Bestemmingsplan Solarpark Azewijn

O N T W E R P

Bestemmingsplan Solarpark Azewijn

O N T W E R P

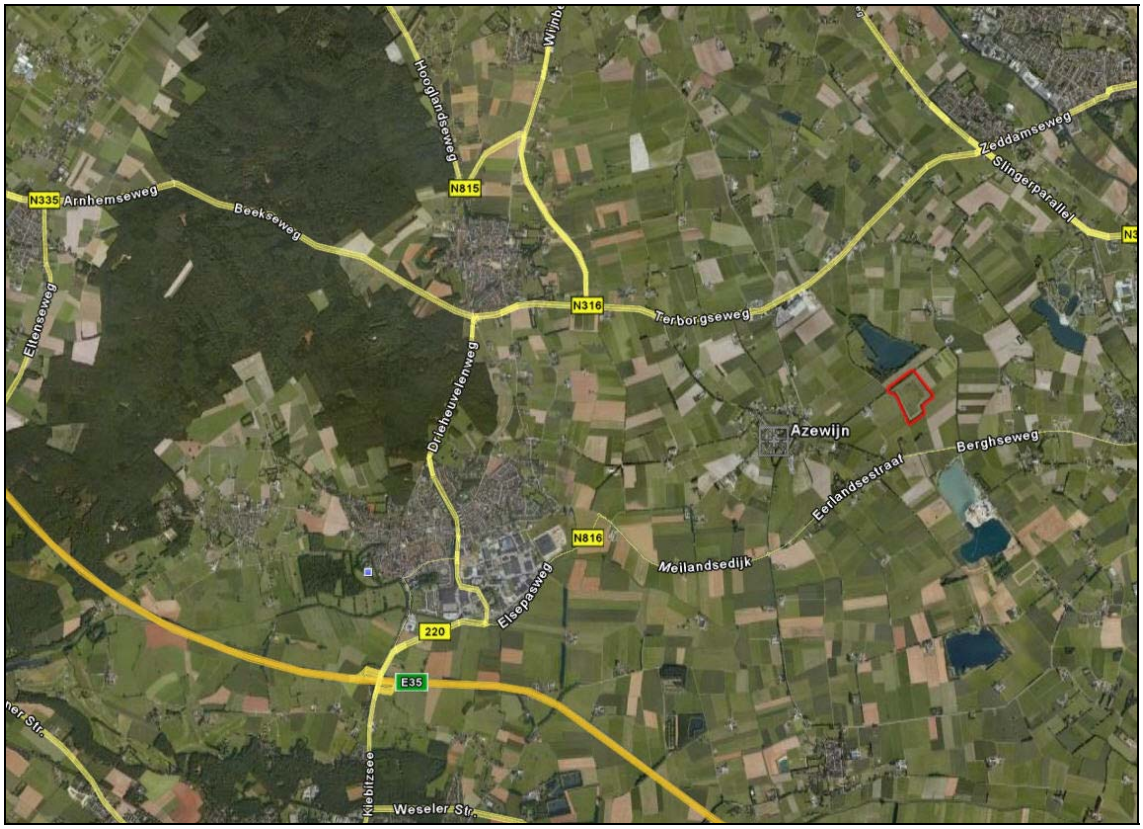
Inhoud

Toelichting
Regels
Verbeelding

11 februari 2010
Projectnummer 151.19.50.00.00

Ideeën voor een plek

O v e r z i c h t s k a a r t



T o e l i c h t i n g

Inhoudsopgave

1 Inleiding 9

2 Beleidskader 11
- 2.1 Nota Ruimte 11
- 2.2 Streekplan 'Gelderland 2005' 11
- 2.3 Klimaatcampagne Achterhoek 12

3 Bestaande en toekomstige situatie 13
- 3.1 Bestaande situatie 13
- 3.2 Geldende bestemmingsplan 14
- 3.3 Toekomstige situatie 15

4 Uitvoeringsaspecten 17
- 4.1 Archeologie 17
- 4.2 Bodem 18
- 4.3 Ecologie 18
- 4.4 Geluid 21
- 4.5 Luchtkwaliteit 21
- 4.6 Externe veiligheid 22
- 4.7 Verkeer 22
  - 4.7.1 Verkeersontsluiting 22
  - 4.7.2 Parkeren 22
  - 4.7.3 Toename verkeersbewegingen 23
- 4.8 Water 23
- 4.9 Kabels, leidingen en gsm-masten 25
- 4.10 Conclusie 25

5 Juridische aspecten 27
- 5.1 Algemene juridische opzet 27
- 5.2 Bestemmingen 27

6 Economische uitvoerbaarheid 29

7 Overleg 31

1 Inleiding

Voor een perceel aan de Reefweg te Azewijn (gedeeltelijk gelegen in de gemeente Montferland, deels gemeente Oude IJsselstreek) is een plan gemaakt voor het realiseren van een park voor het op grote schaal winnen van zonneenergie. Het plan betreft de herontwikkeling van het terrein van de voormalige vuilstort 'De Reeven'.

