

**Overslagvoorziening, afwijking kraan en
afmeerpalen
Ruimtelijke onderbouwing**

Opdrachtgever
Waal Site Investments BV

Contactpersoon

Mevrouw mr. 

Kenmerk

R004.02.065357aa

Versie

02

Datum

30 juli 2024

Auteur

ing. MArch 

ing.  

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding.....	3
1.2	Ligging	4
1.3	Omgevingsplan	5
1.4	Afwijkingen.....	6
1.5	Leeswijzer	7
2	Beschrijving ontwikkeling.....	8
2.1	Bestaande situatie	8
2.2	Beoogde afwijkingen van het bouwplan.....	8
3	Beleidskader.....	11
3.1	Rijksbeleid.....	11
3.2	Provinciaal beleid.....	12
3.3	Gemeentelijk beleid	13
3.4	Gebiedsvisie Kerkewaard	14
4	Leefomgevingsaspecten.....	16
4.1	Milieueffectrapportage.....	16
4.2	Verkeer en parkeren	17
4.3	Luchtkwaliteit	17
4.4	Milieuzonering.....	17
4.5	Geluid	18
4.6	Bodemkwaliteit	19
4.7	Externe veiligheid	20
4.8	Nautische veiligheid	21
4.9	Water	21
4.10	Natuur; gebieds- en soortenbescherming	22
4.11	Archeologie en cultuurhistorie.....	25
5	Economische uitvoerbaarheid	27
5.1	Economische uitvoerbaarheid	27
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	27
6	Conclusie	29
Bijlagen		
Bijlage I	Gebiedsvisie Kerkewaard	
Bijlage II	Akoestisch onderzoek containeroverslag	
Bijlage III	Beoordeling stikstof	
Bijlage IV	Beoordeling bijdrage Groen Ontwikkelzone	
Bijlage V	Nader onderzoek ecologie (2023)	

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aanleiding voor het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing is de bedoeling om af te wijken van het omgevingsplan voor het realiseren van een portaalkraan (met een hoogte van 27 meter boven maaiveld) op een kraanbaan, inclusief afmeerpalen, ten behoeve van het distributiecentrum van Nedcargo aan de Hertog Karelweg 22 in Haafthen. De projectlocatie is gelegen aan een uitwijkhaven van de Waal, aan de oostzijde van de bebouwde kom van Haafthen.



Figuur 1.1

Topografische kaart met globale ligging van de projectlocatie (rode cirkel) aan de haven.

De overslag van containers is opgenomen in het voormalige bestemmingsplan Kerkewaard 2016 als onderdeel van het omgevingsplan van de gemeente West-Betuwe. De nu gekozen oplossing ligt deels buiten de aanduiding die daarvoor bedoeld is. Met deze onderbouwing worden de relatief geringe afwijking van het omgevingsplan en het verlenen van de vergunning daarvoor nader gemotiveerd.

1.2 Ligging

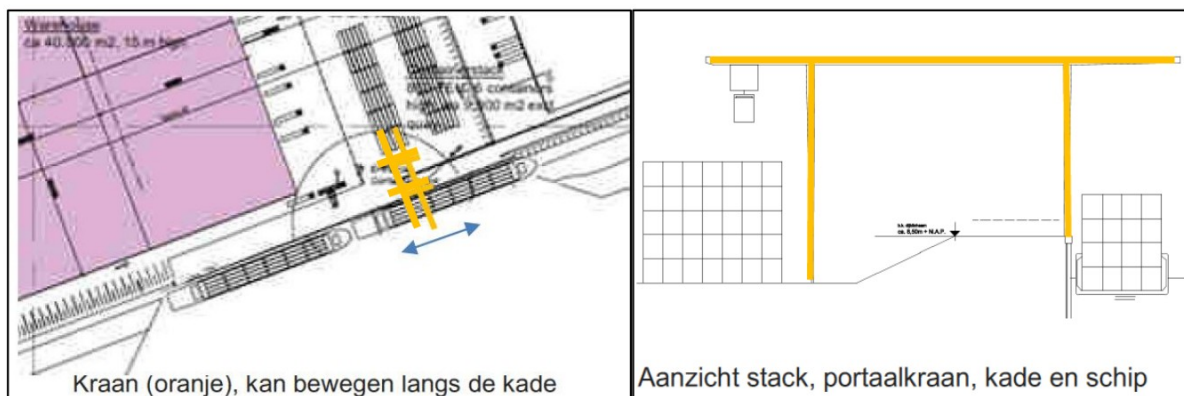
De projectlocatie bevindt zich aan de zuidzijde van de 'Kuil' in de Kerkewaard, die zich bevindt op de kadastrale percelen HTN05 L 536 en 644. In de Kuil wordt een magazijn, opstelplaats voor containers, en een watergebonden overslagmogelijkheid in de vorm van een laad- en loswal gerealiseerd. De gronden zijn momenteel nog onbebouwd. In de figuren 1.1 en 1.2 is de situering van de projectlocatie in de omgeving weergegeven.



Figuur 1.2

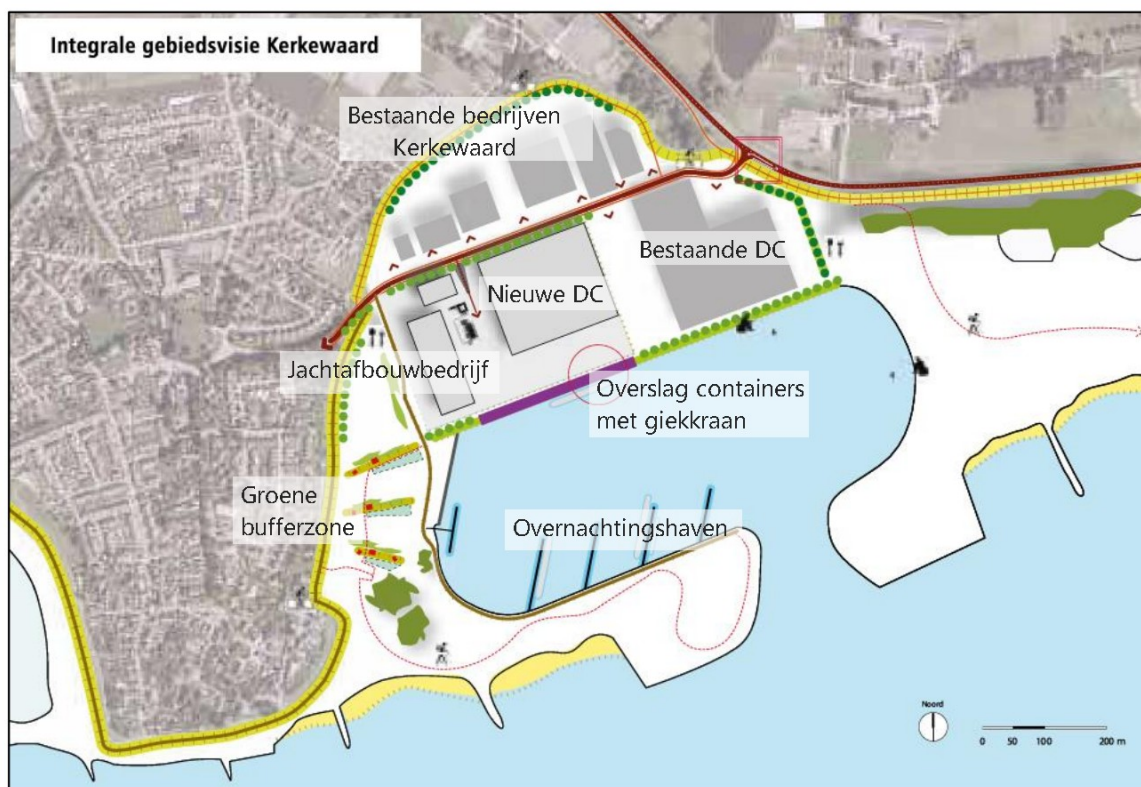
Luchtfoto met ligging plangebied (rood gemarkeerd).

De toenmalige gemeente Neerijnen heeft in 2017 een bestemmingsplan vastgesteld om naast uitbreiding van het distributiecentrum in 'de Kuil' een overslagvoorziening mogelijk te maken. Hieronder een impressie van het de voorziening zoals destijds beoogd.



Figuur 1.3 Portaalkraan en lay-out zoals destijds beoogd.

De locatie maakt onderdeel uit van bedrijventerrein Kerkewaard. De gemeente West-Betuwe (vh. Neerijnen) heeft in 2014 een gebiedsvisie vastgesteld, ten behoeve van de ontwikkeling een nieuw distributiecentrum (DC) met containeroverslag, ingepast in de omgeving.



