

A. Toelichting Bestemmingsplan

Vlietskant 15 te Gellicum

April 2024

Colofon

Projectnummer: EX.17.1110

Versie: Vastgesteld

IMRO-code: NL.IMRO.1960.BpVlietskant15-VSG1

Datum: April 2024

Opdrachtnemer

Agrifirm NWE BV

Exlan Advies

Waalkade 33 Postbus 300
5347 KR Oss 5340 AH Oss

Locatie

Vlietskant 15, Gellicum

Auteur bestemmingsplan

SJ

Inhoudsopgave

COLOFON	2
INHOUDSOPGAVE	3
HOOFDSTUK 1 INLEIDING	5
1.1 AANLEIDING EN NOODZAAK	5
1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	5
1.3 GELDENDE BESTEMMINGSPANNEN	8
1.4 OPZET VAN HET PLAN/ LEESWIJZER	10
HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING	11
2.1 INLEIDING	11
2.2 BESTAANDE SITUATIE	11
2.3 VOORGENOMEN ONTWIKKELING	13
2.4 VERKEER EN PARKEREN	14
2.5 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	17
HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER	19
3.1 INLEIDING	19
3.2 RIJKSBELEID	19
3.3 PROVINCIAAL BELEID	21
3.4 GEMEENTELIJK BELEID	23
HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSASPECTEN	27
4.1 M.E.R.-BEOORDELING	27
4.2 BEDRIJVIGHEID (BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING)	28
4.3 GELUID	29
4.4 GEUR	30
4.5 LUCHTKWALITEIT	32
4.6 EXTERNE VEILIGHEID	34
4.7 BODEM	36
4.8 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	37
4.9 NATUUR	41
4.10 WATERPARAGRAAF	44
4.11 VOLKSGEZONDHEID	47
HOOFDSTUK 5 JURIDISCHE PLANOPZET	49
5.1 ALGEMEEN	49
5.2 TOELICHTING	49
5.3 VERBEELDING	49
5.4 PLANSYSTEMATIEK	49
5.5 BESTEMMINGEN	51
HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	54
HOOFDSTUK 7 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	55

7.1	ALGEMEEN	55
7.2	VOOROVERLEG	55
7.3	FORMELE PROCEDURE	55
	BIJLAGE 1: BEWIJSLAST RUWVOER EIGEN TEELT (AGRIFIRM EXLAN);	56
	BIJLAGE 2: VORMVRIJE M.E.R-BEOORDELING (AGRIFIRM EXLAN);	56
	BIJLAGE 3: AKOESTISCH ONDERZOEK (G&O CONSULT);	56
	BIJLAGE 4: FIJNSTOF ISL3A BEREKENING (AGRIFIRM EXLAN);	56
	BIJLAGE 5: ARCHEOLOGISCH ONDERZOEK (ADC ARCHEOPROJECTEN);	56
	BIJLAGE 6: QUICKSCAN SOORTENBESCHERMING (EXLAN 6 JUNI 2023);	56
	BIJLAGE 7: UITKOMSTEN DIGITALE WATERTOETS;	56
	BIJLAGE 8: GEZONDHEIDKUNDIG ADVIES OMZETTING VEEHOUDERIJ (GGD GELDERLAND – ZUID);	56
	BIJLAGE 9: PRINCIPEBESLUIT (VOORMALIGE GEMEENTE GELDERMALSEN);	56
	BIJLAGE 10: NOTA INTERN SALDEREN WNB EN AERIUS BEREKENINGEN.	56

1

Inleiding

1.1 AANLEIDING EN NOODZAAK

Initiatiefnemer exploiteert ter plaatse van de Vlietskant 15 te Gellicum (hierna: plangebied) een gemengd bedrijf in de vorm van een melkvee- en varkenshouderij met bijbehorende landbouwactiviteiten¹.

Om in de toekomst voldoende economisch perspectief te hebben voor de varkenshouderij is modernisering en schaalvergroting noodzakelijk. Dit wordt erg moeilijk op de locatie Vlietskant 15 te Gellicum, gezien het karakter van het gebied en de aanwezige (gevoelige) functies in de omgeving. Om het bedrijf voldoende toekomstperspectief te bieden wordt ingezet op uitbreiding van de melkveehouderij. Hiervoor is een uitbreiding van het vigerende bouwvlak nodig.

De beëindiging van de intensieve veehouderij binnen het plangebied, in combinatie met de uitbreiding van de melkveehouderij, betreft een positieve ontwikkeling voor het gebied. Milieutechnisch is er sprake van een enorme verbetering. Er verdwijnt een varkenshouderij uit een gebied wat niet primair bedoeld is voor de ontwikkeling van een intensieve veehouderij. Dit betekent een reductie van de ammoniak-, geur- en fijnstofemissie. Het woon- en leefklimaat op en in de omgeving van de locatie verbetert hierdoor aanzienlijk.

Door herbestemming van de locatie wordt bovendien voorkomen dat er zich in de toekomst nog een intensieve veehouderij vestigt op de locatie.

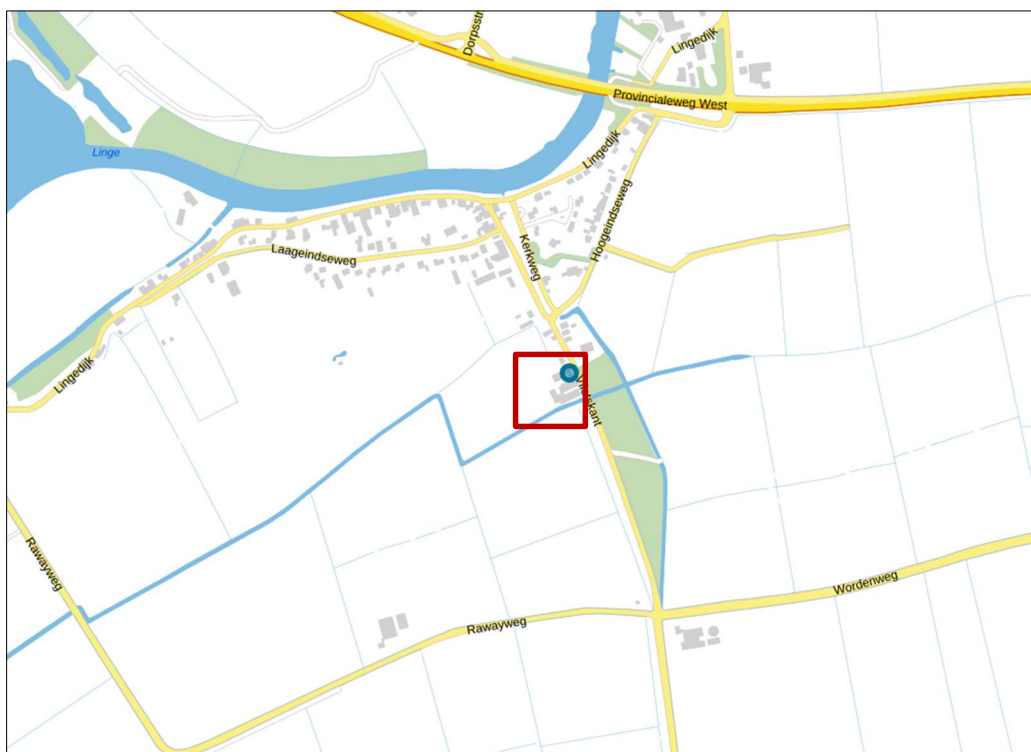
In de vergadering van 12 december 2017 heeft het college van de voormalige gemeente Geldermalsen besloten, onder voorwaarden, in principe medewerking te verlenen aan dit plan. Door benodigde onderzoeken en onvoorziene tussenkomen wijzigingen in wet- en regelgeving heeft onderliggend bestemmingsplan veel tijd in beslag genomen. Daarnaast heeft de gemeente om de uitvoerbaarheid van dit plan te kunnen garanderen een geurverordening voor het gebied, waarin dit plangebied is gelegen, vastgesteld. Hiermee wijkt de gemeente voor het betreffende gebied af van de vaste afstandswaarden genoemd in artikel 4, eerste lid onder a en b van de Wet geurhinder en veehouderij (hierna: Wgv).

Deze rapportage voorziet in de toelichting van de gewenste ontwikkeling, waaruit naar voren komt dat de ontwikkeling leidt tot een flinke verbetering van het woon- en leefklimaat op en in de omgeving van de locatie.

1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED

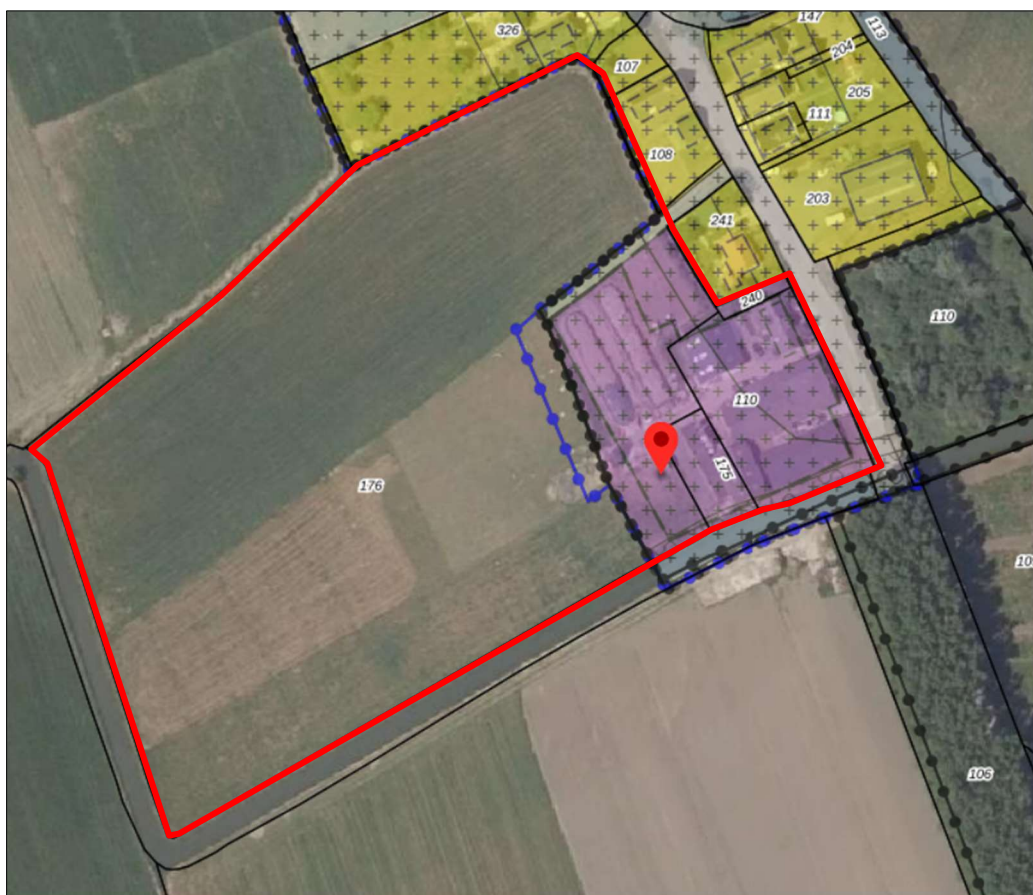
De locatie 'Vlietskant 15 te Gellicum' ligt ten zuiden van de kern Gellicum in de gemeente West Betuwe (voormalige gemeente Geldermalsen). Planologisch en verkeerskundig is de huidige bedrijfsbebouwing gelegen binnen de bebouwde kom van Gellicum. De achterliggende gronden waarop de gewenste uitbreiding plaatsvindt zijn gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2022'.

¹ Bewerken van het land (uitrijden van de eigen mest en voerwinning voor eigen vee).



• Figuur 1.1: Topografische kaart met aanduiding locatie Vlietskant 15 (bron: www.pdokviewer.pdok.nl)

Het plangebied, Vlietskant 15, is kadastraal bekend als gemeente Deil, sectie P, nummers 110, 175 en 176. Het plangebied bevat de gronden waarop het vigerende bouwvlak en het toekomstige bouwvlak is gelegen. Daarnaast omvat het de gronden die m.b.t. dit plan landschappelijk worden ingepast en waar de extra waterberging wordt gerealiseerd. Het noordoostelijke gedeelte van het nieuwe bouwvlak grenst aan de woonbestemming van de woning 'Vlietskant 15a'. Voor het overige grenst het nieuwe bouwvlak in het noorden en westen aan de eigen landbouwgronden. In het oosten wordt het plangebied begrensd door de weg 'Vlietskant' (bestemming 'Verkeer'). Direct ten zuiden van het plangebied ligt een A-watergang (bestemming 'Water') die afwatert in de rivier de Linge.



- Figuur 1.2: Luchtfoto locatie Vlietskant 15 te Gellicum t.o.v. de directe omgeving (bron: ruimtelijkeplannen.nl), totale plangebied globaal met rode lijn weergegeven.



- Figuur 1.3: Luchtfoto locatie Vlietskant 15 te Gellicum t.o.v. de directe omgeving (bron: ruimtelijkeplannen.nl), nieuwe bouwvlak globaal met rode lijn weergegeven.

1.3 GELDENDE BESTEMMINGSPANNEN

Ter plaatse van de gronden waarop de huidige bedrijfslocatie Vlietskant 15, met bebouwing en erfverharding, is gelegen, geldt het bestemmingsplan 'Gellicum 2009'. Dit plan is door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Geldermalsen vastgesteld op 23 februari 2010. De gronden waarop de uitbreiding gewenst is zijn voor een klein gedeelte gelegen binnen hetzelfde bestemmingsplan, maar voor het grootste gedeelte gelegen binnen het vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied 2022' (21 december 2021). Daarnaast geldt ter plaatse het paraplubestemmingsplan 'Parkeren 2019', vastgesteld op 30 juni 2020.

Ter plaatse van het plangebied, Vlietskant 15, geldt het bestemmingsvlak zoals weergegeven in figuur 1.4. Binnen dit bestemmingsvlak is een bouwvlak gelegen met een omvang van circa 0,4 ha. Binnen dit bestemmingsvlak gelden de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming Bedrijf;
- Dubbelbestemming waarde – Archeologie 1 (gedeeltelijk);
- Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3 (gedeeltelijk);
- Dubbelbestemming Waterstaat – Waterstaatkundige functie (gedeelte plangebied tegen de waterloop);
- Functieaanduiding agrarisch bedrijf;
- Bouwaanduiding specifieke bouwaanduiding – hoofdgebouw (ter plaatse van de bedrijfswoning);
- Maatvoering:
 - maximale bouwhoogte: 7 m;
 - maximale goothoogte: 4 m;(ter plaatse van het bouwvlak).



• Figuur 1.4: Uitsnede Bestemmingsvlak en bouwvlak (opgelicht) Vlietskant 15 te Gellicum conform bestemmingsplan 'Gellicum 2009' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De gronden die zijn gelegen buiten het bestemmingsvlak, binnen het bestemmingsplan 'Gellicum 2009', maar wel onderdeel uitmaken van het plangebied kennen verder de bestemmingen:

- Enkelbestemming Agrarisch – Dorpsgebied;
- Dubbelbestemming – Archeologie 3.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2022' gelden ter plaatse van de gronden waarop de gewenste uitbreiding dient plaats te vinden onderstaande bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming Agrarisch met waarden – Landschapswaarden;
- Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2 (deels);
- Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 4 (deels ter plaatse van te realiseren landschappelijke inpassing)
- Dubbelbestemming Waarde – Nieuwe Hollandse Waterlinie;
- Gebiedsaanduiding milieuzone – beschermingszone leefgebied natte dooradering;
- Gebiedsaanduiding overige zone – accessen.



- Figuur 1.5: Uitsnede plangebied (globaal rood omcirkeld), gronden waarop de uitbreiding van het bedrijf Vlietskant 15 gewenst is, conform nog niet onherroepelijk geworden bestemmingsplan 'Buitengebied 2022' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Zoals hierboven is beschreven ligt de bedrijfslocatie momenteel in het plangebied van het bestemmingsplan 'Gellicum 2009'. Het betreft hier echter een agrarisch bedrijf dat geen onderdeel vormt van de kern. Bovendien is de locatie vrij 'star' bestemd. Er is geen enkele flexibiliteitsbepaling in het geldende bestemmingsplan opgenomen, zoals een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid. Het is daarom gewenst om dit bestemmingsplan zoveel mogelijk aan te laten sluiten bij de opzet en regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2022'. Dit zodat voor deze bedrijfslocatie straks dezelfde regels en dezelfde flexibiliteitsbepalingen gelden als voor vergelijkbare bedrijfslocaties in het buitengebied. Voor het gedeelte wat nu nog binnen het bestemmingsplan 'Gellicum 2009' is gelegen blijft voor wat betreft de bouwregels en de regels omtrent de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie' zoveel mogelijk aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Gellicum 2009'. Dit om aantasting van waarden te voorkomen.

1.4 OPZET VAN HET PLAN/ LEESWIJZER

Hoofdstuk 2 bevat de planbeschrijving. Hierin wordt een beschrijving gegeven van de vergunde situatie ter plaatse als van de toekomstige gewenste ontwikkeling binnen het plangebied. Tevens wordt ingegaan op de aspecten landschappelijke inpassing, verkeer en parkeren. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het relevante overheidsbeleid. Hoofdstuk 4 bevat een toetsing aan diverse op dit plan van belang zijnde milieuhygiënische en planologische aspecten. In hoofdstuk 5 wordt de juridische planopzet weergegeven. In hoofdstuk 6 is de economische uitvoerbaarheid van het plan beschreven en tot slot in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2

Planbeschrijving

2.1 INLEIDING

Voor het formuleren van het beleid en het opstellen van het bestemmingsplan is het van belang dat de uitgangspunten en de huidige situatie van het plangebied goed in beeld wordt gebracht. Het plangebied is om deze reden geïnterviewd en geanalyseerd. In dit hoofdstuk wordt de huidige en beoogde situatie binnen het plangebied beschreven. Ook wordt ingegaan op de landschappelijke inpassing en verkeer en parkeren.

