

FASTGESTELD

WIJZIGINGSPLAN MEIKAMPGRAAF 10 HELLOUW





WIJZIGINGSPLAN MEIKAMPGRAAF 10 HELLOUW GEMEENTE WEST-BETUWE

Planstatus	Vastgesteld
Datum	24 - 10 - 2023
Plan identificatie	NL.IMRO.1960.HELMeikampgraaf10-VSG1
Auteur(s)	Ivo van de Weijer



Ordito b.v.
Postbus 94
5126 ZH
Gilze

E info@ordito.nl
T 0161 801 022
I www.ordito.nl
KVK 54811554

TOELICHTING



1.	Inleiding	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Ligging en begrenzing	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Leeswijzer	4
2.	Bestaande situatie	5
3.	Toekomstige situatie	7
3.1	Planvoornemen	7
3.2.	Landschappelijke inpassing	10
3.3.	Parkeren en verkeer	10
4.	Beleidskader	12
4.1	Rijksbeleid	12
4.2	Provinciaal beleid	13
4.3	Gemeentelijk beleid	15
5.	Randvoorwaarden	18
5.1	Archeologie en cultuurhistorie	18
5.2	Bedrijven en milieuzonering	21
5.3	Bodemkwaliteit	23
5.4	Externe veiligheid	23
5.5	Geluid	25
5.6	Geur	26
5.7	Luchtkwaliteit	27
5.8	Natuurwetgeving	29
5.9	Water	31
5.10	M.e.r.-beoordeling	36
6.	Juridische regelgeving	38
6.1	Inleiding	38
6.2	Systematiek van de regels	38
7.	Uitvoerbaarheid	39
7.1	Economische haalbaarheid	39
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	39

Bijlagen:

Bijlage 1.	Noodzaak vergroting voor doelmatige agrarische bedrijfsvoering en/of -ontwikkeling van het bedrijf
Bijlage 2.	Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 3.	Ecologisch onderzoek
Bijlage 4.	Berekening stikstofdepositie
Bijlage 5.	Digitale watertoets
Bijlage 6.	Vormvrije MER
Bijlage 7.	Omgevingsdialoog

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De aanleiding voor het opstellen van dit wijzigingsplan is de wens om de op het perceel Meikampgraaf 10 te Hellouw, gemeente West Betuwe, de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf mogelijk te maken.

Op het perceel wordt, ten behoeve van de uitbreiding, het bouwvlak vergroot van circa 12.250 m² naar 2 hectare (20.000 m²). Dit is noodzakelijk om o.a. een silo ten behoeve van mestvergisting, een sleufsilos ten behoeve van opslag bijproducten, uitbreiding ligboxen voor rundvee en een draaimelkstal te realiseren. Deze bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, dienen binnen een bouwvlak te worden gerealiseerd.

Op dit moment geldt ter plaatse het bestemmingsplan “Buitengebied Neerijnen, veegplan 2017”. Op basis van dit bestemmingsplan kent het plangebied de bestemming ‘Agrarisch’ met deels een bouwvlak en functieaanduiding ‘grondgebonden veehouderij’. In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen (artikel 3.7.2) voor het vergroten van het agrarisch bouwvlak, mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden.

De gemeente West Betuwe heeft op 2 februari 2022 per brief laten weten bereid te zijn om medewerking te verlenen aan het uitbreiden van het agrarische bouwperceel, mits voldaan wordt aan een aantal randvoorwaarden.

Middels onderhavig wijzigingsplan wordt de vergroting van het agrarische bouwvlak juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging en begrenzing

Het plangebied is gelegen aan de Meikampgraaf 10 in het buitengebied van de gemeente West Betuwe, ten noorden van de kern Hellouw. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Haften, sectie H, perceelnummers 865 (ged.) en 1144 (ged.) en heeft een oppervlakte van 20.000 m² (2 hectare).

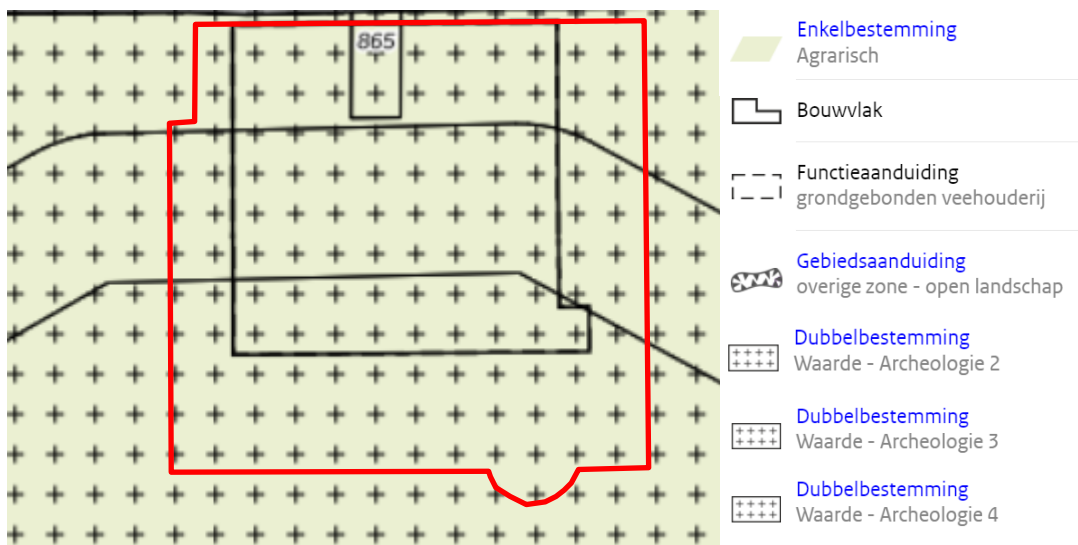
Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door de weg Meikampgraaf met daarachter een weiland/veehouderij, aan de oostzijde door een weiland met daarachter een veehouderij, aan de zuidzijde een weiland en aan de westzijde een weiland met daarachter de weg Bommelkampgraaf.



Ligging en begrenzing

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan "Buitengebied Neerijnen, veegplan 2017", vastgesteld op 6 december 2018. Op basis van dit bestemmingsplan kent het plangebied de bestemming 'Agrarisch' met deels een bouwvlak en de aanduiding 'grondgebonden veehouderij'. Tevens kent het plangebied deels de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 2', 'Waarde - Archeologie 3' en 'Waarde - Archeologie 4' en de gebiedsaanduiding 'overige zone - open landschap'.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan "Buitengebied Neerijnen, veegplan 2017"

Agrarisch

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'grondgebonden veehouderij' tevens een grondgebonden veehouderij is toegestaan.

Gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen alleen binnen het bouwvlak worden gebouwd, met uitzondering van erf- en terreinafscheidingen en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die niet hoger zijn dan 3 meter en waarvan de oppervlakte niet meer bedraagt dan 10 m².

Voor de realisatie van (sleuf)silo's en bedrijfsgebouwen dient het bouwvlak te worden vergroot. Op basis van artikel 3.7.2 zijn burgemeester en wethouder bevoegd dit bestemmingsplan te wijzigen ten behoeve van de vergroting van het bouwvlak, waarbij moet worden voldaan aan een aantal voorwaarden.

1.4 Leeswijzer

De toelichting is opgebouwd uit verschillende hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt allereerst ingegaan op de huidige situatie van het plangebied, waarna in hoofdstuk 3 de toekomstige situatie wordt weergegeven. Een beschrijving van het relevante beleidskader op Rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau staat in hoofdstuk 4. Vervolgens komen in hoofdstuk 5 de milieukundige randvoorwaarden en onderzoeken aan de orde. De juridische planopzet van het plan staat in hoofdstuk 6. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden in hoofdstuk 7 beschreven.

2. BESTAANDE SITUATIE

Het plangebied ligt aan de Meikampgraaf 10 te Hellouw in de gemeente West Betuwe en heeft een oppervlakte van 20.000 m². Het agrarisch bedrijf aan de Meikampgraaf 10 maakt deel uit van de inrichting Meikampgraaf 10-13.

In het plangebied bevindt zich momenteel een grondgebonden veehouderij met een agrarisch bouwvlak van 12.250 m². Ten behoeve van dit bedrijf is op het perceel één bedrijfswoning van circa 130 m² en 5.423 m² aan agrarische bedrijfsbebouwing aanwezig. Aan de westzijde van het perceel liggen vijf sleufsilo's. Rondom de bebouwing en sleufsilo's ligt verharding. In onderstaande afbeelding is de bestaande situatie weergegeven.

In de bestaande situatie worden er op de locatie Meikampgraaf 10 429 melkkoeien en 144 stuks jongvee gehouden. Op de locatie Meikampgraaf 13 worden 50 melkkoeien gehouden en 165 stuks jongvee/overig rundvee gehouden. Er is totaal 190 ha cultuurgrond in gebruik waarvan 152 ha gras en 38 ha mais.

Opbrengst grasland 152 x 9000 kVEM/ha = 1.368.0000 kVEM

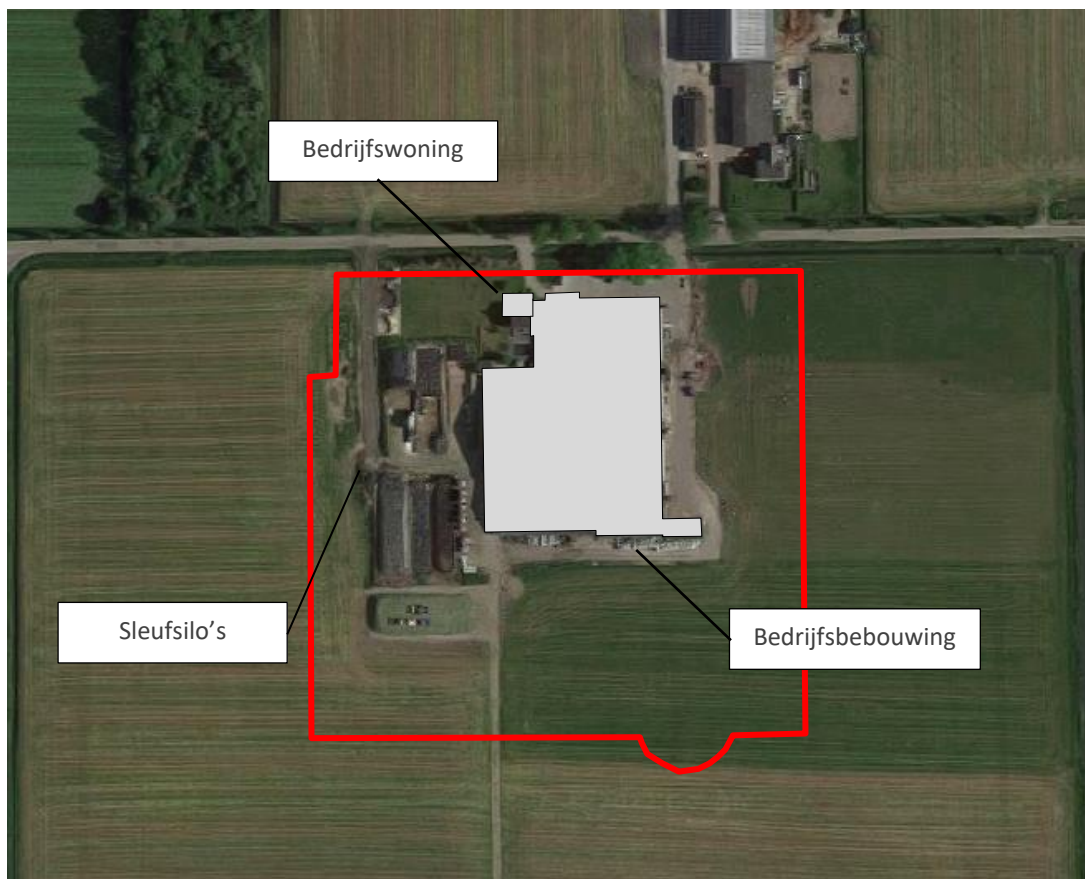
Opbrengst maisland 38 x 17000 kVEM/ha = 646.000 kVEM

Totaal 2.014.000 kVEM/jaar.

	Aantal	VEM behoefte/koe/dag	kVEM behoefte/jaar/totaal
Melkkoeien*	479	16.800	2.937.228
Jongvee	309	4.575	515.991
Totaal			3.453.219

*VEM behoefte uitgaande van 9.000 kg melk/koe/jaar;

Bron: handboek melkveehouderij 2020/21



Bestaande situatie plangebied



Aanzicht plangebied vanaf Meikampgraaf

3. TOEKOMSTIGE SITUATIE

3.1 Planvoornemen

Het is de initiatiefnemer voornemens om het agrarische bouwperceel aan de Meikampgraaf 10 te Hellouw te vergroten. In de toekomstige situatie heeft het agrarisch bouwperceel een oppervlakte van 20.000 m².

