

NOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING **Stadhoudershoeft 12 Hank** **(verplaatsing en nieuwbouw brandweerkazerne)**

29 Januari 2021

1 AANLEIDING

Op het perceel Stadhoudershoeft 12 in de kern Hank is in het noordoostelijk deel van het terrein een brandweerkazerne aanwezig. Het betreft de kazerne van de vrijwillige brandweer in Hank die sterk is verouderd.

De bedoeling is dat het huidige gebouw wordt gesloopt en een nieuwe brandweerkazerne wordt gebouwd, meer naar het noorden maar op hetzelfde perceel.

De bouw van de nieuwe brandweerkazerne past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Om het bouwplan mogelijk te maken wordt daarom het bestemmingsplan herzien. Ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht, al dan niet met bijbehorende rapportages. Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De voorliggende aanmeldnotitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

2 REGELGEVING

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

Op 7 juli 2017 is het Besluit mer gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn geworden. De gemeente dient op basis van een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

3 VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het bestemmingsplan voor de locatie aan de Stadhoudershoef 12 voorziet in de nieuwbouw van een brandweerkazerne in het dorp Hank. Het plangebied heeft een oppervlakte van ca. 1.900 m² waarbinnen een nieuwe kazerne met een oppervlakte van maximaal 400 m² mogelijk wordt gemaakt. Daarmee valt deze ontwikkeling ruim onder de bovenstaande drempelwaarden en is niet rechtstreeks m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig. Wel dient middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die de uitvoering van een m.e.r. noodzakelijk maken. Hieronder wordt daarom aan de hand van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, beoordeeld of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de sloop van het bestaande gebouw (ca. 300 m²), waarna het terrein wordt heringericht en geschikt gemaakt voor de bouw van een nieuwe brandweerkazerne in het noordelijk deel van hetzelfde perceel. Momenteel is nog geen definitief bouwplan bekend, maar de bouwregels in het bestemmingsplan maken een nieuw gebouw met een oppervlakte van maximaal 400 m² mogelijk.

Tevens zal de buitenruimte rond het nieuw te bouwen gebouw worden heringericht met onder meer parkeervoorzieningen en ruimte voor logistiek. Het plangebied heeft in totaal een oppervlakte van ca. 1.900 m². Hiermee blijft het project ruim onder de drempelwaarde van een project met een oppervlakte van 100 ha en een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m².

Voor de ontwikkeling van de brandweerkazerne worden geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Naar alle waarschijnlijkheid zullen er bouwmaterialen, zoals staal, hout en steenachtige materialen, worden gebruikt maar dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting en deze materialen zijn niet bijzonder schaars. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen. De gebruikers van het gebouw zullen het bedrijfsafval, alsook het huishoudelijk afval, overeenkomstig de geldende lokale regelgeving afvoeren.

Het plan draagt verder 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Tijdens de aanlegfase kan enige verkeershinder ontstaan als gevolg van bouwverkeer. Deze hinder is echter van tijdelijke aard en vanwege de beperkte omvang goed te reguleren. De nieuwe brandweerkazerne heeft in de gebruiksfase een beperkt verkeerseffect. Daarbij moet in ogenschouw genomen worden dat met het project een verplaatsing van de bestaande brandweerkazerne op hetzelfde perceel wordt beoogd. Ten opzichte van deze bestaande

situatie zal dit geen significante toename in het aantal verkeersbewegingen tot gevolg hebben.

In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid, temeer ook omdat er in de huidige situatie op het terrein ook al een brandweerkazerne aanwezig is.

In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.

Plaats van het project

De planlocatie ligt in de bebouwde kom van Hank, aan de oostzijde van de kern, aan de rand van het bedrijventerrein Jachtsloot.

Het overgrote deel van het plangebied is momenteel verhard. Het betreft het gebouw van de huidige kazerne, alsook tussenliggende gronden die verhard zijn en vooral als parkeerplaats in gebruik zijn.

