RAADSBESLUIT

Onderwerp: Regionale Structuurvisie Achterhoek 2011-2020

De raad van de gemeente Montferland;

voorgenomen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 maart 2012;

overwegende:
- dat de ontwerpstructuurvisie met ingang van 13 januari 2012 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen;
- dat 14 personen en instanties een zienswijze op het ontwerp hebben gegeven;
- dat de reacties zijn verwoord in de bij het raadsvoorstel gevoegde zienswijzennota;
- dat de reacties geen aanleiding geven om de structuurvisie aan te passen;
- dat er overigens aanleiding bestaat om de structuurvisie op een enkel onderdeel ambtshalve aan te passen;
- dat de voorgenomen aanpassing is benoemd in bovengenoemd voorstel;
- dat met voornoemd voorstel en de daarbij behorende bescheiden volledig kan worden ingestemd;

gezien de ingekomen zienswijzen op de ontwerpstructuurvisie;

gelet op de bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening;

BESLUIT:

1. de voorstellen ten aanzien van de ontvangen zienswijzen, zoals verwoord in de zienswijzennota, te onderschrijven;
2. de Regionale Structuurvisie Achterhoek, 'Speerpunten voor het regionale ruimtelijk beleid Achterhoek 2011-2020' te onderschrijven, met inachtneming van een door te voeren, voorgestelde ambtelijke wijziging.

's-Heerenberg, 31 mei 2012

De raad van de gemeente Montferland,

De griffier,	De voorzitter,
D. Berends	C.C. Leppink-Schuitema

Raadsvoorstel

Agendapunt: 8

Onderwerp: Regionale Structuurvisie Achterhoek 2011-2020

Portefeuillehouder: wethouder F.S.A. Wissink

Samenvatting:
In regionaal verband in de Achterhoek is een regionale structuurvisie opgesteld die thans ter vaststelling is aangeboden aan de gemeenteraden in de regio. Voorgesteld wordt de visie op het regionaal ruimtelijk beleid te onderschrijven.

Aanleiding:
De Achterhoekse gemeenten werken op het vlak van de ruimtelijke ordening samen in een intergemeentelijk overleg ruimtelijke ordening en volkshuisvesting. In maart 2010 hebben de deelnemers van dat overleg, de portefeuillehouders ROV, na voorafgaande instemming van de colleges, afgesproken om een gezamenlijke visie op de ruimtelijke ontwikkeling van de Achterhoek op te stellen. Het resultaat van die gezamenlijke visie is vormgegeven in een regionale structuurvisie, die een actualisatie is van de regionale structuurvisie uit 2004.

Situatie/probleem:
Er is gekozen voor een actualisatie, omdat er zich een aantal relevante en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoet, zoals:
- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied;
- positionering van de Achterhoek in (inter-)nationaal perspectief.

Deze ontwikkelingen zullen gevolgen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de Achterhoek. Ze hebben ook invloed op de wijze waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie wil richting geven aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven op juiste wijze te kunnen faciliteren. Dit door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken, met als doel om ook in de toekomst te kunnen spreken van een vitale, regionale economie en een zeer prettige omgeving om in te wonen en te recreëren.

In dit traject is qua procedure, maar ook inhoudelijk gelijk opgetrokken met het traject voor de provinciale Regioverkenningen en de regionale Agenda 2020.

Nieuw aan deze visie is dat het geen blauwdruk levert hoe het allemaal zou moeten.
We worden geconfronteerd met onzekerheden door trendbreuken. De belangrijkste vormt de demografische ontwikkeling. Ook de aanpak wordt een andere dan we gewend waren, met een andere rol voor de overheid. In de Achterhoek wordt dat gedaan met de 3 O's[1] binnen Agenda 2020.

Uitgangspunt in de visie wordt het 'ja, mits...'- principe. Met het ruimtelijk beleid ontwikkelingen niet in de weg zitten, maar ze wel begeleiden. Ruimtelijke kwaliteit staat daarbij voorop. Maatwerk, met respect voor het landschap.

Om die reden zijn er ook geen uitgebreide inhoudelijke en getalsmatige studies verricht, hebben geen ontwerpsessies plaatsgevonden en is geen integrale, allesomvattende plankaart gemaakt.

Geagendeerd zijn die onderwerpen die belangrijk zijn, ruimtelijke impact hebben en waar we regionaal afstemming in willen bereiken. Echter, het is van belang flexibel te blijven, want ruimtelijk beleid moet faciliterend zijn; 'ruimte bieden om kansen te pakken'.

---

[1] Overheid, maatschappelijke organisaties en ondernemers

Samenvattend:

- De visie faciliteert de activiteiten uit de Agenda 2020 van de Regio Achterhoek;
- De visie beoogt proactief in te spelen op de komende provinciale structuurvisie (voormalig Streekplan);
- De visie gaat meer over het houdingsaspect en geeft geen ruimtelijk eindbeeld. Termen als 'ruimtelijke kwaliteit' moeten ook in dat licht worden bezien;
- Uitwerking is aan de (gezamenlijke) gemeenten. De visie geeft daarvoor geen strikte beperkingen;
- Ruimtelijk wordt niet het 'nee, tenzij...', maar het 'ja, mits...' principe leidend;
- Structuurvisie of beleidsregels, dit maakt met de nu voorliggende versie voor de binding geen verschil; wezenlijk is het motto, dat ook van toepassing is verklaard op de regionale woonvisie: 'alleen ga je sneller, samen kom je verder'.

