

BESLUIT OP AANVRAAG OM OMGEVINGSVERGUNNING

Betreft
Beschikking op
aanvraag

Op 5 oktober 2021 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen.

Besluitdatum
8 november 2023

Ontvangen op: 5 oktober 2021

Locatie activiteit(en): Terstraten 1, Nuth

Kenmerk
W-2021-241
D2023-00001755

Betreft: het aanleggen van een natuur(zwem)vijver

Zaaknummer: W-2021-241

Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te behandelen.

In de onderdelen van dit besluit hebben wij een en ander verder uitgewerkt.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Beekdaelen,

De secretaris,

De burgemeester,

Mevr. Mr. S.M.J. Troisfontaine

Dhr. Ing. E. Geurts

Gemeente Beekdaelen

Postadres
Postbus 22000
6360 AA Nuth

E-mail
gemeente@beekdaelen.nl

Telefoon
088 450 2000

Beekdaelen.nl

Bezoekadressen
Kloosterlaan 7, Schinveld
Deweverplein 1, Nuth
Scalahof 1, Schinnen

Bank
Gemeente Beekdaelen
NL76BNGH0285175688

BIC-code
BNGHNL2G

Onderdelen van dit besluit:

1. Samenvatting van het besluit
2. Vergunde activiteiten
3. Procedure
4. Zienswijzen
5. Beroep
6. Inwerkingtreding
7. Voorschriften
8. Overwegingen

De gemeente mag persoonsgegevens verwerken. Dit staat in artikel 6 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. De door u verstrekte gegevens zullen alleen worden gebruikt voor het doel waarvoor u ze heeft verstrekt. Wilt u uw persoonsgegevens inzien, verbeteren, aanvullen, verwijderen of afschermen? Stuur dan een brief, met uw verzoek, naar gemeente Beekdaelen t.a.v. het college van B&W. Meer info? Zie beekdaelen.nl/privacy.

1. Samenvatting van het besluit

Op de locatie Terstraten 1, 6361 GJ te Nuth heeft initiatiefnemer een ecologische natuurswemvijver met paddenpoel en visvijver aangelegd (hierna: natuur(zwem)vijver).

Burgemeester en wethouders hebben, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.11, 2.12 en 2.15 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), besloten om de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

Wij besluiten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Hoe we tot ons besluit zijn gekomen is beschreven bij het onderdeel 7 (Overwegingen).

De volgende bijbehorende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

1. Ruimtelijke Onderbouwing
2. Ecologisch onderzoek
3. Verklaring van geen bedenkingen d.d. 20-12-2022
4. Definitieve Verklaring van geen bedenkingen d.d. 31-10-2023
5. Zienswijzenverslag

2. Vergunde activiteiten

De omgevingsvergunning geldt voor de volgende activiteit(en):

- Het bouwen van een bouwwerk (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1, lid 1, sub a).
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1, lid 1, sub b).
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1, lid 1, sub c).
- Het slopen, verstoren, verplaatsen of in enig opzicht wijzigen van een rijksmonument of het herstellen, gebruiken of laten gebruiken van een rijksmonument op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1, lid 1, sub f).

3. Procedure

De omgevingsvergunning is met de uitgebreide procedure voorbereid. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De termijn waarbinnen wij op deze aanvraag moeten hebben beslist bedraagt 6 maanden. Deze termijn is een termijn van orde.

Adviezen en verklaringen

Wij hebben de aanvraag voor advies en verklaring van geen bedenkingen voorgelegd aan de volgende instanties/bestuursorganen (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.26/2.27 en Besluit omgevingsrecht, artikelen 6.1 tot en met 6.4):

Besluitdatum

8 november 2023

Kenmerk

W-2021-241
D2023-00001755

<i>Naam</i>	Advies gevraagd	Advies ontvangen
Monumentencommissie	31-03-2021 24-05-2022	31-03-2021 01-06-2022
Rayonplanoloog Provincie Limburg	20-04-2022 29-03-2023	02-05-2022 01-05-2023
Ecoloog Provincie Limburg	22-06-2022 29-03-2023	26-07-2022 28-04-2023
Waterschap Limburg	17-05-2022	09-06-2022
Gemeenteraad Gemeente Beekdaelen (ontwerp VVGB)	08-11-2022	20-12-2022
Gemeenteraad Gemeente Beekdaelen (definitieve VVGB)	25-07-2023	31-10-2023

4. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning heeft met ingang van 16 januari 2023 tot en met 27 februari 2023 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Een ieder is binnen voornoemde termijn in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Er zijn drie zienswijzen naar voren gebracht tegen het voornemen tot verlening van de gevraagde omgevingsvergunning.

De zienswijzen en de gemeentelijke reactie hierop zijn vastgelegd in het zienswijzenverslag, dat onverkort onderdeel uitmaakt van deze vergunning. De ingediende zienswijzen leiden er niet toe dat het voorliggende plan aanpassing behoeft of geen doorgang zou kunnen vinden.

Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kan een omgevingsvergunning niet eerder verleend worden dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben.

Op 20 december 2022 heeft de gemeenteraad besloten een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

Er zijn binnen de gestelde termijn zienswijzen naar voren gebracht. De gemeenteraad heeft op 31 oktober 2023 besloten om enkele zienswijzen over te nemen, enkele zienswijzen deels over te nemen en enkele zienswijzen niet over te nemen. De gemeenteraad heeft eveneens op 31 oktober 2023 besloten om de verklaring van geen bedenkingen definitief af te geven.

Besluitdatum

8 november 2023

Kenmerk

W-2021-241
D2023-00001755

5. Beroep

Belanghebbenden en iedereen, die een zienswijze heeft ingediend over het ontwerpbesluit, kunnen beroep bij de rechtbank instellen tegen dit besluit. Dit kan digitaal met DigiD via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Een beroep kan ook schriftelijk ingesteld worden. In het beroepschrift schrijft u tegen welk besluit u beroep aantekent en waarom. Denkt u eraan dat u het beroepschrift ondertekent en dat u uw naam en adres vermeldt. Als het kan ook een kopie van het besluit meesturen. Het beroepschrift stuurt u naar de rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. De uiterste datum waarop u een beroepschrift kunt indienen is 6 weken na de datum waarop wij het besluit ter inzage hebben gelegd.

Let op, als iemand beroep instelt, treedt het besluit toch in werking één dag na afloop van de beroepstermijn. Als er spoedeisende belangen zijn die dat nodig maken, kan bij de rechter gevraagd worden (een deel van het) besluit niet in werking te laten treden. Dat heet een voorlopige voorziening. In beroep gaan en eventueel een voorlopige voorziening vragen zijn niet gratis. Alle informatie hierover kunt u krijgen via de griffie van de rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond of raadpleeg www.rechtspraak.nl.

6. Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking één dag na afloop van de beroepstermijn. De termijn voor het aantekenen van beroep verstrijkt 6 weken nadat de vergunning ter inzage is gelegd.

Het kan zijn dat tijdens de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan bij de voorzieningenrechter. Als de rechter dat verzoek accepteert, dan moet u de afhandeling van het beroep afwachten. Als de rechter het verzoek om een voorlopige voorziening afwijst, dan treedt de vergunning wel in werking.

Als deze vergunning nog niet in werking is getreden, mag u de activiteiten nog niet uitvoeren.

7. Voorschriften

Voorschriften Monumentencommissie

- De zijkanten van de keermuur dienen in het landschap te worden opgenomen, en
- De vijver dient ter ondersteuning van de flora en fauna. Het gebruik van chemicaliën of verwarmingsinstallaties is in strijd met het voorziene gebruik als natuurvijver. Zuivering vindt dan ook alleen plaats via een natuurlijke wijze (helofytenfilter).

Voorschriften Het Gegevenshuis

- Na realisatie van het vergunde is de eigenaar/bewoner/rechthebbende verplicht om de landmeters van Het Gegevenshuis vrije toegang te verlenen tot het gehele perceel voor zover dat nodig is voor het inmeten van de geometrie van de buitenkant van het pand.

Voorschriften Ecologie

- Het natuurvijvergedeelte van de natuurzwemvijver is geschikt voor amfibieën. Ze kunnen er vrij in en uit komen. Het zwemgedeelte daarentegen kent steile randen. Daarom dient, zoals NIPA reeds in haar rapportage adviseert, de rand aangepast te worden zodat amfibieën, maar ook andere dieren eenvoudiger uit de vijver kunnen komen.
- In de natuurvijver is puingranulaat aangebracht aan de randen, waardoor er een smal 'strandje' is ontstaan. Deze moet wat breder gemaakt kunnen worden zodat het meer toegankelijk is voor terrestrische zoogdieren en insecten om uit te drinken.
- Het zwemgedeelte heeft erg steile randen waardoor het nu voor terrestrische soorten een risico bestaat dat deze in het water terecht kunnen komen en er niet meer uit kunnen komen. Op meerdere plaatsen groeien planten en gras het water in en zijn er lagere delen zoals de trap en de overloop waardoor dieren uit de vijver kunnen klimmen. Verplichtend geadviseerd wordt om deze planten en lagere stukken te behouden zodat dieren eruit kunnen klimmen. Mogelijk kunnen er bij de randen hout of overhangende planten toegevoegd worden.