2.2 BESTAANDE SITUATIE

Binnen het plangebied bevindt zich een melkvee- en varkenshouderij met bijbehorende landbouwactiviteiten. Ter plaatse is sprake van een vergunde en feitelijke, planologische legale situatie waarbij op 29 mei 2001 een vergunning in het kader van de Wet Milieubeheer is verleend voor de in onderstaande tabel weergegeven diersoorten en aantallen:

Vergunde situatie 29-5-2001

Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren	NH ₃ /dier	ou _e /dier/s	Fijnstof g/dier/jaar	NH ₃ totaal	ou _e /s Totaal	Fijnstof g/jaar
1a								
A 1.100	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen	30	13	0	148,0	390,0	0,0	4.440,0
A 7.100	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	2	6,2	0	170,0	12,4	0,0	340,0
1b								
A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	18	4,4	0	38,0	79,2	0,0	684,0
2								
D 3.100	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen; overige	200	3	23	153,0	600,0	4.600,0	30.600,0
	Totaal					1.081,6	4.600,0	36.064,0

- Tabel 2.1: Vergunde milieusituatie, diersoorten en dieraantallen, Vlietskant 15

Aanwezige gebouwen en bouwwerken geen gebouwen:

In onderstaande figuur is de bestaande bebouwing en verharding ter plaatse weergegeven.



• Figuur 2.1: Bestaande bebouwing en verharding ter plaatse van het plangebied Vlietskant 15 (bron: streetsmart.cyclomedia.com)

Ter plaatse zijn de volgende gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde aanwezig:

1. Bedrijfswoning;
2. Garage/carport;
3. Machineberging en werkplaats (circa 182 m²);
4. Melkveeststal met melkstal, hooiopslag (ca. 460 m²);
5. Overdekte mestopslag (ca. 250 m²);
6. Loods (ca. 170 m²);
7. Varkensstal (ca. 200 m²);
8. Kalverschuur (zomer) (ca. 20 m²);
9. Vaste mestopslag;
10. Voerplaat met opslag (ca. 170 m² + 246 m² + 247 m²);
11. Voersilo's.

Woning Vlietskant 15a:

De aangrenzende woning Vlietskant 15a te Gellicum is eigendom van initiatiefnemer. Ondanks dat deze woning bestemmingsplan technisch de enkelbestemming 'Wonen' kent is deze al geruime tijd in gebruik als bedrijfswoning behorende bij het bedrijf aan Vlietskant 15. Om die reden maakt deze woning onderdeel uit van de inrichting van dit agrarische bedrijf. Op korte termijn betreft initiatiefnemer zelf de woning op 15a. Dit zodat de bedrijfsopvolger de bestaande bedrijfswoning (15) kan bewonen. In lijn met de uitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak (ECLI:NL:RVS:2009:BJ4082) is de woning op 15a aan te merken als bedrijfswoning. Dit betekent dat deze woning niet aangemerkt hoeft te worden als een gevoelig object waaraan het bedrijf op nummer 15 dient te toetsen. Om de bedrijfsvoering van het agrarische bedrijf op nummer 15 niet in gevaar te brengen kan initiatiefnemer de woning op nummer 15a niet vervreemden.

2.3 VOORGENOMEN ONTWIKKELING

2.3.1 Het plan

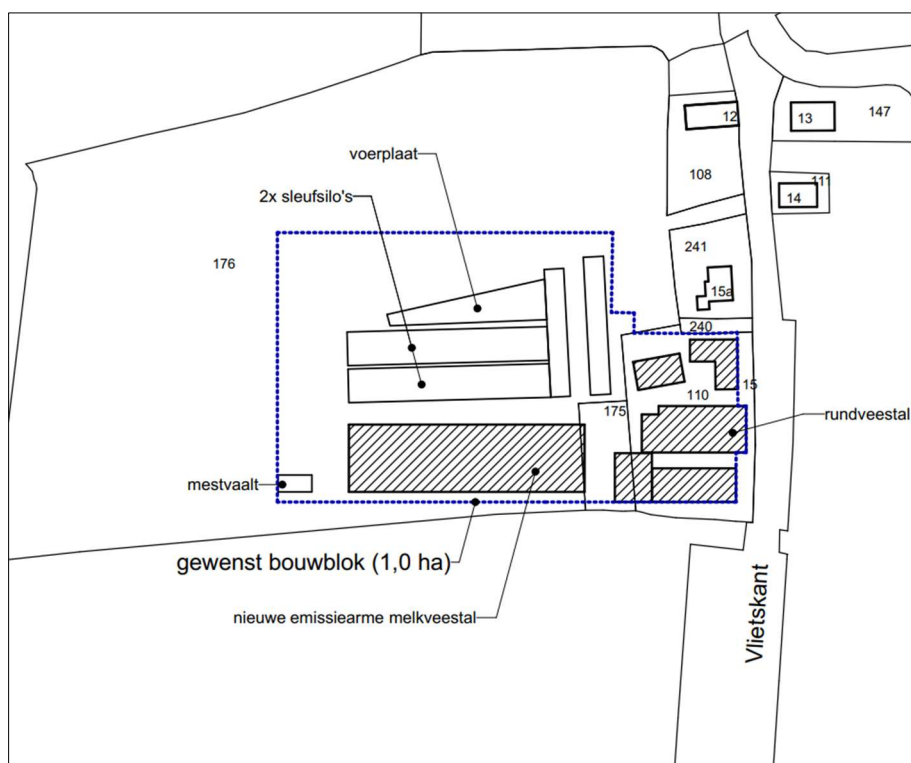
Zoals reeds in de aanleiding van deze toelichting is beschreven, wil initiatiefnemer op de locatie Vlietskant 15 een veehouderij blijven exploiteren met voldoende toekomstperspectief. Ruimte voor modernisering en schaalvergroting van de varkenshouderij is er niet op deze locatie, gezien het karakter van het gebied en de aanwezige (gevoelige) functies in de omgeving. Daarom kiezen zij ervoor om zowel milieutechnisch als planologisch definitief afscheid te nemen van het recht om varkens te houden op de locatie. Zij gaan de focus volledig leggen op het produceren van melk. Om hier voldoende bedrijfsrendement uit te halen en voldoende toekomstperspectief te behouden wordt ingezet op uitbreiding van de bestaande melkveehouderij. Deze tak van veehouderij sluit uitstekend aan bij het karakter van het gebied en uitbreiding is passend bij de aanwezige functies in de omgeving. Zo ontstaat een optimale bedrijfsvoering en ontstaat er milieuwinst, zie tabellen 2.1 en 2.2.

Het plangebied is niet gelegen in een gebied waarvoor de gemeente eerder een geurgebiedsvisie heeft opgesteld en een geurverordening heeft vastgesteld. Om de uitvoerbaarheid van dit plan te kunnen garanderen heeft de gemeenteraad op 27 september 2022 een geurverordening met daarbij behorende gebiedsvisie voor het betreffende gebied vastgesteld. Meer hierover is beschreven in paragraaf 4.4 'Geur' van deze toelichting.

De bestaande varkensstal, met een oppervlakte van circa 200 m², de kalverschuur, met een oppervlakte van circa 25 m² en een bestaande voerplaat met een oppervlakte van circa 170 m², achter op het bedrijfsterrein worden gesloopt. Op deze gronden en daarachter, achter de overige bestaande bedrijfsbebouwing, wordt een nieuwe ligboxenstal gerealiseerd met een oppervlakte van circa 1.500 m² voor de huisvesting van 115 melkkoeien op een emissiearme vloer. Ten noorden van de nieuwe stal worden, aansluitend aan de bestaande ruwvoeropslag, nieuwe sleufsilo's gerealiseerd. Daarnaast is ruimte nodig voor een mestvaalt en een eventuele toekomstige uitbreiding van ruwvoeropslag. Om dit alles te kunnen realiseren dient het vigerende bouwvlak (van circa 0,4 ha) met circa 0,6 ha uitgebreid te worden naar een bouwvlak van 1 ha. De bestaande melkveestal wordt in gebruik genomen voor de huisvesting van 75 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar en 2 fokstieren ouder dan 2 jaar. De overige bestaande bebouwing blijft gehandhaafd voor het huidige gebruik.

	Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren	NH ₃ /dier	ou _e /dier/s	Fijnstof g/dier/jaar	NH ₃ totaal	ou _e /s Totaal	Fijnstof /g/jaar
1									
	A 7.100	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	2	6,2	0	170,0	12,4	0,0	340,0
	A 3.100	Vrouw elijk jongvee tot 2 jaar	75	4,4	0	38,0	330,0	0,0	2.850,0
2									
	A 1.13	Melkkoeien: Ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif (BWL 2010.34.V10)	115	6	0	148,0	690,0	0,0	17.020,0
		Totaal					1.032,4	0,0	20.210,0

- Tabel 2.2: Beoogde milieusituatie, diersoorten en dieraantallen, Vlietskant 15



• Figuur 2.2: Situatietekening voorgenomen ontwikkeling Vlietskant 15 te Gellicum

2.4 VERKEER EN PARKEREN

2.4.1 Verkeer

De locatie Vlietskant 15 beschikt over 2 ontsluitingen op de openbare weg 'Vlietskant', zie figuur 2.3.



• Figuur 2.3: Ontsluiting Vlietskant 15, met rode pijlen zijn de ontsluitingen op de openbare weg weergegeven (bron foto: Streetsmart/Cyclomedia).

Zowel in de huidige situatie als in de voorgenomen situatie blijft ter plaatse van het plangebied Vlietskant 15 sprake van een agrarisch bedrijf in de vorm van een melkrundveehouderij met bijbehorende landbouwactiviteiten². De varkenstak wordt geheel

² Bewerken van het land (uitrijden van de eigen mest en voerwinning voor eigen vee).

afgestoten en de melkrundveehouderij wordt uitgebreid. Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling is (bijna) geen wijziging in de verkeergeneratie te verwachten. De significante afname door het geheel verdwijnen van de varkenshouderij ter plaatse aan de Vlietskant 15 staat gelijk aan de eventuele toename van het extra vrachtverkeer dat gerelateerd is aan de uitbreiding van de melkveehouderij ter plaatse. Daarnaast betekent een uitbreiding van de melkrundveehouderij niet direct een verkeerstoename. Er kan met vollere vrachten gewerkt worden. Hierdoor hoeft het aantal verkeersbewegingen niet toe te nemen.

De verkeersbewegingen die plaatsvinden t.b.v. de locatie Vlietskant 15 bestaan uit:

- verkeersbewegingen t.b.v. het agrarische melkveebedrijf met bijbehorende landbouwactiviteiten³ dat ter plaatse wordt geëxploiteerd;
- verkeersbewegingen t.b.v. de ter plaatse aanwezige bedrijfswoning.

Het verkeer dat gerelateerd is aan het agrarische melkveebedrijf met bijbehorende landbouwactiviteiten bestaat met name uit grote landbouwvoertuigen als personenwagenverkeer. Te denken valt aan vrachtwagen- en tractorbewegingen t.b.v. de aanvoer van krachtvoer, ruwvoer, hooi/stro, dieren, afvoer van dieren, melk, mest, kadavers, etc. Het personenwagenverkeer is veelal gerelateerd aan bezoek veearts, bedrijfsadviseurs, etc.

Onderstaande tabel geeft indicatief (worstcase) een overzicht van het aantal gemotoriseerde verkeersbewegingen, welke toebehoren aan dit plan voor de locatie Vlietskant 15.

Vervoersbewegingen Vlietskant 15			
Activiteit	Frequentie	Zwaar verkeer per week	Licht verkeer per week
Lossen krachtvoer	2 x per maand	1	
Lossen kuilbalen	2 x per jaar	0,08	
Lossen hooi/stro	1 x per 2 maanden	0,125	
Aanvoer ruwvoer	4 x per jaar ⁴		
Tractor van en naar inrichting	1 x per dag	14	
Vrachtwagen van en naar de inrichting (lossen diversen)	1 x per week	2	
Afvoer melk	3 x per week	6	
Afvoer rundvee	1 x per week	2	
Afvoer stalmest	uitreiperiode		
Afvoer drijfmest	uitreiperiode		
Afvoer kadavers	Op afroep		
Vrachtwagen van en naar de inrichting (laden diversen)	1 x per week	2	
Personenauto/ bestelbus aan-/afvoer diversen	1 x per dag		14
Personenauto t.b.v. bedrijfswoning	8,6 x per dag ⁵		60,2

• Tabel 2.3: Indicatief aantal vervoersbewegingen Vlietskant 15

³ Bewerken van het land (uitrijden van de eigen mest en voerwinning voor eigen vee).

⁴ Incidenteel is op die dag sprake van meerdere vervoersbewegingen, afhankelijk van de oogstopbrengst.

⁵ Op basis van de CROW-publicatie 'Toekomstbestendig parkeren, van parkeercijfers naar parkeernormen (publicatienummer 381)' zijn parkeercijfers en verkeersgeneraties opgenomen voor vrijstaande woningen. Voor een vrijstaande koopwoning gelegen in het buitengebied geldt een verkeersgeneratie van minimaal 7,8 en maximaal 8,6 voertuigbewegingen per dag.

De verkeersgeneratie blijft dusdanig gelijk dat dit niet leidt tot extra verkeershinder ter plaatse als voor de omgeving.

2.4.2 Parkeren

In voorgaande paragraaf is de feitelijk bestaande verkeerssituatie als de toekomstige verkeerssituatie ter plaatse van de locatie Vlietskant 15 in beeld gebracht. In deze paragraaf wordt de feitelijke bestaande parkeersituatie als de met dit plan te realiseren parkeersituatie voor de locatie in beeld gebracht.

De gemeenteraad van de gemeente West Betuwe heeft op 30 juni 2020 het 'Paraplubestemmingsplan Parkeren 2019' vastgesteld. Zo heeft de gemeente voor haar grondgebied het parkeerbeleid op een uniforme wijze juridisch-planologisch vastgelegd. Voor de te hanteren parkeernormen wordt aangesloten bij de parkeerkerncijfers van het CROW, publicatie 381, Toekomstbestendig parkeren (december 2018). Voor het parkeren van vrachtauto's wordt aangesloten op de CROW publicatie 327 'Handreiking vrachtautoparkeren'. In de regels van het paraplubestemmingsplan is een zogenaamde 'dynamische verwijzing' opgenomen. Dit houdt in dat als de parkeernormen zoals nu opgenomen in publicaties van het CROW tussentijds wijzigen, deze automatisch van toepassing zijn op alle bestemmingsplannen en dus het toetsingskader vormt voor aanvragen omgevingsvergunning. Gezien het feit dat de activiteiten die binnen het plangebied plaatsvinden niet specifiek benoemd zijn in de CROW-publicatie 381 biedt deze publicatie geen goede basis om daarmee de daadwerkelijke parkeerbehoefte voor de locatie Vlietskant 15 te bepalen. Om die redenen is in deze situatie uitgegaan van de ervaringen die initiatiefnemer ter plaatse ervaart omtrent het aspect parkeren en is geprobeerd hiervoor een vertaalslag te maken in dit bestemmingsplan. Dit om eventuele ongewenste parkeerdruk in de toekomst te voorkomen.

Plangebied en conclusie

De CROW-publicatie 381 is reëel om te gebruiken om de parkeerbehoefte gerelateerd aan de ter plaatse, van de locatie Vlietskant 15, aanwezige bedrijfswoningen te bepalen. Voor een vrijstaande koopwoning, gelegen in het buitengebied, geldt op basis van voornoemde CROW-publicatie een minimale parkeernorm van 2,0 en een maximale parkeernorm van 2,8 per woning. Het CROW maakt geen onderscheid in de parkeernorm t.b.v. een agrarische bedrijfswoning of t.b.v. een niet-agrarische bedrijfswoning. T.b.v. de bedrijfswoning op bovengenoemde locatie vinden geen wijzigingen plaats t.o.v. de huidige vigerende situatie.

In de CROW-publicatie zijn geen parkeernormen opgenomen voor de hoofdcategorie 'agrarische bedrijf'. De hoofdcategorie die hierbij het beste aansluit is de categorie 'werken' met functie 'Bedrijf arbeidsextensief/ bezoekersextensief'⁶. De locatie Vlietskant 15 is op de kaart 'Gebiedsindeling Paraplubestemmingsplan Parkeren 2019'⁷ gedeeltelijk gelegen in de stedelijke zone – 'rest bebouwde kom' en gedeeltelijk in het 'buitengebied'. De stedelijkheidsgraad wordt volgens deze kaart beschouwd als 'niet stedelijk'. Op basis van de CROW geldt hier een minimale parkeernorm van 0,8 en een maximale parkeernorm van 1,3 parkeerplaatsen per 100 m² bvo.

⁶ Hierbij gaat men in de CROW uit van een loods, opslag of transportbedrijf (relatief weinig werknemers, en relatief weinig bezoekers).

⁷ Bijlage 1 van de regels van het Paraplubestemmingsplan Parkeren 2019.