Figuur 1.4

Gebiedsvisie Kerkewaard van de gemeente West-Betuwe uit 2014 (rode cirkel: containeroverslag)

Ten zuiden van de projectlocatie bevindt zich de overnachtingshaven, waar binnenvaart schepen kunnen overnachten en aanmeren op vier drijvende steigers. Ten oosten wordt de projectlocatie begrenst door het bestaande distributiecentrum van Nedcargo. Ten noorden ligt de Hertog Karelweg waaraan de andere bedrijven van bedrijventerrein Kerkewaard zijn gelegen.

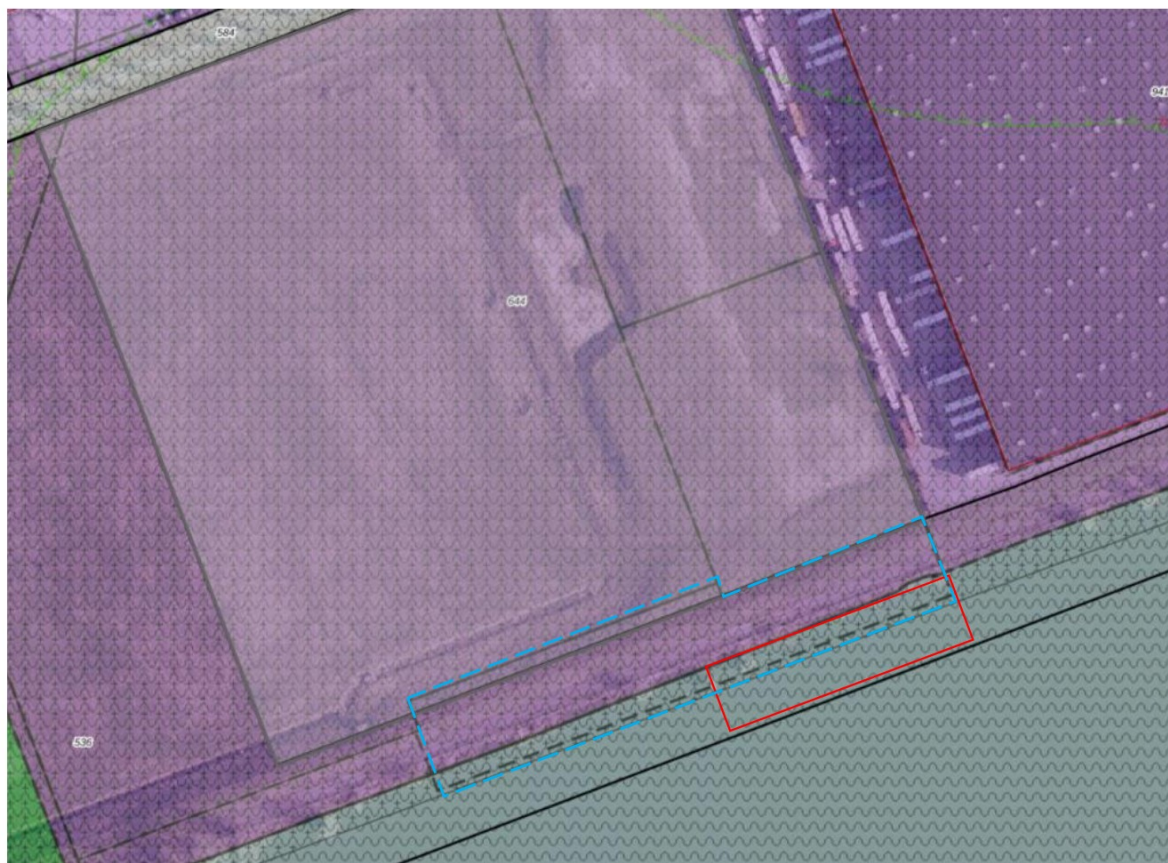
1.3 Omgevingsplan

De projectlocatie ligt in het Omgevingsplan gemeente West Betuwe (in werking vanaf 1-1-2024). De regels waar het hier om gaat zijn opgenomen in de van rechtswege geldende bestemmingsplannen : 'Kerkewaard 2016' en 'Dijkversterking Gorinchem – Waardenburg'. De geluidgrenswaarden die voor de bedrijfsactiviteiten gelden, moeten worden beschouwd als maatwerkvoorschriften in het kader van het omgevingsplan. Overige regels van het omgevingsplan zijn voor deze procedure niet relevant

Het bestemmingsplan 'Kerkewaard 2016' is vastgesteld op 21 december 2017 en is geheel onherroepelijk in werking. Ter plaatse van de projectlocatie gelden de bestemmingen 'Bedrijf' en

'Water', en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waterstaat – Uiterwaardengebied'. Verder zijn de aanduidingen 'specifieke vorm van bedrijf – watergebonden op- en overslag', 'bedrijf tot en met categorie 4.1', 'laad- en losplaats' en 'haven' van toepassing.

In het bestemmingsplan 'Dijkversterking Gorinchem – Waardenburg' heeft de projectlocatie de aanduiding 'vrijwaringszone - dijk 1'.



Figuur 1.5

Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Kerkewaard 2016 met de onderlegger luchtfoto en kadastrale kaart, waarbij de projectlocatie in rood wordt omlijnd. De functie-aanduiding Laad- en Losplaats binnen blauwe stippellijn; deels binnen bestemming Bedrijf (paars) en deels in bestemming Water (blauw).

1.4 Afwijkingen

De portaalkraan is toegestaan in het bestemmingsplan, maar in het bouwplan zoals nu voorzien aangezien is de kraan deels gesitueerd buiten de aanduiding Laad- en losplaats. De kraan helt buiten de aanduiding Laad- en Losplaats over in de ter plaatse geldende bestemming 'Water'. Binnen de bestemming 'Water' is een kraan niet toegestaan en is een maximale bouwhoogte opgenomen van 3 meter voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. De speciale bouwregels voor

de aanduiding Laad- en losplaats zijn alleen binnen de functie/bestemming Bedrijf opgenomen, niet in de bestemming Water.

Verder zijn de afmeerpalen niet toegestaan binnen de bestemming 'Water', aangezien er enkel bouwwerken zijn toegestaan voor waterstaatkundige bouwwerken, of bouwwerken ten behoeve van de aanduiding 'haven'. De laatst genoemde staat wel kunstwerken toe zoals kaden, steigers en kribbakens, maar afmeerpalen zijn niet specifiek benoemd. Tevens overschrijden de afmeerpalen de maximale bouwhoogte van 3 meter. De bouwhoogte van deze afmeerpalen bedraagt 4,5 meter ten opzichte van het aangegeven peil ter plaatse van de bestaande kade.

Ook zijn in het bestemmingsplan Dijkversterking Gorinchem – Waardenburg de gronden aangewezen voor de bescherming, onderhoud en instandhouding van de primaire waterkering. Er mag in deze gronden niet worden gebouwd. Wel kan er een binnenplanse ontheffing verleend worden zolang het belang van de waterkering niet onevenredig wordt geschaad en vooraf schriftelijk advies ingewonnen wordt bij de waterbeheerder.

De buitenplans en binnenplanse toestemmingen zijn vergeleken met de gebiedsvisie Kerkewaard min of meer ondergeschikt te noemen en worden met deze onderbouwing en aanvraag om vergunning geregeld.

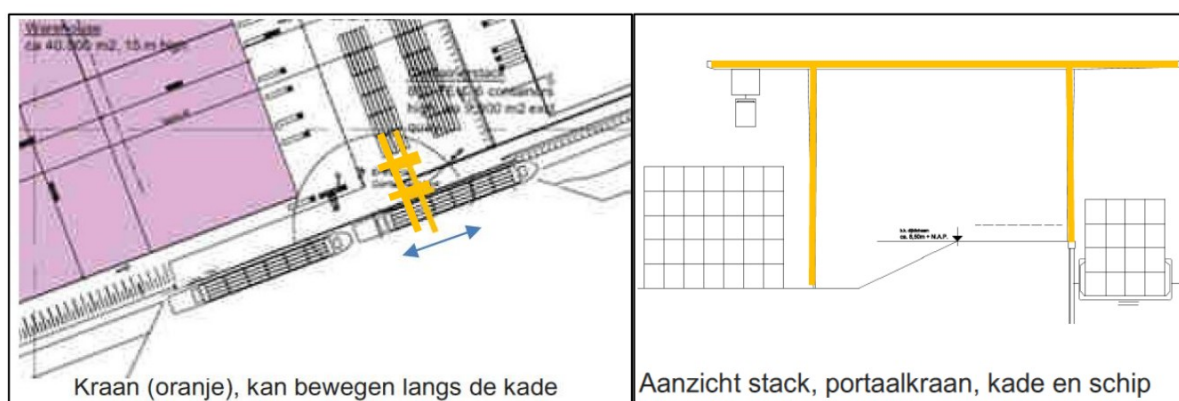
1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van het te realiseren plan. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het ruimtelijk beleidskader op nationaal, provinciaal en lokaal niveau besproken. Hoofdstuk 4 gaat in op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt vervolgens ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Hoofdstuk 6 geeft de conclusies van deze ruimtelijke onderbouwing weer.

