
Bestemmingsplan

'Verlegging gastransportleiding Haaften W-527-19'

Toelichting



Document:	Toelichting 'verlegging gastransportleiding Haaften W-527-19'
Status:	Vastgesteld
IMRO planid-nr:	NL.IMRO.1960.HAAGasleiding-VSG1
Datum:	december 2022
Opgesteld door:	In opdracht van:

Documentgegevens

Toelichting:	Bestemmingsplan 'verlegging gastransportleiding Haaften W-527-19'
Documentnummer:	2108-0447-1
Revisie:	5
Laatste wijziging:	14-12-2022
Status:	Vastgesteld

Inhoud

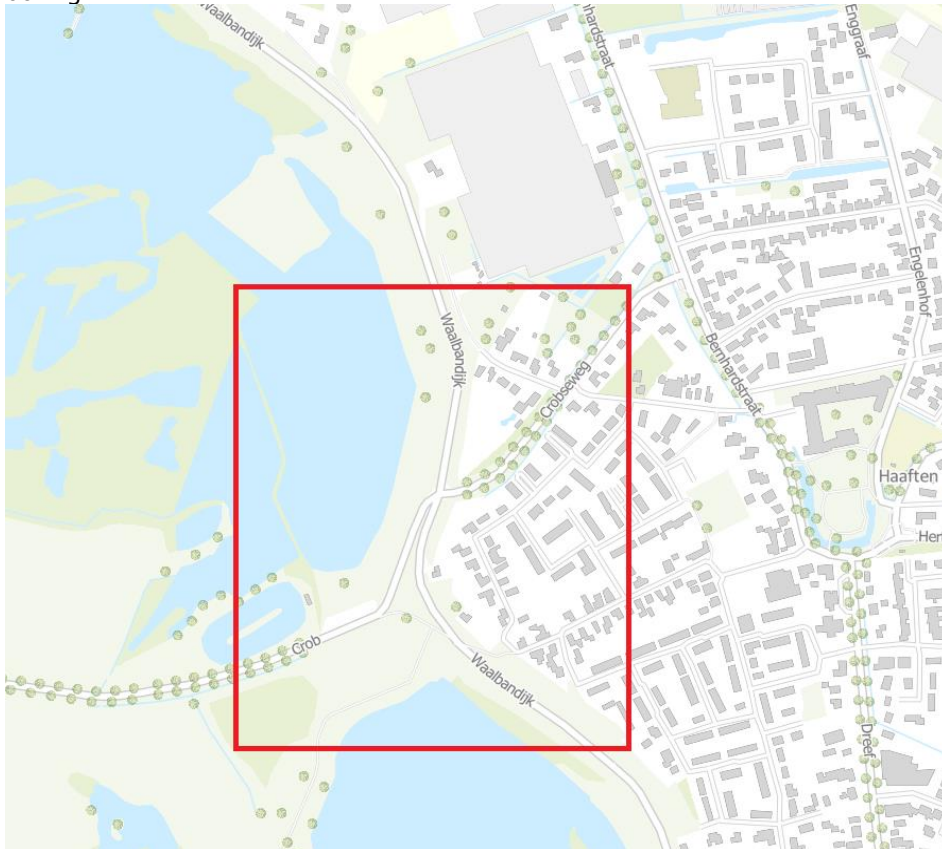
1.	Inleiding	5
1.1.	Aanleiding en doel	5
1.2.	Projectbeschrijving	6
1.3.	Huidige planologische situatie	6
1.4.	Ligging en begrenzing plangebied	7
1.5.	Functie van het bestemmingsplan.....	8
1.6.	Leeswijzer	9
2.	Beleidskader	10
2.1.	Rijksbeleid.....	10
2.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	10
2.1.2.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	10
2.1.3.	Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro).....	10
2.1.4.	Besluit ruimtelijke ordening	11
2.1.5.	Structuurvisie Buisleidingen	11
2.1.6.	Besluit externe veiligheid buisleidingen	11
2.2	Provinciaal beleid	12
2.2.1.	Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland'.....	12
2.2.1.	(geconsolideerde) Omgevingsverordening 2021	14
2.3	Regionaal beleid	15
2.3.1	Waterbeheerprogramma 2016-2021.....	15
2.3.2	Watervisie 2050.....	15
2.3.3	Conclusie	16
2.3.	Gemeentelijk beleid	16
2.3.1	Ruimtelijke Strategische Visie.....	16
2.3.2	Omgevingsvisie West-Betuwe	17
2.5.	Conclusie	18
3.	Onderzoek en toetsing.....	19
3.1	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	19
3.2	Archeologie	20
3.2.1	Onderzoek	21
3.2.2	Conclusie	22
3.3	Cultuurhistorie	22
3.4	Explosieven	22
3.5	Bodem	23

3.6	Flora & Fauna	24
3.6.1	Gebieden	24
3.6.2	Soorten	26
3.7	Water	28
3.7.1	Watergangen en -keringen	28
3.7.2	Grondwater	29
3.7.3	Watertoets	30
3.8	Externe veiligheid	30
3.8.1	Besluit externe veiligheid Buisleidingen	32
3.8.2	Kwantitatieve risicoanalyse	33
3.9	Kabels en Leidingen	33
3.10	Luchtkwaliteit	33
3.11	Geluid, geur, lichthinder, windhinder en mobiliteit	34
3.12	Conclusie	34
4	Implementatie	35
4.1	Planmethodiek	35
4.2	Bestemmingsregeling	35
4.2.1	Toelichting op de verbeelding	35
4.2.2	Toelichting op de regels	35
4.2.3	Invulling van de bestemmingsregels	37
5	Uitvoerbaarheid	38
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
5.2	Economische uitvoerbaarheid	38
6	Conclusie	39
7	Bijlagen	40

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel

Gasunie heeft een bestaande 40 bar hoge druk regionale gastransportleiding, met een diameter van 4 inch, gelegen parallel aan de Crobseweg, Waalbandijk en de Crob(se waard) te Haaften. De gastransportleiding is ondergronds gelegen en kruist de primaire waterkering Waalbandijk; de scheiding tussen de Waal en het dorp Haaften. Waterschap Rivierenland is voornemens om dijkversterkingen uit te voeren aan het dijktraject tussen Gorinchem en Waardenburg, ter hoogte van de bestaande leiding wordt een damwandscherm geplaatst en wordt de dijk verzwaaard. De huidige ligging van de leiding gaat daarmee niet gepaard en is de leiding niet op berekend. Gasunie is verzocht om de leiding te verleggen. De beoogde verlegging vindt plaats over een leidinglengte van ca. 350m en maximaal ca. 41 meter afwijkend ten op zichte van het huidige tracé. De verlegging wordt grotendeels uitgevoerd door middel van een Horizontaal gestuurde boring.



Figuur 1 Locatie te verleggen leiding

Met artikel 14 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is bepaald dat een 40-bar (en hoger) hoge druk gastransportleiding planologische relevantie kent en dat deze in bestemmingsplannen dienen te worden opgenomen. Binnen de op de locatie van de verlegging (relevante) vigerende bestemmingsplannen is geen mogelijkheid opgenomen om de leiding binnenplannen te kunnen verleggen. In overleg met gemeente West-Betuwe is overeengekomen om het juridisch planologisch vastleggen van de nieuwe gastransportleiding middels een bestemmingsplanherziening te realiseren. Het voorliggende plan biedt dit planologische kader.

1.2. Projectbeschrijving

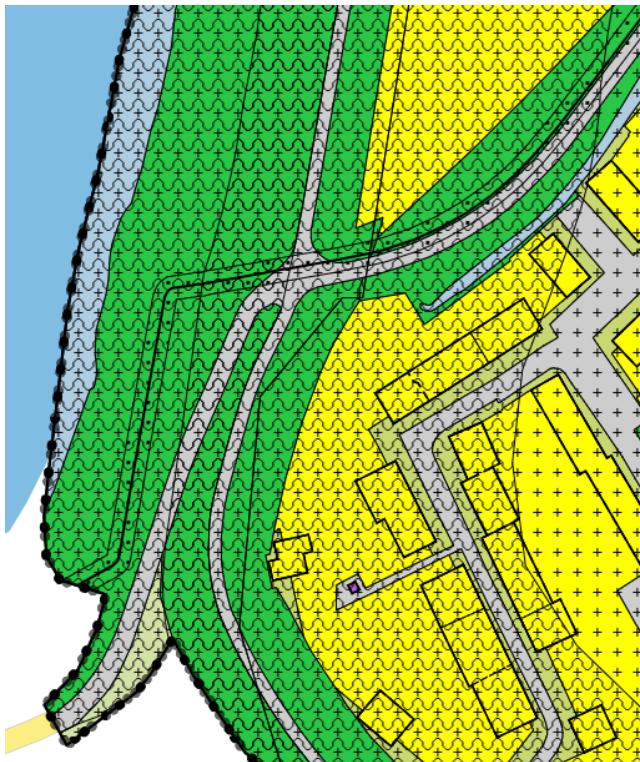
De aanpassingen van het gastransportnetwerk worden mogelijk gemaakt door het aanleggen van een nieuwe gastransportleiding. In overleg met enkele stakeholders zoals het waterschap, Rijkswaterstaat, perceeleigenaren en de gemeente is een tracé ontworpen en afgestemd op de tekeningen van Waterschap Rivierenland ten behoeve van de dijkversterking Gorinchem-Waardenburg. De leiding zal op dusdanige diepte worden aangelegd zodat het versterken van de primaire kering door middel van een damwandscherm ter hoogte van de kern van Haaften strookt met de aanwezigheid van de nieuwe leiding.

De aanleg van de nieuwe gastransportleiding zal plaatsvinden door middel van een horizontaal gestuurde boring vanaf buiten de beschermingszone. Hiermee wordt de leiding op voldoende diepte aangebracht en is de invloed op de waterkering nihil. Het aansluiten van de boring op de bestaande leiding vindt plaats in open ontgraving. Nadat de nieuwe leiding in bedrijf is genomen, wordt de oude leiding (waar mogelijk) verwijderd.

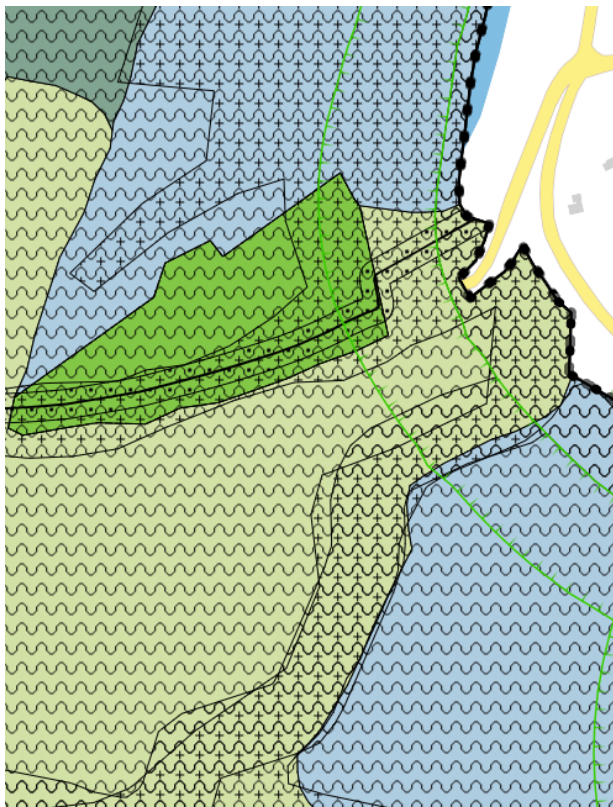
1.3. Huidige planologische situatie

De vigerende planologische situatie is geborgd in de bestemmingsplannen 'Kern Haaften' dat is vastgesteld op 9 december 2010, 'dijkversterking Gorinchem-Waardenburg' vastgesteld op 26 januari 2021 en 'Buitengebied Neerijnen' vastgesteld op 18 februari 2016 met een veegplan dat is vastgesteld op 6 december 2018.

De in bovengenoemde bestemmingsplannen geldende regels zijn en blijven onverminderd van toepassing na van kracht worden van het voorliggende bestemmingsplan. Het voorliggende bestemmingsplan is als het ware een paraplubestemmingsplan waarmee alleen het verleggen van de leiding planologisch wordt vastgelegd.