De voorgenomen ontwikkelingen passen niet in het ter plaatse geldende Bestemmingsplan 'Buitengebied 2000, herziening 2002' van de voormalige gemeente Bergh en niet in het Bestemmingsplan 'Buitengebied 2000, herziening 2002, van de voormalige gemeente Gendringen. De gemeenten Montferland en Oude IJsselstreek hebben echter aangegeven in principe te willen meewerken aan de realisatie van het plan. Om die reden is het voorliggende 'Bestemmingsplan Solarpark Azewijn' opgesteld.

In de toelichting bij voorliggend plan wordt aangegeven hoe het te realiseren project past binnen het (toekomstig) beleid. Vervolgens wordt inzicht gegeven in de, bij de afweging betrokken, belangen en aspecten.

Bij de regels is rekening gehouden met de laatste stand van zaken over digitale regels en standaarden (onder andere IMRO2008, SVBP2008). De verbeelding is eveneens opgesteld volgens de systematiek van Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO2008) en Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP2008).

Opbouw van het rapport

Hoofdstuk 2 geeft een korte beschrijving van het relevante ruimtelijk beleid. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de bestaande situatie en de toekomstige ontwikkelingen in het plangebied. De uitvoeringsaspecten zoals flora en fauna, milieu en externe veiligheid komen in hoofdstuk 4 aan bod. In hoofdstuk 5 volgt de juridische uitwerking van het plan. Ten slotte komen in hoofdstuk 6 en 7 de economische uitvoerbaarheid en het overleg aan de orde.

Beleidskader 2

2.1 Nota Ruimte

In de Nota Ruimte wordt het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn. De rol van de rijksoverheid in het ruimtelijke beleid voor de nationale elektriciteitsvoorziening is gelegen in het zorgen voor voldoende ruimte voor een adequate infrastructuur in de vorm van vestigingsplaatsen voor grootschalige elektriciteitsproductie en van hoogspanningsverbindingen. Daarnaast is het voor de voorzieningszekerheid, de inpassing van duurzaam opgewekte elektriciteit en de economische efficiency van de energievoorziening van belang dat het koppelnet daar waar nodig wordt uitgebreid.

Ten aanzien van de opwekking van duurzame energie heeft de rijksoverheid een doelstelling om in 2020 in 20% van de energiebehoefte van Nederland op een duurzame wijze te voorzien. Een belangrijk doel van het nationaal ruimtelijk beleid is dan ook dat er voldoende ruimte beschikbaar is voor de opwekking en distributie van (duurzame) elektriciteit.

Voorliggend plan moet ruimte bieden aan de realisatie van een zonneenergiepark. Het plan levert daarmee een bijdrage aan de doelstelling voor 2020 uit het rijksbeleid.

2.2 Streekplan 'Gelderland 2005'

Hoofddoel van het streekplanbeleid is het scheppen van ruimte voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak. Ruimte voor duurzame energievoorziening is hierbij van belang.

De Europese en rijksoverheid streven naar een duurzame energievoorziening waarin de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en de daarmee gepaard gaande uitstoot van CO^2 wordt teruggedrongen. Er moet zowel aan omschakeling van de energievoorziening op langere termijn als aan realisatie van concrete doelstellingen op kortere termijn worden gewerkt.

De provincie ondersteunt de binnenlandse doelstellingen van het Rijk en zal met een integraal energiebeleid acties ondernemen; vanuit het ruimtelijk beleid wordt daaraan een bijdrage geleverd. Doelstellingen uit het rijksbeleid

op gebied van energiebesparing en duurzame energie moeten mede doorwerking krijgen in het provinciale beleid.
Duurzame energievoorziening vraagt om een getrapte benadering op lokaal, regionaal en bovenregionaal niveau. Hierbij zijn drie typen maatregelen aan de orde:

- het beheersen van de energievraag door een goede inrichting van functies;
- het zo efficiënt mogelijk benutten van energiedragers;
- het inzetten van duurzame energiebronnen.

Geconcludeerd kan worden dat onderhavig plan bij uitstek een bijdrage levert aan de laatstgenoemde maatregel.

2.3 Klimaatcampagne Achterhoek

Binnen de Achterhoek werken gemeenten samen op het gebied van klimaat- en energiebeleid. De Achterhoekse gemeenten (Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Montfeland, Oost-Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk) hebben in 2008 het Klimaatprogramma 2009-2012 opgesteld. Dit is nader uitgewerkt in het uitvoeringsprogramma 'Basis klimaatprogramma Achterhoekse Gemeenten 2009-2012'. Hiermee willen de gemeenten zich inzetten op vele terreinen om de dreigende klimaatveranderingen op gemeentelijke schaal aan te pakken en daarmee een bijdrage te leveren aan de landelijke klimaatdoelstellingen.