2 Beschrijving ontwikkeling

2.1 Bestaande situatie

Voor het nieuwe distributiecentrum is in 2023 bouwvergunning onherroepelijk geworden, net als de andere benodigde toestemmingen, maar het DC is nog niet gerealiseerd. Ook de ter plaatse toegestane overslagfuncties zijn nog niet gerealiseerd. De gronden zijn in de bestaande situatie nog onbebouwd en onverhard. De gronden bestaan met name uit grasgronden (schapenweide). Langs de kade bevindt zich een onregelmatige oever met enkele bomen. Boven op de kade ligt een ontsluitingspad. De haven is hoofdzakelijk in gebruik als overnachtingshaven voor Rijkswaterstaat en wordt soms gebruikt voor overslag van zand/grind voor een project (bijv. van het waterschap). Figuur 2.1 geeft een impressie van de overslagvoorziening, die het huidige omgevingsplan toestaat. De kraan beweegt daarbij over een kraanbaan op maaiveldniveau in de Kuil en een kraanbaan op de kade.



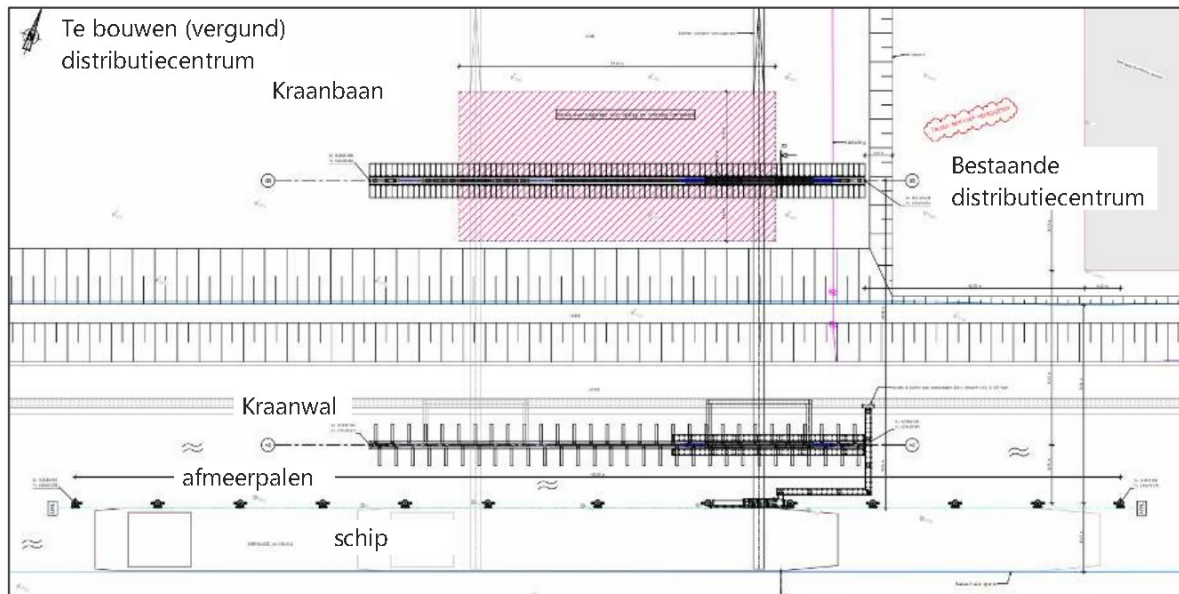
Figuur 2.1

Impressie van de overslagvoorziening zoals deze in de bestaande omgevingsplan is bedoeld

2.2 Beoogde afwijkingen van het bouwplan

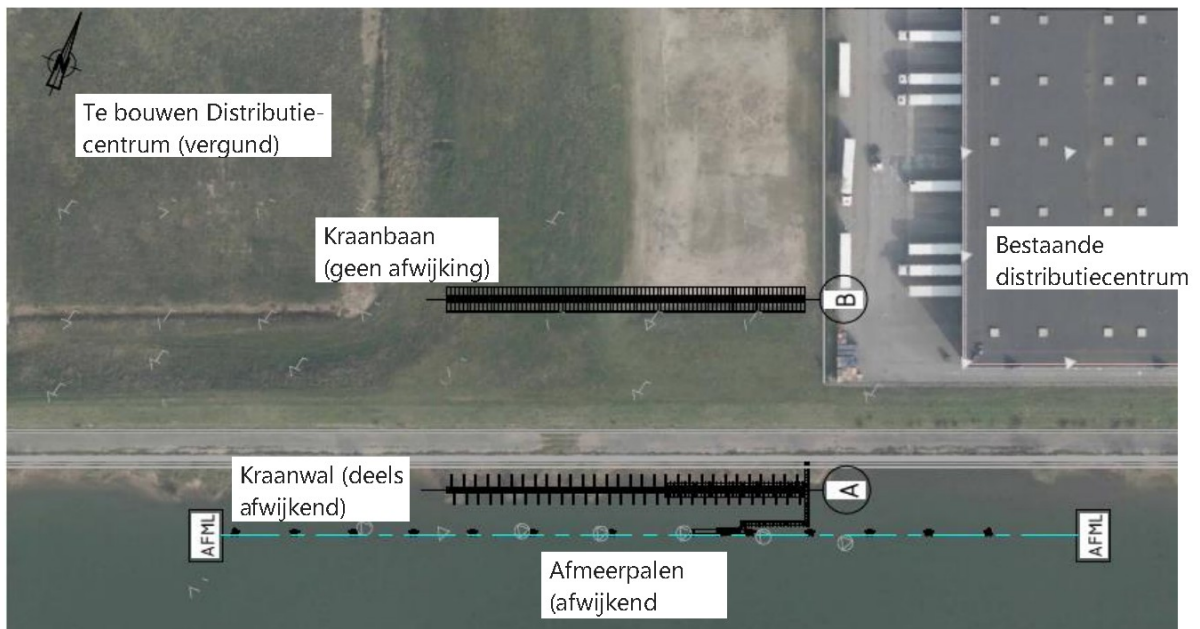
In het nu beoogde plan ligt de kraanbaan voorziening niet op de kade, maar in het water. De Liebherr container overslagkraan wordt geplaatst op een kraanbaan in De Kuil op en een kraanwal in het water (zie figuren hierna). De kraanbaan en kraanwal worden 87 meter lang met een ruimte van circa 48 meter er tussen. De fundering van de kraanwal wordt op circa 5 meter van de waterkant gerealiseerd. De kraan krijgt een hoogte van circa 26,3 meter boven het peil van de kade. De kraan heeft een bereik van circa 250 meter. De kraanbaan in de Kuil wijkt niet af van de ruimtelijke regels. De kraanwal ligt binnen de aanduiding Laad- en loswal, maar de bijbehorende regels zijn niet opgenomen in de bestemming Water (afwijking). De kraan steekt op 27 m hoogte over de begrenzing van de aanduiding Laad- en losplaats, in de bestemming Water, wat niet is toegestaan.

Verder worden er aan de zuidzijde van de kraanwal 12 afmeerpalen worden geplaatst ten behoeve van het aanmeren van de binnenvaartschepen. De afmeerpalen worden circa 19,5 meter onder het NAP geplaatst en circa 4,5 meter boven het peil van de bestaande kade. Meerpalen zijn niet toegestaan (wel steigers en kaden) en de bouwhoogte overschrijdt de regel met enkele meters.