Figuur 2 Bestaande planologische situatie (Kern Haaften)



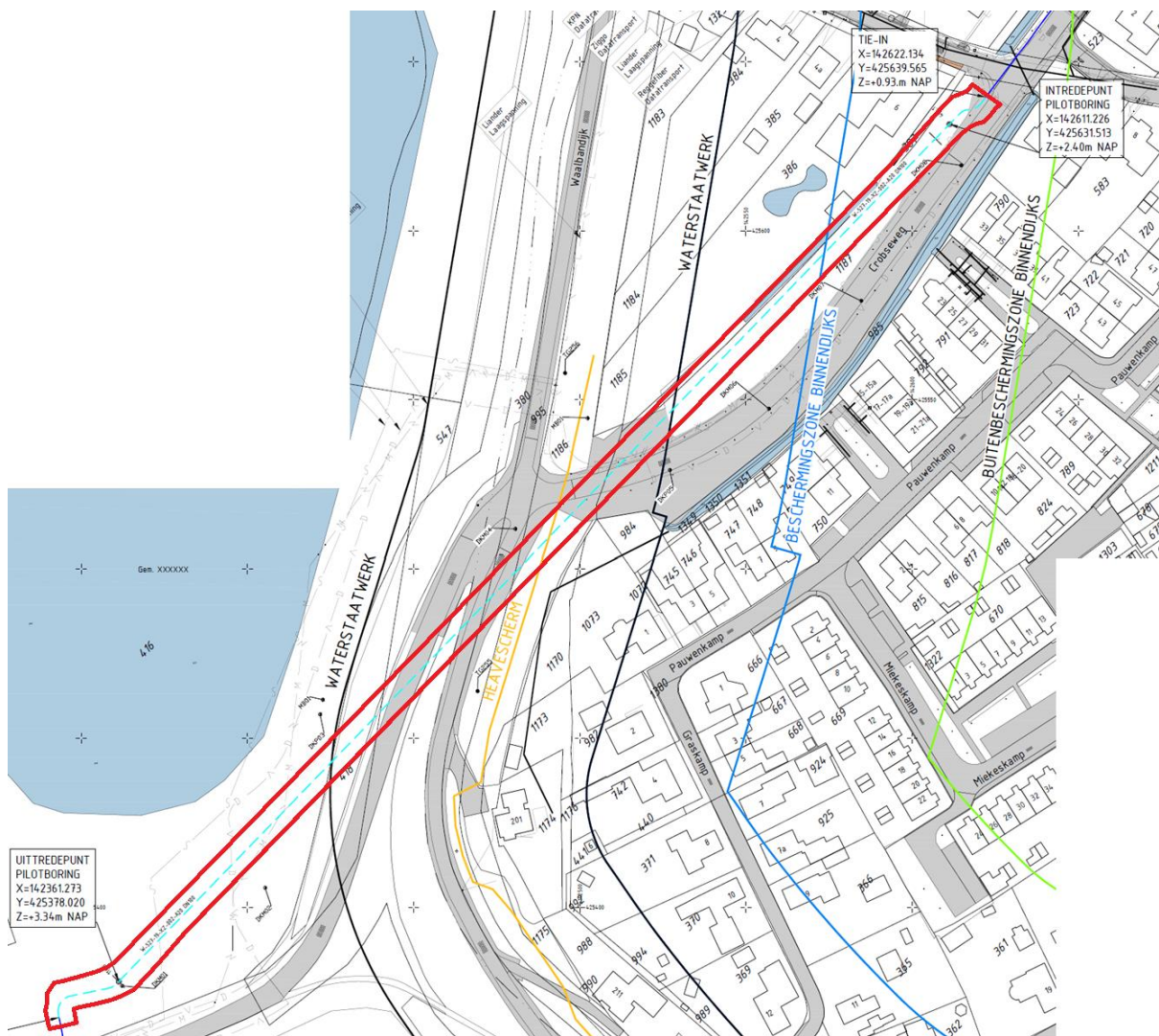
Figuur 3 Bestaande planologische situatie (Buitengebied Neerijnen)

1.4.Ligging en begrenzing plangebied

De begrenzing van het voorliggende plan is afgestemd op de toekomstige ligging en begrenzing van de gasleiding en bijbehorende belemmeringenstrook van 4 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding. In onderstaande figuur is het beoogde plangebied bij benadering weergegeven met daarop de nieuwe ligging van de leiding (paars) tevens de ligging van de bestaande leiding (rood). De blauwe contour omvat de bestemmingsplangrens (bij benadering) waarbinnen de verlegging zich dient plaats te vinden (par 1.4). Deze strook van ca. 8m breedte is tevens de belemmeringenstrook die Gasunie hanteert bij haar regionale gastransportleidingen.

De toekomstige planologische situatie geeft de daadwerkelijke ligging van de nieuwe leiding aan middels een dubbelbestemming 'Leiding-Gas' van 4 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding. Het voorliggende bestemmingsplan zal worden getoond op www.ruimtelijkeplannen.nl met slechts de strook waarop de dubbelbestemming van toepassing is en is daarmee zichtbaar voor eenieder.

Onderliggende bestemmingsplan(nen) 'Kern Haften;' en 'Dijkversterking Gorinchem-Waardenburg' en 'Buitengebied Neerijnen' en daar geldende verbeelding en regels blijven van toepassing en tevens zichtbaar en raadpleegbaar. In de regels van het voorliggende plan wordt daar dan ook naar verwezen



Figuur 4 ligging en begrenzing plangebied

1.5.Functie van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan 'Verlegging gastransportleiding W-527-19' regelt de bestemmingen en het gebruik van de gronden voor het betreffende gebied. Gekozen is voor een bestemmingsplan in de vorm van een paraplubestemmingsplan (ook wel: facet-bestemmingsplan), dat wil zeggen dat de betreffende bestemmingsplannen niet zelf worden aangepast/gewijzigd, maar dat het voorliggend plan slechts één facet van deze onderliggende plannen herzielt. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (kaart), regels en een toelichting. De verbeelding en de daarop aangewezen bestemmingen en regels vormen tezamen het juridische plan. De plantoelichting heeft geen rechtskracht. De regels omvatten de omschrijvingen van de in het plan vervatte bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven. In de toelichting worden de achtergronden en beweegredenen aangegeven die hebben geleid tot de bestemmingen. Een bestemmingsplan wordt met de daarbij behorende toelichting langs elektronische weg vastgelegd. Het bestemmingsplan wordt in die vorm vastgesteld. Een volledige papieren versie van het bestemmingsplan wordt gelijktijdig vastgesteld. Indien de inhoud van het langs elektronische weg

vastgelegde bestemmingsplan na vaststelling en die van de papieren versie daarvan tot een verschillende uitleg aanleiding geeft, is de eerstbedoelde inhoud beslissend.

1.6. Leeswijzer

Na deze inleiding en beschrijving van de werkzaamheden volgt in hoofdstuk 2 het relevante beleidskader. In hoofdstuk 3 komen de noodzakelijke onderzoeken aan bod, gevolgd door de juridische planopzet in hoofdstuk 4. Hierin worden de gewenste ontwikkelingen vertaald in een juridisch-planologische regeling. Daarmee vormt dit hoofdstuk een toelichting op de planregels. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 aandacht besteed aan de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het voorliggende plan, waarbij ook inspraak en overleg van belang zijn. Hoofdstuk 6 omschrijft een algehele conclusie van de inpasbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling binnen de kaders van 'een goede ruimtelijke ordening'.

2. Beleidskader

Op zowel Rijks-, provinciaal, regionaal als gemeentelijk niveau bestaan er diverse beleidsstukken waarbij met het opstellen van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. In dit hoofdstuk wordt het plan getoetst aan de relevante beleidsstukken.

2.1. Rijksbeleid

2.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' schetst het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040. De SVIR geldt als kapstok voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid moet om; het rijk trekt zich grotendeels uit het regionale en lokale ruimtelijk ordeningsbeleid en legt de hoofdverantwoordelijkheid voor verstedelijkings- en landschapsbeleid bij de provincie en de gemeente.

De SVIR heeft op middellange termijn (tot 2028) drie doelen gesteld;

- *Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;*
- *Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;*
- *Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.*

De voorgenomen ontwikkeling(en) raakt de belangen die in de SVIR worden genoemd niet.

2.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, staan in de AMvB Ruimte (ook wel bekend als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening – Barro). De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en primaire waterkeringen.

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moeten gemeenten zich houden aan bij AMvB of verordening gestelde regels. Nieuwe of gewijzigde regels moeten binnen een bepaalde termijn in de bestaande bestemmingsplannen worden verwerkt. Dit kan betekenen dat gemeenten bestemmingsplannen moeten aanpassen aan de nieuwe AMvB Ruimte. De AMvB Ruimte is in december 2011 in werking getreden. Door het bestemmen van de nieuw aan te leggen buisleiding strookt de voorgenomen ontwikkeling met het Barro.

2.1.3. Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De regels uit het Barro zijn verder uitgewerkt in het Rarro. In het Rarro zijn ruimtereserveringen opgenomen voor de nieuwe aanleg en voor de uitbreiding van de infrastructuur. Ter plaatse van de ruimtereservering mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op basis van

het voorgaande bestemmingsplan niet reeds mogelijk waren, met uitzondering van tijdelijke bouwwerken en bijbehorende bouwwerken. Het huidige plangebied is niet opgenomen in één van de ruimtereserveringen van het Rarro en daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

2.1.4. Besluit ruimtelijke ordening

Sinds 1 oktober 2012 is in het Besluit ruimtelijke ordening de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevrage en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de "ladder voor duurzame verstedelijking" zoals opgenomen in artikel 3.1.6, lid 2 Bro.

De "stappen van de ladder" worden in artikel 3.1.6, lid 2 Bro als volgt omschreven:

1. voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte;
2. kan binnen bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio in de behoefte worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. wanneer blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld (m.a.w. zorgen voor optimale inpassing en bereikbaarheid).

Met ingang van 1 januari 2017 is de ladder voor duurzame verstedelijking aangepast. De minister wil daarmee de knelpunten oplossen die in de dagelijkse praktijk worden ervaren bij toepassing van de ladder. Signalen uit de praktijk en de daaruit voortgekomen jurisprudentie hebben er toe geleid dat de Minister met betrokken partijen verkend heeft welke knelpunten de toepassing van de ladder kent. De voornaamste knelpunten zijn:

- onduidelijk begrippenkader
- toepassing bij globale en flexibele bestemmingsplannen
- onderzoekslasten
- regionale afstemming

Voor het voorliggende plan heeft de aanpassing van de ladder van duurzame verstedelijking verder geen gevolgen ten opzichte van voorheen en past daarmee binnen het beleidsdocument.

2.1.5. Structuurvisie Buisleidingen

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. Dit is een visie waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Op basis van de hoofdlijnen uit de Structuurvisie Buisleidingen kunnen provincies en gemeenten het exacte buisleidingstracé bepalen. Uitgangspunt daarbij is zoveel mogelijk bundeling met bestaande buisleidingen(-stroken). De gastransportleiding in dit plan valt niet onder de werkingssfeer van de Structuurvisie Buisleidingen, maar draagt wel bij aan het streven om het vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleidingen te laten verlopen.

2.1.6. Besluit externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is middels de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) de oude circulaire "Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen" uit 1984 vervangen. Op grond van dit besluit (artikel 6, lid 4) mag een buisleiding slechts worden aangelegd of vervangen indien dit in overeenstemming is met het geldend bestemmingsplan of indien voor die aanleg of vervanging een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voor een nadere uitwerking van de externe veiligheidsaspecten wordt verwezen naar paragraaf Externe veiligheid van het volgende hoofdstuk. Hierin worden de resultaten van de uitgevoerde kwantitatieve risicoanalyse (QRA, bijlage 2) voor de te verleggen leiding nader besproken.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1. Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland'

Provinciale Staten van Gelderland hebben de Omgevingsvisie op 9 juli 2014 vastgesteld en op 18 oktober 2014 in werking getreden. Op 19 december 2018 is een geconsolideerde versie de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld.

De Omgevingsvisie en -verordening bevatten de belangrijkste maatschappelijke opgaven in Gelderland. In de Omgevingsvisie staan de hoofdlijnen van het beleid. In de omgevingsvisie zijn de volgende plannen samengebracht en deels herzien namelijk: Het Waterplan, het Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan, het Streekplan, het Milieuplan en de Reconstructieplannen. De Omgevingsverordening is in feite de uitwerking (de regels) van de omgevingsvisie.

Omgevingsvisie Gaaf Gelderland Algemeen

De Omgevingsvisie gaat over 'Gaaf Gelderland'. 'Gaaf' is een woord met twee betekenissen. 'Gaaf' betekent 'mooi' en gaat over wat – historisch en landschappelijk gezien – heel en mooi en ongeschonden is. Het beschermen waard! Maar 'Gaaf' verwijst ook naar dat wat 'cool' en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. Het ontwikkelen waard! Beide kanten zijn van toepassing op Gelderland en onlosmakelijk verbonden met de Gelderlanders. Deze beide aspecten zijn dan ook opgenomen in onze Gelderse Omgevingsvisie. Anders gezegd, wij benoemen wat voor ons van waarde is en wat we willen beschermen. En: we geven richting aan wat we willen en ook moeten veranderen en ontwikkelen.

De provincie Gelderland staat voor grote ontwikkelingen, zoals daar zijn het energievraagstuk, klimaatverandering, uitputting van grondstoffen, kwetsbare biodiversiteit, verdere verstedelijking in combinatie met krimp, toenemende mobiliteit op de weg en in de lucht, digitalisering, internationalisering. Het gaat hierbij om grote uitdagingen, die in gezamenlijkheid opgepakt moeten worden als inwoners, bedrijven, organisaties en overheden. Samen moeten de krachten worden gebundeld. Voorgaande vraagt om een goede rolverdeling. De provincie gaat steeds weer en meer samen met partners optrekken op basis van gelijkwaardigheid en waar dat kan en nodig is het initiatief en de ruimte aan anderen laten. Of zelf de handschoen oppakken en doorpakken. De gemeenschappelijke horizon is verwoord in de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland'.

Vanuit de omgevingsvisie wordt ingestoken op een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Er wordt taakgericht gewerkt, waarbij de focus ligt bij een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Met behulp van zeven ambities worden taken opgepakt. Het gaat hierbij om ambities op het terrein van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, economisch vestigingsklimaat en op het woon- en leefklimaat. Om de ambities op te pakken en verder inhoud te geven wordt gewerkt vanuit de vier 'spelregels' of Doe-principes, namelijk: DOEN, LATEN, ZELF en SAMEN. Tezamen vormen zij het kader waarbinnen de provincie werkt en afwegingen wil maken.

