

VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELINGSBESLUIT

voor: de bouw van een ligboxenstal en uitbreiding van de veestapel

verleend aan: Maatschap D. en D.D. Bouwman

locatie: Sappemeersterweg 45 te Noordbroek

vth-nummer: 2018-005461

Z-nummer: Z2018-00005756

Inhoudsopgave

1	Vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit	3
1.1	Inleiding	3
1.2	Het initiatief.....	3
1.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).....	3
1.3.1	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	4
1.4	Toetsing criteria bijlage III EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling	4
1.4.1	Kenmerken van het project.....	4
1.4.2	Locatie van het project	6
1.4.3	Soort en kenmerken van het potentiële effect.....	8
1.5	Eindconclusie.....	14
1.6	Besluit.....	14

1 Vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit

1.1 Inleiding

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. Met deze wet wordt de herziende Europese m.e.r.-richtlijn in Nederlandse wetgeving vertaald. De Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) zijn diensengevolge op een aantal punten gewijzigd. Eén van de wijzigingen is een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor een activiteit die is genoemd in onderdeel D van bijlage I van het Besluit m.e.r. en die onder de voor die activiteit genoemde drempelwaarde blijft, moet het bevoegd gezag, voordat op de aanvraag wordt beslist, in een apart besluit beoordelen of een aangevraagde activiteit leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu waarvoor het vragen van een m.e.r.-beoordeling of m.e.r.-plicht alsnog noodzakelijk is. Deze beoordeling wordt vormvrije m.e.r.-beoordeling genoemd. Het besluit op de vormvrije m.e.r.-beoordeling moet bij de aanvraag worden gevoegd en moet worden gepubliceerd.

1.2 Het initiatief

Het bedrijf is een bestaand gemengd agrarisch- (akkerbouw + rundvee) en loonwerkbedrijf. In het bedrijf wordt beweiding toegepast. In de onderstaande tabel is de veestapel vermeld. De aangevraagde situatie betreft de bouw van een ligboxenstal, akkerbouwschuur, sleufsilos en uitbreiding van de veestapel. De initiatiefnemer heeft de aanmeldnotitie 'MER Aanmeldingsnotitie rundvee Maatschap D. en D.D. Bouwman Sappemeesterweg 45 9635 TM Noordbroek datum 13 april 2018 (aangevuld 28 juni 2018)' op 9 juli 2018 Ingediend.

diersoort	aantal dieren bestaande situatie	aantal dieren gewenste situatie
melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (rav.code A 1.100)	62	183
vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (rav.code A 3.100)	57	105
vleeskalveren (rav.code A 4.100)	45	20
fokstieren (rav.code A 7.100)		2
vleesstieren (rav.code A 6.100)		45

Op de Inrichtingstekening blad M 10 d.d. 22-11-2016 RD gewijzigd D 27-06-2018 RD H is de indeling van het bedrijf weer gegeven.

1.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

In het Besluit m.e.r. is in onderdeel C van de bij dit besluit behorende bijlage de categorieën C1 t/m C28 opgenomen in welke situaties een m.e.r.-plicht geldt en zijn in onderdeel D de categorieën opgenomen voor welke situaties een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Op grond van bijlage C categorie 14 geldt voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie met onder andere:

- 85.000 stuks mesthoenders;
- 60.000 stuks hennen;
- 3.000 stuks mestvarkens;
- 900 stuks zeugen,

een m.e.r.-plicht.

De melk- en kalfkoeien, vrouwelijk jongvee en vleesvee zijn niet in bijlage C vermeld.

Op grond van bijlage D categorie 14 geldt voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie met onder andere:

- 40.000 stuks pluimvee;
- 2.000 stuks mestvarkens;
- 750 stuks zeugen;
- 3.750 stuks gespeende biggen;
- 5.000 stuks pelsdieren;
- 1.000 stuks voedsters;
- 6.000 stuks vlees- en opfokkonijnen;
- 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien;
- 340 stuks vrouwelijk jongvee;
- 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien en vrouwelijk jongvee;
- 1.200 stuks vleesrunderen;
- 2.000 stuks schapen en geiten;
- 100 stuks volwassen paarden of pony's;
- 1.000 stuks struisvogels,

een m.e.r.-beoordelingsplicht.