In deze situatie zou dit enkel voor de agrarische bedrijfsactiviteiten die ter plaatse van Vlietskant 15 worden uitgeoefend betekenen dat bij een huidig bvo van circa 1.282 m² (gebouwen die enkel t.b.v. de agrarische bedrijfsvoering in gebruik zijn) een minimale en maximale parkeerbehoefte bestaat van 10,3 – 16,7 pp en bij de toekomstige bvo van circa 2.560 m² een behoefte van 20,5 – 33,3 pp. Op basis hiervan blijkt dat het opnemen van parkeernormen per m² bvo niet reëel te noemen is voor agrarische bedrijven. Het bvo bij een agrarisch bedrijf is immers niet gerelateerd aan de arbeidsintensiteit en bezoekersintensiteit van het bedrijf. Agrarische bedrijven omvatten vaak een grote bedrijfsvloeroppervlakte, maar dat is niet gerelateerd aan personen. De oppervlakte bvo bij agrarische bedrijven is benodigd t.b.v. het houden van dieren, stalling van grote machines en de opslag van agrarische producten en materialen. Het houden van dieren is weer gerelateerd aan oppervlaktenormen vanuit dierenwelzijn, etc.

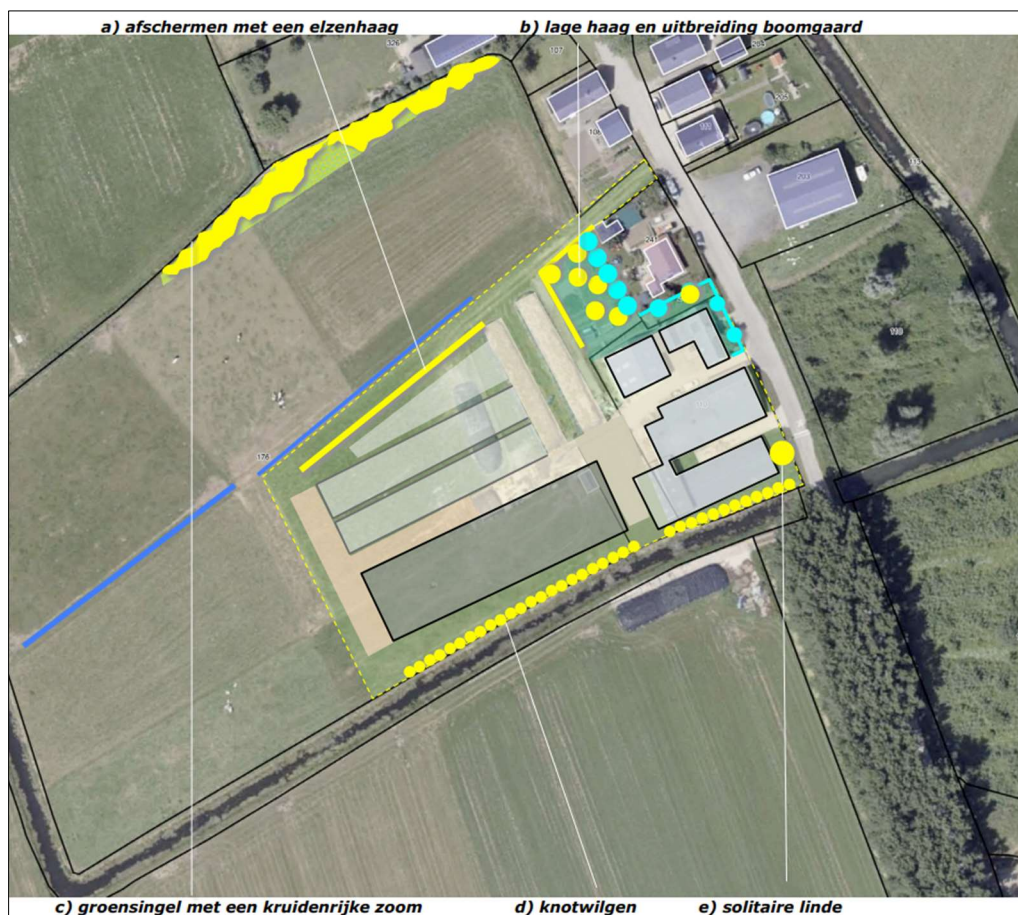
In deze situatie is sprake van een bedrijf zonder personeel. De wijziging van de bedrijfsopzet ter plaatse heeft geen grote danwel een negatieve invloed op de parkeerbehoefte ter plaatse. Daarnaast is het eigen terrein van het ter plaatse gevestigde agrarische bedrijf van (meer als) voldoende omvang om in de parkeerbehoefte op eigen terrein te kunnen blijven voorzien. Reëel is het om voor deze locatie uit te gaan van een parkeerbehoefte van maximaal 2,8 pp t.b.v. de bedrijfswoning. De parkeerbehoefte t.b.v. de bedrijfswoning wordt gedeeltelijk voorzien binnen de ter plaatse aanwezige garage/carport. Daarnaast is er voor de garage, als voor de carport voldoende ruimte om te parkeren. Daarnaast is er t.b.v. het agrarische bedrijf ter plaatse sprake van een maximale parkeerbehoefte van 2 pp. Deze maximale parkeerbehoefte bestaat enkel op het moment dat bijvoorbeeld de veearts en een bedrijfsspecialist gelijktijdig het bedrijf bezoeken. Binnen de inrichting is zowel achter het woonhuis als langs de bestaande rundveestal voldoende ruimte om in deze parkeerbehoefte te voorzien. Op het bedrijf is geen behoefte aan parkeren voor zwaar verkeer, aangezien deze het terrein enkel betreden voor laden en lossen.

Parkeren is mogelijk op eigen terrein en vormt daarmee geen probleem voor dit plan.

2.5 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING

Een belangrijke voorwaarde om mee te werken aan dit plan, is dat de nieuwe stal op een goede manier ruimtelijk en landschappelijk wordt ingepast. Deze voorwaarde vloeit voort uit de provinciale Omgevingsverordening, waarin grondgebonden veehouderijbedrijven ruimte krijgen om zich te ontwikkelen, zie paragraaf 3.3.2.

Door Guido Paumen, Tuin- en landschapsarchitect, is een landschappelijk inpassingsplan voor de beoogde ontwikkeling opgesteld. Het landschappelijk inpassingsplan maakt als bijlage bij de regels onderdeel uit van dit plan. In onderstaande figuur is een uitsnede van de beoogde landschappelijke inpassing van het plangebied weergegeven.



• Figuur 2.4: Uitsnede landschappelijke inpassing Vlietskant 15.

Op verzoek van de gemeente wordt met een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan geborgd dat deze landschappelijke inpassing daadwerkelijk wordt gerealiseerd. Daarnaast sluit de gemeente met initiatiefnemer een beplantingsovereenkomst.

3

Beleidskader

3.1 INLEIDING

De voorgenomen ontwikkeling van het plangebied moet passen binnen het vigerend beleid op zowel nationaal, provinciaal, als gemeentelijk niveau. Het plan wordt getoetst aan het nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid zover dit relevant is voor de beoogde planontwikkeling. De belangrijkste bevindingen uit dit beleid worden hieronder beschreven en aangegeven wordt hoe de ontwikkeling van het plangebied past binnen de bestaande regelgeving.

3.2 RIJKSBELEID

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)*

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. In deze structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040: een visie hoe Nederland er in 2040 voor moet staan. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028 en is aangegeven welke nationale belangen daarbij aan de orde zijn. De drie hoofddoelen welke in de structuurvisie zijn opgenomen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden zijn:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
2. Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om de verantwoordelijkheden te leggen waar deze het beste passen, brengt het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsruimte voor het faciliteren van ontwikkelingen.

Conclusie

In het SVIR worden geen beleidsuitspraken gedaan die specifiek van toepassing zijn voor de omgeving van het plangebied. Dit komt verder onder het Barro aan bod.

3.2.2 *Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet, die naar verwachting op 1 januari 2024 in werking treedt, en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook 1 Rijksvisie op de leefomgeving: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Op 11 september 2020 is de NOVI naar de Tweede Kamer gestuurd. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als een omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld. De SVIR (beleid) gaat op in de NOVI. De NOVI bevat de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid en geen specifieke regels voor dit initiatief. De

prioriteiten die zijn opgenomen in de NOVI zijn vertaald in provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur respectievelijk bij of krachtens provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012. Het betreft de volgende nationale belangen uit de SVIR:

1. Rijkswaagen.
2. Project Mainportontwikkeling Rotterdam.
3. Kustfundament.
4. Grote Rivieren.
5. Waddenzee en waddengebied.
6. Defensie.
7. Hoofdwegen en landelijke spoorwegen.
8. Elektriciteitsvoorziening.
9. Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen
10. Ecologische hoofdstructuur.
11. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament.
12. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte) en
13. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Plangebied en conclusie

Het plangebied is gelegen binnen het gebied van de 'Nieuwe Hollandse Waterlinie' en raakt daarmee nationaal belang 13 'Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde'. In het provinciale beleid zijn in het belang van de instandhouding en versterking van de kernkwaliteiten regels gesteld omtrent de inhoud van of de toelichting bij bestemmingsplannen en de inhoud van omgevingsvergunningen waarmee wordt afgeweken van het bestemmingsplan. De gemeente West Betuwe heeft deze inhoud doorvertaald in het vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied 2022'. Deze regels zijn in dit plan overgenomen. In paragraaf 4.8 'archeologie en cultuurhistorie' van deze toelichting is beschreven hoe dit plan zich verhoudt tot de universele waarden van de 'Nieuwe Hollandse Waterlinie'. Bij het ontwerp van de stal wordt rekening gehouden met verschillende aspecten zodat er minimaal inbreuk wordt gedaan op de openheid en het groene en overwegende rustige karakter van het gebied. Denk daarbij aan een open en transparante vormgeving en ingetogen kleur- en materiaalgebruik. Zoals in het landschappelijk inpassingsplan is beschreven wordt rekening gehouden met het open karakter van het gebied. De aanwezige bebouwing wordt afgeschermd door – relatief lage- groenelementen die de openheid zoveel mogelijk in tact laten.

Geconcludeerd wordt dat het plan geen onacceptabele negatieve effecten heeft op de universele waarden van de Hollandse Waterlinie.

3.2.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *“De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”* Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn⁸.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Plangebied en conclusie

De ladder voor duurzame verstedelijking hoeft niet toegepast te worden bij ontwikkelingen met niet-stedelijke functies. Agrarische ontwikkelingen vallen buiten de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking. In deze situatie is daarmee geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, maar van een agrarische ontwikkeling.

3.3 PROVINCIAAL BELEID

3.3.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' vastgesteld. Sinds 1 maart 2019 is deze Omgevingsvisie van kracht. In de Omgevingsvisie staat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal. Met deze kernbegrippen wordt het volgende beoogd:

- Gezond en veilig: dit betekent een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Daarnaast wordt hiermee ook bedoeld het voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. Verder dient aandacht besteed te worden aan de verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- Schoon en welvarend: dat betekent een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Tegelijkertijd wordt ook gestreefd naar het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen en het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Om deze doelstellingen vorm te geven, zijn er diverse thematische visieschetsen in de Omgevingsvisie opgesteld. Dit betreffen de volgende thema's:

⁸ O.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319).

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam.
- Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer.
- Circulaire economie: het sluiten van kringlopen.
- Biodiversiteit: werken met de natuur.
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden zijn.
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio.
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers en duurzaam.

In navolging van de Omgevingsvisie is in 2018 de Omgevingsverordening aangepast. In de volgende paragraaf 3.3.2 'Omgevingsverordening Gelderland' wordt de beoogde situatie nader getoetst aan het provinciale ruimtelijke beleid.

3.3.2 Omgevingsverordening Gelderland

Provinciale Staten hebben de Omgevingsverordening Gelderland (hierna: OVG) meerdere malen geactualiseerd. De laatste actualisatie was op 1 februari 2022⁹. De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan afstemmen op de in de verordening opgenomen regels. De regels in de verordening zijn gebaseerd op de hierboven beschreven Omgevingsvisie Gelderland.

Plangebied en conclusie

Het plangebied is niet gelegen in één van de gebieden aangewezen op de kaarten¹⁰ van de OVG waarvoor regels zijn opgenomen m.b.t. deze planontwikkeling.

Het gaat hier om een ontwikkeling van een grondgebonden melkveehouderij. In de OVG krijgen grondgebonden veehouderijbedrijven (waaronder melkveebedrijven) ruimte om zich te ontwikkelen. Daarbij moeten ze wel zorgen voor ruimtelijke kwaliteit en een goede landschappelijke inpassing.

In paragraaf 2.5 van deze toelichting en in bijlage 1 van de regels is gevisualiseerd en beschreven hoe dit plan bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit en op een goede wijze landschappelijk wordt ingepast.

De grondgebonden landbouw zal duurzamer gaan produceren vanuit gesloten, groene kringlopen. Het is zaak dat in de kringloop bodem, gewas, veevoer, vee en de mest terug naar de bodem, zo min mogelijk verliezen optreden en de bodemkwaliteit op peil blijft. Een goede verhouding tussen het aantal dieren en de oppervlakte cultuurgrond waarover het bedrijf beschikt, is van invloed op een duurzame productie.

Een veehouderijbedrijf dient bij een verzoek tot uitbreiding aan te geven dat het over voldoende grond beschikt om de dieren in de nieuwe situatie grotendeels te kunnen voeren met de opbrengst afkomstig van de grond die tot het bedrijf behoort. Het gaat daarbij om grond in eigendom of in pacht bij het bedrijf, gelegen in de omgeving van de bedrijfsgebouwen.

Het bedrijf in het plangebied produceert 100% van het ruwvoer zelf om de dieren in de huidige situatie te kunnen voeren. Bij uitbreiding kan het bedrijf voor 53 % voorzien in de ruwvoer van eigen teelt. Hiermee wordt voldaan aan de eis dat het veehouderijbedrijf

⁹ Geconsolideerd.

¹⁰ Kaart 1 t/m 11 (Landbouw, Glastuinbouw, Natuur, Landschap, Water en Milieu, Erfgoed en Veilige Leefomgeving)

over voldoende grond beschikt om de dieren in de nieuwe situatie grotendeels te kunnen voeren met de opbrengst afkomstig van de grond die tot het bedrijf behoort. In bijlage 1 is de benodigde bewijslast hiervoor opgenomen middels een berekening gebaseerd op de gecombineerde opgaven van 2022.

3.4 GEMEENTELIJK BELEID

3.4.1 Inleiding

De gemeente West Betuwe is ontstaan per 1 januari 2019 na de fusie van de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal. Het plangebied is gelegen in de voormalige gemeente Geldermalsen.

Het gemeentelijk beleid is omschreven in het bestemmingsplan, de gemeentelijke omgevingsvisie en de Gids voor Ruimtelijke Kwaliteit.

3.4.2 Bestemmingsplan

In paragraaf 1.3 van deze toelichting is uitgebreid ingegaan op de bestemmingsplannen die ter plaatse van het plangebied van kracht zijn en de ter plaatse geldende bestemmingen en aanduidingen. Aangezien het plangebied is gelegen binnen twee verschillende bestemmingsplannen, is het beoogde plan binnen de regels van de vigerende bestemmingsplannen niet rechtstreeks mogelijk. Om het plan in totaliteit mogelijk te maken is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk. Hierbij is qua bestemmingen en regels zoveel mogelijk aangesloten bij het bestemmingsplan 'Buitengebied 2022' om meer uniformiteit te krijgen met andere soortgelijke bedrijfslocaties in het buitengebied. Bewust is ervoor gekozen om voor het gedeelte van het plangebied, nu gelegen binnen het bestemmingsplan 'Gellicum 2009', qua bouwregels aan te blijven sluiten bij dit bestemmingsplan. Dit om eventuele aantasting van waarden (zicht, etc.) te voorkomen.

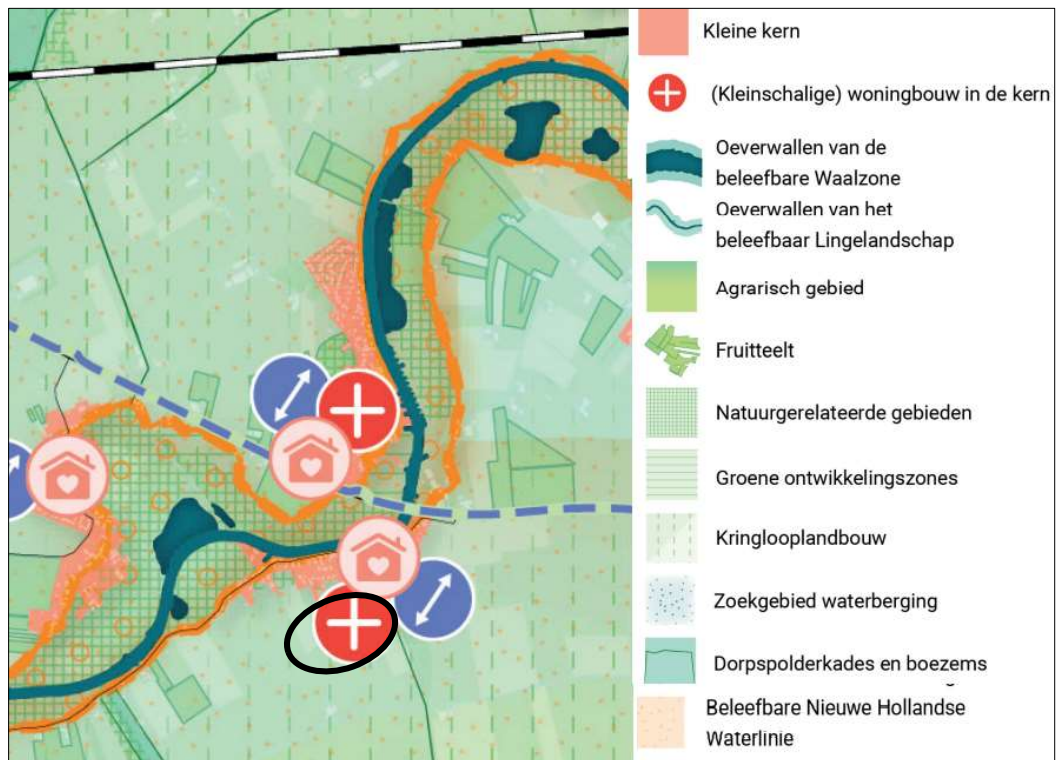
3.4.3 Omgevingsvisie gemeente West Betuwe

Op 22 februari 2022 is de 'Omgevingsvisie West Betuwe 1.0' door de gemeenteraad vastgesteld. In deze omgevingsvisie heeft de gemeente de huidige kwaliteiten van de fysieke leefomgeving beschreven. Er zijn verschillende ontwikkelingen met impact op de fysieke leefomgeving in beeld gebracht en in samenhang bekeken. Daarnaast heeft de gemeente haar gedeelde dromen en visie op de toekomst opgetekend. Vervolgens heeft men dit vertaald in een ruimtelijke koers voor de kernen en het buitengebied van West Betuwe. Zo wordt richting gegeven aan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente voor de komende jaren. De omgevingsvisie vormt hiermee een inspirerend kader voor (nieuwe) initiatieven en samenwerking in de leefomgeving. Deze omgevingsvisie 1.0 is agenderend, gebaseerd op bestaand beleid en volgt de huidige structuurvisies van de voormalige gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal op.