Ambities uit Omgevingsvisie

Binnen de omgevingsvisie Gaaf Gelderland zijn op basis van de ambities thematische visieschetsen opgesteld. De schetsen zijn niet bedoeld als een geografische plankaart of ontwikkelkaart, maar

zijn een grove schets van bestaande en nieuwe initiatieven, kansen, mogelijkheden en ontwikkelingen die door de provincie als perspectief worden gezien vanuit de Omgevingsvisie. De schetsen worden gebruikt om met de partners in gesprek te gaan over thema's, vraagstukken en oplossingsrichtingen, daarbij rekening houdend met de schaal van Gelderland, met name op regionale en lokale niveau. De geformuleerde ambities en de provinciale aanpak zijn daarin bepalend. De ambities kunnen als volgt worden weergegeven:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam;
- Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer;
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen;
- Biodiversiteit: werken met de natuur;
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden;
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio;
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

Hoewel de ambities bij initiatieven, ontwikkelingen en dergelijke allemaal in meer of mindere mate zullen meespelen bij de verlegging van de leiding, spelen de volgende ambities en de daaraan gekoppelde aanpak in hoofdzaak een rol, namelijk energietransitie en klimaatadaptatie.

Energietransitie

Voor wat betreft de klimaatadaptaties zijn de volgende ambities geformuleerd:

- In 2050 is Gelderland klimaatneutraal. Dit bereiken we door grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. En we stimuleren innovatie en het uitrollen van bewezen technieken.
- Als tussendoel realiseren we in 2030 55% broeikasgasreductie in Gelderland.

De aanpak die daarbij hoort luidt;

- Wij stellen samen met partners regionale energie (en klimaat)strategieën op. We zoeken samen in gebieden waar de potentie zit en maken samen afspraken om deze te realiseren. Waar aanvullend stappen nodig zijn zullen we onze verantwoordelijkheid daarin nemen. We gaan voor de versnelling, zonder de Gelderse kwaliteiten uit het oog te verliezen.
- Om kansen te pakken, kijken wij breed en verbinden we de energieopgave met onze andere vraagstukken: klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, wonen en woonomgeving en economisch vestigingsklimaat in Gelderland. Als wij merken dat het niet snel genoeg gaat, nemen wij onze verantwoordelijkheid en pakken wij door. Ook onze eigen organisatie is in 2030 klimaatneutraal.
- Wij creëren in samenwerking met het Rijk en de Gelderse gemeenten experimenteer- en innovatieruimte, bijvoorbeeld om bestaande wijken versneld aardgasvrij te maken, of om huizen en bedrijven zelf te laten voorzien in hun energiebehoefte. En we starten proefprojecten rondom nieuwe manieren van duurzame energie, zoals ultradiepe geothermie, of energieopslag.

Klimaatadaptatie

Voor wat betreft de klimaatadaptaties zijn de volgende ambities geformuleerd:

- In 2050 is Gelderland klimaatbestendig. We zijn goed voorbereid en toegerust op de gevolgen van klimaatverandering: wateroverlast, droogte, hittestress en overstromingsgevaar;

- In 2020 hebben we samen met partners de risico's en kansen van het veranderend klimaat in beeld gebracht en strategieën opgesteld die leidraad zijn voor ons handelen.

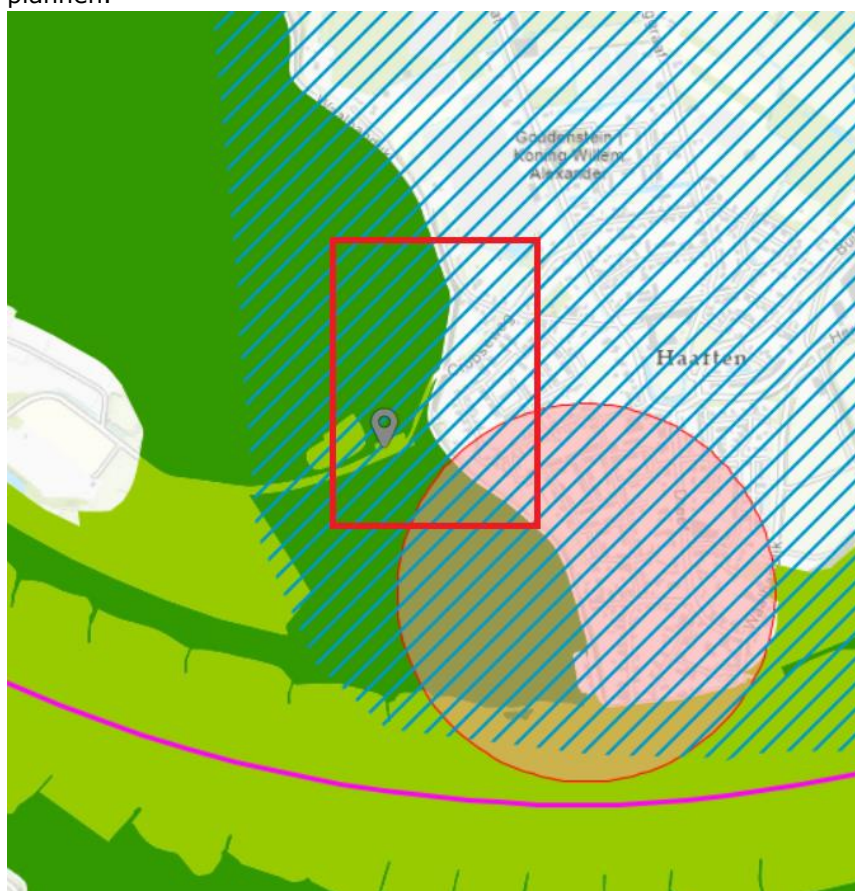
De provinciale aanpak voor klimaatadaptatie bestaat uit:

- We zorgen voor een veerkrachtig en duurzaam water-, natuur en bodemsysteem. Dit systeem bestaat uit een klimaatbestendige en schone bodem en ondergrond en uit schoon en gezond grond- en oppervlaktewater en drinkwater;
- Samen met partners brengen we toekomstige risico's en kansen van het veranderend klimaat voor Gelderland in kaart. We dragen bij aan het opstellen van Regionale Adaptatie Strategieën en helpen bij de uitvoering daarvan;
- Wij werken zelf klimaatbestendig en wegen dit aspect bij al onze beslissingen mee. En: geven dit als voorwaarde mee aan onze partners.

Ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling kent de omgevingsverordening geen aspecten die strijdigheden bevatten.

2.2.1. (geconsolideerde) Omgevingsverordening 2021

De Omgevingsverordening is op 24 september 2014 vastgesteld en op 18 oktober 2014 in werking getreden. Op 31 maart 2021 is een geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening vastgesteld. Voor het plangebied zijn een aantal regels uit de Provinciale Omgevingsverordening Provincie Gelderland relevant. Met de verordening maakt de provincie Gelderland vooraf duidelijk welke onderdelen van het provinciale beleid bindende betekenis hebben voor gemeentelijke plannen.



Figuur 5 Uitsnede kaart omgevingsverordening

Op de beoogde ontwikkellocatie is in de omgevingsverordening specifieke aandacht voor met name behoud en ontwikkeling van natuurwaarden waarbij de kernkwaliteiten van het Gelders Natuurnetwerk worden beschermd. Verder is de aanwezigheid en het behoud van het molenbiotoop duidelijk zichtbaar. De blauwe arcering geeft een verbod op winning van fossiele energie weer. Ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling kent de omgevingsverordening geen aspecten die strijdigheden bevatten.

2.3 Regionaal beleid

2.3.1 Waterbeheerprogramma 2016-2021

Met ingang van 27 november 2015 is het Waterbeheerprogramma 2016-2021 'Koers houden, kansen benutten' bepalend voor het waterbeleid. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele rivierengebied en omvat alle watertaken van het waterschap, hieronder begrepen in ieder geval: waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit. Het programma is vooral bedoeld voor de interne organisatie van het waterschap, maar biedt daarnaast kansen om samen met het waterschap de watertaken gezamenlijk op te pakken. Momenteel wordt een nieuw waterbeheerprogramma voor de jaren 2022-2027 opgesteld. Dit programma is echter nog in ontwerp en derhalve nog niet rechtskrachtig.

Daarnaast beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

Gewijzigde wet- en regelgeving (voornamelijk Waterwet en Wet Milieubeheer) hebben geleid tot veranderingen in organisatie en beleid van de waterketen. Een belangrijke ontwikkeling voor de wijze van samenwerking tussen waterschap en gemeenten is het landelijke Bestuursakkoord Water 2011 (BAW). In het BAW worden de watertaken "scherper" toebedeeld aan de overheden én wordt een nieuwe impuls gegeven aan de samenwerking tussen deze overheden.

Op 31 oktober 2018 hebben de waterpartners aanvullende afspraken gemaakt op het Bestuursakkoord Water. Het gaat hierbij samengevat om de volgende onderwerpen:

- De kansen van de informatiesamenleving;
- De risico's van digitale dreigingen;
- Het succes van regionale samenwerking tussen gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven;
- Implementatie van de Omgevingswet in de waterketen.

In algemene zin kan worden gezegd dat het doel van het Bestuursakkoord Water is te blijven zorgen voor:

- de veiligheid tegen overstromingen;
- een goede kwaliteit water;
- voldoende zoet water.

2.3.2 Watervisie 2050

Het waterbeheerprogramma maakt de vertaling naar de praktijk op korte(re) termijn, daarnaast kijkt Waterschap Riviereland ook naar veranderingen op lange termijn. Met name thema's die op de

lange termijn spelen zijn; klimaatverandering en extreem weer, circulaire economie, energietransitie, waterkwaliteit en de toenemende druk op de ruimte. Met het opstellen van een watervisie schetst men de koers op basis van een lange termijn visie. Met de watervisie geeft het waterschap richting aan kennis en kunde, voor een langere termijn. Deze visie biedt samenhang, duidelijkheid en een helpende hand. Zodat ook andermans besluitvorming sterker wordt: overheden, bedrijven en mensen krijgen handvatten voor de toekomst.

In de Watervisie wordt aan de hand van 9 thema's de koers naar een toekomstbestendig rivierengebied uitgezet;

- Ontwikkelen in optimaal waterbeheer;
- Beschermen tegen overstromingen;
- Voorbereiden op extreem weer;
- Water eerlijk verdelen;
- Werken aan schoon water;
- Bijdragen aan een fijne leefomgeving voor mens en natuur
- Toewerken naar klimaat- en energieneutraliteit
- Toewerken naar circulariteit
- Werken als deskundige en omgevingsbewuste partner.

De voorgenomen ontwikkeling sluit met name aan bij het 2^e thema aangezien de dijkversterking de aanleiding is voor de voorgenomen verlegging van de gastransportleiding.

2.3.3 Conclusie

De dijkversterking waarbij waterschap, gemeenten en provincies samenwerken past binnen de filosofie van het waterschapsbeleid. De dijkversterking draagt ook bij aan de veiligheid tegen overstromingen en past daarmee binnen het Bestuursakkoord Water.

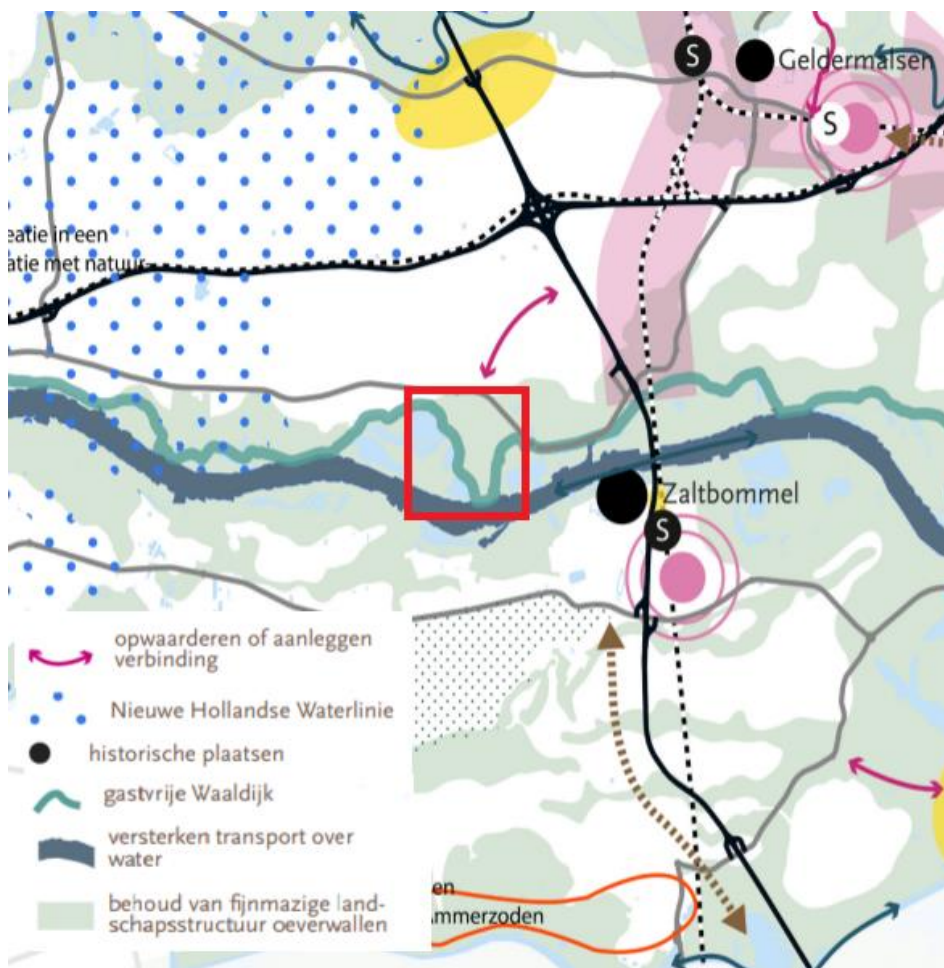
2.3. Gemeentelijk beleid

2.3.1 Ruimtelijke Strategische Visie

Met het opstellen van de ruimtelijk strategische visie voor de regio Rivierenland geeft men een ruimtelijke vertaling aan de drie economische speerpunten: agribusiness (tuinbouw meer toonaangevend in Europa), logistiek en economie (Top 3 logistieke hotspots in Nederland) en recreatie en toerisme (5% omzetgroei per jaar).