Het plangebied ligt op relatief korte afstand (<100 meter) van de Rijksweg A27, welke oostelijk van het perceel is gesitueerd.

Gezien de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen. De planlocatie ligt niet in een gevoelig gebied. De locatie ligt namelijk niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Ook maakt de locatie geen deel uit van een landschappelijk waardevol gebied en zijn op de planlocatie geen monumenten, cultuurhistorisch waardevolle elementen of structuren aanwezig.

Kenmerken van het potentiële effecten

Zoals reeds genoemd bestaat het project uit de nieuwbouw van een brandweerkazerne, ter vervanging van een verouderde kazerne dat op hetzelfde perceel aanwezig is. In hoofdstuk 5 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Aan de hand van het onderstaande overzicht is een integrale beoordeling van de effecten van de met het bestemmingsplan beoogde ontwikkeling gemaakt.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Geluid	Met het project worden geen geluidgevoelig objecten in de zin van de Wgh voorzien.
Luchtkwaliteit	Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit.
Externe veiligheid	Door het plan worden geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt. Het plangebied is niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour van risicovolle inrichtingen of buisleidingen. Wel ligt de locatie binnen het invloedsgebied (maar buiten de veiligheidszone en het PAG) van de Rijksweg A27, een transportroute voor gevaarlijke stoffen. Maar omdat het een vervanging van een reeds bestaande kazerne betreft, neemt de personendichtheid als gevolg van het plan niet toe. Bovendien betreft het een gebouw voor de vrijwillige brandweerkazerne van Hank, waar niet permanent personen verblijven. Daarmee neemt het groepsrisico sowieso niet meer dan 10% toe. Tegelijkertijd is de brandweer zelf logischerwijs nauw betrokken bij de herontwikkeling van het terrein. In dat kader wordt aangenomen dat de onderbouwing van de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, alsook het aspect zelfredzaamheid, niet nader beschouwd hoeven te worden. Te meer omdat het bouwplan niet voorziet in een functie voor verminderd zelfredzame personen. Om die redenen worden er geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect externe veiligheid verwacht.
Bodem	Uit de resultaten en conclusies van het uitgevoerde bodemonderzoek blijkt dat er vanuit milieuhygiënisch oogpunt redelijkerwijs geen bezwaren zijn te verwachten.
Water	Hoewel het plangebied in de huidige situatie voor een groot deel verhard is, zal er als onderdeel van de bouw van de nieuwe brandweerkazerne in combinatie met de bijbehorende herinrichting van de buitenruimte een (kleine) toename aan verharding