De aangevraagde activiteiten zijn genoemd in onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., maar de uitbreiding ligt onder de drempelwaarden genoemd in deze lijst. Dit betekent dat er geen m.e.r.-beoordeling geldt maar we spreken van een zogenaamde "vormvrije m.e.r.-beoordeling". Hiervoor gelden dezelfde artikelen als voor de m.e.r.-beoordeling, te weten de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer.

1.3.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op grond van het Besluit m.e.r. moet het bevoegd gezag, voor alle activiteiten die beneden de m.e.r.-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van het project (onder andere omvang en cumulatie)
- de locatie van het project (de kenmerken van het plangebied in relatie met de kwetsbaarheid van de omgeving)
- soort en kenmerken van het potentiële effect (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid)

De ingediende vormvrije aanmeldnotitie bevat naar onze mening voldoende informatie om aan de hand van de bovengenoemde criteria tot een oordeel te komen of er wel of geen milieueffectbeoordelingsrapport of milieueffectrapport moet worden opgesteld.

1.4 Toetsing criteria bijlage III EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling

In de volgende paragrafen worden de milieugevolgen van het initiatief getoetst aan de genoemde criteria van bijlage III EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

1.4.1 Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is het in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van

afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

1.4.1.1 Omvang van het project

De gewenste situatie is de bouw van een ligboxenstal en een akkerbouwschuur, de uitbreiding van het aantal melk- en kalfkoeien, vrouwelijk jongvee en vleesrunderen.

De beoordeling van de effecten van de emissies vindt plaats onder de paragraaf 1.4.3 'soort en kenmerken van het potentiële effect'.

1.4.1.2 Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Water

Het waterverbruik van de melkveehouderij is ca. 5.000 m³ per jaar. Het water wordt met name gebruikt als drinkwater voor de dieren. Verder wordt het ook gebruikt voor reiniging van de installaties (bijv. melkinstallatie).

Bezuiniging op drinkwater is niet mogelijk.

Door middel van het treffen van bodembeschermende maatregelen wordt voorkomen dat ten gevolge van de binnen het initiatief plaatsvindende bodembedreigende activiteiten de bodem en het grondwater worden verontreinigd.

Energie

Het elektriciteitsverbruik is ca. 95.000 kWh per jaar en het gasverbruik is ca. 5.000 m³ per jaar.

In het bedrijf worden energiebesparende systemen/maatregelen toegepast zoals:

- melkrobots met energiebesparende systemen;
- LED verlichtingsarmaturen;
- frequentieregelaars op de vacuümpompen van de melkrobots;
- warmteterugwinning op de koeling van het bedrijf;
- toepassing voorcoeler ten behoeve van koeling melk;
- frequentieregelaars op de bewaarventilatoren in de aardappelbewaarschuur.

Door de toepassing van energiezuinige technieken en maatregelen zal de toename zo beperkt mogelijk blijven.

Grond- en hulpstoffen

De grond- en hulpstoffen zijn voornamelijk de veevoerders voor de dieren. De veevoerders bestaan uit ruwvoer (o.a. snijmais, gras, bijproducten) en het mengvoer (krachtvoer).

Het ruwvoer wordt opgeslagen in de sleufsilos en het mengvoer in de silos.

1.4.1.3 Productie van afvalstoffen

Binnen het initiatief zullen de voor rundveehouderijen en akkerbouwbedrijf gebruikelijke afvalstoffen vrijkomen. Deze bestaan onder meer uit (vaste) mest, kadavers, landbouwplastic en overig bedrijfsafval. De rundveedrijfmest wordt opgeslagen in de mestkelders onder de stallen van de ligboxenschuur (stal). Mest wordt uitgereden over de eigen landbouwgronden. Het uitrijden van mest is geregeld in het Besluit gebruik meststoffen. Kadavers worden in afwachting van afvoer opgeslagen in een kadaveropslagvoorziening. Opslag en afvoer dienen plaats te vinden overeenkomstig de regels in de Regeling dierlijke producten.

Landbouwplastic afkomstig van de kuilvoeropslagen wordt apart gehouden en afgevoerd naar een inzamelaar.