Het doel van deze visie is om concrete handvatten te geven aan gemeenten voor de ruimtelijke vertaling van de drie economische speerpunten in hun eigen ruimtelijke beleid. Met deze ruimtelijke strategische visie wil de regio als geheel sterker worden, o.a. door een gelijk speelveld te creëren voor concrete initiatieven binnen deze drie economische speerpunten. De visie leidt derhalve niet tot extra regels, maar tot een verdere afstemming of vereenvoudiging van regels binnen de regio.

De strategische visie is uitgewerkt in een visiekaart. In de directe omgeving van het plangebied wordt met name ingezet op behoud van een fijnmazige landschapsstructuur en het versterken van een gastvrije Waaldijk als recreatieve kans.



Figuur 6 Uitsnede Ruimtelijke Strategische Visie

De voorgenoemde ontwikkeling heeft geen raakvlakken met de genoemde, en overige, gemeentelijke beleidsdocumenten.

2.3.2 Omgevingsvisie West-Betuwe

Met de aanstaande inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft gemeente West-Betuwe haar Omgevingsvisie op 22 februari 2022 vastgesteld. De Omgevingsvisie is onder de nieuwe wet een nieuw beleidsinstrument dat iedere gemeente verplicht is om op te stellen voor het gemeentelijke grondgebied. Aan de hand van de Omgevingsvisie wordt inzichtelijk gemaakt hoe de gemeente West-Betuwe vorm geeft aan de leefomgeving van de toekomst (2040).

Deze omgevingsvisie beschrijft de kernwaarden van de fysieke leefomgeving van West Betuwe en legt de nadruk op wat West Betuwe uniek maakt. De omgevingsvisie beschrijft de hoofdzaak van het beleid op alle relevante terreinen van de fysieke leefomgeving en hoe gemeente West Betuwe de komende jaren (middellange en lange termijn) op hoofdlijnen met de fysieke leefomgeving om wil gaan én hoe dit per gebied wordt uitgewerkt.



Figuur 7 Uitsnede Omgevingsvisie West Betuwe

Ten aanzien van de directe omgeving van het projectgebied komt nadrukkelijk de beleefbare Waalzone, gastvrije Waaldijk en natuurgerelateerde gebieden terug. Met de voorgenomen ontwikkeling blijven deze ambities ongewijzigd aanwezig of mogelijk om te ontwikkelen. De voorgenomen ontwikkeling past daarmee binnen het gemeentelijke beleid, voor nu en de toekomst.

2.5.Conclusie

De noodzakelijke verlegging van de gastransportleiding conflicteert niet met de bovengenoemde beleidsdocumenten. Het beleidskader biedt dan ook voldoende aanleiding om de verlegging van de gastransportleiding te realiseren. In het volgende hoofdstuk wordt in het kader van omgevingsaspecten nader geanalyseerd en beoordeeld in hoeverre de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

3. Onderzoek en toetsing

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verantwoording van de ontwikkelingen van de voorliggende planologische afwijking met het oog op milieu- en omgevingsaspecten.

3.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in het verplaatsen van een gastransportleiding. Daarmee wordt een activiteit mogelijk gemaakt die wordt genoemd in bijlage D bij het Besluit m.e.r.: “de aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van aardgas” (D 8.1). Een m.e.r.-beoordelingsplicht is aan de orde in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een buisleiding die over een lengte van 5 kilometer of meer is gelegen of geprojecteerd in een gevoelig gebied (zoals Natura 2000-gebied, Ecologische hoofdstructuur of grondwaterbeschermingsgebied).

Alhoewel de activiteit ruimschoots onder de drempelwaarde ligt, is een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. Op grond van het Besluit Milieueffectrapportage moet het besluit om geen MER te verlangen separaat (als zelfstandig besluit) worden genomen, dit proces kan parallel met de bestemmingsplanherziening meelopen.

Voor de voorgenomen ontwikkeling dient gemotiveerd te worden of sprake is van negatieve effecten op het milieu. Afhankelijk van de omvang van de ontwikkeling dient een m.e.r.-procedure, een m.e.r.-beoordelingsprocedure of een vormvrije m.e.r.-beoordelingsprocedure uitgevoerd te worden. Deze verplichting komt voort uit de wijziging van het besluit mer per 1 juli 2017, in het bijzonder artikel 2, lid 5 onder b (overige gevallen) van het besluit in combinatie met bijlage D 8.1.

Het doel van een m.e.r.-beoordeling is om te analyseren in hoeverre sprake is van mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen. Als uit de m.e.r.-beoordeling blijkt dat sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen kan het bevoegd gezag besluiten een m.e.r.-procedure op te starten. Als de milieugevolgen beperkt zijn of hier in het plan goed mee om kan worden gegaan, volstaat deze m.e.r.-beoordelingsnotitie. De m.e.r.-beoordeling is dan afgerond en vormt dan een bijlage bij het ruimtelijk besluit (omgevingsvergunning afwijking bestemmingsplan of een bestemmingsplan).

De verlegging van het leidingwerk die met dit plan mogelijk wordt gemaakt is minimaal. Het leidingwerk komt nagenoeg op dezelfde locatie te liggen. De invloed op de omgeving is dan ook verwaarloosbaar. De leiding komt niet dicht bij gevoelige gebieden of bestemmingen te liggen.

Gedurende de werkzaamheden kan er sprake zijn van enige verstoring van de omgeving. Gelet op de beperkte tijdsduur en de kleinschaligheid van het project, betreft het hier echter een gering effect. De milieugevolgen van het plan zijn in deze onderbouwing inzichtelijk gemaakt. Hieruit blijkt dat geen grote gevolgen zijn te verwachten.

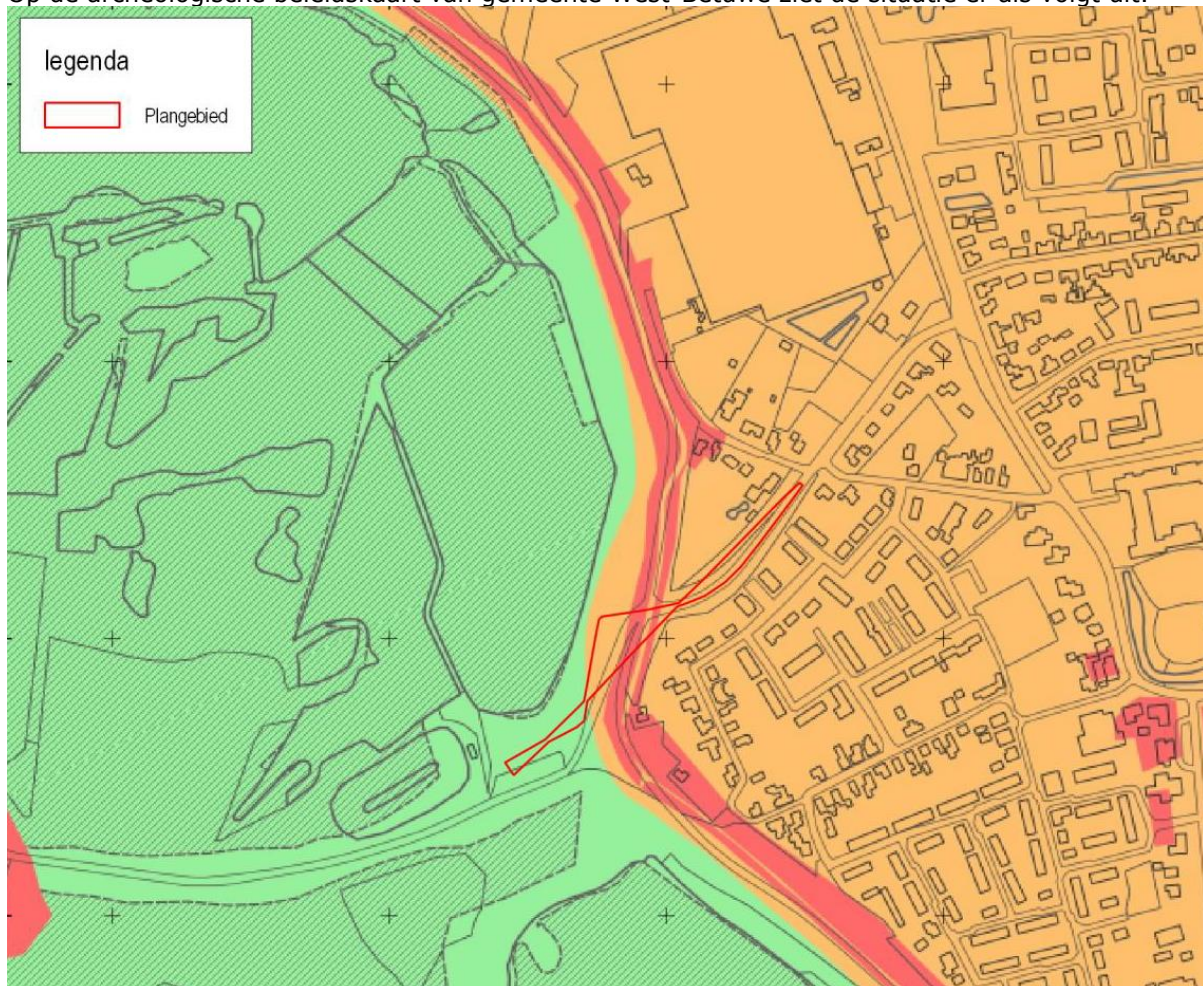
Met de vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan kan dan ook worden geconcludeerd dat het voornemen niet leidt tot significant nadelige gevolgen voor het milieu zoals bedoeld in artikel 7.17 Wet Milieubeheer waardoor het doorlopen van een m.e.r.-procedure kan worden uitgesloten.

Het bovenstaande in aanmerking genomen besluit het college dat een MER voor dit plan niet noodzakelijk is. De mer-aanmeldnotitie kan parallel lopen aan de bestemmingsplanherziening en/of aanvraag voor een omgevingsvergunning.

3.2 Archeologie

Het Verdrag van Malta is een verdrag dat in 1992 werd ondertekend door alle lidstaten van de Raad van Europa. Eén van de doelstellingen van het Verdrag is de afstemming van het archeologisch belang met de ruimtelijke ordening. Dat is dan ook de reden dat de wetgever ervoor gekozen heeft om de bescherming van het archeologisch erfgoed in te bedden in de ruimtelijke ordening. Met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg op 1 september 2007 is de beleidsuitvoering van het archeologische beleid bij gemeenten komen te liggen. De gemeenten hebben de plicht om in bestemmingsplannen aan te geven welke archeologische waarden worden verwacht en mogelijk in het geding zijn.

In de vigerende bestemmingsplannen 'Kern Haaften' en 'Buitengebied' is bij zowel het in- als uittredepunt een archeologische bescherming opgenomen. Op deze specifieke locaties zullen graafwerkzaamheden worden uitgevoerd die mogelijk gevolgen hebben voor aanwezige waarden. Op de archeologische beleidskaart van gemeente West-Betuwe ziet de situatie er als volgt uit.



Figuur 8 Uitsnede Archeologische beleidskaart gemeente West Betuwe

Op de concept archeologische beleidskaart van de gemeente West Betuwe ligt het zuidwestelijk deel van het plangebied in een zone met waarde-archeologie 7 (lage verwachte dichtheid). Hiervoor geldt een onderzoeksplicht bij bodemingrepen groter dan 5.000 m² en dieper dan 30 cm -mv.

Een klein stuk binnen het centrale deel van het plangebied ligt in een zone met waarde-archeologie 3 (historische dorpskern, oude woongrond en overige terreinen van archeologisch belang). Hiervoor geldt een onderzoeksplicht bij bodemingrepen groter dan 100 m² en dieper dan 30 cm –mv.

Het centrale en noordoostelijke deel van het plangebied ligt in een zone met waarde-archeologie 4 (hoge verwachte dichtheid). Hiervoor geldt een onderzoeksplicht bij bodemingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 30 cm –mv.

3.2.1 Onderzoek

In opdracht van initiatiefnemer heeft recent bureauonderzoek¹ plaatsgevonden.

De werkzaamheden ter plaatse van de Waalbandijk, waar een hoge verwachting geldt voor de aanwezigheid van een dijklichaam uit de late middeleeuwen, bestaan uit een gestuurde boring. Dergelijke werkzaamheden hebben een geringe invloed op eventuele archeologische resten, waardoor voor dit deel van het plangebied geen verder vervolgonderzoek wordt geadviseerd.

De voorgenomen werkzaamheden die wel eventuele archeologische resten kunnen roeren, de kabelsleuf en de in- en uittredepunten van de gestuurde boring in het noordoosten en zuidwesten van het plangebied, zijn dusdanig klein van aard dat zij wat betreft oppervlakte binnen de gemeentelijke archeologische vrijstellingsgrenzen blijven. De werkzaamheden in het noordoostelijk deel van het plangebied hebben een omvang van 45 m². In dit deel van het plangebied geldt waarde-archeologie 1: archeologisch onderzoek noodzakelijk bij bodemingrepen dieper dan 50 cm –mv en groter dan 100 m². De omvang van de werkzaamheden is kleiner dan de vrijstellingsgrens. Er is dus geen nader archeologisch onderzoek noodzakelijk in dit deel van het plangebied. Ook wanneer uitgegaan wordt van de toekomstige archeologische beleidskaart van de gemeente West Betuwe, waarin het noordoostelijk deel van het plangebied in een zone met waarde-archeologie 4 (hoge verwachte dichtheid) ligt, is geen vervolgonderzoek noodzakelijk omdat hier een onderzoeksplicht geldt bij bodemingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 30 cm –mv.