Het klimaatprogramma bevat het overzicht van projecten en activiteiten die de Achterhoekse gemeenten de komende jaren samen wensen uit te voeren op het gebied van klimaat en energie. Het klimaatprogramma vormt de basis waarmee de zogenaamde SLoK-uitkering (Stimulering van Lokale Klimaatinitiatieven) kan worden verkregen.

Het klimaatprogramma is in de Commissie Milieu en Afval van 18 juni 2008 aan de orde geweest. De commissie, waarin de acht Achterhoekse gemeenten zitting hebben, heeft op hoofdlijnen ingestemd met de thema's en de projecten. De uitvoering van het beleid is onderverdeeld in projecten. Elk project geeft aan welke actoren er bij betrokken (moeten) zijn.

Het afdekken van de voormalige vuilstort in Azewijn met zonnepanelen is een van de voorbeeldprojecten die in het programma genoemd worden. Voorliggend plan Energiepark Azewijn is een nadere uitwerking hiervan.

3 Bestaande en toekomstige situatie

3.1 Bestaande situatie

Luchtfoto bestaande situatie(Bron: www.google.nl)

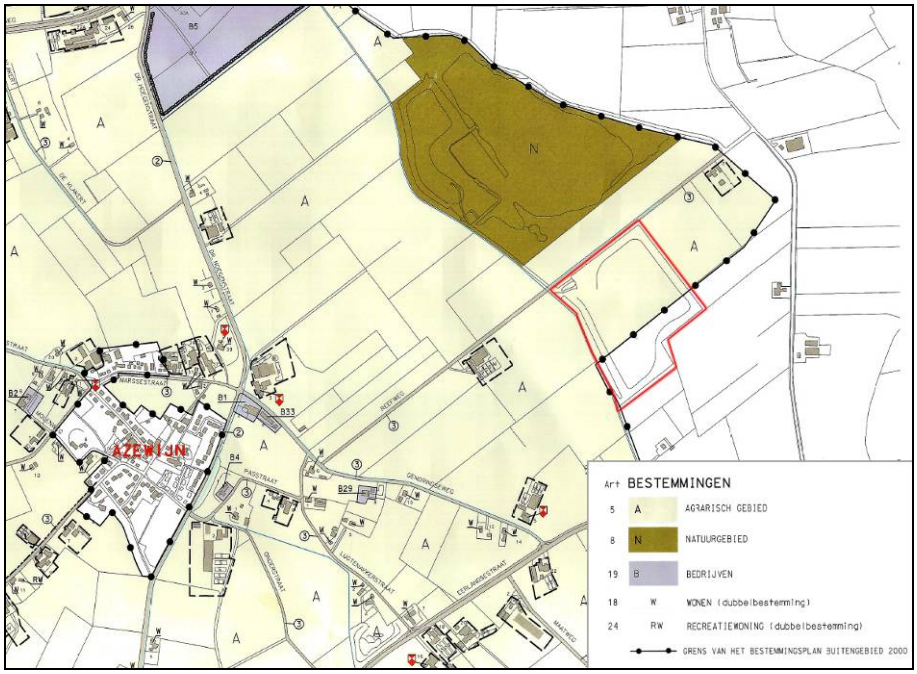
Het plangebied is gelegen ten oosten van de kern Azewijn op de grens van de gemeenten Montferland en Oude IJsselstreek. Het totale terrein is circa 12,5 ha groot. Nadat in de jaren '90 de vuilstort werd gesloten, is het terrein afgedekt met een laag aarde met een graslaag. De gronden zijn nu in agrarisch gebruik en worden gebruikt voor begrazing door koeien.