1.4.1.4 Verontreiniging en hinder

In de omgeving van de inrichting bevinden zich geen bodem- of grondwaterbeschermingsgebieden. De opslag van mest, kuilvoer en gevaarlijke stoffen zoals reinigings- en ontsmettingsmiddelen zijn bodembedreigende activiteiten. De opslag van drijfmest vindt plaats in de mestkelder onder de stallen. Deze mestkelder moet voldoen aan de hiervoor geldende richtlijnen inzake mestdichtheid. Kuilvoer wordt opgeslagen op vloeistofkerende platen en de opslag van gevaarlijke stoffen zoals reinigings- en ontsmettingsmiddelen en dieselolie wordt conform PGS opgeslagen. Ter bescherming van de bodem en het grondwater zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen welke rechtstreeks werkend zijn. Daarnaast zullen, indien noodzakelijk, aan de omgevingsvergunning zodanige voorschriften worden verbonden opdat het bodemrisico ten gevolge van binnen de inrichting plaatsvindende bodembedreigende activiteiten verwaarloosbaar is, zoals bepaald in de Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB).

Als afvalwater komt niet verontreinigd hemelwater vrij van opstallen en verharde terreinen. Dit niet verontreinigde hemelwater wordt afgevoerd naar het omliggende oppervlaktewater of infiltreert in de bodem.

Het bedrijfsafvalwater afkomstig van het reinigen van de stallen en overige ruimten, wordt geloosd op de mestkelders. Percolaatwater komt vrij van de sleufsilos. Dit percolaatvocht wordt afgevoerd naar de mestkelder en wordt gezamenlijk met de mest uit de mestkelders verspreid over de landbouwgronden volgens de gangbare landbouwpraktijk conform het Besluit gebruik meststoffen.

1.4.1.5 Risico's van ongevallen

Er zijn geen risico's van ongevallen aanwezig ten gevolge van gebruikte stoffen en/of technologieën, dan wel zijn deze hoogstens verwaarloosbaar te achten.

1.4.1.6 Conclusie kenmerken van het project

Op basis van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

1.4.2 Locatie van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opname vermogen van het natuurlijke milieu en in het bijzonder aandacht voor de volgende type gebieden:

- wetlands
- kustgebieden
- berg- en bosgebieden
- reservaten en natuurparken
- gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd
- speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens richtlijn 79/409/EEG en richtlijn 92/43/EEG
- gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid
- landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.

1.4.2.1 Effecten op landschappelijke, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden

Het bedrijf is gelegen in het buitengebied van de gemeente Midden-Groningen en ligt buiten de bebouwde kom. Voor het realiseren van de gewenste situatie wordt een bestemmingsplanprocedure gevoerd (wijzigingsplan Noordbroek Sappemeesterweg 45) en momenteel ligt het ontwerpbestemmingsplan ter inzage.

De planlocatie is gelegen aan de Sappemeesterweg 45 en ligt ten noorden van Sappemeer van in het landelijk gebied van gemeente Menterwolde. De locatie is kadastraal bekend onder gemeente Zuidbroek, sectie F, nummers 1650 en 188.

Het wijzigingsplan betreft een wijziging op het bestemmingsplan "Buitengebied Menterwolde".

De locatie is niet gelegen in een gebied dat, gelet op de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarde kwetsbaar is voor een nieuwe kleinschalige invulling van een bestaand erf. Er zullen met de voorgenomen ontwikkeling, zoals nader aangetoond in het "ontwerp-wijzigingsplan Noordbroek Sappemeesterweg 45" in de paragraaf "Ecologie" (paragraaf 4.2) en de paragraaf "Archeologie en cultuurhistorie" (paragraaf 4.3), geen natuurlijke, landschappelijke en/of cultuurhistorische waarden worden geschaad.

1.4.2.2 Natuurnetwerk Nederland (natuur- en beheergebieden)

Natuurnetwerk Nederland is een samenhangend netwerk van robuuste natuurgebieden, ecologische verbindingzones en agrarische gebieden met natuurwaarden, waarbinnen ecosystemen met daarbij behorende soorten duurzaam kunnen voortbestaan. De gevolgen van het initiatief op de waarden en kenmerken van de natuur- en beheergebieden van het Natuurnetwerk Nederland moeten worden beoordeeld. Het beschermingsregime is opgenomen in afdeling 2.22 van de Provinciale Omgevingsverordening 2016. De gebieden zijn aangewezen op kaart 6 "Natuur" van de Provinciale Omgevingsverordening 2016. Het beschermingsregime geldt voor ruimtelijke ingrepen die plaatsvinden binnen de grenzen van de aangewezen gebieden binnen het Natuurnetwerk Nederland.