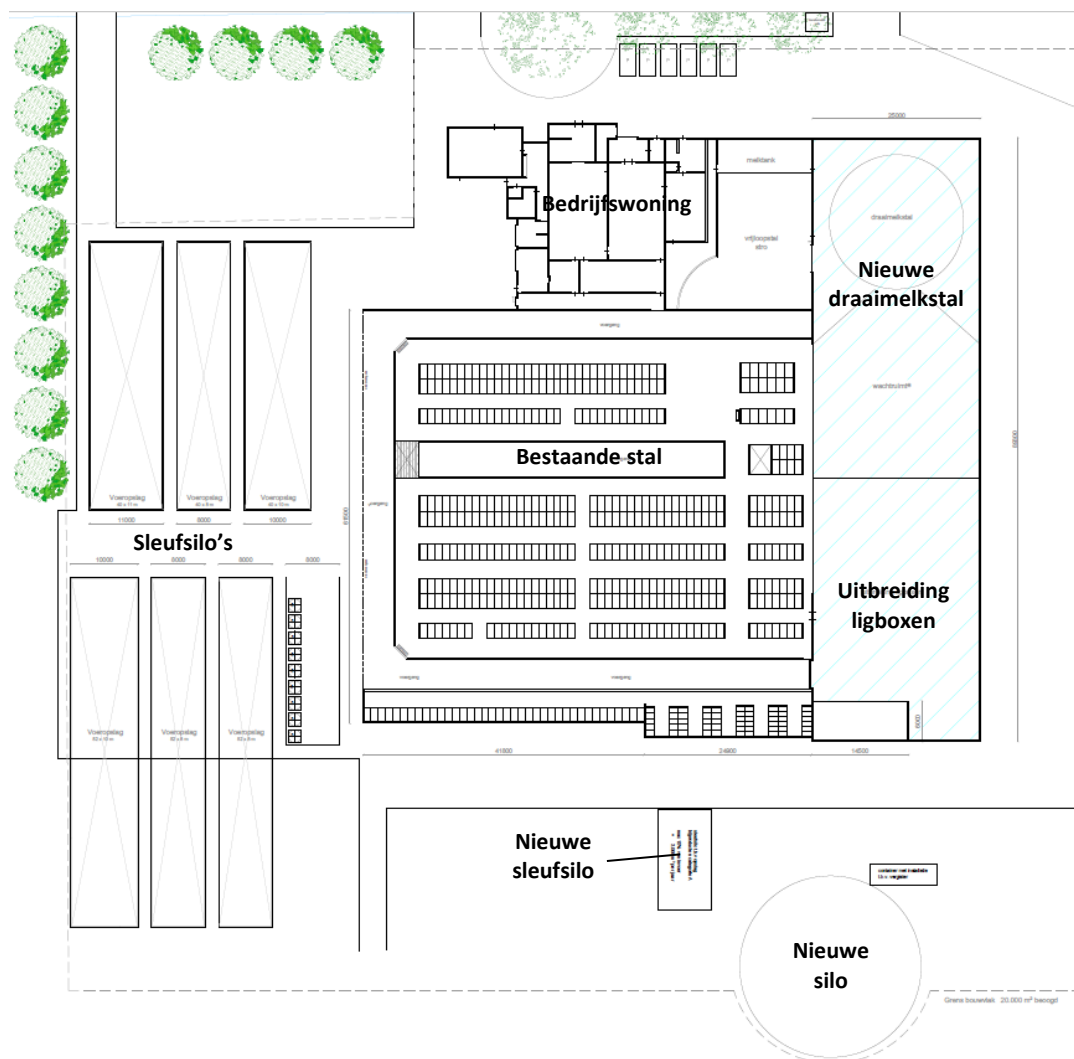
Beoogd wordt om een nieuwe draaimelkstal te realiseren en het aantal ligboxen voor de melkkoeien uit te breiden. De nieuwe stal krijgt een oppervlakte van 2.245 m². De uitbreiding van de stal zal mogelijk maken dat hier 516 melkkoeien en 122 vrouwelijk jongvee kunnen worden gehouden. Op de locatie Meikampgraaf 13 blijven de dieren aantallen ongewijzigd.

	<i>Aantal</i>	<i>VEM behoefte/koe/dag</i>	<i>kVEM behoefte/jaar/totaal</i>
<i>Melkkoeien</i>	566	16.800	3.470.712
<i>Jongvee</i>	287	4.575	479.245
<i>Totaal</i>			3.949.665

Er wordt op basis van het huidige areaal minimaal in 51% van de voerbehoefte van de beoogde situatie voorzien (2.014.000 van 3.949.665 kVEM behoefte/jaar/totaal). De genoemde aantallen melkkoeien en jongvee zijn beoogde aantallen welke op termijn gerealiseerd hopen te gaan worden. Vanwege deze uitbreiding zal het bestaande areaal worden uitgebreid door aankoop en pacht van landbouwgrond.

Ten behoeve van het opslaan van bijproducten wordt achter op het perceel een sleufsilos en een silo voor mestvergisting beoogd. De silo voor mestvergisting wordt circa 8 meter hoog.

Ten aanzien van de regelgeving is aangesloten bij het bepaalde in artikel 3 uit het vigerend bestemmingsplan "Buitengebied Neerijnen, veegplan 2017" (bestemming 'Agrarisch').



Toekomstige situatie plangebied

Artikel 3.7.2 Wijziging ten behoeve van vergroting bouwvlak

Het voorliggend wijzigingsplan betreft het vergroten van het agrarisch bouwvlak tot een maximum van 2 ha. Onderstaand is het planvoornemen getoetst aan de voorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheid:

- a. *Vergroting van het bouwvlak is toegestaan tot een maximum van 2 ha voor grondgebonden agrarische bedrijven, waarbij voor grondgebonden veehouderijen ter plaatse van de aanduiding 'grondgebonden veehouderij' de stikstofemissie vanuit het betreffende bedrijf niet toe mag nemen, tenzij sprake is van:*
 1. *Een bestaand gebruik zoals bedoeld in de Natuurbeschermingswet;*
 2. *Bestaande activiteiten die stikstofemissie veroorzaken en vergund zijn;*
 3. *Bestaande activiteiten waarvoor een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet is verleend;*
 4. *Een vereveningseffect, zoals bedoeld in artikel 1;*

De stikstofemissie vanuit het betreffende bedrijf neemt niet tot nauwelijks toe. Dit is onderzocht in paragraaf 5.9. Door het toenemen van het aantal melkkoeien zal de stikstofemissie iets toenemen. Voor het nieuwe aantal dieren zal te zijner tijd een milieuv vergunning voor worden aangevraagd.

- b. *Vergrouting van het bouwvlak is toegestaan tot een maximum van 1,5 ha voor niet-grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde intensieve veehouderij of glastuinbouwbedrijf;*
N.v.t.

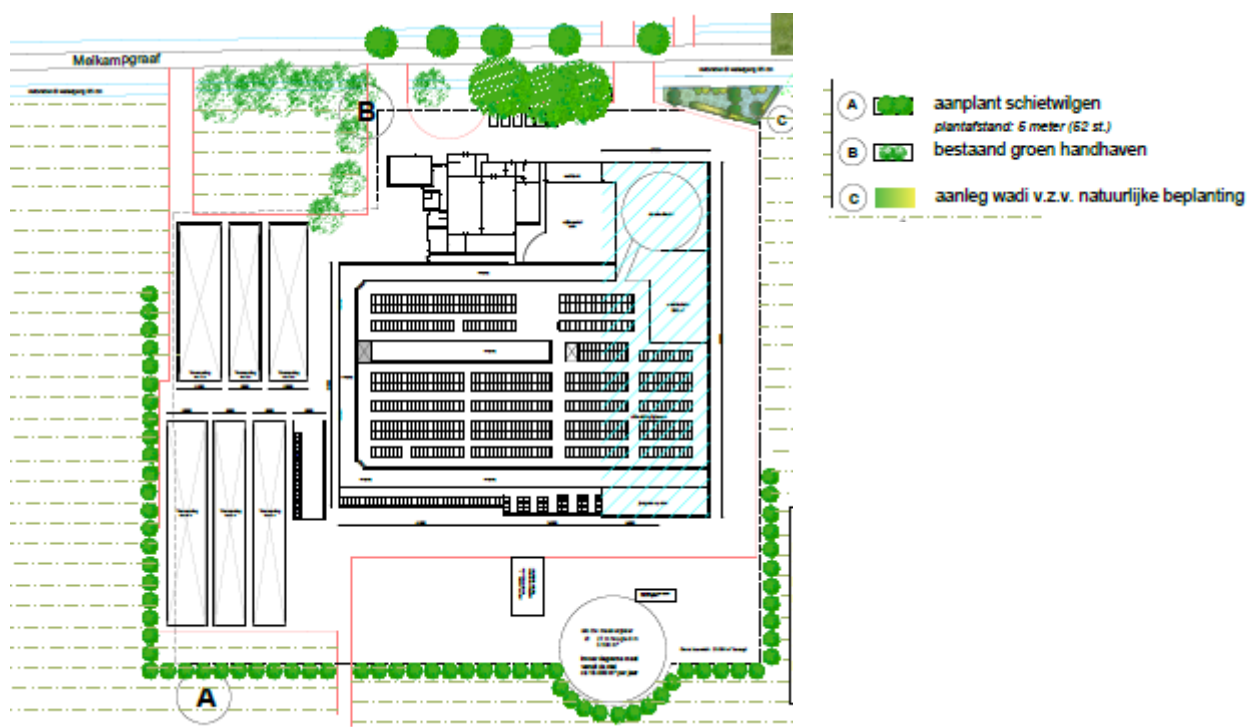
- c. *Vergroting van het bouwvlak is toegestaan tot een maximum van 1,5 ha voor paardenhouderijen ter plaatse van de aanduiding 'paardenhouderij';*
N.v.t.
- d. *Vergroting van het bouwvlak is toegestaan tot een maximum van 5 ha, waarvan maximaal 4 ha netto glas voor glastuinbouwbedrijven ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw', met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – regionaal cluster glastuinbouw' een vergroting van meer dan 5 ha, waarvan is toegestaan, mits:*
 1. *Wijziging noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering en/of -ontwikkeling van het bedrijf;*
 2. *Verplaatsing naar een concentratiegebied of regionaal cluster bedrijfseconomisch niet mogelijk is;*
 3. *Rekening gehouden wordt met aanwezige gebiedskwaliteit;*
N.v.t.
- e. *Vergroting van het bouwvlak is toegestaan tot een maximum van 1,5 ha voor intensieve veehouderijen ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij', waarbij de stikstofemissie vanuit het betreffende bedrijf niet toe mag nemen, tenzij sprake is van:*
 1. *Een bestaand gebruik zoals bedoeld in de Natuurbeschermingswet;*
 2. *Bestaande activiteiten waarvoor een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet is verleend;*
 3. *Bestaande activiteiten waarvoor een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet is verleend;*
 4. *Een vereveningseffect, zoals bedoeld in artikel 1;*
N.v.t.
- f. *De vergroting dient noodzakelijk te zijn voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering en/of -ontwikkeling van het bedrijf. Vooraf dient hieromtrent advies ingewonnen te worden bij een ter zake deskundige;*
In de bijlage van de toelichting is de noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering en/of -ontwikkeling van het bedrijf opgenomen.
- g. *De vergroting dient plaats te vinden aansluitend aan het bestaande bouwvlak;*
De vergroting vindt aansluitend aan het bouwvlak plaats.
- h. *De wijziging dient milieuhygiënisch inpasbaar te zijn;*
Aan de hand van de uitkomsten van de diverse milieuonderzoeken (opgenomen in hoofdstuk 5), kan worden gesteld dat het planvoornemen milieuhygiënisch inpasbaar is.
- i. *De agrarische bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen agrarische bedrijven mogen niet worden beperkt;*
Nabijgelegen agrarische bedrijven worden niet verder in hun mogelijkheden beperkt. Dit is onderzocht in paragraaf 5.2.
- j. *De wijziging gaat gepaard met een landschappelijke inpassing op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd erfbeplantingsplan.*
Voor het planvoornemen is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. In paragraaf 3.2 staat het landschappelijk inpassingsplan beschreven.

Geconcludeerd kan worden dat aan alle voorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheid wordt voldaan.