Besluitdatum

8 november 2023

Kenmerk

W-2021-241
D2023-00001755

- In de steenwand zijn al gaten en spleten aanwezig. Er zou nog een tweede steenwand bij de zwemvijver komen. Hiervoor moet zo veel mogelijk gaten en spleten opengehouden worden, zodat verschillende soorten hierin kunnen verstopten en verblijven.
- In de zwemvijver en de natuurvijver zijn lampen aanwezig. Deze kunnen vooral in de donkere uren een verstrend effect hebben op vleermuizen, maar ook andere soorten. De lampen in de natuurvijver dienen te worden verwijderd dan wel permanent en volledig te zijn uitgeschakeld.
- Het verwijderen van de stekelbaarsjes (en vis in het algemeen) en het beschermen van de pomp tegen het aanzuigen van amfibieën en ander waterleven. Uitgangspunt bij de aanleg van poelen moet zijn dat zoveel als mogelijk visvrij blijven. Dit is sowieso aan te bevelen in poelen waarin amfibieën als doelsoort gewenst zijn en dat is hier zo nabij het brongebied van de Platsbeek wel het geval. Verplichtend geadviseerd wordt om de stekelbaarsjes weg te vangen. Daarnaast kan de inlaat van het pompsysteem worden voorzien van een fijn gaas om te voorkomen dat amfibieën worden opgezogen en mogelijk gedood worden in de pomp.

8. Overwegingen

Hoe we tot ons besluit zijn gekomen (overwegingen), motiveren wij hieronder (artikel 3:46 en artikel 3:47 Algemene Wet Bestuursrecht). Elke wet heeft een doel. Wij mogen alleen vergunningen verlenen ter bescherming van dat doel.

HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

Wettelijke grondslag

In artikel 2.10, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is aangegeven wanneer een omgevingsvergunning voor deze activiteit wordt geweigerd.

De omgevingsvergunning mag slechts worden geweigerd als het project in strijd is met de relevante bepalingen van het bestemmingsplan, de redelijke eisen van welstand, de relevante bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening van de gemeente.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Bestemmingsplan

Op de onderhavige locatie geldt het (onherroepelijke) bestemmingsplan 'Kleine kernen'. Van toepassing zijn de twee enkelbestemmingen 'Wonen' en 'Agrarisch met waarden'. De natuur(zwem)vijver komt te liggen binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Deze gronden zijn onder andere bestemd voor behoud en ontwikkeling van de aanwezige natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden.

Daarnaast liggen er meerdere dubbelbestemmingen op het perceel, te weten:

- 'Waarde – Beekdal'
- 'Waarde – Beschermd dorpsgezicht'
- 'Waarde – Ecologie'
- 'Waterstaat – Erosie'

Tevens kent het perceel twee gebiedsaanduidingen:

- Veiligheidszone – leiding 2
- Veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen 2

Besluitdatum

8 november 2023

Kenmerk

W-2021-241
D2023-00001755

Het bouwplan heeft betrekking op (bouw)werkzaamheden die in strijd zijn met de regels en/of de verbeelding van het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Kleine kernen'.

De overwegingen zijn opgenomen in onderdeel 'Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met regels van ruimtelijke ordening' van dit besluit.

Redelijke eisen van welstand

Het bouwplan voldoet aan de redelijke eisen van welstand, zoals vastgelegd in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit.

Het bouwplan valt in een gebied waar een bijzonder welstandsniveau geldt. Een Beschermd Stadsgezicht/Dorpsgezicht (en tevens Rijksmonument) is een gebied van bijzondere cultuurhistorische waarde, waarvan om die reden besloten is dat het de moeite waard is om zo behouden te worden, dat die waarden niet aangetast worden. De natuur(zwem)vijver wordt op ca. 30 meter van het hoofgebouw gerealiseerd binnen de contouren van de waarde 'Beschermd dorpsgezicht'. De locatie is gelegen binnen een bebost gebied. Uit de beoordelingscriteria 'Beschermd stads- en dorpsgezicht' blijkt dat het beleid ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit is gericht op het beschermen en instandhouden van de bestaande waardevolle structuur. Aanpassingen dienen in hoge mate te worden afgestemd op de kleinschalige basisstructuur. Aandacht is nodig voor de ruimtelijke kwaliteit van relatief grootschalige ontwikkelingen in de omgeving.

Er is sprake van een bouwwerk, geen gebouw zijnde. Op grond van de beoordelingscriteria 'Beschermd stads- en dorpsgezicht' zijn derhalve in onderhavig geval enkel gebiedsgerichte criteria van toepassing.

Het plan is op 31 maart 2021 voorgelegd aan de Monumentencommissie, welke positief heeft geadviseerd. De voorschriften zijn nader in dit besluit opgenomen.

Tevens is het plan op 24 mei 2022 nogmaals aan de Monumentencommissie voorgelegd. Geconstateerd is dat een aanlegvergunning is vereist. In het verlengde daarvan dient het plan door de Monumentencommissie te worden beoordeeld, aldus artikel 23.3.3 van het bestemmingsplan 'Kleine kernen'. In het kader van de zorgvuldigheid is het plan daarom nogmaals voorgelegd aan de Monumentencommissie. De Monumentencommissie heeft het plan in zijn totaliteit bekeken en heeft wederom een positief advies afgegeven.

De voorschriften zijn in dit besluit opgenomen bij punt 7.