Het initiatief ligt niet binnen een aangewezen gebied op grond van het Natuurnetwerk Nederland. Het initiatief leidt derhalve niet tot ruimtelijke ingrepen binnen deze aangewezen gebieden.

De bescherming van de zeer kwetsbare gebieden binnen het Natuurnetwerk Nederland vindt plaats via de Wet ammoniak en veehouderij. In de paragraaf 1.4.3.1 'Ammoniak' wordt hierop nader in gegaan.

1.4.2.3 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden. De bescherming van de Natura 2000-gebieden is in Nederland geregeld via de Wet natuurbescherming. Gedeputeerde Staten van de provincie waarin het project is gesitueerd, zijn het bevoegde gezag voor de uitvoering van deze wet.

In artikel 2.12 van het Besluit natuurbescherming en in artikel 2.7 van de Regeling natuurbescherming is bepaald wanneer er een vergunning dan wel meldingsplicht geldt op grond van de Wet natuurbescherming.

In beginsel geldt er een vergunningplicht ingeval de stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied ten gevolge van de aangevraagde activiteiten groter is dan 1 mol per hectare per jaar en een meldingsplicht ingeval de depositie tussen de 0,05 mol en 1 mol per hectare per jaar ligt. Voor deposities kleiner dan 0,05 mol per hectare per jaar geldt noch een vergunningplicht noch een meldingsplicht. Deposities kleiner dan 0,05 mol per hectare per jaar worden als niet significant aangemerkt.

Per Natura 2000-gebied is de beschikbare depositieruimte vastgesteld. Op het moment dat 5% of minder van deze ruimte nog slechts beschikbaar is, geldt de vergunningplicht bij deposities vanaf 0,05 mol per hectare per jaar. Dit volgt uit artikel 2.12, lid 2 van het Besluit natuurbescherming.

De depositie op Natura 2000-gebieden die significant bijdraagt is de depositie van 0,06 mol per hectare per jaar op het Drentsche Aa-gebied. Voor de gewenste situatie is ontwikkelingsruimte nodig. De initiatiefnemer heeft op 9 april 2018 een vergunning Wet natuurbescherming aangevraagd bij de provincie Groningen.

1.4.2.4 Beschermde plant- en diersoorten

De soortenbescherming van de in Nederland voorkomende flora en fauna is per 1 januari 2017 geregeld in de Wet natuurbescherming (voorheen Flora- en faunawet). Voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten is ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming vereist.

De gewenste wijzigingen betreffende de uitbreiding in het aantal dieren en de bouw van een ligboxenstal. Er worden geen gebouwen gesloopt en de grond/locatie waar de ligboxenstal wordt gebouwd is agrarisch erf en landbouwgrond. Het is niet te verwachten dat deze wijzigingen onaanvaardbare gevolgen voor de wettelijk beschermde flora en fauna zal hebben.

1.4.2.5 Gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden

Het initiatief ligt niet in een gebied waarin de wettelijke normen inzake milieukwaliteit reeds nu al worden overschreden.

1.4.2.6 Conclusie locatie van het project

Op basis van de locatie van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

1.4.3 Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de paragrafen 1.4.1 en 1.4.2 in het bijzonder in overweging genomen de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden), de aard van het effect, het grensoverschrijdend karakter van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect, de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten en de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Hieronder vindt een beoordeling plaats van de milieuhygiënische aspecten.

1.4.3.1 Ammoniak

Zeer kwetsbare gebieden

Zeer kwetsbare gebieden moeten worden beschermd tegen de depositie van ammoniak afkomstig van een veehouderijbedrijf. Zeer kwetsbare gebieden worden beschermd tegen ammoniak afkomstig van veehouderijen die binnen 250 meter van zo'n zeer kwetsbaar gebied liggen. Gebieden zijn zeer

kwetsbaar als ze binnen de grenzen van de door de provincie begrensde Ecologische hoofdstructuur (EHS) liggen en als zodanig door de provincie zijn aangewezen.