3.2. Landschappelijke inpassing

De vergroting van het bouwvlak en de realisatie van de stal en (sleuf)silo's wordt landschappelijk zorgvuldig ingepast op basis van een landschappelijk inpassingsplan (zie onderstaande afbeelding). Met het landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met het streekeigen en landelijke karakter van de omgeving. Een grotere versie van het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

De aanplant van schietwilgen is om inbreuk en visuele hinder in het landschap te beperken. De landschappelijke inpassing is functioneel voor de agrarische bedrijfsvoering aangezien de runderen onder de wilgen kunnen grazen. De rechte lijnen sluiten aan bij de ontginningstructuur en gebiedskenmerken. Tevens is ter plaatse van de hoofdinrit van het agrarisch bedrijf een wadi gesitueerd welke dient voor opvang en buffer van het hemelwater van het agrarisch bedrijf. De locatie is enerzijds gekozen uit functionaliteit en praktische inpasbaarheid, anderzijds om de visuele aanblik van het erf voor de omwonenden en klanten te optimaliseren.



Het landschappelijk inpassingsplan is door middel van een voorwaardelijke verplichting in de planregels juridisch gewaarborgd.

3.3. Parkeren en verkeer

Verkeer

Het plangebied wordt ontsloten via de Meikampgraaf. De Meikampgraaf sluit aan op de Marijkestraat. Via de Marijkestraat is de provinciale Graaf Reinaldweg (N830) te bereiken.

In de voorziene situatie geldt dat de arbeidsbehoefte zal toenemen door de toename van het aantal melkkoeien. De arbeidsbehoefte zal met maximaal één arbeidskracht toenemen. Hierdoor zal de verkeersaantrekkende werking van het plangebied minimaal worden vergroot. Als gevolg van het

plan zal de verkeersstructuur niet worden gewijzigd. Het planvoornemen heeft geen invloed op de bestaande infrastructuur rondom het plangebied.

Parkeren

In de huidige maar ook in de toekomstige situatie dienen voldoende parkeervoorzieningen op eigen terrein aanwezig te zijn. De parkeerbehoefte ten aanzien van de eigenaren, werknemers en bezoekers moet altijd op het agrarisch perceel (eigen terrein) worden opgevangen.

Het vergroten van het agrarisch bouwvlak, zodat de oprichting van een nieuwe stal en de (sleuf)silo's mogelijk is, is geen ontwikkeling die zorgt voor een significante toename van het aantal benodigde parkeerplaatsen. Op eigen terrein is reeds voldoende parkeergelegenheid aanwezig om de parkeerbehoefte ten aanzien van de eigenaren, werknemers en bezoekers op te vangen.

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is geheel opgenomen in deze nieuwe visie.

De Nationale Omgevingsvisie biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee kan het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die voor hen liggen. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgaven. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet het Rijk een proces in gang waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter kunnen worden gemaakt.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Deze belangen komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Conclusie

Door het nationale karakter van de NOVI en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft het voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationale karakter. Met onderhavig planvoornemen zijn geen nationale belangen in het geding.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) borgt een aantal van de nationale ruimtelijke belangen die deel uitmaken van het geldende nationale ruimtelijke beleid. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in provinciaal beleid en gemeentelijke bestemmingsplannen. Dat betekent dat het Barro voor de opgenomen onderwerpen regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden. Daarnaast kan zij aan de gemeente opdragen in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het Barro is op 30 november 2011 in werking getreden.

Conclusie

Door het nationale karakter van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de relatief kleine schaal van onderhavig plan, heeft dit voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationaal juridisch kader. Het Barro bevat geen voor het plan relevante bepalingen.

Ladder van duurzame verstedelijking

Met de inwerkingtreding op 1 oktober 2012 van art. 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) – de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ – geldt voor alle juridisch verbindende ruimtelijke plannen van decentrale overheden die (planologisch) nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken een bijzonder procesvereiste. Dit nationale belang houdt in dat, ten behoeve van een goed systeem van ruimtelijke ordening, een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten plaats dient te vinden.

Deze zorgvuldige afweging heeft tot doel om, vanuit een oogpunt van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, planologisch ongewenste versnippering en een onaanvaardbare leegstand te voorkomen. De ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ is herzien en per 1 juli 2017 is de ‘Nieuwe Ladder voor duurzame verstedelijking’ in werking getreden.

Het begrip ‘stedelijke ontwikkeling’ is in artikel 1.1.1, lid 1, sub i van de Bro gedefinieerd als: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen’.

Een aantal aspecten zijn van belang om te bepalen of en hoe de Ladder moet worden toegepast, waaronder de vraag of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling en of de stedelijke ontwikkeling ‘nieuw’ is.

Toetsing

Om te bepalen of een planvoornemen Ladderplichtig is, dient getoetst te worden of de voorziene ontwikkeling een stedelijke ontwikkeling is.

Onderhavig planvoornemen voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bouwperceel, om nieuwe bedrijfsgebouwen en bouwwerken (geen gebouwen zijnde) mogelijk te maken. Het planvoornemen voorziet daarmee in extra ruimtebeslag ten opzichte van de vigerende situatie. Er is echter geen sprake van een ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’ als bedoeld in de laddertoets. Onder stedelijke ontwikkeling wordt namelijk verstaan: nieuwe bebouwing die een stedelijk karakter heeft zoals woningbouw, realisatie winkelruimte, kantoorpanden, bedrijventerreinen of overige stedelijke functies. Op basis van jurisprudentie is de ontwikkeling niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling. Verdere toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking is niet noodzakelijk.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 is de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Deze Omgevingsvisie gaat over ‘Gaaf Gelderland’. ‘Gaaf’ is een woord met twee betekenissen. ‘Gaaf’ betekent ‘mooi’ en gaat over wat -historisch en landschappelijk gezien- heel mooi en ongeschonden is. Het beschermen waard! Maar ‘gaaf’ verwijst ook naar dat wat ‘cool’ en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. Het ontwikkelen waard! Beide kanten zijn van toepassing op Gelderland en onlosmakelijk verbonden met de Gelderlanders. Beide aspecten zijn dan ook opgenomen in de Gelderse Omgevingsvisie.

In de Omgevingsvisie staat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal.

- Gezond en veilig:
 - Een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna.
 - Voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen.
 - Aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- Schoon en welvarend:
 - Een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijs instellingen.
 - Het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen.
 - Het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland bevat de hoofdlijnen van het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland beschrijft de strategische hoofdpunten voor de lange termijn. Deze zijn onderverdeeld in zeven thema's, te weten energietransitie, klimaatadaptie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en woon- en leefomgeving.

Conclusie

In de Omgevingsverordening wordt uitvoering gegeven aan de Gelderse Omgevingsvisie en het realiseren van het wensbeeld van de provincie.

Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit de Omgevingsvisie te realiseren. Om samen een gaaf Gelderland te bereiken, wordt de focus gelegd op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. In de verordening wordt richting gegeven aan de zeven samenhangende thema's/ambities uit de Omgevingsvisie. De Omgevingsverordening is verschillende keren geactualiseerd. De laatste actualisatie is van 5 juli 2022.

De volgende afdelingen/artikelen uit de Omgevingsverordening zijn voor het plangebied relevant:

- Glastuinbouw (afdeling 2.3);
- Veehouderij (afdeling 2.4);
- Klimaatadaptie (afdeling 2.7a);
- Minder kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied (artikel 3.32j t/m l).

Glastuinbouw (afdeling 2.3)

Het plangebied ligt binnen het gebied aangewezen als 'glastuinbouwbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied'. In dit gebied geldt dat een bestaand glastuinbouwbedrijf, gerekend vanaf 29 juni 2005, eenmalig kan uitbreiden tot vijf hectare. Onderhavig planvoornemen heeft geen betrekking op een glastuinbouwbedrijf.

Veehouderij (afdeling 2.4)

Afdeling 2.4 bevat alleen regels over de nieuwvestiging en uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf en niet over de uitbreiding van grondgebonden veehouderijen.

Tevens zijn regels opgenomen over de nieuwvestiging en uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven of veehouderijtakken (plussenbeleid). Onderhavig planvoornemen heeft geen betrekking op een niet-grondgebonden veehouderij.

Klimaatadaptie (afdeling 2.7a)

Artikel 2.56b van de Omgevingsverordening Gelderland is van toepassing.

Artikel 2.65b (klimaatadaptie)

1. *Voor zover een bestemmingsplan een nieuwe activiteit of ontwikkeling mogelijk maakt, bevat de toelichting bij het bestemmingsplan een beschrijving van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt.*
2. *In de beschrijving worden in ieder geval de volgende aspecten betrokken:*
 - a. *waterveiligheid;*
 - b. *wateroverlast;*
 - c. *droogte; en*
 - d. *hitte.*
3. *De beschrijving wordt opgesteld na overleg met in ieder geval het dagelijks bestuur van het waterschap waar de activiteit wordt verricht of de ontwikkeling plaatsvindt.*

Er wordt een wadi gerealiseerd vanwege de toename van de bebouwing waar bij hevige regenbuien een buffercapaciteit is (zie paragraaf 5.9: water). Door de aanplant van groen treedt er beperkt schaduwwerking op en kan er een koelend effect optreden (zie paragraaf 3.2: landschappelijke inpassing). De staldaken worden vanwege hitte voorzien van geïsoleerde daken. Tevens zijn de daken voorzien van zonnepanelen waarmee duurzame stroom opgewekt wordt en is onderdeel van het plan een mono-mestvergister voor de productie van groen aardgas. Het bedrijf is daarmee netto energie leverancier. De mestvergister maakt het tevens mogelijk de methaan emissie met 90% te reduceren en daarmee de impact van de veehouderij op het klimaat fors te beperken.

Minder kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied (artikel 3.32j t/m l)

Het plangebied is aangewezen als 'minder kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied'. Artikelen 3.32j t/m l zijn van toepassing. Deze artikelen verbieden mijnbouwwerkzaamheden en aantasting van beschermde bodemlagen binnen de 'minder kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebieden'. Met het planvoornemen worden geen mijnbouwwerkzaamheden verricht of werkzaamheden/activiteiten verricht die de beschermde bodemlaag aantasten.

Artikel 3.32m (bodemenergiesystemen, boringen en graafwerkzaamheden) heeft betrekking op activiteiten die buiten de inrichting plaatsvinden. Dit is niet aan de orde aangezien het plangebied alleen de inrichting betreft.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen het provinciaal beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

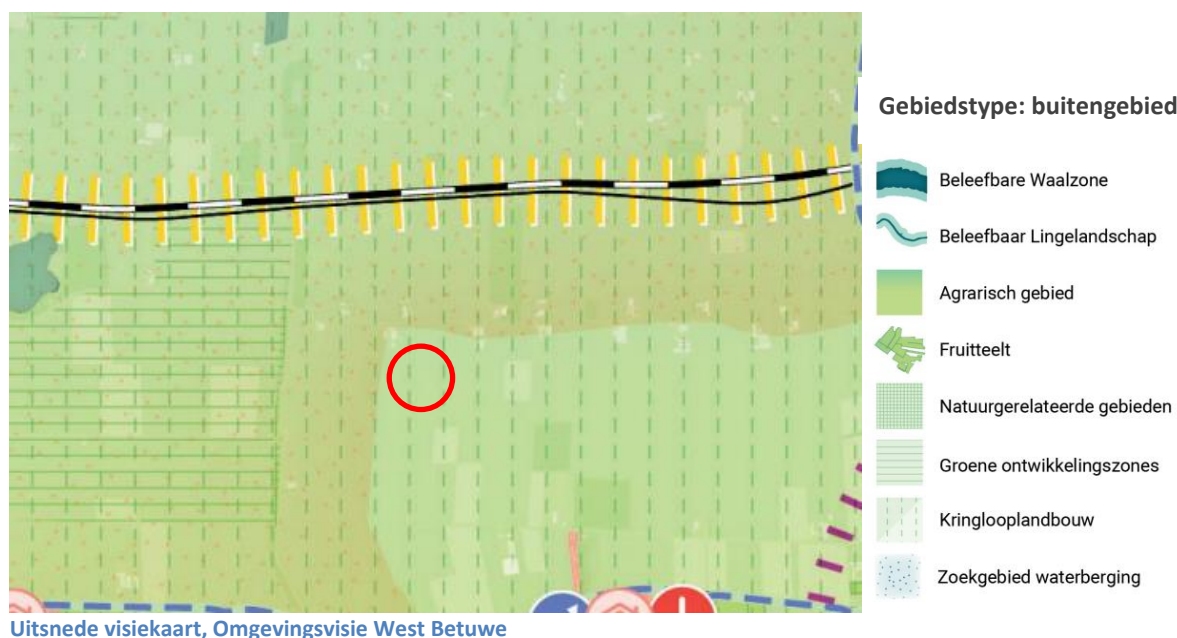
Omgevingsvisie West Betuwe 1.0

Op 22 februari 2022 heeft de gemeente West Betuwe de Omgevingsvisie West Betuwe 1.0 vastgesteld. In deze Omgevingsvisie heeft de gemeente de huidige kwaliteiten van de fysieke leefomgeving beschreven. Er zijn verschillende ontwikkelingen met impact op de fysieke leefomgeving in beeld gebracht en in samenhang bekeken. Daarnaast heeft de gemeente haar gedeelde dromen en visie op de toekomst opgetekend. Vervolgens hebben zij deze vertaald in een ruimtelijke koers voor de kernen en het buitengebied van West Betuwe. Zo wordt richting gegeven aan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente voor de komende jaren. De Omgevingsvisie vormt hiermee een inspirerend kader voor (nieuwe) initiatieven en samenwerkingen in de leefomgeving. Deze Omgevingsvisie 1.0 is agenderend, gebaseerd op bestaand beleid en volgt de huidige structuurvisie van de voormalige gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal op.

