



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Bestemmingsplan | Toelichting

Brede school en woningen, Spijk

Gemeente West Betuwe

Datum: 29 september 2020

Projectnummer: 170406

ID: NL.IMRO.1960.SPIAchterDorpshuis-VSG3

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Onderdelen van dit bestemmingsplan	4
1.4	Vigerend bestemmingsplan	4
1.5	Leeswijzer	5
2	Huidige situatie en planbeschrijving	6
2.1	Huidige situatie	6
2.2	Planbeschrijving	9
3	Beleid en regelgeving	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.2	Provinciaal beleid	17
3.3	Regionaal beleid	20
3.4	Gemeentelijk beleid	22
4	Planologische uitvoerbaarheid	24
4.1	Milieuaspecten	24
4.2	Archeologie en cultuurhistorie	40
4.3	Water	43
4.4	Natuur	48
4.5	Verkeer en parkeren	53
4.6	Kabels en leidingen	57
5	Juridische planbeschrijving	58
5.1	Inleiding	58
5.2	Algemene toelichting op de verbeelding	58
5.3	Algemene toelichting op de regels	58
5.4	Toelichting bestemmingen	58
6	Economische uitvoerbaarheid	61
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	62
7.1	Algemeen	62
7.2	Invulling procedure	62
7.3	Vooroverleg	62
7.4	Zienswijzen	63
7.5	Ambtshalve wijzigingen	63
7.6	Vaststelling bestemmingsplan	63
7.7	Vaststelling gewijzigd bestemmingsplan	64

Bijlagen

- Bijlage 1: Beeldkwaliteitplan
- Bijlage 2: Toets ladder voor duurzame verstedelijking
- Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 4: Akoestisch onderzoek wegverkeerslawai
- Bijlage 5a: Akoestisch onderzoek industrielawaai
- Bijlage 5b: Nader akoestisch onderzoek industrielawaai
- Bijlage 6: Archeologisch onderzoek
- Bijlage 7: Watertoets
- Bijlage 8: Quick scan natuur
- Bijlage 9: Aeries berekening
- Bijlage 10: Reactie waterschap/wateradvies watertoetsprocedure
- Bijlage 11: Inspraaknota
- Bijlage 12: Zienswijzennota

1.3 Onderdelen van dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en wordt vergezeld door een toelichting. De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan en moeten samen 'gelezen' worden.

Op de verbeelding staan de bestemmingen van de gronden van het plangebied. Aan deze bestemmingen zijn regels en bepalingen gekoppeld die de uitgangspunten van het plan verzekeren. In de regels is het gebruik van de binnen het plangebied aangegeven gronden en bouwwerken juridisch geregeld. Per bestemming zijn doelen of doeleinden aangegeven.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt wel een belangrijk onderdeel van het bestemmingsplan. Hierin wordt aangegeven wat de beweegredenen en achtergronden zijn die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Ook wordt het plan getoetst aan relevant ruimtelijk beleid en de verschillende milieu- en omgevingsaspecten. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

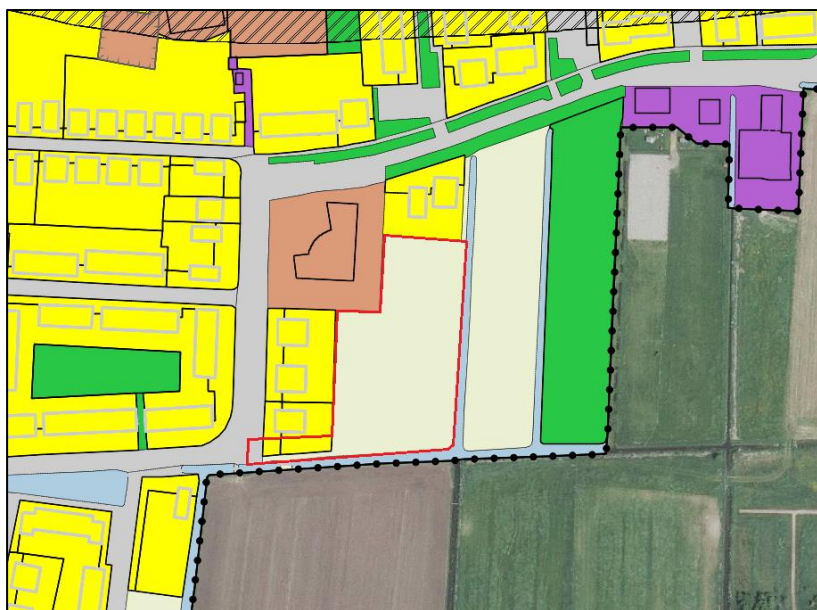
1.4 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied ligt binnen het vigerende bestemmingsplan 'Kern Spijk' zoals vastgesteld d.d. 4 december 2008. Binnen het plangebied geldt voor het grootste deel de bestemming 'Agrarische Landschapswaarden'. Binnen deze bestemming is het uitoefenen van een agrarisch bedrijf mogelijk. Daarnaast is de grond aangewezen voor behoud, herstel en bescherming van de aanwezige landschappelijke en natuurwaarden. Het bouwen van een woning of school zijn derhalve niet toegestaan.

Ten westen van het agrarische gebied is een aantal woningen gelegen. Het plangebied volgt de kadastrale grenzen en valt daardoor voor een klein deel in de voor- en achtertuin van de meeste zuidelijk gelegen woning (Spijkse Kweldijk 63). Hier is dan ook de bestemming 'Wonen-1', met de lettertekenaanduidingen voor- of achtertuin van toepassing. Hiervoor geldt dat de grond in de geldende planologische situatie alleen gebruikt mag worden als tuin.

In de zuidwestelijke punt van het plangebied geldt voor een klein gedeelte de bestemming 'verkeer'. Deze gronden zijn aangewezen ten behoeve van wegen.

Ten slotte ligt over het gehele gebied een archeologische dubbelbestemming ten behoeve van de (potentiële) archeologische waarden.



Ligging plangebied (rood omkaderd) in huidige bestemmingsplan 'Kern Spijk' (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De beoogde ontwikkeling past niet binnen het vigerende bestemmingsplan. De huidige bestemmingen laten het voorgenomen gebruik ten behoeve van woningen en een school niet toe.

1.5 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2. Hierin is een beschrijving opgenomen van de huidige situatie van het plangebied en wordt de nieuwe ontwikkeling beschreven. In hoofdstuk 3 is het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid opgenomen. Hoofdstuk 4 gaat in op de milieuhygiënische en planologische aspecten. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 een juridische planbeschrijving gegeven, welke een toelichting geeft op de verbeelding en de regels. Hoofdstuk 6 gaat in op de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 7 ten slotte sluit af met de doorlopen procedure.

2 Huidige situatie en planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Geschiedenis

Het dorp Spijk is ontstaan op de oevers van de rivier de Linge. De oudste boerderijen zijn gebouwd op de hoogste delen van het landschap, veelal aan de dijk. Zo ontstond een smal en langgerekt dorp langs de dijk, bij de pont Arkel - Spijk. Nieuwe bebouwing werd steeds tussen of achter de bestaande bebouwing toegevoegd. Op de vruchtbare, hoger gelegen oevers van de Linge komen van oudsher veel boomgaarden voor.

Na verloop van tijd breidt Spijk zich uit richting het zuiden en rond 1970 wordt er een planmatige uitbreiding gerealiseerd tussen de Zuiderlingedijk en de Spijkse Kweldijk. Alle uitbreidingen tot 1970 vinden plaats ten westen van de kerk. Na 1970 wordt ook het oostelijke gedeelte tussen de Zuiderlingedijk en de Spijkse Kweldijk ontwikkeld en verandert langzaam maar zeker de hiërarchie van deze twee hoofdstraten. De Spijkse Kweldijk vormt steeds meer de hoofdontsluiting van het dorp.

De laatste grote uitbreiding van Spijk bevindt zich ten zuiden van het dorp. Net zoals bij eerdere uitbreidingen zijn de woningen met hun 'gezicht' georiënteerd op het landelijk gebied.

Na 2000 vindt er nog één kleine uitbreiding plaats aan de oostzijde van het dorp. Hier worden een aantal woningen gerealiseerd met een centraal gelegen dorps huis. Daarnaast is er nog een aantal kleinere inbreidingslocaties gerealiseerd.

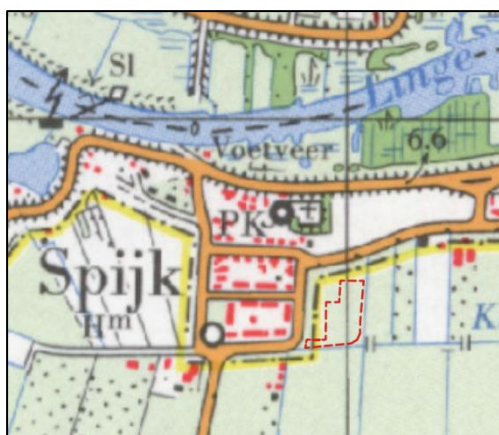
Op de navolgende afbeeldingen is de ontwikkeling van Spijk sinds het jaar 1900 weergegeven. Hierbij is het onderhavig plangebied rood omkaderd.



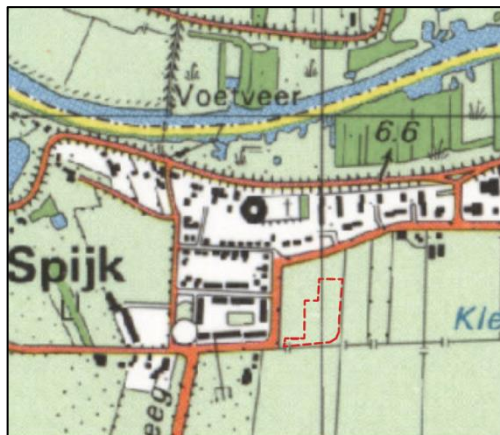
> 1900



> 1940



> 1970



>1990



> 2000



> 2017

Plangebied

In zijn huidige situatie bestaat het plangebied uit een perceel van circa 5.800 m² met voornamelijk agrarisch gebied. Verder zijn aan de westelijke rand van het gebied een aantal woningen gelegen. Doordat het plangebied de kadastrale grenzen volgt, omvat het gebied een klein deel van de achter de woningen gelegen tuinen. Deze gronden worden door de gemeente aan de bewoners van de woningen verhuurd.

In het zuiden wordt het gebied begrensd door een watergang, de Kleine Wetering geheten. Langs dit water, ten zuiden van de Spijkse Kweldijk 63, is een bergbezinkleiding gesitueerd. Een bergbezinkbassin is een leiding waar overtollig rioolwater tijdelijk kan worden geborgen.

In de navolgende afbeeldingen is het plangebied in haar huidige situatie weergegeven.



Luchtfoto met de globale ligging van het plangebied (rood omkaderd) en globale ligging bergbezinkleiding (blauwe lijn). Bron: PDOKviewer.nl. Bewerking: SAB.



1) Noordzijde van het plangebied, gezien vanaf de straat achter het dorpshuis.



2) Plangebied, gezien vanuit de noordoosthoek van het plangebied



3) Zuidwestelijke strook gras van het plangebied, gelegen tussen woningen en de Kleine Wetering.



4) Plangebied, gezien vanaf de zuidwesthoek van het plangebied kijkende naar het noorden.

2.2 Planbeschrijving

2.2.1 Aanleiding

De gemeente West Betuwe heeft het voornemen om op de agrarische gronden achter het dorps huis in Spijk een nieuwe onderwijsvoorziening te realiseren in de vorm van een brede school. In deze brede school wordt een peuterspeelzaal en de basisschool CBS De Hoeksteen voorzien.

Naast deze brede school wil de gemeente maximaal 10 woningen realiseren. Tevens biedt het bestemmingsplan de mogelijkheid om de school in de toekomst eventueel om te bouwen naar maximaal 4 woningen.

2.2.2 Algemene planbeschrijving

Zoals voorgaand gesteld maakt het agrarische gebied aan de oostzijde van Spijk plaats voor een gemengd programma met woningen en een brede school. Hierbij worden de woningen gesitueerd in het zuidelijke deel van het plangebied, waarbij aansluiting wordt gezocht bij de woningen aan de Spijkse Kweldijk. Door het aanleggen van twee nieuwe wegen in de vorm van een zogenaamde 'T-splitsing' worden de woningen ontsloten op de bestaande straat achter het dorps huis. Doordat er op de kop van de ontsluitingswegen geen bebouwing is voorzien, ontstaat er een zichtlijn vanuit de straat achter het dorps huis naar het open achterliggende landschap.

Woningen

De woningen bestaan uit een variatie aan grondgebonden woningtypologieën, waarbij een combinatie wordt gemaakt tussen duurdere vrijstaande woningen en middeldure twee-aaneen gebouwde en rijwoningen. Wat betreft de bouwmassa zullen alle woningen bestaan uit 1 á 2 lagen met een kap (zadeldak of schioldak). De maximale bouwhoogte van de woningen bedraagt 10 m.

De maximale goothoogte varieert van 4,5 m voor de woningen aan de landschapszijde en 6 m voor de woningen aan de dorpszijde.

De bebouwing is georiënteerd op de openbare weg. De woningen staan daarbij in een samenhangende rooilijn op 3 meter uit de erfgrens. Om de open uitstraling richting het landschap te bevorderen is het bij de kavels die aan het water grenzen niet mogelijk om een berging in de achtertuin te realiseren.

De nieuwe buurt krijgt een dorps en groen karakter, passend bij de landschappelijke ligging op de overgang van dorp naar landschap. De nieuwe woningen liggen aan een informeel, dorps woonstraatje, waarin veel groen voorkomt. Een groenstrook met wilgen omzoomt het plan aan de landschapszijde.

Ook de kavels krijgen een dorpse uitstraling, waarbij groene erfafscheidingen het dorpse karakter versterken. Op de overgang naar het landschap zorgt een doorlopende beukenhaag rondom de kavels voor samenhang en een groene uitstraling. Om dit en overige kwaliteitseisen te waarborgen is er een beeldkwaliteitplan opgesteld. Verderop in deze paragraaf zal nader op het beeldkwaliteitplan worden ingegaan.

School(woningen)

In het noorden van het plangebied wordt in de vorm van een brede school een nieuwe onderwijsvoorziening gerealiseerd. De school is tegenover het dorpshuis gesitueerd op een ruim kavel waar tevens ruimte is voor het schoolplein. Het schoolgebouw bestaat uit maximaal twee bouwlagen. De bebouwing is lager richting het landschap en hoger richting het dorp. Door het toepassen van een plat dak, zadeldak of lessenaarsdak kan deze verbinding bewerkstelligd worden.

Op beide verdiepingen van de school zijn twee groepsruimten met nevenruimten en algemene ruimte gesitueerd.

De buitenruimte rondom de school wordt opgedeeld in een aantal zones, gericht op de leeftijden van de kinderen. De jongste kinderen hebben een eigen, afgeschermd speelplein dat direct grenst aan hun groepsruimte. Deze plek is omheind met een hekwerk en biedt mogelijkheden om schaduwplekken te maken.

Het schoolgebouw wordt zo ontworpen dat deze geschikt is om omgebouwd te worden tot drie of vier woningen.

Erfafscheidingen

Evenals de openbare ruimte, hebben de kavels een dorpse uitstraling. Dit wordt bijvoorbeeld bereikt door veelal op het eigen erf te parkeren en door groene erfafscheidingen toe te passen. De voor- en zijtuinen worden afgeschermd met een lage beukenhaag van ongeveer 1,00 meter hoog. Achtertuinen grenzend aan het water worden afgeschermd met een beukenhaag van minimaal 1,00 meter en maximaal 1,80 meter hoog. Voor achtertuinen grenzend aan de bestaande woningen is de keuze voor de erfafscheiding vrij. De school wordt aan alle zijden afgeschermd met een lage beukenhaag. Indien de school in de toekomst wordt omgevormd tot woningen, kan de haag aan de achterzijde hoger worden tot 1,80 meter.

Beeldkwaliteitplan

Zoals voorgaand beschreven is er ten behoeve van onderhavige ontwikkeling een beeldkwaliteitplan opgesteld. Het beeldkwaliteitplan legt, in aanvulling op het bestemmingsplan, het gewenste ambitieniveau vast voor de ruimtelijke kwaliteit. Het gaat daarbij om de algemene ruimtelijke kwaliteit van het plangebied, de verschijningsvorm van de bebouwing en de inrichting van de openbare ruimte. Dit beeldkwaliteitplan vormt een kader en inspiratiebron voor architecten die bij de totstandkoming van de bebouwing betrokken zijn. Dit plan wordt door de welstandscommissie van de gemeente West Betuwe gehanteerd als een toetsingskader – aanvullend op het bestemmingsplan en de welstandsnota – voor het beoordelen en toetsen van bouwvoorvragen. Dit plan is zowel van toepassing op nieuwe bebouwing als op aanpassingen van bestaande bebouwing waarvoor een omgevingsaanvraag benodigd is. Ook vormt het beeldkwaliteitplan een kader voor de inrichting van de openbare ruimte. Het geactualiseerde beeldkwaliteitsplan zal ook aan de gemeenteraad ter besluitvorming worden gelegd.

Het stedenbouwkundig plan en beeldkwaliteitplan zijn voorgelegd aan de welstandscommissie en zij hebben positief geadviseerd ten aanzien van de plannen.

Parkeren

De parkeerplaatsen worden geclusterd, waardoor er in de woonstraat geen auto's geparkeerd hoeven te worden, de woonstraat kan daarmee een groener karakter krijgen. Aan de weg tussen de nieuwe school en het bestaande dorpshuis worden acht parkeerplaatsen aangelegd. Twee hiervan zijn bestemd voor het halen en brengen van kinderen (en als parkeerplaats buiten de haal- en brengmomenten); Kiss and Ride of Zoen en zoefzones. Tevens worden er aan de zuidzijde van de school zes parkeerplaatsen gerealiseerd.

