

BESLUIT HOGERE GELUIDGRENSWAARDEN (WET GELUIDHINDER)

Besluit van burgemeester en wethouders van de **gemeente West Betuwe**, voor de **vaststelling van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting**. Dit volgens artikel 83 van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder, in samenhang met artikel 110a, eerste lid van de Wet geluidhinder.

Dit voor de vaststelling van het bestemmingsplan **Plantage fase 3 (deelgebied noordoost), Meteren**.

Aanleiding

De gemeente West Betuwe heeft het plan om in Meteren, in het noordoostelijk deel van de uitbreidingswijk "De Plantage", circa 330 nieuwe woningen mogelijk te maken. Voor het plan is een wijziging van het bestemmingsplan in voorbereiding. Daarvoor is een onderzoek naar het verkeerslawaaï uitgevoerd. Uit dat onderzoek blijkt dat bij (maximaal) 98 woningen de voorkeursgrenswaarde uit de Wet- of Besluit geluidhinder wordt overschreden. Dit door het wegverkeer op de Randweg en het railverkeer op de spoorlijn Geldermalsen-Tiel. Maatregelen die het geluid verminderen zijn niet mogelijk, niet doelmatig of niet gewenst. Voor deze woningen is het daarom noodzakelijk om een hogere (maximale) geluidsgrenswaarde vast te stellen.

Wettelijk kader en beleid

Burgemeester en wethouders zijn (binnen de grenzen van de gemeente) bevoegd om, bij het vaststellen van een bestemmingsplan, hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde vast te stellen. Dit blijkt uit artikel 83 van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder, in samenhang met artikel 110a van de Wet geluidhinder.

De gemeente West Betuwe heeft op 25 mei 2021 geluidbeleid vastgesteld. Daarin staan onder andere beleidsregels voor het vaststellen van hogere geluidsgrenswaarden. Daaraan is getoetst.

Documenten

Bij dit besluit behoort het volgende document:

- Geluidsonderzoek: "Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï Plantage fase 3 (deelgebied noordoost) te Meteren", opgesteld door Omgevingsdienst Rivierenland met datum 15 mei 2023 (kenmerk ODR2108482 (6)).
- Formulier verzoek hogere grenswaarde verkeerslawaaï.

Procedure en zienswijzen

Op de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van hogere geluidsgrenswaarden is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Volgens deze procedure heeft het ontwerpbesluit vanaf 12 juli 2023 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Dit met alle bijbehorende stukken en tegelijk met het ontwerp bestemmingsplan. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen ontvangen.

Wel is er een geactualiseerd stedenbouwkundig plan ontvangen. Het ontwerpbesluit is daarvoor iets aangepast en omgezet naar een definitief besluit. Het aantal vastgestelde hogere waarden is op een paar locaties aangepast, maar het totaal aantal is hetzelfde gebleven.

Het definitieve besluit wordt na publicatie van het vastgestelde bestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegd. Dit weer met alle bijbehorende stukken en tegelijk met het bestemmingsplan. Belanghebbende, die niet in de gelegenheid zijn geweest om een zienswijze in te dienen tegen het ontwerpbesluit, kunnen beroep aantekenen. Dit bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS), Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Overwegingen

Onderbouwing voor de hogere geluidgrenswaarden.

Bestemmingsplan

1. De gemeente West Betuwe wil een bestemmingsplan wijzigen waarmee circa 330 nieuwe woningen mogelijk worden gemaakt. Dit in het noordoostelijk deel van de uitbreidingswijk "De Plantage" (fase 3) in Meteren.
2. Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidszones van de Randweg, Provincialeweg Oost (N327) en de spoorlijn Geldermalsen-Tiel.

Wet geluidhinder (Wgh) en Besluit geluidhinder (Bgh)

3. Voor nieuwe woningen binnen de geluidszones van wegen geldt een wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Dit blijkt uit artikel 82 van de Wet geluidhinder.