In hoofdstuk 3 van de Omgevingsvisie beschrijft de gemeente de kernambities voor het gehele grondgebied van de gemeente. De kernwaarden die benoemd worden, kunnen echter variëren per gebied. In paragraaf 5.2 van de Omgevingsvisie worden de kernambities voor het buitengebied

weergegeven. Hierbij valt het plangebied onder 'Agrarisch gebied'. Voor agrarisch gebied gelden de volgende ontwikkelingsrichtingen:

- De gemeente zet in op de ontwikkeling van een afwegingskader, waarmee teeltondersteunende voorzieningen en eventueel aanvullende activiteiten (bijvoorbeeld handel) worden toegestaan, mits ze voldoen aan bepaalde voorwaarden. De benodigde teeltondersteunende voorzieningen bieden kansen voor dubbelgebruik (o.a. opwekking van zonne-energie), maar mogen op specifieke plekken niet ten koste gaan van de aantrekkelijkheid van het landschap voor recreanten en toeristen.
- De gemeente stimuleert agrariërs in het benutten van koppelkansen in kringlooplandbouw en ondersteunen innovatieve agrariërs hierin: klimaatadaptie (waterberging), maatregelen voor een gezonde bodem, behoud landschappelijke kwaliteit en het bevorderen van biodiversiteit.
- Voorwaarde voor alle (nieuwe) agrarische ontwikkelingen in West Betuwe is de inzet op kringlooplandbouw.
- Bij vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) kijken we met de eigenaar en omgeving naar alternatieve invulling voor het vastgoed passend bij het landschap zoals recreatie, wonen, zorg, etc.



Het plangebied is gelegen in 'Agrarisch gebied' → 'Kringlooplandbouw'. Voor dergelijke gronden geldt dat:

- De gemeente stimuleert agrariërs in het benutten van koppelkansen in kringlooplandbouw en ondersteunt innovatieve agrariërs hierin: klimaatadaptie (waterberging), maatregelen voor een gezonde bodem, behoud landschappelijke kwaliteit en het bevorderen van biodiversiteit.
- Voorwaarde voor alle (nieuwe) agrarische ontwikkeling in West Betuwe is de inzet op kringlooplandbouw.
- Bij vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) kijkt de gemeente met de eigenaar en omgeving naar een alternatieve invulling voor het vastgoed passend bij het landschap zoals recreatie, wonen, zorg, etc.

Toetsing planvoornemen

In onderhavige situatie is sprake van een agrarische ontwikkeling. Met de ontwikkeling is zoveel mogelijk rekening gehouden met de koppelkansen in de kringlooplandbouw.

Voorbeelden hiervan zijn:

- Energie opwekken met zonnepanelen + gasproductie d.m.v. mono mestvergisting. Hiermee is het bedrijf energieneutraal.
- Agrarisch natuurbeheer: het toepassen van onder ander nestbescherming voor weidevogels;

- Beheer van 5 km natuurvriendelijke oever op omliggende percelen;
- Het behoud van langjarig blijvend grasland hetgeen een positief effect heeft op de bodemkwaliteit en CO2 opslag;
- Korte keten d.m.v. eigen afzet in de boerderijwinkel;

Gesteld kan worden dat het voornemen in lijn is met de gemeentelijke omgevingsvisie.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen het gemeentelijk beleid.

5. RANDVOORWAARDEN

5.1 Archeologie en cultuurhistorie

Beleid

In artikel 3.1.6 lid 5 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt bepaald dat in de toelichting ten minste een beschrijving wordt opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Met deze wetswijziging is de Monumentenwet 1988 opgesplitst: een gedeelte (dat ziet op de fysieke leefomgeving) zal in 2022 opgaan in de Omgevingswet, het overige gedeelte is opgenomen in de nieuwe Erfgoedwet. Daarbij is voorzien in overgangsrecht. Met de Erfgoedwet is sprake van een betere integratie met verschillende soorten erfgoed. Daarnaast zijn de procedures uniformer en daarmee overzichtelijker geworden.

Onderdelen van de Monumentenwet 1988 met betrekking tot de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de Omgevingswet. De aanwijzing van ruimtelijk cultureel erfgoed – beschermde stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen – en omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving, komen in 2022 in de Omgevingswet terecht en zijn dus niet in de Erfgoedwet geregeld. Hierbij wordt wel als vuistregel gehanteerd: omgang met het erfgoed in de Omgevingswet, duiding van het erfgoed in de Erfgoedwet.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet staat gepland voor 2023. Voor de onderdelen die in de Omgevingswet zullen worden opgenomen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2022. De bepalingen uit de Monumentenwet 1988 die in 2023 naar de Omgevingswet over zullen gaan, blijven van kracht tot de Omgevingswet in werking treedt.

Het Besluit ruimtelijke ordening en de Erfgoedwet schrijven niet voor in welke mate met archeologie rekening dient te worden gehouden. De gemeente heeft wat dit betreft beleidsvrijheid en kan het archeologische belang afweten ten opzichte van andere belangen, de belangen van de burger en van de gemeente.

Archeologie

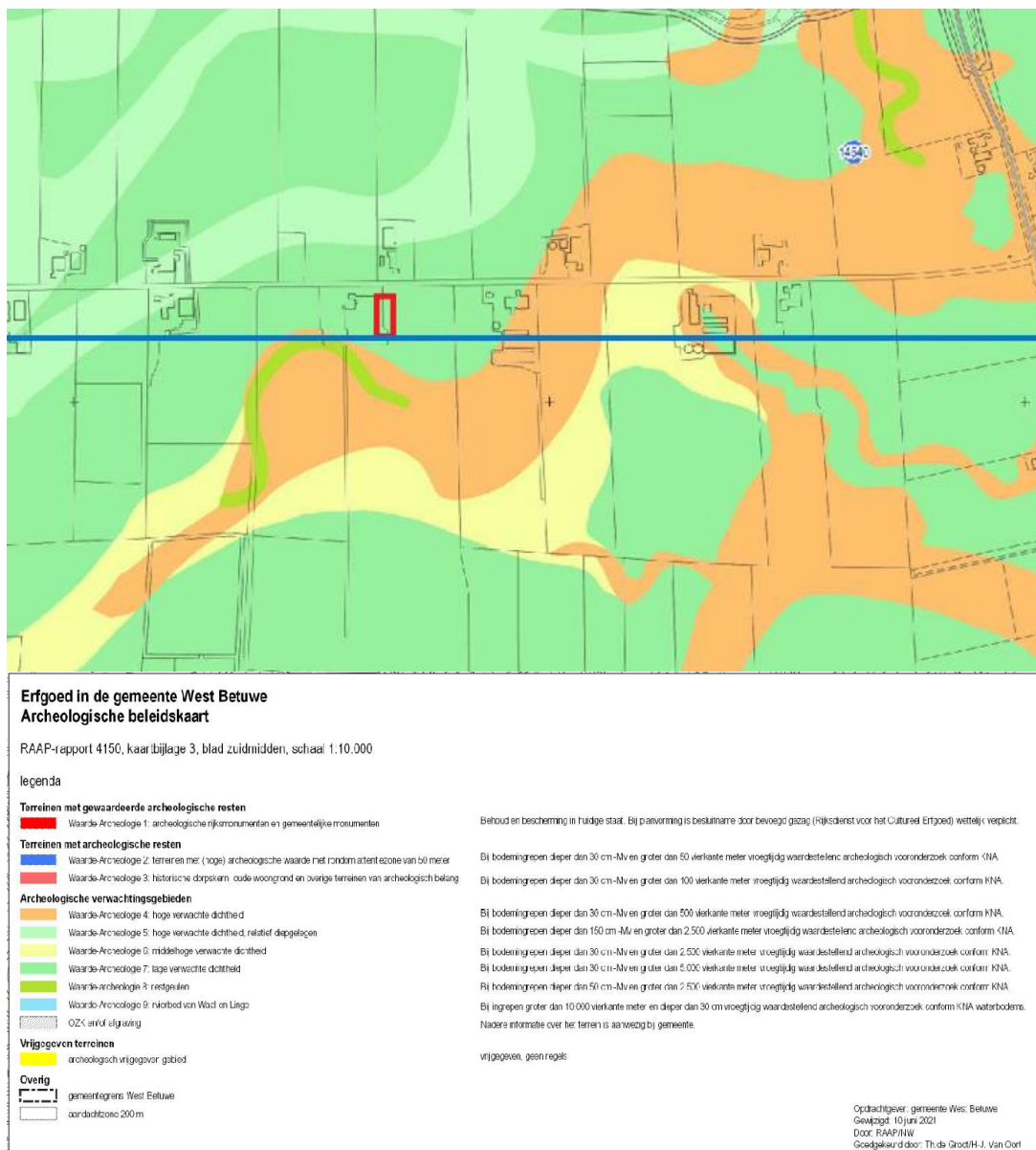
Gemeentelijke archeologiebeleid

Op grond van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) is het verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

In het vigerend bestemmingsplan kent het plangebied de volgende dubbelbestemmingen:

- 'Waarde – Archeologie 2', waarbij een archeologisch onderzoek is vereist bij bodemingrepen groter dan 250 m² en die dieper reiken dan 0,5 meter onder maaiveld;
- 'Waarde – Archeologie 3', waarbij een archeologisch onderzoek is vereist bij bodemingrepen groter dan 5.000 m² en die dieper reiken dan 0,5 meter onder maaiveld;
- 'Waarde – Archeologie 4', waarbij een archeologisch onderzoek is vereist bij bodemingrepen/verstorende werkzaamheden met een oppervlakte van meer dan 10.000 m².

Ter plaatse van de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 4' wordt de nieuwe stal van 2.245 m² beoogd. Op de in september opgesteld archeologische beleidskaart West Betuwe, wordt voor het gehele plangebied een lage verwachting toegeschreven. De vrijstellingsgrens van een gebied met een lage verwachting bedraagt 5.000 m².



Archeologische beleidskaart van de gemeente West Betuwe (rood omkaderd is de nieuwe stal)

De onderzoeksgrens ter plaatse wordt niet overschreden. Derhalve is voor de stal geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.

De nieuwe sleuvsilo (circa 100 m²) en silo (572,6 m²) komen ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Hiervoor geldt op de archeologische beleidskaart van de gemeente West Betuwe ook een lage verwachting. De sleuvsilo en silo komen daarbij op het maaiveld te staan (geen bodemingrepen). Derhalve wordt een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht.