Helling en omliggende groenstrook

Bestaande situatie: toegang gezien vanuit plangebied

3.2

Geldende bestemmingsplan



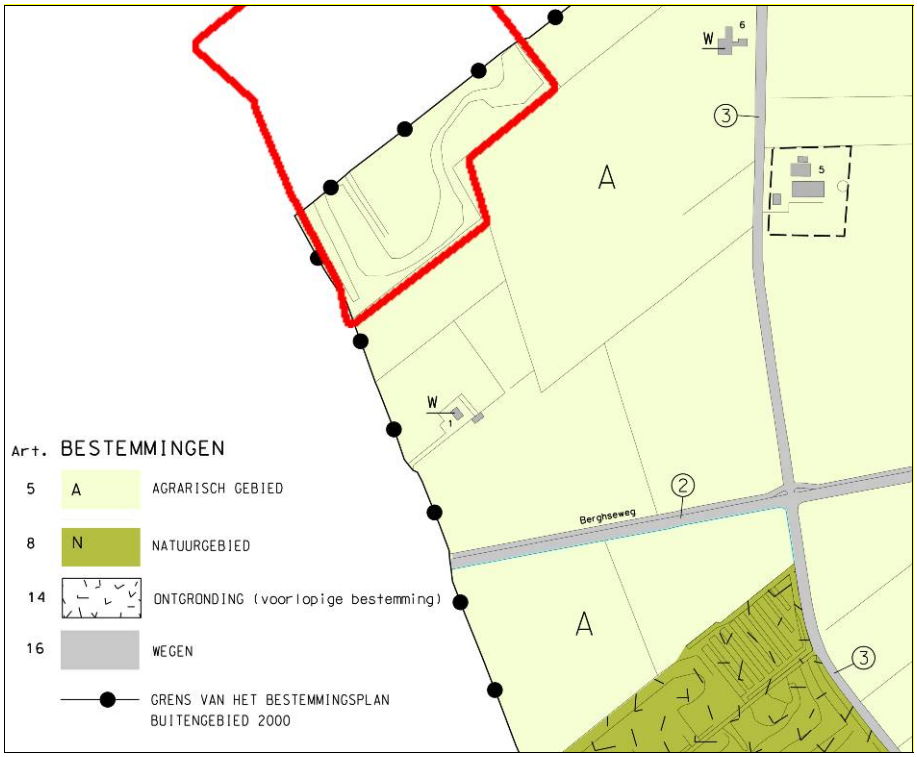
Uitsnede plankaart bestemmingsplan 'Buitengebied 2000, herziening 2002' (gemeente Montferland)

Het plangebied heeft in het geldende bestemmingsplan ‘Buitengebied 2000, herziening 2002’ van de voormalige Gemeente Bergh een bestemming ‘Agrarisch gebied’.

Het deel van het plangebied dat gelegen is in de gemeente Oude IJsselstreek heeft eveneens een agrarische bestemming.

In beide bestemmingsplannen geldt dat binnen deze bestemming de gronden hoofdzakelijk bedoeld zijn voor agrarische bedrijvigheid. In deze bestemming mag enkel binnen een bouwvlak gebouwd worden. In het plangebied komt echter geen bouwvlak voor. Er mogen dan ook geen gebouwen worden gerealiseerd. Buiten het bouwvlak mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd niet zijnde bouwwerken voor mestopslag, andere silo's, kuilvoerplaatsen, tunnelkassen of windmolens. Deze bouwhoogte van deze bouwwerken mag maximaal 2 m bedragen.

De realisatie van een energiepark met zonnecollectoren past niet binnen de agrarische bestemming van beide bestemmingsplannen.



Uitsnede plankaart bestemmingsplan 'Buitengebied 2000, herziening 2002' (gemeente Oude IJsselstreek)

3.3 Toekomstige situatie

Van de 12,5 ha in het plangebied zal op circa 8 ha een Solarpark verrijzen. De levensduur van een dergelijk park is ongeveer 30 jaar. De initiatiefnemer van het park, Solarpark Azewijn Montferland B.V. (onderdeel van de firma Pfixx Solar Systems B.V.), is daarom met de huidige eigenaar van de grond overeengekomen om deze plek voor een periode van minimaal 25 jaar te huren.

Het Solarpark zal bestaan uit circa 36.000 zonnepanelen, met een gezamenlijk energievermogen van maximaal 1,8 MW. Dit is genoeg stroom voor negenhonderd huizen.

Momenteel worden overleggen gevoerd met een mogelijke afnemer van de stroom. De opgewekte stroom zal dan rechtstreeks kunnen worden geleverd aan een in de buurt gelegen bedrijf. Wanneer deze gesprekken niet leiden tot een goede overeenkomst zal de opgewekte stroom worden geleverd aan een nog nader te bepalen energieleverancier.

De bestaande bomenrij om het plangebied zal voor het overgrote deel gehandhaafd blijven. Alleen aan de zuidzijde zullen de bomen zo nodig uitgedund

en/of worden gekandelaberd als blijkt dat ze een schaduw werpen op de geplande zonnecollectoren.