De werkzaamheden in het zuidwestelijk deel van het plangebied hebben een omvang van 83 m². In dit deel van het plangebied geldt Waarde-archeologie 4: archeologisch onderzoek noodzakelijk bij bodemingrepen groter dan 10.000 m². De omvang van de werkzaamheden is kleiner dan de vrijstellingsgrens. Er is dus geen nader archeologisch onderzoek noodzakelijk in dit deel van het plangebied. Ook wanneer uitgegaan wordt van de toekomstige archeologische beleidskaart van de gemeente West Betuwe, waarin het noordoostelijk deel van het plangebied in een zone met waarde - archeologie 7 (lage verwachte dichtheid) ligt, is geen vervolgonderzoek noodzakelijk omdat hier een onderzoeksplicht geldt bij bodemingrepen groter dan 5.000 m² en dieper dan 30 cm –mv.

Indien de werkzaamheden ten behoeve van het rooien van de bestaande leiding beperkt blijven tot de bestaande leidingsleuf, wordt eveneens geen vervolgonderzoek geadviseerd. In de reeds geroerde grond worden geen in situ archeologische resten verwacht.

¹ 19 april 2022, RAAP, archeologisch vooronderzoek: een bureauonderzoek, plangebied Pauwenkamp te Haaften, RAAPrap_5393_WBHA_20220419

3.2.2 Conclusie

Aangezien de geplande bodemingrepen binnen de geldende vrijstellingsgrenzen van het gemeentelijk archeologie vallen, is een toetsing van onderhavig rapport door de gemeente niet aan de orde en is nader archeologisch onderzoek niet nodig. Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap c.q. de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed verplicht (vondstmelding via ARCHIS).

3.3 Cultuurhistorie

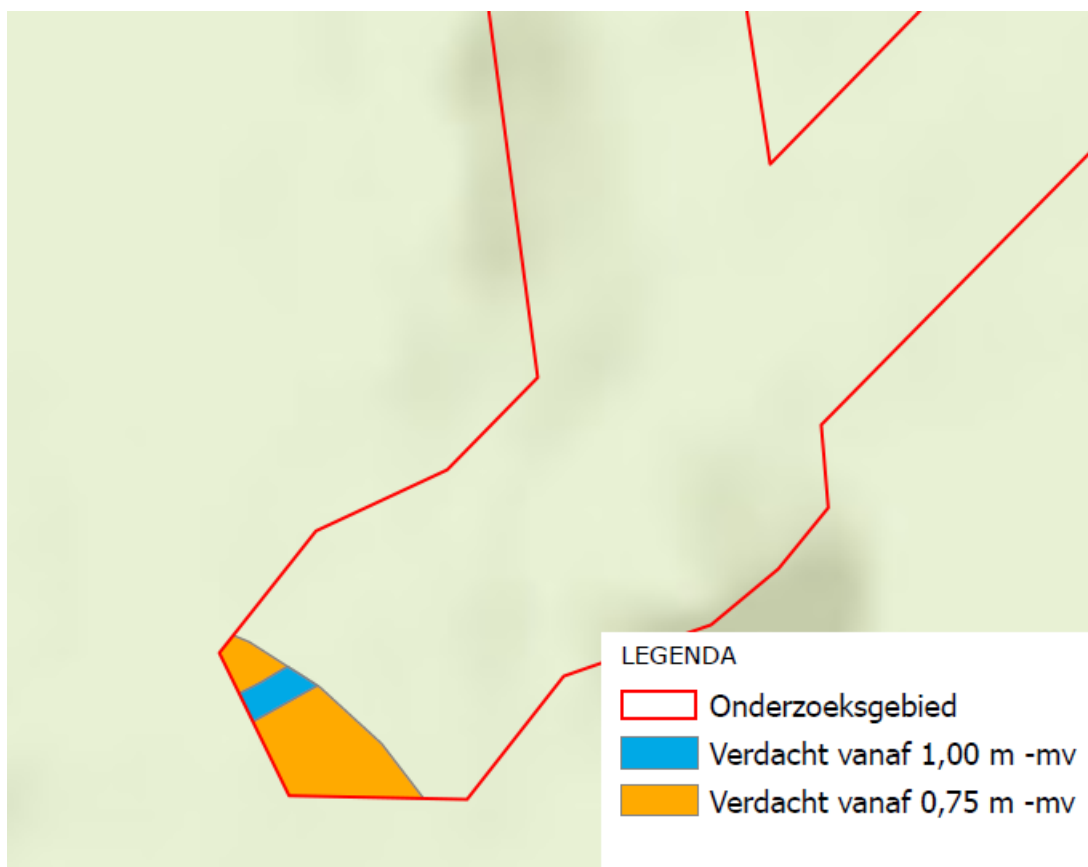
In 2010 is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen dat gemeenten bij het maken van nieuwe bestemmingsplannen, maar ook bij het afwijken van bestemmingsplannen door toepassing van de zogenaamde uitgebreide afwijkingsbevoegdheid uit de Wabo, rekening moeten houden met de in en rondom het projectgebied aanwezige cultuurhistorische waarden. Onder cultuurhistorische waarden vallen naast archeologische waarden ook monumenten, beeldbepalende panden en beschermde stads- en dorpsgezichten, die op basis van de Monumentenwet zijn aangewezen.

In, en in de directe omgeving van, het projectgebied zijn geen historische bouwwerken of monumentale panden met een cultuurhistorische of beeldbepalende waarde te benoemen. De verlegging van de gastransportleiding is dan ook niet van (negatieve) invloed op de cultuurhistorie ter plaatse.

3.4 Explosieven

Om meer informatie te achterhalen van mogelijke Niet Gesprongen Explosieven (NGE) is door opdrachtgever een onderzoek² uitgevoerd. Er is een ruim gebied aan weerszijden van de aan te leggen leiding als onderzoeksgebied aangegeven. Op basis van dit onderzoek kan worden geconcludeerd dat een zeer beperkt gedeelte van het plangebied getroffen is door oorlogshandelingen tijdens de Tweede Wereldoorlog waardoor conventionele explosieven in de bodem kunnen zijn achtergebleven. Onderstaande inventarisatiekaart geeft het beeld weer van oorlogshandelingen die in het plangebied hebben plaatsgevonden. Slechts het meest zuidelijke deel van het plangebied kan als verdacht worden beschouwd.

² 3 september 2021, AVG Explosieven Opsporing, pragmatische opsporingsanalyse, verlegging Haaften (W-527-19), 2162154-POA-01, versie 01



Figuur 9 Ligging NGE verdacht gebied.

Op basis van de resultaten van het aanvullend onderzoek wordt geadviseerd om, indien de graafwerkzaamheden plaatsvinden op diepte vanaf 0,75m-mv, vervolgstappen te ondernemen in de vorm van explosievenopsporing voorafgaand aan de voorgenomen werkzaamheden in aangegeven verdacht gebied. Dit zal worden uitgevoerd door opdrachtgever of in opdracht van de nader te selecteren aannemer die de leidingwerkzaamheden gaat uitvoeren.

De verdere aanpak zal door opdrachtgever nader worden besproken met het bevoegd gezag (gemeente West Betuwe). Conform het verzoek van de Omgevingsdienst Rivierenland zal het advies vanuit bovengenoemd onderzoek worden opgevolgd tijdens uitvoering. Voor de uitvoering van het voorliggende plan zal ruim voor de start van de werkzaamheden het plangebied moeten worden vrijgegeven. Voor de procedure van het bestemmingsplan heeft dit geen verdere invloed.

3.5 Bodem

Omdat de werkzaamheden zich met name in en op de bodem zullen plaatsvinden is historisch milieukundig onderzoek³ verricht binnen het plangebied. Hiermee is getracht relevante informatie met betrekking tot het voormalig en huidige gebruik te verzamelen en tevens potentieel verdachte activiteiten zichtbaar te maken die de bodemkwaliteit op de locatie mogelijk hebben beïnvloed.

Uit het onderzoek blijkt het volgende:

³ 22 oktober 2021, WSP, Verkennend (water)bodemonderzoek verlegging Haaften (W-527-19; S-5495) SOL017607MK, versie 1.0,

- zintuiglijk zijn geen afwijkingen waargenomen die kunnen duiden op het voorkomen van een bodemverontreiniging;
- uit de analyseresultaten van de grond ter hoogte van afsluiter 01 komt naar voren dat in het monster van de bovengrond licht verhoogde gehalten aan cadmium, kwik, nikkel en zink voorkomen. In het monster van de ongeroerde ondergrond zijn de onderzochte parameters niet aangetoond in gehalten die de achtergrondwaarde overschrijden;
- de toplaag van de waterbodem (uiterwaarde) is altijd toepasbaar en verspreidbaar op landbodem. Voor toepassing in zoet oppervlaktewater voldoet de waterbodem aan klasse A. De onderliggende bodem is altijd toepasbaar en verspreidbaar op landbodem en altijd toepasbaar in zoet oppervlaktewater;
- in het grondwater ter hoogte van afsluiter 01 en in de uiterwaarde zijn licht verhoogde concentraties barium, kwik (beide van nature verhoogd) en/of xylenen gemeten.

Op grond van het uitgevoerde onderzoek kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een bodemverontreiniging van betekenis en de onderzoeksresultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek en/of sanerende maatregelen. Ter bepaling van de veiligheidsklasse zijn de gemeten waarden tevens getoetst aan de CROW400. Uit deze toetsing blijkt dat er bij graafwerkzaamheden ter hoogte van de afsluiters en de te leggen en verwijderen gasleiding, naast de basishygiëne, geen veiligheidsklasse van toepassing is.

3.6 Flora & Fauna

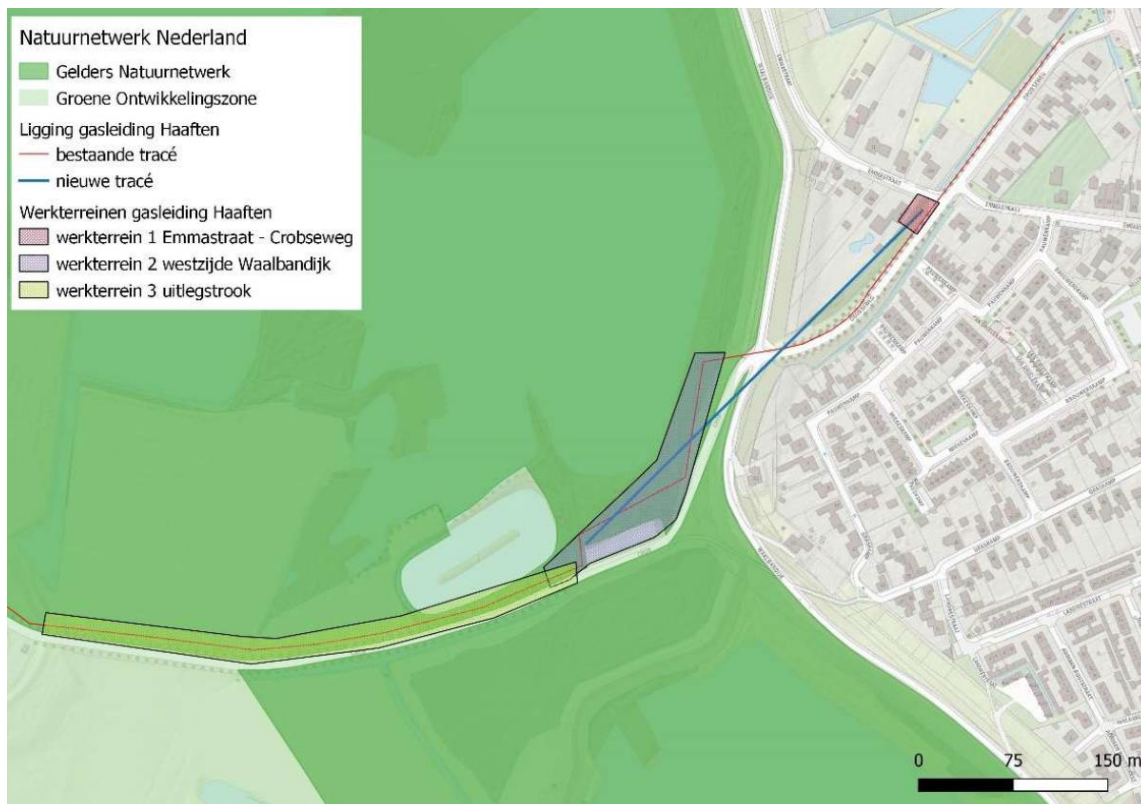
Met ingang van 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Met de inwerkingtreding van deze wet zijn de Flora- en Faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Boswet samengevoegd tot één nieuwe wet. De bevoegdheden zijn hierbij meer komen te liggen bij de provinciale overheden. Een uitzondering hierop zijn ruimtelijke ingrepen die gevolgen voor de natuur hebben, waaronder het gastransportnetwerk van Gasunie. Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) blijft hiervoor het bevoegd gezag.

3.6.1 Gebieden

In de Wet natuurbescherming wordt onderscheid gemaakt in soorten en gebieden. Met name voor gebieden valt de wetgeving terug op Europese regelgeving van de Habitat- en Vogelrichtlijn waardoor er weinig verandert. Het plangebied is niet gelegen in, of in nabijheid van, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied.