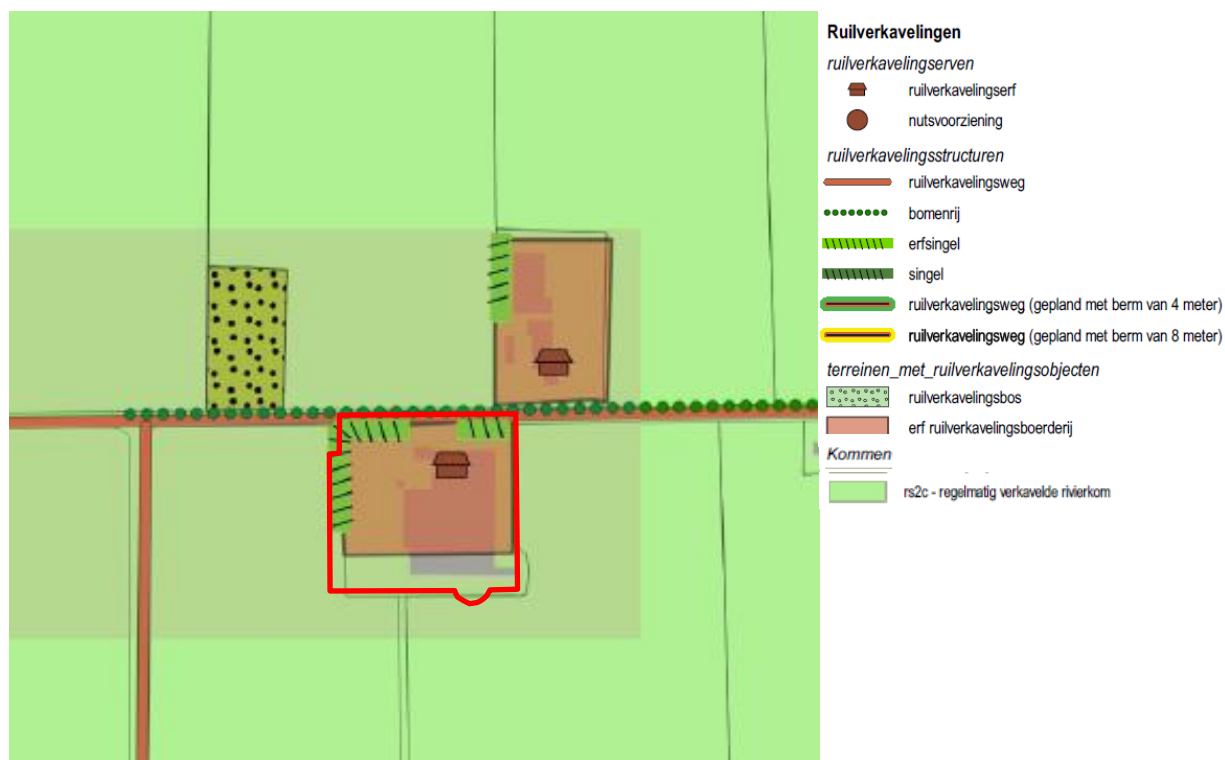
De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 7' wordt van de archeologische beleidskaart van de gemeente West Betuwe overgenomen op de verbeelding.

Cultuurhistorie

Cultuurlandschappelijke kenmerkenkaart

Op de Cultuurlandschappelijke kenmerkenkaart van de gemeente West Betuwe is het plangebied gedeeltelijk aangewezen als 'erf ruilverkavelingsboerderij' met 'erfsingel' en 'regelmatig verkavelde rivierkom'. Er moet rekening worden gehouden met deze aanduidingen bij het ontwerp van deze ontwikkeling, maar in dit geval mag ervan uit worden gegaan dat de aanduiding 'erf

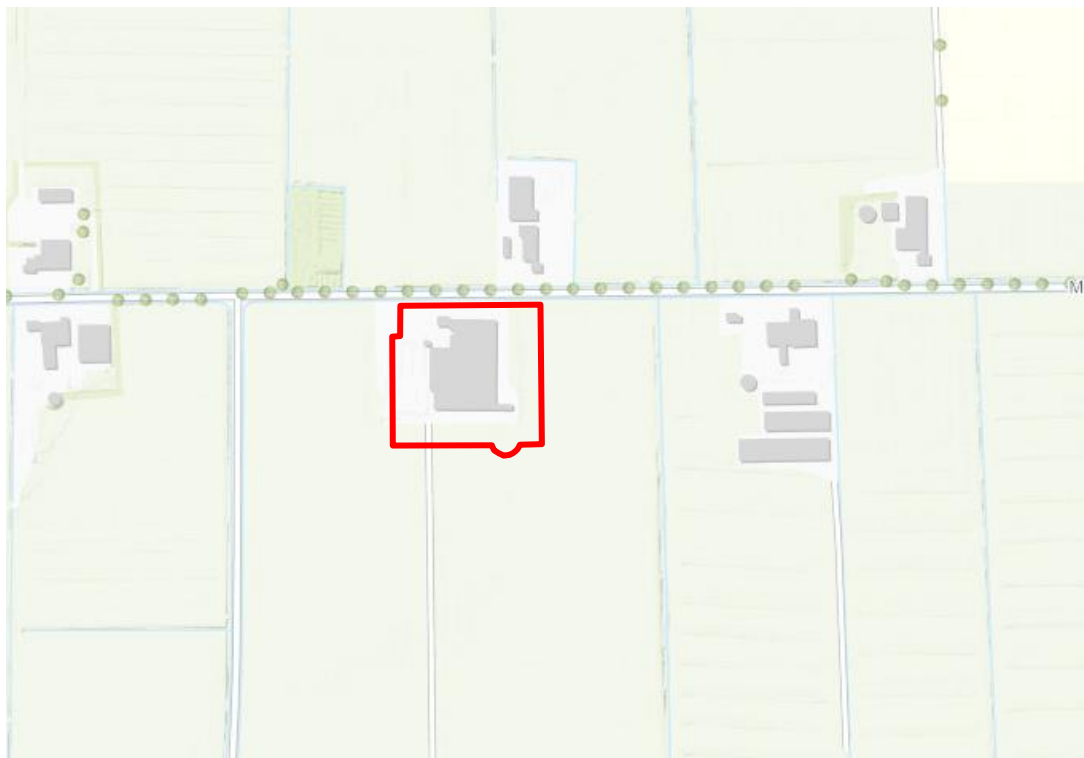
ruilverkavelingsboerderij' groter wordt, ten koste van de aanduiding 'regelmatig verkavelde rivierkom'. Er hoeft dus niet een soort scheidslijn te komen over het erf.



Cultuurlandschappelijke kenmerkenkaart van de gemeente West Betuwe (plangebied is rood omkaderd)

Cultuurhistorische waardenkaart provincie Gelderland

In de provincie Gelderland dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de Kaart historisch landschap, historische stedenbouw en archeologie. Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangegeven.



Uitsnede Kaart historisch landschap, historische stedenbouw en archeologie provincie Gelderland

In de omgeving zijn geen Rijks- of gemeentelijke monumenten aanwezig waar voorliggend plan een negatief effect op heeft.

Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.2 Bedrijven en milieuzonering

De Wet milieubeheer (Wm) zorgt ervoor dat milieuoverlast in woongebieden zoveel mogelijk wordt beperkt. Alle voorzieningen en bedrijven die overlast veroorzaken moeten daarom een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer.

In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) is een lijst met indicatieve richtafstanden opgenomen voor milieubelastende bedrijfsactiviteiten ten opzichte van gevoelige bestemmingen. De lijst geeft richtlijnen voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De benodigde afstand tussen bedrijven en gevoelige functies is afhankelijk van de aard en omvang van het bedrijf en de omgeving.

Omgevingstype gemengd gebied

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend".

Omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Alle bedrijven die in de buurt van het plangebied liggen worden aan de hand van een milieucategorie verbonden met een maximale hinderafstand ten opzichte van milieugevoelige bestemmingen.

Milieucategorie	t.o.v. rustige woonwijk	t.o.v. gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Onderzoek

Het planvoornemen betreft het vergroten van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van de uitbreiding van een veehouderij. Bij de beoogde ontwikkeling moet voldaan worden aan de vereiste richtafstanden tot de omliggende milieugevoelige functies. In de VNG publicatie is een omschrijving van de gebiedstypes gemengd gebied en rustige woonwijk/ rustig buitengebied gegeven.

Het plangebied ligt in het buitengebied. Rondom het plangebied liggen vooral agrarische bedrijven. Het gebied is te kwalificeren als omgevingstype 'gemengd gebied'.

Volgens de richtafstandenlijst opgenomen in de VNG-brochure is een melkveehouderij aangemerkt als een categorie 3.2 bedrijf, waarbij de grootste afstand 50 meter (gemengd gebied) betreft ten aanzien van geur. Voor stof en geluid geldt een richtafstand van 10 meter. Deze richtafstand geldt tussen de bouwvlakgrens en de uiterste situering van de gevel van het milieugevoelig object.

In de omgeving van het plangebied komen de volgende milieugevoelige objecten voor:

Locatie	Functie	Afstand bestaande situatie	Afstand toekomstige situatie
Meikampgraaf 8	Bedrijfswoning	350 meter	350 meter
Meikampgraaf 9	Bedrijfswoning	350 meter	360 meter
Meikampgraaf 10a	Bedrijfswoning	220 meter	200 meter
Meikampgraaf 12	Bedrijfswoning	290 meter	270 meter
Meikampgraaf 13	Bedrijfswoning	45 meter	40 meter

Onderhavig plangebied vormt samen met Meikampgraaf 13 één inrichting. Derhalve moet de bedrijfswoning Meikampgraaf 13 als een aparte bedrijfswoning worden beoordeeld. Aan de vereiste richtafstanden lijkt alleen de bedrijfswoning aan de Meikampgraaf 13 niet qua geur te voldoen. Deze situatie is in paragraaf 5.6 van deze toelichting beoordeeld. Uit het onderzoek blijkt toch dat wordt voldaan aan de vaste afstand uit de Wet geurhinder en veehouderijen. Voor de motivering wordt verwezen naar deze paragraaf. Derhalve kan worden gesteld dat het woon- en leefklimaat van de omliggende (bedrijfs)woningen niet wordt aangetast of dat de (bedrijfs)woningen een belemmering vormen voor het bedrijf.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.3 Bodemkwaliteit

Om te zorgen voor een balans tussen bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu én gebruik van de bodem voor maatschappelijke ontwikkeling zoals woningbouw of aanleg van wegen, is in 2008 het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) in werking getreden. Het doel van het Bbk is duurzaam bodembeheer.

Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening moet een bodemonderzoek worden verricht om de realiseerbaarheid van een bestemmingswijziging te beoordelen. Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of herinrichting mogelijk is, moet ten minste een verkennend bodemonderzoek verricht worden.

Verkennd bodemonderzoek

De gronden buiten het bouwvlak hebben al de bestemming 'Agrarisch'. Voor de vergroting van het bouwvlak is geen verkennend bodemonderzoek noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op het beheersen van risico's die mensen lopen door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen in hun omgeving. Het gaat hierbij om de risico's van inrichtingen met gevaarlijke stoffen, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg en water en door buisleidingen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen. Het gaat daarbij onder meer om bedrijven die vallen onder het BRZO (Besluit Risico's Zware Ongevallen), LPG-tankstations en opslagplaatsen met gevaarlijke stoffen.

Belangrijke begrippen in het kader van externe veiligheid zijn het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) is in het Bevi gedefinieerd als het "risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is". Het groepsrisico (GR) is gedefinieerd als de "cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is".

Verder zijn kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van belang. Kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld scholen, kantoorgebouwen met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1.500 m² en woningen met een dichtheid van meer dan twee woningen per hectare. Beperkt kwetsbare objecten zijn onder meer sporthallen, zwembaden en woningen met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare.

Het Bevi bevat eisen voor het plaatsgebonden risico en regels voor het groepsrisico. Voor het plaatsgebonden risico geldt onder meer een grenswaarde van 10⁻⁶ per jaar voor kwetsbare objecten in nieuwe situaties (PR-contour). Voor het groepsrisico geldt dat de gemeenteraad

verantwoording moet afleggen over de wijze waarop het groepsrisico is meegewogen in de besluitvorming.