Naast de parkeerplaatsen in de openbare ruimte worden een aantal woningen van parkeerplaatsen op eigen terrein voorzien. De garages bij de woningen worden zodanig gebouwd dat zij minimaal 3 meter achter (het verlengde van) de voorgevel staan. Per vrijstaande of twee-onder-één-kapwoning worden 2 parkeerplaatsen naast elkaar op het eigen terrein gerealiseerd, waardoor er aan de parkeerbehoefte van het plangebied wordt voldaan. In paragraaf 4.5.2 wordt de haalbaarheid van dit plan op het gebied van parkeren nader onderbouwd.

Op de navolgende afbeelding is aan de hand van een indicatief stedenbouwkundig plan de bebouwing weergegeven.



Indicatief stedenbouwkundig plan

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om kaders te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke druk.

In de SVIR is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a) het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijke economische structuur van Nederland;
- b) het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c) het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen heeft het Rijk een 'ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen in haar beleid. In paragraaf 3.1.2 wordt op de ladder voor duurzame verstedelijking ingegaan.

3.1.2 *Ladder voor duurzame verstedelijking (Bro 3.1.6 tweede lid) (2012)*

Op 1 oktober 2012 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' toegevoegd aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op 1 juli 2017 is een wijziging van het Bro in werking getreden, waarbij de Ladder voor duurzame verstedelijking is aangepast. De (gewijzigde) Ladder is in artikel 3.1.6 lid 2 Bro vastgelegd en luidt als volgt: De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de lad-

der wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Wat onder 'stedelijke ontwikkeling' en 'bestaand stedelijk gebied' wordt verstaan is in het Bro opgenomen en verder uitgekristalliseerd in jurisprudentie. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het Bro 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Onder 'bestaand stedelijk gebied' verstaat het Bro een 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

3.1.3 Toetsing Rijksbeleid

Algemeen

Dit bestemmingsplan is in lijn met de uitgangspunten van het Rijksbeleid. Er worden geen nationale belangen geraakt.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Het voorliggende plan ziet toe op de ontwikkeling van woningen en is daarom getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking¹. Navolgend zijn de resultaten van deze toetsing beschreven. Voor de uitgebreide toetsing aan de ladder wordt verwezen naar de bijlage.

Stedelijke ontwikkeling

Uit jurisprudentie blijkt dat een woningbouwplan dat voorziet in de ontwikkeling van 12 woningen of meer wordt aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling². Op basis van het voorgaande is de voorgenomen ontwikkeling die ruimte biedt aan maximaal 14 woningen aan te merken als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarnaast wordt een school gezien als stedelijke voorziening, waardoor de bouw van de brede school valt onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking is daarom noodzakelijk voor zowel de woningen als de school.

Verzorgingsgebied

Ten eerste blijkt uit de toetsing dat het verzorgingsgebied met betrekking tot woningen zich primair richt op de (voormalige) gemeente Lingewaal. Het secundaire verzorgingsgebied richt zich op de buurgemeenten rondom (de voormalige gemeente) Lingewaal, met name de gemeenten Gorinchem en Leerdam. Het verzorgingsgebied van de school richt zich primair op de kern Spijk met een geringe uitloop naar andere kernen binnen de (voormalige) gemeente Lingewaal.

¹ Toets Ladder voor duurzame verstedelijking Brede school en woningen, Spijk, SAB, 29 augustus 2018.

² Zie hiervoor de uitspraak van de ABRvS d.d. 25 maart 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:953).

Kwantitatieve behoefte woningen

Nu het verzorgingsgebied is bepaald, is getoetst of onderhavig plan voorziet in de kwantitatieve behoefte binnen de markt van dit verzorgingsgebied. Hierbij is zowel gekeken naar de kwantitatieve als de kwalitatieve behoefte.

Uit het regionale woningbehoefteonderzoek (WBO) van Smartagent blijkt dat er een effectieve nieuwbouwvraag is van 20 (laag scenario) tot 30 woningen (midden-scenario) per jaar in de (voormalige) gemeente Lingewaal. Dit is in de periode 2015-2025 (tien jaar) dus 200 tot 300 woningen. Er wordt uitgegaan van het midden-scenario, dus 300 woningen.

In de meest recente woningbouwprogrammering komt eveneens de opgave van 300 woningen terug. Samen met de woningbouwopgave van statushouders vormt dit de woningbehoefte. Uit dit rapport blijkt eveneens dat er nog weinig woningen gepland staan of opgenomen zijn in de harde plancapaciteit in de gemeente Lingewaal.

In het gemeentelijke 'Woningbouwprogramma Lingewaal (Evaluatie 2017 Programma 2018 – 2019 met een doorkijk tot 2025)' wordt ervan gerefereerd aan de regionale afspraak dat Lingewaal zo'n 20 tot 30 woningen per jaar kan bouwen. Dit komt ook overeen met de behoefte, die is ruim 300 woningen in 10 jaar.

In het gemeentelijk woningbouwprogramma is het uitvoeringsprogramma voor 2018 – 2019 per kern opgenomen. Dit betreft enkel die woningen die in die jaren ook daadwerkelijk worden opgeleverd.

Hieruit blijkt dat de bouwproductie de komende twee jaar fors hoger ligt dan de langjarig gemiddelde bouwproductie. Aangegeven is dat dit geen probleem hoeft te zijn omdat de woningmarkt op dit moment goed is en er geen sprake is van overbelasting. Ook is het een gevarieerd programma met de bouw van woningen in alle vijf de kernen. Met inachtneming van de lagere productie de jaren erna, blijft Lingewaal binnen de geldende behoefte en de afspraken die in regionaal verband zijn gemaakt.

Als specificatie op het voorgaande wordt in het woningbouwprogramma elke kern van Lingewaal behandeld. In de navolgende tabel is het woningbouwprogramma van Spijk opgenomen:

Woningen Spijk	Netto
<i>Behoefte</i>	<i>29</i>
<i>Gerealiseerd 2016</i>	<i>0</i>
<i>Gerealiseerd 2017</i>	<i>0</i>
<i>Planaanbod 2018-2019</i>	<i>12</i>
<i>Ontwikkelingen 2020-2025</i>	<i>10</i>
<i>Ruimte voor aanvulling 2020-2025</i>	<i>7</i>

In de kern Spijk geldt een behoefte van 29 woningen tot 2025. Hierbij worden in 2018-2019 12 woningen gerealiseerd, waaronder het zogenaamde CPO-project van 8 woningen. Verder geldt er tot 2025 een planaanbod van 12 woningen in 2018-2019 en is er ruimte voor een aanvulling van 7 woningen tussen 2020 en 2025. Dit aanbod is nog niet gespecificeerd in een woningbouwproject. Voorgaande toont aan dat er de komende jaren behoefte is aan extra woningen in Spijk.

Geconcludeerd wordt dat de kwantitatieve woningbouwbehoefte binnen de marktregio (de voormalige gemeente Lingewaal) en de kern Spijk kan worden aangetoond. De gemeente Lingewaal heeft nog opgave en hiermee kan onder meer met onderhavige ontwikkeling invulling worden gegeven.

Kwantitatieve behoefte school

De demografische ontwikkeling van (de voormalige gemeente) Lingewaal toont aan dat het aantal jongeren de komende jaren gelijk blijft, waardoor de behoefte aan de school gegarandeerd blijft.

Verder is er sprake van een verplaatsingsopgave van de school, zonder dat er uitbreiding plaatsvindt. Daardoor kan gesteld worden dat de ontwikkeling van de school voorziet in een behoefte³.

Kwalitatieve behoefte woningen

De kwalitatieve behoefte wordt bepaald aan de hand van de vraag naar verschillende woonmilieus.

De woningtypen in onderhavig plan sluiten aan bij de leefstijlen van de bewoners binnen de kern Spijk en de omliggende dorpen, wat aansluit bij het eerder aangetoonde verzorgingsgebied.

Naast de aansluiting bij de leefstijlen komt onderhavig plan overeen bij kwalitatieve behoefte gesteld in de Woonvisie Lingewaal. Hieruit blijkt een gemengde vraag van goedkope, middel dure en dure woningen. Onderhavig plan voorziet in de vraag van de middel dure en duurdere eengezinswoningen.

Kwalitatieve behoefte school

De brede school komt tot stand via verdere samenwerking van de bestaande onderwijsfuncties zonder dat daarbij uitbreiding plaatsvindt. Daarmee kan gesteld worden dat sprake is van een zorgvuldig ruimtegebruik. Tenslotte wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling past binnen de gemeentelijke beleidsdoelstellingen om knooppunten van ontmoeting te behouden in de kernen en de behoefte van onderwijs om een doorgaande lijn onder één dak aan te kunnen bieden (efficiënt en betere kwaliteit).

Bestaand stedelijk gebied

Nu is gebleken dat de ontwikkeling voorziet in een behoefte, moet worden aangetoond in hoeverre die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien.

De omgeving van de planlocatie wordt vrijwel volledig omringd door stedelijk gebied. Ten westen en noorden betreft dit verschillende woningen en het dorpshuis. Ten oosten wordt dit gevormd door stedelijk groen. Dit tezamen maakt dat, gelet op de huidige ruimtelijke structuren en bebouwing rondom de planlocatie, wordt geconcludeerd dat de planlocatie in het bestaand stedelijk gebied ligt. Uit jurisprudentie⁴ volgt echter dat locaties met een agrarische bestemming, en die overeenkomstig die bestemming worden gebruikt, waar in dit geval sprake van is, geen onderdeel vormen van bestaand stedelijk gebied.

³ Zie hiervoor de uitspraak van de ABRvS d.d. 7 oktober 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:3112).

⁴ ABRvS 29 april 2015: ECLI:NL:RVS:2015:1340.

Onderhavige locatie is voor Spijk de enig beschikbare en meest optimale locatie voor deze ontwikkeling. De reden hiervan is dat het centrale deel van Spijk momenteel niet is afgerond, aangezien er een braakliggend terrein is gelegen. Het project voorziet hierin. Bovendien worden de voorzieningen door middel van dit plan geclusterd midden in de kern. Hier ontstaat een cluster van maatschappelijke voorzieningen, met rondom de (toekomstige) gebruikers, hetgeen een bijdrage levert aan de leefbaarheid van het dorp. Hiermee wordt voldaan aan 'Het Manifest van Lingewaal'. In de kern zelf zijn geen nieuwe inbreidingslocaties meer waar het project uitgevoerd kan worden, de laatste is namelijk opgevuld door het CPO-project verderop aan de Spijkse Kweldijk. Een andere locatie, zoals langs de Mark, is minder geschikt aangezien deze locatie verder van het centrale deel van Spijk gelegen is, en een uitleglocatie is. Ter plaatse van de Spijkse voetbalvereniging is ook geen optie, aangezien deze dan verplaatst zal moeten worden naar de rand van Spijk of buiten het dorp omdat er geen ruimte is in de kern.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat voorliggende ontwikkeling volgens de definitie weliswaar niet wordt voorzien in bestaand stedelijk gebied, echter gemotiveerd is waarom er geen locaties binnen bestaand stedelijk gebied beschikbaar zijn. Bovendien is gemotiveerd dat de voorgestelde ontwikkeling op deze locatie past. De geconstateerde kwantitatieve en kwalitatieve behoefte wordt dan ook gerealiseerd op een passende en meest optimale locatie.

Op basis van het voorafgaande kan geconcludeerd worden dat de Ladder voor duurzame verstedelijking positief is doorlopen. Daarmee wordt de ontwikkeling als haalbaar geacht voor wat de betreft de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 11 november 2015 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gelderland gewijzigd vastgesteld. De Omgevingsvisie Gelderland richt zich formeel op de komende tien jaar, maar kijkt ook naar de langere termijn.

De provincie heeft in de Omgevingsvisie twee doelen gedefinieerd. Het zijn doelen die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken.

- 1 Een duurzame economische structuurversterking.
Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om sterke steden en een vitaal landelijk gebied met voldoende werkgelegenheid. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door het duurzaam versterken van de ruimtelijk-economische structuur. De komende jaren zullen minder in het teken staan van denken in termen van 'groei' en meer in termen van 'beheer en ontwikkeling van het bestaande'.
- 2 Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.
Dit doel betekent vooral:
 - b ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek; uitgaan van doelen, niet van regels,

- c zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap,
- d een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed,
- e een gezonde en veilige leefomgeving.

Om deze doelen in beleid te vertalen, hanteert de provincie drie aandachtsgebieden: Dynamisch, Mooi en Divers Gelderland. Ontwikkelingen in Gelderland wil de provincie benaderen vanuit elk van deze drie perspectieven, die elkaar aanvullen:

- Dynamisch: de (ruimtelijk-economische) ontwikkelingen en de geleiding daarvan op provinciaal niveau.
- Mooi: de Gelderse kwaliteiten die bescherming nodig hebben en ruimte voor behoud door ontwikkeling.
- Divers: het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten.

Gelderse Ladder voor duurzame verstedelijking

Het accent van stedelijke ontwikkelingen verschuift van nieuwbouw naar het vitaliseren van bestaande gebieden en gebouwen. Voor een goede afweging van keuzes voor locaties van nieuwe gebouwen staat de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik centraal. Met deze ladder wordt een transparante besluitvorming en een zorgvuldige ruimtelijke afweging nagestreefd. Het gaat om het tijdig afwegen van kansen en mogelijkheden om bestaande gebouwen te benutten bij overwegingen van nieuwe bebouwing. Een goede afweging volgens de ladder vraagt om kennis van de bestaande voorraad. Gekoppeld daaraan zijn er vragen over de opgaven en kwaliteiten in een gebied:

- Past de ontwikkeling bij de doelen in Gelderland? Zo ja:
- Hoe voegt de ontwikkeling extra kwaliteit toe aan een gebied?

Als juridische basis gebruikt de provincie de Ladder voor duurzame verstedelijking, die het Rijk heeft vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In elk bestemmingsplan dat voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling dienen gemeenten volgens de Rijksladder aan de hand van drie stappen de locatiekeuze te motiveren. Deze Rijksladder is van provinciaal belang. Aangezien de juridische borging van de ladder al geregeld is in het Bro, heeft de provincie de ladder niet nogmaals opgenomen in de provinciale omgevingsverordening.

Omgevingsverordening Gelderland

Algemeen

De Omgevingsverordening Gelderland is vastgesteld d.d. 24 september 2014. In de Verordening is aangegeven dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen voor stedelijke voorzieningen moeten worden getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

De Ruimtelijke Verordening Gelderland richt zich net zo breed als het streekplan op de fysieke leefomgeving in de provincie. Met een verordening kunnen Provinciale Staten regels stellen over de inhoud, toelichting of onderbouwing van bestemmingsplannen. Bij de afzonderlijke bepalingen uit de verordening is in de artikelsgewijze toelichting een korte duiding en verantwoording van het provinciaal belang opgenomen.

Groene Ontwikkelingszone

Onderdeel van de omgevingsvisie (artikel 4.2.2) en de omgevingsverordening (artikel 2.7.2.1) is het beschermingsregime 'Groene Ontwikkelingszone' (GO). De planlocatie bevindt zich in de Groene Ontwikkelingszone. De GO heeft een dubbele doelstelling; er is ruimte voor verdere economische ontwikkeling in combinatie met een versterking van de samenhang tussen aangrenzende en inliggende natuurgebieden. De visie en verordening stellen verder dat geen nieuwe kleinschalige ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden die leiden tot een significante aantasting van de kernkwaliteiten van het betreffende gebied, tenzij:

- a) in de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat de kernkwaliteiten van het betreffende gebied, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo substantieel worden versterkt; en
- b) deze versterking planologisch is verankerd in hetzelfde dan wel een ander, gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan.

Wonen

In artikel 2.2.1.1 van de omgevingsverordening is opgenomen dat: "nieuwe woonlocaties en de daar te bouwen woningen slechts worden toegestaan wanneer dit past in het vigerende door Gedeputeerde Staten vastgestelde Kwalitatief Woonprogramma successievelijk de door Gedeputeerde Staten vastgestelde kwantitatieve opgave voor wonen voor de betreffende regio". Dit heeft als doel om het woningaanbod op regionaal niveau kwantitatief en kwalitatief zo goed mogelijk af te stemmen op de behoefte aan woningen. Hierbij moet gekeken worden naar de regionale woningbouwafspraken en –visies.

Toetsing

Groene Ontwikkelingszone

In paragraaf 4.4.2 van deze bestemmingsplantoelichting wordt nader ingegaan op de aanwezige kernkwaliteiten in het gebied en de bijdrage die dit plan hieraan levert.

In de juridische toelichting van dit plan (paragraaf 5.4) is aangegeven hoe de versterking van de groene ontwikkelingszone is verankerd in dit bestemmingsplan.



Ligging plangebied (globaal rood omkaderd) in de Groene Ontwikkelingszone

Wonen

De voorliggende ontwikkeling maakt woningen mogelijk in bestaand stedelijk gebied. Wat betreft de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik wordt opgemerkt dat er sprake is van een binnenstedelijke locatie. Voor de toetsing van de ontwikkeling aan de ladder zoals opgenomen in het rijksbeleid wordt verwezen naar paragraaf 3.1.3.

Conclusie

Voorliggend bestemmingsplan past binnen de regels van de Omgevingsverordening Gelderland.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Ambitiedocument 2016 - 2020

De gemeente West Betuwe maakt deel uit van de Regio Rivierenland. Regio Rivierenland is een samenwerkingsverband van tien gemeenten in de Betuwe en de Bommerwaard. De gemeenten ontwikkelen daarin eigen beleid en nemen eigen formele besluiten.