Er kunnen hogere waarden worden vastgesteld dan de voorkeursgrenswaarde. Dit volgens artikel 83 van de Wet geluidhinder. De maximaal vast te stellen hogere waarde is onder andere afhankelijk van de locatie van het plangebied in stedelijk- of buitenstedelijk gebied.

Voor de Randweg en Provincialeweg Oost (N327) geldt het plangebied als binnenstedelijk gebied. De maximale grenswaarde van 63 dB uit artikel 83, tweede lid, van de Wet geluidhinder is hier van toepassing.

Voor de toetsing aan de grenswaarde wordt een aftrek toegepast voor het stiller worden van het verkeer in de toekomst. Dit staat in artikel 110g van de Wet geluidhinder. Die aftrek is afhankelijk van de rijsnelheid en is hier voor de Randweg en Provincialeweg Oost (N327) 2 dB en in enkele gevallen 3 of 4 dB.

4. Voor nieuwe woningen binnen de geluidszones van spoorwegen geldt een wettelijke voorkeursgrenswaarde van 55 dB. Dit blijkt uit artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder.

Er kunnen hogere waarden worden vastgesteld dan de voorkeursgrenswaarde. Dit volgens artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder. De maximaal vast te stellen hogere waarde is 68 dB.

Voor de berekening van het geluid moeten de gegevens uit het "geluidregister" (behorende bij de geluidproductieplafonds) worden toegepast. Dit zijn de spoor- en verkeersgegevens in de situatie 2006-2008.

5. Volgens artikel 110a, vijfde lid, van de Wet geluidhinder kan een hogere grenswaarde alleen worden vastgesteld wanneer:
- maatregelen, waarmee het geluid wordt teruggebracht tot de voorkeursgrenswaarde, niet voldoende doeltreffend zijn of
 - er belangrijke bezwaren zijn van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard.

Toetsing goede ruimtelijke ordening

6. Voor situaties waarop de Wet geluidhinder niet van toepassing is, moet geluid soms toch worden onderzocht. Dit als verwacht kan worden dat geluidhinder toch aanwezig kan zijn. Dit geldt bijvoorbeeld voor drukke 30 km/uur-wegen, die geen wettelijke geluidszone hebben. Het geluid van die situaties moet worden meegewogen. Maar hogere geluidgrenswaarden worden daarvoor niet vastgesteld.

Gemeentelijk Geluidbeleid

7. De gemeente heeft voor het vaststellen van hogere geluidgrenswaarden beleidsregels vastgesteld.
Deze staan in paragraaf 5.2 van het Geluidbeleid gemeente West Betuwe 2021 dat op 25 mei 2021 in de Raad is vastgesteld.
Daarin staat onder andere:
- Een formulier voor aanvraag hogere geluidgrenswaarde moet worden gebruikt bij de toetsing.
 - er moet voldoende geluidisolatie worden aangebracht, zodat een aanvaardbaar binnenniveau (33 dB) wordt gerealiseerd. Daarbij moet ook rekening worden gehouden met bronnen waarop de Wet geluidhinder niet van toepassing is (zie punt 6).
 - cumulatie moet inzichtelijk worden gemaakt.
 - een geluidluwe gevel/tuin is een belangrijk criterium bij de afweging.

Akoestisch onderzoek

8. Bij maximaal 66 nieuwe woningen wordt voor de Randweg niet voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De hoogst berekende geluidsbelasting is voor deze weg 60 dB en ligt daarmee 12 dB boven de voorkeursgrenswaarde.
De maximale grenswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.
9. Bij maximaal 40 nieuwe woningen wordt voor de spoorlijn Geldermalsen-Tiel niet voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 55 dB. De hoogst berekende geluidsbelasting is voor deze spoorlijn 66 dB en ligt daarmee 11 dB boven de voorkeursgrenswaarde.
De maximale grenswaarde van 68 dB wordt niet overschreden.
10. De Provincialeweg Oost (N327) geeft geen overschrijding van de voorkeursgrenswaarde.
11. Bij de nieuwe woningen langs de nieuwe doorgaande weg in het plangebied is een geluidniveau berekend van maximaal 52 dB. Dit niveau ligt 4 dB boven de voorkeursgrenswaarde. Deze weg wordt een 30 km/uur-weg. Op deze weg is de Wet geluidhinder niet van toepassing (zie punt 6).
12. Er is bij maximaal 8 woningen sprake van cumulatie van verkeerslawaai (waarbij voor meerdere (spoor)wegen de wettelijke grenswaarde wordt overschreden). Bij deze 8 woningen wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden door de Randweg en de spoorlijn Geldermalsen-Tiel. Het hoogst berekende gecumuleerde geluidniveau is 60 dB. Het wegverkeer is daarbij maatgevend.