Besluit externe veiligheid transportroutes

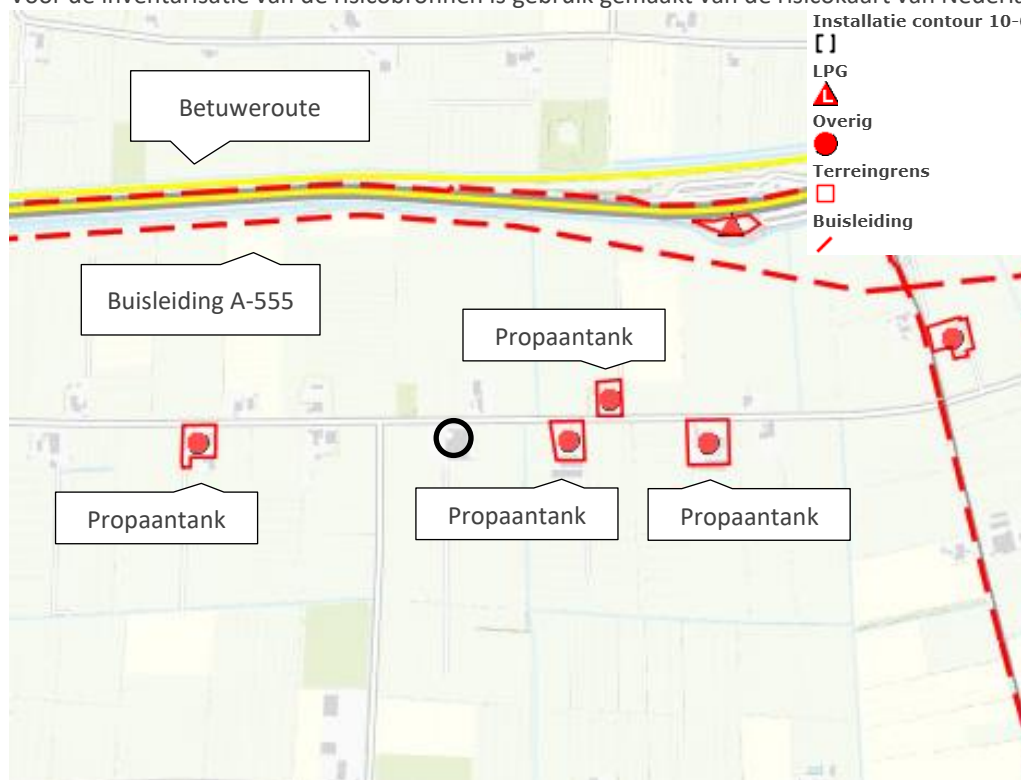
Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vanaf 1 april 2015 vastgelegd in de Wet Basisnet en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wgvs). Voor ruimtelijke ordening in relatie tot transportroutes is er het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Dit besluit is gebaseerd op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet milieubeheer (Wm). Volgens het Bevt mag op grond van een ruimtelijk besluit geen kwetsbaar object in de veiligheidszone worden gebouwd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten mogen alleen in uitzonderlijke gevallen in de veiligheidszone worden toegestaan. Het Bevt gaat ook in op de hoogte van het groepsrisico. Wanneer het aannemelijk is dat het groepsrisico ver beneden de oriëntatiewaarde blijft of nauwelijks toeneemt, is een verantwoording van het groepsrisico niet verplicht.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) regelt de taken en verantwoordelijkheden van leidingexploitanten en gemeenten. De belangrijkste eisen aan bestemmingplannen zijn: ruimtelijke reservering voor plaatsgebonden risico, verantwoording van het groepsrisico en een ruimtelijke reservering voor zogenoemde belemmeringsstroken met een aanlegvergunningstelsel.

Inventarisatie risicobronnen

Voor de inventarisatie van de risicobronnen is gebruik gemaakt van de risicokaart van Nederland.



Uitsnede Risicokaart Nederland

Inrichtingen

Binnen of direct grenzend aan het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen. De dichtstbijzijnde inrichting, een propaantank (Meikampgraaf 12), ligt op een afstand van 210 meter van het plangebied. De inrichting heeft een veiligheidsafstand van 10 meter. Het plangebied ligt ruimschoots buiten deze contour. Derhalve vormt de inrichting geen belemmering voor het planvoornemen.

Transport gevaarlijke stoffen

Uit de risicokaart blijkt dat het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de Betuweroute en de A15, waarbij personen kunnen overlijden als rechtstreeks gevolg van een zwaar ongeval met toxische stoffen. Het plangebied ligt wel buiten de veiligheidszone en het plasbrandaandachtsgebied (de 200 meter zones). Het plan betreft niet het mogelijk maken van nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten. Hierdoor hoeft geen uitwerking plaats te vinden van de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Transport per buisleiding

Binnen of in de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen buisleidingen. De dichtstbijzijnde buisleiding bevindt zich op een afstand van 600 meter van het plangebied. Op grond van de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen kunnen transportroutes op meer dan 200 meter van het plangebied buiten beschouwing blijven. De buisleiding ligt op een afstand van meer dan 200 meter van het plangebied en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen.

Mestvergisting

Voor het oprichten en uitbreiden van een kleinschalige mestvergisting is een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) nodig [bron: Infomill]. Dit is van toepassing als voldaan wordt aan de volgende eisen:

- Het oprichten van een installatie voor het vergisten van uitsluitend dierlijke mest;
- Met een verwerkingscapaciteit van ten hoogste 25.000 kubieke meter per jaar;
- Het bedrijf mag geen IPPC-installatie zijn. Een IPPC is een industrieel bedrijf dat valt onder de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU).

Het bedrijf voldoet aan deze eisen. De OBM toetst op het veiligheidsrisico van de installatie. Er wordt gelet op de risico-contour en de NTA 9766 (NTA = Nederlandse Technische Afspraak).

De risicocontour staat omschreven in het Activiteitenbesluit (Artikel 3.129f). Hierin staat aangegeven dat de afstand tussen het midden van de gaszak met vergistingsgas en buiten de inrichting gelegen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woonbebouwing) 50 m moet bedragen. Hier wordt aan voldaan.

De veiligheidseisen monovergisting staat in het NTA 9766 beschreven. Hier voldoet het bedrijf ook aan. De OBM wordt via het Omgevingsloket aangevraagd.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.5 Geluid

Wet geluidhinder

Bij het opstellen of herzien van een bestemmingsplan worden de regels van de Wet geluidhinder (Wgh) toegepast. De Wgh kent drie soorten geluidsbronnen: industrie, wegverkeer en spoorwegen. De wet bevat geluidsnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveau als gevolg van deze bronnen. Indien het bestemmingsplan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidzone van deze bronnen, of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt, dient akoestisch onderzoek plaats te vinden bij het voorbereiden van de vaststelling van het bestemmingsplan.

Bij het vaststellen van geluidbelasting voor geluidsgevoelige functies zoals 'wonen' dient op grond van de Wgh iedere weg in beschouwing te worden genomen, tenzij de weg binnen een woonerf is gelegen of voor de weg een maximum snelheidsregime geldt van 30 km/ uur. Op basis van de Wro is het noodzakelijk om aan te tonen dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Er moet voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Onderzoek

Met onderhavig wijzigingsplan worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk gemaakt. De voorgenomen ontwikkeling betreft het vergroten van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van de oprichting van een nieuwe stal en (sleuf)silo's. Bedrijfsbebouwing wordt in de Wet geluidhinder niet genoemd als geluidsgevoelig object. Derhalve is akoestisch onderzoek niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.6 Geur

Wet geurhinder en veehouderij

In het kader van de ruimtelijke procedure dient enerzijds nagegaan te worden of er ter plaatse van het plangebied een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd (milieu hygiënische toets) en anderzijds of het planvoornemen leidt tot een belemmering van vergunden rechten van bedrijven in de omgeving.

Voor veehouderijen is het geurbeleid vastgesteld in de op 1 januari 2007 inwerking getreden Wet geurhinder en veehouderijen (Wgv). De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag maken op een geurgevoelig object (zoals een woning). Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de ligging binnen en buiten de bebouwde kom. De Wgv bevat afstandsnormen die in acht moeten worden genomen. In artikel 3 van de wet zijn de ten hoogste toegestane geurbelastingen bepaald.

Locatie geurgevoelig object	Ten hoogste toegestane geurbelasting
Concentratiegebied, binnen bebouwde kom	3,0 OU _e /m ³
Concentratiegebied, buiten bebouwde kom	14,0 OU _e /m ³
Niet-concentratiegebied, binnen bebouwde kom	2,0 OU _e /m ³
Niet-concentratiegebied, buiten bebouwde kom	8,0 OU _e /m ³

Op basis van artikel 3.2 Wgv geldt dat de minimum afstand van een veehouderij tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom tenminste 100 meter dient te zijn. Wanneer het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen dient deze afstand minimaal 50 meter te zijn.

Onderzoek

Het planvoornemen betreft het vergroten van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van de uitbreiding van een veehouderij. Met de uitbreiding van de veehouderij wordt het dierenbestand uitgebreid.

Het plangebied is gelegen buiten de bebouwde kom van de gemeente West Betuwe in een niet-concentratiegebied, waarvoor een vaste afstand van 50 meter geldt.

Onderhavig plangebied vormt samen met Meikampgraaf 13 één inrichting. Derhalve moet de bedrijfswoning Meikampgraaf 13 als een aparte bedrijfswoning worden beoordeeld.

Vanwege regelgeving uit het activiteitenbesluit of de wet geurhinder en veehouderij dient de minimale afstand van dierenverblijven tot woningen van derden in deze situatie minimaal 50 meter te bedragen. Het oprichten van bebouwing welke een geurbelasting met zich meebrengt is daarmee niet mogelijk. Het beoogde bouwplan is ook gelegen op meer dan 50 meter van de woning van nr. 13.

De andere bedrijfswoningen liggen op 200 meter of meer van de veehouderij. Gesteld kan worden dat wordt voldaan aan de vaste afstand uit de Wet geurhinder en veehouderijen.

Nader onderzoek naar geurbelasting wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.7 Luchtkwaliteit

Wet luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit is op 15 november 2007 in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wet luchtkwaliteit in het Besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen. De Wet luchtkwaliteit bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood en koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) van belang. De vigerende grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof zijn in de navolgende tabel weergegeven.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijnstof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijnstof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	20 µg/m ³

Daarnaast voorziet de Wet luchtkwaliteit in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het 'Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)'. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate (NIBM)' bijdragen aan de luchtverontreiniging.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate (Besluit NIBM)' en de ministeriële regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. De definitie NIBM is 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Op grond van de regeling NIBM zijn onder andere woningenbouwprojecten met minder dan 1.500 woning vrijgesteld van toetsing.

Onderzoek

Luchtkwaliteit ter plaatse

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu – RIVM) is de concentratie PM_{2,5} in 2025 (gegevens 2022) ter plaatse gelegen tussen de 8 en 10 µg/m³. De concentratie PM₁₀ in 2025 (gegevens 2022) is ter plaatse 14-16 µg/m³. De concentratie NO₂ in 2025 (gegevens 2022) is ter plaatse gelegen tussen de 10 en 15 µg/m³. Op basis van de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse hiermee ruimschoots voldoende.

Onderzoek luchtkwaliteit

In de regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarde voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM.

Wel is een vuistregel opgesteld voor veehouderijen in de "Handreiking fijn stof en veehouderijen" van mei 2010, waarmee een uitbreiding of oprichting NIBM is.

De vuistregel gaat uit van afstanden tot stallen, dieraantallen en bijbehorende emissiefactoren voor fijnstof. Onderstaande tabel geeft aan bij welke afstand tot de stallen de uitstoot van fijnstof zeker

NIBM is. Daarbij geldt: hoe groter de afstand, hoe groter de kans dat de activiteit NIBM is. Het is dan niet meer nodig om aan de omgevingswaarde voor PM₁₀ te toetsen.

Vuistregel voor NIBM-bepaling bij veehouderijen

Afstand milieugevoelige functie tot te toetsen plan	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr. van uitbreiding/ oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Het planvoornemen betreft het vergroten van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van de uitbreiding van een veehouderij. Met de uitbreiding van de veehouderij wordt het dierenbestand uitgebreid. Onderhavig plangebied vormt samen met Meikampgraaf 13 één inrichting. Derhalve is de bedrijfswoning Meikampgraaf 13 niet meegenomen.

De vuistregel gaat uit van de netto toename in fijnstof als gevolg van de activiteit. In dit geval betekent dit het verschil tussen de huidige situatie en de beoogde situatie.

Huidige situatie			
Diersoorten	Dierenaantallen	Fijnstof in gr/dier/jr	Totale emissie in gr/jr
Melkkoeien (A1.100)	153	118	18.054,00
Melkkoeien (A1.13)	276	118	32.568,00
Vrouwelijk jongvee	144	38	5.472,00
Legkippen (niet batterijhuisvesting)	30	84	2.520,00
Ganzen, buiten mesten	15	n.v.t.	n.v.t.
Totaal			58.614,00

Beoogde situatie			
Diersoorten	Dierenaantallen	Fijnstof in gr/dier/jr	Totale emissie in gr/jr
Melkkoeien (A1.100)	20	118	2.360,00
Melkkoeien (A.1.33)	475	118	56.050,00
Vrouwelijk jongvee	142	38	5.396,00
Legkippen (niet batterijhuisvesting)	30	84	2.520,00
Ganzen, buiten mesten	15	n.v.t.	n.v.t.
Totaal			66.326,00

De toename bedraagt 7.712 gram fijnstof per jaar. Op basis van de tabel met vuistregel afstanden bij veehouderijen bedraagt een toename van 324.000 gram/jaar NIBM. De dichtstbijzijnde woning is gelegen op 50 meter vanaf de beoogde stal. Aangezien de tabel begint bij 70 meter is het mogelijk om het een en ander door te rekenen na een afstand van 50 meter wat overeenkomt met circa 284.000 gram/jaar. Hiermee is de toename van 7.712 gram als NIBM te beschouwen.

Nader onderzoek naar luchtkwaliteit wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.8 Natuurwetgeving

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland.

De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes:

1. Soorten vogelrichtlijn: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn);
2. Soorten Habitatrichtlijn: dit zijn soorten die genoemd worden in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd;
3. Andere soorten: dit zijn soorten die genoemd worden in Bijlage A van de Wnb. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings-)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), is het Nederlandse netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar en het omringende agrarische gebied verbinden.