Bouwbesluit 2012

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De Bouwverordening Beekdaelen is niet aanvullend van toepassing op dit bouwplan. Het bouwplan is dan ook niet getoetst aan de bepalingen uit deze bouwverordening.

Conclusie

Op grond van de voorafgaande overwegingen is geen sprake van een weigeringsgrond en wordt de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen verleend.

HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET REGELS VAN RUIMTELIJKE ORDENING

Beoordeling ruimtelijk kader

Op de onderhavige locatie geldt het bestemmingsplan 'Kleine kernen'. Van

Besluitdatum

8 november 2023

Kenmerk

W-2021-241
D2023-00001755

toepassing zijn de twee enkelbestemmingen 'Wonen' en 'Agrarisch met waarden'. De natuur(zwem)vijver komt te liggen binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Deze gronden zijn onder andere bestemd voor behoud en ontwikkeling van de aanwezige natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden.

Daarnaast liggen er meerdere dubbelbestemmingen op het perceel, te weten:

- 'Waarde – Beekdal'
- 'Waarde – Beschermd dorpsgezicht'
- 'Waarde – Ecologie'
- 'Waterstaat – Erosie'

Tevens ken het perceel twee gebiedsaanduidingen:

- Veiligheidszone – leiding 2
- Veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen 2

Strijdigheden

Het aanleggen van de natuur(zwem)vijver is in strijd met de volgende artikel(en) van het bestemmingsplan 'Kleine kernen':

- Artikel 6.1
- Artikel 6.2.2
- Artikel 22.2
- Artikel 23.2

In artikel 6.1 van het vigerende bestemmingsplan is de bestemmingsomschrijving opgenomen betreffende gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden'. De natuur(zwem)vijver past niet binnen de bestemmingsomschrijving van 'Agrarisch met waarden'. Daarnaast is artikel 6.2.2 relevant. In artikel 6.2.2. zijn voorschriften opgenomen betreffende bouwwerken, geen gebouwen zijnde: "Op de voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden mogen geen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd, met uitzondering van omheiningen en/of erfafscheidingen, uitsluitend in de vorm van draadomheiningen en/of draaderfafscheidingen tot een maximale bouwhoogte van 1,50 meter." Het verzoek is hiermee in strijd.

Tevens is het plan in strijd met artikel 22.2 van het bestemmingsplan 'Kleine kernen'. In dit voorschrift is opgenomen dat bouwen op de voor 'waarde - Beekdal' aangewezen gronden is toegestaan, mits de bouwwerken van geringe omvang zijn en noodzakelijk zijn voor het beheer en onderhoud van een watergang of buffer. Ter verduidelijking is in dit voorschrift omschreven wat verstaat wordt onder een geringe omvang (het oppervlakte per bouwwerk maximaal 20 m² bedraagt én de bouwhoogte maximaal 3,50 m. bedraagt). De natuur(zwem)vijver voldoet niet aan al de gestelde voorwaarden en afmetingen genoemd in artikel 22.2 en daarmee treedt er een strijdigheid met eerdergenoemd artikel op.

Verder is het plan in strijd met artikel 23.2 van het bestemmingsplan 'Kleine kernen'. In artikel 23.2 zijn bouwregels opgenomen voor wat betreft het bouwen op de voor 'Waarde - beschermd dorpsgezicht' aangewezen gronden. Bouwen is toegestaan, mits voldaan wordt aan de drie genoemde voorwaarden. Het plan voldoet niet aan de drie genoemde voorwaarden, nu bebouwing enkel mogelijk is krachtens de onderliggende bestemming. Gelet op de onderliggende bestemming 'Agrarisch met waarden', is bouwen uitgesloten. Nu niet voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden, is er sprake van strijd met artikel 23.2 van het bestemmingsplan 'Kleine kernen'.

Opheffen van de strijdigheden

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het

Besluitdatum
8 november 2023

Kenmerk
W-2021-241
D2023-00001755

alleen mogelijk is aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).

Uitgebreide buitenplanse afwijking

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkmogelijkheid voor bovengenoemde strijdigheden op te heffen. Ook het Besluit omgevingsrecht biedt geen mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de aanvraag. Daarom resteert de mogelijkheid om met toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure de strijdigheden met het bestemmingsplan op te heffen.

Hierbij is vereist dat het bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° Wabo).

Beoordeling afwijkmogelijkheid

Er kan medewerking worden verleend aan een aanvraag om een omgevingsvergunning, omdat de gewenste ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het rijk, provinciaal en gemeentelijk beleid en daarom een gewenste ontwikkeling is. De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing 'Omgevingsvergunning - Ruimtelijke onderbouwing - Terstraten 1 Nuth', opgesteld door Aelmans, d.d. 14 juni 2022 met kenmerk M219039. De aanvraag is tevens voorzien van een ecologisch onderzoek 'Ecologisch onderzoek Terstraten 1 te Nuth, opgesteld door J.J. Jager en J.B.P. van der Stroom, 25 november 2021 met kenmerk N219769-3.