13. Uit nalevingsverslagen van het spoorweggeluid (geluidproductieplafonds) blijkt dat de geluidniveaus lager zijn geworden. Berekend en getoetst zijn de geluidniveaus die in 2006-2008 aanwezig waren (zie punt 4). De geluidniveaus van de spoorlijn Geldermalsen-Tiel liggen nu 9 dB lager. De overschrijding van de voorkeursgrenswaarde door deze spoorlijn is daardoor veel lager dan berekend. Momenteel is de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde beperkt tot 2 dB.
14. Het aantal woningen en de vast te stellen geluidniveaus zijn worst-case bepaald:
 - geluidniveaus zijn berekend op grenzen van woningbouwvlakken,
 - aantal woningen zijn ruim ingeschat (iets boven aantal uit verkavelingsplan).
15. Alle woningen hebben een geluidluwe gevel en de meeste ook een geluidluwe tuin.

Afweging maatregelen

16. De Randweg is een drukke doorgaande ontsluitingsweg. De maximaal toegestane rijsnelheid is bij het plangebied 80 km/uur. Een verlaging van de rijsnelheid is om verkeerskundige redenen niet gewenst.
17. Vervanging van het wegdek van de Randweg door een stiller type is nog niet mogelijk en doelmatig. De Randweg is in beheer bij de provincie Gelderland. Als deze weg in aanmerking komt voor groot onderhoud of wijziging/reconstructie, dan zal worden gevraagd om een stil type wegdek aan te brengen. Maar bij de vaststelling van de hogere waarden wordt hier geen rekening gehouden.
18. Vervanging van de spoorrails of aanbrengen van raildempers is niet doelmatig. Dit omdat deze maatregel kostbaar is en de werkelijk aanwezige overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde klein zijn.
19. Langs de Randweg wordt een geluidwal of combinatie geluidwal/scherp aangebracht. Dit met een totale hoogte van 4,5 meter. Hierdoor wordt men name het geluidniveaus in de tuin en op de begane grond beperkt. Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde is daardoor bij de meeste woningen alleen nog aanwezig op de verdiepingshoogte (hoogte 4,5 en 7,5 meter).
20. Geluidsschermen zijn langs de spoorlijn en wegen in het plangebied niet gewenst om stedenbouwkundige/ landschappelijke redenen. Geluidswallen zijn niet mogelijk door de beperkte ruimte.
21. De geluidisolatie van de woningen moet voldoen aan de eisen in het Bouwbesluit. Aan de woningen moet daarom isolatie worden aangebracht, zodat binnen in de woning het geluidniveau voldoet. Bij de aanvraag voor een bouwvergunning moet daarvoor een onderzoek naar de geluidwering worden gedaan.
Op grond van het gemeentelijk geluidbeleid geldt dat bij de geluidisolatie ook rekening moet worden gehouden met bronnen waarop de Wet geluidhinder niet van toepassing is (zie punt 6 en 7).