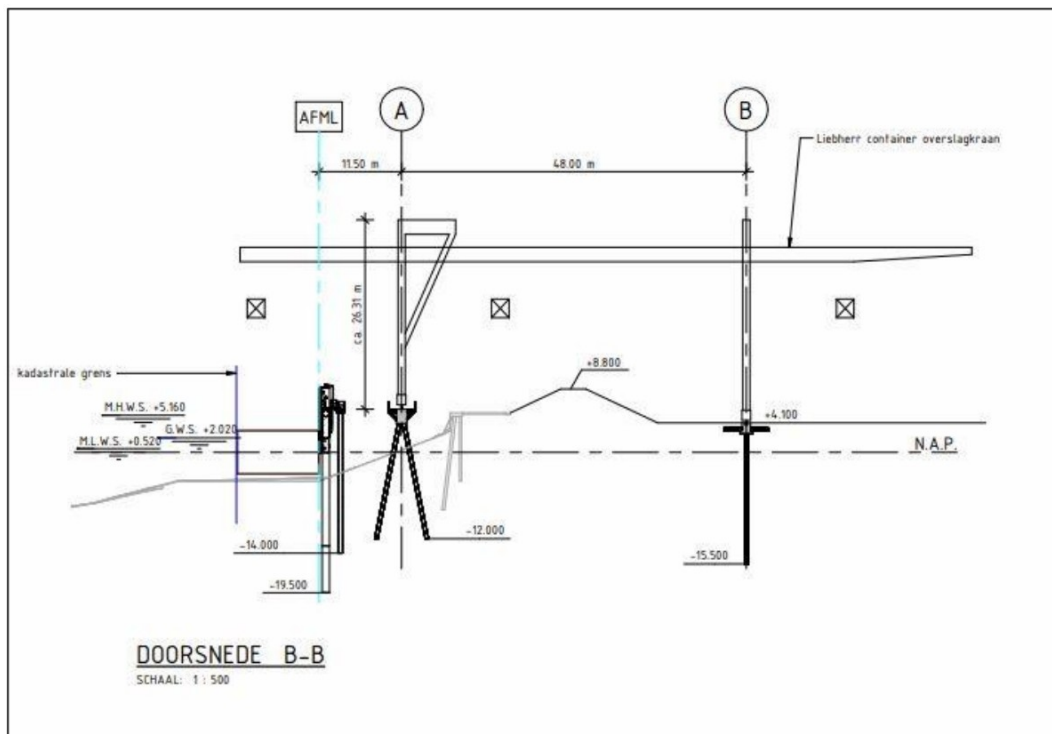
Figuur 2.2

Situatietekening met daarop de kraanbaan en kraanwal, de 12 afmeerpalen en een fictief schip. Het rood gearceerde deel geeft het bereik van de kraan aan.



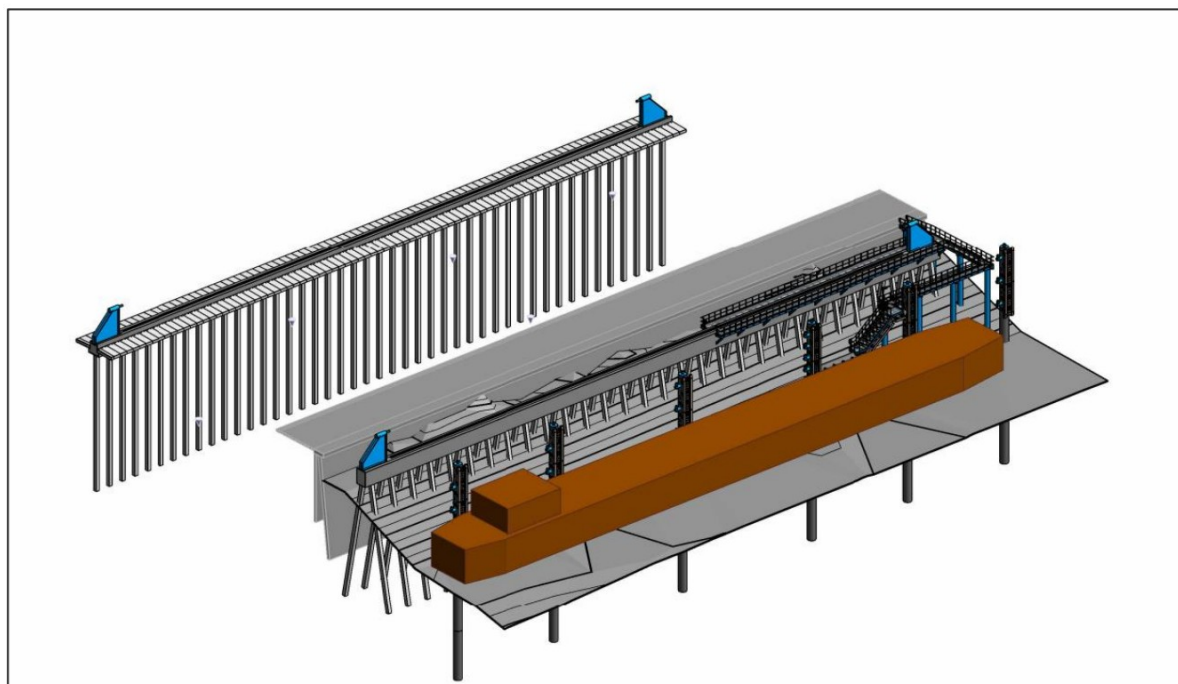
Figuur 2.3

Luchtfoto met nieuwe situatie inclusief positie nieuwe kraanbaan, kraanwal en afmeerpalen.



Figuur 2.4

Dwarsdoorsnede nieuwe situatie met positie kraanbaan, kraanwal en afmeerpalen.



Figuur 2.5

3D impressie van de kraanbaan en kraanwal met fundering en afmeerpalen

De regels omvatten overigens een binnenplanse afwijkingsbepaling (art. 21.1 onder f) voor de bouwhoogte van kunstwerken (40 m), (zend)masten (50 m) en overige bouwwerken (10 m).

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving en speelt in op de grote uitdagingen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Toetsing

De afwijking van de al eerder beoogde realisatie van een mobiele kraan en afmeerpalen op een bestaand watergebonden bedrijventerrein is relatief gering. De afwijking is niet strijdig met de ambities en doelen uit de NOVI.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland (vastgesteld op 1 december 2018) is een uitwerking van het provinciale beleid gericht op de fysieke leefomgeving. Voor de beoogde ontwikkeling is met name hoofdstuk 6 van de omgevingsvisie relevant, getiteld 'Vestigingsklimaat: Eem krachtige, duurzame topregio!'. Hierin is onder andere de volgende tekstpassage opgenomen:

"Plekken die goed ontsloten zijn, zoals innovatieve campussen, bruisende binnensteden en dynamische bedrijventerreinen. Het concentreren en combineren van activiteiten heeft daarbij onze voorkeur, boven versnippering door de hele provincie."

Toetsing

De beoogde ontwikkeling betreft een containeroverslag voorziening bij een bestaand bedrijventerrein en draagt bij aan een betere bereikbaarheid van het bedrijventerrein. De ontwikkeling wordt daarom in overeenstemming met de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland geacht.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De meest recente versie van de Omgevingsverordening Gelderland dateert van 1 mei 2024. De volgende artikelen uit de Omgevingsverordening zijn relevant voor de voorgenoemde ontwikkeling:

5.20 Beschermen groene ontwikkelzone

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen de Groene ontwikkelingszone, laat het een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toe als uit onderzoek blijkt dat:

- a. de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen, genoemd in bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone, per saldo en naar rato van de ingreep worden versterkt; en*
- b. de samenhang niet verloren gaat.*

5.35 Beschermen landschap Gelderse streken: Betuwe en Tielerwaard

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen de Gelderse streek Betuwe en Tielerwaard wordt bij een nieuwe activiteit of ontwikkeling rekening gehouden met de voor die streek vastgestelde kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen van het landschap als bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen landschap Gelderse streek Betuwe en Tielerwaard.

4.15 en 4.16 met betrekking tot intrekgebieden

Deze afdeling gaat over grondwaterbedreigende activiteiten in een waterwingebied, een grondwaterbeschermingsgebied, een koude-warmte-opslagvrije zone, een boringsvrije zone, een intrekgebied, een kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied of een minder kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied. De afwijkende uitvoering van de kraanvoorziening is niet grondwaterbedreigend, waardoor een nadere beoordeling achterwege kan blijven.

Toetsing

In het bestemmingsplan 'Kerkewaard 2016' is de projectlocatie reeds bestemd met een bedrijfsbestemming en grotendeels aangeduid met de functieaanduiding 'laad- en losplaats'. Ook is in het plan de mogelijkheid opgenomen om een kraan te realiseren. In het beoogde ontwerp helt de kraan verder boven het water van de haven. In plaats van een kade voor het afmeren van een schip komt er een kraanbaanwal op palen en een aantal afmeerpalen. De oever blijft daarmee ongewijzigd en natuurvriendelijker. De beoordeling van het effect op de groene ontwikkelingszone en de extra bijdrage die wordt geleverd is opgenomen in paragraaf 4.10 Natuur, gebieds- en soortenbescherming en In bijlage II bij deze onderbouwing (dit is het webformulier van de provincie met de beoordeling). Het resultaat is dat de impact van de ingreep op het gebied niet negatief is, en dat er met de inpassingsmaatregelen een positieve eindscore wordt behaald.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie West Betuwe

De gemeente West Betuwe heeft de 'Omgevingsvisie West Betuwe' vastgesteld op 22 februari 2022. Deze omgevingsvisie beschrijft de kernwaarden van de fysieke leefomgeving van West Betuwe en legt de nadruk op wat West Betuwe uniek maakt. De omgevingsvisie beschrijft de hoofdzaken van het beleid op alle relevante terreinen van de fysieke leefomgeving. Onder de paragraaf 'Ruimtelijke ontwikkelrichtingen werklocaties' geeft de gemeente het volgende aan: *We zetten in op toekomstbestendige bedrijventerreinen: kwaliteitsverbetering, nieuwe (collectieve) energiebronnen, circulariteit, verduurzaming, aanpak geluids- en geurhinder en bereikbaarheid.*

Toetsing

De beoogde kraan en afmeerpalen dragen ook in de gewijzigde vorm bij aan een verbetering van de bereikbaarheid van een bestaand bedrijventerrein. Verder wordt de projectlocatie niet specifiek benoemd in de structuurvisie. De beoogde ontwikkeling sluit aan bij de Omgevingsvisie West Betuwe.

