

Rapport I.2012.0117.00.R001

Industrieterrein De Fluun, gemeente Montferland

Zonebeheersplan

Status: CONCEPT



Adviseurs voor bouw, industrie, verkeer, milieu en software

NL^{LID}INGENIEURS

info@dgm.nl
www.dgm.nl

Van Pallandtstraat 9-11, Postbus 153
NL-6800 AD Arnhem
T +31 (0)26 351 21 41
F +31 (0)26 443 58 36

Casuariestraat 5, Postbus 370
NL-2501 CJ Den Haag
T +31 (0)70 350 39 99
F +31 (0)26 443 58 36

Morra 2, Postbus 671
NL-9200 AR Drachten
T +31 (0)512 52 23 24
F +31 (0)26 443 58 36

Geerweg 11, Postbus 640
NL-6130 AP Sittard
T +31 (0)46 411 39 30
F +31 (0)26 443 58 36



Colofon

Rapportnummer:	I.2012.0117.00.R001	
Plaats en datum:	Arnhem, 28 maart 2012	
Versie:	001	Status: CONCEPT
Opdrachtgever:	Gemeente Montferland Postbus 47 6940 BA DIDAM	
Contactpersoon:	de heer S.J.M. Teunissen	
Telefoon:	0316 291 613	
Fax:	0316 291 389	
E-mail:	s.teunissen@montferland.info	
Uitgevoerd door:	DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.	
Informatie:	drs. AK. (Aneta) Krikke	
E-mail:	ak@dgmr.nl	
Telefoon:	026 351 21 41	
Fax:	026 443 58 36	
Auteur(s):	drs. A.K. (Aneta) Krikke	
Eindverantwoordelijke:	ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren	
Controle:	SA/MBR	

©Fout! Verwijzingsbron niet gevonden. Alle rechten voorbehouden. Wilt u (delen van) dit rapport kopiëren of vermenigvuldigen, vraagt u dan schriftelijk toestemming daarvoor bij Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.

Inhoudsopgave

Pagina

1.	INLEIDING.....	4
2.	METHODIEK	6
2.1	Toetsing aan de zone.....	6
2.2	Bedrijven en milieuzonering.....	7
2.3	Vestiging van bedrijven met een afwijkende geluidsklasse.....	7
3.	RELATIE MET VERGUNNINGVERLENING EN MELDINGEN 8.40 WM	8
3.1	Vergunningsplichtige bedrijven	8
3.2	Bedrijven 8.40 Wet milieubeheer	9
3.3	Afstemming en coördinatie	9
4.	RELATIE MET BESTEMMINGSPLAN.....	10
4.1	Bestemmen op basis van geluidsklassen.....	10
4.2	Specifieke aandachtspunten	10
5.	HET ZONEBEHEER	12
5.1	Algemene uitgangspunten	12
6.	PROCEDURE TOT HET VASTSTELLEN VAN HET ZONEBEHEERSPLAN.....	12

1. Inleiding

De bedrijventerrein de Fluun I en de Fluun II liggen in Didam en zijn ontwikkeld in de jaren tachtig en negentig. Het zijn gemengde bedrijventerrein en waarop deels bedrijfswoningen zijn toegestaan. De totale oppervlakte bedraagt 33 ha bruto (28 ha netto).

Het industrieterrein is gezoneerd op grond van de Wet geluidhinder. Op het industrieterrein zijn bedrijven met categorie t/m 5 toegestaan.

In het geval van industrieterreinen is beheer van de geluidsruimte een van de belangrijke gemeentelijke taken. Maar bij beheer van geluidsruimte spelen verschillende andere zaken mee, zoals economische ontwikkelingen, grondverkoop of strategische plaatsing van bedrijven van regionaal belang.

Daarom moet beheer van geluidsruimte benaderd worden vanuit verschillende disciplines, om een effectief beleid te kunnen voeren. Dit houdt tevens in dat het beleid gedragen moet worden door alle bij beheer van geluidsruimte betrokken interne en externe partijen.