GEBOUWEN

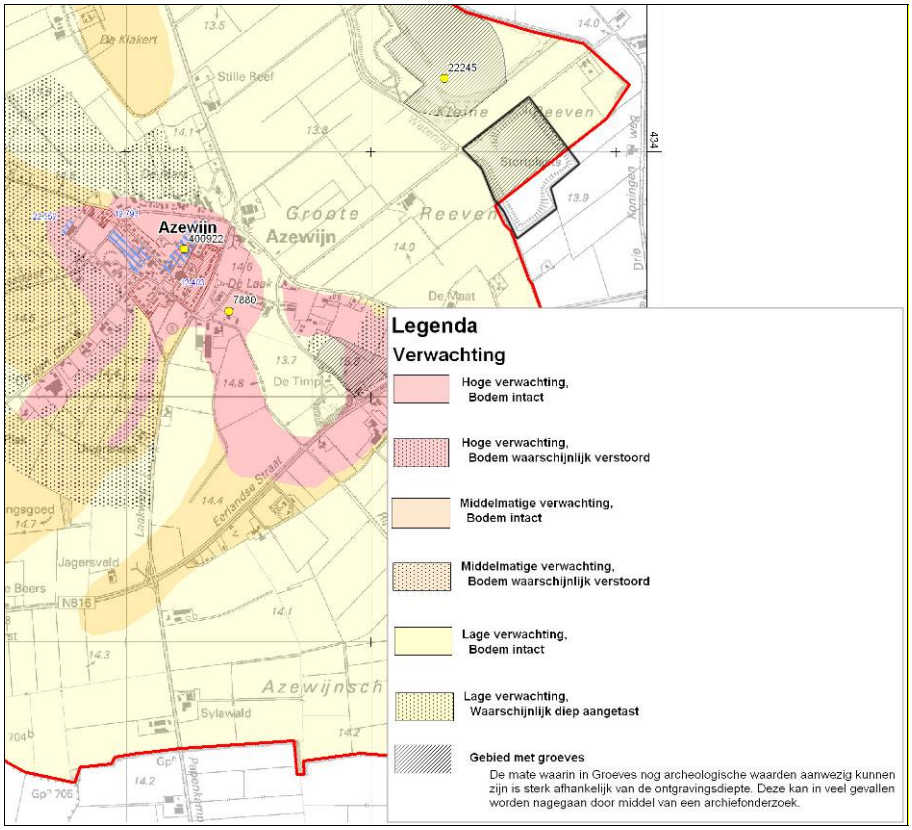
Naast de bouw van de zonnepanelen zal het terrein beperkt bebouwd gaan worden met gebouwen. Voor het omzetten van de zonne-energie is er behoeft bebouwing die ruimte kan bieden aan een tweetal omvormers van circa 35m². Het terrein zal mogelijk benut worden voor het weiden van vee. Ook voor het vee zal een kleine schuilgelegenheid worden opgericht.

Voorbeelden van een opstelling zonnepanelen in het veld.

4 Uitvoerings-aspecten

4.1 Archeologie

Archeologische waarden zijn in Nederland veelal onzichtbaar. Ze liggen grotendeels verborgen in de bodem, waardoor ze niet eenvoudig te karteren zijn. Om grip te krijgen op deze nog onbekende informatie, is door het RACM de 'Indicatieve kaart van archeologische waarden' (IKAW) uitgegeven. Deze kaart geeft een beeld van het bodemarchief, dat complementair is aan de archeologische monumentenkaart. Deze kaart is vanwege de grote schaal niet gedetailleerd bruikbaar op planniveau.



Uitsnede Kaart 'Archeologische verwachting, gaafheid en bekende vindplaatsen'(bron: Gemeente Montferland), met in zwart aangegeven het plangebied

De gemeente Monterland heeft daarom voor haar grondgebied een gedetailleerde archeologische verwachtingskaart en een cultuurhistorische Waardenkaart laten vervaardigden. Deze laat een gedifferentieerd beeld zien van de

archeologische verwachting en de cultuurhistorische waarden binnen de gemeente en die bovendien inzicht biedt in de gaafheid van bodem en reliëf. De betreffende kaarten kunnen daardoor als beleidsadvieskaarten worden gebruikt.

Volgens de kaart 'Archeologische verwachting, gaafheid en bekende vindplaatsen' ligt het plangebied locatie in de zone 'lage verwachting, bodem intact' en 'Gebied met Groeves'. Voor het 'gebied met groeves' geldt dat de mate waarin archeologische resten nog aanwezig kunnen zijn, sterk afhankelijk is van de ontgravingsdiepte. In veel gevallen kan dit worden nagegaan door middel van een archief onderzoek.

Nader onderzoek is echter niet noodzakelijk. Bij de plaatsing van de zonnecollectoren zullen geen bodemroeringen plaatsvinden. Daarnaast betreft de planlocatie een voormalige regionale vuilstortplaats. Hierdoor bestaat de bodem in het plangebied grotendeels uit opgehoogd materiaal dat van elders in de regio is aangevoerd. De bodem is hierdoor reeds zeer verstoord en mogelijk aanwezige resten zijn niet van origine in het gebied aanwezig. De kans op waardevolle archeologische resten is dan ook nihil.

4.2 Bodem

De bodematlas van de Provincie Gelderland[1] geeft aan dat het terrein van de voormalige vuilstort mogelijk vervuild is. De ontwikkeling van een Solarpark is echter niet aan te merken als een gevoelige functie. Daarnaast zal door de voorgenomen ontwikkeling geen grond uit het plangebied worden afgevoerd. Een onderzoek naar de bodemkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk.