Provinciale Staten van de provincie Groningen hebben de zeer kwetsbare gebieden aangewezen op kaart 3 "Veiligheid en Milieu" van de Provinciale omgevingsverordening 2016. De verordening is op 15 juli 2016 in werking getreden.

Binnen een afstand van 250 meter van de onderhavige inrichting bevinden zich geen zeer kwetsbare gebieden.

Besluit emissiearme huisvesting

Het Besluit emissiearme huisvesting heeft een rechtstreekse werking. De eisen in het Besluit emissiearme huisvesting zijn tot stand gekomen door rekening te houden met gegevens die het bevoegd gezag op grond van artikel 5.4 van het Bor ook bij het vaststellen van de beste beschikbare technieken (BBT) moet betrekken.

Huisvestingssystemen die aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting voldoen, worden aangemerkt als BBT.

- *Ammoniak*

In het Besluit emissiearme huisvesting zijn maximale ammoniakemissiewaarden gesteld aan huisvestingssystemen voor de diercategorieën: rundvee, varkens, kippen en kalkoenen.

Voor de volgende diercategorieën gelden volgens bijlage 1 behorende bij het Besluit emissiearme huisvesting de volgende maximale ammoniakemissiewaarden in kilogram per dierplaats per jaar.

Tabel maximale ammoniakemissiewaarden Besluit emissiearme huisvesting in kg NH₃ per dierplaats per jaar

	A	B	C
melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (A 1.100)	12,2 13,0 (bij beweiden)	11,0	8,6
vleeskalveren tot de leeftijd van circa 8 maanden (A 4.100)	–	–	2,5
vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (A 6.100)	–	–	–
fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar (A 7.100)	–	–	–
vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (A 3.100)	–	–	–

Voor vrouwelijk jongvee (A 3.100), vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (A 6.100), fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar (A 7.100) zijn geen maximale emissiewaarden voor ammoniak vastgesteld in het Besluit emissiearme huisvesting. Voor vleeskalveren tot de leeftijd van 8 maanden (A 4.100) is vanaf 1 januari 2020 voor nieuwe stallen en vervanging en uitbreiding de maximale emissiewaarde uit kolom C van het Besluit emissiearme huisvesting van toepassing.

In artikel 3 van het Besluit emissiearme huisvesting is voor melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar aangegeven welke emissiewaarde in welk geval van toepassing is.

In gevolge artikel 3 lid 1 Beh zijn op de diervverblijven voor de melk- en kalfkoeien in het bestaande stalgebouwen nr. 2 en voor de droge koeien in gebouw nr. 5 de maximale emissiewaarde van kolom A

niet van toepassing. Deze gebouwen zijn voor 1 april 2008 gebouwd en hierop is de maximale emissiewaarde niet van toepassing.

In gevolge artikel 3 lid 1 is voor de nieuw te bouwen ligboxenstal voor de melk- en kalfkoeien de maximale emissiewaarde van kolom C (8,6 kg) van toepassing.

In deze stal wordt een emissiearm stalsysteem met proefstalstatus toegepast die een emissiewaarde heeft van 8,6 en daarmee voldoet aan de maximale emissiewaarde in kolom C.

Op het houden van de vleeskalveren A 4.100 in het bestaande gebouw nr. 5 is geen maximale emissiewaarde van toepassing.

Op het huisvestingssysteem in de stallen voor het vrouwelijk jongvee (A 3.100), vleesstieren(A 6.100) en voor de fokstieren (A 7.100) is geen maximale emissiewaarde van toepassing.

Conclusie Besluit emissiearme huisvesting

De beoogde situatie voldoet aan het criterium van het toepassen van de beste beschikbare technieken voor wat betreft de emissies van ammoniak en fijn stof.

Directe ammoniakschade

Voor de beoordeling of er mogelijke directe schade aan planten ontstaat, is getoetst aan het rapport "Stallucht en Planten", juni 1981 van het Instituut Plantenziektenkundig Onderzoek (IPO). Uit dit rapport blijkt dat ter voorkoming van directe ammoniakschade door uitstoot van ammoniak uit stallen een minimale afstand van 50 meter moet worden aangehouden tot voor ammoniak gevoelige planten, zoals coniferen en een afstand van minimaal 25 meter tot daarvoor minder gevoelige planten. Binnen genoemde afstanden komen geen voor directe ammoniakschade gevoelige planten voor.