In 2014 zijn door de regio drie economische speerpunten vastgesteld, op basis waarvan de aangesloten gemeenten verdere samenwerking en focus zoeken.

Het zijn de volgende speerpunten:

- Agribusiness: de tuinbouw in de regio wordt nóg meer toonaangevend in Europa.
- Economie en logistiek: de regio komt in de top 3 van logistieke hotspots van Nederland.
- Recreatie en toerisme: de regio bereikt een jaarlijkse omzetgroei van 5%.

Het doel van het Ambitiedocument is om de aan te pakken uitdagingen gericht en weloverwogen te kunnen doen. Hiertoe zijn de volgende doelstellingen aangegeven:

1. Beter benutten van de kwaliteiten (prettig vestigingsklimaat en beleving van de sterke kwaliteiten agribusiness, rivieren, het kleinschalige landschap, cultuurhistorie en karakteristieke dorpen als 'unique selling point' (DNA)).
2. Verbetering van het sociaaleconomische profiel (gekenmerkt door een relatief hoge werkloosheid, laag opleidingsniveau en een relatief ongezonde bevolking).
3. Versterking van het woon- en leefklimaat (de regio vergrijsst en de leefbaarheid gaat achteruit in de vele kleine kernen. Het behouden van de kwaliteit van het landschap en het behoud en/of versterking van het voorzieningenniveau in de dorpen en ook steden is noodzakelijk voor de leefbaarheid en de aantrekkingskracht van de regio voor jongvolwassenen en hoogopgeleiden).
4. Het faciliteren van initiatieven vanuit de samenleving (onder andere door het samenwerken in netwerkorganisaties).
5. Het inspelen op ontwikkelingen (onder andere door het, zowel op bestuurlijk en uitvoerend niveau, samenwerken met partners zoals provincie, landelijke overheid en Europa).

Toetsing

Het plan betreft een bestemmingswijziging van onbebouwde gronden naar een brede school en woningen. Met dit plan wordt een bijdrage geleverd aan de regionale ambities zoals verwoord in het Ambitiedocument; in het bijzonder aan de versterking van het woon- en leefklimaat.

3.3.2 Regionaal woningbouwprogramma Rivierenland (Monitor 2016, actualisatie en vervolgacties d.d. 20 juni 2017)

De gemeenten van de regio Rivierenland hebben afspraken gemaakt voor het opstellen en monitoren/actueel houden van een regionaal woningbouwprogramma. Het regionale woningbouwprogramma is een dynamische lijst die jaarlijks wordt geactualiseerd.

Toetsing van projecten

Alle projecten worden getoetst op drie punten:

- I. Planstatus ('hard' of 'zacht');
- II. Urgentie (een verbetering van locatie en omgeving zoals bij herstructurering en bedrijfssanering of een bepaald woningbouwprogramma, zoals voor senioren geschikte woningen in combinatie met zorgvoorzieningen, kan aanleiding zijn om prioriteit te geven aan een project;
- III. Woonmilieu, prijs en woningtype.

Indeling projecten

Alle bekende projecten zijn getoetst en ingedeeld in drie categorieën.

- Kansrijke plannen en/of korte termijn (realisatie binnen vijf jaar)
Dit zijn plannen die goed aansluiten op de actuele marktvraag. Alle projecten in categorie 1 zijn opgenomen in harde plancapaciteit. Kansrijke plannen waar nog geen vastgesteld bestemmingsplan voor is, worden opgenomen in categorie 2.
- Plannen met aandachtspunten en/of middellange termijn (realisatie over vijf tot tien jaar). De projecten in categorie 2 zijn plannen met een (beïnvloedbaar) risico. Zo kan het een kansrijk project zijn met als enige aandachtspunt dat er nog geen vastgesteld bestemmingsplan ligt. Andere belemmeringen zijn omgevingsfactoren zoals milieubelemmeringen.
- Risicovolle plannen en/of lange termijn (realisatie tien jaar of verder)
Een deel van deze plannen betreft een of meer fasen van een groter project. Ook zijn er projecten die nog niet aansluiten op de actuele marktomstandigheden of waar concrete knelpuntenesignaleerd zijn.

De projecten uit de categorieën 1 en 2 vormen gezamenlijk het Regionale Woningbouwprogramma Rivierenland. De voorliggende ontwikkeling wordt na goedkeuring opgenomen in het regionale woningbouwprogramma in de lijst projecten categorie 1.

Voorliggende ontwikkeling valt onder categorie 2, omdat het nog geen passend juridisch-planologisch kader kent. Op planstatus, urgentie en woonmilieu scoort de ontwikkeling goed. Daarbij komt dat de voorliggende ontwikkeling is opgenomen in het regionale woningbouwprogramma.

Conclusie

Voorliggende ontwikkeling past in de regionale afspraken.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 *Structuurvisie Plus 2030 (Manifest van Lingewaal)*

Het afwegingskader voor het toekomstige beleid ten aanzien van de kernen en het buitengebied in de voormalige gemeente Lingewaal is vastgelegd in 'Het Manifest van Lingewaal: Structuurvisie Plus 2030', dat op 28 januari 2010 is vastgesteld. De Structuurvisie is meer dan een visie op ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Het is een visie op de leefbaarheid van de kernen en gemeente als geheel, waarbij gestreefd wordt naar een samenhang tussen ruimte, economie en gemeenschap. Het hart van de Structuurvisie wordt gevormd door het Manifest van Lingewaal.

Hierin staan de basiskeuzen, de hoofdlijnen die de koers voor de voormalige gemeente Lingewaal naar 2030 uitzetten.

De hoofdlijnen van het Manifest zijn nader uitgewerkt en vertaald naar de belangrijkste beleidsvelden binnen de gemeente. De gemeentelijke inzet in Herwijnen is met name gericht op:

- ruimte bieden voor doelgroepen van beleid (zoals jongeren en ouderen);
- clustering van zorg- en onderwijsvoorzieningen in combinatie met ontmoetingsfunctie;
- het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
- het mobiliseren en faciliteren van bewonersparticipatie.

Toetsing

In de structuurvisie van de voormalige gemeente Lingewaal is een duidelijk keuze gemaakt om de leefbaarheid van de kernen te garanderen. Eén van de basiskeuzen die vastgelegd is, is om in iedere kern basisonderwijs aan te bieden, waar mogelijk uitgebreid tot een Brede School, waarin ook de functies van een Centrum voor Jeugd en Gezin een plek kunnen krijgen. Specifiek voor de kern Spijk is in de visie vastgelegd dat zorg- en onderwijsvoorzieningen geclusterd moeten worden en dat zij tevens gecombineerd moeten worden met een ontmoetingsfunctie.

Voor nieuwe bebouwing is in de gemeente beperkt ruimte. Spijk is desalniettemin aangewezen als één van de kernen waar nog woningbouw mogelijk is. Daarmee past de bouw van een gemengde school en woningen binnen de structuurvisie van de voormalige gemeente Lingewaal.



Uitsnede structuurvisiekaart Lingewaal (plangebied oranje omkaderd)

Conclusie

Het gemeentelijk beleid vormt geen belemmering ten aanzien van de uitvoerbaarheid van voorgenomen ontwikkeling.

4 Planologische uitvoerbaarheid

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. zijn twee onderdelen (C en D) opgenomen. In onderdeel C zijn activiteiten genoemd waarbij direct sprake is van een m.e.r.-plicht als bij besluiten de genoemde drempelwaarden worden overschreden. Voor de activiteiten die zijn genoemd in onderdeel D geldt dat als de drempelwaarden worden overschreden een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Voor besluiten met een omvang onder de drempelwaarden moet een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gedaan. Pas na het uitvoeren van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is duidelijk of er een m.e.r. moet worden doorlopen. Formeel gezien moet het bevoegd gezag een besluit nemen over het al dan niet doorlopen van een m.e.r.-procedure.

Toetsing

Het project voorziet in de ontwikkeling van maximaal 10 woningen en een brede school, welke omgevormd kan worden tot nog eens maximaal 4 woningen.

Onderhavig plan, zoals in voorgaande paragrafen beschreven, kan worden gekwalificeerd als de aanleg of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen als genoemd in onderdeel D.11.2 van de bijlage van het Besluit m.e.r. Bij de uitleg van de Europese m.e.r.-richtlijn wordt immers aangegeven dat 'stedelijke ontwikkelingsprojecten' breed moet worden geïnterpreteerd.

Bij de activiteit zijn drie relevante indicatieve drempelwaarden opgenomen, namelijk:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

De omvang van onderhavig plan blijft hiermee ver onder de indicatieve drempelwaarden. Er kan in eerste instantie met een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden volstaan.

In deze vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden beoordeeld of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Hierbij moet in het bijzonder worden nagegaan of er sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling. Daarbij dient te worden ingegaan op de volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;
- de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Kenmerken van het project

Algemeen

Het project voorziet in de ontwikkeling van maximaal 10 grondgebonden woningen en een brede school, welke omgevormd kan worden tot nog eens maximaal 4 woningen.

Cumulatie met andere projecten

Cumulatie met andere projecten is niet aan de orde. Er vinden in de directe omgeving geen andere ontwikkelingen plaats.

Plaats van het project

Het bestaande grondgebruik

De locatie betreft een locatie aan de rand van de kern Spijk, achter het dorpshuis, dat in de huidige situatie in gebruik is als grasland. De directe omgeving kenmerkt zich door de aanwezigheid van woonhuizen, het dorpshuis, enkele bedrijven en agrarisch gebied.

Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu

Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu heeft te maken met de gevoeligheid van gebieden voor ontwikkelingen. In het kader van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is een korte analyse gedaan naar het voorkomen van en het mogelijke effect van de ontwikkeling op zogenaamde gevoelige gebieden, zoals gedefinieerd in bijlage III van de EU-Richtlijn, of gebieden die krachtens nationale en provinciale regels zijn aangewezen.

Hieruit ontstaat het volgende beeld:

- *Speciale beschermingszones*, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn): Het plangebied ligt niet in een gebied dat in het kader van de Wet natuurbescherming is aangewezen. Wel bevindt de locatie zich op 150 meter ten noorden van het Natura 2000-gebied Lingedijk & Diefdijk-Zuid. Andere Natura 2000-gebieden liggen op meer dan 10 kilometer afstand.
- *Gebieden met hoge bevolkingsdichtheid*: Het besluitgebied ligt aan de rand van de kern Spijk. Dit is een dorp met ca. 900 inwoners. Van een ligging in een gebied met een hoge bevolkingsdichtheid is geen sprake.
- *Landschappen van archeologisch belang (Verdrag van Valletta, Erfgoedwet)*: Op grond van het gemeentelijke beleid geldt ter plaatse een deels een middelmatige archeologische verwachting en deels een lage archeologische verwachting).
- *Nationaal Landschap of nationaal Park*: Het plangebied maakt geen deel uit van een nationaal Landschap of Nationaal Park.
- *Beschermde stads- en dorpsgezicht*: Onderhavig plangebied maakt geen deel uit van een beschermd stads- en dorpsgezicht.

Kenmerken van het potentiële effect

Het project betreft de realisatie van maximaal 10 grondgebonden woningen en een brede school, welke eventueel omgevormd kan worden naar nog eens maximaal 4 woningen. De omgeving van het projectgebied kent een beperkt aantal kwetsbaarheden. Gezien voorgaande zijn de milieugevolgen voor de volgende aspecten nader beoordeeld:

- *archeologie*: er kan sprake zijn van negatieve effecten op de archeologische waarden in het projectgebied.
- *geluid*: er kan sprake zijn van milieueffecten op de omgeving als gevolg van geluid veroorzaakt door onderhavig project (met name door verkeer dat aan en af rijdt);
- *lucht*: er kan sprake zijn van milieueffecten op de omgeving als gevolg van de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen, veroorzaakt door onderhavig project (met name verkeer dat aan en af rijdt);
- *natuur*: het project kan voor wat betreft soortenbescherming leiden tot negatieve milieueffecten op beschermde flora en fauna (wat betreft gebiedsbescherming worden geen belemmeringen voorzien). Het project kan verder voor wat betreft gebiedsbescherming leiden tot negatieve effecten op het Natura 2000-gebied Lingedijk & Diefdijk Zuid.
- *verkeer*: het project kan leiden tot negatieve milieueffecten op de verkeerssituatie (doorstroming, congestie, etc.).

Archeologie

Er is een verkennend bureauonderzoek en inventariserend archeologisch onderzoek uitgevoerd (zie ook paragraaf 4.2.2). Uit dit onderzoek is gebleken dat er geen aanwijzingen zijn gevonden voor de aanwezigheid van archeologische vindplaatsen die zich manifesteren door middel van een archeologische laag. Hiermee is geen sprake van een mogelijk negatief milieueffect op 'archeologie'.

Geluid

Onderhavig project kan leiden tot meer geluidshinder op de bestaande omgeving als gevolg van het lawaai van wegverkeer van en naar het onderhavige plangebied. Naar dit aspect is onderzoek gedaan. Op basis van dit onderzoek kan worden geconcludeerd dat de gecumuleerde geluidbelasting vanwege de 30 km/uur wegen maximaal 40 dB bedraagt. Daarmee wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Maatregelen zijn niet noodzakelijk. Er is daarom geen sprake van een negatief milieueffect op het aspect 'geluid'.

Lucht

Onderhavig plan kan leiden tot meer luchtverontreiniging in de omgeving als gevolg van het lawaai van wegverkeer van en naar het onderhavige plangebied.

Er is een nadere toetsing gedaan van de gevolgen voor de luchtkwaliteit (zie paragraaf 4.1.6).

Het project valt onder de categorie van gevallen die niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Dit is een belangrijke aanwijzing dat de milieueffecten wat betreft de luchtkwaliteit zeer beperkt zijn.

Hier komt bij dat uit een beoordeling van de bestaande luchtkwaliteit blijkt, dat de huidige luchtkwaliteit (jaartal 2015, maar sindsdien is de luchtkwaliteit verder verbeterd) reeds relatief goed is.

De achtergrondconcentraties zijn relatief laag en onderschrijven de grenswaarden ook in ruime mate. Dit is een belangrijke aanwijzing, zodat gesteld kan worden dat de bestaande luchtkwaliteit relatief goed is.

Natuur

Wat betreft de soortenbescherming blijkt uit het uitgevoerde onderzoek (zie verder paragraaf 4.4) dat het projectgebied geen essentiële elementen herbergt voor beschermde soorten.

Hiermee kan worden geconcludeerd dat negatieve milieueffecten wat betreft het aspect 'natuur, soortenbescherming' uitgesloten kunnen worden.

Wat betreft de gebiedsbescherming blijkt uit het uitgevoerde onderzoek dat negatieve effecten zijn uit te sluiten. Vanwege de ligging ten opzichte van het nabijgelegen Natura-2000 gebied Lingedijk & Diefdijk-Zuid is een Aeries-berekening uitgevoerd om te bezien of stikstofdepositie als gevolg van het plan kan leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van dit Natura 2000-gebied. Uit het onderzoek volgt dat dit niet het geval is.

Omdat het projectgebied zich bevindt binnen de Groene Ontwikkelingszone (deelgebied Tielerwaard) is een nader onderzoek uitgevoerd in hoeverre de ontwikkelingsdoelen en de toekomstige situatie zich verenigen. Hieruit blijkt dat de aantasting van bestaande kernkwaliteiten zeer beperkt zal zijn, mede door het beperkte oppervlak van de ontwikkeling en doordat veel kernkwaliteiten op de locatie niet aanwezig zijn. Het plan draagt wel direct bij aan verschillende ontwikkelingsdoelen die hier gelden (o.a. door de realisatie van de groenzone met wilgen). Er is dus geen sprake van een negatief milieueffect.

Verkeer

Zoals gesteld bij het aspect 'verkeer' is de toename van het verkeer nader berekend (zie paragraaf 4.5.1). Het gaat om gemiddeld 167 verkeersbewegingen per etmaal. Er wordt verwacht dat dit extra verkeer op zal gaan in het heersende verkeersbeeld en dat er geen negatieve effecten zijn op onder meer de doorstroming en veiligheid. Ook is deels sprake van de verplaatsing van een functie (school) waardoor dit verkeer reeds deel uitmaakt van het heersende verkeersbeeld. Wat betreft verkeer is dus geen sprake van een negatief milieueffect.

Conclusie

Er is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Hieruit blijkt kortweg dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen of een zeer beperkt effect optreedt. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Een nader onderzoek in de vorm van een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling is daarom niet noodzakelijk. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is daarom niet nodig. Ten overvloede: ook aangezien het feit dat geen passende beoordeling op grond van de Wet natuurbescherming nodig is, is een m.e.r. niet aan de orde.

4.1.2 Bodem

Algemeen

Voor de vaststelling van een bestemmingsplan moet in verband met de uitvoerbaarheid een reëel beeld aanwezig zijn van de bodem- en grondwaterkwaliteit. Uitgangspunt is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt moeten zijn voor de beoogde functies.

Onderzoek

In december 2017 heeft er door Rouwmaat Groep een verkennend bodemonderzoek plaatsgevonden⁵. Aanleiding tot het uitvoeren van de bodemonderzoeken was het voornemen om nieuwbouwwoningen op onderhavige locatie te ontwikkelen. Het onderzoek had tot doel een beeld te krijgen van de actuele stand van de bodemkwaliteit in het kader van de ontwikkeling.

Uit de resultaten van het verkennend onderzoek blijkt dat in geen van de geanalyseerde parameters in zowel grond als grondwater de waarde voor nader onderzoek en/of de interventiewaarde is overschreden. Wel zijn er licht verhoogde gehalten in de grond en in het grondwater aangetroffen, maar deze vormen geen belemmering voor het toekomstige gebruik. De hypothese, welke aan het begin van het onderzoek was opgesteld, "De gehele onderzoekslocatie kan op basis van het vooronderzoek als niet-verdacht worden beschouwd" wordt in het onderzoek grotendeels aangenomen.