De regionale structuurvisie is in het raadsdossier gevoegd. Tevens treft u een korte samenvatting van de inhoud van de structuurvisie bij de stukken aan.
Ten opzichte van de ontwerpvisie, wordt een ondergeschikte, ambtshalve wijziging voorgesteld. Die aanpassing is een aanvulling van de toelichting op de landschapstypes zoals omschreven in bijlage 5 van de visie, in relatie tot de mogelijkheden voor functieverandering naar wonen. In de visie, zoals die bij de stukken ligt, is de voorgestelde aanvulling op blz. 32 in rood weergegeven.

Oplossing:
In de overige 7 gemeenten in de Achterhoek zal, naar het zich laat aanzien, de visie worden vastgesteld. Vanuit Montferland is tijdens het proces de vraag gesteld of het wel voor de hand ligt dat wij u voorstellen de visie vast te stellen. Die vraag is ingegeven door het feit dat onze gemeente, voor wat, onder andere, de taakstelling op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling en volkshuisvesting betreft, aangesloten is bij de Stadsregio Arnhem-Nijmegen. In die regio geldt het Regionaal Plan 2005-2015, dat op 26 oktober 2006 door de (toenmalige) KAN-raad is vastgesteld en op 27 februari 2007 door GS van Gelderland (gedeeltelijk) is goedgekeurd. Dat leidt onder andere tot, ten opzichte van de Regio Achterhoek afwijkende, afspraken op het gebied van bijvoorbeeld volkshuisvesting, verkeer, vervoer en infrastructuur, de ontwikkeling van bedrijventerreinen en het beleid op het gebied van functieverandering. Tegen die achtergrond kunnen de portefeuillehouders zich voorstellen dat de gemeenteraad van Montferland het plan niet vaststelt, maar onderschrijft. Het onderschrijven van de visie is voor wat de portefeuillehouders betreft, voldoende en sluit aan bij de intentie die de portefeuillehouders hadden bij de start van de visie.

Communicatieparagraaf:
De conceptvisie is op 21 september 2011 in Doetinchem gepresenteerd aan een brede vertegenwoordiging vanuit het maatschappelijk middenveld. Bij die bijeenkomst waren ook vertegenwoordigers van de provincie en het Rijk aanwezig. In de vorm van workshops zijn partijen actief betrokken bij de aanscherping van de visie.
Op 30 november is de ontwerpvisie gepresenteerd aan de gemeenteraden.

Tijdens beide bijeenkomsten is de visie in principe positief ontvangen.

Van 13 januari tot 23 februari 2012 heeft de ontwerp-structuurvisie voor een ieder ter inzage gelegen met de mogelijkheid zienswijzen naar voren te brengen. Van die mogelijkheid is door in totaal 14 personen/instellingen gebruik gemaakt. De zienswijzen zijn samengevat en door de portefeuillehouders ROV in de regio van een reactie voorzien, in de bij de stukken gevoegde zienswijzennota. De conclusie dat de zienswijzen niet kunnen leiden tot aanpassing van de structuurvisie, kunnen wij onderschrijven.

Financiële consequenties:
Het opstellen van de ontwerpvisie heeft grotendeels plaatsgevonden in eigen beheer en binnen een beperkt daarvoor door de gemeenten beschikbaar gesteld budget.
Voor het uitvoeringsprogramma wordt, in overleg met de Regio Achterhoek (afstemming met werkzaamheden voortvloeiend uit de Agenda 2020) nog een nadere kostenraming gemaakt. Daarop komen we, zonodig, in een later stadium bij u terug. Ook hier blijft het uitgangspunt om de kosten te beperken door zoveel mogelijk in eigen beheer uit te voeren.

Advies:
Wij stellen u voor:

1. de voorstellen ten aanzien van de ontvangen zienswijzen, zoals verwoord in de zienswijzennota, te onderschrijven;
2. de Regionale Structuurvisie Achterhoek, 'Speerpunten voor het regionale ruimtelijk beleid Achterhoek 2011-2020' te onderschrijven, met inachtneming van een, bij de vaststelling door te voeren ambtelijke wijziging.

Een daartoe strekkend besluit treft u nevengaand aan.

Didam, 20 maart 2012.
Burgemeester en wethouders van de gemeente Montferland,

De secretaris,
T.M.J.M. Evers

De burgemeester,
C.C. Leppink-Schuitema

Bijlagen:
-samenvatting van de inhoud van de visie
-de zienswijzennota

Ter inzage in de leeskamer:
-ontwerp Regionale Structuurvisie Achterhoek