Provinciale gebiedsbescherming

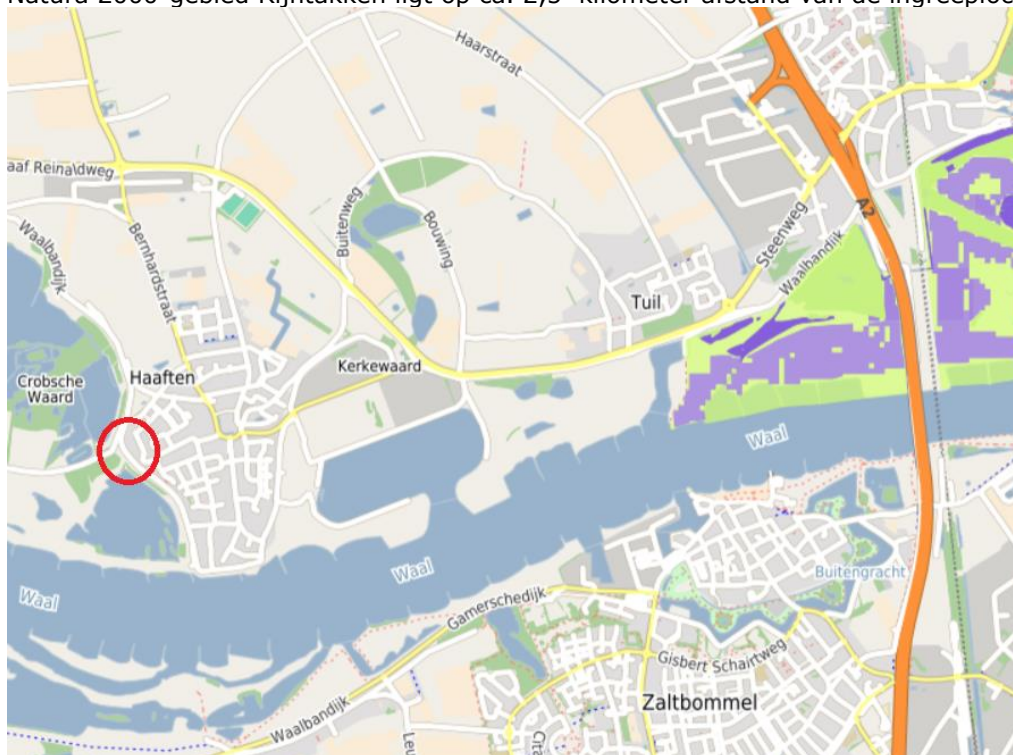
De ingreep ligt deels binnen de begrenzing van het NNN. Het buitendijkse deel van de ingreeplocatie is begrensd als Gelders Natuurnetwerk (GNN) en Groene Ontwikkelingszone (GO), deelgebied 148 Waaluitwaarden Waardenburg-Brakel.



Figuur 10 Situatie plangebied ten aanzien van GNN

Gebiedsbescherming conform Wet Natuurbescherming

De ingreeplocatie ligt ruim buiten de begrenzing van Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken ligt op ca. 2,5 kilometer afstand van de ingreeplocatie.



Figuur 11 Situatie plangebied ten opzichte van Natura2000-gebieden

Er is geen kans op fysieke aantasting of verstoring. Verdere toetsing aan de Wnb voor het onderdeel gebiedsbescherming is niet noodzakelijk.

Voor de aanlegwerkzaamheden in verband met de voorgenomen ingreep geldt ten aanzien van stikstofdepositie in de Wnb een vrijstelling van vergunningplicht. Op basis van artikel 2.9a van de Wnb geldt sinds 1 juli 2021 namelijk een partiële vrijstelling van de vergunningplicht voor activiteiten van de bouwsector. De partiële vrijstelling houdt in dat de tijdelijke gevolgen van de door de bouw veroorzaakte stikstofdepositie buiten beschouwing worden gelaten bij de natuurvergunning. Ook een toetsing op lokale effecten (AERIUS-calculatie) is niet meer nodig. De vrijstelling heeft betrekking op het bouwen en slopen van een bouwwerk en voor het aanleggen, veranderen en verwijderen van een werk. Daarnaast vallen de vervoersbewegingen die samenhangen met de werkzaamheden onder de vrijstelling.

3.6.2 Soorten

De verandering die de Wet natuurbescherming voor soorten met zich mee heeft gebracht is dat er nieuwe soorten beschermd zijn en eerder beschermde soorten juist geen beschermde status meer hebben. Per provincie is hierin onderscheid gemaakt waardoor de soortenbescherming niet meer landelijk gelijk is.

Vanuit de natuurwetgeving blijft bij ruimtelijke ingrepen de initiatiefnemer verplicht op de hoogte te zijn van mogelijk voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het plangebied, zodat hiermee rekening kan worden gehouden of (mitigerende) maatregelen kunnen worden genomen. De consequenties van de beoogde ruimtelijke ingreep zijn getoetst aan de bepalingen van de Wet natuurbescherming. De initiatiefnemer heeft dan ook een natuurtoets⁴ naar flora en fauna verricht op en rond de projectlocatie. Hierbij is tevens de uitlegstrook van de boorstreng meegenomen, aangezien dit tijdelijk onderdeel uitmaakt van het project. Opgemerkt moet worden dat er van de ruigtestrook ter hoogte van de uitlegstrook van de boring (gelegen in werkterrein 3) geen gebruik wordt gemaakt.



Figuur 12 Werkterreinindeling natuurtoets

⁴ 16 september 2021, Natuurbalans-Limes Divergens, NOTITIE 21-127 Natuurtoets verlegging W-527-19 Haften, definitief

Resultaten

Aan de hand van gegevens uit de bureaustudie, de aanwezige biotoop en ecologische expertise is een inschatting gemaakt met betrekking tot het (mogelijk) voorkomen van beschermde planten- en diersoorten. Tevens is natuurinformatie opgevraagd bij de Nationale Databank Flora en Fauna.

Uit het onderzoek wordt het volgende geconstateerd:

- Het verspreidingsbeeld van streng beschermde soorten op de ingreeplocatie en binnen de invloedssfeer van de voorgenomen ingreep is niet voldoende actueel en volledig om effecten van de ingreep te kunnen beoordelen
- Vervolgonderzoek naar aanwezigheid van landhabitat van kamsalamander op werkterrein 1 is nodig.
- Vervolgonderzoek naar waterspitsmuis, grote modderkruiper en voortplantingshabitat van kamsalamander en rugstreeppad is nodig indien de werkzaamheden leiden tot aantasting van de ijsbaan en/of oevervegetatie. Uitgangspunt van de uitvoering van de werkzaamheden is dat de uitlegstrook buiten de ijsbaan en oevervegetatie blijft maar naast de weg wordt gesitueerd.
- Binnen de invloedssfeer van de voorgenomen ingreep kunnen de volgende streng beschermde soorten voorkomen: vleermuizen, waterspitsmuis, huismus, steenuil, kamsalamander, rugstreeppad en grote modderkruiper. Verder dient gedurende het broedseizoen rekening gehouden te worden met broedende vogels.
- In de bomen binnen de invloedssfeer van de voorgenomen ingreep zijn geen nesten van roofvogels, zoals buizerd, havik en sperwer, aangetroffen.
- Negatieve effecten kunnen grotendeels worden voorkomen door het treffen van mitigerende maatregelen voorafgaand of tijdens de werkzaamheden.

Indien de voorgestelde mitigerende maatregelen worden uitgevoerd, wordt overtreding van verbodsbepalingen uit artikel 3.1, 3.5 en 3.10 van de Wnb voor de meeste soorten voorkomen. Alleen voor de nader te onderzoeken soorten is dat nog onduidelijk.

Opgemerkt moet worden dat voor werkzaamheden aan het hoge druk gastransportnetwerk van Gasunie het ministerie van EZ (RVO) bevoegd gezag is in het kader van de Wnb⁵.

Aanvullend vervolg onderzoek⁶

Op basis van bovenstaande constatering is vervolgonderzoek uitgevoerd naar de mogelijke aanwezigheid van de kamsalamander in het gebied. Uit de verschillende locatiebezoeken blijkt dat de kamsalamander niet is aangetroffen, zijn er nauwelijks geschikte schuilplaatsen en biedt de directe omgeving nauwelijks geschikt habitat. Er is dan ook geen sprake van negatieve effecten op kamsalamander als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden op werklocatie 1 (Emmastraat – Crobseweg). Wel leiden deze tot negatieve effecten op algemene amfibieënsoorten.

In het kader van de zorgplicht, die ook geldt voor algemene soorten, worden de volgende maatregelen geadviseerd:

- Vrijkomend snoei- en kapafval kan verwerkt worden tot houtstapels en takkenhopen in het deel van de bosschage dat behouden blijft. Op deze wijze wordt het resterende landhabitat versterkt (kwaliteitsimpuls);

⁵ Zie artikel 1.3 van het Besluit natuurbescherming

⁶ 25 oktober 2021, Natuurbalans - Limes Divergens, Vervolgonderzoek verlegging W-527-19 Haften, 21-180, definitief

- Alvorens de werkzaamheden te starten wordt de strooisel- en ondergroei laag voorzichtig aan de kant geschoven naar het deel van de bosschage dat behouden blijft.

Voor werklocatie 1 (Emmastraat – Crobseweg) kan geconcludeerd worden dat verbodsbepalingen van de Wnb ten aanzien van kamsalamander niet worden overtreden. Een ontheffing van de Wnb voor kamsalamander is daarmee niet aan de orde. Om overtreding van de zorgplicht te voorkomen, worden bovenstaande maatregelen geadviseerd.

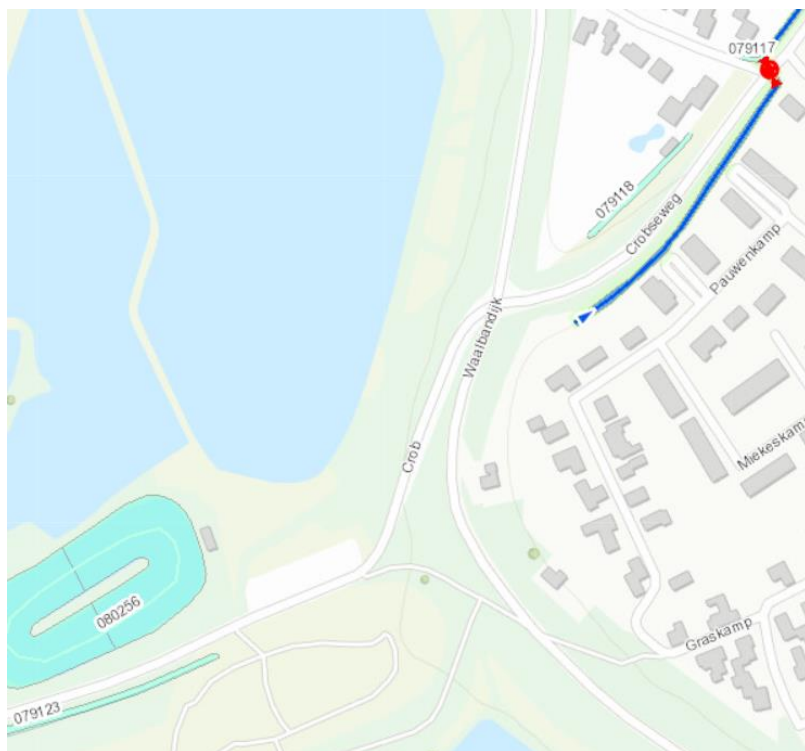
De beoogde ontwikkeling past binnen huidige beleid en wetgeving op gebied van ecologie. Ten behoeve van de uitvoering zal er een ecologisch werkprotocol moeten worden opgesteld waarmee de uitvoerend aannemer nader geïnstrueerd wordt over de noodzakelijke mitigerende maatregelen.

3.7 Water

Het plangebied is gelegen binnen het beheersgebied van Waterschap Rivierenland, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer.