De gemeente Montferland acht het nuttig en noodzakelijk om voor het industrieterrein een zonebeheersplan op te stellen.

Onder zonebeheer wordt verstaan (definitie uit de Handreiking Zonebeheerplan van het Ministerie van VROM):

- Het bewaren van overzicht over de beschikbare en te beheren geluidsruimte.
- Het toedelen van de nog beschikbare geluidsruimte.
- Het bewaken van de vastgestelde zonegrenswaarden.

Het zonebeheer biedt hiermee het kader voor het maken van keuzes over ontwikkelingen op en rondom het industrieterrein.

Concreet speelt zonebeheer een rol bij besluiten over gronduitgifte, bouw- en sloopvergunningen, vergunningen, vestiging en uitbreiding van inrichtingen en woningbouw in de zone.

Deze methodiek biedt mogelijkheden om actief beheer van geluidsruimte toe te passen, met aandacht voor gewenste indeling van industrieterrein en cumulatiaspecten die in het verleden heel vaak geen aandacht kregen in de zonetoets, met als gevolg onwenselijke overschrijdingen van de zone. Het is belangrijk om door het vaststellen van het zonebeheersplan te zorgen dat in de toekomst geen overschrijdingen meer plaats gaan vinden.

In opdracht van gemeente Montferland heeft DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. een zonebeheersplan opgesteld voor het industrieterrein De Fluun. De methode die voor De Fluun gekozen is, is ook toepasbaar op de andere gezoneerde en niet gezoneerde industrieterreinen van gemeente Montferland.

Doel zonebeheersplan

Het zonebeheersplan heeft op hoofdlijnen een tweeledig doel:

1. Het realiseren van het acceptabel akoestisch leefklimaat van omwonenden van het industrieterrein door het respecteren van de vastgestelde geluidszone krachtens de Wet geluidhinder.

2. Het goed faciliteren van bedrijven, akoestisch optimaal invullen van het industrieterrein en het adequaat uitvoeren van het zonebeheer.

Voorliggende notitie wordt verder 'zonebeheersplan' genoemd.

2. Methodiek

2.1 Toetsing aan de zone

In de Wet geluidhinder is voor industrieterreinen een bijzonder regime in het leven geroepen. Rond dergelijke industrieterreinen moeten zones worden vastgesteld. Dit proces wordt aangeduid als zonering. In alle gemeenten zijn de geluidszones (in bestemmingsplannen) vastgesteld. Met het vaststellen van de geluidszone rond het terrein, is ook de in totaal beschikbare geluidruimte voor het terrein vastgelegd. Immers, buiten de zone mag de geluidsbelasting niet hoger worden dan 50 dB(A).

De zone werkt twee kanten op. In de eerste plaats bij het verlenen van vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) moeten op een gezonde terrein de uit de zonering voortvloeiende grenswaarden in acht worden genomen. In de tweede plaats wordt door zonering de bescherming van de omliggende gebieden gelegen buiten het industrieterrein geregeld.

Bij de toetsing moeten de zonebewakingspunten, verleende MTG's en hogere waarden in acht genomen worden.

Het industrieterrein kan verdeeld worden in klassen bedrijven afhankelijk van geluidsproductie. De geluidsproductie per vierkante meter hangt logischerwijze af van twee factoren: enerzijds de geluidsproductie die voortvloeit uit de aard en de omvang van de activiteiten en anderzijds de grootte van het kaveloppervlak.