4.3 Ecologie

Om de uitvoerbaarheid van dit plan te toetsen, is door BügelHajema Adviseurs een ecologische inventarisatie uitgevoerd naar de aanwezige natuurwaarden in het projectgebied .

Tevens is gekeken naar effecten op beschermde gebieden in de omgeving. Het doel hiervan is om na te gaan of een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet en/of een oriënterend onderzoek in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) noodzakelijk is. Het projectgebied is hiertoe op 1 oktober 2009 bezocht door een ecoloog.

[1] Via internet beschikbaar op de website van de provincie of via http://geodata2.prvgld.nl/apps/bodematlas/

Gebiedsbescherming

Beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de EHS liggen op voldoende afstand van het plangebied en zijn hiervan gescheiden door bebouwing en infrastructuur. Gezien de aard van de ingrepen zijn geen negatieve effecten te verwachten. Geconcludeerd kan worden dat voor deze activiteit daarom geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet nodig is. De activiteit is op het punt van de gebiedsbescherming van de EHS niet in strijd met het streekplan.

Op beide punten is het aan het bevoegd gezag, het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, om deze visie te bevestigen.

Soortenbescherming

Ten aanzien van de soortenbescherming zijn vijf aspecten (van belang in de verdere procedure) in acht genomen:

- nadere inventarisatie;
- niet bedreigde waarden;
- bescherming vogels;
- vrijgestelde soorten;
- ontheffingen.

Nadere inventarisatie

Op basis van het veldbezoek en de overige beschikbare gegevens is van alle soorten een voldoende beeld verkregen. Nader onderzoek is dan ook niet nodig.

Niet bedreigde waarden

Van de volgende soortengroepen worden geen verbodsbepalingen overtreden in het plangebied:

- vleermuizen;
- reptielen;
- vissen;
- dagvlinders;
- libellen;
- overige ongewervelde soorten.

Bescherming vogels

Alle vogelsoorten (uitgezonderd exoten) zijn beschermd. Er zijn in of in de omgeving van het plangebied geen permanent bewoonde nesten of belangrijke rust- of foerageergebieden van vogels aanwezig. Mogelijk broeden er enkele algemeen voorkomende soorten in en rond het plangebied. Daarom kan men er in dit plangebied van uitgaan dat geen verbodsbepalingen worden overtreden als buiten het broedseizoen wordt gewerkt of de werkzaamheden voor het broedseizoen worden begonnen en continu voortduren. Als de werkzaamheden voor het broedseizoen worden gestart en continu voortduren, zullen broedvogels een rustigere broedplaats (op enige afstand) zoeken en niet door de werkzaamheden worden gestoord. Indien wordt gekozen voor de tweede optie

moeten opgaand groen ruim voor aanvang van het broedseizoen worden verwijderd evenals het kandelaberen en uitdunnen van de bomen aan de zuidzijde.

De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli duurt.
In het plangebied is voor geen enkele soort de goede staat van instandhouding in het geding.

Vrijgestelde soorten

In het plangebied komen enkele beschermde soorten voor in de groepen vaatplanten, amfibieën en zoogdieren die worden verstoord door de werkzaamheden. Deze staan in tabel C. Voor deze soorten geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen een vrijstelling voor artikel 8 of de artikelen 9 tot en met 12 van de Flora- en faunawet. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld. Voor verstoring van deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. De verboden in de artikelen 9, 10 en 11 gelden niet voor mol, bosmuis en veldmuis. Ook gelden ze niet voor huisspitsmuis als deze zich in of op gebouwen of daarbij behorende erven of roerende zaken bevindt.

Tabel C. Soorten in het plangebied waarvoor een vrijstelling geldt

Nederlandse naam	Wetenschappelijke naam
Grote kaardenbol	*Dipsacus fullonum*
Bunzing	*Mustela putorius*
Dwergspitsmuis	*Sorex minutus*
Egel	*Erinaceus europaeus*
Gewone bosspitsmuis	*Sorex araneus*
Haas	*Lepus europaeus*
Hermelijn	*Mustela erminea*
Huisspitsmuis	*Crocidura russula*
Ree	*Capreolus capreolus*
Tweekleurige bosspitsmuis	*Sorex coronatus*
Vos	*Vulpes vulpes*
Wezel	*Mustela nivalis*
Bastaardkikker	*Rana klepton esculenta*
Bruine kikker	*Rana temporaria*
Gewone pad	*Bufo bufo*
Kleine watersalamander	*Triturus vulgaris*

Ontheffingen

In het plangebied komen geen soorten voor, waarvoor ontheffing dient te worden aangevraagd.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat voorliggend plan geen negatieve effecten heeft op de natuurwaarden in en rond het plangebied. Er is geen aanvullend onder-

zoek nodig. Geadviseerd wordt om bij het toppen van de bomen aan de zuidzijde rekening te houden met het broedseizoen van mogelijk aanwezige vogels.