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
	in het plangebied plaatsvinden. Op basis van het nu voorliggende bedraagt deze toename ca. 300 m² (100 m² aan bebouwing en 200 m² aan verhard terrein). Hoewel dit aantal nog kan wijzigingen naar aanleiding van de definitieve inrichting van het plangebied, zal deze toename gecompenseerd moeten worden. In dit kader zal het definitieve bouwplan bij het waterschap worden voorgelegd. Duidelijk is evenwel dat er (voldoende) mogelijkheden zijn om binnen het plangebied watercompensatie te realiseren, zoals het verbreden van de bestaande waterloop in het noorden van het plangebied. Voor het hemelwater wordt de voorkeursvolgorde vasthouden – bergen - afvoeren gehanteerd. Het hemelwater dat op het dak van de nieuwe brandweerkazerne neerkomt dient apart te worden ingezameld en moet geheel gescheiden blijven van het vuile afvalwater afkomstig uit het gebouw. In het PvE is dit ook als zodanig benoemd. Bij de uitwerking van de plannen zal nader in beeld gebracht (moeten) worden hoe het hemelwater wordt afgekoppeld. Al met al heeft het plan geen negatieve effecten voor de waterhuishouding.
Ecologie	Uit de uitgevoerde natuurtoets, in de vorm van een quickscan flora en fauna, blijkt het volgende. <i>Gebiedsbescherming</i> Het projectgebied ligt niet binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Brabant (NNB) of een Natura 2000 gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied betreft het gebied Biesbosch, op een afstand van 1,35 km. In het rapport wordt gesteld dat het op voorhand niet valt uit te sluiten dat er negatieve effecten ontstaan door de geplande werkzaamheden op nabijgelegen beschermde natuurgebieden (vanwege stikstofdepositie). Geconcludeerd wordt dat een Aerius-berekening noodzakelijk is om hier uitsluitel over te geven. Hierop zijn aanvullende stikstofdepositieberekeningen voor dit project uitgevoerd (aan de hand van het AERIUS-model) waaruit blijkt dat het aspect stikstofdepositie geen belemmering vormt voor vaststelling van het bestemmingsplan. <i>Soortenbescherming</i> Uit de quickscan komt naar voren dat voorgenomen ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op beschermde soorten. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar beschermde soorten noodzakelijk. Ook is het niet noodzakelijk om compenserende en/of mitigerende maatregelen te treffen of een ontheffing op de Wnb aan te vragen.
Archeologie	Op grond van de gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart blijkt dat het plangebied in een zone met een lage archeologische verwachting ligt. Dit betekent dat voorafgaand aan bodemingrepen geen archeologisch onderzoek nodig is.
Cultuurhistorie	Er zijn op de planlocatie geen monumenten aanwezig. Bovendien maakt de locatie geen deel uit van een beschermd stads- en/of dorpsgezicht of andere structuren met een belangrijke cultuurhistorische waarde.
Bedrijven en milieuzonering	Het plangebied ligt in een gemengd gebied waar woonfuncties en bedrijfsfuncties op relatief korte afstand van elkaar aanwezig zijn. Omdat binnen de richtafstand van 30 van de nieuwe brandweerkazerne (milieucategorie 3.1, omgevingstype 'gemengd gebied') twee woningen liggen, is een akoestisch onderzoek 'industrielawaai' uitgevoerd. Op grond van dit onderzoek wordt geconcludeerd dat de nieuwe brandweerkazerne aanvaardbaar is indien er maatwerkvoorschriften opgesteld worden voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus. Deze maatwerkvoorschriften dienen bij de melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer vastgelegd / opgelegd te worden. Daarbij is in het akoestisch onderzoek geconstateerd dat de overschrijdingen worden veroorzaakt door de uitruk van brandweerwagens met sirene en het dichtslaan van autoportieren van personenauto's van brandweerlieden die vanwege een uitruk naar de brandweerpost komen. Tegelijkertijd wordt geconcludeerd dat de uitruk met een sirene relatief beperkt (ca. 20 maal per jaar) voorkomt. Ook zijn er overschrijdingen als gevolg van de brandweeroefeningen die op het buitenterrein worden gehouden. Deze overschrijdingen beperken zich tot ten hoogste 9 maal per jaar waarbij het beoefenen van het voertuig het meest relevant is. Dit wordt veroorzaakt door het stationair draaien van de motor met verhoogd toerental. Bezien vanuit een goed woon- en leefklimaat wordt dit verantwoord geacht. Bovendien heeft de brandweerkazerne een maatschappelijke functie voor de veiligheid van de inwoners van Hank en kunnen er redelijkerwijs geen bronmaatregelen getroffen worden. Om deze reden worden de beoogde verplaatsing van de brandweerkazerne aanvaardbaar geacht.

De effecten als gevolg van de bouw van de nieuwe brandweerkazerne zijn lokaal van aard en hebben geen landsgrensoverschrijdend karakter. Ook zijn deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als de brandweerkazerne in gebruik is. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Effecten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.

4 CONCLUSIE

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de realisatie van de nieuwe brandweerkazerne aan de Stadhoudershoeft 12 in Hank geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.