In het onderzoek wordt de opmerking geplaatst dat eventueel vrijkomende grond niet zondermeer in het grondverkeer kan worden opgenomen. Mocht de grond naar elders worden getransporteerd, dient te worden nagegaan in hoeverre de kwaliteit van de af te voeren grond overeenstemt met de verwerkingsmogelijkheden die voor de betreffende stort- c.q. hergebruikslocatie gelden. Deze zijn geformuleerd in het Besluit bodemkwaliteit. Aanbevolen wordt dan ook de eindverwerkingslocatie in overleg met het bevoegd gezag vast te stellen. Mocht grondwater onttrokken worden t.b.v. bemaling, dient bekeken te worden in hoeverre de grondwaterkwaliteit de lozingsnormen overschrijdt.

Conclusie

Op basis van de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken is de milieuhygiënische bodemkwaliteit van de locatie in voldoende mate vastgesteld. Er is geen aanleiding voor aanvullend of nader bodemonderzoek en er zijn geen belemmeringen voor onderhavig project.

4.1.3 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

⁵ Rouwmaat groep, Verkennend bodemonderzoek, Plantagestraat (ong) te Spijk, 8 december 2017.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen, horeca en kleine bedrijven. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

In de VNG-publicatie zijn voor het bepalen van de richtafstanden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'. Bij het omgevingstype 'gemengd gebied' kan worden uitgegaan van kortere afstanden (verlaging met één afstandsstep);
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

De richtafstanden lopen op naar mate sprake is van een bedrijf in een hogere milieucategorie. Zoals bij de uitgangspunten voor de richtafstanden is gesteld, kan bij het type gemengd gebied de richtafstand zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat met één afstandsstep worden verlaagd (dus van bijvoorbeeld 50 naar 30 meter voor milieucategorie 3.1). Verdere reducties zijn blijkens de toelichting in de VNG-publicatie niet te verantwoorden, omdat in algemene zin niet aannemelijk kan worden gemaakt dat het woon- en leefklimaat niet wordt aangetast en het functioneren van bedrijven niet in gevaar wordt gebracht.

De richtafstand wordt gemeten vanaf de grens van het bedrijfsperceel tot de gevel van het gevoelige object. Navolgende tabel geeft inzichtelijk wat de richtafstanden zijn voor de verschillende milieucategorieën, zowel voor 'rustige woonwijken' of 'rustige buitengebieden' als voor 'gemengde gebieden'.

Milieu-categorie	Richtafstand tot 'rustig gebied' of 'rustig buitengebied'	Richtafstand tot een 'gemengd gebied'
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Richtafstanden en omgevingstype (Bron: VNG, 2009)

Toetsing

Gemengd gebied

De ontwikkelingslocatie ligt aan de oostelijke rand van de kern Spijk. In de omgeving van het plangebied zijn enkele woningen gelegen. Tevens bevindt zich direct naast het plangebied een maatschappelijke bestemming, namelijk het dorps huis De Lindenhof. Ten slotte zijn in de omgeving van het plangebied een aantal bedrijven gevestigd c.q. gronden met bedrijfsbestemmingen. De omgeving van de ontwikkelingslocatie kent daarmee een divers karakter. De ontwikkelingslocatie maakt gezien het diverse karakter van de omliggende functies daarom deel uit van een 'gemengd gebied'. De keuze voor concentratie van maatschappelijke voorzieningen (brede school nabij dorps huis) in combinatie met woningen, maakt dat de locatie in de toekomst nóg sterker deel uitmaakt van een gemengd gebied.

Hinder in de ontwikkelingslocatie

In onderhavig plan worden woningen mogelijk gemaakt. Wonen betreft geen hinderveroorzakende functie. Verder onderzoek naar deze woningen is daardoor niet noodzakelijk.

Naast de woningen wordt met het plan ook een brede (basis)school mogelijk gemaakt. Een (basis)school is een hinderveroorzakende functie met volgens de VNG-publicatie een hinderveroorzakende richtafstand van 30 meter voor het aspect geluid. Voorgaand is aangetoond dat de omgeving van de ontwikkelingslocatie 'gemengd gebied' betreft, zodat er één richtafstand terug kan worden gedaan. Dit resulteert in een richtafstand van 10 meter voor het aspect geluid wat betreft de school.

Adres	Functie	Omschrijving VNG	Richtafstanden in meters (gemengd gebied)			
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Spijkse Kweldijk 53	Brede school	Scholen voor basisen algemeen voortgezet onderwijs	0	0	10	0

Bij de school hoort een schoolplein waar voor, na en tijdens schooltijd kinderen aanwezig zullen zijn. De VNG heeft in haar publicatie het stemgeluid van kinderen niet meegenomen. De school wordt relatief dicht bij woningen (milieuhindergevoelig) opgericht. Derhalve zal aan de hand van een akoestisch onderzoek industrielawaai (zie paragraaf 4.1.5) onderzocht worden of met de situering van de school een goed woon- en leefklimaat van de omliggende woningen is gewaarborgd.

Hinder in de omgeving van de ontwikkelingslocatie

Naast hinder in het plangebied moet onderzocht worden of de functies in het plangebied hinder ondervinden van hinderveroorzakende functies in de omgeving van het plangebied. De woningen binnen het plangebied moeten worden aangeduid als milieuhindergevoelig.

In het vigerende bestemmingsplan 'Kern Spijk' zijn in de regels de maximale milieucategorieën van de bedrijven vastgelegd. Hierbij geldt dat bedrijfsmatige activiteiten binnen de milieucategorie 1 en 2 zijn toegestaan, waardoor er in het geval van een gemengd gebied een maximale richtafstand van 10 meter geldt. In de omgeving van het plangebied liggen geen bedrijven dichterbij dan 10 meter vanaf het plangebied. Omliggende bedrijven vormen dan ook geen belemmering voor het oprichten van de woningen en een goed woon- en leefklimaat van de woningen is gewaarborgd.

In het noordwesten van het plangebied, aan de Spijkse Kweldijk 53, bevindt zich het dorps huis De Lindehof. Een dorps huis is een hinderveroorzakende functie met volgens de VNG-publicatie een hinderveroorzakende richtafstand geluid van 10 meter in gemengd gebied.

Adres	Functie	Omschrijving VNG	Richtafstanden in meters (gemengd gebied)			
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Spijkse Kweldijk 53	Dorps huis	Buurt- en clubhuizen	0	0	10	10

De afstand van de dichtstbijzijnde nieuwe woning tot het perceel van het dorps huis bedraagt minder dan 10 m (9 m). In de huidige situatie zijn er echter reeds bestaande woningen – op vergelijkbare of kleinere afstand – binnen de richtafstand van deze functie aanwezig. Daarnaast bevindt de locatie zich aan de achterzijde van het dorps huis en zijn tussen het dorps huis en de planlocatie parkeerplaatsen aanwezig. Hiermee is deze afwijking van de maximale indicatieve hinderafstand aanvaardbaar en kan ter plaatse van de nieuwe woningen een voldoende woon- en leefklimaat worden gerealiseerd.

Conclusie

Het aspect 'Bedrijven en milieuzonering' vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

4.1.4 Geluid wegverkeer

Algemeen

Volgens de Wet geluidshinder (Wgh) moet bij de ruimtelijke planontwikkeling ter waarborging van een goed woon- en leefklimaat rekening worden gehouden met de aspecten wegverkeerslawaaï en industrielawaaï. In deze wet zijn normen opgenomen voor de maximaal toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen (woningen, ziekenhuizen, scholen e.d.) en normen voor de maximaal toelaatbare geluidsbelastingen in ruimten binnen gebouwen.

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidshinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden onder meer woningen beschermd. Het beschermen van geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidshinder worden geregeld, zijn: industrielawaaï, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï.

Indien geluidgevoelige functies worden toegestaan binnen de onderzoekzone van een weg of spoorlijn, stelt de Wet geluidshinder de verplichting een akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van wegen en spoorwegen. Wonen is bijvoorbeeld een geluidgevoelige functie. De geluidbelasting op woningen mag in principe de 48 dB niet overschrijden. Artikel 74 lid 2 van de Wgh maakt een uitzondering voor wegen met een 30 km-regime en woonerven. Deze wegen hebben geen zone en zijn daarmee niet onderzoeksplichtig.

Toetsing

Door SAB is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï⁶ uitgevoerd. Op basis van dit onderzoek kan worden geconcludeerd dat de gecumuleerde geluidbelasting vanwege de 30 km/uur wegen maximaal 40 dB bedraagt. Daarmee wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Maatregelen zijn niet noodzakelijk.

Conclusie

Het wegverkeerslawaaï vormt geen belemmering voor de komst van de woningen en de school.

4.1.5 Geluid industrielawaaï

Algemeen

Het plan bestaat uit de realisatie van woningen en een school. Bij het inpassen van een dergelijke nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met de bestaande situatie. In onderhavig geval is sprake van een nieuwe school nabij bestaande en nieuwe woningen. Het wettelijke kader splitst zich uiteen in een kader met betrekking tot ruimtelijke ordening en een milieukader. Met beide aspecten dient in de bestemmingsplanprocedure rekening te worden gehouden.

⁶ SAB (2018), Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Brede school en woningen, Spijk. Projectnummer 170406. 24 mei 2018.

Het gebied rond de school kan worden beschouwd als zijnde gemengd gebied vanwege de (agrarische) bedrijfsactiviteiten in de nabijheid en het dorpshuis. Volgens de VNG vallen basisscholen (SBI-2008 code 854) in categorie 2 en wordt voor het aspect 'geluid' een richtafstand voor van 30 meter voorgeschreven. Met een afstandstap terug is deze 10 meter. De afstand van het schoolterrein tot geluidgevoelige bestemmingen bedraagt circa 11 meter. Als evenwel rekening wordt gehouden met de mogelijkheid van vergunningvrije uitbreiding van de woningen aan de Spijkse Kweldijk, zal deze afstand minder dan 10 meter bedragen. Omdat in die situatie niet wordt voldaan aan de richtafstand is onderzoek naar geluid uitgevoerd.

Toetsing

Akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek⁷ blijkt dat er op het gebied van geluid geen knelpunten worden berekend in het kader van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder in het kader van het Activiteitenbesluit.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening, waarbij rekening wordt gehouden met het stemgeluid van kinderen wordt een geluidsbelasting van 56 dB(A) als langtijdgemiddelde geluidniveau berekend en maximale geluidniveaus van 83 dB(A). Het bevoegde gezag dient hierbij een afweging te maken of hier sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Hierbij kan worden meegewogen dat de overschrijdingen enkel door de buitenspeelactiviteiten van de kinderen plaatsvinden. Dit betreft dus slechts een beperkt deel van de dagperiode dat daadwerkelijk de rust wordt doorbroken.

Wel blijkt uit de berekening dat de geluidsbelasting kan worden beperkt door schermmaatregelen. Aan de achterzijde van de bestaande woningen zorgt een scherm van 2,5 m hoog voor een adequate afscherming voor achtergevel en tuinen. Verder zijn dan twee schermen nodig van 1,5 m en 1,8 m hoog aan de zijde van de nieuwe woningen. Op de voorgevels en een zijgevel van twee nieuwe rijwoningen wordt de grenswaarde van 50 dB(A) overschreden. Deze overschrijding is acceptabel, daar de achtergevel met buitenruimte (achtertuin) geluidsluw is. Door de minimale karakteristieke geluidwering van de gevels wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare binnenwaarde. Op de voorgevels en een aantal zijgevels van woningen zullen ten gevolge van het sluiten van portieren van auto's de grenswaarden voor maximale geluidsniveaus worden overschreden. Omdat het maximale geluidsniveau met minder dan 5 dB(A) wordt overschreden, kunnen hiervoor maatwerkvoorschriften worden opgesteld.

Om aan de genoemde waarden te kunnen voldoen dienen drie schermen te worden gerealiseerd (respectievelijk 1,5 meter, 1,8 meter en 2,5 meter) en maatwerkvoorschriften te worden opgesteld ten gevolge van het sluiten van portieren. In dit geval is er sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

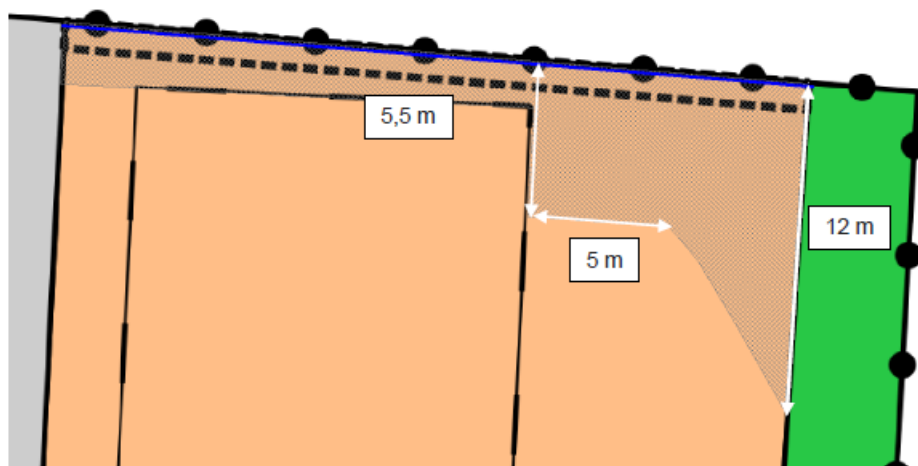
De plaatsing van de schermen is in dit bestemmingsplan geborgd door middel van een voorwaardelijke verplichting. Dit houdt in dat de brede school niet als zodanig in gebruik mag worden genomen voordat de betreffende schermen zijn geplaatst.

⁷ SAB (2019), Akoestisch onderzoek industrielaawaai Brede School en woningen, Spijk. Projectnummer: 170406. 17 april 2019.

Nader akoestisch onderzoek

Op 8 april 2020 heeft de Raad van State een tussenuitspraak gedaan over het bestemmingsplan 'Brede school en woningen, Spijk'⁸. Hieruit volgt dat nader onderzoek nodig is met betrekking tot de maximale planologische mogelijkheden op het perceel van de bestaande woning aan de Spijkse Kweldijk 49, aangezien op dit perceel ook de realisatie van een mantelzorgwoning mogelijk is.

In een nader akoestisch onderzoek⁹ zijn de maximale geluidniveaus op de mantelzorgwoning en achterliggende gevel ten gevolge van spelende kinderen op het schoolplein van de brede school in Spijk berekend. Uit het onderzoek volgt dat in het bestemmingsplan een zone moet worden opgenomen met een gebruiksverbod voor spelende kinderen. Uit het onderzoek blijkt dat met een zone zoals opgenomen in de volgende afbeelding, voldaan wordt aan de grenswaarde van 70 dB(A) voor de maximale geluidniveaus in de dagperiode.



Aanduiding zone gebruiksverbod spelende kinderen (gearceerde deel)

Deze zone geldt voor het volgende gebied:

- het gebied tussen de school en de perceelgrens van Spijkse Kweldijk 49 en 51;
- een afstand van 5,5 m tot het perceel Spijkse Kweldijk 49 voor de eerste 5 m vanaf het schoolgebouw. Deze afstand loopt vervolgens op tot 12 m langs de grens van het schoolplein en de groenstrook.

Het gebruiksverbod voor spelende kinderen is als volgt in het bestemmingsplan geborgd:

- ter plaatse van de in bovenstaande afbeelding weergegeven zone is de aanduiding 'specifieke vorm van gemengd uitgesloten - schoolplein' opgenomen;
- ter plaatse van deze aanduiding is een gebruik als schoolplein, kinderspeelplaats of sportveld niet toegestaan.

⁸ ECLI:NL:RVS:2020:1014 d.d. 8 april 2020.

⁹ LBP Sight (2020), Notitie geluidbelasting brede school op mantelzorgwoning. Kenmerk: V087358aa.20C7L00.dv. 26 augustus 2020.

Conclusie

Het aspect 'geluid industrielawaai' vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

4.1.6 Luchtkwaliteit

Algemeen

Voor luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet milieubeheer (Wm), hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen. In deze wet en de daarop gebaseerde regelingen - Besluit NIBM (luchtkwaliteitseisen) en Regeling NIBM (luchtkwaliteitseisen) - is getalsmatig vastgelegd dat bepaalde projecten "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor stikstof (NO_2) en fijnstof (PM_{10}). In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Voor woningbouwlocaties met minder dan 1.500 woningen (met één ontsluitingsweg) of 3.000 woningen (met twee gelijke ontsluitingswegen) geldt dat geen beoordeling op luchtkwaliteit hoeft plaats te vinden.