In zowel de ruimtelijke onderbouwing als in het ecologisch onderzoek wordt aangetoond dat er sprake is en blijft van een goede ruimtelijke ordening.

Provinciale verordening

Het perceel ligt in het Beschermingsgebied Nationaal landschap Zuid-Limburg en in de brongroene landschapszone, grenzend aan de goudgroene natuurgebied. Het beleid (POL2014) is erop gericht om de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van de brongroene landschapszone (groenblauwe mantel) te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits'). In het kader van de vermaatschappelijking van het natuurbeleid wordt er bovendien naar gestreefd om zoveel mogelijk ook de vele burgers en bedrijven - met name in steden en dorpen - die nog geen betrokkenheid hebben bij natuur en landschap kansen te bieden om in de eigen omgeving bij te dragen aan behoud en ontwikkeling van natuurwaarden. Tevens zullen burgers en bedrijven door de Provincie Limburg gefaciliteerd worden om - waar dat kan binnen de geldende kaders - door hen gewenste ontwikkelingen op het gebied van natuur en landschap te realiseren. Herstel van de biodiversiteit vindt plaats via verbetering van de leefgebieden voor (groepen van) bijzondere soorten; onder meer door de abiotische omstandigheden te verbeteren voor die soorten (groepen). Daarbij speelt het stimuleren van de aanleg van natuur- en landschapselementen een belangrijke rol. Zo kan ruimte geboden worden aan ontwikkelingen die bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit en identiteit van dat landschap.

Na analyse en afstemming met de afdeling landschap en natuur is geconcludeerd dat er geen bezwaren zijn voor de aanleg van een ecologische vijver op deze plek. Er is geconstateerd dat er voldoende aanpassingen aan het plan zijn gedaan t.o.v. het eerste plan een meer natuurlijke uitstraling te geven.

Besluitdatum

8 november 2023

Kenmerk

W-2021-241
D2023-00001755

Met deze meer ecologische inrichting ontstaat meer landschappelijke waarde en daarmee vinden we deze vijver passend in de bronsgroene landschapszone (groenblauwe mantel).

De ruimtelijke onderbouwing is volledigheidshalve aan de Provincie Limburg toegestuurd met het verzoek om een reactie: "Voorheen werd gesproken van een ecologische natuurvijver waar geen zwemfunctie uit bleek. In de nu voorleggende stukken (ruimtelijke onderbouwing en ecologisch onderzoek) is sprake van een natuurzwemvijver, waardoor er geen onduidelijkheid meer bestaat over de zwemfunctie van een deel van de vijver. De strekking van het plan is verder onveranderd ten opzichte van het vorig schrijven. Ons standpunt dat het aangepaste plan voor een meer ecologische inrichting met meer landschappelijke waarde zorgt en wij deze daarmee passend vinden in de bronsgroene landschapszone, is daarmee ook onveranderd."

Waterschap

Het waterschap heeft in het gebied waar de natuur(zwem)vijver is aangelegd, geen belangen. Er is geen directe relatie met oppervlakte water in het beheer bij het waterschap. Wanneer er geen water wordt geloosd op het dichtstbijzijnde oppervlaktewater en er geen grondwater wordt onttrokken is geen melding bij of vergunning van het waterschap vereist. Wanneer hemelwater via de vijver wordt afgevangen en wordt gezuiverd heeft dit een positief effect op de waterhuishouding. Hetgeen ook blijkt uit de ruimtelijke onderbouwing.

Ecologie

Het ecologisch onderzoek is ter beoordeling uitgezet aan de ecooloog van de Provincie Limburg. De ecooloog is het in grote lijnen eens met het ecologisch onderzoek, maar had enkele opmerkingen:

- 'Bij de groenblauwe mantel (voorheen bronsgroene landschapszone) sturen we op de kernkwaliteiten van het landschap. In dat opzicht doet de aanwezigheid van verlichting bij de natuur(zwem)vijver afbreuk aan de kernkwaliteiten. In het bijzonder omdat het perceel tegen een natura 2000-gebied is gelegen.
- Wat betreft de Wnb soorten hebben vleermuizen en vliegend hert ook last van verlichting. Dit wil niet zeggen dat er een significant effect is, maar de aanwezigheid van deze zwaar beschermde soorten ondersteunt wel dat de verlichting eigenlijk moet worden verwijderd danwel aangepast moet worden op de soorten in dat gebied.'

Bovengenoemde is als voorschrift opgenomen bij de omgevingsvergunning (7. Voorschriften).

Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kan een omgevingsvergunning niet eerder verleend worden dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben.

Op 20 december 2022 heeft de gemeenteraad besloten een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

Definitieve verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

Er zijn binnen de gestelde termijn zienswijzen naar voren gebracht. De gemeenteraad heeft op 31 oktober 2023 besloten om enkele zienswijzen over te nemen, enkele zienswijzen deels over te nemen en enkele zienswijzen niet over te nemen. De gemeenteraad heeft eveneens op 31 oktober 2023 besloten om de verklaring van geen bedenkingen definitief af te geven.