3.3.2 WaalWeelde West

De gemeente West Betuwe heeft de structuurvisie 'Waalweelde West' vastgesteld op 22 maart 2016, net als de provincie Gelderland en de andere gemeenten langs de rivier. De structuurvisie WaalWeelde West vormt een samenhangende visie op de integrale ontwikkeling en vormt een afwegingskader voor deze ontwikkelingen nu en in de toekomst. Oplossingen met betrekking tot de hoogwaterveiligheid worden in het kader van deze structuurvisie gezocht in rivierverruimende maatregelen en gecombineerd met gewenste stedelijke ontwikkelingen zoals woninglocaties en bedrijfsterreinen. Onder paragraaf 2.11.2.2 wordt het bedrijventerrein Kerkewaard specifiek in structuurvisie benoemd. In deze paragraaf wordt aangegeven dat uitbreiding van het bedrijventerrein Kerkewaard is toegestaan onder bepaalde voorwaarden.

De volgende voorwaarden zijn hierbij relevant:

- *de mogelijke uitbreiding en ontwikkeling moet gekoppeld worden aan de specifieke uitbreidingswens van het bedrijf Van Uden Logistics BV (nieuwe naam: Nedcargo);*
- *de uitbreiding van het bedrijventerrein dient verenigbaar te zijn met de functie van de overnachtingshaven als belangrijke (rust-)functie ten behoeve van de binnenvaart; bij de ontwikkeling van het bedrijventerrein dient rekening gehouden te worden met de natuurwaarden binnen het Gelders Natuurnetwerk (GNN), de Groene Ontwikkelingszone (GO) en Natura 2000. Hierbij geldt dat de effecten als gevolg van een toename van stikstofdepositie op de nabijgelegen glanshaverhooilanden in de Rijswaard onderzocht moeten worden;*
- *er wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing richting het dorp Haaften die zorgt voor een goede overgang tussen dorp en bedrijvigheid. Op inrichtingsniveau moet worden onderzocht of met de ontwikkeling van een gemengd woonwerkgebied hieraan invulling gegeven kan worden; er wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing richting de linkeroever van de Waal (waaronder Buitenstad Zaltbommel).*

Toetsing

De beoogde ontwikkeling betreft een geringe afwijking van de reeds geldende planologische regeling uit het geldende bestemmingsplan 'Kerkewaard 2016'. De genoemde vereiste voorwaarden uit de structuurvisie worden in acht genomen en tevens benoemd onder de hoofdstuk 4 'leefomgevingsaspecten' hierna.

3.4 Gebiedsvisie Kerkewaard

Op 9 juli 2015 heeft de gemeenteraad ingestemd met een nota van uitgangspunten en een gebiedsvisie, als startpunt van een bestemmingsplanprocedure voor de ontwikkeling van de Kerkewaard. In de bijlage I is de gebiedsvisie opgenomen. Hieronder in figuur 3.1 is weergegeven welke wijzigingen er in het omgevingsplan c.q. het bestemmingsplan Kerkewaard 2016 zijn opgenomen ten opzichte van de gebiedsvisie, het betreft hierbij de volgende wijzigingen:

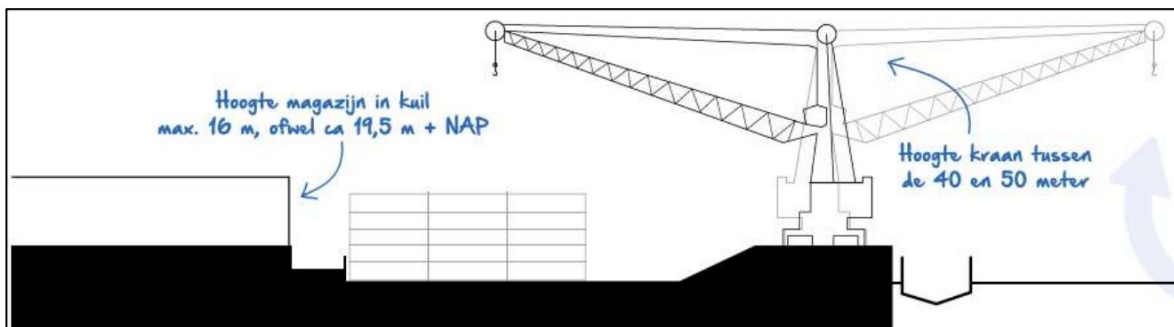
- In de visie is sprake van de ontwikkeling van een jachtafbouwbedrijf in het westelijke deel van de Kuil; dit jachtafbouwbedrijf is niet mogelijk gemaakt in het bestemmingsplan, maar ter plaatse is de functie Groen opgenomen;
- De locatie van de vrachtwagenparkeerplaats is veranderd; niet ten westen van het nieuwe DC maar tussen het bestaande en nieuwe DC in. De personenauto parkeerplaats wordt gerealiseerd in de noordwestelijke hoek van de Kuil;

In een aangenomen amendement van de gemeenteraad bij het vaststellen van het bestemmingsplan in 2017 is ervoor gekozen de hoogte van de kraan te beperken en voor de containeroverslag geen mobiele kraan met een giek die ca. 45 m hoog reikt en boven het water beweegt, maar een portaalkraan met een maximale hoogte van 27 m. Hierna een figuur met de destijds beoogde giekkraan, zie figuur 1.2 voor een impressie van een portaalkraan.



Figuur 3.1

Gebiedsvisie Kerkewaard van de gemeente West-Betuwe uit 2014 (wijzigingen: rood)



Figuur 3.2

Destijds beoogde mobiele kraan (vervallen; zie figuur 1.2 voor een impressie van een portaalkraan)

Toetsing

De uitwerking van de kraanbaan en kade is nu gelet op de schetsen uit de omgevingsvisie iets gewijzigd. In plaats van een vaste kade voor het afmeren van schepen is er een oplossing met een kraanbaanwal en afmeerpalen in het water. Dit zijn ondergeschikte wijzigingen en er wordt niets afgedaan van de bedoelingen van de gebiedsvisie. De afwijkende oplossing voor de kraanbaan, de kraan en de afmeerpalen daarmee in lijn.

4 Leefomgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage (hierna: m.e.r.) is bedoeld om vooraf de (aanzienlijke) nadelige gevolgen van plannen en besluiten in beeld te brengen en deze een volwaardige rol te laten spelen bij de besluitvorming over plannen en besluiten. Een milieueffectrapportage kan verplicht zijn. Bij een beperkte omvang van bepaalde activiteiten moet het bevoegd gezag beoordelen of een milieueffectrapportage nodig is (m.e.r.-beoordelingsplicht). Deze aanwijzing van activiteiten staat in het Omgevingsbesluit (bijlage V; m.e.r.-plichtig in kolom 2, m.e.r.-beoordelingsplichtig in kolom 3). Onder de genoemde activiteiten vallen onder andere 'Stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en de aanleg van parkeerterreinen' (activiteit J11). Onder de voorgenoemde activiteit wordt geen drempelwaarde genoemd. De activiteit wordt aangegeven als m.e.r.-beoordelingsplichtig.

4.1.1 Beoordeling

De voorgenomen wijzigingen van het oorspronkelijke plan zijn gering in aard en omvang. Gelet hierop is daarom de vraag of sprake is van (de aanleg, wijziging of uitbreiding van) een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Omgevingsbesluit. Uit de jurisprudentie, te weten (onder andere) de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 15 maart 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:694) en 31 januari 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:348), volgt dat het antwoord op deze vraag afhangt van *"de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen"*.