Toetsing

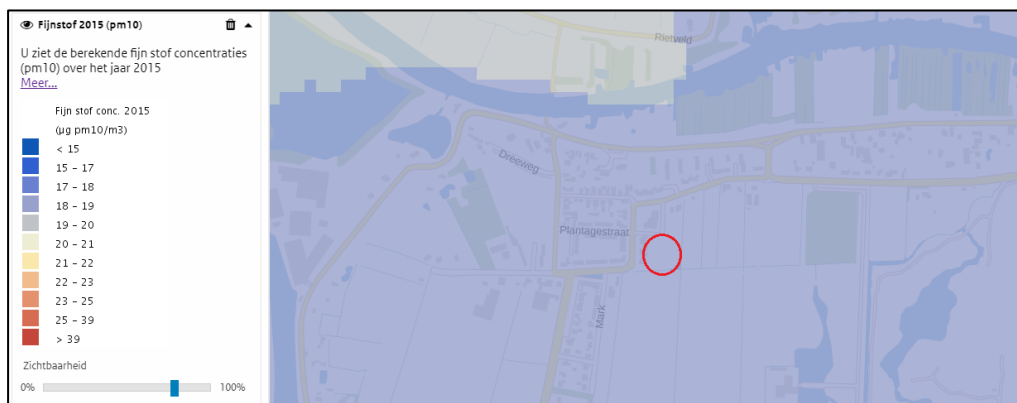
Het voorliggende plan maakt de realisatie van maximaal 14 woningen en een school mogelijk en valt daardoor onder de categorie van gevallen die niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Op grond van een goede ruimtelijke ordening is het wel noodzakelijk dat wordt aangetoond dat geen sprake is van de blootstelling van de toekomstige bewoners van de woningen aan hoge concentraties luchtverontreinigende stoffen. Om dit in beeld te brengen zijn kaarten met bekende achtergrondconcentraties bestudeerd die beschikbaar zijn via de Atlas Leefomgeving. Voor de projectlocatie geldt in het peiljaar 2015 dat de achtergrondconcentraties als volgt waren:

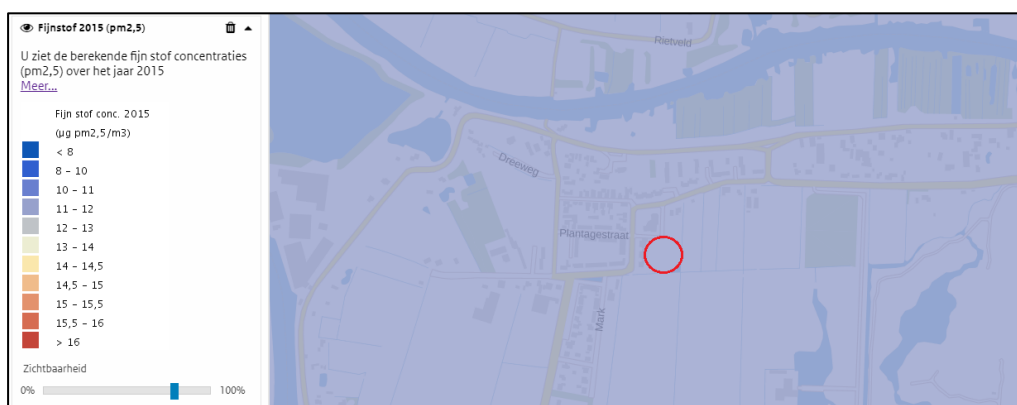
- 18-20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ Stikstofdioxide (grenswaarde 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$);
- 18-19 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ fijnstof (grenswaarde 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$);
- 11-12 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ zeer fijnstof (grenswaarde 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$).



Kaartbeeld achtergrondconcentraties stikstofdioxide (NO_2) bron: Atlas Leefomgeving



Kaartbeeld achtergrondconcentraties fijnstof (PM_{10}) bron: Atlas Leefomgeving



Kaartbeeld achtergrondconcentraties fijnstof ($PM_{2,5}$) bron: Atlas Leefomgeving

De achtergrondconcentraties zijn relatief laag en onderschrijven de grenswaarden ook in ruime mate. De algemene verwachting is verder dat de achtergrondconcentraties alleen maar zullen verbeteren in de toekomst. Mede op basis hiervan, kan worden gesteld dat geen sprake is van de blootstelling aan hoge concentraties luchtverontreinigende stoffen.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit is geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.1.7 Externe veiligheid

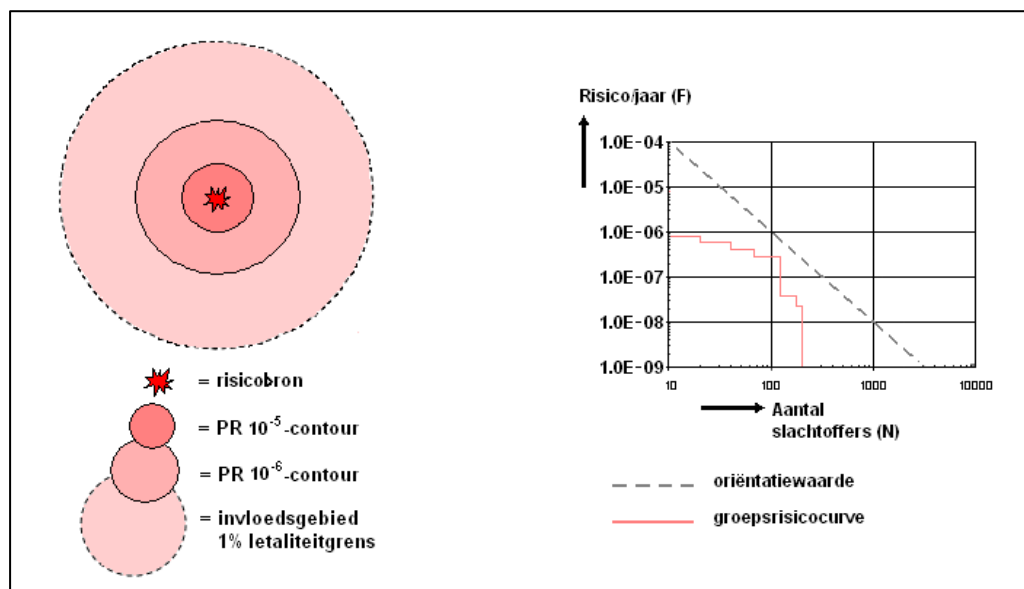
Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's voor de omgeving vanwege gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een risicobron.

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden. Daarnaast is het toetsingskader voor omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in respectievelijk het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb) en het Basisnet. Voor zowel de handelingen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven als het transport van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, namelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} /jaar contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} /jaar contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.



Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied en groepsrisicografiek met oriëntatiewaarde voor transport

In het Bevi, het Bevt en het Bevb is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. In het Bevi, het Bevt en het Bevb zijn bepalingen opgenomen waaraan deze verantwoording dient te voldoen. Bij een significante toename van het groepsrisico of een overschrijding van de oriëntatiewaarde dient het groepsrisico verantwoord te worden. De verantwoording van het groepsrisico is conform het Bevi van toepassing indien sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting. In het Bevb is voor de verantwoordingsplicht een onderscheid gemaakt tussen het 100%-letaliteitsgebied en het 1%-letaliteitsgebied.

Binnen eerstgenoemd gebied geldt een uitgebreide verantwoordingsplicht, in laatstgenoemd gebied dient alleen bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beschouwd te worden.

Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nulsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

Verplichte en onmisbare onderdelen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico

Toetsing

In het kader van dit bestemmingsplan is de risicokaart geraadpleegd (zie navolgende kaart). Hieruit blijkt dat er zich geen risicobronnen in de omgeving van het plangebied bevinden. Het groene blokje ten westen van de planlocatie geeft aan dat hier het publieksgebouw is gelegen, namelijk het dorpshuis. Het betreft een gevoelige functie, geen risicobron. Op geruime afstand ligt ten zuiden van het plangebied een vuurwerkopslag. Onderhavig plan ligt niet binnen de veiligheidscontour van deze opslag, waardoor het geen belemmering voor het plan is.



Uitsnede uit risicokaart met aanduiding plangebied (rood omcirkeld) (bron: risicokaart.nl)

Buisleidingen

Volgens de Risicokaart liggen er ook geen hogedruk aardgasleidingen van de Gasunie of andere relevante buisleidingen nabij het plangebied. De planlocatie ligt niet binnen het invloedsgebied van zo'n leiding. Dergelijke leidingen zijn dus ook niet relevant voor dit plan.

Transport gevaarlijke stoffen

Uit de regionale signaleringskaart externe veiligheid blijkt dat het aspect externe veiligheid alleen relevant is vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Betuwe-route. Het plangebied ligt namelijk binnen het invloedsgebied van deze transportroute, waarbij personen kunnen overlijden als rechtstreeks gevolg van een zwaar ongeval met toxische stoffen. Het plangebied ligt echter buiten een veiligheidszone, een plasbrandaandachtsgebied en de meest relevante zones voor het groepsrisico (de 200 meter zones).

Op grond van artikel 7 van het Bevt moet in dergelijke gevallen worden ingegaan op de mogelijkheden voor:

- de bestrijdbaarheid van een zwaar ongeval op deze transportroute en
- de zelfredzaamheid met betrekking tot nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten binnen het plangebied.

Volgens artikel 9 van het Bevt moet de veiligheidsregio in de gelegenheid worden gesteld om hierover een advies uit te brengen. Veiligheidsregio Gelderland-Zuid heeft op 7 mei 2018 aangegeven dat in dit geval sprake is van een standaardsituatie, waarvoor onderstaande verantwoordingstekst kan worden gehanteerd.

Bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Bij een calamiteit, waarbij toxische stoffen (kunnen) vrijkomen, zal de brandweer inzetten op het beperken of voorkomen van effecten. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Bij een calamiteit, waarbij toxische stoffen (kunnen) vrijkomen, is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij dat incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij het genoemde incidentscenario is het advies om te schuilen in een gebouw en de ramen, deuren en ventilatieopeningen te sluiten. In het plangebied zijn voldoende mogelijkheden aanwezig om dit advies tijdig op te volgen.

Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' is hier alleen relevant vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Betuweroute. Gelet op de hiervoor genoemde overwegingen zijn er voldoende mogelijkheden voor de zelfredzaamheid bij een zwaar ongeval op deze transportroute. Dit betekent dat geen nadere eisen aan het plan gesteld hoeven te worden in het kader van het aspect externe veiligheid.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

4.2.1 Algemeen

Archeologie

Met de ondertekening van het verdrag van Malta (1992) en de parlementaire goedkeuring daarvan (1998) heeft de Nederlandse overheid zich verplicht erop toe te zien dat bij ruimtelijke plannen rekening gehouden wordt met het bekende en het nog niet bekende archeologische "bodemarchief".

De Wet op de archeologische monumentenzorg is sinds 1 september 2007 van kracht en legt de verplichting op om de archeologische waarden van de grond te betrekken in de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunt van de wet is het archeologische erfgoed zoveel mogelijk ter plekke (in-situ) te bewaren.

Cultuurhistorie

In het kader van het Rijksbeleid Modernisering van de Monumentenzorg is het sinds 1 januari 2012 wettelijk verplicht om bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met cultuurhistorie. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) vormt hiervoor de wettelijke basis. De ruimtelijke ordening krijgt zo een uitgesproken rol met betrekking tot het in stand houden/verbeteren van cultuurhistorische waarden.

4.2.2 Archeologie

De Archeologische Verwachtings- en Beleidskaart van de voormalige gemeente Lingewaal zijn voor het plangebied relevant. Uit de archeologische beleidskaart blijkt dat onderhavig plangebied gedeeltelijk in een AWW categorie 8 gebied ligt (middelmatige

archeologische verwachting) en gedeeltelijk in een AWV categorie 9 gebied (lage archeologische verwachting). Hiervoor gelden bij ontwikkelingen in het gebied de volgende regels:

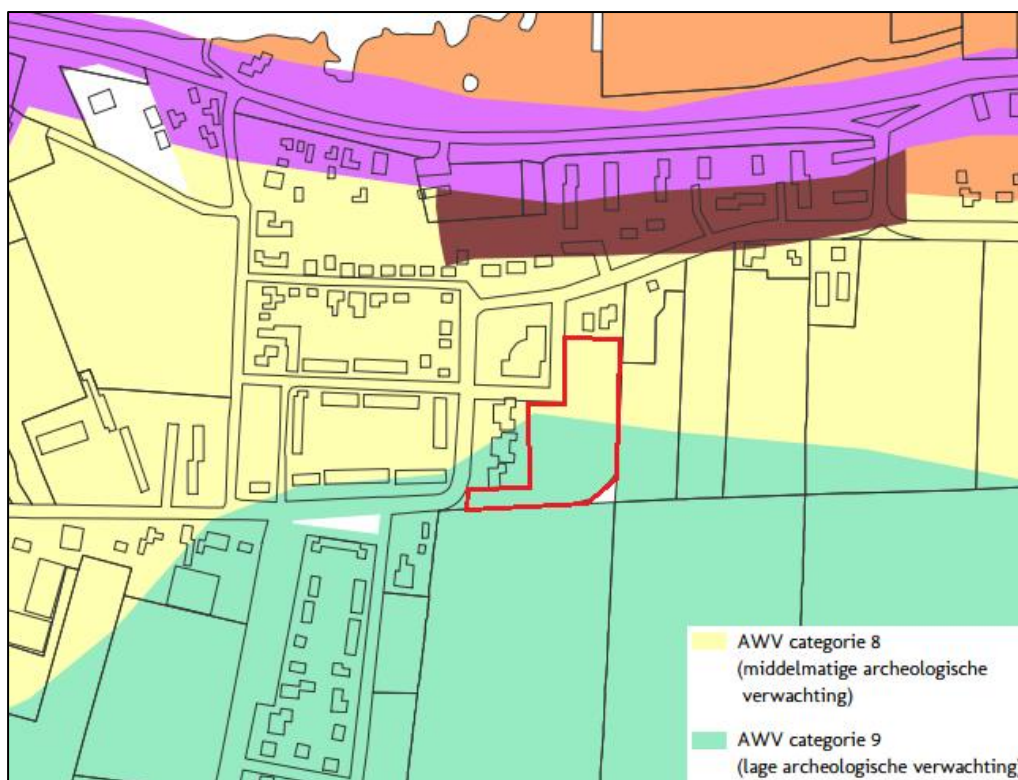
- *AWV categorie 8*

Streven naar behoud in huidige staat. Archeologisch inventariserend veldonderzoek verplicht als oppervlakte van de ingreep groter is dan 500 m² én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm -Mv.

- *AWV categorie 9*

Streven naar behoud in huidige staat. Archeologisch inventariserend veldonderzoek verplicht als oppervlakte van de ingreep groter is dan 5000 m² én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 100 cm -Mv.

Bij onderhavig plan worden bodemingrepen verwacht welke dieper zijn dan 30 cm. Gezien het noordelijke gedeelte van het plangebied in een categorie 8 gebied ligt, waar een ingreep van maximaal 30 cm is toegestaan, dient er archeologisch onderzoek plaats te vinden.



Uitsnede uit Archeologische Beleidskaart Lingewaal, plangebied rood omkaderd

Onderzoek

In januari 2018 is er door Bureau voor Archeologie een verkennend bureau en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd in het kader van onderhavig plan¹⁰.

¹⁰ Spijksekweldijk, Spijk, gemeente Lingewaal: een bureau- en inventariserend veldonderzoek in de vorm van boringen in de verkennende en karterende fase, Bureau voor Archeologie, Rapport 572, 16 januari 2018, ISSN: 2214-6687.

Onderzoeksopzet

De vraagstelling van het onderzoek luidt: hoe kan rekening gehouden worden met eventuele archeologische waarden bij de voorgenomen ontwikkeling? Het onderzoek is uitgevoerd in overeenstemming met de richtlijnen van de KNA, protocollen 4002 en 4003. In het kader van het onderzoek zijn kaarten, databases en literatuur geraadpleegd om te komen tot een gespecificeerde archeologische verwachting van het gebied.

Resultaten bureauonderzoek

Uit het bureauonderzoek blijkt dat het plangebied op de rand van een oeverwal en een rivierkomvlakte ligt. Pleistocene zandlagen liggen op een diepte van acht tot negen meter beneden maaiveld onder rivierafzettingen (Formatie van Echteld) en veen (Formatie van Nieuwkoop). De rivierafzettingen zijn afkomstig van de Linge beddinggordel die ten noorden van het plangebied ligt. Deze is actief vanaf 200 v. Chr. tot 1300 n. Chr. waardoor er sporen kunnen voorkomen vanaf de Late IJzertijd.

Het plangebied ligt ten zuidoosten van de 14e eeuwse historische kern van Spijk en ten zuiden van de resten van een laatmiddeleeuws kasteel.

Er is geen recente bebouwing in het plangebied waardoor archeologische resten mogelijk goed zijn bewaard.

Resultaten inventariserend veldonderzoek

In het plangebied zijn vijf boringen gezet tot 200 cm -mv. De bodem bestaat uit kalkloze poldervaaggronden van zware klei met in de noordwesthoek zware zavel en lichte klei.

In het booronderzoek bleek dat in het plangebied oeverafzettingen aanwezig zijn op rietveen. In de top van de oeverafzettingen is een A-horizont die is verploegd. Op de A-horizont is een opgebrachte laag aanwezig.

De natuurlijke bodemopbouw is intact. In het plangebied is een ophogingspakket van 40 cm dik aanwezig. Ter hoogte van de bestaande straat achter het dorps huis is het pakket circa 80 cm dik. Onder het ophogingspakket is de bodem tot maximaal 60 cm – mv verploegd.

Er zijn geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van archeologische vindplaatsen die zich manifesteren door middel van een archeologische laag.

Gezien voorgaande adviseert Bureau voor Archeologie het plangebied vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling.

Conclusie

Het aspect archeologie leidt niet tot belemmeringen voor onderhavig plan.

4.2.3 Cultuurhistorie

Er bevinden zich ter hoogte van het plangebied geen bijzondere cultuurhistorische waarden waarmee rekening moet worden gehouden.

Het dichtstbijzijnde rijksmonument ligt ten noorden van het plangebied, aan de Zuiderlingedijk 185. Hier bevindt zich de Nederlands Hervormde Kerk van Spijk.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.3 Water

Rijksbeleid – Het Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld.
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater.
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement.
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden.

Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

Het Rijk onderkent het belang van verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

Provinciaal beleid – Omgevingsvisie Gelderland

Op 11 november 2015 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gelderland gewijzigd vastgesteld. De omgevingsvisie vervangt de huidige omgevingsplannen zoals de Structuurvisie, het Gelders Milieuplan en het Waterplan Gelderland 2010-2015. De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden aan Gelderland op een langere termijn.