Besluitdatum

8 november 2023

Kenmerk

W-2021-241
D2023-00001755

Conclusie

Na afweging van alle relevante ruimtelijke belangen is besloten om de omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het bestemmingsplan. Er is gebleken dat deze aanvraag niet zal leiden tot een onevenredige aantasting van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving ter plaatse. Vanuit ruimtelijk oogpunt bestaan geen bezwaren tegen deze aanvraag.

HET UITVOEREN VAN EEN WERK, GEEN BOUWWERK ZIJNDE, OF VAN WERKZAAMHEDEN, IN GEVALLEN WAARIN DAT BIJ EEN BESTEMMINGSPLAN, BEHEERSVERORDENING, EXPLOITATIEPLAN OF VOORBEREIDINGSBESLUIT IS BEPAALD

Op grond van het bestemmingsplan is een omgevingsvergunning vereist voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald. Conform de artikelen 6.6.1, 22.3.1, 23.3.1, 25.2.1 en 26.4.1 van het bestemmingsplan Kleine kernen is een zogenoemde aanlegvergunning nodig.

Artikel 6.6.1 - aanlegvergunning Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden'

In artikel 6.6.1 is bepaald in welke gevallen een aanlegvergunning is vereist. In onderhavig geval doet zich de situatie voor dat een aanlegvergunning is vereist, aangezien er sprake is van het aanbrengen van oppervlakteverhardingen en het afgraven van de bodem, onder andere voor de aanleg van drinkpoelen. Uit artikel 6.6.3 van het bestemmingsplan 'Kleine kernen' volgt dat de aanlegvergunning om de werken of werkzaamheden uit te voeren, slechts toelaatbaar zijn indien de werken of werkzaamheden, direct dan wel indirect, de te verwachten gevolgen van de in artikel 6.1 genoemde waarden en doeleinden niet onevenredig worden aangetast dan wel de mogelijkheden voor het herstel van de eerstbedoelde waarden niet wezenlijk worden verkleind. Voorgaande dient met een onderbouwing te worden aangetoond. Initiatiefnemer heeft zowel een ruimtelijke onderbouwing overlegd, alsook een ecologisch onderzoek. Hieruit blijkt dat er sprake is van behoud en zelfs ontwikkelingen op verbetering van de aanwezige natuurlijke, landschappelijke cultuurhistorische waarden. Door de toevoeging van de vijvers is er meer dynamiek in het landschap gekomen en zijn er meer biotopen en niches ontstaan. Met de aanleg van de vijver ontstaat er een foerageergebied voor amfibieën en insecten. Tevens is er sprake van oppervlaktewaterbeheersing, erosiebestrijding en bescherming van aangrenzend natuurgebied. Met de aanleg van de vijver is er een drinkplek gecreëerd en vooral in tijden van droogte van zowel de kwelput als de beek betreft dit een goed alternatief. Gezien de vijvers een gesloten systeem vormen, worden als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling geen negatieve effecten verwacht op de meest nabijgelegen natuurgebieden.

Artikel 22.3.1 - aanlegvergunning dubbelbestemming 'Waarde-Beekdal'

De voor 'waarde- beekdal' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de instandhouding en versterking van de natuurlijke waterhuishouding, betreffende zowel het oppervlaktewater als het grondwater, en de daarvan afhankelijke landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten, zoals is omschreven in artikel 22.1. In artikel 22.3.1 is omschreven dat het in een aantal gevallen verboden is om werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren, waaronder het aanleggen of verharderen van oppervlakteverhardingen, het ontginnen, bodemverlagen of afgraven van de bodem voor de aanleg van drinkpoelen. In onderliggende situatie is van voorgaande gevallen sprake, en is een aanlegvergunning vereist. Alvorens een aanlegvergunning kan worden verleend, dient met een onderbouwing te worden aangetoond dat de genoemde waarden en doeleinden, zoals omschreven in artikel 22.1 niet onevenredig worden aangetast dan wel de mogelijkheden voor het herstel van de eerstbedoelde waarden niet wezenlijk worden verkleind. Uit de aangeleverde documentatie, ruimtelijke onderbouwing en ecologisch onderzoek, blijkt dat de waarden en

Besluitdatum

8 november 2023

Kenmerk

W-2021-241
D2023-00001755

doeleinden niet onevenredig worden aangetast dan wel dat de mogelijkheden voor het herstel van de eerstbedoelde waarden niet wezenlijk worden verkleind. De natuurwaarde neemt zelfs toe. Het water in de vijver bevindt zich in een gesloten systeem en lekt niet uit in de omgeving. Tevens wordt er geen water onttrokken aan het grondwater voor het vullen van de vijver. Er is verder geen directe relatie met een oppervlaktewater in het beheer bij het waterschap. Wanneer er geen water wordt onttrokken is geen melding bij of vergunning van het waterschap vereist. Wanneer hemelwater via de vijver wordt afgevangen, dan kan dit een positief effect hebben op de waterhuishouding. De realisatie van de vijver heeft tot gevolg dat het hemelwater nog steeds kan infiltreren in de bodem, zodat het grondwaterpeil kan worden aangevuld. Met de te realiseren natuurswemvijver wordt namelijk verharding, met beperkte oppervlak, aangebracht. Het infiltrerend vermogen van de gronden wordt ter plaatse niet aangetast. Hierdoor is er sprake van een verbetering van de waterbuffering ten opzichte van de oude situatie. Gelet op voorgaande kan de aanlegvergunning worden verleend.

