

Aan burgemeester en wethouders
van Gemeente Midden-Groningen
Afdeling Ruimtelijke Plannen
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 75
9600 AB Hoogezand

Datum : 29 september 2022
Documentnr. : 2022-085857
Dossiernummer : K41969
Behandeld door : [REDACTED]
Telefoonnr. : [REDACTED]
Antwoord op : Uw e-mail van 2 augustus 2022
Onderwerp : Reactie vooroverleg bestemmingsplan "herontwikkeling camping Steendam"

Geacht college,

U heeft de provincie om een vooroverlegreactie gevraagd met betrekking tot het bovengenoemde bestemmingsplan.

Het kader voor de beoordeling van bestemmingsplannen is de provinciale Omgevingsvisie en de in de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (hierna: de Verordening) opgenomen instructieregels. Deze regels hebben tot doel om de doorwerking van het provinciaal beleid in gemeentelijke ruimtelijke besluiten te borgen.

Het plan voorziet in een actualisering van het geldende bestemmingsplan "Buitengebied" vastgesteld op 3 februari 2022 en beoogt een volwaardige camping met nachtverblijf mogelijk te maken op een plaats waar tot op heden een dagcamping is gevestigd.

Het voorontwerp geeft de provincie aanleiding het volgende op te merken:

Nieuw zelfstandig kampeerterrein

In de toelichting wordt gesteld dat omdat de camping met niet meer dan 20% van de bestaande totale oppervlakte van het kampeerterrein wordt uitgebreid het plan binnen het provinciale beleid past. Dit is formeel gezien niet juist.

Op zich klopt het dat in Artikel 2.35.1 van de Verordening staat dat een ruimtelijk plan kan voorzien in uitbreiding van een bestaand zelfstandig kampeerterrein met een percentage van maximaal 20% van de bestaande totale oppervlakte. Echter, in Art. 2.32 van de Verordening is in de begripsbepaling de definitie van een zelfstandig kampeerterrein opgenomen. In dit artikel wordt onder een zelfstandig kampeerterrein verstaan een "terrein of plaats, geheel of gedeeltelijk ingericht en blijkens die inrichting bestemd om daarop gelegenheid te geven tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen voor recreatief nachtverblijf". Omdat onder de huidige omstandigheden geen sprake is van een kampeerterrein voor nachtverblijf is daarmee (volgens de definitie van de Verordening) ook geen sprake van een zelfstandig kampeerterrein. De herontwikkeling van de camping moet daarom worden aangemerkt als de vestiging van een nieuw zelfstandig kampeerterrein. Derhalve is Art. 2.35.1, tweede lid van toepassing. Hierin is een regeling opgenomen die nieuwvestiging van zelfstandige kampeerterreinen mogelijk maakt, op voorwaarde dat de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur. Aan deze laatste voorwaarde is niet voldaan.

Ruimtelijke samenhang

Wij willen benadrukken dat het initiatief voor nieuwe verblijfsrecreatie een ontwikkeling is die door de provincie van harte gesteund wordt. Het voorziet in een behoefte en is een goede aanvulling op de huidige voorzieningen in het gebied.

Naast de voorgenomen ontwikkeling van het kampeerterrein heeft Gemeente Midden-Groningen ambities uitgesproken nu en in de nabije toekomst diverse ontwikkelingen te laten plaatsvinden in de omgeving van het Schildmeer. Wij noemen er enkele: festival "Art Carnivale", "Kultuureiland Damsterplas" en "Barst". Het is wenselijk om deze ontwikkelingen in samenhang met elkaar te beschouwen; hierdoor wordt de ruimtelijke structuur versterkt en wordt voorkomen dat er kansen onbenut blijven. Van belang is daarom dat de onderlinge samenhang tussen het Schildmeer, het kampeerterrein en de andere toekomstige ontwikkelingen in beeld wordt gebracht. Ik verzoek u in de toelichting van het bestemmingsplan hier aandacht aan te besteden.

Ruimtelijk ontwerp

Zoals aan de orde gekomen is aan de voorwaarde van het maatwerktraject niet voldaan. Wij zullen ons daarom beperken tot een beoordeling van het huidige ruimtelijke ontwerp.

In de toelichting is twee keer een beschrijving opgenomen van de huidige en nieuwe situatie. Op blz. 26 van de ecologische quickscan is een kaart opgenomen waarop een strook is aangegeven (met een pijl) waar een aantal grotere bomen worden gekapt. In het werkboek stedenbouwkundige opzet lijkt het er echter op dat er in dezelfde strook geen bomen worden gekapt. Er kan daardoor niet volledig uitsluitel worden gegeven welk deel van de groenzoom verdwijnt. Tevens is de beschrijving van de manier waarop invulling wordt gegeven aan de zichtrelatie tussen de camping en het Schildmeer nog niet voldoende uitgewerkt. Daarnaast is in de plannen onvoldoende gemotiveerd hoe de locatiekeuze voor de bedrijfswoning tot stand is gekomen. In het ontwerp dienen deze details te worden uitgewerkt.

Natuurbescherming

In de quickscan is onvoldoende omschreven welke soorten in het onderzoek zijn opgenomen, daardoor is niet duidelijk welke soorten wel zijn onderzocht maar niet zijn aangetroffen. Gezien het deels aquatische karakter mist bijvoorbeeld een inschatting van het belang van het projectgebied voor onder andere otter, bever en watergebonden knaagdieren. Wij wijzen erop dat sinds februari 2022 de lijst 'vrijgestelde soorten' in de provincie Groningen is aangepast. Vanaf die datum zijn de soorten haas, hermelijn en wezel niet meer vrijgesteld bij ruimtelijke ontwikkelingen. Gezien de verspreidingsgegevens is het mogelijk dat genoemde diersoorten gebruik maken van het projectgebied, in de quickscan dienen daarom tevens specifiek deze soorten opgenomen te worden.

Tot slot wordt in de quickscan en de hoofdrapportage geconcludeerd dat in het plangebied en / of in de directe omgeving ervan mogelijk algemene kleine zoogdieren en amfibieënsoorten voorkomen die weliswaar beschermd zijn, maar zo algemeen, dat hun voortbestaan niet wordt bedreigd en dat daarom voor deze soorten geen ontheffing hoeft te worden aangevraagd voor het overtreden van verbodsbepalingen. Deze conclusie klopt niet en dient te worden aangepast.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, mocht u naar aanleiding van het voorgaande vragen hebben, neemt u dan contact op met de behandelaar. De contactgegevens staan in de aanhef van deze brief.

Hoogachtend,

[Redacted signature]

[Redacted name and title]

Team leider Ruimtelijke Ontwikkeling

Domein Beleid