In hoofdstuk 3 van de omgevingsvisie beschrijft de gemeente per thema de strategische opgaven waar zij voor staat tot 2040, en welke ambities zij hierin nastreven. Ten aanzien van landbouw (paragraaf 3.5), luiden de ambities als volgt:

- Als West Betuwe blijven we ons ontwikkelen als dé fruitgemeente van Nederland. We zoeken daarbij naar een gezonde balans in het bieden van ruimte voor uitbreiding, schaalvergroting, teeltondersteunende voorzieningen en het versterken van ons landschap, bescherming van de cultuurhistorie, de natuur en de gezondheid van onze inwoners.

- We zetten als gemeente West Betuwe in op het benutten van koppelkansen in kringlooplandbouw en ondersteunen innovatieve agrariërs hierin: klimaatadaptatie (waterberging), maatregelen voor een gezonde bodem, telen onder zonnepanelen, behoud landschappelijke kwaliteit, natuurbeheer en het bevorderen van biodiversiteit.
- Bij (nieuwe) agrarische ontwikkelingen in West Betuwe zal de gemeente kringloop landbouw stimuleren en ondersteunen.
- Bij vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) bekijken we met eigenaar en omgeving naar alternatieven bij het landschap passende invulling voor het vastgoed zoals recreatie, wonen, zorg etc..



• Figuur 3.1: Uitsnede omgevingsvisie (www.ruimtelijkeplannen.nl), zwarte cirkel geeft globale ligging plangebied aan.

Het plangebied is deels gelegen in het deelgebied 'de kern – kleine kern' en deels in 'het buitengebied – Agrarisch gebied' en gebied aangewezen voor 'Kringlooplandbouw' en 'Beleefbare Nieuwe Hollandse Waterlinie'. Voor dergelijke gronden gelden de ambities voor landbouw zoals hierboven weergegeven.

Dit plan voorziet in de beëindiging van de varkenstak en een uitbreiding van het agrarische bouwvlak. De uitbreiding van het agrarische bouwvlak is nodig om de bestaande melkveehouderij uit te kunnen breiden, zodat er voldoende toekomstperspectief behouden blijft voor het ter plaatse gevestigde agrarische bedrijf. Zoals reeds in paragraaf 3.3 is aangegeven zal de grondgebonden landbouw duurzamer gaan produceren vanuit gesloten, groene kringlopen.

Conclusie

Gesteld kan worden dat het plan in lijn is met de gemeentelijke omgevingsvisie.

3.4.4 Gids voor Ruimtelijke Kwaliteit

Met de Gids voor Ruimtelijke Kwaliteit wil de gemeente bestaande bijzondere ruimtelijke kwaliteiten – met name de cultuurhistorische waarden en identiteit – kunnen waarborgen en anderzijds burgers meer ruimte bieden bij het realiseren van hun bouwplannen. Dit vraagt om een welstandsbeleid op maat.

Enerzijds wordt rechtszekerheid en voorspelbaarheid geboden, maar anderzijds is er ruimte voor dialoog en afwijking van de spelregels, indien blijkt dat er betere alternatieven zijn. De Gids voor Ruimtelijke Kwaliteit kent compacte afwegings- en toetsingskaders, waarbij een logisch verband is gelegd tussen waarden, kernkwaliteiten, ambities en ontwerprichtlijnen.

In de Gids voor Ruimtelijke Kwaliteit wordt in de gemeente zeven deelgebieden onderscheiden. Het bebouwde gedeelte van het plangebied is gelegen in 'Historische dorpsgebieden'. De nog onbebouwde gronden binnen het plangebied, waarop de uitbreiding plaatsvindt, is gelegen in het deelgebied 'Buitengebied/oeverwal'.

Het plan dient enerzijds getoetst worden aan de volgende kernkwaliteiten van de historische dorpsgebieden en anderzijds aan de kernkwaliteiten van het buitengebied - oeverwal:

Kernkwaliteiten Historische dorpsgebieden

- De **stedenbouwkundige structuur** van de historische dorpsgebieden wordt bepaald door de oorspronkelijke linten waarlangs de bebouwing perceelsgewijs tot stand is gekomen. Het straatbeeld is wisselend door het individuele karakter van de bebouwing en de onderling verspringende rooilijnen. De bebouwingsstructuur is overwegend open met doorzichten naar het achterliggende gebied. De variatie in situering is groot. Panden staan of direct langs de weg en vormen een gevelwand of zijn geplaatst in een ruimere setting van een tuin.
- De **openbare ruimte** wordt bepaald door het profiel van de straat, de stoep, de groene inrichting van de voortuinen of de aanstrating tot de voorgevels en het aanwezig groen in het openbare gebied. De bestrating zorgt voor samenhang. Het onderscheid tussen openbaar- en privégebied is duidelijk gemarkeerd.
- De **typologie en architectuur van de bebouwing** is divers van karakter. De gebouwen zijn individueel ontworpen en dateren uit verschillende tijdperiodes. De bebouwing bestaat overwegend uit één tot twee lagen met kap. De samenhang wordt bepaald door de overeenkomsten in maat en

Kernkwaliteiten Buitengebied Oeverwal

- De **landschappelijke structuur** wordt bepaald door een kleinschalig en afwisselend landschap, kronkelende wegen en verspreid staande vaak historische bebouwing op erven met een informele uitstraling, die als duidelijk herkenbare ensembles een logische plek in het landschap hebben
- De **openbare ruimte** wordt bepaald door het profiel van de straat of het lint, en de verschillende afstanden van de bebouwing tot aan de weg en tot elkaar. De open ruimte tussen de bebouwing heeft overwegend een landschappelijke uitstraling.
- **Typologie en architectuur** van bebouwing is divers van karakter. De authentieke boerderijen behoren meestal tot het hallehuis-type, bestaande uit één bouwlaag met een hoge forse kap en een lage daklijst, of het T-boerderij-type, waarbij het woonhuis van twee bouwlagen het

schaal van de bebouwing, de eenvoudige hoofdvormen, de toepassing van kappen en de onderlinge positie van de bebouwing ten opzichte van de weg.

voorhuis vormt met daarachter de lagere schuur met forse kap. Andere gebouwen zijn eveneens individueel ontworpen en dateren uit verschillende tijdsperiodes. De bebouwing bestaat overwegend uit één tot twee lagen afgedekt met een forse kap met een gesloten uitstraling. De samenhang wordt bepaald door de overeenkomsten in maat en schaal van de bebouwing, de eenvoudige hoofdvormen en de overwegend voorkomende kapvormen.

- **Gevelindeling, materiaal, detaillering en kleur** is gevarieerd en afhankelijk van de bouwstijl. De gevels zijn vaak traditioneel geordend; naar boven toe worden gevelopeningen meestal kleiner. De overeenkomsten bestaan uit de toepassing van gatengevels en de toepassing van natuurlijk materiaalgebruik als rode of bruine baksteen, pleisterwerk, keramische rode of antracietkleurige pan, riet en hout. Het kleurgebruik is ingetogen en voegt zich naar de kenmerken van de betreffende bouwstijl.
- **Gevelindeling, materiaal, detaillering en kleur** is gevarieerd en afhankelijk van de bouwstijl. De gevels zijn vaak traditioneel geordend. Naar boven toe worden gevelopeningen meestal kleiner. De overeenkomsten bestaan uit de toepassing van gatengevels en de toepassing van natuurlijk materiaalgebruik als rode of bruine baksteen, pleisterwerk, keramische rode of antracietkleurige pan of riet en hout. Het kleurgebruik is ingetogen en voegt zich naar de kenmerken van de betreffende bouwstijl.

Middels het landschappelijk inpassingsplan wordt het plangebied op een natuurlijke en goede wijze ingepast. Daarbij is aangesloten op de aanwezige landschapsstructuren (zie paragraaf 2.5).

De welstandscommissie zal op basis van het nog uit te werken bouwplan het plan toetsen aan de aspecten typologie en architectuur van bebouwing en gevelindeling, materiaal, detaillering en kleur.

Conclusie

Uit de bovenstaande toetsing blijkt dat het planvoornemen in principe past binnen het gemeentelijke beleid. Het nog uit te werken bouwplan zal echter op basis van de Gids voor Ruimtelijke Kwaliteit nog beoordeeld worden door de welstandscommissie.

4

Omgevingsaspecten

4.1 M.E.R.-BEOORDELING

Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is een algemene maatregel van bestuur (AMvB). De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage. Het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) heeft als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder bestemmingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

1. Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
2. Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
3. Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).
4. Provinciale staten kunnen in de provinciale milieuverordening extra activiteiten met gevallen, plannen en besluiten aanwijzen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben en dus m.e.r.-plichtig zijn.

Conform art. 2, lid 5 Besluit m.e.r. dient voor elke activiteit die genoemd wordt in het Besluit m.e.r. maar beneden de drempelwaarden van onderdeel D valt, beoordeeld te worden of sprake is van (mogelijke) belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze beoordeling vindt plaats in een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Beoordeling en conclusie

Dit plan leidt niet tot een toename van depositie op de Natura 2000-gebieden (zie paragraaf 4.9), maar juist tot een afname. Er wordt gebruik gemaakt van interne saldering. Een passende beoordeling is daarom niet nodig. Wel is in deze situatie sprake van een activiteit die is opgenomen in kolom 1 van de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Doordat in de regels de planologische mogelijkheden voor het aantal te houden dieren gemaximeerd wordt beneden de drempelwaarde uit Kolom 2 is er geen sprake van een kaderstellend plan zoals bedoeld in Kolom 3. Hiervoor is dus geen planMER nodig. Voor dit bestemmingsplan is geen vormvrije m.e.r.-beoordeling en m.e.r.-beoordelingsbesluit nodig. Er kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-paragraaf in de toelichting. In deze paragraaf wordt beoordeeld of er belangrijke negatieve milieueffecten te verwachten zijn die het opstellen van een Milieueffectrapportage nodig maken. Over deze beoordeling wordt dus geen m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen. In bijlage 2 van deze toelichting is een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen die beschouwd kan worden als de hierboven bedoelde vormvrije m.e.r.-paragraaf. Op basis van de vormvrije m.e.r.-paragraaf en de daartoe uitgevoerde

onderzoeken wordt geconstateerd dat er geen sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu' die het opstellen van een Milieueffectrapportage nodig maken.

4.2 BEDRIJVGHEID (BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING)

De VNG brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) is een handreiking die landelijk wordt gehanteerd bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen. In deze brochure is een bedrijvenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. Per type bedrijf zijn in de lijst richtafstanden tot gevoelige bestemmingen weergegeven. Het gaat om richtafstanden met betrekking tot de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De opgenomen richtafstanden betreffen de indicatief aan te houden afstanden tussen een hinder veroorzakende (bedrijf) en een milieugevoelige functie (woning). De richtafstand is van toepassing tussen de grens van de bedrijfsbestemming (planologische rechten van een bedrijf) en de uiterste grens van de gevel van een woning welke volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is.

Ter plaatse van het plangebied (Vlietskant 15) is het in de huidige situatie planologisch en vergunningstechnisch mogelijk om rundvee- als varkens te houden met bijbehorende landbouwactiviteiten (akkerbouw). Hiervoor zijn onderstaande richtafstanden opgenomen in de richtafstandenlijst 'Bedrijven en milieuzonering'.

Omschrijving	Afstanden in meters				Categorie
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2
Fokken en houden van varkens	200	30	50	0	4.1
Akkerbouw (bedrijfsgebouwen)	10	10	30	10	2

• Tabel 4.1: Richtafstanden 'Bedrijven en milieuzonering'

Met dit plan wordt het bestaande bouwvlak vergroot en de intensieve varkenshouderij beëindigd. Dit leidt tot de wijzigingen van de richtafstanden binnen het plangebied t.o.v. de huidige planologische toegestane situatie. Doordat de varkenstak ter plaatse wordt beëindigd en juridisch planologisch in dit bestemmingsplan wordt geborgd dat deze tak in de toekomst niet meer opgericht kan worden binnen het plangebied, komen de richtafstanden voor het 'fokken en houden van varkens' te vervallen. Dit houdt in dat de richtafstanden van het bedrijf dat is gevestigd binnen het plangebied tot een milieugevoelige functie in de omgeving voor geur afneemt van 200 meter naar 100 meter en voor geluid van 50 meter naar 30 meter. Daarnaast wordt het bouwvlak uitgebreid, waardoor de grens van de bedrijfsbestemming wordt verlegd. Deze komt hierdoor niet dichterbij milieugevoelige functies te liggen.

Zowel in de huidige vigerende planologische situatie als in de toekomstige situatie wordt niet voldaan aan de richtafstanden die in de VNG brochure zijn opgenomen voor geur, stof, geluid en gevaar tot enkele milieugevoelige objecten in de omgeving (Vlietskant 11¹¹, 12¹²,

¹¹ Voldoet niet aan richtafstand voor geur van 100 m;

¹² Voldoet niet aan richtafstand voor geur van 100 m en geluid en stof van 30 m;

13¹³ en 14¹⁴). Zoals uit bovenstaande tabel 4.1 naar voren komt, blijkt dat de milieu-impact van het plan aanzienlijk lager is gelegen dan de huidige milieu-impact afkomstig van de aanwezige varkenshouderij. Door beëindiging van de intensieve varkenshouderij verbetert met name de situatie voor wat betreft het aspect geur, stof en geluid. In de volgende paragrafen zijn de aspecten geur, stof, geluid en gevaar nader onderzocht. Er wordt geconcludeerd dat dit geen belemmering vormt voor dit plan. Om definitief vast te stellen dat geluid niet voor problemen zorgt wordt een geluidsonderzoek uitgevoerd. In de regels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen die regelt dat pas gebruik gemaakt mag worden van de bestemming als vaststaat dat aan de geluidsnormen wordt voldaan. De voorgenomen ontwikkeling zorgt voor een verbetering van het woon- en leefklimaat rondom het plangebied. Doordat het bestemmingsplan het niet mogelijk maakt om gevoelige objecten buiten het bouwvlak/ bestemmingsvlak te bouwen en het feit dat de maximale planologische mogelijkheden worden/zijn beperkt tot onderschreven initiatief waarborgt dat ter plaatse een aanvaardbaar woon- en leefklimaat blijft gegarandeerd.

Andersom mag de ontwikkeling de bedrijfsvoering van omliggende (agrarische) bedrijven niet belemmeren t.o.v. de vigerende situatie. Binnen het plangebied is een agrarische bedrijfswoning aanwezig. Deze bedrijfswoning blijft behouden en dienst doen als bedrijfswoning. Planologisch wordt met dit plan niet de mogelijkheid gecreëerd om ter plaatse een nieuw gevoelig object op te richten danwel de bestaande woning rechtstreeks te verplaatsen. Dit houdt in dat hetzelfde toetsingsregime voor de woning blijft gelden en dit plan niet leidt tot een belemmering voor de bedrijfsvoering van (agrarische) bedrijven in de omgeving.

Conclusie

Het aspect 'Bedrijven en milieuzonering' vormt geen belemmering voor dit plan. Met de ontwikkeling is sprake van een verbetering van het woon- en leefklimaat. Daarnaast worden omliggende bedrijven niet (verder) belemmerd in de bedrijfsvoering.

4.3 GELUID

Bij een planologische procedure dient de Wet geluidhinder (verder: Wgh) in acht te worden genomen. De Wgh biedt geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaaai door middel van zonering.

Wegverkeerslawaaai

De Wet geluidhinder (verder: Wgh) biedt vooral in het ruimtelijk spoor bescherming tegen wegverkeerslawaaai aan geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen). In de Wgh is vastgesteld dat, indien binnen een plangebied nieuwe geluidgevoelige functies zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (rail- en weg) verkeerslawaaai, een akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt (in het kader van een goede ruimtelijke ordening dient bij het berekenen van de cumulatieve geluidbelasting ook rekening gehouden te worden met wegen met een maximale snelheid van 30 km/h).