4.4 Geluid

In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt een overzicht gegeven waaruit blijkt of objecten als geluidsgevoelig beschouwd moeten worden. Een solarpark valt niet in onder de geluidgevoelige functies.

Daarnaast worden door het voorliggende plan geen geluidsproducerende functies toegelaten die een belemmering vormen voor geluidgevoelige functies in de omgeving van het plangebied.

Geconcludeerd kan derhalve worden dat de eisen van de Wgh geen belemmering vormen voor onderhavig bestemmingsplan.

4.5 Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (Wm). De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

NSL/NIBM

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wm in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 $\mu g/m^3$ NO_2 of PM_{10}) als ‘niet in betekenende mate’ wordt beschouwd.

Voorliggend plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van een Solarpark. Een dergelijke functie heeft, met uitzondering van verkeer in verband met onderhoudswerkzaamheden geen verkeersaantrekkende werking. De verkeersgeneratie van de nieuwe functie is dan ook nihil. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

4.6 Externe veiligheid

Naar aanleiding van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) uit 2004 moeten plannen getoetst worden op de aspecten van externe veiligheid. Een Solarpark is geen gevoelige functie in het kader van externe veiligheid. Er zijn dan ook geen belemmeringen voor de ontwikkeling van het plan in het kader van het Bevi.

Daarnaast zal door onderhavig plan geen risicovolle functie worden toegelaten die, in het kader van de Bevi, een belemmering zal vormen voor gevoelige functies in de omgeving van het plangebied.

Er kan dan ook worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen belemmeringen oplevert ten aanzien van het Bevi.

4.7 Verkeer

4.7.1 Verkeersontsluiting

De verkeersontsluiting vindt plaats via de Reefweg. Het solarpark heeft geen dagelijkse bezetting met personeel. De verkeersontsluiting zal dan ook uitsluitend benut worden bij het uitvoeren van (periodieke) onderhoudswerkzaamheden.

4.7.2 Parkeren

Voor het functioneren van het solarpark is geen parkeerruimte noodzakelijk. Hooguit zal er behoefte aan parkeerruimte bestaan in verband met het onderhoud van zonnepanelen. Parkeren zal in dat geval op het terrein zelf plaatsvinden.

4.7.3

Toename verkeersbewegingen

Het aantal voertuigbewegingen zal door de voorgenomen ontwikkeling niet stijgen. Het plan zal dan ook niet leiden tot een toename van verkeer op de omliggende wegen.

4.8 Water

Het Rijk heeft met het waterbeleid van de 21e eeuw twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd. Dit zijn de tritsen:

- vasthouden, bergen en afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

De trits 'vasthouden, bergen en afvoeren' houdt in, dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms in een stroomgebied wordt vastgehouden. Vervolgens wordt, zo nodig, het water tijdelijk geborgen en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd. Bij 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' gaat het erom dat het water zoveel mogelijk wordt schoongehouden. Schoon en vuil water worden zoveel mogelijk gescheiden en als laatste, wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Het vroegtijdig betrekken van de waterbeheerder en het meewegen van het waterbelang is, door middel van de Watertoets, in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verankerd. Een 'watertoets' is hierin verplicht gesteld bij de ruimtelijke planvorming.

De watertoets is een overlegverplichting tussen initiatiefnemer en waterbeheerder(s) en geldt voor structuurplannen, bestemmingsplannen, ontheffingen van bestemmingsplan en regionaal structuurplannen. De watertoets omvat het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten.

Het Waterschap Rijn en IJssel stelt voorwaarden aan de realisatie van nieuwe bebouwing. Zo mag het functioneren van het huidige watersysteem, (doorstroming, afwatering, realiseren van het gewenste peil), door de planuitvoering niet verslechteren.

In de onderstaande tabel worden alle waterhuishoudkundige aspecten besproken die relevant zijn voor het project.

Tabel. Watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's

Thema	Toetsvraag	Relevant
Hoofdthema's		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee
Riolering en afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)?	Nee
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van Waterschap Rijn en IJssel?	Nee
	3. Ligt in of nabij het plangebied een rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is sprake van toename van verhard oppervlak?	Nee
	2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee
	3. Bevinden zich in of nabij het plangebied natte en laaggelegen gebieden, beekdalen en overstromingsvlaktes?	Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel?	Nee
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee
	4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee
	3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een strategisch actiegebied?	Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt in het plangebied een beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel?	Nee
	2. Bevinden zich of komen er functies in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een hydrologisch beïnvloedingsgebied voor natte land natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte ecologische verbindingzone?	Nee
	2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte landnatuur?	Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn van het waterschap?	ja
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee
Aandachtsthema's		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Conclusie waterparagraaf