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van West Betuwe besluiten om de volgende waarden als ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen. Dit volgens artikel 83 van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder, in samenhang met artikel 110a van de Wet geluidhinder.

locatie/adres Rekenpunten uit akoestisch onderzoek	aantal woning- en	hogere waarde (met aftrek)			aftrek (art. 110g Wgh)*	Geluidsbron
		hoogte 1,5 m.	hoogte 4,5 m.	hoogte 7,5 m.		
Rekenpunt 06	3	-	-	49 dB	2/2/2 dB	Randweg
Rekenpunt 07	6	49 dB	50 dB	52 dB	2/2/2 dB	Randweg
Rekenpunt 08	1	50 dB	52 dB	53 dB	2/2/3 dB	Randweg
Rekenpunt 09	1	50 dB	53 dB	57 dB	2/3/2 dB	Randweg
Rekenpunt 10	1	-	53 dB	58 dB	2/2/2 dB	Randweg
Rekenpunt 11 en 12	10	-	53 dB	59 dB	2/2/2 dB	Randweg
Rekenpunt 13	6	-	53 dB	60 dB	2/3/2 dB	Randweg
Rekenpunt 14 en 15	8	-	53 dB	59 dB	2/2/2 dB	Randweg
Rekenpunt 20	5	-	49 dB	52 dB	2/2/2 dB	Randweg
Rekenpunt 21 en 22	4	-	-	51 dB	2/2/2 dB	Randweg
Rekenpunt 23 en 24	5	-	-	50 dB	2/2/2 dB	Randweg
Rekenpunt 25	2	-	-	51 dB	2/2/2 dB	Randweg
Rekenpunt 26	3	-	-	50 dB	2/2/2 dB	Randweg
Rekenpunt 32	2	-	49 dB	51 dB	2/2/2 dB	Randweg

* aftrek op waarneemhoogte 1,5/4,5/7,5 meter

locatie/adres Rekenpunten uit akoestisch onderzoek	aantal woningen appartementen	hoogte	hogere waarde (met aftrek)	aftrek (art. 110g Wgh)*	Geluidsbron
Rekenpunt 60	4	10,5 m.	50 dB	2 dB	Randweg
Rekenpunt 61	5	10,5 m.	49 dB	2 dB	Randweg

locatie/adres Rekenpunten uit akoestisch onderzoek	aantal woning- en	hogere waarde (met aftrek)			aftrek (art. 110g Wgh)	Geluidsbron
		hoogte 1,5 m.	hoogte 4,5 m.	hoogte 7,5 m.		
Rekenpunt 01	5	65 dB	66 dB	66 dB	-	spoor Gld-Tiel
Rekenpunt 02	5	62 dB	64 dB	64 dB	-	spoor Gld-Tiel
Rekenpunt 03	4	60 dB	62 dB	63 dB	-	spoor Gld-Tiel
Rekenpunt 04	4	58 dB	60 dB	61 dB	-	spoor Gld-Tiel
Rekenpunt 07	6	-	56 dB	57 dB	-	spoor Gld-Tiel
Rekenpunt 08 en 09	2	-	-	56 dB	-	spoor Gld-Tiel
Rekenpunt 36	3	-	56 dB	57 dB	-	spoor Gld-Tiel
Rekenpunt 37	4	-	-	57 dB	-	spoor Gld-Tiel
Rekenpunt 39	2	-	57 dB	58 dB	-	spoor Gld-Tiel
Rekenpunt 40	2	60 dB	62 dB	62 dB	-	spoor Gld-Tiel
Rekenpunt 41	3	57 dB	59 dB	59 dB	-	spoor Gld-Tiel

Bij de woningen waarop de Wet geluidhinder niet van toepassing is, maar de geluidniveaus wel boven de voorkeursgrenswaarde liggen, moet de geluidwering ook voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit. De in het akoestisch onderzoek berekende niveaus moeten dan worden beschouwd als vastgestelde waarden.

Na het onherroepelijk worden van dit besluit, wordt dit ingeschreven bij het Kadaster.
Dit volgens artikel 110i van de Wet geluidhinder.

Geldermalsen, datum: 10 september 2024,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping loops and strokes, positioned above the official name of the signatory.

Burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe
Namens dezen,
F. Huijink, Teamleider

Bijlagen

- "Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï Plantage fase 3 (deelgebied noordoost) te Meteren", opgesteld door Omgevingsdienst Rivierenland met datum 15 mei 2023 (kenmerk ODR2108482 (6)).
- Formulier verzoek hogere grenswaarde verkeerslawaaï.