1.4.3.2 Geur

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. Deze wet is het exclusieve beoordelingskader voor het bepalen van de geurbelasting ten gevolge van veehouderijen. De Wgv biedt de mogelijkheid om gebiedsgericht beleid te maken. De gemeente Midden-Groningen heeft geen specifiek beleid dat in het bijzonder verlangt dat daarmee bij de toetsing van deze wijziging rekening moet worden gehouden.

In de wet zijn drie beoordelingscriteria opgenomen om de geurbelasting van de veehouderij op een geurgevoelig object te beoordelen:

- Geurbelasting ten gevolge van dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld.
- Afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object ten gevolge van dieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld.
- Afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf en een geurgevoelig object.

Het bedrijf zelf is gelegen buiten de bebouwde kom en buiten een concentratiegebied zoals bedoeld in de Wgv. In de Wgv is bepaald dat voor dieren met een geuremissiefactor, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom maximaal 2,0 Ou_E/m³ lucht mag bedragen en buiten de bebouwde kom maximaal 8,0 Ou_E/m³.

Dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld

Voor de vleeskalveren tot de leeftijd van 8 maanden (A 4.100) en voor vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (A 6.100) zijn geuremissiefactoren vastgesteld. De geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen binnen de bebouwde kom niet hoger zijn dan 2 Ou_E/m³ en buiten de bebouwde kom niet hoger dan 8 Ou_E/m³.

Bij de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling is een bijlage met een V-Stacks berekeningen (geurbelastingberekening) gevoegd. Deze berekeningen zijn door ons beoordeeld en de invoergegevens zijn akkoord bevonden.

Uit deze berekeningen blijkt dat wordt voldaan aan de geurnormen van 2 en 8 Oue/m³.

Dieren zonder een geuremissiefactor

Voor de melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (A 1), vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (A 3) en fokstieren vleesstieren fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar (A 7) zijn geen geuremissiefactoren opgenomen. Voor deze diercategorie gelden vaste afstanden van:

- Ten minste 100 meter voor geurgevoelig objecten gelegen binnen de bebouwde kom;
- Ten minste 50 meter voor geurgevoelig objecten gelegen buiten de bebouwde kom.

Het dichtst bijgelegen geurgevoelige object Sappemeesterweg nr. 44 is gelegen buiten de bebouwde kom en ligt op circa 115 meter vanaf de stal. Voldaan wordt aan de minimale afstand van 50 meter. Binnen een afstand van 100 meter van de stallen zijn geen geurgevoelige objecten gelegen binnen de bebouwde kom gelegen.

Gevel-gevel afstand

Daarnaast gelden minimaal in acht te nemen afstanden tussen de buitengevel van een stal en een geurgevoelig object. Deze afstanden bedragen minimaal:

- Ten minste 50 meter voor geurgevoelige objecten gelegen binnen de bebouwde kom;
- Ten minste 25 meter voor geurgevoelige objecten gelegen buiten de bebouwde kom.

Aan deze afstanden wordt voldaan.

1.4.3.3 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 titel 5.2 luchtkwaliteitseisen) zijn luchtkwaliteitsnormen opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofoxiden, fijn stof, koolmonoxide en benzeen. Voor wat betreft veehouderijen zijn alleen de vrijkomende concentraties van fijn stof (PM₁₀) uit de stallen relevant.

De grenswaarden voor fijn stof staan in onderstaande tabel weergegeven:

stof	afkorting	luchtkwaliteitsnorm	status
fijn stof	PM ₁₀	40 µg/m ³ als jaargemiddelde concentratie	grenswaarde
		50 µg/m ³ als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden	
	PM _{2,5}	25 µg/m ³ als jaargemiddelde concentratie.	grenswaarde

Uit artikel 5.16, lid 1 van de Wet milieubeheer volgt dat als minimaal aan één of aan een combinatie van de volgende voorwaarden wordt voldaan, de luchtkwaliteitsnormen in beginsel geen belemmering vormen:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een project draagt ‘niet in betekenende mate (NIBM)’ bij aan de concentratie van een stof;
- Een project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

De fijn stofemissie is afhankelijk van het aantal dieren en het toegepaste huisvestingssysteem.