Artikel 23.3.1 - aanlegvergunning dubbelbestemming 'Waarde - Beschermd dorpsgezicht'

De voor 'Waarde beschermd dorpsgezicht' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud van ter plaatse bestaande bebouwing, bouwwerken, bebouwde gronden en beeldbepalende landschappelijke structuren zowel afzonderlijk als in hun onderlinge samenhang, die een beeld opleveren dat van algemeen belang is vanwege de schoonheid, de betekenis voor de wetenschap, de cultuurhistorische en natuurlandschappelijke waarde en de ruimtelijke structurele samenhang, zoals omschreven in artikel 23.1 van het vigerende bestemmingsplan. In artikel 23.3 zijn de vereisten opgenomen voor een aanlegvergunning. In artikel 23.3.1 zijn de gevallen genoemd waarin het verboden is om, zonder een omgevingsvergunning, werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren. In casu is er sprake van het afgraven van gronden, het aanleggen van andere oppervlakteverhardingen, waardoor een aanlegvergunning is vereist. Een aanlegvergunning kan worden verleend als de werken of werkzaamheden toelaatbaar zijn, indien de cultuurhistorische waarden behouden blijven en door die werken of werkzaamheden, direct dan wel indirect, te verwachten gevolgen van de in artikel 23.1 genoemde waarden en doeleinden niet onevenredig worden aangetast dan wel de mogelijkheden voor het herstel van de eerstbedoelde waarden niet wezenlijk worden verkleind. Een en ander dient met een onderbouwing te worden aangetoond. Tevens dient de Monumentencommissie te zijn gehoord.

Een beschermd stadsgezicht of beschermd dorpsgezicht is een gebied van bijzondere cultuurhistorische waarde, daarom is het de moeite waard om dat gebied te behouden en om aantastingen tegen te gaan. De cultuurhistorische waarden blijven behouden. Er wordt geen onevenredige afbreuk aan de cultuurhistorische waarden gedaan. Er blijft sprake van behoud van de ter plaatse bestaande bebouwing, beeldbepalende landschappelijke structuren, zowel afzonderlijk als in hun onderlinge samenhang, die een blijvend beeld opleveren dat van algemeen belang is vanwege de schoonheid, de betekenis voor de wetenschap, de cultuurhistorische en natuurlandschappelijke waarde en de ruimtelijke structurele samenhang, hetgeen ook blijkt uit de ruimtelijke onderbouwing. In het verlengde daarvan is het initiatief ter beoordeling voorgelegd aan de Monumentencommissie, welke in deze is gehoord op 24 mei 2022. De Monumentencommissie blijft bij diens standpunt, hetgeen inhoudt dat de Monumentencommissie positief is jegens het plan en daarmee een aanlegvergunning kan worden verleend.

Artikel 25.2.1 - aanlegvergunning dubbelbestemming 'Waarde - Ecologie'

In artikel 25.2.1 is bepaald in welke gevallen een aanlegvergunning is vereist. In onderhavig geval doet zich de situatie voort dat een aanlegvergunning is vereist, aangezien er sprake is van het aanbrengen van

Besluitdatum
8 november 2023

Kenmerk
W-2021-241
D2023-00001755

oppervlakteverhardingen, het afgraven van de bodem, onder andere voor de aanleg van drinkpoelen, het aanbrengen en/of aanleggen van oeverbeschoeiingen en het graven en het aanleggen van voorzieningen voor de opvang van hemelwater (artikel 25.2.1 onder a, b, d en e). In artikel 25.2.3 is bepaald dat de werken of werkzaamheden, als bedoeld in artikel 25.2.1, slechts toelaatbaar zijn voor zover de werken of werkzaamheden de ecologie van de aanwezige natuurwaarden en/of soorten niet aantasten en indien door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen de in de aanhef van dit artikel genoemde waarden en doeleinden niet onevenredig worden aangetast dan wel de mogelijkheden voor het herstel van de eerstbedoelde waarden niet wezenlijk worden verkleind. Een en ander met een onderbouwing te worden aangetoond.