¹³ Voldoet niet aan richtafstand voor geur van 100 m;

¹⁴ Voldoet niet aan richtafstand voor geur van 100 m;

Dit plan leidt niet tot realisatie of verplaatsing van een geluidgevoelig object. Dit betekent dat voor dit plan niet opnieuw getoetst hoeft te worden aan het onderdeel wegverkeerslawaaï

Industrielawaai

Op dit moment wordt binnen het plangebied nog een gemengd bedrijf in de vorm van een varkens- en melkveehouderij geëxploiteerd. Hiervoor zijn in het verleden de benodigde vergunningen afgegeven. Voor het fokken en houden van varkens geldt een richtafstand voor geluid van 50 meter tot geluidgevoelige objecten in de omgeving. Voor het fokken en houden van rundvee geldt een richtafstand van 30 meter. In de bestaande planologische legale situatie is het geluidgevoelige object op de locatie Vlietskant 12 gelegen op minder dan 30 meter van het plangebied. Dit betekent dat nu niet wordt voldaan aan de richtafstanden voor geluid van 50 en 30 meter. In de nieuwe situatie komt de geluidsbelasting van de varkenshouderij te vervallen en hiermee de richtafstand voor geluid van 50 meter. De melkveehouderij wordt voortgezet en uitgebreid. Deze komt niet dichterbij geluidgevoelige objecten te liggen. Omdat het bestaande bouwvlak al op minder dan 30 meter is gelegen tot het geluidgevoelige object aan de Vlietskant 12 wordt in de nieuwe situatie nog steeds niet voldaan aan de richtafstand voor geluid.

Omdat in deze situatie niet voldaan wordt aan de VNG-richtafstanden voor geluid is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek maakt als bijlage 3 onderdeel uit van deze toelichting. Op basis van dit onderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

“Ten tijde van de representatieve bedrijfssituatie wordt niet voldaan aan de gemeentelijke ambitiewaarde. Wel wordt voldaan aan de gemeentelijke grenswaarde. Gedurende de dagperiode vinden overschrijdingen plaats van het Activiteitsbesluit bij de Vlietskant 15A. Met inachtneming van de maatregelen en opmerkingen genoemd in hoofdstuk 6.2 is ter hoogte van de omliggende woningen sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en worden de overschrijdingen niet als bezwaarlijk geacht.”

Conclusie

Met inachtneming van het bovenstaande is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de woningen en wordt de nabij gelegen inrichting niet in haar mogelijkheden belemmerd.

Verkeerslawaaï vormt op voorhand geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling van het plangebied.

4.4 GEUR

De ‘Wet geurhinder en veehouderij’ (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningplichtige bedrijven op grond van de ‘Wet milieubeheer’, waar het gaat om geurhinder veroorzaakt door het houden van dieren (voorgrondbelasting). Daarnaast heeft de wet als input gediend voor de ‘Handleiding geurhinder en veehouderij’ in verband met de zgn. ‘omgekeerde werking’ in het kader van een ‘goed woon- en leefklimaat’ (achtergrondbelasting) dat zijn juridische basis vindt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Voor niet-vergunningplichtige bedrijven is het Activiteitenbesluit milieubeheer het toetsingskader. De eisen in het Activiteitenbesluit zijn echter weer gebaseerd op de Wgv, daarom spreken we hier verder enkel over de Wgv. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Een geurgevoelig object is in de Wgv als volgt gedefinieerd: *“een gebouw dat is bestemd voor*

en geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf". Er moet sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

De Wgv kent twee methoden voor de beoordeling van de geur van een veehouderij:

1. Veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een geuremissiefactor is opgenomen, moeten voldoen aan de wettelijke geurnorm.
2. Veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, moeten voldoen aan de vereiste minimale afstand.

In dit plan worden in de gewenste situatie enkel dieren gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, maar waarbij voldaan dient te worden aan de vereiste minimale afstand. Volgens de Wgv bedraagt de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object, behorende tot danwel niet tot een veehouderij, ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen en 100 meter wanneer het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen. Daarnaast bedraagt de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object ten minste 25 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen en 50 meter binnen de bebouwde kom.

De Wgv biedt aan gemeenten de mogelijkheid om middels een gebiedsvisie en geurverordening, binnen bepaalde marges, af te wijken van de in de wet genoemde geurnormen (waaronder de vaste afstanden). Wanneer er geen geurverordening wordt opgesteld, blijven de vaste wettelijke normen en afstanden uit de Wgv van kracht. Om dit plan mogelijk te maken heeft de gemeenteraad van de gemeente West Betuwe op d.d. 27 september 2022 een geurverordening met gebiedsvisie vastgesteld voor het gebied waarbinnen het plangebied is gelegen. In de geurgebiedsvisie is het plangebied (Vlietskant 15) met daaromheen liggende woningen (geurgevoelige objecten Vlietskant 12, 13, 14 en 15a) aangemerkt als gelegen buiten de bebouwde kom. Met deze geurverordening wordt afgeweken van de waarde (de afstand), genoemd in artikel 4, eerste lid onder a en b van de Wgv.

- a. In afwijking van de waarde (de afstand), genoemd in artikel 4, eerste lid onder a Wgv voor een geurgevoelig object gelegen binnen de bebouwde kom (100 meter) is als waarde van toepassing 50 meter.
- b. In afwijking van de waarde (de afstand), genoemd in artikel 4, eerste lid onder b Wgv voor een geurgevoelig object gelegen buiten de bebouwde kom (50 meter) is als waarde van toepassing 25 meter.

Dit houdt in dat de afstand tussen het emissiepunt van een veehouderij en de buitenzijde van een dierenverblijf waar maximaal 200 dieren (melkrundvee, vrouwelijk jongvee, fokstieren of een combinatie daarvan) worden gehouden tot een geurgevoelig object dat is gelegen binnen de bebouwde kom minimaal 50 meter bedraagt en tot een geurgevoelig object dat is gelegen buiten de bebouwde kom 25 meter.

De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. De gemeenteraad beoordeelt of de milieukwaliteit (de mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor een gebied. In de huidige vigerende situatie is sprake van een achtergrondbelasting ter plaatse van de maatgevende woning aan Vlietskant 15a van 8,6 ouE/m³. Dit komt overeen met een 'matig' woon- en leefklimaat. Met dit plan wordt de varkenstak beëindigd, wat leidt tot een enorme afname van geuremissie. Doordat er een uitbreiding plaatsvindt met dieren zonder geuremissie is

in de beoogde situatie sprake van een achtergrondbelasting van 0,4 ouE/m³. Dit komt overeen met een 'zeer goed' woon- en leefklimaat.

Conclusie

Dit plan voldoet aan de vaste afstanden zoals opgenomen in de Geurverordening en Gebiedsvisie 'Verordening geurhinder en veehouderij Vlietskant 15'. Daarnaast heeft dit plan geen negatieve invloed op de achtergrondbelasting geur. Door de beëindiging van de varkenstak heeft dit plan eerder een positieve invloed op de achtergrondbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten in de omgeving. Verder leidt het plan niet tot beperkingen voor de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van (agrarische) bedrijven in de omgeving.

Geconcludeerd wordt dat het aspect geur geen belemmering vormt voor de ontwikkeling.

4.5 LUCHTKWALITEIT

De Wet luchtkwaliteit vormt per 15 november 2007 het toetsingskader voor nieuwe plannen en projecten in relatie tot de kwaliteit van de lucht. Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat de luchtkwaliteit voldoet aan de gestelde grenswaarden.

Grenswaarden luchtkwaliteit

- Stikstofdioxide (NO₂)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - De uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³, overschrijding is maximaal 18 maal per kalenderjaar toegestaan (niet relevant voor agrarische bedrijven)
 - Fijn Stof (PM₁₀)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - Daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, overschrijding is toegestaan op niet meer dan 35 dagen per jaar

Als onderdeel van de Wet luchtkwaliteit is de AMvB 'Niet in betekenende mate' (NIBM) opgenomen. Projecten die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeven volgens het wetsvoorstel niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht.

Luchtverontreiniging als gevolg van toename van verkeersbewegingen

In het besluit zijn enkele projecten opgenomen (woningbouw, kantoorlocaties, etc.). Landbouwbedrijven zijn niet opgenomen in de categorieën die automatisch NIBM zijn. Conform de NIBM-tool van Rijkswaterstaat worden de grenswaarden pas overschreden indien een project meer dan 742 motorvoertuigbewegingen per dag genereert (bij een aandeel van 10% vrachtverkeer). Met dit plan wordt een bestaand agrarisch bedrijf uitgebreid. Het plan heeft geen tot nagenoeg geen toename van verkeersbewegingen tot gevolg. Er kan derhalve gesteld worden dat dit plan, wat betreft motorvoertuigbewegingen, 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022**

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	742
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	1,20
PM ₁₀ in µg/m ³	0,16
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate; geen nader onderzoek nodig	

- Figuur 4.1: NIBM-tool: Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022, jaar planrealisatie 2023.

Luchtverontreiniging als gevolg van het agrarische bedrijf

De Wet milieubeheer (Wm), titel 5.2: luchtkwaliteitseisen vormt het toetsingskader voor stofconcentraties in de lucht bij de omgevingsvergunning. Volgens de wet dient voornamelijk rekening gehouden te worden met de grenswaarden voor fijn stof (PM₁₀ / PM_{2,5}). De concentratie van de overige luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht is van nature zo laag dat voor deze stoffen geen overschrijding van de grenswaarde wordt verwacht. Voor deze stoffen kan worden voldaan aan de gestelde grenswaarden uit de Wm. De stofemissies van dit plan betreffen emissies van fijn stof uit de bedrijfsgebouwen, bestaande uit huid-, mest- en voerdeeltjes die met de ventilatielucht naar buiten komen. De emissie van fijn stof door transportbewegingen over het terrein van het plangebied is, gezien de lage snelheid van het transport (<10 km/uur) en aantal transportbewegingen verwaarloosbaar ten opzichte van de emissies uit de ventilatielucht (= continu). Voor het overige treedt er geen emissie op naar de lucht in de vorm van broeikasgassen, vluchtige organische stoffen, carcinogene stoffen, zware metalen e.d.

Doordat in de beoogde situatie de varkenstak komt te vervallen neemt de stofemissie af (met 15.854,0 g/jaar) t.o.v. de vigerende situatie. Voor het plangebied is een onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteit van de omgeving in de beoogde situatie. Een volledig schematisch overzicht van de rekenresultaten en invoergegevens voor de concentratieberekening volgens ISL3a versie 2022_1, is in bijlage 4 opgenomen.

Individuele fijn stofconcentratie

De stofimmissie betreft de bijdrage van fijn stof aan de omgeving van de inrichting. De (hoogste) jaargemiddelde achtergrondconcentratie aan de Vlietskant van PM₁₀ is voor het referentiejaar 2022 berekend op 13,91 µg/m³ (incl. zeezoutcorrectie).

Uit onderzoek blijkt dat de grenswaarde van 40 µg/m³ voor fijn stof als jaargemiddelde concentratie niet wordt overschreden. In de beoogde situatie bedraagt de hoogste concentratie 13,91 µg/m³ (BBK1, BBK2) en voldoet op basis van deze gegevens aan hoofdstuk 5 (titel 5.2) van de Wet milieubeheer. Ook aan de norm voor het aantal overschrijdingsdagen wordt ruimschoots voldaan. Het aantal overschrijdingsdagen bedraagt maximaal 4 dagen (incl. zeezoutcorrectie) waar 35 dagen de norm is.

Cumulatieve fijn stofconcentratie

Net als bij de cumulatieve geurbelasting kunnen de veehouderijen in de omgeving, waaronder het plangebied, tezamen een relevante bijdrage leveren aan de fijn stofverspreiding op de omgeving. Aangezien er in de beoogde situatie sprake is van een afname van de stofemissie, is een grote bijdrage aan het cumulatief effect van de fijn

stofverspreiding in de omgeving niet te verwachten. De bijdrage van andere veehouderijen wordt beschouwd als aanwezig in de achtergrondconcentratie. Uit de berekening met ISL3a blijkt dat ruimschoots wordt voldaan aan de norm voor de achtergrondconcentratie. De (hoogste) jaargemiddelde achtergrondconcentratie PM₁₀ aan de Vlietskant (inclusief het bedrijf aan de Vlietskant 15) is voor het referentiejaar 2022 berekend op 13,91 µg/m³ (excl. zeezoutcorrectie).

De hoeveelheid achtergrondconcentratie als gevolg van de uitstoot van verontreinigende stoffen is onomkeerbaar. Als gevolg van de Europese regelgeving wordt de uitstoot van o.a. fijnstof beperkt. De achtergrondconcentratie neemt ieder jaar af, de luchtkwaliteit wordt beter.

PM 2,5

Ter bescherming van de menselijke gezondheid definieert de Europese Richtlijn Luchtkwaliteit (2008/50/EG) een jaargrenswaarde voor het PM 2,5¹⁵- jaargemiddelde. Vanaf 2020 geldt een strenge indicatieve jaargrenswaarde van 20 µg/m³.

De jaargemiddelde concentratie PM₁₀ is voor de beoogde situatie berekend op ten hoogste 13.91 µg/m³. Dit betekent dat het aandeel PM_{2,5} in de fractie PM₁₀ 4.17 µg/m³ bedraagt (30% van 13.91 µg/m³). In een worst-case benadering bedraagt het aandeel PM_{2,5} 9.04 µg/m³ (65% van 13.91 µg/m³). Hieruit blijkt dat de grenswaarde van 20 µg/m³ voor PM_{2,5} als jaargemiddelde op de beoordelingspunten niet wordt overschreden.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit plan en voor de menselijke gezondheid.

4.6 EXTERNE VEILIGHEID

4.6.1 Inleiding

Onder externe veiligheid wordt verstaan het beheersen van risico's die direct of indirect voortvloeien uit de opslag, de productie, het gebruik en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het risico is daarbij gedefinieerd als 'de kans op overlijden' voor personen. De aanwezige risico's zijn zeer afhankelijk van het brontype. De relevante typen zijn: risicovolle inrichtingen, vervoer van gevaarlijke stoffen (per spoor, over de weg, het water en door buisleidingen).

4.6.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen. Het gaat daarbij onder meer om bedrijven die vallen onder het BRZO (Besluit Risico's Zware Ongevallen), LPG-tankstations en opslagplaatsen met gevaarlijke stoffen. Belangrijke begrippen in het kader van externe veiligheid zijn het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) is in het Bevi gedefinieerd als het "risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is".

¹⁵ PM_{2,5} is fijnstof (particulate matter) waarbij de deeltjes kleiner dan 2,5 micrometer doorsnee zijn. Deze zijn naar huidige inzichten schadelijker voor de gezondheid dan PM₁₀.

Het groepsrisico is gedefinieerd als de "cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is".

Verder zijn kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van belang. Kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld scholen, kantoorgebouwen met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1.500 m² en woningen met een dichtheid van meer dan twee woningen per hectare. Beperkt kwetsbare objecten zijn onder meer sporthallen, zwembaden en woningen met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare.

Het Bevi bevat eisen voor het plaatsgebonden risico en regels voor het groepsrisico. Voor het plaatsgebonden risico geldt onder meer een grenswaarde van 10⁻⁶ per jaar voor kwetsbare objecten in nieuwe situaties (PR-contour). Voor het groepsrisico geldt dat de gemeenteraad verantwoording moet afleggen over de wijze waarop het groepsrisico is meegewogen in de besluitvorming.

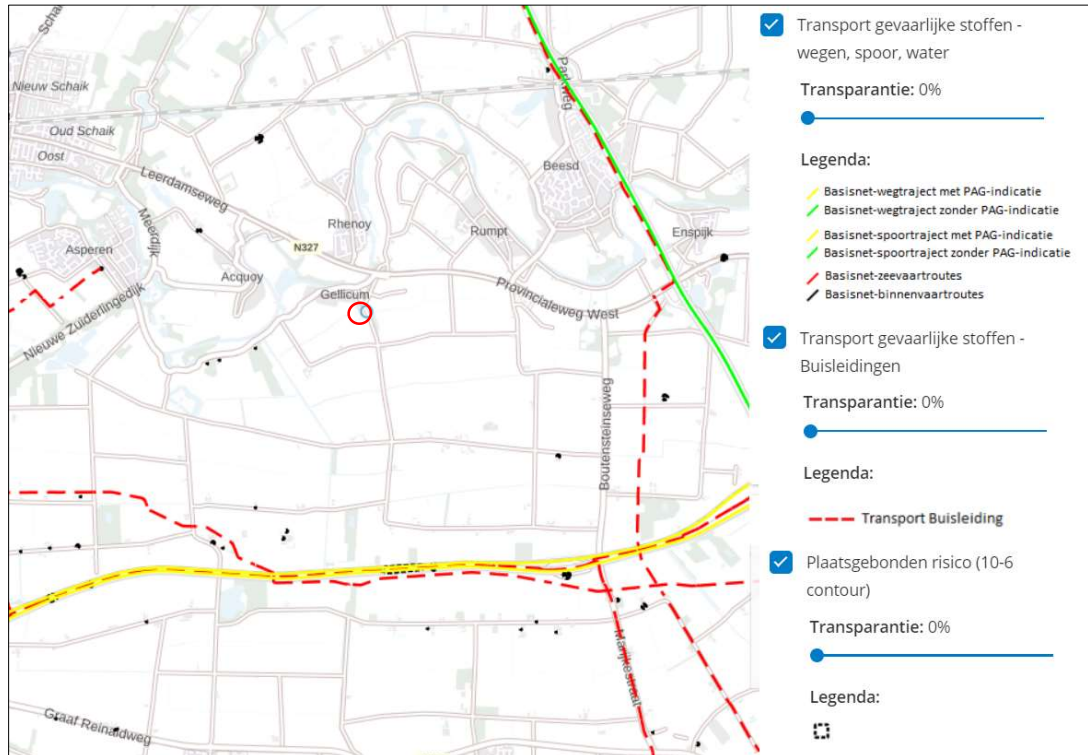
4.6.3 Besluit externe veiligheid transportroutes

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vanaf 1 april 2015 vastgelegd in de Wet Basisnet en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (WVGS). Voor ruimtelijke ordening in relatie tot transportroutes is er het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Dit besluit is gebaseerd op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet milieubeheer (Wm). Volgens het Bevt mag op grond van een ruimtelijk besluit geen kwetsbaar object in de veiligheidszone worden gebouwd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten mogen alleen in uitzonderlijke gevallen in de veiligheidszone worden toegestaan. Het Bevt gaat ook in op de hoogte van het groepsrisico. Wanneer het aannemelijk is dat het groepsrisico ver beneden de oriëntatiewaarde blijft of nauwelijks toeneemt, is een verantwoording van het groepsrisico niet verplicht.