Binnen het plangebied zal het principe van duurzaam bouwen worden gehanteerd. Er zal gebruik worden gemaakt van duurzame materialen, die niet uitlogen. In het plan bestaat de mogelijkheid tot het oprichten van een klein oppervlak aan bebouwing, bijvoorbeeld in de vorm van transformatorhokjes. Het hemelwater van deze bebouwing zal worden geïnfiltreerd. De aan de oostzijde van het plangebied gelegen A-watergang zal door voorliggend plan niet worden gewijzigd. Geconcludeerd kan worden dat, ten aanzien van de watertoets, voor onderhavig plan geen aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

4.9 Kabels, leidingen en gsm-masten

Binnen het plangebied liggen geen regionale en hoofdleidingen en -kabels die beperkingen opleggen ten aanzien van de voorziene ontwikkelingen.

4.10 Conclusie

Aangetoond is dat de hiervoor genoemde uitvoeringsaspecten geen belemmering vormen voor de uitvoering van het plan. Er is aangetoond dat voorgenomen plan geen problemen zal opleveren op het gebied van water, verkeer, geluid, bodemkwaliteit, externe veiligheid, luchtkwaliteit, en kabels en leidingen.

5 Juridische aspecten

5.1 Algemene juridische opzet

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Het bestemmingsplan 'Solarpark Azewijn' voldoet aan de vereisten die de wet aan het bestemmingsplan stelt. Daarnaast voldoet het bestemmingsplan ook aan de vereisten die zijn gesteld in de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP2008). Deze ministeriële regeling is sinds 1 juli 2009 van kracht.

In dit plan is gewerkt met een directe gedetailleerde bestemming, die een bruikbare basis vormt voor toetsing van de toekomstige bouwaanvragen binnen dit project. Het bestemmingsplan kent drie hoofdbestemmingen:

- Bedrijf – Energiepark.
- Bos.
- Water.

5.2 Bestemmingen

BESTEMMING 'BEDRIJF – ENERGIEPARK'

Binnen de bestemming 'Bedrijf – Energiepark' zijn de gronden bestemd voor het opwekken van zonne-energie. De gronden van deze bestemming mogen beperkt bebouwd worden met gebouwen. Ten behoeve van de bouw van bij de functie behorende gebouwen (zoals transformatorhuisjes en dergelijke) en schuilgelegenheid voor eventueel rondlopend vee is de mogelijkheid opgenomen om bebouwing met een gezamenlijke oppervlakte van maximaal 120 m² en een hoogte van maximaal 3 m te realiseren. Binnen de gehele bestemming is de plaatsing van zonnepanelen toegestaan met een maximale hoogte van 3 m.

BESTEMMINGEN 'BOS' EN 'WATER'

De omliggende groenstrook en de naast gelegen A-watergang zijn opgenomen in de bestemming 'Bos' respectievelijk 'Water'. Binnen deze bestemming is het bouwen van gebouwen niet toegestaan. Ten behoeve van het behoud van de omringende groenstrook is een aanlegvergunningsstelsel opgenomen die onder andere het vellen en rooien van bomen en het vergraven van gronden vergunningplichtig maakt.

INLEIDENDE EN ALGEMENE REGELS

Verder zijn de inleidende regels en de algemene regels opgenomen in het bestemmingsplan. Bij het opstellen van de inleidende regels, zoals artikel 1 Begrippen en artikel 2 'Wijze van meten', is de SVBP2008 in acht genomen. Daarnaast zijn op grond van het Bro de verplichte anti-dubbeltelbepaling en het overgangsrecht opgenomen.

6 Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende plan wordt gerealiseerd op particulier initiatief. De kosten die gepaard gaan met deze herziening en de bijbehorende uitvoeringskosten zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De provincie Gelderland heeft toegezegd om subsidie te verlenen voor (een deel van) de investeringskosten.

Daarnaast zullen de gemeenten met de initiatiefnemer een overeenkomst sluiten waarin staat dat eventuele planschadekosten op de initiatiefnemer kunnen worden verhaald.

Aan de verplichting tot kostenverhaal op grond van art. 6.12 Wro is derhalve voldaan.

Voor de gemeenten Montferland en Oude IJsselstreek zijn aan de opstelling van het plan en de uitvoering daarvan dan ook geen kosten verbonden. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht te zijn aangetoond.

7 Overleg

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerpplan beschikbaar gesteld aan:

1. Dorpsraad Azewijn
2. Waterschap Rijn en IJssel
3. VROM-Inspectie regio Oost
4. Provinciale Diensten van Gelderland

De overlegpartners sub 1, 2 en 3 hebben meegedeeld in te kunnen stemmen met het plan, c.q. in het plan geen aanleiding te zien tot het maken van opmerkingen.
De Provinciale Diensten van Gelderland achten het bestemmingsplan een plan van lokale aard en zien daarmee geen reden om over het plan advies uit te brengen.