In zowel de ruimtelijke onderbouwing als het ecologisch onderzoek wordt verduidelijkt dat er reeds sprake is van een gevarieerd landschap met veel verschillende landschapselementen en biotopen voor verschillende soorten. De locatie biedt veel niches wat tot grote biodiversiteit kan leiden en dus veel natuurwaarde geeft. Geconcludeerd wordt dat de onderzoekslocatie, te weten Terstraten 1 in Nuth, momenteel meer natuurwaarde heeft dan tijdens de voorgaande situatie. Gelet op voorgaande worden de waarden en doeleinden van Waarde-Ecologie niet onevenredig aangetast en worden de waarden niet wezenlijk verkleind, maar is er sprake van instandhouding dan wel een toename van de natuurwaarde. De natuurwaarden worden dus niet (onevenredig) aangetast. Hetgeen betekent dat de werken of werkzaamheden er niet aan de weg staan om de aanlegvergunning te verlenen, aangezien dit juist van toegevoegde waarde is voor de natuurwaarde.

Voor de volledigheid is het initiatief voorgelegd aan een ecooloog. Hier wordt volstaan met de verwijzing naar kopje 'Ecologie' bij de 'beoordeling afwijkingmogelijkheid' onder 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met regels van ruimtelijke ordening'.

Artikel 26.4.1 - aanlegvergunning dubbelbestemming 'Waterstaat - Erosie'

De voor 'Waterstaat - Erosie' aangewezen gronden zijn onder andere mede bestemd voor maatregelen en voorzieningen voor het bestrijden en voorkomen van bodemerosie en wateroverlast, het verloren gaan van het voortbrengend vermogen van de bodem en de aantasting van het grondwaterpakket, zoals omschreven in artikel 26.1 van het vigerende bestemmingsplan. In artikel 26.4.1 is omschreven dat het in een aantal gevallen verboden is om werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren, waaronder voor het ophogen dan wel egaliseren van de in het landschap aanwezige laagten, het afgraven van grond en het aanbrengen van verhardingen. Het uitvoeren van deze werken of werkzaamheden zijn, gelet op artikel 26.4.3 van het vigerende bestemmingsplan, slechts toelaatbaar indien door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen de in de aanhef van dit artikel genoemde waarden en doeleinden niet onevenredig worden aangetast dan wel de mogelijkheden voor het herstel van de eerstbedoelde waarden niet wezenlijk worden verkleind. Een en ander dient met een onderbouwing te worden aangetoond. Hetgeen middels de ruimtelijke onderbouwing en het ecologisch onderzoek wordt aangetoond.

De genoemde waarden en doeleinden worden niet onevenredig aangetast dan wel de mogelijkheden voor het herstel van de waarden worden niet wezenlijk verkleind. Met de natuur(zwem)vijver wordt een mogelijkheid geschapen om hemelwater te kunnen infiltreren, zodoende om eventuele wateroverlast te kunnen voorkomen. Door het hemelwater te infiltreren op eigen terrein en het vullen van de natuur(zwem)vijver geschiedt middels hemelwater en kraanwater kan het hemelwater rechtstreeks infiltreren in de bodem. Dit heeft tot gevolg dat het hemelwater rechtsreeks kan infiltreren in de bodem, zodat het grondwaterpeil kan worden aangevuld. Dit zal het grondwaterpakket juist bevorderen in plaats van aantasten. Voorgaande betekent dat de werken of werkzaamheden toelaatbaar zijn en een aanlegvergunning kan worden verleend.

Besluitdatum

8 november 2023

Kenmerk

W-2021-241
D2023-00001755

Conclusie

Op grond van het bestemmingsplan is een omgevingsvergunning vereist voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald. Conform de artikelen 6.6.1, 22.3.1, 23.3.1, 25.2.1 en 26.4.1 van het bestemmingsplan Kleine kernen is een zogenoemde aanlegvergunning nodig. De omgevingsvergunning – een zogenoemde aanlegvergunning – wordt verleend.

HET SLOPEN, VERSTOREN, VERPLAATSEN OF IN ENIG OPZICHT WIJZIGEN VAN EEN RIJKSMONUMENT OF HET HERSTELLEN, GEBRUIKEN OF LATEN GEBRUIKEN VAN EEN RIJKSMONUMENT

Terstraten 1, 6361 GJ te Nuth betreft een Rijksmonument met monument nummer 30943. Voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder f kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien het belang van de monumentenzorg zich daartegen niet verzet. Bij de beslissing op de aanvraag houdt het bevoegd gezag rekening met het gebruik van het monument.

Het belang van de monumentenzorg verzet zich niet tegen het realiseren van een natuur(zwem)vijver behorende bij een woning. Hier kan worden volstaan met de verwijzing naar het gegeven advies van de Monumentencommissie.

Conclusie

Op grond van de voorafgaande overwegingen is geen sprake van een weigeringsgrond en wordt de omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen, uitvoeren van werken/werkzaamheden, strijd met planologische regels en wijzigen van een rijksmonument verleend.

Besluitdatum

8 november 2023

Kenmerk

W-2021-241
D2023-00001755