In de omgevingsvisie wordt de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

Een systeem is veerkrachtig als het onder normale omstandigheden alle functies goed kan uitvoeren, (tijdelijke) over- en onderbelasting goed op kan vangen zonder dat maatschappelijke overlast of ecologische schade optreedt en hiervan snel kan herstellen zonder blijvende negatieve effecten. Een systeem is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

Om de veerkracht van het water- en bodemsysteem te vergroten is het belangrijk om meer ruimte te maken voor beken, te zorgen voor stedelijk waterbeheer en voor goed bodembeheer.

Dat betekent bijvoorbeeld dat de bodem zodanig wordt beheerd en gebruikt dat de bodem meer water kan opnemen in perioden van regen en dus ook weer water kan afgeven in perioden van droogte. Zowel bewoonde gebieden, natuurgebieden als landbouwgronden zullen hieraan een bijdrage moeten leveren.

Daarnaast is het van belang om ervoor te zorgen dat het water- en bodemsysteem duurzaam is en ook in de toekomst kan blijven functioneren tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De provincie streeft naar een duurzaam gebruik van de ondergrond. Zij zoekt naar een balans tussen het benutten van de kansen die de ondergrond biedt en het behouden van de waarde van de ondergrond voor toekomstige generaties. Doel is te komen tot een integrale, efficiënte en duurzame benutting zonder onomkeerbare gevolgen voor de ondergrond. Dit betekent dat de provincie moet afwegen wat op een bepaalde plek in de ondergrond of bovengronds wel of niet mag.

Beleid Waterschap Rivierenland – Waterbeheerprogramma 2016-2021

Voor de periode 2016-2021 is het Waterbeheerprogramma *Koers houden, kansen benutten* bepalend voor het waterbeleid van Waterschap Rivierenland. Dit plan bevat de koers waarop het waterschap lange termijn doelen wil bereiken op het gebied van waterveiligheid, het watersysteem en de waterketen. Het waterschap heeft het zorgen voor veilige dijken en een evenwichtig watersysteem als missie. Op het gebied van waterveiligheid hanteert het waterschap de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen en afvoeren'. Tevens zet het waterschap in op voldoende en schoon water in het hele watersysteem. Tenslotte streeft het waterschap naar een duurzame en doelmatige inrichting van de waterketen en het beheer.

Watertoets

Voor onderhavig plan is de digitale watertoets doorlopen¹¹. Uit deze watertoets blijkt dat onderhavig plan onder de normale watertoetsprocedure valt. Dit betekent dat er nader overleg plaats moet vinden met Waterschap Rivierenland. Hierna staan de aandachtspunten beschreven die uit de digitale watertoets zijn gekomen.

Grondwater

Het plangebied wordt gekenmerkt door een bepaalde grondwaterstand. De drooglegging van het gebied is hiervoor medebepalend. Drooglegging is de maat waarop het maaiveld, het straatniveau of het bouwpeil boven het oppervlaktewaterpeil ligt. Doorgaans geldt voor het maaiveld een drooglegging van 0,70 meter, voor het straatpeil een drooglegging van 1 meter en voor het bouwpeil een drooglegging van 1,3 meter. Voldoende drooglegging is nodig om grondwateroverlast te voorkomen. In gebieden waar grondwateroverlast bekend is of gebieden met hoge grondwaterstanden wordt geadviseerd om hier nader onderzoek naar te doen. Bij hoge rivierwaterstanden kunnen gebieden gelegen nabij de rivieren overlast ondervinden van kwel. Eventuele maatregelen zijn het ophogen van het maaiveld of kruipruimteloos bouwen.

Waterberging

Aanleg van nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar watergangen. Om te voorkomen dat hierdoor wateroverlast ontstaat, is de aanleg van extra waterberging van belang. Zo wordt het verlies van berging in de bodem gecompenseerd. Het waterschap hecht groot belang aan het zoveel mogelijk instandhouden van en compenseren in open water als onderdeel van het watersysteem.

Voor plannen met een toename van verharding is compenserende waterberging nodig. Om te voorkomen dat individuele bewoners voor kleine voorzieningen zoals serres, tuinschuurtjes, enkele woning, etc., moeten compenseren geldt een eenmalige vrijstelling van de compensatieplicht.

Bij oppervlaktes groter dan 500 m² in het stedelijk gebied en 1.500 m² in het landelijk gebied kan eventueel de vrijgesteld oppervlaktes in mindering worden gebracht.

De benodigde ruimte voor waterberging wordt berekend op basis van maatgevende regenbuien, de toename aan verhard oppervlak en de maximaal toelaatbare peilstijging in de watergangen. Voor plannen met een toename aan verharding kan de vuistregel van 436 m³ per hectare verharding worden gebruikt bij bui T=10+10% en 664 m³ bij bui T=100+10%, mits er geen complicerende zaken als kwel aan de orde zijn. De maximaal toelaatbare peilstijging bij bui T=10+10% bedraagt 0,30 meter in het beheergebied van Waterschap Rivierenland. Alleen in het gebied Alblasserwaard en Vijfheerenlanden geldt een maximaal toelaatbare peilstijging van 0,20 meter vanwege de beperkte drooglegging in het gebied. Bij een bui T=100+10% mag geen inundatie optreden. De maatgevende afvoer is 1,5 l/s/ha.

¹¹ Waterschap Rivierland (2017). Digitale Watertoets, Brede school en woningen Spijk. Dossiercode: 20171114-9-16409. 14 november 2017.

In stedelijk gebied kan de waterberging eventueel ook worden geregeld via een waterbergingsbank (indien beschikbaar). Plannen met een toename van het verhard oppervlak in stedelijk gebied tot 1.500 m² komen hiervoor in aanmerking.

In onderhavige situatie is compensatie nodig vanwege de toename van het verhard oppervlak:

– Openbare ruimte:	707 m ²
– Uitgeefbaar woningen (50% verhard):	1.305 m ² (2.609*50%)
– School (100% verhard):	817 m ²
Totale toename verhard oppervlak	2.829 m ²

Bij de berekening van de watercompensatie zijn voorts de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Waterschijf van 30 cm
- Toename verharding 0,2829 ha
- Compensatie 436 m³/ha

Op basis van deze uitgangspunten bedraagt de benodigde watercompensatie minimaal 411 m³ (0,2829*436/0,3). Met het waterschap is overeengekomen deze compensatie te realiseren langs de B-watergang bij het baggerdepot (zie afbeelding onder 'conclusie').

Watergangen

Binnen het plangebied ligt een A-watergang. Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van een A-watergang. Binnen het plangebied ligt geen B-watergang of een beschermingszone van een B-watergang.

Werkzaamheden in de watergang of de bijbehorende beschermingszone zijn vergunning -en of meldingsplichtig omdat deze invloed hebben op de water aan- en afvoer, de waterberging of het onderhoud. Een onderhoudsstrook is een obstakelvrije strook die als beschermingszone in de legger is aangewezen. Met deze zone wordt handmatig en/of machinaal onderhoud van de watergang vanaf de kant mogelijk gemaakt. Voor A-watergangen is die strook 4 meter breed (in de Alblasserwaard en Vijfheerenlanden en in het Land van Heusden en Altena geldt een breedte van 5 meter), gemeten uit de insteek. Voor B-watergangen is de strook 1 meter breed. C-watergangen hebben geen beschermingszone.

Waterkwaliteit (algemeen)

Bij nieuwbouw is het uitgangspunt dat hemelwater van het verhard oppervlak voor 100% gescheiden wordt afgevoerd. Het waterschap gaat bij nieuwbouw van woningen uit van een (duurzaam) gescheiden rioleringsstelsel.

Hemelwater van terreinverhardingen stroomt bij voorkeur niet direct af op het oppervlaktewater, maar wordt eerst voorgezuiverd door een berm wadi of bodempassage.

Riolering en zuiveringswerken

Het rioolstelsel valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente.

In of nabij het plangebied ligt een rioolwaterpersleiding van het waterschap. Op of rondom de gronden, waar een rioolwatertransportleiding ligt, mag in principe niet worden gebouwd. Er is meestal sprake van een beschermingszone met zakelijk recht. De exacte ligging en afmetingen van de zone kunt u opvragen bij het waterschap.

Natuur

Het plangebied ligt (deels) in een gebied met specifieke natuurdoelen of binnen het plan liggen specifieke wateren met ecologische doelstellingen. Als algemeen criterium geldt in deze gebieden/wateren het stand-stillbeginsel. Dit beginsel houdt in dat ontwikkelingen niet mogen leiden tot achteruitgang van de huidige situatie, tenzij de negatieve effecten (op bijvoorbeeld ecologie of waterkwantiteit) volledig worden gecompenseerd. Aanvragen om watervergunning op dit punt zullen met name op een zeker behoud van ecologische waarde worden getoetst. Het stand-stillbeginsel geldt in de volgende gebieden:

- Natte landnatuur (EVZ, EHS, incl. TOP-lijstgebieden);
- HEN/SED-wateren (prov. Gld en Waterparels (prov.NB));
- KRW-oppervlaktewaterlichamen.

Watertoets

Het stedenbouwkundig plan en ontwerp beeldkwaliteitplan zijn ter beoordeling toegezonden aan het Waterschap Rivierenland. Bij brief van 24 april 2018 heeft het waterschap te kennen gegeven geen aanleidingen te zien tot het maken van opmerkingen op het stedenbouwkundig- en/of beeldkwaliteitplan.

Wel heeft het waterschap gevraagd de toename verhard oppervlak en de daaruit voortvloeiende benodigde compensatie inzichtelijk te maken. Tevens is aangegeven om de afspraken met het waterschap ten aanzien van de locatie waar de waterberging gerealiseerd wordt weer te geven. Beide onderdelen zijn opgenomen in de waterparagraaf.

De reactie van het waterschap is opgenomen in de bijlage.

Conclusie

Wat betreft de A-watergang in het plangebied wordt de gestelde beschermingszone om onderhoud te kunnen uitvoeren gewaarborgd. Ter hoogte van het plangebied is deze zone vier meter breed. Deze zone is vrij van obstakels en openbaar eigendom waardoor de toegankelijkheid voor het waterschap garandeert is.

Voor de benodigde watercompensatie is in overleg met het Waterschap overeenstemming bereikt over het uitwerken van een plan voor compensatie op het baggerdepot tegenover het kerkhof aan de Spijksesteeg. Het waterschap ziet mogelijkheden voor het verbreden van de B-watergang ter plaatse. Voor de locatie wordt verwezen naar onderstaande afbeelding.



4.4 Natuur

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, dient eerst een onderzoek uitgevoerd te worden in het kader van de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en eventuele andere betrokken natuurreggeving.

Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet. In de Wet natuurbescherming blijft veel hetzelfde, maar er verandert ook het een en ander.

Wet natuurbescherming

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuurwet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Wet natuurbescherming en provinciale verordeningen van toepassing.

De provincies beschermen via provinciale verordening waardevolle natuurgebieden zoals het Natuurnetwerk Nederland, weidevogelgebied en ganzenfoerageergebied. Daarnaast kunnen natuurgebieden of andere gebieden die essentieel zijn voor het behoud van bepaalde flora en fauna, aangewezen worden als Europees vogelrichtlijn- en/of habitatrichtlijngebied (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in Nederland opgenomen in de Wet natuurbescherming. Ook de bescherming van individuele plant- en diersoorten is geregeld in deze wet.

4.4.1 Quick scan natuur

Om in te schatten of er op de onderzoekslocatie planten- en diersoorten, gebieden of houtopstanden aanwezig zijn die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk negatieve gevolgen kunnen ondervinden door de voor-

genomen ingreep, is een quick scan natuur¹² uitgevoerd. De resultaten hiervan worden in deze paragraaf beschreven.

Gebiedsbescherming

In het kader van de Wet natuurbescherming en Natuurnetwerk Nederland is getoetst of de beoogde ontwikkelingen een negatieve invloed kan hebben op beschermde gebieden.

Groene ontwikkelingszone

Het plangebied ligt in zijn geheel binnen een Groene Ontwikkelingszone. In de GO is tot op zekere hoogte ruimtelijke ontwikkeling toegestaan als tegelijkertijd natuurwaarden versterkt worden. Op welke manier de natuurwaarden versterkt dienen te worden is uitgewerkt in de ontwikkelingsdoelen Groene Ontwikkelingszone van het betreffende deelgebied. Het plangebied ligt in deelgebied Tielerwaard. Een nader onderzoek dient uit te wijzen in hoeverre de ontwikkelingsdoelen en de toekomstige situatie zich verenigen.

Gelders natuurnetwerk, weidevogelgebied en rustgebied voor ganzen

Het plangebied ligt niet in het Gelders natuurnetwerk, een weidevogelgebied of een rustgebied voor ganzen. Aangezien het plangebied niet in de GNN, weidevogelgebied of rustgebied voor ganzen ligt, leidt de voorgenomen ingreep niet tot vermindering van de oppervlakte kwaliteit of samenhang van de aanwezige natuur.

De ligging van het plangebied ten opzichte van het Gelders Natuurnetwerk, weidevogelgebied en rustgebied voor ganzen staat de uitvoering van het plan niet in de weg. Een aanvullend 'Nee, tenzij-onderzoek' is derhalve niet noodzakelijk.

Natura 2000-gebied

Het besluitgebied ligt niet in een gebied dat in het kader van de Wet natuurbescherming aangewezen is. Natura 2000-gebieden ligt echter op slechts 150 meter afstand. Negatieve effecten van het plan op de instandhoudingsdoelstellingen van dit nabijgelegen Natura 2000-gebied als gevolg van stikstofdepositie kunnen op voorhand niet worden uitgesloten. Daarom wordt geadviseerd om een AERIUS-berekening uit te laten voeren. Deze berekening zal uitwijzen of stikstofdepositie als gevolg van het plan kan leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Lingedijk & Diefdijk-Zuid. Negatieve effecten van overige storingsfactoren op de instandhoudingsdoelstellingen van nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn niet te verwachten, waardoor het uitvoeren van een voortoets niet noodzakelijk is.

Soortenbescherming

Volgens de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna komen de beschermde soorten als bever, grote modderkruiper, heikikker, kamsalamander, rugstreeppad, verschillende vleermuizen en enkele vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten in de omgeving van het plangebied voor. Uit het uitgevoerde veldbezoek in het plangebied is duidelijk geworden dat essentiële elementen (zoals verblijf- of nestplaatsen) niet aanwezig zijn. Door de afwezigheid van geschikte locaties en/of habitatkenmerken kunnen deze beschermde soorten worden uitgesloten in het

¹² Quick scan natuur Spijk, SAB, 20 oktober 2017.

plangebied. Nader onderzoek naar de aan- of afwezigheid van deze soorten is daarom niet noodzakelijk.

Conclusie

Uit de quick scan natuur is gebleken dat nader onderzoek noodzakelijk is om onderhavig project te kunnen realiseren. Er moet nader onderzoek plaatsvinden naar de Groene Ontwikkelingszone en dient er een AERIUS berekening te worden uitgevoerd.

4.4.2 Beoordeling Groene Ontwikkelingszone

Kernkwaliteiten

Het plangebied ligt in zijn geheel binnen de Groene Ontwikkelingszone (zie navolgende afbeelding). In de GO is er ruimte voor kleinschalige nieuwvestigingen die het gebiedskarakter naar aard en schaal niet wezenlijk veranderen, zo geeft de Verordening Ruimte aan. Wel dient te worden aangetoond dat de kernkwaliteiten van het betreffende gebied in hun onderlinge samenhang bezien per saldo substantieel worden versterkt en dient deze versterking planologisch te zijn verankerd in hetzelfde dan wel een ander gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan.

De kernkwaliteiten die gelden binnen het GNN en GO zijn neergelegd in de atlas Kernkwaliteiten GNN en GO en in een bijlage van de omgevingsverordening Gelderland. Hierbij gaat het niet alleen om de aanwezige natuurwaarden, maar ook om de nagestreefde natuurwaarden (ontwikkelingsdoelen) en de bijbehorende milieucondities. De kernkwaliteiten zijn per deelgebied uitgewerkt. Het plangebied ligt in deelgebied 62, Tielerwaard, van het GNN en GO. In de atlas worden voor dit deelgebied de volgende twaalf kernkwaliteiten genoemd:

1. het gebied van grootschalige kommen met stroomruggen langs Waal en Linge
2. deels onderdeel van het Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie
3. ecologische verbinding Linge
4. Parel Komgrondenreservaat Deil
5. weidevogelgebied Leuvense Veld
6. leefgebied van de steenuil
7. leefgebied van de kamsalamander
8. Hollandse Waterlinie: cultuurhistorisch landschap, afleesbaar door forten en inundatievelden
9. oude polderstructuur met zijtwendes, achterkades en boezems
10. de rust, ruimte en donkerte die er is (op afstand van A15 en Betuwelijn)
11. abiotiek: aardkundige waarden, kwel, bodem, waterreservoir
12. ecosysteemdiensten: recreatie, waterberging en waterwinning

De ontwikkelingsdoelen die hier gelden voor de GO zijn:

- a) ontwikkeling ecologische verbidingszone Linge
- b) vermindering barrièrewerking A2, A15, N830 en N327
- c) ontwikkeling bossen, bosranden en overgangen naar cultuurgronden
- d) ontwikkeling biotopen voor vlinders, reptielen, amfibieën en vogels van cultuurlandschappen
- e) ontwikkeling eendenkooien, oude polderstructuren en andere cultuurhistorische patronen en beheersvormen (grienden).