De emissiefactoren voor fijn stof (PM₁₀) zijn per diersoort en per huisvestingssysteem vastgesteld in de lijst "Emissiefactoren fijn stof voor veehouderij".

Aan de hand van de fijn stofemissienormen voor stalsystemen van het Ministerie is de totale emissie van de te houden dieren berekend.

Om te bepalen welke bijdrage de veehouderij levert aan de jaargemiddelde en vierentwintig-uurgemiddelde concentraties van zwevende deeltjes (fijn stof), moet de emissieconcentratie op leefniveau bepaald worden. De hoogste emissieconcentratie moet bepaald worden vanaf de erfgrans van de inrichting (buiten de erfgrans). Op het terrein van de inrichting zelf hoeft niet getoetst te worden.

Bij de beoordeling van de fijn stofemissie van de inrichting is gebruik gemaakt van de systematiek van het document "Handreiking fijn stof en veehouderij" (hierna: de Handreiking). In de Handreiking fijn stof en veehouderijen zijn vuistregels opgenomen wanneer een bijdrage niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt.

Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een toename van fijn stof NIBM is. Deze staan in een afstandstabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens, dit betekent $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (artikel 2, eerste lid Besluit NIBM in samenhang gelezen met bijlage 1A van de Regeling NIBM).

Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de uitbreiding NIBM. Wanneer de toename in emissie in grammen hoger is dan in de tabel is opgenomen, is het project mogelijk IBM.

Tabel met fijn stofemissie en een daarbij behorende afstand tot een gevoelig object:

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding / oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

De jaarlijkse stofemissie van de vergunde veestapel is ca. 17.102 gram per jaar.

De jaarlijkse stofemissie van de gewenste veestapel is ca. 30.634 gram per jaar. De toename in fijn stof ten gevolge van de onderhavige verandering c.q. uitbreiding van de veestapel is 13.532 gram (30.634 gram – 17.102 gram = 13.532 gram).

De dichtstbijzijnde woning van derden (Sappemeesterweg nr. 44 ligt op circa 110 meter.

Uit de tabel blijkt dat op 70 meter de NIBM vuistregelgrens op 324 kilogram per jaar ligt en omdat de uitbreiding fijn stof circa 13,53 kilogram per jaar is, kan hieruit geconcludeerd worden dat op 110 meter geen sprake kan zijn van een IBM toename.

Fijn stof (PM_{2,5})

Voor fijn stof (PM_{2,5}) zijn geen emissiefactoren vastgesteld.

De PM₁₀- en PM_{2,5}-concentraties hangen sterk samen. De fractie PM_{2,5} maakt tenslotte onderdeel uit van de PM₁₀. De fractie met een diameter vanaf 2,5 tot 10 μm draagt ook bij aan de totale massa van het PM₁₀. Uit landelijk onderzoek is gebleken dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook de grenswaarde van PM_{2,5} wordt nageleefd. In dit geval mag dan ook worden aangenomen dat de bijdrage van het bedrijf aan de PM_{2,5} concentratie 'niet in betekenende mate' zal zijn.

De aangevraagde activiteiten leiden derhalve niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

1.4.3.4 Geluid

Het initiatief ligt in het buitengebied, landelijke omgeving.

Binnen de inrichting vormen de transportbewegingen, laad- en loswerkzaamheden, aan- en afvoer van dieren, inkuilen, aanlevering van krachtvoer de voornaamste geluidsbronnen.

De inrichting moet voldoen aan de geluidvoorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Gelet op de binnen de inrichting plaatsvindende activiteiten en de afstand van de inrichting tot de dichtst daarbij gelegen woningen, is het niet aannemelijk dat niet aan de geluidvoorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer kan worden voldaan.

1.4.3.5 Veiligheid

Het agrarisch gemengd bedrijf met loonwerk valt niet onder de werking van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) en het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo). Het bedrijf bevindt zich ook niet in een invloedgebied van een bedrijf/installatie die daar wel onder valt. Bij een normale bedrijfsvoering leveren agrarische bedrijven geen veiligheidsrisico's op voor hun omgeving.