4.6.4 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen regelt de taken en verantwoordelijkheden van leidingexploitanten en gemeenten. De belangrijkste eisen aan bestemmingplannen zijn: ruimtelijke reservering voor plaatsgebonden risico, verantwoording van het groepsrisico en een ruimtelijke reservering voor zogenoemde belemmeringenstroken met een aanlegvergunningstelsel.

4.6.5 Plangebied in relatie tot externe veiligheid



• Figuur 4.2: Uitsnede risicokaart, plangebied globaal omcirkeld

Transport

Uit de Risicokaart blijkt dat in de directe omgeving (> 2 km) geen risicovolle transportroutes (buisleidingen, wegen, spoor, water) zijn gelegen. Wel is het plangebied gelegen binnen het (grote) invloedsgebied van de Betuweroute. Dit plan maakt geen nieuw (beperkt) kwetsbaar object mogelijk, maar de uitbreiding van het bouwvlak voor de realisatie van een nieuwe stal. Hierdoor hoeft niet getoetst te worden aan de externe veiligheidsnormen en is geen verantwoording van het groepsrisico op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) aan de orde.

Inrichtingen

Het plangebied (Vlietskant 15) is op basis van de Risicokaart niet gelegen binnen een risicocontour van een risicovolle inrichting in de omgeving van het plangebied. Binnen een straal van 1 km rondom het plangebied zijn geen risicocontouren van risicovolle inrichtingen gelegen.

4.6.6 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de planontwikkeling.

4.7 BODEM

In een bestemmingsplan dient gemotiveerd te worden dat de in het plan toegelaten bestemming passend is in relatie tot de bodemkwaliteit. De (milieu hygiënische) bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de volgens de bestemming toegestane functie(s). Deze verplichting vloeit voort uit artikel 3.1.6. Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In dit artikel wordt verwezen naar artikel 3.2 Algemene wet bestuursrecht (Awb). Hierin is geregeld dat het gemeentebestuur bij haar besluitvorming de nodige kennis over de relevante feiten en af te wegen belangen vergaart.

In de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) is een lijst opgenomen met activiteiten die als bodembedreigend worden beschouwd. Zo worden bijvoorbeeld de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank, de opslag van oliën in emballage, de opslag van ruwvoer en bijproducten (CCM) en de opslag van dierlijke meststoffen in een put/bassin op grond van de NRB als bodembedreigende activiteiten aangemerkt. In het activiteitenbesluit zijn gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem voorgeschreven.

Op grond van artikel 8 van de Woningwet bevat de bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem. Deze voorschriften hebben uitsluitend betrekking op bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen aanwezig zullen zijn (> 2 uur per dag).

Plangebied en conclusie

Ter plaatse van het plangebied geldt reeds een agrarische bestemming. De gronden, buiten het bouwvlak, waarop de nieuwe melkveestall met bijbehorende voorzieningen wordt gesitueerd is uitsluitend in gebruik geweest als landbouwgrond. Uit het archeologisch onderzoek blijkt dat zich ter plaatse in het verleden een omgracht terrein met mogelijk een kasteel of versterkt huis bevond. Uit ditzelfde onderzoek komt naar voren dat de gracht rond 1958 geheel is gedempt en het binnenterrein zich buiten het plangebied van de nieuw te bouwen stal bevindt. Daarnaast komt uit de boomgaarden kassenkaart en via de kaarten van topotijdreis naar voren dat de gronden in het verleden in gebruik zijn geweest als boomgaard. Dit betekent dat ter plaatse in het verleden bodemvervuilende activiteiten plaatsgevonden kunnen hebben. In het kader van de ruimtelijke procedure is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Verwacht wordt dat een eventuele verontreiniging geen invloed heeft op de uitvoerbaarheid van het plan.

In de uitvoeringsfase wordt wel een bodemonderzoek verlangd om eventuele bodemverontreiniging uit te sluiten alvorens gebouwd gaat worden.

4.8 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

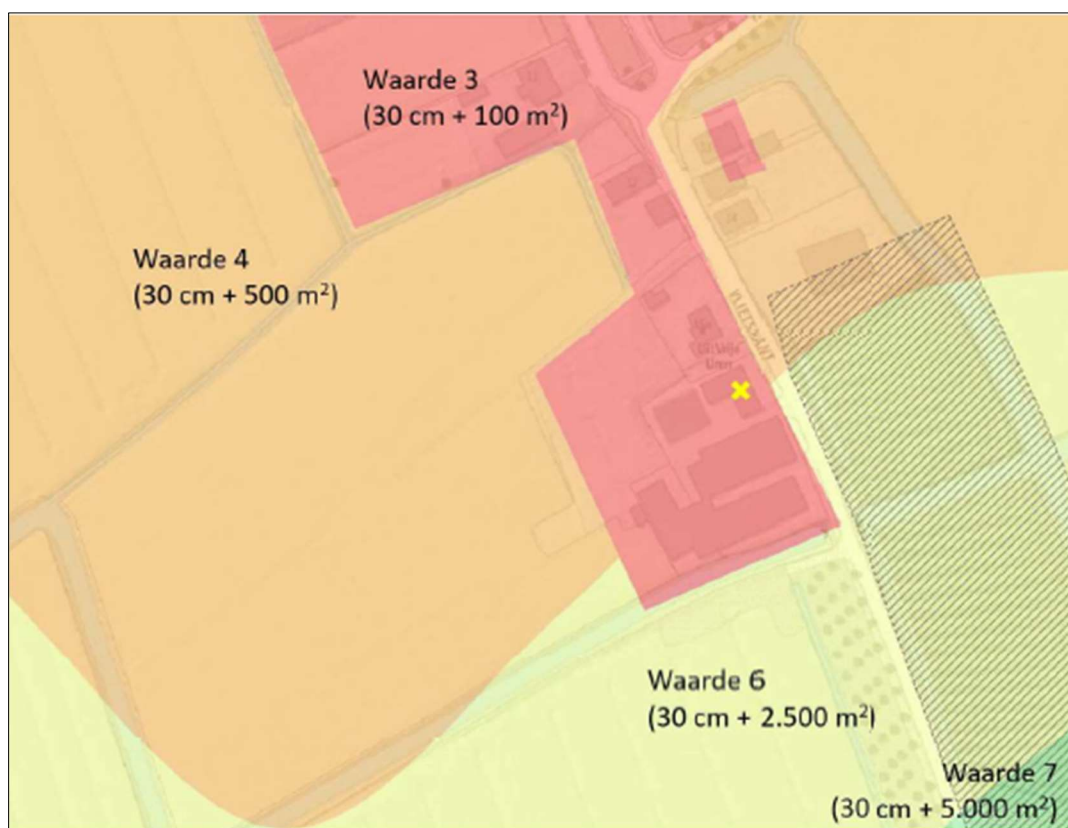
4.8.1 Archeologie

Vanaf 1 juli 2016 bundelt de Erfgoedwet bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta).

De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. De Erfgoedwet bevat daarnaast regels voor omgang met archeologie in het algemeen. Zo is het verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met archeologische waarden.

Plangebied en Conclusie

In september 2021 is door uw gemeenteraad een nieuwe archeologische beleidskaart vastgesteld en in gebruik genomen. Deze kaart is nog niet doorgevoerd in de vorm van een nieuw bestemmingsplan, maar de kaart is wel rechtsgeldig. Deze kaart wordt daarom doorgevoerd in dit bestemmingsplan.



• Figuur 4.3: Uitsnede nieuwe archeologische beleidskaart West-Betuwe

Op het plangebied rusten de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3, 4 en 6', zie figuur 4.3. Voor deze dubbelbestemmingen geldt dat bij bodemingrepen van respectievelijk:

- groter dan 100 m² en dieper dan 30 cm¹⁶; of
- groter dan 500 m² en dieper dan 30 cm¹⁷; of
- bodemingrepen groter dan 2.500 m² en dieper dan 30 cm¹⁸;

de bodemwerkzaamheden onderzoeksplchtig zijn.

De werkzaamheden overschrijden deze grenzen, waardoor voor dit plan een Bureauonderzoek en een Inventariserend Veldonderzoek is uitgevoerd door 'Bureau voor Archeologie uit Utrecht'.

De gegevens uit het vooronderzoek hebben geresulteerd in een selectieadvies dat is afgestemd tussen het bevoegd gezag en de opdrachtgever. Het selectieadvies luidde om ter plaatse van de veronderstelde gracht en het versterkte huis een proefsleuvenonderzoek uit te laten voeren volgens de richtlijnen van KNA (Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie) protocol 4003, daar waar de bodemingrepen dieper zouden reiken dan 30 cm - maaiveld. Buiten de contour van versterkte en omgrachte terrein kan het gebied in principe worden vrijgegeven. Dit advies is overgenomen door het bevoegd gezag. Het betekent dat alleen ter plaatse van de nieuw te bouwen stal aan de zuidzijde van het plangebied archeologisch vervolgonderzoek dient plaats te vinden.

¹⁶ Binnen de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie 3'

¹⁷ Binnen de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie 4'

¹⁸ Binnen de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie 6'.

De vervolgstap die is ondernomen, betreft het opstellen van het Programma van Eisen daartoe. In het Programma van Eisen zijn de kaders omschreven waarbinnen dit archeologisch proefsleuvenonderzoek moet plaatsvinden en welke maatregelen moeten worden genomen.

Vervolgens heeft het bureau 'ADC ArcheoProjecten uit Amersfoort' een inventariserend veldonderzoek in de vorm van proefsleuven uitgevoerd in het plangebied. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in het rapport 'Sporen van een 14^e-eeuwse gracht aan de Vlietskant 15 te Gellicum (nu West Betuwe)' in bijlage 5 van deze toelichting. Het onderzoek bestond uit de aanleg van twee proefsleuven van 20 x 4 m. De locatie van de sleuven is bepaald aan de hand van de geplande nieuwbouw en de vermoedelijke ligging van de gracht van het versterkte huis. Vrijwel exact op de verwachte locatie zijn daadwerkelijk sporen van een gracht aangetroffen. Ter hoogte van de proefsleuven heeft de gracht een noordwest-zuidoost oriëntatie, is deze minimaal 9 m breed en reikt de bodem tot ca. 2 m -mv. De gracht is breder geweest want deze loopt in noordelijke richting tot buiten het plangebied door. Het binnenterrein met eventuele sporen van een kasteel of versterkt huis valt daarmee buiten het huidige onderzoeksgebied en is niet aangetroffen. Op basis van de opvulling en het vondstmateriaal zijn ten minste twee duidelijke fasen in de gracht te onderscheiden. De jongste fase hangt samen met het dempen van de gracht is op basis van twee ¹⁴C-dateringen van macroresten uit de twee diepste grachtvullingen en een fragment roodbakkerd aardewerk in de 14^e eeuw te dateren. Fragmenten aardewerk, baksteen en pijpaaarde tonen aan dat de gracht nog tot in de 17^e eeuw open heeft gelegen. Met slechts tien gefragmenteerde vondsten is de opvulling van de gracht bijzonder vondstarm te noemen, gezien het feit dat deze binnen de proefsleuven volledig tot de bodem is uitgegraven.

Op basis van fysieke en inhoudelijke kwaliteit wordt de archeologische vindplaats als behoudenswaardig geclassificeerd. Dit hangt vooral samen met de goede conservering van de gracht en het feit dat van het versterkte huis/kasteel historisch weinig bekend is. Archeologisch onderzoek is dan één van de weinige onderzoeksmethoden om meer te weten te komen over de geschiedenis van dit terrein. Tegelijkertijd kan worden geconcludeerd dat uit het proefsleuvenonderzoek blijkt dat het binnenterrein zich buiten het plangebied van de nieuw te bouwen stal bevindt. Uit de plot van de proefsleuven op de kadastrale minuut in relatie tot de gracht en de nieuw te bouwen stal, is met het huidige proefsleuvenonderzoek reeds een groot deel van de gracht binnen het toekomstig te ontgraven deel van het plangebied onderzocht. De ligging, het verloop, de diepte en de opvulling van de gracht zijn nu reeds bekend en binnen het plangebied bestaat een groot deel van de gracht uit de recente opvulling/demping van rond 1958. Verder bevat de gracht nauwelijks vondstmateriaal ondanks dat deze binnen de proefsleuven volledig is uitgegraven. Uit dit alles kan worden opgemaakt dat bij een eventueel vervolgonderzoek ter hoogte van de nieuw te bouwen stal enkel nog een klein deel van dezelfde gracht zal worden aangetroffen waarvan de ligging, het verloop, de diepte en de opvulling reeds bekend zijn en waarin nauwelijks vondstmateriaal aanwezig is. De oudste fase van de gracht is door middel van twee ¹⁴C-dateringen vastgesteld. Omdat aanvullend gravend onderzoek niet of nauwelijks nieuwe informatie of kenniswinst zal opleveren en het resterende deel van de gracht binnen het plangebied klein is, wordt geen vervolgonderzoek geadviseerd.

Het bevoegd gezag heeft op basis van de waarderingsonderzoeken bepaald dat nadere analyse niet hoeft plaats te vinden.

Het aspect 'archeologie' zorgt niet voor belemmeringen bij de uitvoering van dit plan. Het is daarom verantwoord om ter plaatse van de onderzochte locatie, nieuw te bouwen stal, de archeologische bestemming te laten vervallen.

4.8.2 Cultuurhistorie

Op 1 januari 2012 is de wet Modernisering monumentenzorg (Momo) in werking getreden. Een belangrijke doelstelling van de Modernisering van de Monumentenzorg is het versterken van de koppeling tussen erfgoed en ruimte. In het kader van de Momo dient in de toelichting van elk bestemmingsplan of wijzigingsplan beschreven te worden op welke wijze met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Plangebied en Conclusie

De cultuurhistorische waarden ter plaatse van het plangebied zijn weergegeven op de 'Cultuurhistorische Waardenkaart' van de provincie Gelderland. Een uitsnede van deze kaart is weergegeven in onderstaande figuur. Op deze uitsnede is te zien dat in de omgeving van het plangebied geen Rijksmonumenten of andere cultuurhistorische waardevolle bebouwing voorkomt. Ook is het plangebied niet gelegen in een cultuurhistorisch landschap. Wel is de weg Vlietskant, waaraan het plangebied grenst, aangemerkt als waardevol lijnelement (bestaande dijk/kade). De beoogde ontwikkeling doet geen afbreuk aan de waarde van dit lijnelement. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmeringen voor de planontwikkeling.



• Figuur 4.4: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart Gelderland

Daarnaast is de locatie, zoals eerder vermeld, gelegen binnen de 'Nieuwe Hollandse Waterlinie'. De kernkwaliteiten hiervan bestaan uit:

1. het unieke, in samenhang met het landschap ontworpen negentiende en twintigste-eeuwse hydrologische en militairverdedigingssysteem, bestaande uit o.a. inundatiegebieden, waarbinnen het plangebied is gelegen. Dit is een gebied dat ten behoeve van de verdediging enkele decimeters onder water kan worden gezet door het openzetten van sluizen of het doorsteken van dijken.
2. Grote openheid;
3. Groen en overwegend rustig karakter.

De voormalige inundatievelden kennen nog steeds weinig begroeiing en bebouwing en een grote mate van openheid. Dit geldt ook voor het plangebied.

In 2017 heeft het college van de voormalige gemeente Geldermalsen besloten in principe medewerking te verlenen aan dit plan, waarbij het de bedoeling is binnen het inundatiegebied van de 'Nieuwe Hollandse Waterlinie' een nieuwe melkveestall te bouwen. Om in een melkveestall een optimaal woon- en leefklimaat te behalen voor de dieren is het belangrijk om goede luchtstromen te realiseren. Hierbij is het van belang om bij de plaatsing van de stall rekening te houden met de heersende windrichting. De nok en nokhoogte zijn van belang. Maar ook de openheid van de stall speelt hierbij een belangrijke rol. Hiermee kan de infectiedruk geminimaliseerd worden. Bij het ontwerp van de stall wordt rekening gehouden met verschillende aspecten zodat er minimaal inbreuk wordt gedaan op de openheid en het groene en overwegende rustige karakter van het gebied. Denk daarbij aan een open en transparante vormgeving en ingetogen kleur- en materiaalgebruik. Zoals in het landschappelijk inpassingsplan is beschreven wordt rekening gehouden met het open karakter van het gebied. De aanwezige bebouwing wordt afgeschermd door – relatief lage- groenelementen die de openheid zoveel mogelijk in tact laten: een elzenschermd en knotwilgen. De groenelementen zijn in feite lager dan de bebouwing en de silo's die ze moeten afschermd. De toe te passen elementen zijn laag en hebben daarmee een ander massabeeld dan de aanwezige strook met populieren ten zuidoosten van het plangebied.