Gelet op de 'concrete omstandigheden van het geval' wordt een m.e.r.-beoordeling voor het beoogde plan niet nodig geacht. De beoogde kraan en afmeerpalen passen qua uitvoering en gebruik bij het watergebonden bedrijventerrein en wijken niet wezenlijk af van de kraan en afmeerkade die al zijn toegestaan. Er is ook geen sprake van een hogere bouwhoogte van de te realiseren kraan. Gelet hierop, en het feit dat het perceel qua bebouwingsoppervlakte niet de maximaal beschikbare ruimte in het bestemmingsplan gebruikt, kan geconcludeerd worden dat er met dit plan geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Omgevingsbesluit. Overigens blijkt uit de beoordeling van de milieuaspecten in dit hoofdstuk dat er geen belangrijke nadelige milieugevolgen zijn vanwege de wijzigingen van plan. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is daarom in elk geval niet noodzakelijk.

4.1.2 Conclusie

Er hoeft geen milieueffectrapportage uitgevoerd te worden voor dit project.

4.2 Verkeer en parkeren

In het bestemmingsplan was al een kraan voorzien. De wijziging van de kraan en afmeerpalen hebben geen verkeersgeneratie of parkeerbehoefte tot gevolg. Er is namelijk geen sprake van het uitbreiden van de bedrijfsactiviteiten of een toename in werknemers.

4.2.1 Conclusie

Het aspect parkeren en verkeer vormt geen belemmering voor dit project.

4.3 Luchtkwaliteit

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn kwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Voor bedrijfsmatige activiteiten zijn aandachtsgebieden aangewezen waar de luchtkwaliteitseisen gelden. Verder zijn er regels voor de aanleg van wegen e.d. kleine projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan concentraties in de lucht toelaatbaar.

4.3.1 Beoordeling

In dit geval betekent de gewijzigde uitvoering van de kraanbaan en afmeerpalen geen wijziging in de emissies naar de lucht. Daarnaast ligt de projectlocatie niet in een aandachtsgebied. Doordat er geen sprake is van een toename in verkeersbewegingen ten opzichte van het bestaande planologische kader is er ook geen sprake van een verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.3.2 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit project.

4.4 Milieuzonering

De nieuwe VNG-handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' voor het gebruik onder de Omgevingswet wordt verwacht in het eerste kwartaal 2024, en vervangt de publicaties 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009 en 'Milieuzonering Nieuwe Stijl' uit 2019. Echter, aangezien de nieuwe handreiking nog niet is verschenen kan de definitieve toetsing op basis van dit beleid nog niet plaatsvinden. Er is wel een (concept) Servicedocument Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet, dat als hulpmiddel gebruikt kan worden. Het bestaat uit een toelichting (Servicedocument) met in de bijlage een tabel met richtafstanden. De tabel dient als indicatie. Met dit hulpmiddel kan beter worden ingeschat of een activiteit voor wat betreft de benodigde gebruiksruimte voor geluid en geur in een bepaald gebied inpasbaar is.

4.4.1 Beoordeling

Ten behoeve van het bestemmingsplan 'Kerkewaard 2016' heeft reeds een uitgebreide toetsing plaatsgevonden in het kader van de milieuzonering. Hier in is het volgende opgenomen: *"De overslagmogelijkheid op de kade en de opstelplaats voor containers zijn middels een specifieke*

aanduiding 'laad en loswal' en 'containerstack' specifiek bestemd. Deze twee activiteiten zijn dusdanig gepositioneerd dat er voldoende afstand is tot woningen. Uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering blijkt dat laad-, los- en overslagactiviteiten ten behoeve van binnenvaart met containers een milieucategorie 4.2 hebben waarvoor bij rustige woonwijken een richtafstand geldt van 300 meter. Voor gemengde gebieden kan deze richtafstand met één stap worden verlaagd tot 200 meter. De dichtstbijzijnde woningen zijn op circa 380 meter gelegen van de laad- en loswal. Het betreft hier woningen die onderdeel uitmaken van de plaats Haaften en beschouwd moeten worden als rustige woonwijk. Hiermee wordt dus voldaan aan de richtafstand van 300 meter voor milieucategorie 4.2. De dichtstbijzijnde woning nabij de containerstack is gelegen op 245 meter. Het betreft hier de woning aan Graaf Reinaldweg 325. Deze woning kan vanwege de nabijheid van een hoofdverkeersweg en omliggende bedrijven beschouwd worden als gemengd gebied waarmee het gerechtvaardigd is om de richtafstand met één stap te verlagen. Opgemerkt wordt dat de woningen die deel uitmaken van de plaats Haaften op meer dan 400 meter zijn gelegen van de containerstack. Geconcludeerd wordt dat ook voor de containerstack voldaan wordt aan de richtafstanden".

De gewijzigde projectie van de kraan en afmeerpalen leidt niet tot een andere beoordeling van de milieuzonering. Een goed woon- en leefklimaat wordt gewaarborgd ter plaatse van de woningen.

4.4.2 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor dit project.

4.5 Geluid

Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid. Het Bkl bevat geluidsregels die via het omgevingsplan zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbrengen. Voor de andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen worden via de Aanvullingswet geluid en het Aanvullingsbesluit geluid regels toegevoegd aan de Omgevingswet en het Bkl. De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van spoorwegen of industrieterreinen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron.

De geluidinhoudelijke doelstellingen zijn:

- het voorkomen van een ongebeheerste groei van de geluidsbelasting op en in geluidsgevoelige gebouwen en locaties;
- het reduceren van geluidbelastingen op en in geluidsgevoelige gebouwen en locaties die blootstaan aan zeer hoge geluidsbelastingen;
- het bevorderen van bronmaatregelen;
- het scheppen van een beter toegankelijk en minder complex geheel van regels;
- het beperken van de lasten bij de uitvoering van de regels.

De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.20 Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect geluid instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.2 Bkl. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.5.1 Beoordeling

Voor de gewijzigde projectie van de kraan en het afgemeerde schip is een geluidnotitie opgesteld, zie ook bijlage II. In het kader van de milieumelding voor de containeroverslagvoorziening van en naar binnenvaartschepen en de opslag en handling van containers in de dagperiode overslagvoorziening water-land (schip – vrachtwagens) is een geluidonderzoek uitgevoerd om de gevolgen vanwege de uitbreiding inzichtelijk te maken en te reguleren. Het geluidonderzoek maakt grotendeels gebruik van het reeds eerder uitgevoerde geluidonderzoek uit 2018, en 2021/2022 ten behoeve van de maatwerkvoorschriften (rapport R065357aa, d.d. 31 juli 2018 door LBP|SIGHT).

De conclusie uit de geluidnotitie geeft aan dat er blijvend wordt voldaan aan de vastgestelde grenswaarden, uit het van rechtswege geldende bestemmingsplan. Bij de dichtst bijgelegen woningen van Haaften gelden de geluidgrenswaarde van 45 dB(A). Door de containeroverslaghandling schip-wal v.v. (vooralsnog enkel in de dagperiode) zullen de opgelegde maatwerk geluidvoorschriften niet worden overschreden. Het planvoornemen voor het realiseren van de gewijzigde kraanbaan en afmeerpalen zijn geluidneutraal.

4.5.2 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor dit project.

4.6 Bodemkwaliteit

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, is het van belang om de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem in kaart te brengen. Duidelijk moet zijn of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem en hoe deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Dit is het zogenaamde *stand still*-beginsel. Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl.

4.6.1 Beoordeling

Op voorhand kan gesteld worden dat de huidige bodemkwaliteit passend is bij het gebruik, aangezien de beoogde kraan qua gebruik niet afwijkt van wat er in het geldende bestemmingsplan reeds is toegestaan. Het perceel is in de bestaande situatie geheel bestemd voor distributieactiviteiten, waarbij tevens een kraan voor de overslag van containers van schepen naar vrachtwagens is toegestaan. Er is geen sprake van het toevoegen van 'bodemgevoelige' functies zoals een woning, een tuin, een speelplaats of een vergelijkbare functie. Een nader beoordeling kan daarom achterwege blijven.

4.6.2 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor dit project.

4.7 Externe veiligheid

Met ingang van de Omgevingswet bevat het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), de normen en richtlijnen ten aanzien risico's met gevaarlijke stoffen. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Rond risicobronnen kunnen van rechtswege aandachtsgebieden liggen. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar. Binnen deze aandachtsgebieden gelden beperking voor kwetsbare objecten zoals woningen.

4.7.1 Beoordeling

Hier gaat het om het realiseren van een ander soort kraan dan aanvankelijk in het bestemmingsplan toegestaan is en er worden geen gevaarlijke stoffen overgeslagen. Ook zorgt de nieuwe kraan er niet voor dat er grotere schepen kunnen aanmeren. De gewijzigde kraan zorgt er niet voor dat de veiligheidsrisico's in het gebied toenemen. Er worden geen nieuwe risicobronnen toegevoegd, en er worden geen gevoelige functies toegevoegd. Het aspect externe veiligheid behoeft dus geen nadere beoordeling.