3.7.1 Watergangen en -keringen

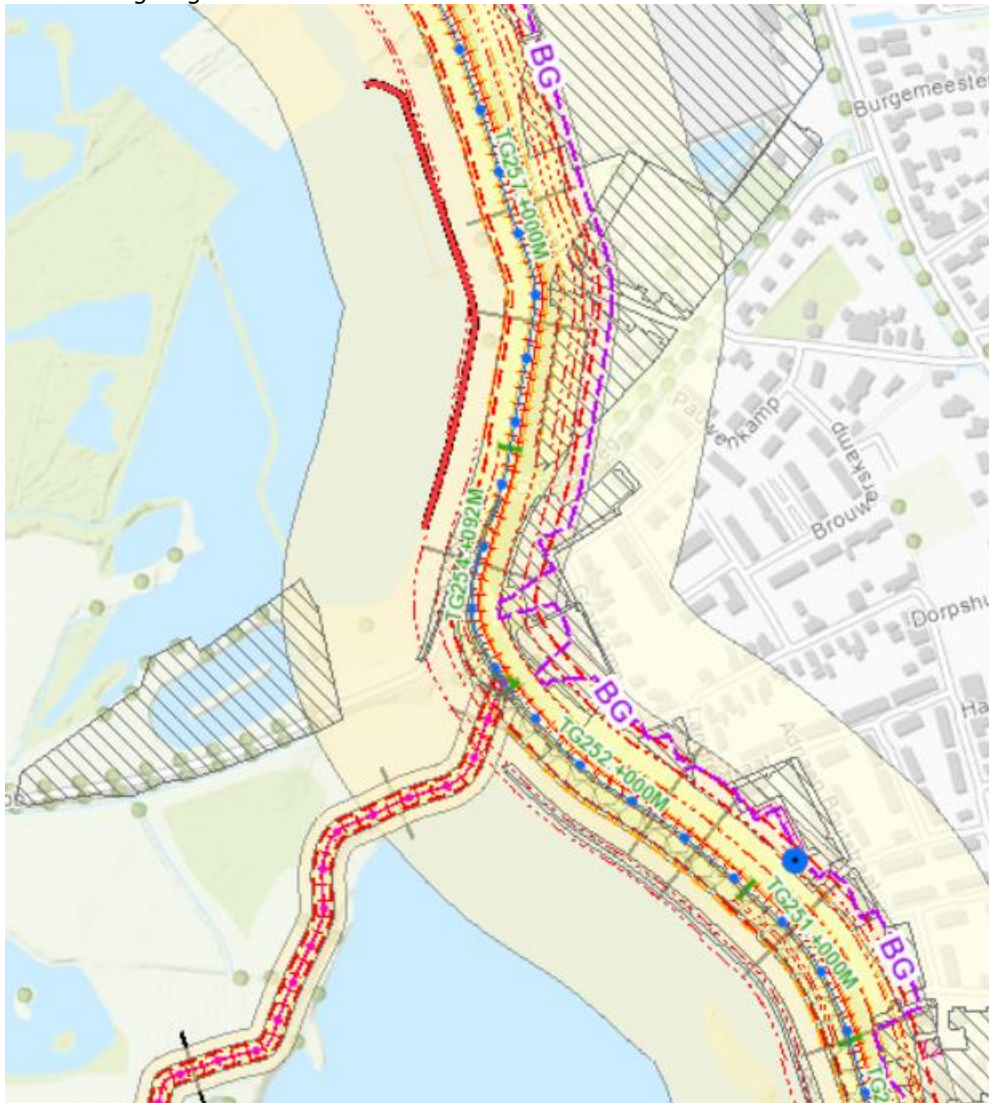
De leggerkaart van het Waterschap laat zien dat direct nabij het plangebied een C-waterloop is gelegen.



Figuur 13 Situatie watergangen in nabijheid plangebied

Om de leiding te kunnen verleggen is het noodzakelijk dat er wordt voldaan aan de Keur van het waterschap door voldoende afstand te houden vanuit de insteek van de waterloop en de waterloop op voldoende diepte te kruisen. Beide onderdelen zullen worden getoetst bij het aanvragen van de watervergunning. De (permanente) invloed voor de watergangen is daarmee zeer beperkt.

Kijkend naar de leggerkaart waarop de keringen zijn weergegeven, is duidelijk zichtbaar dat de boring wordt ingezet en uittreedt buiten de binnenbeschermingszone aan binnen- en buitenzijde van de primaire waterkering. Daarnaast wordt volgens het ontwerp voldoende diepte behaald om het dijkversterkingsproject doorgang te kunnen laten vinden. De zomerkade in de uiterwaarden wordt met het voorliggende project niet geraakt. Het belang van de waterkeringen is daarmee voldoende onder schot. Vanzelfsprekend zal er een watervergunning bij Waterschap Rivierenland worden aangevraagd om de boring uit te mogen voeren en de permanente ligging van de leiding vergund te krijgen. In afstemming met Rijkswaterstaat als bevoegd gezag buitendijks zal hier een afstemming in gezocht moeten worden.



Figuur 14 Situatie waterkeringen conform leggerkaart WSRL

De aan te vragen watervergunning staat los van dit bestemmingsplan en zal als onderdeel van het project, in een later stadium, worden uitgevoerd.

3.7.2 Grondwater

Het leidingmateriaal is, mede vanwege veiligheidsredenen, zodanig afgesloten dat lekkage van het aardgas en infiltratie van grondwater in de leiding onmogelijk is. Invloed op de grondwaterkwaliteit is daarom afwezig.

Zoals beschreven wordt de gastransportleiding gedeeltelijk aangelegd door middel van open ontgraving. De te graven sleuf dient ten tijde van aanleg volledig droog te zijn. Naar verwachting zal bouwputbemaling benodigd zijn om deze droogte te kunnen realiseren. Het te onttrekken water zal geloosd worden op nabij gelegen oppervlakte water. Naar verwachting zal de invloed op de omgeving nihil zijn. Over het aspect water zal voorafgaande aan de uitvoering nader overleg worden gevoerd met Waterschap Rivierenland, en zal worden voldaan aan de gestelde (vergunnings- of meldings)voorwaarden.

3.7.3 Watertoets

Bij nieuwe bestemmingsplannen en afwijkingen daarvan dient het betreffende waterschap gehoord te worden in het kader van vooroverleg, alsmede het verrichten van een watertoets. In voorliggend geval betreft het een ontwikkeling voor de aanleg van een ondergrondse gastransportleiding. Er wordt geen bebouwing gerealiseerd en van een permanente toename van verharding is geen sprake. Na de werkzaamheden wordt alles overeenkomstig weer ingericht conform de huidige situatie. Van blijvende invloeden van de ontwikkeling op de waterhuishouding is dan ook geen sprake

Door de realisatie van de leiding wordt **geen** negatief hydrologisch of waterhuishoudkundig effect in de eindsituatie verwacht, omdat:

- De leiding wordt ondergronds aangelegd en heeft een beperkte diameter. Door de geringe diameter heeft de leiding geen invloed op de grondwaterstroming;
- Door de opdrachtgever is aangegeven dat de leiding onder de watergangen wordt doorgelegd. De leiding levert dus geen belemmering op voor de doorstroming van het oppervlaktewater, wel dient rekening te worden gehouden met de eisen van het Waterschap;
- Door de ondergrondse ligging is geen toename van het verhard oppervlak;

Het uitvoeren van een watertoets wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

3.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Voor inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het relevante beleidskader, voor buisleidingen is dit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het beleid voor transportmodaliteiten staat in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) sinds de inwerkingtreding van de Wet basisnet (1 april 2015). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

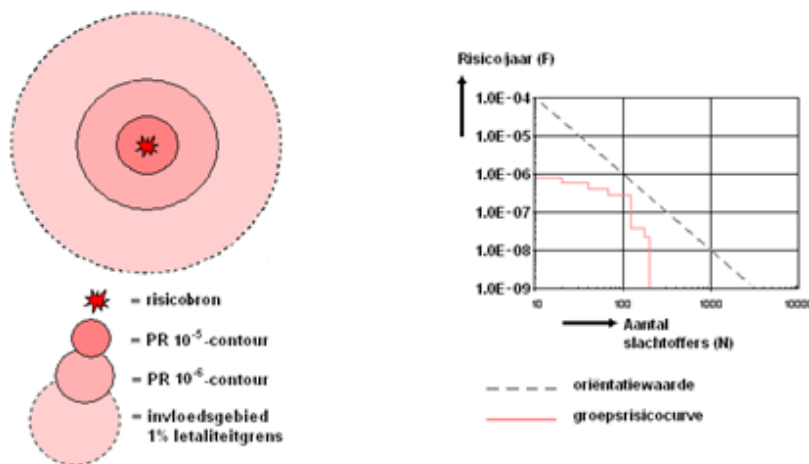
Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6/jaar-contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe

kwetsbare objecten aanwezig zijn of geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6/jaar-contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.



Figuur 15 Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied en groepsrisicografie met orientatiewaarde voor transport

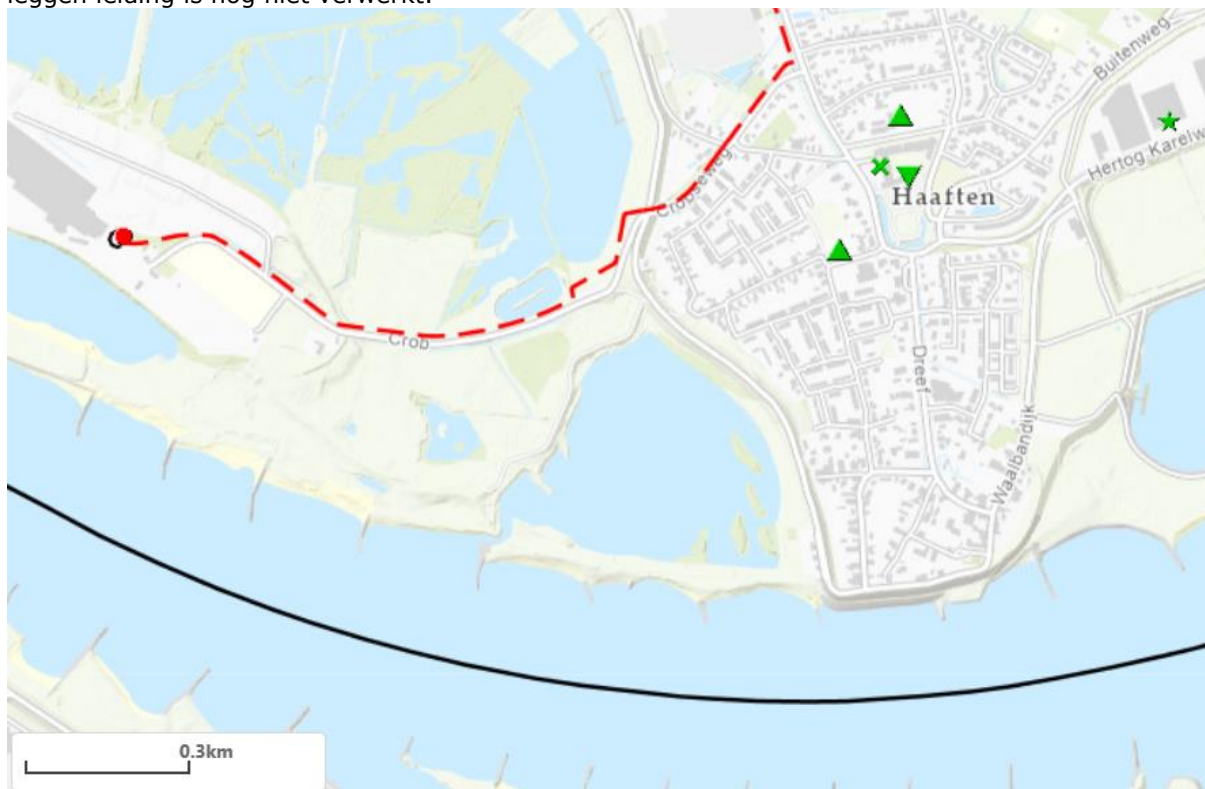
Verantwoordingsplicht

In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Bij deze verantwoordingsplicht dient het bevoegd gezag op een juiste wijze de toename en ligging van het groepsrisico te onderbouwen en te verantwoorden. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. Bij de verantwoording van het groepsrisico dient het bevoegd gezag advies in te winnen bij de veiligheidsregio. De verantwoordingsplicht van het groepsrisico dient naast de rekenkundige hoogte van het groepsrisico, dat berekend wordt door middel van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA), tevens rekening te houden met een aantal kwalitatieve aspecten, zoals hieronder weergegeven.

Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nulsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

Figuur 16 Verplichte en onmisbare onderdelen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico

In onderstaand beeld is een inventarisatie van alle risicobronnen en kwetsbare objecten in de direct omgeving weergegeven. Andere risicobronnen dan de buisleiding en de binnenvaartroute over de Waal zijn niet weergegeven op de risicokaart. Gasunie draagt 2-maandelijks zorg voor het aanleveren van nieuwe en actuele informatie ten behoeve van de risicokaart, te nieuw aan te leggen leiding is nog niet verwerkt.



Figuur 17 Uitsnede risicokaart.

3.8.1 Besluit externe veiligheid Buisleidingen

In de huidige wetgeving op het gebied van externe veiligheid (Bevb) worden de veiligheidsrisico's uitgedrukt in plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Het Bevb regelt onder meer welke veiligheidsafstanden in acht genomen moeten worden voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. In het Bevb wordt een grenswaarde voor het PR gegeven, terwijl het Groepsrisico een oriënterende waarde kent.

3.8.2 Kwantitatieve risicoanalyse

Om te beoordelen of de nieuwe te leggen leiding voldoet aan het Bevb is een Kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd (QRA). De bijgevoegde QRA is opgesteld aan de hand van de bevolkingsdata van de BAG populatieservice (demis), d.d. 27 september 2021. De uitkomsten hiervan zijn opgenomen in het rapport 'QRA leiding W-527-19' welke als bijlage is toegevoegd⁷. De conclusies uit het rapport wordt in onderstaande kort beschreven.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico van de leiding voldoet in het plangebied aan het Bevb en Revb. De gestelde voorwaarde, dat het PR van deze leiding op een afstand van vijf meter gemeten uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10^{-6} per jaar. Het niveau van 10^{-6} wordt niet bereikt waardoor dan tevens voldaan wordt aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen deze contour bevinden.

Groepsrisico

Het groepsrisico van de kilometer leiding voor het leidinggedeelte waarbinnen zich de voorgenomen leidingverlegging zich afspeelt, is vergeleken met de oriëntatiewaarde voor buisleidingen. Gebleken is dat het Groepsrisico kleiner is dan de in het Bevb gestelde richtwaarde en daarmee voldoet aan de vigerende wetgeving.

Zowel het Groepsrisico als het Plaatsgebonden Risico voldoen aan de normen van het Bevb. Het nieuwe tracé heeft dus geen (nadelige) gevolgen voor PR en GR.