geluidsklasse [dB(A)/ m ²]	afstand [m]	oppervlak [m ²]	categorie (VNG)	voorbeelden	
				code*	soort bedrijf
A tot 55	10	> 1.000	1 t/m 4.1	10-MC1	detailhandel
	30	> 2.000	2 t/m 5.3	30-MC2	autoparkeerterrein
	50	> 9.000	3.1 t/m 5.3	50-MC4	vervaardiging overige voedingsmiddelen
B tot 60	30	< 1.000	2 t/m 5.3	30-MC2	grth in vlees, vleeswaren etc
	50	1.500-9.000	3.1 t/m 5.3	50-MC3	grth in hout en bouwmaterialen
	100	>12.000	3.2 t/m 6	100-MC3	overige grth in afval en schroot
	200	> 100.000	4.1 t/m 6	200-MC4	stamp-, pers-, dieptrek- en forceerbedrijven
C tot 65	50	< 1.500	3.1 t/m 5.3	50-MC3	aannemersbedrijven met werkplaats
	100	2.500-12.000	3.2 t/m 6	100-MC3	constructiewerkplaats
	200	17.000-100.000	4.1 t/m 6	200-MC4	kleur en verfstoffenfabriek
	300	> 40.000	4.2 t/m 5.2	300-MC4	vuiloverslagstations
	500	> 100.000	5.1 t/m 6	500-MC5	scheepsbouw metalen schepen >=25m
D tot 70	100	1.000-2.500	3.2 t/m 6	200-MC4	metaalopp. behandeling bedrijf - stralen
	200	4.000-17.000	4.1 t/m 6	200-MC4	metaalopp. behandeling bedrijf - stralen
	300	8.000-40.000	4.2 t/m 5.2	300-MC4	betonmortelcentrale p.c. >=100 t/u
	500	25.000-100.000	5.1 t/m 6	500-MC5	cementfabrieken p.c. < 100.000t/j
	700	> 60.000	5.2 t/m 5.3	700-MC5	steenbrekerijen

* Code is opgebouwd uit geluidsafstand en milieucategorie bv. 10-MC1 10 is de geluidsafstand in meters en MC1 staat voor MilieuCategorie 1

De geluidsklassen voor kavels zijn gebaseerd op de geluidsafstand uit het boekje 'Bedrijven en milieuzonering' van VNG en het kaveloppervlak.

2.2 Bedrijven en milieuzonering

Op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' dient te worden beoordeeld of de in het plangebied te realiseren activiteiten een belemmering betekenen of van invloed zijn op wonen in de omgeving van het plangebied. Inwaartse zonering wordt bepaald vanuit de aanpak 'van buiten naar binnen' aan de hand van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering', uitgaande van het beschermen van de aanwezige geluidsgevoelige bestemmingen in de directe omgeving van het industrieterrein.

Voor het bestemmingsplan is dus een inwaartse zonering gehanteerd door het gebruik van de (milieu)categorieën. De VNG-publicatie onderscheidt 6 milieucategorieën: van heel licht (milieucategorie 1) tot heel zwaar (milieucategorie 6). Door het gebruik van milieucategorieën kan op eenvoudige manier de ruimtelijke inpassing van verschillende functies op en nabij het industrieterrein beoordeeld worden. Door de combinatie met geluidsklasse bieden milieucategorieën een sturinginstrument bij het beheer van geluidsruimte. Door tegelijkertijd gebruik te maken van milieucategorieën in bestemmingsplannen kan vertaling van zonebeheer naar ruimtelijke ordening plaatsvinden.

2.3 Vestiging van bedrijven met een afwijkende geluidsklasse

Als een bedrijf een hogere geluidsklasse heeft dan waarvoor het kavel is bestemd, kan daar onder voorwaarden aan tegemoet worden gekomen:

- Het bedrijf moet aantoonbaar, door middel van een akoestisch onderzoek, voldoen aan de (lagere) geluidsklasse waarvoor het kavel is bestemd, door bijvoorbeeld extra bronmaatregelen te treffen of de eigen geluidsproductie af te schermen met de eigen bebouwing.
- De stapgrootte van de afwijking bedraagt maximaal 1 geluidsklasse.

Voor bedrijven van een lagere geluidsklasse dan waarvoor het kavel is bestemd, wordt ook een uitzondering gemaakt. Voor elke kavel wordt het principe 'tot en met aangegeven geluidsklasse' gehanteerd. Dat betekent dat formeel, afgezien van andere eventuele beleidsmatige beperkingen, geen ondergrens wat categorieën bedrijven aanwezig is.