4.7.2 Conclusie

Het aspect externe veiligheid is niet relevant voor dit project.

4.8 Nautische veiligheid

De haven is in gebruik als overnachtingshaven. De schepen die de overslagvoorziening aandoen komen van de Waal en varen de haven door naar de overslaglocatie. De schepen kunnen kruisen met de schepen in de overnachtingshaven. Dit scheepvaartverkeer moet veilig kunnen plaatsvinden. In het kader van de bestemmingsprocedure is in overleg met Rijkswaterstaat vastgesteld dat de overslag functie, qua veiligheid en hinder, verenigbaar is met de overslagkade. Zie voor de eerdere beoordeelde toelichting over de afstemming met Rijkswaterstaat over het planvoornemen door AA-planadvies d.d. 15 december 2023.

4.8.1 Beoordeling

De kraan en afmeerpalen dienen om schepen aan te laten meren om te lossen/laden. De wijzigingen van de kraanbaan en afmeerpalen zijn zodanig klein, dat dit niet tot een andere nautische situatie leidt.

4.8.2 Conclusie

De beoogde kraan en afmeerpalen leiden niet tot een andere nautische situatie.

4.9 Water

Op grond van de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl dient in ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen, zie ook paragraaf 5.1.3 'Beschermen van de waterbelangen' (Bkl). Hierin wordt de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie uiteengezet (de watertoets). De watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Waterhuishoudkundige doelstellingen worden daarbij expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing genomen binnen deze plannen/besluiten. De waterhuishouding wordt hierbij op een integrale wijze benaderd. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater moeten dus (in samenhang) in beschouwing worden genomen. Daarbij gaat het naast de kwantiteit ook om de kwaliteit. De integrale benadering van de waterhuishouding betekent ook dat de waterhuishouding moet worden benaderd in samenhang met andere beleidsvelden.

4.9.1 Beoordeling

Ten behoeve van het bestemmingsplan 'Kerkewaard 2016' heeft reeds een uitgebreide toetsing plaatsgevonden van de waterhuishouding. De boogde wijzigingen wijken met het oog op de waterhuishouding niet af van het bestaande planologisch kader. Zo is er geen sprake van extra oppervlakteverharding, wordt de waterkering gerespecteerd, en worden geen oppervlaktewateren gedempt.

4.9.2 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor dit project.

4.10 Natuur; gebieds- en soortenbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) is opgegaan in de Omgevingswet: de Aanvullingswet natuur, het Aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur. Er is sprake van een beleidsneutrale overgang. Het normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht zijn hier ongewijzigd gebleven.

Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen onder afdeling 8.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Op grond van dit besluit is het verboden projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitatten van soorten kunnen verslechteren, of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Verder zijn er gebieden aangewezen Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische Hoofdstructuur). Voor dergelijke gebieden geldt dat het natuurbelang prioriteit heeft en dat andere activiteiten moeten passen.

Soortenbescherming

Soortenbescherming is ook buiten natuurgebieden aan de orde. Soortenbescherming is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. In de paragrafen 11.2.2 t/m 11.2.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving (bal) zijn de verschillende soortenbeschermingsregimes opgenomen:

- § 11.2.2 Bal: omgevingsvergunning soorten Vogelrichtlijn (Vrl)
- § 11.2.3 Bal: omgevingsvergunning soorten Habitatrichtlijn Hrl)
- § 11.2.4 Bal: omgevingsvergunning andere soorten.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen internationaal beschermde soorten en nationaal beschermde soorten. Van de nationaal beschermde soorten kan de beschermde status per provincie verschillen. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen aan (algemeen voorkomende) soorten. Het beschermingsregime is verschillend voor zowel de internationaal beschermde soorten (Vogel- en Habitatrichtlijn soorten) als de nationaal beschermde soorten. Tevens kent de Wet natuurbescherming een zorgplicht, zowel voor soorten als hun (beschermde) leefgebied.

4.10.1 Beoordeling - gebiedsbescherming

Stikstof

De projectlocatie maakt geen onderdeel uit van Natuurnetwerk Nederland en het gebied ligt buiten de invloedssfeer van Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Rijntakken' ligt op circa 1,2 km afstand.



Figuur 4.1

Links: de ligging van de projectlocatie (rode stip) en de nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

Eerder is voor het gehele project (DC en overslagvoorziening) vastgesteld dat alleen stikstof een effect kan hebben op een naburig natuurgebied. Hierbij is eerder een natuurvergunning afgegeven, voor een bepaalde hoeveelheid stikstofemissie en -depositie. De gewijzigde uitvoering van de kraan en de afmeerpalen leidt niet tot meer schepen of andere vormen van extra stikstofemissie en daarmee niet tot meer stikstofdepositie dan al is toegestaan. Op verzoek van het bevoegd gezag is nog een berekening gemaakt voor het gelijktijdig realiseren van het distributiecentrum en de kraanbaan kraanbaan/afmeerpalen. Deze berekening is opgenomen in bijlage III.

Groene ontwikkelzone

De gehele haven maakt onderdeel uit van de groene ontwikkelzone.



Figuur 4.2

De groene ontwikkelzone omvat de gehele haven

Het betreft hier deelgebied 148 'Waaluiterswaarden Waardenburg – Brakel' met een aantal ontwikkelingsdoelen voor natuur en landschap:

- ontwikkeling stroomdalgraslanden en glanshaverhooilanden;
- ontwikkeling water- en oeverhabitats;
- ontwikkeling hard- en zachthoutoibossen
- ontwikkeling moerassen, ruigteranden en laag gelegen bloemrijke graslanden;
- ontwikkelen weidevogelpopulaties;
- ontwikkeling populaties van water-, oever- en moerasvogels;
- ontwikkelen biotopen voor vlinders, reptielen en amfibieën, w.o. kamsalamander;
- ontwikkeling populatie bevers (en otters);
- vermindering barrièrewerking A2 en spoorlijn;
- ontwikkeling coulissenlandschap met strangen, knotwilgenrijen en meidoornhagen (evenwijdig aan de stroom) met lokaal doorzichten op de rivier, dorpen en steden;
- behoud reliëf oeverwallen, strangen en andere stromingspatronen.

De voorgenomen opgave betreft een kraanbaan op palen en een aantal afmeerpalen in het water van de bestaande haven. De oever wordt niet veranderd. Daarmee worden er geen kernkwaliteiten negatief beïnvloed; de impact op de natuurwaarden is nihil.

Als compensatiemaatregel worden in het gebied (zgn. hoogwatervrije bufferzone uit de gebiedsvisie) houtopstanden/struweel gerealiseerd parallel aan de rivier. Dit is een afspraak met de gemeente die is opgenomen in de Gebiedsvisie Kerkewaard (zie bijlage I). Dit draagt bij aan het ontwikkeldoel voor deelgebied 148 'Waaluiterswaarden Waardenburg – Brakel': 'Ontwikkeling coulisselandschap met strangen, knotwilgenrijen en meidoornhagen (evenwijdig aan de stroom)'.

In het kader van het bestemmingsplan is verder een aanplantingsplan opgenomen als uitwerking van de gebiedsvisie, waarin ook een voorstel is opgenomen voor de inheemse plansoorten die ingezet zullen worden langs de kade en in de bufferzone. Deze aanplant versterkt de landschappelijke en ecologische waarden van de groene ontwikkelzone.

Hieronder een impressie uit de gebiedsvisie. Deze maatregelen zijn met de gemeente in de samenwerkingsovereenkomst vastgelegd en de uitvoering is daarmee geborgd, wat in lijn is met de uitgangspunten van de Groene ontwikkelingszone.



Zie in bijlage IV het ingevulde webformulier 'Berekening versterking Groene ontwikkelingszone; Formulier Berekening versterking Groene ontwikkelingszone', met de berekening van de impact van de ingreep (nihil) en de beoordeling van de maatregel, met een positieve eindscore, en het bijgewerkte aanplantingsplan.

4.10.2 Beoordeling – Soortenbescherming

In het gebied komen verschillende beschermde diersoorten voor. Eerder is onderzoek gedaan naar de rugstreeppad, de grote modderkruiper, de rivierrombout en kleine marterachtigen. Er zijn diverse maatregelen getroffen en ook worden divers protocollen gevolgd bij de uitvoering. Deze documenten zijn alle bij bevoegd gezag aanwezig. Voor het gemak is het laatste nader onderzoek toegevoegd (bijlage V). De acties hieruit worden opgevolgd.