In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en ontwikkeling van dit natuurnetwerk. Tot die tijd was de Rijksoverheid verantwoordelijk.

In het natuurpact hebben de provincies met het Rijk afgesproken om tot 2027, 80.000 hectare natuur in te richten. Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen een aaneengesloten Pan Europees Ecologisch Netwerk (PEEN) vormen.

Onderzoek

Voor het plangebied is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

Het rapport geeft een overzicht van de voor het plangebied geldende natuurwetgeving, de aanwezigheid van beschermde gebieden in de nabije omgeving en de aanwezige en verwachte flora en fauna in het plangebied. Vervolgens wordt aangegeven of er bij het realiseren van de voorgenomen plannen schade verwacht wordt aan beschermde soorten. Met het oog op de algemene zorgplicht, die geldt voor alle planten- en diersoorten, worden waar mogelijk maatregelen beschreven, gericht op het voorkómen van schade. Tevens worden enige aanbevelingen gedaan t.b.v. de zorg voor de biodiversiteit.

Natura 2000-gebied

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied is het Lingegebied & Diefdijk-Zuid. De afstand tot het Natura 2000-gebied bedraagt circa 4,5 kilometer. Andere Natura 2000-gebieden zijn op een afstand van meer dan 5 kilometer gelegen. Natura 2000-gebieden Lingegebied & Diefdijk-Zuid en Rijntakken hebben habitattypen die zijn aangewezen als stikstofgevoelig. Voor het planvoornemen is een stikstofberekening uitgevoerd (zie kopje 'stikstofberekening').

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland (of ligt er tegen aan). Gezien de afstand tot het plangebied en de aard en omvang van de beoogde ontwikkeling, zijn geen negatieve effecten te verwachten op het Natuurnetwerk.

Beschermde planten en dieren*Algemeen*

Voor de beschermde soorten, Bruine kikker, Bunzing, Egel, Haas, Ree en Woelrat, geldt een algemene vrijstelling in het kader van de Wet Natuurbescherming door de provincie Gelderland. Er hoeft voor deze soorten geen ontheffing aangevraagd te worden. Wel dient voor deze soorten de algemene zorgplicht in acht genomen te worden.

Vogels

Indien bomen en struiken verwijderd worden, dient dit bij voorkeur buiten het broedseizoen van vogels te gebeuren, zodat overtreding van de Wet natuurbescherming wordt voorkomen. Het broedseizoen loopt globaal van 15 maart tot 15 juli. De Wnb hanteert echter geen standaardperiode voor het broedseizoen; van belang is of een nest bewoond is. Indien een bewoond nest wordt aangetroffen, mogen er geen werkzaamheden uitgevoerd worden die het nest verstoren. Voor aanvang van werkzaamheden tijdens het broedseizoen dient een terzake kundige een inspectie uit te voeren ten aanzien van eventuele broedende vogels.

Amfibieën

Mits voorkomen wordt dat er gedurende de voortplantingsperiode van de Rugstreeppad (globaal half april – augustus) water stagneert en er plassen en poelen ontstaan waar de Rugstreeppad haar eieren in af kan zetten. Tevens dient voorkomen te worden dat er lang zand/grond braak ligt gedurende de overwinteringsperiode (globaal van november – maart). Dit om ingraven voor overwintering te voorkomen.

Stikstofberekening

Door de ongeldigverklaring van het PAS op 29 mei 2019 zijn veel (bouw)projecten stil komen te liggen. Een nieuw stikstofrekeningtoepassing maakt sommige bouwprojecten toch mogelijk. Het kabinet heeft een nieuwe rekenmethode naar buiten gebracht (de 'AERIUS Calculator 2022') welke het verlenen van vergunning voor (kleine) projecten mogelijk moet maken. Projecten waarvan (met behulp van deze rekenmethode) kan worden bewezen dat ze de natuur niet raken, komen in aanmerking voor een vergunning. De natuur wordt niet geraakt zolang de depositie van stikstof op beschermde natuurgebieden niet hoger bedraagt dan 0,00 mol/ha/jaar.

Voor het planvoornemen is een berekening gemaakt met behulp van AERIUS Calculator 2022. Deze berekening maakt inzichtelijk wat de stikstofdepositie is gedurende de aanleg- en gebruiksfase. De volledige berekening is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

Conclusie

Het aspect natuurwetgeving vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.9 Water

Beleid

Het plangebied ligt in het beheersgebied van het Waterschap Rivierenland. Voor het plangebied is het volgende waterhuishoudkundige beleid van toepassing:

- Rijksbeleid: Waterwet, Nationaal Waterplan 2009-2015, Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid in de 21^e eeuw en Nationaal Bestuursakkoord Water;
- Provinciaal beleid: Omgevingsvisie en -verordening Gelderland;
- Waterschapsbeleid: Waterbeheerprogramma 2022-2027 'Versterken, verbinden, vergroenen', Nota riolering 'Samen door één buis' (2012) en de Keur voor waterkeringen en water.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, is het beleid erop gericht het regenwater zoveel mogelijk te infiltreren naar het freatisch grondwater, waardoor een meer natuurlijk afvoerloop ontstaat. Dit vertaalt zich in de volgende richtlijnen:

1. Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van het "hydrologisch neutraal" bouwen. Hierbij moet de hydrologische situatie, voor wat betreft de afvoer van hemelwater, minimaal gelijk blijven aan de oorspronkelijke situatie. De oorspronkelijke landelijke afvoer (naar het oppervlaktewater) mag niet overschreden worden.
2. In aansluiting op het landelijk beleid hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe met het schone hemelwater omgegaan kan worden.
3. Bij alle nieuwbouwplannen moet (vuil) afvalwater en (schoon) hemelwater gescheiden worden behandeld. Het schone en vuile water worden daarbij apart aangeleverd aan de riolering of, indien mogelijk, wordt het schone water aan de natuur teruggegeven.

Bij de inrichting, het bouwen en het beheer dienen zo min mogelijk vervuilde stoffen aan het bodem- en oppervlaktewatersysteem te worden toegevoegd. Hierbij verdient het materiaalgebruik speciale aandacht: uitlogbare of uitspoelbare bouwmaterialen dienen te worden vermeden teneinde watervervuiling te voorkomen.

Uitgangspunten Waterschap Rivierenland

De uitgangspunten die door het waterschap worden gehanteerd in het kader van de watertoets kunnen worden verwoord als:

- a. Waterneutraal inrichten. Om te voorkomen dat door de aanleg van nieuw verhard oppervlak wateroverlast ontstaat, is de aanleg van extra waterberging van belang om het verlies aan waterberging in de bodem te compenseren.
- b. Schoon inrichten. Om te voorkomen dat de waterkwaliteit van het oppervlaktewater negatief wordt beïnvloed. Binnen het stedelijk gebied zal daarom schoon hemelwater van nieuwbouwprojecten gescheiden van het vuilwater dienen te worden afgevoerd: afkoppelen. Het waterschap streeft naar 100% afkoppeling van schoon hemelwater van verharde oppervlakken (gebouwen, wegen en ander terreinverharding).
- c. Veilig inrichten. Door nieuwbouwplannen mag de veiligheid van een (primaire) waterkering, het waterkerend vermogen, niet worden aangetast. Dit geldt niet alleen voor de dijk zelf, maar tevens voor de beschermingszones ter weerszijden van de dijk.

Voor het lozen van overtollig hemelwater op het oppervlaktewater, hetzij rechtstreeks, hetzij via een bestaande of een nieuwe inrichting (zoals regenwaterriool), is een watervergunning noodzakelijk. Daarnaast moeten in die gebieden die onderhevig zijn aan rivierkwel de effecten van de voorgenomen plannen op de kwel in beeld worden gebracht.

Indien compensatie vereist is hanteert Waterschap Rivierenland de volgende twee ontwerpbiuten ten aanzien van de benodigde bergingscapaciteit:

- De T=10+10% neerslag. Hierbij mag het peil (van het oppervlaktewater) niet meer dan 20 of 30 cm stijgen, afhankelijk van het deelgebied waarin de ontwikkeling plaatsvindt. Vuistregel hierbij is 436 m³ berging per ha verhard oppervlak, overeenkomend met een neerslag van 43,6 mm.
- De T=100+10% neerslag. Hierbij is een peilstijging toegestaan tot laagste putdekselhoogte op wijkniveau.

Indien de waterberging wordt gerealiseerd in de vorm van droogvallende retentie, wordt onderscheid gemaakt tussen systemen waarbij infiltratie naar de ondergrond wel en niet mogelijk is. In dat laatste geval dient de bodem van de voorziening zich gelijk of hoger dan de GHG te bevinden en mag bij een ontwerpbeurt $T=100+10\%$ het systeem tot aan maaiveld gevuld zijn. De ledigingstijd van het systeem dient 48 tot 96 uur te bedragen.

Volgens de Beleidsregels Keur Waterschap Rivierenland geldt voor particulieren een vrijstelling van de compensatieplicht voor toename tot 500 m^2 voor stedelijk gebied en 1.500 m^2 voor het buitengebied. Als peildatum voor het eenmalig gebruik is 1 januari 2010 aangehouden. Dit betekent dat alleen aanspraak gemaakt kan worden op de vrijstelling als hier in het verleden (na 1 januari 2010) nog geen gebruik van is gemaakt en het een particulier initiatief betreft.

Gemeentelijk beleid

De gemeente West Betuwe heeft op 25 juni 2019 het water- en rioleringsplan 2019-2023 vastgesteld. Daarin kijkt de gemeente vooruit en bouwt met respect voor het verleden verder aan een robuust en duurzaam watersysteem. In dit waterplan wordt niet alleen invulling gegeven aan de traditionele stedelijke watertaken zoals voorheen vertolkt in het GRP (afval-, hemel-, en grondwater), maar ook aan de opgave voor het gehele watersysteem van de gemeente. De zorgplicht voor het hemelwater legt een belangrijke verantwoordelijkheid neer bij de perceelseigenaar om dit water zoveel mogelijk op eigen perceel te verwerken. Als gevolg van de klimaatverandering neemt het belang van deze lokale verwerking steeds meer toe, om wateroverlast in de omgeving te voorkomen.

De gemeente West Betuwe heeft in april 2021 de 'Verordening afvoer hemel- en grondwater' vastgesteld waarin de afkoppeling van schoon hemelwater van de riolering wordt nagestreefd. Voor nieuwbouwlocaties in heel de gemeente geldt een waterbergingseis op eigen terrein. Het regenwater bergen is in de meeste gevallen haalbaar en wordt met de bouw meegenomen. Dit kan bijvoorbeeld in een krattensysteem, zandpakket, regenwaterschutting, regenwaterkelder (voor hergebruik), groen dak, et cetera.

Onderzoek

Watertoets

Voorliggend initiatief is voorgelegd aan het Waterschap Rivierenland door het uitvoeren van de digitale watertoets (toegevoegd als bijlage bij deze toelichting). Op basis van de ingevulde gegevens geldt de gangbare watertoetsprocedure.

Watercompensatie

Het waterschap Rivierenland hanteert voor particulieren een grenswaarde voor vrijstelling compensatie m.b.t. de toename van het oppervlakte verharding tot 500 m^2 voor stedelijk gebied en 1.500 m^2 voor landelijk gebied. Aangezien onderliggend planvoornemen geen particulier initiatief is, kan geen gebruik worden gemaakt van deze vrijstelling.

De nieuwe stal krijgt een oppervlakte van 2.245 m^2 en in het plangebied wordt circa 2.000 m^2 aan oppervlakteverhardingen gerealiseerd. Dit betekent dat 4.245 m^2 moet worden gecompenseerd.

De maximale afvoer van water uit het plangebied mag niet meer zijn dan $1,5 \text{ l/s/ha}$ (landelijk afvoernorm). Er moet voldoende berging zijn bij extremere omstandigheden. Er wordt gerekend met een ontwerpbeurt $T=10+10\%$ neerslag. Hierbij geldt de vuistregel: 436 m^3 waterberging per hectare verharding voor compensatie in open water of 664 m^3 waterberging per hectare verharding voor compensatie in een technische voorziening (bv. wadi's of kratten).

De vereiste compensatie wordt aan de hand van de vuistregel berekend. Daaruit volgt de omvang van de vereiste compensatie in kubieke meters (m^3).

De berekening is dan als volgt:

Bij T=10=10% neerslag

Compensatie in open water

Benodigde compensatie = toename verhard opp. / 10.000 * 436.

Dit resulteert in een benodigde compensatie van $4.245 \text{ m}^2 / 10.000 * 436 = 185,1 \text{ m}^3$

Rekening houdend met een peilstijging van 0,3 meter betekent dit een wateroppervlak van 617 m^2 ($185,1 \text{ m}^3 / 0,3 \text{ meter}$).