Aantasting bestaande kernkwaliteiten

Een aantal kernkwaliteiten is niet aanwezig bij het plangebied, omdat deze kernkwaliteiten betrekking hebben op plekken binnen het deelgebied Tielerwaard die niet in of nabij het plangebied liggen. Het betreft dan het Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie, de ecologische verbinding Linge, de Parel Komgrondenreservaat Deil en weidevogelgebied Leuvense Veld (kernkwaliteiten 2, 3, 4, 5). Leefgebied van de steenuil is ook niet aanwezig en ook leefgebied van de kamsalamander komt niet voor, zo is onderbouwd in de quick scan natuur. Doordat het plangebied direct naast de bebouwde komt ligt, is hier slechts beperkt sprake van de kernkwaliteit rust, ruimte en donkerte. Van het plan is verder geen effect te verwachten op bodem en water (zie paragrafen water, bodem en archeologie). Een aantasting van de kernkwaliteiten 'ecosysteemdiensten waterberging en waterwinning' en 'abiotiek kwel en waterreservoir' is hierdoor niet te verwachten. Het terrein waarop het plan gerealiseerd bestaat uit agrarisch gebied. Voor de recreatie vervult het perceel geen functie, zodat de kernkwaliteit 'ecosysteemdienst recreatie' ook niet zal worden aangetast. Wel ligt het plangebied op een oude oeverwal van de Linge, zo blijkt uit het uitgevoerde archeologisch onderzoek. Verder maakt het plangebied deel uit van de oude polderstructuur die hier aanwezig is. Aantasting van de kernkwaliteiten 'gebied met grootschalige kommen en stroomruggen', 'oude polderstructuur' en 'abiotiek aardkundige waarden' is hierdoor mogelijk. Doordat het plangebied een beperkt oppervlakte heeft, zal deze aantasting beperkt zijn.

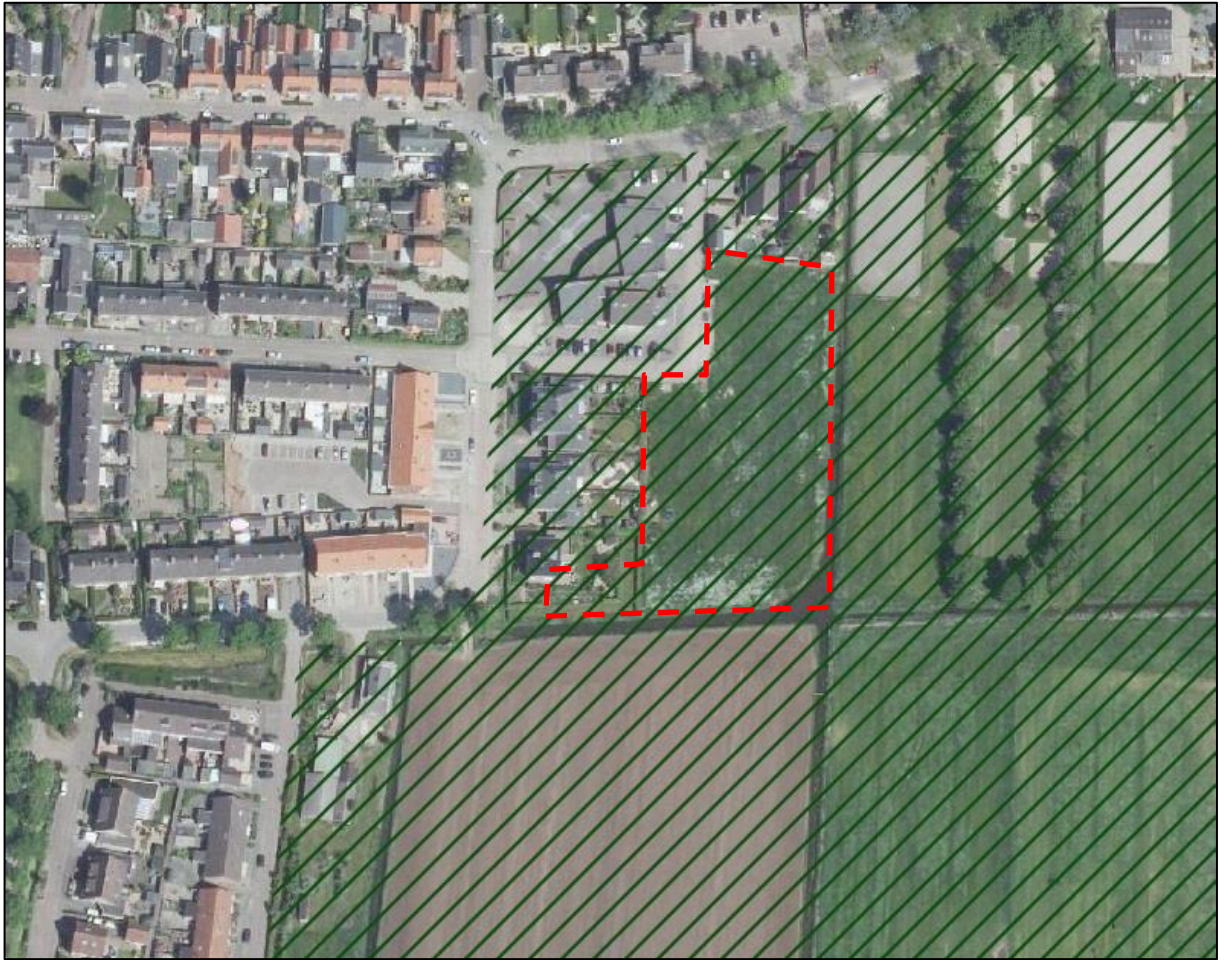
Bijdrage aan ontwikkelingsdoelen

Voor het plangebied is een stedenbouwkundig ontwerp opgesteld. Uit dit stedenbouwkundig plan en uit de planregels en verbeelding blijkt dat het plan voor een geleidelijke overgang zorgt van bebouwd gebied naar het agrarische gebied aan de zuid- en oostzijde. Enerzijds worden als onderdeel van het plan vrijstaande woningen gebouwd aan de zuidoostkant van het plangebied. Deze woningen zijn met de tuinzijde naar de open ruimte gesitueerd, waardoor een groene overgang ontstaat. Deze groene overgang wordt versterkt door het planten van knotwilgen aan de oost- en zuidzijde langs de randen. Daarnaast zal langs de watergang een 4 meter brede groene onderhoudstrook worden aangelegd, wat verder bijdraagt aan de geleidelijke en groene overgang. De geleidelijke groene overgang die wordt aangelegd draagt bij aan ontwikkelingsdoel c, de ontwikkeling van een overgang naar cultuurgronden. De watergang met groenstrook en knotwilgen draagt ook bij aan ontwikkelingsdoel d, de ontwikkeling van biotoop voor vlinders, amfibieën en vogels van cultuurlandschappen. Op het agrarisch perceel zoals dat nu aanwezig is, is dergelijk biotoop maar zeer spaarzaam aanwezig. Tot slot draagt de rij knotwilgen bij aan de ontwikkeling van oude polderstructuren en beheersvormen. Deze inrichting van de groenstrook met wilgen is geborgd in de regels van het bestemmingsplan.

Conclusie

Zoals hierboven beschreven, zal de aantasting van bestaande kernkwaliteiten zeer beperkt zijn, mede door het beperkte oppervlak van de ontwikkeling en doordat veel kernkwaliteiten op de locatie niet aanwezig zijn. Het plan draagt wel direct bij aan verschillende ontwikkelingsdoelen die hier gelden. Het plan zorgt door deze bijdrage aan de ontwikkelingsdoelen voor een versterking van de kernkwaliteiten zoals deze gelden binnen dit deel van het GO. Wel dient de groene randzone met knotwilgen planolo-

gisch verankerd te zijn in het bestemmingsplan, zoals gesteld in artikel 2.7.2.1 2b van de Verordening Ruimte.



Globale ligging van het plangebied (rood kader) ten opzichte van de Groene Ontwikkelingszone (gearceerd).

4.4.3 AERIUS berekening

Om te onderzoeken wat de mogelijke effecten van de realisatie van woningen en een brede school op stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden kan zijn, is een berekening met AERIUS-Calculator uitgevoerd¹³.

Uit de AERIUS-berekening blijkt dat in Natura 2000-gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid enige stikstofdepositie te verwachten is op stikstofgevoelige habitattypen ten gevolge van het plan. De hoogste depositie die te verwachten is bedraagt 0,03 mol/ha/jaar, zo blijkt uit de berekening. Uit het onderzoek blijkt verder dat op de punten waar enige depositie mogelijk is op stikstofgevoelige habitattypen, de kritische depositiewaarden (KDW) van deze habitattypen momenteel niet worden overschreden. Doordat de KDW van deze habitattypen momenteel niet worden overschreden, zijn negatieve effecten door stikstofdepositie op deze habitattypen uitgesloten.

¹³ SAB (2018), AERIUS-berekening Spijk, brede school en woningen. Projectnummer: 170406. 13 april 2018.

Uit deze AERIUS-berekening blijkt daarmee dat negatieve effecten op stikstofgevoelige leefgebieden en habitattypen door stikstofdepositie ten gevolge van dit plan zijn uitgesloten. Nader onderzoek hiernaar, in de vorm van bijvoorbeeld een passende beoordeling is dan ook niet noodzakelijk.

4.5 Verkeer en parkeren

4.5.1 Verkeer

In de huidige situatie ligt het plangebied aan de bestaande straat achter het dorpshuis. Deze (nog naamloze) straat ontsluit het verkeer op de Spijkse Kweldijk. Om de toekomstige woningen en school te ontsluiten, zullen er een nieuwe wegen worden aangelegd. Deze twee nieuwe wegen vormen een zogenaamde 'T-splitsing'. De nieuwe wegen worden aangesloten op de bestaande straat achter het dorpshuis.



Ontsluiting nieuwe wegen plangebied

Toetsing

De bestaande en toekomstige wegen moeten de veranderende functies en verkeersintensiteit aankunnen. Om dit aan te tonen is het extra autoverkeer in de toekomstige situatie berekend.

Toegepaste normen

Voor het maken van een inschatting van de hoeveelheid autoverkeer die wordt gegenereerd bij een bepaalde ontwikkeling, hanteert het CROW^{14/15} diverse publicaties met kencijfers voor wat betreft verkeersgeneratie.

¹⁴ CROW, publicatie 317, Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie.

¹⁵ CROW, publicatie 272, Verkeersgeneratie voorzieningen. Kengetallen gemotoriseerd verkeer.

Onder verkeersgeneratie wordt hierbij verstaan de totale hoeveelheid gemotoriseerd verkeer (excl. openbaar vervoer) die gedurende een gekozen tijdsperiode naar de desbetreffende voorziening toe rijdt en hiervan wegrijdt. Onderhavige ontwikkeling richt zich op het bouwen van woningen en een brede school. Gelet op het feit dat het plangebied aan de rand van de kern ligt, nabij het buitengebied, wordt gesteld dat de kencijfers voor 'rest bebouwde kom' aangehouden kunnen worden. De voormalige gemeente Lingewaal wordt conform CBS-gegevens ten aanzien van de mate van stedelijkheid gezien als een 'niet-stedelijk gebied'.

Nieuwe situatie woningen

Voor de ontwikkeling van de woningen is de extra verkeersgeneratie berekend. Hieruit volgt, aan de hand van de maximale kerncijfers van het CROW, dat er, uitgaande van het (indicatieve) stedenbouwkundig ontwerp, door de oprichting van de woningen gemiddeld 74,2 extra verkeersbewegingen per etmaal ontstaan.

Bebouwing	Type bebouwing CROW	Max. verkeersgeneratie	Totale verkeersgeneratie
3 vrijstaande woningen	Koop, vrijstaand	8,6 per woning	25,8
2 semi-vrijstaande woningen	Koop, semi-vrijstaand	8,6 per woning	17,2
4 rijwoningen	Koop, tussen/hoek	7,8 per woning	31,2
Totaal			74,2

Het bestemmingsplan maakt in de maximale situatie de realisatie van 10 woningen mogelijk. Uitgaande van een extra vrijstaande woning resulteert dit in een totale verkeersgeneratie van 82,8.

Nieuwe situatie school

Het bepalen van de verkeersgeneratie van onderwijsvoorzieningen gebeurt op basis van het aantal leerlingen. Vanwege het ontbreken van kencijfers voor de verkeersgeneratie van basisscholen in de meest recente CROW-publicatie (317) is de CROW-publicatie 272 gehanteerd. Voor de peuterspeelzaal is wel uitgegaan van de meest recente CROW-publicatie. Bij een inschatting van circa 70 leerlingen en circa 16 kinderen op de peuterspeelzaal levert dit de volgende verkeersgeneratie op:

Bebouwing	Verkeersgeneratie	Totale verkeersgeneratie
School, 70 leerlingen	10,7 per 10 leerlingen	74,9
Peuterspeelzaal, 16 kinderen, 54 m ² bvo	33,1 per 100 m ² bvo	17,9
Totaal		92,8

Conclusie

Het berekende extra wegverkeersbewegingen voor de woningen is 74,2 bij 9 woningen en 82,8 uitgaande van planmaximalisatie, en voor de school en peuterspeelzaal 92,8. Hiermee komt het totaal aantal extra verkeersbewegingen op respectievelijk 167 per etmaal bij 9 woningen en 175,6 per etmaal bij een extra vrijstaande woning. Gezien deze verkeersintensiteiten en het huidige verkeersbeeld van de omliggende wegen zoals de Spijkse Kweldijk en de bestaande straat achter het dorps huis, is de ver-

wachting dat het extra verkeer kan worden opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Daarnaast is er sprake van een verplaatsing van de schoolfunctie, waardoor de verkeersgeneratie van de school in de huidige situatie al aanwezig is binnen de kern Spijk. Hierdoor vormt het aspect verkeer geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.5.2 Parkeren

Op 29 november 2014 is de Reparatiewet BZK 2014 in werking getreden. Deze wet regelt formeel dat de grondslag voor het opnemen van stedenbouwkundige bepalingen de bouwverordening komt te vervallen. Hierdoor moeten alle stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening worden opgenomen in bestemmingsplannen. Er geldt daarvoor een overgangstermijn tot 1 juli 2018. Na die datum verliezen de stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening hun (aanvullende) werking. Daarnaast geldt dat plannen, die vanaf de inwerkingtreding van de Reparatiewet in procedure worden gebracht, ook moeten zijn voorzien van een regeling ten aanzien van het parkeren. Het voorliggende bestemmingsplan bevat om deze reden een regeling ten aanzien van parkeren.

Toetsing

In dit bestemmingsplan is via het instrument van de voorwaardelijke verplichting geborgd dat er, in geval van ver- of nieuwbouw of functiewijziging, voldoende parkeerplaatsen gerealiseerd zullen worden binnen het gebied waar de ontwikkelingen plaatsvinden.

Toegepaste normen

Bij de te realiseren ontwikkeling dienen voldoende parkeerplaatsen te worden ingepast. Hiervoor zijn de parkeernormen uit het parkeerbeleid 2011 van de voormalige gemeente Lingewaal gehanteerd.

Wonen

- woning duur (> € 233.000) 2,1 ppl/woning
- woning midden 1,85 ppl/woning
- woning goedkoop (< € 170.000) 1,55 ppl/woning

Parkeren op eigen terrein

Wanneer er minimaal één oprit of één garage op eigen terrein gerealiseerd wordt, telt dit mee als 1,0 parkeerplaats. Alleen wanneer er sprake is van een dubbelbrede oprit (minimaal 4,5 m breed) of een dubbele garage met een enkele oprit telt dit mee als twee parkeerplaatsen.

School

- basisonderwijs 0,75 ppl/leslokaal (30 kinderen)
- peuterspeelzaal 0,75 ppl/arbeitsplaats

Aanwezigheidspercentages

In de omgeving zijn parkeerplaatsen voor het dorpshuis aanwezig. Mogelijk dat parkeerplaatsen dubbel gebruikt kunnen worden. Hiervoor gelden de aanwezigheidspercentages, zoals opgenomen in de parkeerbeleidsregels 2011.

Aantal parkeerplaatsen plangebied

In het plan zijn in totaal 24 parkeerplaatsen opgenomen. Hierbij zijn er 14 plekken openbaar aan de weg gelegen en 10 parkeerplaatsen op eigen terrein.

De 3 vrijstaande woningen hebben elk 2 parkeerplaatsen met een dubbelbrede oprit, waardoor deze als twee parkeerplekken tellen. Verder hebben de twee semi-vrijstaande woningen elk een parkeerplaats op eigen terrein. Tot slot hebben de hoekwoningen van de geschakelde woningen elk een parkeerplaats op eigen terrein.

Nieuwe situatie woningen

Uitgaande van het (indicatieve) stedenbouwkundig ontwerp worden in de nieuwe situatie 3 dure woningen, 6 midden dure woningen en een school opgericht. In de navolgende tabel zijn de woningen en de betreffende parkeernormen weergegeven.

Bebouwing	Parkeernorm	Parkeerbehoefte	Aantal parkeerplaatsen
3 dure woningen met 2 parkeerplaatsen	2,1	6,3	6
4 midden dure woningen met 1 parkeerplaats	1,85	7,4	4
2 midden dure woningen geen parkeerplaats	1,85	3,7	0
Totaal		17,4	10

Uit de tabel blijkt dat door de woningen in het plangebied een parkeerbehoefte van 17,4 plaatsen ontstaat. Door het realiseren van parkeerplaatsen op eigen terrein worden er 10 parkeerplaatsen gecreëerd. Dit resulteert in een behoefte van 7,4 plekken in de openbare ruimte wat betreft de woningen.

Het bestemmingsplan maakt binnen de woonbestemming echter maximaal 10 woningen mogelijk. Stel dat qua parkeren wordt uitgegaan van de toevoeging van een dure woning extra ten opzichte van het stedenbouwkundig ontwerp, dan zal sprake zijn van een parkeerbehoefte van 19,5, terwijl het aantal parkeerplaatsen stijgt naar 12. In de openbare ruimte ontstaat dan een behoefte van 7,5 plekken.