De nu voorgestelde wijziging van de kraan en de afmeerpalen verandert niets aan de eerdere beoordeling. Als er gewerkt wordt volgens de afgesproken protocollen zijn er geen andere nadelige effecten op de aanwezig soorten te verwachten.

4.10.3 Conclusie

De aspecten gebiedsbescherming en soortenbescherming vormen geen belemmering voor de gewijzigde kraan en afmeerpalen. Er zijn geen andere toestemmingen of onderzoeken nodig.

4.11 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen

zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap. Zo zijn er in het Besluit kwaliteit leefomgeving ten aanzien van de bescherming een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermd) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Als behoud in de bodem geen optie is, dan worden archeologische resten opgegraven. De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dat bodemverstoring tot gevolg heeft, is verantwoordelijk voor de planologische en financiële inpassing van het archeologisch onderzoek. Een bouwplan dient te voorzien in maatregelen om archeologische overblijfselen volgens de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie te documenteren en de informatie en vondsten te behouden.

Cultuurhistorie

Op basis lid 2 van het artikel 5.130 (Bkl) moeten er naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan. Cultuurhistorie omvat vele aspecten zoals het archeologisch erfgoed, (archeologische) monumenten, landschappelijke elementen en structuren, stedenbouwkundige structuren en delen van de infrastructuur. Uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is om het binnen een gebied aanwezige cultuurhistorische erfgoed te behouden.

4.11.1 Beoordeling

Archeologie

Ter plaatse van de projectlocatie geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden dienen alleen bij MER-plichtige projecten en projecten met een omvang van meer dan 10.000 m² te worden onderzocht op eventuele archeologisch waardevolle resten. De beoogde ontwikkeling blijft qua hoeveelheid geroerde oppervlakte, ruim onder de gestelde drempelwaarde.

Cultuurhistorie

Er zijn verder geen monumenten of andere beschermde dorpsgezichten aanwezig op de projectlocatie.

4.11.2 Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor dit project.

5 Economische uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Wanneer er sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, dan moeten deze kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. De ontwikkeling van voorliggend project betreft een particulier initiatief op gronden die in particulier eigendom zijn. Na realisatie blijven de gronden in particulier bezit. De kosten verband houdende met onderhavige ruimtelijke onderbouw, alsmede met de uitvoering van de bouwplannen, zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Artikel 13.14, lid 3 van de Omgevingswet bepaalt dat in voorschriften van een omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit, een kostenverhaal moeten worden opgenomen. De Omgevingswet biedt twee opties kostenverhaal met en zonder tijdvak. Het kostenverhaal zonder tijdvak is bedoeld voor organische ontwikkelingen. Voor voorliggend project is gekozen voor een kostenverhaal met tijdvak, waarbij de gemeentelijke kosten worden verhaald door een met de initiatiefnemer gesloten anterieure overeenkomst en door het heffen van leges.

De Omgevingswet bevat daarnaast een speciale bevoegdheid om nadeelcompensatie die een bestuursorgaan heeft moeten betalen aan een benadeelde, publiekrechtelijk te verhalen op de initiatiefnemer die baat heeft bij de ontwikkeling waardoor de schade is ontstaan. Afdeling 15.1 van de Omgevingswet biedt de grondslag voor de vergoeding van de zogenoemde 'nadeelcompensatie'. Deze vergoeding wordt in beginsel toegekend door het besluitvormend orgaan aan diegene die waardevermindering van onroerend goed ondervindt als gevolg van het besluit om van het omgevingsplan af te wijken. Artikel 13.3c van de Omgevingswet bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om een met een initiatiefnemer van een plan, een overeenkomst te sluiten.

In de te sluiten anterieure overeenkomst is opgenomen dat eventuele nadeelcompensatie voor rekening van de initiatiefnemer is. Hiermee is het risico op nadeelcompensatie voor de gemeente afgedekt. Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In artikel 7.4 van de Omgevingsregeling zijn aanvraagvereisten over participatie opgenomen. De participatie aanvraagvereiste geldt voor alle omgevingsvergunningen waaronder de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De participatie wordt door de initiatiefnemer gedaan voorafgaand aan de aanvraag van de omgevingsvergunningen. De gemeenteraad kan gevallen aanwijzen waarin participatie verplicht is. Dit kan alleen bij een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (artikel 16.55, lid 7, Omgevingswet).

De gemeente West-Betuwe heeft in het gemeentelijke participatiebeleid 'Krachten bundelen' een handreiking uitgewerkt om te bepalen welke mate van participatie benodigd is. In het onderhavige geval gaat het om een lichte functiewijziging, met enkel profijt voor de initiatiefnemer, nauwelijks maatschappelijke aandacht en geen hinder voor de omgeving. Volgens het puntensysteem in het participatiebeleid gaat het dan om een plan met beperkte participatie (inventariseren). Direct betrokkenen dienen geïnformeerd te worden, waarbij zorgen geïnventariseerd worden en toegelicht worden. Dit kan bijvoorbeeld via een gesprek, mail, website, webinar, video, wijkinfo of buurtapp. Participatie heeft op deze wijze plaatsgevonden; er is een uitgebreide traject geweest met een werkgroep van belanghebbenden om de gebiedsvisie Kerkewaard en het bestemmingsplan vast te stellen. De nu voorliggende afwijkingen zijn van ondergeschikte aard, waardoor nu geen uitgebreide participatie nodig is.

Planvormingsproces

De ruimtelijke onderbouwing wordt gelijktijdig met de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan ter inzage gelegd. Gedurende de ter inzage termijn van 6 weken wordt eenieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijke en/of mondelinge zienswijzen te geven op het ontwerp van de omgevingsvergunning.

Verklaring van geen bedenkingen

Bij besluit van 5 oktober 2023 (Besluit van de gemeenteraad van de gemeente West Betuwe houdende regels omtrent delegatiebesluit omgevingsrecht) heeft de gemeenteraad van West Betuwe een verklaring van geen bedenkingen gegeven voor specifiek aangegeven categorieën van gevallen. Onderhavig project valt onder categorie 7 van deze lijst: "*Bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Het bouwen of wijzigen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, met uitzondering van windturbines*". Er is dus geen verklaring van geen bedenkingen vereist.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht om - zo nodig - te handhaven. De rechtsbescherming is daarmee voldoende gewaarborgd.

6 Conclusie

In de voorgaande hoofdstukken is de voorgenomen gewijzigde uitvoering van de overslagvoorziening (kraanbaan, kraan en afmeerpalen) getoetst aan het relevante ruimtelijke beleid en aan de milieu- en omgevingsaspecten. Uit deze beoordeling zijn geen belemmeringen naar voren gekomen voor de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling. Geconcludeerd wordt dat vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening kan worden ingestemd met de gewijzigde realisatie van een kraan en afmeerpalen aan de Hertog Karelweg 22 in Haaften.

LBP|SIGHT

ing. MArch

ing.

Bijlage I

Gebiedsvisie Kerkewaard

Bijlage II

Akoestisch onderzoek containeroverslag

Bijlage III

Beoordeling stikstof

Bijlage IV

Beoordeling bijdrage Groen Ontwikkelzone

Sinds actualisatie 8 van de Omgevingsverordening zijn de instructieregels voor de Groene ontwikkelingszone (GO) als volgt: Aan omgevingsplannen wordt de voorwaarde opgelegd dat nieuwe activiteiten of ontwikkelingen zijn toegelaten, mits uit onderzoek blijkt dat:

- de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen, genoemd in bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone, per saldo en naar rato van de ingreep worden versterkt; en
- de samenhang niet verloren gaat.

GS hebben Regels versterking Groene ontwikkelingszone vastgesteld en deze zijn per 10 juni 2022 in werking getreden. Van deze regels maakt een rekenmethodiek deel uit. Deze methodiek is uitgewerkt in dit digitale webformulier.

Via deze link kan een webformulier ingevuld worden voor het bepalen van de negatieve impact van de ontwikkeling en de positieve impact van de maatregelen:

<https://formulieren.gelderland.nl/Algemeen/formulier/nl->

[NL/evAllScenarios/scVergroeningsmaatregelen.aspx/fVergroeningsmaatregelenEinde](https://formulieren.gelderland.nl/Algemeen/formulier/nl-)

Hierna is opgenomen:

- het ingevulde webformulier opgenomen; 'Berekening versterking Groene ontwikkelingszone; Formulier Berekening versterking Groene ontwikkelingszone
- Het (bijgewerkte) aanplantingsplan, zoals als bijlage opgenomen bij bestemmingsplan Kerkewaard 2016

I.1 Formulier Berekening versterking Groene ontwikkelingszone

I.2 Aanplantingsplan (bijgewerkte bijlage bestemmingsplan Kerkewaard 2016)

Bijlage V

Nader onderzoek ecologie (2023)