3. Relatie met vergunningverlening en meldingen 8.40 Wm

De geluidsruijnte van een bedrijf op een gezoneerd industrieterein heeft voor elk afzonderlijk bedrijf een formeel-juridische basis. Daarbij moet onderscheid worden gemaakt tussen bedrijven die vallen onder de milieuvergunningplicht en bedrijven die vallen onder ex. artikel 8.40 (Algemene Maatregel van Bestuur) van de Wet milieubeheer (AMvB-bedrijven). De milieuvergunningplicht is bedoeld voor de meer milieubelastende ('grotere en grote') bedrijven, terwijl de AMvB's zijn bedoeld voor de overige bedrijven. De huidige trend in de milieuwetgeving is dat steeds meer bedrijven onder een AMvB gaan vallen.

3.1 Vergunningsplichtige bedrijven

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is één geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu. Voor een afzonderlijk milieuvergunningsplichtig bedrijf wordt de geluidsruijnte formeel vastgelegd door de geluidsvoorschriften op te nemen in de omgevingsvergunning. Als er sprake is van relevante geluidsproductie, wat doorgaans het geval is, wordt deze bij een milieuvergunningsprocedure door middel van een akoestisch onderzoek beoordeeld. De geluidsproductie van het bedrijf, samen met de geluidsproductie van alle overige bedrijven, mag er niet toe leiden dat de geluidszone wordt overschreden. Dit wordt ook wel de 'zonetoets' genoemd. Als hieraan wordt voldaan, dan wordt de geluidsproductie begrensd door het stellen van geluidsvoorschriften in de individuele milieuvergunning van het bedrijf.

Voor een afzonderlijk milieuvergunningsplichtig bedrijf wordt de geluidsruijnte formeel vastgelegd door de geluidsvoorschriften op te nemen in de milieuvergunning. Als er sprake is van een relevante geluidsproductie, wat doorgaans het geval is, wordt deze bij een milieuvergunningsprocedure door middel van een akoestisch onderzoek beoordeeld. De geluidsproductie van het bedrijf, samen met de geluidsproductie van alle overige bedrijven, dient de geluidszone niet te overschrijden. Dit wordt ook wel de 'zonetoets' genoemd. Als hieraan wordt voldaan, dan wordt de geluidsproductie begrensd door het stellen van geluidsvoorschriften in de individuele milieuvergunning van het bedrijf.

Als echter de geluidsvoorschriften, om welke redenen dan ook, niet goed zijn vastgesteld in deze procedure, dan is er toch sprake van een formeel-juridische geluidsruijnte waaraan het bedrijf moet voldoen. In de praktijk wordt dit ook wel een 'te ruim of te krap jasje genoemd'. In beide gevallen kunnen er zeer nadelige gevolgen zijn. In het geval van een 'te ruim jasje' kan overschrijding van de geluidszone tot gevolg hebben, waardoor milieuvergunningverlening aan andere bedrijven (nieuw en bestaand) formeel-juridisch niet meer mogelijk is. In geval van een 'te krap jasje' leidt het tot een onderschatting van de geluidsproductie van het bedrijf in het zonemodel, waardoor een niet representatief beeld (te gunstig) van de geluidsproductie van het gehele industrieterein wordt geboden. Voor het bedrijf heeft dit overigens als ernstige consequentie dat het formeel-juridisch gezien gehouden is aan de vastgestelde geluidsvoorschriften, maar deze overschrijdt. Het bedrijf is dan in overtreding.

3.2 Bedrijven 8.40 Wet milieubeheer

De algemene regels voor bedrijven komen voort uit artikel 8.40 van de Wet milieubeheer en zijn opgenomen in algemene maatregelen van bestuur (AMvB's). Het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer) is een uitvoeringsbesluit van de Wet milieubeheer.

Voor bedrijven die liggen op een gezonde industrieterrein geldt de norm van 50 dB(A) die grofweg gebaseerd is op 50 decibel ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning. In de praktijk blijkt dat de dichtstbijzijnde woning meestal op grote afstand ligt, soms enkele honderden meters van het bedrijf. Hierdoor ontstaat in principe een bijzonder grote geluidsruijnte voor het bedrijf die geen relatie heeft met de activiteiten van het bedrijf en daar meestal ook niet in redelijke verhouding mee staat.

Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid deze fictieve geluidsruijnte te begrenzen, door het stellen van een nadere eis op grond van het besluit. Op basis van bestaande beroepspraktijk kan bijvoorbeeld de geluidsproductie gerelateerd worden aan de activiteiten van het bedrijf door het hanteren van de gegevens uit de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. Dit is een bestendige beroepspraktijk bij het beoordelen van ruimtelijke plannen. Op basis hiervan kan een reële en redelijk geachte geluidsruijnte voor het bedrijf worden vastgelegd in een nadere eis van het bevoegd gezag.

3.3 Afstemming en coördinatie

Afstemming en coördinatie van de milieuvergunningverlening en beoordeling van meldingen ex 8.40 Wm is noodzakelijk. Dit dient daarom een onderdeel te vormen van het zonebeheerplan.

Het zonebeheerplan kan enerzijds het stellen van voorschriften of nadere eisen ter voorkoming of beperking van geluidshinder vereenvoudigen en standaardiseren. Anderzijds kan met een zonebeheersplan snel worden beoordeeld of een bedrijf zich kan vestigen of uitbreiden op de voorgestane locatie. Het zonebeheersplan is daarvoor het toetsingskader.

4. Relatie met bestemmingsplan

Het zonebeheersplan dient te worden verankerd in een bestemmingsplan. De inwaartse zonering wordt opgenomen in het bestemmingsplan door kavels te bestemmen op basis van geluidsklassen. De geluidsklassen voor kavels zijn gebaseerd op de geluidsafstand uit het boekje 'Bedrijven en milieuzonering' van VNG en het kaveloppervlak.

De visie die vanuit het geluidsperspectief voor industrieterrein De Fluun is opgesteld, is als uitgangspunt genomen voor het bestemmingsplan.

Visie vanuit het geluidsperspectief (samengevat):

1. nieuwe bedrijven vestigen zich op de geschikte kavels volgens het principe van de inwaartse zonering;
2. de vestiging van bestaande bedrijven dient, op termijn, eveneens overeen te stemmen met dit principe.

De visie voor het bestemmingsplan is als volgt:

1. de kavels worden bestemd op basis van milieucategorie en geluidsklassen;
2. er wordt een afwijkmogelijkheid onder de voorwaarden opgenomen voor bedrijven die vallen in een geluidsklasse die één stapgrootte hoger is dan de geluidsklasse waarvoor de kavels bestemd zijn;
3. burgerwoningen worden expliciet uitgesloten.

4.1 Bestemmen op basis van geluidsklassen

Het inrichten van een industrieterrein met een kavelindeling op basis van milieucategorieën uit 'Bedrijven en milieuzonering' is een bekend principe. Echter, ook binnen een categorie kan er nog een substantieel verschil zijn tussen de geluidsproductie van bedrijven. Dit kan worden veroorzaakt door:

- de omvang van de werkzaamheden;
- de geluidsafstand: binnen een bepaalde milieucategorie komen verschillende geluidsafstanden voor, omdat andere milieu-aspecten maatgevend kunnen zijn voor de milieuzonering;
- de grootte van de kavels die het bedrijf in gebruik heeft.

Voor een efficiënt gebruik van de geluidsruimte binnen de geluidszone, is het daarom noodzakelijk om de kavels ook te bestemmen op basis van de in het zonebeheersplan vastgestelde geluidsklassen.

4.2 Specifieke aandachtspunten

Er zijn drie specifieke aandachtspunten benoemd:

- burgerwoningen;
- bedrijfswoningen;
- bedrijfsverzamelgebouwen en detailhandel.