Het voordeel is dat bij dure woningen minimaal 2 parkeerplaatsen op eigen terrein moeten worden gerealiseerd, dus dit vraagt nauwelijks ruimte in openbaar gebied. Stel dat wordt uitgegaan van de toevoeging van een middendure woning zonder parkeerplaats, dan zal sprake zijn van een parkeerbehoefte van 19,25, terwijl het aantal parkeerplaatsen op 10 blijft staan. In de openbare ruimte ontstaat in die situatie een behoefte van 9,25 plekken.

Nieuwe situatie school

Het gemeentelijk parkeerbeleid hanteert 0,75 parkeerplaats per leslokaal (uitgaande van 30 leerlingen per leslokaal). Het plan voor de school voorziet in 3 leslokalen voor het basisonderwijs (groepsruimte voor de groepen 1 en 2, groepsruimte voor groep 3/4/5 en groepsruimte voor 6/7/8. Dit komt neer op een parkeerbehoefte van 2,25 parkeerplaatsen.

Daarnaast zijn er parkeerplaatsen nodig voor de werknemers van de peuterspeelzaal. Hierbij schrijft het Parkeerbeleid 2011 van de voormalige gemeente Lingewaal 0,75 per leslokaal voor. De groepsruimte voor de peuterspeelzaal bestaat uit één lokaal, hetgeen neerkomt op een parkeerbehoefte van 0,75 parkeerplaats.

Totaal aantal benodigde parkeerplaatsen openbare ruimte

In de navolgende tabel is het totaal aantal parkeerplaatsen bij onderhavig plan weer-gegeven.

Bebouwing	Parkeerbehoefte bij 9 woningen (3 duur, 4 midden duur met pp, 2 midden duur zonder pp)	Parkeerbehoefte bij 10 woningen (4 duur, 4 midden duur met pp, 2 midden duur zonder pp)	Parkeerbehoefte bij 10 woningen (3 duur, 4 midden duur met pp, 3 midden duur zonder pp)
Woningen	7,4	7,5	9,25
School + peuterspeelzaal	3	3	3
Totaal	10,4	12,5	12,25

Het totaal aantal in de openbare ruimte van het plangebied aanwezige parkeerplaatsen betreft 14 en de behoefte in de openbare ruimte is 12,25 uitgaande van 10 woningen (3 duur, 4 middenduur met parkeerplaats, 3 middenduur zonder parkeerplaats). Voor de school zijn 5 parkeerplaatsen gerealiseerd. Mocht de school ooit omgebouwd worden tot woningen, dan kunnen deze parkeerplaatsen dienst doen voor de woningen.

Dit toont aan dat er, in diverse scenario's, voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn in het plangebied.

Conclusie

Het plangebied wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Het aspect parkeren vormt geen belemmering voor onderhavig project.

4.6 Kabels en leidingen

In het zuiden wordt het gebied begrensd door water, de Kleine Wetering geheten. Langs dit water, ten zuiden van de Spijkse Kweldijk 63, parallel aan de Kleine Wetering, is een bergbezinkleiding gesitueerd. Een bergbezinkleiding is een leiding waar overtollig rioolwater tijdelijk kan worden geborgen.

Verder zijn in het plangebied geen planologisch relevante kabels, hoofdtransportleidingen of straalpaden gelegen.

Conclusie

In het stedenbouwkundig ontwerp is rekening gehouden met de ligging van de bergbezinkleiding. Hierbij is er voor gekozen om geen bebouwing op de gronden boven de leiding te situeren. Het aspect kabels en leidingen vormt hierdoor geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Inleiding

Onderhavig bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels die vergezeld gaan van een toelichting. De verbeelding en de regels zijn juridisch bindend. De toelichting maakt geen onderdeel uit van het juridisch plangedeelte. Wel fungeert de toelichting als interpretatiekader voor de uitleg van de regels, indien hierover interpretatieverschillen blijken te bestaan.

5.2 Algemene toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien, en voor zover, deze in de regels daaraan wordt gegeven. Daarnaast is ten behoeve van de leesbaarheid enige informatie, bijvoorbeeld topografische gegevens, op de verbeelding opgenomen. Deze ondergrond heeft geen juridische status. Deze informatie is weergegeven bij de verklaring.

5.3 Algemene toelichting op de regels

De regels zijn ondergebracht in een viertal hoofdstukken:

- hoofdstuk 1 (inleidende regels), met daarin een aantal regels die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken en de wijze van meten;
- hoofdstuk 2 (bestemmingsregels), met daarin per bestemming onder meer een bestemmingsomschrijving, bouwregels en afwijkingsregels;
- hoofdstuk 3 (algemene regels), met daarin een anti-dubbeltelregel en algemene bouw-, gebruiks-, afwijkings- en wijzigingsregels;
- hoofdstuk 4 (overgangs- en slotregels), met daarin het overgangsrecht en de slotbepaling.

5.4 Toelichting bestemmingen

De planregels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen in voorgaande paragraaf beschreven is. Dit bestemmingsplan maakt de realisatie van woningen en een (brede) school mogelijk. Er is hierbij zo veel mogelijk aangesloten bij de uniforme regelingen uit planregels van het bestemmingsplan 'Kern Spijk'. Gebruiksmogelijkheden en bebouwingsmogelijkheden sluiten dus zoveel mogelijk aan bij bestaande gemeentelijke regelingen.

Het bestemmingsplan kent de bestemmingen 'Gemengd', 'Groen', 'Verkeer', 'Wonen', 'Wonen - 1' en een dubbelbestemming 'Leiding - Riool'. De hoofdbestemmingen en de dubbelbestemmingen worden hieronder nader besproken. Daarnaast wordt de regeling voor parkeren besproken, welke in de algemene regels van het bestemmingsplan is opgenomen.

Gemengd

De bestemming 'Gemengd' is opgenomen aan de noordzijde van het plangebied. Binnen deze bestemming is een school, kinderdagverblijf en woningen mogelijk. Daarnaast zijn deze gronden bestemd voor de bijbehorende voorzieningen, waterpartijen, tuinen, erven en paden. Ter plaatse van de aanduiding specifieke vorm van gemengd uitgesloten - schoolplein' is een gebruik als schoolplein, kinderspeelplaats of sportveld niet toegestaan (zie paragraaf 4.1.5. voor een toelichting). Wel mogen hier speelmaterialen worden opgeslagen.

De bouwmogelijkheden zijn verder als volgt:

Hoofdgebouwen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd. De maximale bouwhoogte is hierbinnen aangeduid. Daarnaast zijn aan-, uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen toegestaan, indien deze maximaal 1 m achter de voorgevelrooilijn van het hoofdgebouw worden gebouwd en 0 of tenminste 1 m uit de zijdelingse perceelsgrens. De maximale goothoogte van aan-, uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen is 3 m en de maximale bouwhoogte 5 m.

Het aantal woningen is gemaximeerd tot 4.

Groen

Deze bestemming is toegekend aan de groenzone rondom de te ontwikkelen locatie. Uitsluitend gebouwen ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut zijn toegestaan, alsmede bouwwerken, geen gebouw zijnde met een bouwhoogte van maximaal 5 m.

Verkeer

De bestemming 'Verkeer' is opgenomen voor het openbare gebied dat wordt ingericht ten behoeve van wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een stroomfunctie. Daarnaast is de bestemming onder andere bedoeld voor voet- en rijwielpaden, parkeervoorzieningen, water en groen.

Uitsluitend gebouwen ten behoeve van openbaar nut zijn toegestaan met een maximale bouwhoogte van 3 m en een maximale oppervlakte van 15 m².

De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde is maximaal 5 m, uitgezonderd lichtmasten, waarvoor een maximum van 12 m geldt en een antenne-installatie, waarvoor een maximum van 15 m is opgenomen.

Wonen en Wonen - 1

De gronden met de bestemming 'Wonen' zijn bestemd voor wonen, al dan niet in combinatie met een aan huis verbonden beroep en/of bedrijf en de bijbehorende voorzieningen, tuinen, erven en paden. Het verschil tussen de bestemmingen 'Wonen' en 'Wonen - 1' hangt samen met de toegestane woningtypen: ter plaatse van de bestemming 'Wonen - 1' zijn uitsluitend vrijstaande woningen toegestaan, terwijl de bestemming 'Wonen' plaats biedt voor aaneengesloten woningen, twee-aaneengebouwde, geschakelde en/of vrijstaande woningen.

De bouwmogelijkheden zijn verder als volgt:

Hoofdgebouwen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd en de voorgevel van een hoofdgebouw ter plaatse van de aanduiding 'gevellijn'.

De maximale goot- en bouwhoogte is binnen het bouwvlak aangeduid. Het aantal woningen binnen beide bestemmingen (Wonen en Wonen - 1) gezamenlijk bedraagt maximaal 10. Deze regeling is opgenomen in de algemene bouwregels.

Daarnaast zijn bijbehorende bouwwerken toegestaan, uitsluitend binnen het bouwvlak en/of ter plaatse van gronden met de aanduiding 'erf', indien deze maximaal 3 m achter de voorgevelrooilijn van het hoofdgebouw worden gebouwd. De maximale goothoogte van bijbehorende bouwwerken is 3 m en de maximale bouwhoogte 5 m.

Voor de bouw van bouwwerken geen gebouwen zijnde geldt dat erf- en terreinafscheidingen maximaal 2 m hoog mogen zijn en voor zover deze liggen voor de voorgevellijn bedraagt de bouwhoogte maximaal 1 m. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde (behoudens lichtmasten), is maximaal 2,5 m.

Binnen de bestemmingen 'Wonen' en 'Wonen - 1' is het uitoefenen van een aan huis verbonden beroep en/of bedrijf onder voorwaarden mogelijk, waarbij detailhandel, seksinrichtingen, bed & breakfast of horeca niet zijn toegestaan. Bij omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken voor het toestaan van een bed & breakfast.

Leiding - Riool

Ter bescherming van de (ondergrondse) bergbezinkleiding is de dubbelbestemming 'Leiding - Riool' opgenomen.

Het bouwen van gebouwen is alleen na afwijking en onder voorwaarden toegestaan. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn toegestaan tot een bouwhoogte van maximaal 2,5 m.

Voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden is daarnaast een omgevingsvergunningstelsel opgenomen.

Parkeren

In de bijlage bij de regels zijn de geldende parkeernormen opgenomen, welke gelden in verband met de bestemmingen 'Gemengd', 'Wonen' en 'Wonen - 1'.

6 Economische uitvoerbaarheid

Gelet op artikel 3.1.6 lid 1, sub f Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. Wat de economische uitvoerbaarheid betreft zijn de aspecten kostenverhaal en planschade relevant.

Voor kostenverhaal geldt ingevolge artikel 6.12, lid 1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) dat bij vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan dient te worden vastgesteld, indien op de in het plan begrepen gronden een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Op grond van artikel 6.12, lid 2 Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen, in bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen of onder andere indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is.

Een bepaling in een bestemmingsplan, bijvoorbeeld een bestemmingswijziging, kan een oorzaak zijn van planschade als bedoeld in artikel 6.1 Wro. Ook door een door gemeente uit te keren tegemoetkoming in planschade kan de economische uitvoerbaarheid in het geding komen.

6.1.1 Toetsing

Voor onderhavige ontwikkeling is een gemeentelijke grondexploitatie vastgesteld. Daarbij is sprake van een sluitende grondexploitatie. Bij dit plan wordt geen exploitatieplan vastgesteld. De gronden zijn in eigendom van de gemeente en kostenverhaal wordt via de gronduitgifte geregeld.

Er is geen tijdvak of fasering vastgesteld conform artikel 6.12, lid 2 Wro. Tevens worden er geen eisen, regels of uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13 Wro opgesteld. Een exploitatieplan als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening is dan ook niet noodzakelijk.

Vanuit de gemeente West Betuwe kan derhalve worden gesteld dat het voorliggende plan in financieel-economisch opzicht haalbaar c.q. uitvoerbaar is.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Algemeen

Bij de voorbereiding van een (voor)ontwerp bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 lid 1 Wro sub c overleg te worden gevoerd als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro. Op basis van het eerste lid van dit artikel wordt overleg gevoerd met waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Het vooroverleg is weergegeven in paragraaf 7.3.

Een ontwerpbestemmingsplan dient conform afdeling 3.4 Awb gedurende 6 weken ter visie gelegd worden. Hierbij is er de mogelijkheid voor een ieder om zienswijzen in te dienen op het plan. Zie voor de zienswijzen paragraaf 7.4.

Na vaststelling door de Raad wordt het vaststellingsbesluit bekend gemaakt. Het bestemmingsplan ligt na deze bekendmaking nogmaals 6 weken ter inzage. Gedurende deze termijn is er de mogelijkheid beroep in te dienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State. Het bestemmingsplan treedt vervolgens daags na afloop van de ter inzagelegging in werking als er geen beroep is ingesteld. Is er wel beroep ingesteld dan treedt het bestemmingsplan ook in werking, tenzij naast het indienen van een beroepschrift ook om een voorlopige voorziening is gevraagd. De schorsing van de inwerkingtreding eindigt indien de voorlopige voorziening wordt afgewezen. De procedure eindigt met het besluit van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Vanaf dat moment is een bestemmingsplan onherroepelijk.

7.2 Invulling procedure

Het stedenbouwkundig plan en ontwerp beeldkwaliteitsplan hebben vanaf 22 maart 2018 gedurende een periode van vier weken (tot en met 18 april 2018) ter inzage gelegen. Daarnaast heeft op 5 april 2018 een inloopbijeenkomst in het dorps huis 'De Lindehof' plaatsgevonden.

In totaal zijn 9 inspraakreacties ingediend. De (geanonimiseerde) inspraakreacties zijn samengevat en beantwoording in een inspraaknota, welke als bijlage bij het bestemmingsplan is gevoegd.

7.3 Vooroverleg

Over het ontwerp stedenbouwkundig plan en ontwerp beeldkwaliteitplan heeft overleg plaatsgevonden met de provincie en met het waterschap. Het bestemmingsplan is opgesteld met inachtneming van de reacties van beide instanties.

7.4 Zienswijzen

Op de procedure is afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In navolging hiervan is het ontwerpbesluit zes weken ter inzage gelegd. Een ieder is in deze periode in de gelegenheid om zijn of haar zienswijze in te dienen.

Het bestemmingsplan heeft vanaf 21 juni 2018 gedurende een periode van zes weken (tot en met 1 augustus 2018) ter inzage gelegen bij de receptie van het gemeentehuis van de voormalige gemeente Lingewaal. Tevens heeft het plan ter inzage gelegen op www.ruimtelijkeplannen.nl. In totaal heeft de gemeente 8 zienswijzen ontvangen. Voor een samenvatting en beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar de Zienswijzennota in de bijlage. De zienswijzen hebben geleid tot de volgende aanpassingen:

- De naam Plantagestraat is verwijderd uit de toelichting;
- De toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking is aangevuld;
- Het aantal woningen binnen de woonbestemming is teruggebracht van 11 naar 10.

7.5 Ambtshalve wijzigingen

Ambtshalve zijn ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan enkele wijzigingen doorgevoerd. Het betreft de volgende wijzigingen:

- Bestemming Wonen - 2 is veranderd naar Wonen;
- Bouwvlak van schoolgebouw is verkleind;
- Paragraaf economische uitvoerbaarheid is ingevuld;
- Er is in de regels een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor het realiseren van een geluidscherm;
- Er is in de regels geborgd dat wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid wanneer het schoolgebouw wordt omgebouwd naar woningen.

7.6 Vaststelling bestemmingsplan

Op 11 oktober 2018 heeft de gemeenteraad van de (voormalige) gemeente Lingewaal (per 1 januari 2019 behorende bij de nieuwe gemeente West Betuwe) het bestemmingsplan 'Brede school en woningen, Spijk' vastgesteld. Tegen dit vaststellingsbesluit zijn bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State drie beroepschriften ingediend. In één van de beroepschriften is aangegeven dat in het akoestisch onderzoek ten onrechte niet is ingegaan op de effecten van het mogelijk in de toekomst vergunningvrij uitbouwen van de bestaande woning Spijkse Kweldijk 49 en dat het bouwvlak niet overeenkomt met de situatie die in het akoestisch onderzoek is gezien.

Tijdens de beroepsprocedure is aanbevolen een nieuw besluit te nemen. Artikel 6.19 van de Algemene wet bestuursrecht staat dit toe. Met het nemen van het nieuwe vaststellingsbesluit wordt tegemoet gekomen aan de inhoud van het beroep, aangezien het bestemmingsplan op het gebied van geluidreductie (geluidscherm van 1,5 meter naar 2,5 meter hoog, twee geluidschermen van respectievelijk 1,5 meter en 1,8 meter en aanpassing akoestisch onderzoek) is gewijzigd.

7.7 Vaststelling gewijzigd bestemmingsplan

Op 23 april 2019 heeft de gemeenteraad van de gemeente West Betuwe het bestemmingsplan 'Brede school en woningen, Spijk' opnieuw vastgesteld. Tegen dit vaststellingsbesluit is bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep ingediend. In één van de beroepschriften is aangegeven dat in het akoestisch onderzoek ten onrechte niet is ingegaan op de effecten van de mogelijkheid om een mantelzorgwoning te realiseren op het perceel aan de Spijkse Kweldijk 49.

Tijdens de beroepsprocedure is aanbevolen een nieuw besluit te nemen. Artikel 6.19 van de Algemene wet bestuursrecht staat dit toe. Met het nemen van het nieuwe vaststellingsbesluit wordt tegemoet gekomen aan de inhoud van het beroep. In het bestemmingsplan is op basis van nader akoestisch onderzoek besloten om in een zone aangrenzend aan het perceel aan de Spijks Kweldijk 49 een aanduiding op te nemen waarbinnen een gebruik als schoolplein, kinderspeelplaats of sportveld niet is toegestaan.