4.9 NATUUR

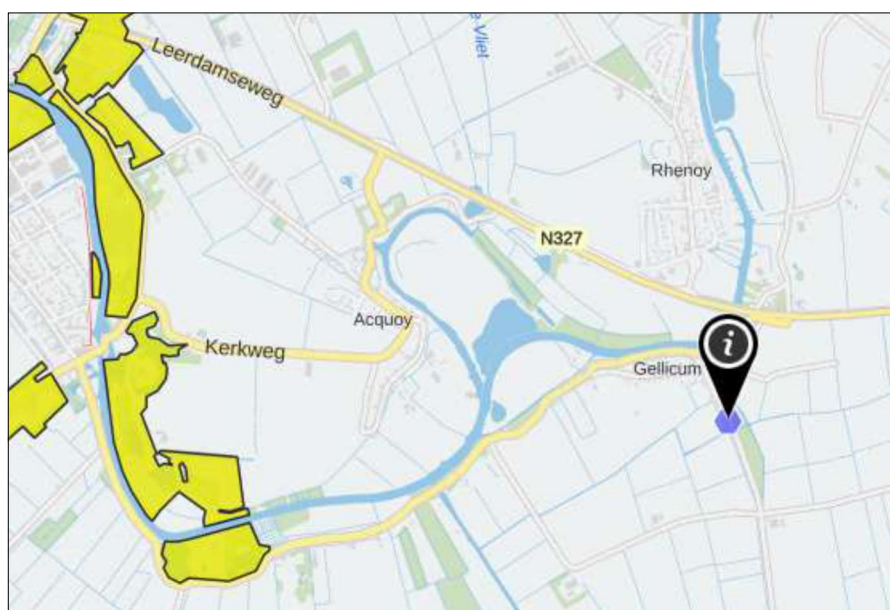
Sinds 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De nieuwe Wet natuurbescherming (Natuurwet) voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Er wordt beter aangesloten op de Europese regelgeving en er wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en nationaal beschermde soorten.

De Wet natuurbescherming is, door de samenvoeging van de wetten, zowel gericht op de gebiedsbescherming als de soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De bedrijfsomvang in de beoogde situatie kan van invloed zijn op het milieu van de, in de nabijheid gelegen, kwetsbare natuurgebieden. Het plangebied ligt buiten het Natuurnetwerk Nederland en buiten andere natuurgebieden, zoals Natura 2000 gebieden.

De Wet natuurbescherming bepaalt dat nieuwe of uitbreidingen van bestaande economische activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op de Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft het gebied "Lingegebied & Diefdijk-Zuid". Dit gebied is gelegen op een afstand van circa 2 kilometer van het plangebied.



• Figuur 4.5: Omliggende Natura 2000-gebieden (bron: AERIUS Calculator)

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat als een bestemmingsplan voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling die ten opzichte van de feitelijke aanwezige, planologische legale situatie ten tijde van de vaststelling van het plan niet leidt tot een toename van stikstofdepositie op overbelaste stikstofgevoelige natuurwaarden in een Natura 2000-gebied, dan kan gesteld worden dat het plan geen significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied. Een passende beoordeling is dan niet noodzakelijk. Deze beoordeling dient plaats te vinden aan de hand van de maximale planologische mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt. Gesteld dat voor een ontwikkeling een natuurvergunning is verkregen en onherroepelijk is geworden, dan kan deze één-op-één worden ingepast in het bestemmingsplan. In de regels van het bestemmingsplan wordt dan geborgd dat het bestemmingsplan niet méér mogelijk maakt dan hetgeen door de natuurvergunning is toegestaan.

Voor de bestaande vigerende situatie in dit plan is een Wnb-vergunning aangevraagd bij de provincie Gelderland. Naar aanleiding van deze aanvraag is geoordeeld dat de stikstofdepositie op geen enkel Natura 2000-gebied toeneemt t.o.v. de referentiesituatie. Dit houdt in dat in deze situatie sprake is van “intern salderen”. In de uitspraak van 20 januari 2021¹⁹ heeft de Raad van State geoordeeld dat een project vergunningsvrij is als op voorhand vaststaat dat de effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie niet toenemen. Omdat bovengenoemde vergunningsaanvraag niet vergunningsplichtig is heeft de provincie Gelderland de betreffende aanvraag geweigerd. Het vaststellingsbesluit van deze positieve weigering heeft inmiddels ter inzage gelegen en is onherroepelijk geworden. Deze positieve weigering van 8 december 2021 wordt op basis van een uitspraak van de Rechtbank Gelderland (24 oktober 2022, [ECLI:NL:RBGEL:2022:5829](#)) gelijkgesteld met een onherroepelijke Wnb-vergunning. In het kader van dit bestemmingsplan wordt deze positieve weigering ‘één-op-één’ ingepast. Dit door in de regels te verwijzen naar het kenmerk van de betreffende natuurvergunning (in dit geval de positieve weigering).

In de beoogde situatie is sprake van een omschakeling en uitbreiding van dieren, waarbij emissiereducerende technieken worden toegepast. Met rekeninstrument Aeries Calculator is een verschilberekening gemaakt van de gebruiksfase waaruit blijkt dat de depositie van

¹⁹ ECLI:NL:RVS:2021:71

stikstof in de beoogde situatie niet toeneemt ten opzichte van de depositie in de referentiesituatie²⁰. Naast de gebruiksfase dient ook het effect van de aanlegfase in beeld gebracht te worden. Hiertoe is een verschilberekeningen gemaakt waarin de huidige situatie inclusief aanlegfase wordt vergeleken met de referentiesituatie. Uit de berekening blijkt dat er geen sprake is van negatieve significante effecten op stikstofgevoelige gebieden waardoor een passende beoordeling niet noodzakelijk is. De berekeningen zijn samen met de 'notitie intern salderen Wnb' opgenomen in bijlage 10. De planvorming heeft verder geen invloed op planologisch beschermde gebieden. Ook de beoogde situatie kan door middel van intern salderen worden gerealiseerd, waarvoor geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming nodig is.

In dit bestemmingsplan is een regeling opgenomen om te garanderen dat geen negatieve effecten in Natura 2000-gebieden optreden en dan met name ten aanzien van de stikstofdepositie ten gevolge van dit plan. Dit planvoornemen is alleen mogelijk als dit niet leidt tot een toename van de stikstofemissie en -depositie op de maatgevende stikstof gevoelige habitats in Natura 2000-gebieden. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de regeling die hiervoor is opgenomen onder 'strijdig gebruik stikstof'²¹ zoals opgenomen in het vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied 2022' van de gemeente West-Betuwe. In bijlage 2 van de regels, is bovengenoemde positieve weigering van 8 december 2021 opgenomen als vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming. Hiermee zijn de maximale mogelijkheden van het plan vastgelegd en is uitgesloten dat dit plan de mogelijkheid biedt voor significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Met intern salderen wordt de nieuwe melkveestal opgericht. Extern salderen is op basis van dit plan niet mogelijk.

De hiervoor bedoelde berekeningen zijn uitgevoerd met het op het moment van vaststelling van dit plan daarvoor geschikt, landelijk erkend en recent rekenprogramma voor stikstofdepositie, Aeries-calculator. De hiervoor bedoelde stikstofdepositie wordt berekend als verschillenberekening met een daarvoor geschikt, landelijk erkend en meest recent rekenprogramma voor stikstofdepositie, zoals de Aeries-calculator, waarbij de brongegevens die zijn opgenomen in de hiervoor bedoelde berekeningen in bijlage, als uitgangspunt voor de maximale toegestane stikstofdepositie blijven gelden.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor 'andere soorten', die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden.

In het kader van dit bestemmingsplan is door bureau Exlan een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Hierbij is het plangebied bezocht op donderdag 9 juni 2022 tussen 15:00 en 16:00 uur om te onderzoeken of het plangebied een zodanige belangrijke status heeft dat een aanvullend veldonderzoek noodzakelijk is. Dit rapport is toegevoegd in bijlage 6.

Uit dit onderzoek kan het volgende worden geconcludeerd:

Het voornemen en de daarbij behorende werkzaamheden, zullen naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed.

²⁰ Positieve weigering van 8 december 2021.

²¹ Art. 3.5.2 bestemmingsplan 'Buitengebied 2022'

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dier- en/of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop. De voormalige bedrijfsgebouwen dienen bij voorkeur gesloopt te worden buiten het broedseizoen.

Voor aanvang van de werkzaamheden dient derhalve geen aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoren van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Omgevingsverordening is hierop van toepassing. De algemene zorgplicht blijft onverminderd van toepassing.

4.10 WATERPARAGRAAF

4.10.1 Inleiding

In het plangebied is Waterschap Rivierenland de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder, de vaarwegbeheerder, de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen, beheerder van de rioolwaterzuiveringsinstallaties en wegbeheerder van de wegen buiten de bebouwde kom, niet zijnde rijks- of provinciale wegen. De watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Onderzoek

Voor dit plan is de digitale watertoets doorlopen. De digitale toets is toegevoegd als bijlage bij deze toelichting. De uitkomsten van de digitale watertoets zijn verder in onderstaande paragrafen uitgewerkt.

4.10.2 Waterrelevant beleid

Het plangebied is gelegen binnen waterschapsgebied 'Rivierenland'.

Waterschapsbeleid

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 'Versterken, verbinden, vergroenen' beschrijft wat het waterschap Rivierenland in de planperiode 2022-2027 wil bereiken, met wie, hoe men dat wil gaan doen en waarom. In het waterbeheerplan zijn de kaders voor het waterbeheer gegeven en de opgaven gedefinieerd. De visie van het waterschap Rivierenland is vertaald in 8 hoofdthema's:

1. beschermen tegen overstromingen;
2. water eerlijk verdelen;
3. voorbereiden op extreem weer;
4. streven naar schoon water van een goede biologische kwaliteit;
5. bijdragen aan een fijne leefomgeving voor mens en natuur;
6. kwaliteitsverbetering zwemwater;
7. toewerken naar klimaat- en energieneutraliteit;
8. toewerken naar circulariteit.

Keur

Het Waterschap Rivierenland heeft als regelgeving haar verordening de Keur 2014. Deze verordening is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken te beschermen tegen beschadiging. In de Keur is geregeld dat langs A- en B-waterlopen een

beschermingszone in acht dient te worden genomen. De beschermingszone is een obstakelvrije onderhoudsstrook die in de legger is aangewezen. Met deze zone wordt handmatig en/of machinaal onderhoud van de watergang vanaf de kant mogelijk gemaakt. Binnen de beschermingszone van een A- of B-watergang mogen niet zonder toestemming van het Waterschap Rivierenland werkzaamheden plaatsvinden die schade kunnen aanbrengen aan de watergang. Voor een A-watergang geldt een beschermingszone van 4 meter en voor een B-watergang 1 meter. Werkzaamheden in de watergang of de bijbehorende beschermingszone zijn vergunning- en of meldingsplichtig, omdat deze invloed hebben op de water-aan- en afvoer, de waterberging of het onderhoud. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit van het profiel en/of veiligheid wordt aangetast, de aan- en/of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Het onderhoud en de toestand van de waterlopen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

Waterberging en -compensatie

Het realiseren van nieuw verhard oppervlak (alle oppervlakten die voor nieuwbouw, wegen, etc., verhard worden. Hierdoor kan het hemelwater ter plaatse niet langer in de voorheen onverharde grond infiltreren. Daardoor treedt er een versnelde afvoer van het hemelwater op) heeft effecten voor de waterhuishouding. De mogelijkheden van afkoppelen dienen zoveel mogelijk benut te worden. Schoon dak- en terreinwater (mits geen uitlogende materialen worden toegepast) kan direct naar het oppervlaktewater afgevoerd worden, om belasting van de afvalwaterzuivering te verminderen. Indien er een toename van het bestaande verhard oppervlak plaatsvindt, dient dit waterneutraal te worden uitgevoerd. Dit betekent dat de aanvrager voldoende compenserende maatregelen moet nemen, zodat het oppervlaktewatersysteem na het gereedkomen van de verharding niet zwaarder wordt belast dan voordien. Dit kan onder andere bereikt worden door het graven van nieuwe oppervlaktewaterlichamen, het vergroten van bestaande oppervlaktewaterlichamen of het aanleggen van wadi's. De aanvrager moet bij de aanvraag zelf aangeven op welke manier en waar hij de compensatie gaat maken.

Voor gebieden in het landelijk gebied is compensatie noodzakelijk indien het verhard oppervlak toeneemt. Er geldt een eenmalige vrijstelling van 1.500 m². Bij grotere oppervlaktes mag deze vrijgestelde oppervlakte in mindering worden gebracht. Om te berekenen welke hoeveelheid watercompensatie noodzakelijk is heeft het Waterschap Rivierenland voor dit gebied de stelregel dat er 436 m³ waterberging moet worden gerealiseerd bij een toename van het verhard oppervlak van 10.000 m². Daarbij geldt dat het peil maximaal 0,3 m mag stijgen. Concreet houdt dit voor dit plan in dat per ha nieuw verhard oppervlak 1453 m² open water gegraven moet worden.

Hemelwater- en vuilwaterafvoer (riolering)

Conform de Leidraad Riolering en het waterschapsbeleid is het voor nieuwbouw gewenst een gescheiden rioleringsstelsel aan te leggen zodat schoon hemelwater niet bij een rioolzuiveringsinstallatie terecht komt. Afvalwater wordt aangesloten op de bestaande gemeentelijke riolering. Voor hemelwater wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden:

- Het gebruiken van het hemelwater;
- Het opvangen van het hemelwater op een vegetatiedak;
- Het infiltreren van het hemelwater zonder overloop;
- Het infiltreren van hemelwater met overloop naar oppervlaktewater;
- Het afvoeren van het hemelwater naar het oppervlaktewater;
- Het afvoeren van het hemelwater naar rioolwaterzuiveringsinstallatie.

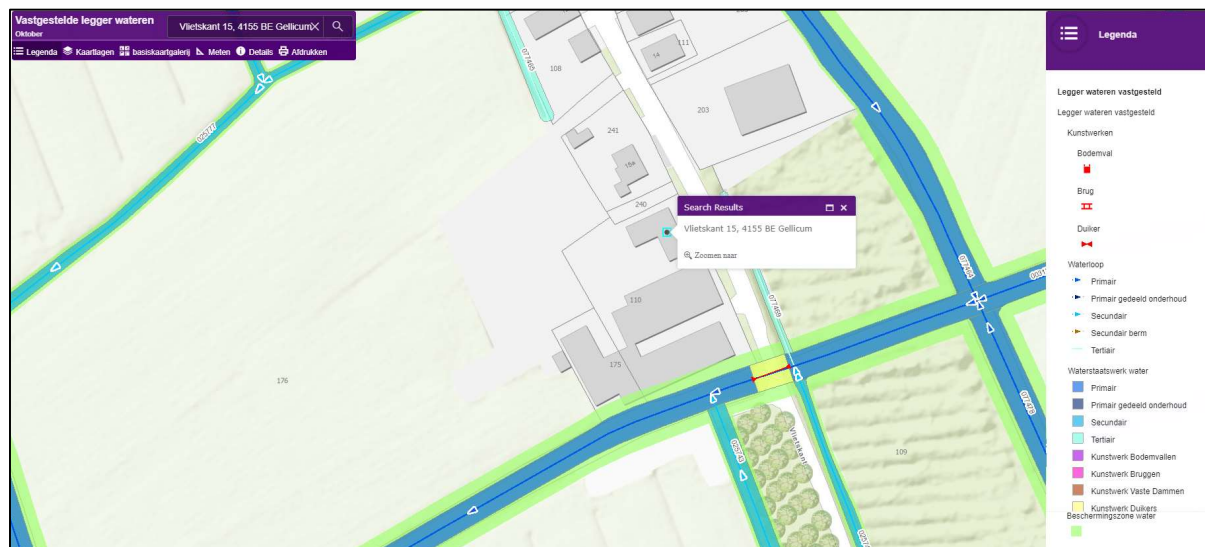
Het beleid van het Waterschap Rivierenland is erop gericht om hemelwater van dak- en wegoppervlakken af te koppelen van de riolering en af te voeren naar het oppervlaktewater. Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van water en bodem geldt een verbod op het toepassen van zink, lood, koper en PAK's houdende bouwmaterialen. Met de inwerkingtreding van het Besluit lozen buiten inrichtingen per 1 juli 2011, worden door het waterschap geen voorschriften meer gesteld voor het zuiveren van afvloeiend hemelwater. Conform artikel 3.3 en 3.4 van dit besluit is het lozen van hemelwater op het oppervlaktewater toegestaan. Indien schoon hemelwater vervuild wordt door het oppervlak waar het over afstroomt kan maatwerk door het waterschap Rivierenland mogelijk blijven.

Verordening afvoer hemel- en grondwater West Betuwe

Op 29 april 2021 is door de gemeente West Betuwe de verordening afvoer hemel- en grondwater vastgesteld. De verordening betreft een actualisatie en harmonisatie van beleid uit de voormalige gemeenten van West Betuwe. Voor nieuwbouwlocaties in heel de gemeente geldt een hemelwaterbergingseis op eigen terrein. De minimale capaciteit van de hemelwaterberging is bij een totale omvang van het verhard oppervlak van 500 m² of meer 43,6 l per m², en daarmee gelijk aan de capaciteitseis van het waterschap. De gemeentelijke verordening kent niet de eenmalige vrijstelling van 1.500 m³.