3.9 Kabels en Leidingen

In de directe omgeving van de aan te leggen gastransportleiding zijn geen andere planologisch relevante transportleidingen/verbindingen gelegen⁸. Uiteraard moet bij de aanleg van de gastransportleiding rekening gehouden worden met alle andere eventueel aanwezige andere ondergrondse infrastructuur. Het waterschap is voornemens andere kabels en leidingen door het dijklichaam aan te brengen. De verlegging van de gastransportleiding is daarop afgestemd.

In ieder geval zal een Klic-melding worden gedaan om de mogelijke aanwezigheid van andere kabels en leidingen te inventariseren en eventuele maatregelen te treffen in overleg met de leidingbeheerder(s).

3.10 Luchtkwaliteit

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) bevat luchtkwaliteitseisen voor luchtkwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen kunnen effect hebben op de luchtkwaliteit. De voorgenomen ontwikkeling zal vallen onder de categorie die 'niet in betekende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit door de zeer beperkte wijziging van het aantal verkeersbewegingen ten opzichte van

⁷ 27 september 2021, QRA leiding W-527-19, De verlegging van de leiding in de gemeente West Betuwe Gasunie Transport Services B.V., D10040224:6

⁸ Planologisch relevante leidingen zijn: a. hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger; b. buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar; c. buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar; d. buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom; e. buisleidingen voor transport van afvalwater met een diameter van 400 mm of meer van het waterschap. (hoofdtransportleidingen van en naar de afvalwaterzuiveringsinrichting). f. buisleidingen voor transport van andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten, die risico's met zich meebrengen voor mens of leefomgeving wanneer deze leidingen beschadigd raken.

de bestaande situatie (alleen ten tijde van aanleg). Een project valt in de bovengenoemde categorie wanneer de bijdrage van de activiteit onder 3% blijft van de jaargemiddelde grenswaarde van de concentraties fijn stof en stikstofoxide⁹. Er kan met zekerheid gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling onder deze grenswaarde blijft.

Een gasleiding is geen gevoelige bestemming. Daarom hoeft de luchtkwaliteit in het kader van een goed woon- en leefklimaat niet te worden beoordeeld.

3.11 Geluid, geur, lichthinder, windhinder en mobiliteit

Het betreft een ondergrondse leiding waarbij de milieuaspecten geluid, geur, lichthinder, windhinder en mobiliteit niet van toepassing zijn.

3.12 Conclusie

De hierboven beschreven paragrafen hebben een nadere analyse van het plangebied weergegeven waarin de beknopte conclusies uit enkele relevante onderzoeksrapporten zijn weergegeven. Zoals omschreven zullen bepaalde aspecten bij uitvoering nadere aandacht moeten krijgen om de invloed op de omgeving te beperken. Deze aandacht zal door de opdrachtgever in acht worden genomen, waardoor de werkzaamheden op een verantwoorde wijze zullen worden verricht. De gebiedsaspecten geven dan ook geen aanleiding om de bestemmingsplanprocedure geen verder vervolg te geven.

Op grond van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het voornemen niet leidt tot significante nadelige gevolgen voor het milieu zoals bedoeld in artikel 7.17 Wet milieubeheer. Er is daarom geen aanleiding om een m.e.r.-procedure te doorlopen, omdat dit geen additionele informatie verschaft inzake het beoordelen van de milieueffecten.

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente West Betuwe wordt gevraagd om in te stemmen met bovengenoemde conclusie en te besluiten dat voor de voorgenomen ontwikkeling een milieueffectrapportage niet noodzakelijk wordt geacht.

⁹ Dit is vergelijkbaar met het aantal verkeersbewegingen bij een kantoorlocatie van 100.000m² bvo of een woningbouwlocatie van 1.500 woningen.

4 Implementatie

4.1 Planmethodiek

De regelgeving, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening, biedt de gemeente de mogelijkheid tot het opstellen van bestemmingsplannen met een grote mate van flexibiliteit en globaliteit. Planvormen kunnen zodanig worden gekozen dat ingespeeld kan worden op zich wijzigende omstandigheden en op nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen, zodat in veel gevallen het bestemmingsplan minder vaak hoeft te worden aangepast.

In het huidige plan is ervoor gekozen om de gastransportleiding waarvan het tracé reeds bekend is, exact te bestemmen door middel van een belemmeringenstrook van 2 maal 4 meter ter weerszijden van de hartlijn van de toekomstige leiding. Hiervoor is de standaardtekst van het artikel dubbelbestemming 'Leiding-Gas' opgenomen.

4.2 Bestemmingsregeling

Een bestemmingsplan bestaat uit drie delen: de toelichting, de regels en één of meerdere verbeeldingen. De verbeelding en de daarin aangewezen bestemming(en) en regels vormen tezamen het juridische plan. De toelichting heeft geen rechtskracht. In de toelichting worden de achtergronden en beweegredenen aangegeven die hebben geleid tot de bestemming(en) en onderbouwen waarom de ontwikkeling past binnen een goede ruimtelijke ordening. De regels omvatten de omschrijvingen van de in het plan vervatte bestemmingen, waarbij per bestemming het doel wordt aangegeven.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de juridische opbouw van het plan. Aan de orde komen onder meer de opbouw van de regels, de relatie tussen regels en kaarten en de beschrijving van de in de regels vastgelegde bestemmingen.

4.2.1 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding bestaat uit 1 kaartblad met een bijbehorende legenda. Op de verbeelding hebben alle binnen het plangebied gelegen gronden de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' gekregen. Als uitgangspunt geldt daarbij dat de bestemming overeenstemt met het bestaande gebruik van de betreffende gronden.

In het voorliggende bestemmingsplan zijn geen aanduidingen of zones als aanvullende onderdelen op de verbeelding weergegeven. De verbeelding is opgesteld conform DURP (Digitaal Uitwisselbare Ruimtelijke Plannen).

4.2.2 Toelichting op de regels

De regels bevatten de juridische regeling voor het gebruik van de gronden, bepalingen over de toegelaten bebouwing en een regeling over het gebruik van bebouwing. In dit specifieke geval geen bebouwing maar een gastransportleiding. De regels, die zijn onderverdeeld in paragrafen, worden hierna (indien nodig) toegelicht. Bij de opzet van de regels is aangesloten bij de SVBP2008 en de bepalingen van het Besluit ruimtelijke ordening. Verder moet worden opgemerkt dat de regels van de onderliggende (moeder)plannen 'Kern Haaften', 'dijkversterking Gorinchem-Waardenburg' en 'Buitengebied Neerijnen' nog steeds van toepassing blijven.

De artikelen bevatten bepalingen over de specifieke bestemmingen in het plan. De opbouw van deze artikelen is steeds gelijk, conform de eisen van de SVBP2008. Voor een nadere uitleg wordt verwezen naar de SVBP2008, te raadplegen via de website van het Ministerie van IenM, onderdeel standaarden. Hier kan men ook terecht voor een uitgebreidere uitleg over dubbelbestemmingen, voorlopige bestemmingen en aanduidingen.

Voor de leesbaarheid en raadpleegbaarheid zijn de regels in hoofdstukken geplaatst. Daarbij is aangesloten bij de SVBP2008, te weten:

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

- Begrippen

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Enkele begrippen zijn overgenomen uit de Woningwet/Bouwverordening en SVBP2008/2012.

- wijze van meten

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/percelen gemeten moeten worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

- bestemming(en), in dit plan alleen een dubbelbestemming 'Leiding-Gas'
- dubbelbestemming(en)

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de (dubbel)bestemmingen die in het plangebied voorkomen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: afwijkingsmogelijkheden ten opzichte van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels: opsommingen van afwijkingen die in strijd zijn met de bestemmingsomschrijving.
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werkzaamheden en werken, geen bouwwerken zijnde: opsomming van werkzaamheden en werken waarvoor al dan niet een omgevingsvergunning voor benodigd is.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

- anti-dubbeltelregel

Deze regel strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie mogelijk is gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, opnieuw een tweede keer zou kunnen worden gebruik gemaakt. Een bekend voorbeeld van een dergelijke regeling is de zogenaamde rustende boer regeling. Aangesloten is bij de standaard antidubbeltelregel die in het Bro is opgenomen.

- algemene bouwregels

In dit artikel zijn regels opgenomen hoe om te gaan met afwijkende maatvoering bij bestaande bouwwerken en bij onderkeldering van gebouwen.

- algemene gebruiksregels

In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.

- algemene wijzigingsregels

In het plangebied is een deelgebied aangewezen waarvoor burgemeester en wethouders een wijzigingsplan kunnen opstellen en die op de verbeelding is aangeduid als 'wro-zone wijzigingsgebied':

- algemene afwijkingsregels

Het artikel heeft onder meer tot doel enige flexibiliteit in de regels aan te brengen. Via een door burgemeester en wethouders te verlenen omgevingsvergunning kunnen onder meer geringe afwijkingen in de maatvoering voor bouwwerken worden aangebracht en (openbare) nutsvoorzieningen worden gerealiseerd.

Voor het voorliggende plan wordt voor de algemene regels direct doorverwezen naar de blijvend vigerende bestemmingsplannen 'Kern Haaften', 'dijkversterking Gorinchem-Waardenburg' en 'Buitengebied Neerijnen'.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

- Overgangsrecht

In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan.

- slotregel

In de regels van het bestemmingsplan wordt in de Slotregel aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

4.2.3 Invulling van de bestemmingsregels

Voor de invulling van de planregels is aangesloten bij de eerder genoemde plannen. De indeling ziet er als volgt uit:

- Dubbelbestemming 'Leiding-Gas'

In dit artikel is de bescherming van de aanwezige gasleiding en de bijbehorende belemmeringenstrook geregeld. Hierin is nadrukkelijk gesteld dat op deze gronden niet mag worden gebouwd. Indien werkzaamheden in of op de grond worden uitgevoerd, dan dient hiervoor een omgevingsvergunning aangevraagd te worden.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omdat de opdrachtgever grote waarde hecht aan overleg met grondeigenaren, direct belanghebbenden en bevoegde gezagen zijn reeds diverse contacten gelegd met Waterschap Rivierenland en gemeente West Betuwe. Naast het waterschap en de gemeente is het conceptplan ter beoordeling voorgelegd aan de Omgevingsdienst Rivierenland. Daarnaast is men reeds in overleg met de eigenaren van de gronden waar de diverse werkzaamheden zich zullen afspelen. Het voorliggende tracé is dan ook in overleg met eigenaren of rechthebbenden tot stand gekomen. Middels vergunningen en rechten van opstal zullen nadere afspraken worden gemaakt tussen initiatiefnemer en het bevoegde gezag, de grondeigenaren en –gebruikers.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen van 2 november 2022 t/m 13 december 2022. Het ontwerpbestemmingsplan is gepubliceerd in het gemeenteblad van West-Betuwe d.d. 1 november 2022 met nummer 482859 en tevens gepubliceerd via www.ruimtelijkeplannen.nl. Er zijn geen zienswijzen ingediend op het plan.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Omdat de werkzaamheden worden uitgevoerd op verzoek van Waterschap Rivierenland is/wordt er een overeenkomst met Gasunie gesloten. Voor de voorgenomen planprocedure zullen de kosten, en alle bijbehorende werkzaamheden en onderzoeken, in eerste instantie volledig voor rekening van Gasunie komen. Verdere financiële afwikkeling met Waterschap Rivierenland is onderling geborgd.

Het (ver)leggen van de leiding is derhalve geen aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. Bro. Dit betekent dat plankosten niet kunnen worden verhaald middels een exploitatieplan.

In het voorliggende geval worden de gemeentelijke kosten, op basis van de legesverordening, verhaald op Gasunie, indirect op Waterschap Rivierenland. Verder is er op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

Aangezien de kostendekking gegarandeerd kan worden door de verschillende partijen kan het verleggen van de gastransportleiding als economisch uitvoerbaar worden geacht.

6 Conclusie

Initiatiefnemer is voornemens om een regionale 40 bar hoge druk gastransportleiding te verleggen binnen de gemeente West Betuwe. De bestaande leiding zal tevens buiten bedrijf worden gesteld en, waar mogelijk, worden verwijderd na aanleg van de nieuwe leiding. Deze gronden bieden vervolgens weer mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen in de zin van het versterken van de Waaldijk in het kader van het dijkversterkingsproject Gorinchem-Waardenburg in opdracht van Waterschap Rivierenland.

Het project is in de eerder beschreven hoofdstukken getoetst aan het beleid op alle (relevante) overheidsniveaus. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor de locatie en de (directe) omgeving. Geconcludeerd mag worden dat de aanleg van een nieuwe gastransportleiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

7 Bijlagen

- 19 april 2022, RAAP, archeologisch vooronderzoek: een bureauonderzoek, plangebied Pauwenkamp te Haaften, RAAPrap_5393_WBHA_20220419
- september 2021, AVG Explosieven Opsporing, pragmatische opsporingsanalyse, verlegging Haaften (W-527-19), 2162154-POA-01, versie 01
- 22 oktober 2021, WSP, Verkennend (water)bodemonderzoek verlegging Haaften (W-527-19; S-5495) SOL017607MK, versie 1.0,
- 15 april 2022, Natuurbalans-Limes Divergens, NOTITIE 21-127 Natuurtoets verlegging W-527-19 Haaften, definitief, versie 2
- 25 oktober 2021, Natuurbalans - Limes Divergens, Vervolgonderzoek verlegging W-527-19 Haaften, 21-180, definitief
- 27 september 2021, QRA leiding W-527-19, De verlegging van de leiding in de gemeente West Betuwe Gasunie Transport Services B.V., D10040224:6



Ravelijn 10
4285 ED Woudrichem
Tel. 0613165830
info@vdh-omgevingsadvies.nl
www.vdh-omgevingsadvies.nl