In het Bouwbesluit 2012, zijn de brandveiligheidsvoorschriften opgenomen voor het brandveilig gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen. Alle bouwwerken moeten aan deze regels voor brandveiligheid voldoen.

Behoudens kleine hoeveelheden reinigings- en ontsmettingsmiddelen worden er geen gevaarlijke stoffen opgeslagen. Voor deze opslagen zijn de rechtstreeks werkende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer en Activiteitenregeling milieubeheer toepassing.

1.4.3.6 Volksgezondheid en veeziekten

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Indien door het in werking zijn van de inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling worden betrokken.

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Er is geen wetenschappelijk onderbouwd beoordelingskader waarin is vastgelegd welke risiconiveaus maximaal toelaatbaar zijn en bij welke afstand tot een veehouderij omwonenden een onaanvaardbaar verhoogd risico lopen.

Voor het bedrijf gelden op grond van de Gezondheids- en welzijnswet dieren specifieke rechtstreeks werkende hygiënevoorschriften die de hygiëne bevorderen. Er zijn naar ons oordeel geen zodanige risico's voor de volksgezondheid aanwezig dat een m.e.r.-beoordeling voor dit aspect plaats moet vinden. Wij nemen daarbij in aanmerking dat momenteel algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten ontbreken, waaruit een ander oordeel zou moeten volgen.

1.4.3.7 Cumulatie met andere projecten

Bij de beoordeling van de milieugevolgen van de gemelde verandering op de fysieke leefomgeving moet rekening worden gehouden met eventueel in de omgeving van de inrichting nog te realiseren projecten. Hierbij moet het gaan om concrete, op uitvoering gerichte, projecten.

De voorgenomen wijziging leidt zelf niet tot een significante toename van de milieubelasting. Derhalve kan geconcludeerd worden dat er geen aanwijzingen zijn dat de cumulatie met andere projecten beschouwd moet worden.

1.4.3.8 Het grensoverschrijdend karakter van het effect

Het bedrijf is gelegen op circa 14 kilometer van de Nederlandse–Duitse grens. Gelet hierop zou alleen de emissie van ammoniak kunnen leiden tot een grensoverschrijdend effect op de Duitse Natura 2000-gebieden.

In Duitsland wordt ten aanzien van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden een grenswaarde gehanteerd van 0,1 kilogram N/ha/jaar. Dit komt overeen met 7 mol N/ha/jaar.

In de voorgenomen situatie is er sprake van een toename in stikstofdepositie en dit zal ver beneden de grens van 7 mol N/ha/jaar blijven. Het initiatief heeft daarmee geen significant effect op de Duitse Natura 2000-gebieden. Gelet op de afstand van het initiatief tot de Duitse gebieden, zullen de overige aspecten zoals geluid en fijn stof geen significant effect hebben op deze gebieden.

1.4.3.9 Conclusie soort en kenmerken van het potentiële effect

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

1.5 Eindconclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding voor het opstellen van een m.e.r.-beoordelingsrapport dan wel een milieueffectrapport.

1.6 Besluit

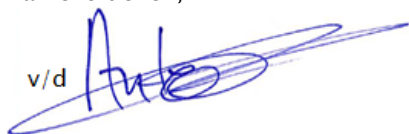
Gelet op het vorenstaande besluiten wij dat ten behoeve van de voorgenomen activiteit geen milieueffectbeoordelingsrapport dan wel een milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

Rechtsmiddelen

Dit beoordelingsbesluit moet worden beschouwd als een voorbereidingsbesluit op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht, waartegen geen bezwaar of beroep open staat. Wanneer een belanghebbende, los van het voor te bereiden besluit op de aanvraag omgevingsvergunning, rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen kan deze belanghebbende bezwaar maken bij ons college. Anderen kunnen bezwaar en beroep aantekenen tegen dit beoordelingsbesluit in de procedure van het uiteindelijke besluit, te weten het besluit op de aanvraag omgevingsvergunning beperkte milieutoets.

gemeente Midden-Groningen, 8 augustus 2018.

het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,
namens dezen,

v/d 

Directeur Omgevingsdienst Groningen