Compensatie in een technische voorziening

Benodigde compensatie = toename verhard opp. / 10.000 * 664.

Dit resulteert in een benodigde compensatie van $4.245 \text{ m}^2 / 10.000 * 664 = 281,9 \text{ m}^3$.

Rekening houdend met een peilstijging van 0,3 meter betekent dit een wateroppervlak van $939,7 \text{ m}^2$ ($281,9 \text{ m}^3 / 0,3 \text{ meter}$).

Te treffen voorziening

Er worden voorzieningen getroffen om de benodigde compensatie in open water te realiseren. Een compensatie in een technische voorziening is daardoor niet noodzakelijk vanuit waterschap. De met rood aangegeven watergangen (zie figuur volgende pagina) zullen worden verbreed, waardoor ($0,57 \text{ m} \times 1.677 \text{ m} =$) $955,89 \text{ m}^2$ wordt gecompenseerd. De precieze locatie hiervan wordt afgestemd bij de vergunningaanvraag. De lengte van de watergangen zullen gelijk blijven. Hiermee wordt ruim aan de berekende waterschapseis van 617 m^2 in open water voldaan.

Watercompensatie op eigen terrein

Tevens is de Verordening afvoer hemel- en grondwater van 22 februari 2021 van de gemeente West Betuwe van kracht. Artikel 4 Verplichting tot waterberging bij nieuwbouw is van toepassing. In dit artikel is de minimale capaciteit van de hemelwaterberging bij nieuwbouw aangegeven. Bij een totale omvang van het verhard oppervlak van 500 m^2 of meer verharding geldt een minimale capaciteit van de waterberging van $43,6 \text{ l per m}^2$. In afwijking hierop is de minimale capaciteit van de hemelwaterberging 20 l per m^2 als al een compenserende waterberging is gerealiseerd op grond van de keur van het Waterberging. In dit geval wordt er al een waterberging gerealiseerd.

Dit maakt de berekening als volgt:

$20 \text{ l} \times 4.245 \text{ m}^2 = 84,9 \text{ m}^3$ op eigen terrein. Dit moet bovenop de $185,1 \text{ m}^3$ (waterschapseis) gecompenseerd worden. Rekening houdend met een peilstijging van 0,3 meter betekent dit een wateroppervlak van 283 m^2 ($84,9 \text{ m}^3 / 0,3 \text{ meter}$). Aan de oostkant van het bedrijf naast het pad aan de weg wordt een driehoek (vijver idee) ter grote van de benodigde m^3 aangelegd.



Compensatie waterberging

Watergangen

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Rivierenland. Langs de noordzijde van het plangebied ligt een B-watergang. Bij B-watergangen dient alleen het gedeelte van insteek tot insteek vrij gehouden te worden. Deze zone blijft vrij van bebouwing, beplanting en andere obstakels.



Legger Waterschap Rivierenland

Afvalstromen

In de toekomst wordt het afvalwater van de melkmachine reiniging en melkstal in de mestkelder geloosd. Het water van de voorkoeler (verlaagt temperatuur te koelen melk) wordt gebruikt voor de reiniging van de melkstal. Er is daarmee geen doelmatig hergebruik van het reiniging-spoelwater meer mogelijk anders dan opslag in de mestkelder. Het water verstrekken aan het vee is geen optie vanwege de melkresten die in het spoelwater aanwezig zijn. Het spoelwater wordt met het uitrijden van drijfmest aangewend op de omliggende percelen. Positief effect hiervan is een betere mestbenutting en lagere ammoniakemissie.

Het afvalwater dat vrijkomt bij de zuivelverwerking wordt via een vetafscheider en slibvangput op de plaatselijke riolering geloosd.

In de inrichting komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

- reinigingswater bij het reinigen van de stallen;
- percolaat afkomstig van de sleufsilos;
- mestvocht afkomstig van de vaste mest plaat;
- reinigingswater bij het spoelen van de melkinstallatie;
- reinigingswater afkomstig van de kadaverplaat;
- afvalwater afkomstig van de hygiënesluis;
- huishoudelijk afvalwater;
- Schoon hemelwater;
- Proceswater afkomstig van productie zuivelproducten.

Het afvalwater afkomstig van het reinigen van de stallen, het percolaat van de sleufsilos, mestvocht van de vaste mestplaat, het reinigingswater van de kadaverplaats en het spoelwater van de

melkinstallatie wordt opgevangen in de drijfmestkelders. Dit mesthoudend afvalwater wordt samen met de drijfmest verspreid over de landbouwgronden conform het Besluit gebruik meststoffen. Het niet verontreinigd hemelwater wordt afgevoerd naar een nabijgelegen sloot. Het afvalwater van de productie van zuivelproducten wordt op het vuilwaterriool geloosd. De productie van zuivelproducten valt onder paragraaf 3.6.3 van het Activiteitenbesluit. Conform voorschrift 3.139 wordt het afvalwater via een vetafscheider op het gemeentelijk vuilwaterriool geloosd. Uit beoordeling van de aanvraag blijkt dat er ten aanzien van het te lozen afvalwater door het bedrijf voldoende maatregelen en voorzieningen zijn getroffen.

Peilbeheer

Het terrein ligt op een peilafwijking (PTW003). Er is sprake van een eigen peilgebied d.w.z. er is sprake van onderbemaling. In het voorjaar wordt het waterpeil verlaagd zodat de landbouwpercelen beter bereikbaar zijn en er geen bodemstructuurschade optreedt. In de zomerperiode wordt het peil verhoogd om de bodemconditie en gewasgroei te optimaliseren. Tevens vormt het peilgebied een buffer voor hemelwater afvoer en opslag.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.10 M.e.r.-beoordeling

Beleidskader

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarde in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de drempelwaarde ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteiten voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies komen: belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure worden gevolgd. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectrapportage.

Beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarde uit de D-lijst van het Besluit m.e.r. overschrijdt, de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

In het plangebied is sprake van de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren' (categorie D.14).

Er is hier sprake van vormvrije m.e.r.-beoordeling, omdat de drempelwaarde van deze categorie D.14 uit het Besluit milieueffectrapportage niet worden overschreden. De voorgenomen wijziging heeft namelijk geen betrekking op:

- 40.000 stuks pluimvee;
- 2.000 stuks mestvarkens;
- 750 stuks zeugen;
- 3.750 stuks gespeende biggen;
- 5.000 stuks pelsdieren;
- 1.000 stuks voedsters of 6.000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd;
- 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar;
- 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar;
- 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar;
- 1.200 stuks vleesrunderen;
- 2.000 stuks schapen of geiten;
- 100 stuks paarden of pony's, waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld;
- 1.000 stuks struisvogels.

In dit kader is een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. Het volledige rapport is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

De milieueffecten die bij de activiteiten van Zuivelboerderij Noordam zouden kunnen optreden, zijn niet van dusdanige aard dat deze onomkeerbaar zijn. De belasting op de directe omgeving zal voornamelijk bestaan uit emissies. De effecten hiervan zijn gering of zijn passend binnen de algemeen aanvaardbare milieunormen.

De uitbreiding is noodzakelijk voor het melkveebedrijf vanwege verbetering van de arbeid efficiëntie, huisvesting en klimaat impact. Er is sprake van een moderne en gespecialiseerde veehouderij, die milieutechnisch, bedrijfseconomisch en qua dierenwelzijn voldoet aan de eisen van deze tijd.

Toetsing van het plan aan de criteria voor 'vormvrije' m.e.r.-procedure leidt tot de conclusie dat het opstellen van een m.e.r. niet noodzakelijk is.

Deze conclusie is gebaseerd op de volgende omstandigheden:

- Het plan voldoet aan de op dit moment geldende wet- en regelgeving ten aanzien van ammoniak, geur en fijnstof;
- Voorgenomen bedrijfsopzet levert geen significante gevolgen voor de in de nabijheid van de inrichting gelegen bijzondere of beschermde gebieden;
- Er zijn in de invloedssfeer van de inrichting ten opzichte van de andere in onderhavige beschrijving genoemde gebieden geen verdere bijzondere omstandigheden.

In de regels van het bestemmingsplan is vastgelegd dat het aantal dieren dat extra, dus bovenop de bestaande omgevingsvergunning van 27-10-2021 met kenmerk 0214138241, gehouden mag worden niet groter is dan de drempelwaarden uit kolom 2 van activiteit D.14 uit het Besluit milieueffectrapportage. Op die manier wordt voorkomen dat het plan direct MER-plichtig is.

Beoordeling aanmeldnotitie

Het m.e.r.-beoordelingsbesluit is een afzonderlijk beslispunt dat door het college behandeld moet worden (artikel 7:28 lid 4 Wm). Het college zal de aanmeldnotitie beoordelen. De aanmeldnotitie (Vormvrije MER) is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

Conclusie

Het uitvoeren van een m.e.r.-beoordelingsprocedure is niet noodzakelijk.

6. JURIDISCHE REGELGEVING

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is uiteengezet welke gedachten aan de juridische regeling ten grondslag hebben gelegen en hoe de juridische regeling is vormgegeven.

6.2 Systematiek van de regels

Bij het opstellen van de planregels en de verbeelding is uitgegaan van de richtlijnen 'Standaard voor Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2012)'. De SVBP 2012 omvat verplichtingen en aanbevelingen ten aanzien van de vormgeving en indeling van de planregels en de verbeelding.

Met het wijzigingsplan worden de regels uit het moederplan "Buitengebied Neerijnen, veegplan 2017", vastgesteld door (voormalige) gemeente Neerijnen op 6 december 2018, in beginsel van toepassing verklaard. Concreet betekent dit dat de bouw- en gebruiksregels zoals opgenomen in de bestemming 'Agrarisch', alsmede de van toepassing zijnde begrippen, de wijze van meten en de algemene regels van overeenkomstige toepassing zijn. Tevens zijn de regels uit het bestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan Parkeren 2019", vastgesteld op 30 juni 2020 van toepassing.

Artikel 2 'Agrarisch (aanvulling)' is opgenomen om de bestemming 'Agrarisch' uit het moederplan aan te vullen om het wijzigingsplan juridisch-planologisch mogelijk te maken. Omdat de archeologische dubbelbestemming is bijgesteld naar een lage verwachtingswaarde is 'Waarde – Archeologie 7' opgenomen.

Verder zijn als algemene regel de Anti-dubbeltelregel en Van toepassingsverklaring opgenomen. In de Anti-dubbeltelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. In artikel 'Van toepassingsverklaring' wordt aangegeven welke bestemmingsplannen en welke verbeelding van toepassing zijn op het plangebied.

Tot slot gelden de overgangs- en slotregels. In de bepaling Overgangsrecht is geregeld in hoeverre en onder welke voorwaarden bestaande gebouwen en het bestaand gebruik van gronden en bouwwerken mogen afwijken van het plan. In de Slotregel is aangegeven op welke wijze de regels van het wijzigingsplan moeten worden aangehaald.

7. UITVOERBAARHEID

7.1 Economische haalbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder f van het Besluit ruimtelijke ordening dient de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen te worden aangetoond. De ontwikkelingen betreffen een particulier initiatief en bevinden zich op particulier terrein. Er wordt een overeenkomst opgesteld tussen de initiatiefnemer en de gemeente ten behoeve van de kosten. Hiermee is het verhaal van kosten van de grondexploitatie over in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd en hoeft geen exploitatieplan conform de Wro te worden opgesteld.

Daarnaast wordt een planschadeovereenkomst vóór de terinzagelegging van dit ontwerpwijzigingsplan afgesloten met de initiatiefnemer.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omgevingsdialoog

Voor dit plan heeft een vooroverleg met omwonenden plaatsgevonden. Het verslag van de omgevingsdialoog is in de bijlage van de toelichting opgenomen.

Ontwerp

Het plan heeft van 19 juli tot en met 29 augustus ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen tegen het plan ingediend.

Wel zijn er opmerkingen gemaakt door de provincie, het waterschap en de gemeente. Deze opmerkingen zijn ambtshalve verwerkt in de toelichting:

- In de waterparagraaf (paragraaf 5.9) is opgenomen dat de watercompensatie wordt gerealiseerd door watergangen te verbreden op het terrein, en dat de precieze locatie hiervan wordt afgestemd bij de vergunningaanvraag;
- De watercompensatie eis uit de Verordening afvoer hemel- en grondwater is opgeteld bij de eis van het waterschap in de waterparagraaf;
- De adviezen van de provincie aangaande klimaatadaptatie, de Gelderse Ladder en minder kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied e.d. zijn verwerkt in paragraaf 4.2;

Vaststelling

Het ontwerpwijzigingsplan is op 24 oktober 2023 vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente West Betuwe.