4.10.3 Planspecifiek

In de directe omgeving van het plangebied zijn enkele watergangen gelegen, waarvan direct ten zuiden grenzend aan het plangebied een A-watergang, zie onderstaande figuur. De geplande werkzaamheden vallen buiten de beschermingszones van de watergangen, waardoor het aanvragen van een watervergunning bij het Waterschap Rivierenland hiervoor niet is vereist dan wel noodzakelijk is.



• Figuur 4.6: Uitsnede Vastgestelde legger wateren

Het bestaande bouwvlak van 0,4 ha is nagenoeg geheel bebouwd danwel verhard. Omdat nog niet bekend is welk gedeelte van het nieuwe bouwvlak exact verhard wordt gaan we uit van een worstcase scenario waarbij de uitbreiding (0,6 ha) in de nieuwe situatie geheel verhard wordt²². Wanneer geen gebruik wordt gemaakt van de eenmalige vrijstelling en

²² Op basis van het landschappelijk inpassingsplan komt naar voren dat niet de gehele 0,6 ha verhard gaat worden in de toekomst en zal dit waarschijnlijk niet boven de 0,5 ha uitkomen. Voor het gemak wordt voor nu even uitgegaan van 0,6 ha.

alles verhard wordt dan dient op basis van de stelregels van het waterschap en de gemeente $261,6 \text{ m}^3$ ($6.000 \div 10.000 \times 436$) aan waterberging gerealiseerd worden. Rekening houdend met een peilstijging van 0,3 m betekent dit een wateroppervlak van 872 m^2 .

Het schone hemelwater afkomstig van het nieuwe verharde oppervlak zal worden opgevangen en in een aan de noordwestkant van het plangebied ten zuidwesten van het plangebied te realiseren wadi, zie landschappelijk inpassingsplan. De wadi zal worden uitgevoerd als een ondiepe laagte met een diepte van 30 cm. De wadi is gemiddeld 4,75 meter breed en 140 meter lang; de totale oppervlakte bedraagt minstens 654 m^2 . Wanneer daadwerkelijk blijkt dat de uitbreiding met verhard oppervlak aan het worstcase scenario voldoet en een grotere opvangcapaciteit nodig is kan bovengenoemde wadi nog worden verlengd en verbreed. De wadi is ruimschoots in staat de benodigde berging binnen het plangebied te realiseren om een bui $T=10+10\%$ te verwerken. Wanneer blijkt dat infiltratie ter plaatse niet voldoende mogelijk is zodat deze tussen 1 en 3 dagen weer voor 90% beschikbaar is, bestaat de mogelijkheid om het hemelwater vanuit de wadi, middels een uitstrookvoorziening, vertraagd af te voeren op de ten noorden van het plangebied gelegen b-watgang danwel op de ten zuid/westen gelegen a-watgang. Afhankelijk van de herkomst, hoeveelheid en de kwaliteit van het te lozen water, moet een melding gedaan worden op basis van één van de besluiten waarin algemene regels zijn opgenomen voor lozingen, of een watervergunning aangevraagd te worden bij de afdeling Vergunningen van Waterschap Rivierenland.

In de bestaande en beoogde waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Het overige bedrijfsafvalwater wordt opgevangen in de putten en percolaatputten en volgens de meststoffenwet uitgereden. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van een good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden, zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is, schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de wadi en eventueel van daaruit vertraagd afgevoerd op omliggende watergangen.

4.11 VOLKSGEZONDHEID

Bij ruimtelijke ontwikkelingen speelt gezondheid een centrale rol. Om een gezonde leefomgeving te creëren (en te behouden) zijn tal van wetgevingen geïntroduceerd. Een groot deel van de voorgaande paragrafen bevat een toets aan wetgeving. Deze wetgeving heeft één centrale doelstelling: het stellen van regels inzake het voorkomen of beperken van negatieve gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu. Bij iedere ruimtelijke ontwikkeling dient dit aspect meegewogen te worden.

De gemeente West-Betuwe heeft in het kader van dit planvoornemen, en t.b.v. de geurverordening die vastgesteld moest worden om deze planontwikkeling mogelijk te maken, een advies gevraagd van de GGD. Men heeft gevraagd om inzicht te geven over de impact op de gezondheid van respectievelijk de huidige situatie met de varkenshouderij en de toekomstige situatie met de rundveehouderij en met name de verschillen hierin.

Bij schrijven van 2 juni 2022 heeft de GGD het betreffende gezondheidkundig advies omzetting veehouderij uitgebracht richting de gemeente West-Betuwe. Dit advies is

opgenomen in bijlage 8 van deze toelichting. In dit advies zijn de volgende aspecten behandeld:

- Geur;
- Fijnstof (incl. ammoniak emissie).

Uit de conclusie van het advies komt naar voren dat de gezondheid van omwonenden in de beoogde situatie beter is dan de huidige vergunde situatie omdat er in de beoogde situatie minder emissie van primair fijnstof en naar verwachting minder geurhinder plaatsvindt. In het algemeen adviseert de GGD uit voorzorg (hogere concentraties fijn stof, endotoxinen en vee-specifieke MRSA-bacteriën) minimaal 250 meter afstand aan te houden tussen een veehouderij en een gevoelige bestemming. In de zowel de huidige als beoogde situatie liggen meerdere woningen binnen deze afstand van de veehouderij.

Vanuit het oogpunt van gezondheid is het daarom van belang dat veehouderijen streven naar vermindering van de emissie van geur, fijnstof en ammoniak. Elke vermindering van emissie is positief voor de gezondheid.

Conclusie

Het aspect gezondheid in relatie tot veehouderijen vormt geen belemmering voor dit plan. Immers neemt de geur en fijnstofemissie flink af en komt de veehouderij niet dichterbij gevoelige objecten te liggen t.o.v. de huidige situatie. Gezien het feit dat in de huidige situatie de veehouderij al is gelegen op kortere afstand dan 250 meter van een gevoelige bestemming en de emissies met dit plan enkel afnemen is het niet reëel om in deze situatie te verlangen dat er een minimale afstand van 250 meter om aan te houden tussen een veehouderij en een gevoelige bestemming.

5

Juridische planopzet

5.1 ALGEMEEN

Het bestemmingsplan 'Vlietskant 15 te Gellicum' is conform de eisen van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) opgesteld. Naast de wettelijke eisen uit de Wro is in dit bestemmingsplan, om de consistentie met de vigerende bestemmingsplannen te waarborgen, voor de opzet en inhoud van de regels aangesloten bij het bestemmingsplan 'Buitengebied 2022' van de gemeente West – Betuwe en gedeeltelijk bij het bestemmingsplan 'Gellicum 2009'. Tevens voldoet het plan aan de eisen van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012.

Dit bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

5.2 TOELICHTING

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit plan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het plan ten grondslag liggen. Ook is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan. Tot slot maakt een eventuele bijlage onlosmakelijk onderdeel uit van het bestemmingsplan.

5.3 VERBEELDING

Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven met daarbij andere bepalingen als gebiedsaanduidingen, bouwaanduidingen, bouwvlakken, etc. Voor de analoge verbeelding is gebruik gemaakt van een digitale ondergrond (Grootschalige Basiskaart en/of kadastrale kaart).

5.4 PLANSYSTEMATIEK

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet. De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Hieronder wordt de systematiek, opbouw en indeling van de regels kort toegelicht.

1. Inleidende regels

Begrippen:

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Wijze van meten:

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan.

2. Bestemmingsregels

In het tweede hoofdstuk komen de bestemmingen aan de orde. De opbouw van de bestemmingen ziet er als volgt uit:

Bestemmingsomschrijving:

De omschrijving van de doeleinden. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies.

Bouwregels:

In de bouwregels worden voor alle belangrijkste bouwwerken (hoofdgebouwen), bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, de van toepassing zijnde bouwregels gesteld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd.

Afwijken van de bouwregels:

In deze bepaling wordt een opsomming gegeven van de bouwregels waarvan het bevoegd gezag middels een omgevingsvergunning kan afwijken. Deze bevoegdheid wordt objectief begrensd en bevat duidelijke criteria.

Specifieke gebruiksregels:

In dit onderdeel is aangegeven welke vormen van gebruik/welke activiteiten in ieder geval strijdig zijn met de bestemming. Daarbij zijn niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die, waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming.

Afwijken van de gebruiksregels:

In deze bepaling wordt een opsomming gegeven van de gebruiksregels waarvan het bevoegd gezag middels een omgevingsvergunning kan afwijken. Deze bevoegdheid wordt objectief begrensd en bevat duidelijke criteria.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden:

In een aantal enkelbestemmingen en het merendeel van de dubbelbestemmingen is een (aanleg)vergunningregeling opgenomen voor de gronden gelegen binnen de Nieuwe Hollandse Waterlinie en ter bescherming van eventueel aanwezige archeologische waarden. Hierin worden bepaalde werken en/of werkzaamheden vergunningplichtig gesteld. Bij de beoordeling van de vraag of en in welke mate bepaalde werken en/of werkzaamheden toelaatbaar worden geacht gelden enkele maatstaven.

3. Algemene regels

Anti-dubbeltelregel:

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene afwijkingsregels:

In dit artikel wordt een opsomming gegeven van de regels in het plan waarvan het bevoegd gezag middels een omgevingsvergunning kan afwijken. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.

4. Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht:

In dit artikel wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht.

Slotregel:

Deze bepaling geeft aan op welke manier de regels kunnen worden aangehaald.

5.5 BESTEMMINGEN

In voorliggend bestemmingsplan komen de volgende (dubbel)bestemmingen voor:

Agrarisch met waarden – Landschapswaarden

Met deze bestemming is aansluiting gezocht bij de bestemming die binnen het plangebied geldt ter plaatse van de gronden binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied 2022'. Om uniformiteit in dit bestemmingsplan te krijgen is ervoor gekozen om alle gronden binnen het plangebied van deze bestemming te voorzien. Dit houdt in dat ter plaatse van de gronden binnen het plangebied waarop het bestemmingsplan 'Gellicum 2009' van kracht was, en de enkelbestemmingen 'Bedrijf' en 'Dorpsgebied' golden, nu de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' van toepassing wordt verklaard. Aangegeven is dat om meer flexibiliteit op de locatie te krijgen, en eenheid met soortgelijke bedrijfslocaties te realiseren, aangesloten wordt bij opzet en regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2022'. Voorkomen moet worden dat binnen het gedeelte van het bestemmingsvlak, wat momenteel nog is gelegen binnen bestemmingsplan 'Gellicum 2009' rechtstreeks meer mogelijkheden worden gecreëerd. Dit kan immers van invloed zijn op de waarden in de omgeving. Vandaar dat ervoor is gekozen om ter plaatse van het bebouwde gedeelte van het huidige bestemmingsvlak met de enkelbestemming 'Bedrijf', in het bestemmingsplan 'Gellicum 2009', een aanduidingsvlak 'bouwvlak 1' te leggen. Binnen dit vlak wordt aangesloten bij de bouwregels/maatvoeringen die ter plaatse gelden in het bestemmingsplan 'Gellicum 2009'. Daarbuiten is aangesloten bij de bouwregels uit het bestemmingsplan 'Buitengebied 2022'.

De voor 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor uitoefening van het agrarisch bedrijf, met dien verstande dat een grondgebonden veehouderij uitsluitend is toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden veehouderij'. Uitsluitend voor de ter

plaatse toegestane diersoort(en) en aantallen, zoals weergegeven in de regels. Verder zijn de gronden bestemd voor, het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de landschappelijke en natuurwaarden, behoud en herstel van waardevolle landschapselementen, één bedrijfswoning. Dit alles met de daarbij behorende nutsvoorzieningen, toegangswegen, -paden, onverharde paden en overig verblijfsgebied, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en erven en tuinen behorende bij bedrijfswoningen tot maximaal 50 m uit de grens van het bouwvlak.

Waarde - Archeologie 3

Deze dubbelbestemming is toegekend ter plaatse van de gronden binnen het plangebied waar in de archeologische beleidskaart van West Betuwe deze dubbelbestemming ook geldt.

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor bescherming van archeologische waarden.

Binnen de bestemming 'Waarde – Archeologie 3' mogen enkel bodemingrepen plaatsvinden met een oppervlakte groter dan 100 m² en dieper dan 0,30 m onder het maaiveld, wanneer een rapport wordt overlegd waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord, naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld.

Waarde – Archeologie 4

Deze dubbelbestemming is toegekend ter plaatse van de gronden binnen het plangebied waar in de archeologische beleidskaart van West Betuwe deze dubbelbestemming ook geldt.

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor bescherming van archeologische waarden.

Binnen de bestemming 'Waarde – Archeologie 4' mogen enkel bodemingrepen plaatsvinden met een oppervlakte groter dan 500 m² en dieper dan 0,30 m onder het maaiveld, wanneer een rapport wordt overlegd waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord, naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld.

Waarde – Archeologie 6

Deze dubbelbestemming is toegekend ter plaatse van de gronden binnen het plangebied waar in de archeologische beleidskaart van West Betuwe deze dubbelbestemming ook geldt.

De voor 'Waarde - Archeologie 6' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor bescherming van archeologische waarden.

Binnen de bestemming 'Waarde – Archeologie 6' mogen enkel bodemingrepen plaatsvinden met een oppervlakte groter dan 2.500 m² en dieper dan 0,30 m onder het maaiveld, wanneer een rapport wordt overlegd waarin de archeologische waarden van de

gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord, naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld.

Waarde – Nieuwe Hollandse Waterlinie

Deze dubbelbestemming is toegekend ter plaatse van de gronden binnen het plangebied waar in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2022' deze dubbelbestemming ook is gelegen.

De voor 'Waarde - Nieuwe Hollandse Waterlinie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van het erfgoed van uitzonderlijke universele waarde van de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

Waterstaat – Waterstaatkundige functie

Deze dubbelbestemming is toegekend ter plaatse van de gronden binnen het plangebied waar in het bestemmingsplan 'Gellicum 2009' deze dubbelbestemming is gelegen.

De voor Waterstaat - Waterstaatkundige functie aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het beheer en het onderhoud van de watergangen en retentievoorzieningen met de bijbehorende voorzieningen, zoals bermen, schouwpaden en beschoeiing; voor zover gronden zijn gelegen binnen het winterbed van de Linge voor de wateraanvoer, -afvoer en -berging, alsmede voor de ontwikkeling en de instandhouding van een ecologische verbindingszone; bescherming, het instandhouden en het beheer en het onderhoud van de waterkering; één en ander met inachtneming van de Keur van het Waterschap.

6

Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder f van het Besluit ruimtelijke ordening dient inzicht te worden gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkeling betreft een particulier initiatief en bevindt zich op particulier terrein. Inmiddels is een overeenkomst opgesteld tussen de initiatiefnemer en de gemeente ten behoeve van de kosten. Hiermee is het verhaal van kosten van de grondexploitatie over in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd. Daarom hoeft geen exploitatieplan conform Wro te worden opgesteld.

7

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 ALGEMEEN

Een bestemmingsplan dient maatschappelijk uitvoerbaar te zijn. Dat wil zeggen dat de voorgenomen ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan zijn besproken met belanghebbenden.

7.2 VOOROVERLEG

Op deze herziening van het geldende bestemmingsplan is het wettelijk vooroverleg zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van toepassing. Gelijktijdig met de publicatie en ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan stuurt de gemeente dit plan voor vooroverleg naar de relevante overheden en instanties. Denk aan de Provincie en het Waterschap.

7.3 FORMELE PROCEDURE

De gemeente brengt dit bestemmingsplan in procedure volgens het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit betekent dat het plan voor een termijn van zes weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd als ontwerp. Gedurende deze termijn is het voor iedereen mogelijk om het ontwerpbestemmingsplan in te zien en hier op te reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Na afloop van de inzagetermijn is het aan de gemeenteraad om te besluiten over de beantwoording van de eventueel ingediende zienswijzen en de (gewijzigde) vaststelling van het bestemmingsplan.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft, conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), van woensdag 13 december 2023, gedurende 6 weken, tot en met dinsdag 23 januari 2024 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is er geen zienswijze ingediend.

Het plan is in de gemeenteraadsvergadering van dinsdag 23 april 2024 door de raad ongewijzigd vastgesteld.

Bijlagen

BIJLAGE 1: Bewijslast ruwvoer eigen teelt (Agrifirm Exlan);

BIJLAGE 2: Vormvrije m.e.r.-beoordeling (Agrifirm Exlan);

BIJLAGE 3: Akoestisch onderzoek (G&O Consult);

BIJLAGE 4: Fijnstof ISL3a berekening (Agrifirm Exlan);

BIJLAGE 5: Archeologisch onderzoek (ADC ArcheoProjecten);

BIJLAGE 6: Quicksan soortenbescherming (Exlan 6 juni 2023);

BIJLAGE 7: Uitkomsten digitale watertoets;

BIJLAGE 8: Gezondheidkundig advies omzetting veehouderij (GGD Gelderland – Zuid);

BIJLAGE 9: Principebesluit (voormalige gemeente Geldermalsen);

BIJLAGE 10: Nota intern salderen Wnb en AERIUS berekeningen.

Agrifirm Group BV

Landgoedlaan 20, 7325 AW Apeldoorn, Nederland
Postbus 20000, 7302 HA Apeldoorn, Nederland

T 088 488 10 00
F 088 488 18 00

info@agrifirm.com
www.agrifirm.com