Burgerwoningen

Overeenkomstig het bestemmingsplan worden op een gezoneerd industrieterrein geen burgerwoningen toegestaan. Er zijn op dit moment ook geen burgerwoningen aanwezig. Echter, er zijn wel bedrijfswoningen aanwezig en in de praktijk bestaat de mogelijkheid dat bijvoorbeeld bij verkoop van een bedrijf de bedrijfswoning wordt afgesplitst en er geen relatie meer is tussen bedrijfsgebouw en woning waardoor deze feitelijk als een burgerwoning moet worden beschouwd. Dit moet in elk geval worden voorkomen, omdat voor een burgerwoning een hoog beschermingsniveau en dus een strenge geluidsnorm geldt.

Bedrijfswoningen

Op een gezoneerd industrieterrein kunnen bedrijfswoningen in principe worden toegestaan. Echter, hiervoor wordt een beschermingsniveau aangehouden, hoewel deze lager is dan bij burgerwoningen. Op een industrieterrein zoals De Fluun, zijn bedrijfswoningen toegestaan. Dit geldt voor bestaande bedrijfswoningen. Realisatie van nieuwe bedrijfswoningen is niet gewenst.

Bedrijfsverzamelgebouwen en detailhandel

Bedrijfsverzamelgebouwen bevatten kleine bedrijven. Deze bedrijven kunnen zich op het industrieterrein De Fluun vestigen. Voor sommige bedrijven geldt tevens dat deze zich beter kunnen vestigen in wijken waar een combinatie van wonen en werken mogelijk is.

Op het industrieterrein is aanwezigheid van detailhandel niet gewenst.

5. Het zonebeheer

5.1 Algemene uitgangspunten

Algemene uitgangspunten voor het zonebeheer van industrieterrein De Fluun zijn:

- de huidige, vastgestelde geluidszone dient gerespecteerd te worden;
- het zonebeheer heeft als doel om bestaande en nieuwe bedrijvigheid goed te reguleren en te faciliteren en niet onnodig te beperken.

Geluidsruimte voor de bedrijven

Voor milieuvergunningplichtige bedrijven wordt de geluidsruimte gebaseerd op de daadwerkelijk benodigde ruimte op basis van de vergunde activiteiten (en een reële toekomstverwachting). Als een goede indicatie voor de benodigde geluidsruimte van een bedrijf wordt de geluidsruimte beschouwd die volgt uit de geluidsafstand van bedrijven volgens de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' en het in gebruik genomen kaveloppervlak door het bedrijf.

Voor AMvB-bedrijven wordt de geluidsruimte eveneens afgestemd op de bedrijvigheid. Van deze bedrijven kan echter geen akoestische onderzoeken worden gevergd; ze zijn overigens meestal akoestisch gezien niet relevant. Daarom wordt hiervoor een geluidsbronvermogen gehanteerd op basis van de geluidsafstand van het desbetreffende bedrijf volgens de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' en de SBI-code en het in gebruik genomen kaveloppervlak door het bedrijf.

Zowel voor milieuvergunningsplichtige bedrijven als voor AMvB-bedrijven mag het bovenstaande evenwel niet leiden tot een overschrijding op de geluidszone. Omdat de akoestische verkaveling in feite afgeleid is van de geluidszone, waarbij wel rekening is gehouden met reservering van geluidsruimte voor lege kavels, treedt deze beoordeling in de plaats van de zonetoets.

Het bedrijventerrein is opgedeeld in kavels. Aan elk kavel is een akoestisch kental (geluidsbronvermogen per vierkante meter) toegekend afhankelijk van de situering (afstand) ten opzichte van de zonegrens en van de toegestane activiteiten (milieucategorie).

6. Procedure tot het vaststellen van het zonebeheersplan

Het ontwerp-zonebeheersplan zal de openbare voorbereidingsprocedure krachtens afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) volgen. Dit komt neer op publicatie van het ontwerp-zonebeheersplan en het bieden van de mogelijkheid om aan belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar te maken. Daarna zal het plan al dan niet gewijzigd naar aanleiding van deze zienswijzen worden vastgesteld door het college van B&W van de gemeente Montferland.

Het zonebeheer van de gemeente Montferland dient op een juiste wijze gewaarborgd te worden. Hiertoe wordt gebruik gemaakt van een computerrekenmodel van het industrieterrein.

Arnhem, 28 maart 2012

DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.