

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het oprichten van een zonne-energiepark met daaronder land- en tuinbouw

activiteiten: het bouwen van een bouwwerk
het afwijken van een bestemmingsplan

verleend aan: Stichting Innovatief Zonne-energiepark Meeden

locatie: nabij Industrieweg 28 te Zuidbroek

vth-nummer: Z2019-00004993

bevoegd gezag: de gemeente Midden-Groningen

archiefnummer: 2019-017423

Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Beroep	4
1.4	Inwerkingtreding	4
1.5	Ondertekening	4
1.6	verzending.....	4
2	Procedure	5
2.1	Uitgebreide procedure.....	5
2.2	Volledigheid aanvraag	5
2.3	Projectbeschrijving	5
2.4	Rijkscoördinatieregeling	5
2.5	Bevoegd gezag.....	5
2.6	Adviezen.....	5
2.7	Verklaring van geen bedenkingen	6
2.8	Vooroverleg	6
2.9	Toezenen ontwerpbesluit	6
2.10	Publicatie besluit.....	6
3	Inhoudelijke overwegingen.....	7
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk	7
3.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.....	8
4	Voorschriften.....	10

1 Beschikking

1.1 Aanvraag

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen heeft op 30 april 2019 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het oprichten van een zonne-energiepark met daaronder land- en tuinbouw. De aanvraag is ingediend door 4all Bouwkundig tekenbureau namens Stichting Innovatief Zonne-energiepark Meeden.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Industrieweg nabij 28 te Zuidbroek, kadastraal bekend gemeente Zuidbroek, sectie E nummer 2815, 2817, 2818 en 2819.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Het bouwen van een bouwwerk.

1.2 Beslissing

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, met Olo nummer 4382781;
 - aanvullende informatie bij aanvraag 4all, d.d. 23 april 2019;
 - plattegrond terrein B-01, 4all Bouwkundig Tekenbureau, d.d. 9-8-2019;
 - ruimtelijke onderbouwing zonne-energiepark ter plaatse van de voormalige motorcrossbaan Zuidbroek van BügelHajema, aangeleverd 13 augustus 2019;
 - verkennend bodemonderzoek Industrieweg 22 Zuidbroek van Asma, d.d. 28 juni 2016;
 - verkennend bodemonderzoek twee dempingen Industrieweg 22 Zuidbroek van Asma, d.d. 31 augustus 2016;
 - productblad datasheet landscape 4 height;
 - grondonderzoeksrapport 5 sonderingen, Hei-team BV, d.d. 12 december 2018;
 - productblad compact M-S klantstation 630 kVA Enexis;
 - productblad Heras hekwerk Triton 200;
 - productblad Heras poort NL 3B2A;
 - productblad inverter HUAWEI Sun2000 60 KTL;
 - productblad PV system 330 W PERC;
 - type 4a schakelruimte klantstation Enexis, d.d. november 2015 en april 2014;
 - mail Gasunie, d.d. 19 april 2019;
 - mail Hunze en Aa's, d.d. 23 april 2019;
 - besluit van de raad van de gemeente Midden-Groningen om een verklaring van geen bedenkingen af te geven, d.d. 11 juli 2019;
4. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar;
dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.

1.3 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Degene die beroep instelt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

1.4 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er voor afloop van die een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Ondertekening

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,
namens deze,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.6 verzending

Verzonden op: 22 oktober 2019.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager;
- gemachtigde;
- Gedeputeerde Staten van provincie Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's.

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

De ontvangst van de aanvraag is op 30 april 2019 bevestigd aan de aanvrager.

Tussen 28 augustus 2019 en 9 oktober 2019 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Midden-Groningen. Gedurende deze periode is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruikgemaakt.

2.2 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.3 Projectbeschrijving

De aanvraag betreft een zonne-energiepark van 4,3 megaWatt, met daarbij behorende bouwwerken zoals frames met zonnepanelen, trafokasten, een klantstation, omvormers en hekwerken met een instandhoudingstermijn van 25 jaar, op het westelijke deel de voormalige crossbaan. Onder en tussen de panelen wordt er duurzame land- en tuinbouw gerealiseerd.

2.4 Rijkscoördinatieregeling

Het project voorziet in een grondgebonden zonnepark en heeft een vermogen van 4,3 MW. Omdat het vermogen van het zonnepark kleiner is dan 50 MW valt het zonnepark niet onder de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening.

2.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikel 6.2 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de welstandscommissie.

Wij hebben op 18 juni 2019 advies ontvangen van de welstandscommissie.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op dit advies ingegaan en is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.7 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 6.5 Bor kan de vergunning niet worden verleend voordat raad van de gemeente Midden-Groningen heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Op 11 juli 2019 heeft de raad van de gemeente Midden-Groningen verklaard geen bedenkingen te hebben. Een exemplaar van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen is bijgevoegd.

De ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt aangemerkt als een definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien binnen de wettelijke termijn van terinzagelegging geen zienswijze tegen het ontwerpbesluit en ontwerpverklaring van geen bedenkingen zijn ingediend, en de aanvraag die ten grondslag heeft gelegen aan het ontwerpbesluit niet ingrijpend is veranderd.

Er zijn geen zienswijzen ingediend en het ontwerpbesluit is niet ingrijpend veranderd. De ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt gezien als definitieve verklaring van geen bedenkingen.

2.8 Vooroverleg

Het project is grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan het Waterschap Hunze en Aa's.

Waterschap Hunze en Aa's heeft op 10 juli laten weten geen opmerkingen te hebben op het bouwplan.

Het project is op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening overlegd met Gedeputeerde Staten van Groningen.

In het kader van een vooroverlegreactie heeft de provincie Groningen op 12 augustus 2019 aangegeven, nadat het plan is aangepast, geen opmerkingen op het bouwplan te hebben.

2.9 Toezenden ontwerpbesluit

Toezenden ontwerpbesluit

Het ontwerp van het besluit is gestuurd aan:

- Gedeputeerde Staten van provincie Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's.

2.10 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling door publicatie in De Regiokrant, www.overheid.nl en op de gemeentelijke website van de gemeente Midden-Groningen.

Van dit besluit wordt ook mededeling gedaan op www.ruimtelijkeplannen.nl en door publicatie in de Staatscourant.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Zuidbroek' geldt. De gronden hebben de bestemming 'Groen' en deels de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'.

Volgens artikel 8.1 van het bestemmingsplan zijn de gronden aangewezen voor 'Groen' bestemd voor:

- a. groenvoorzieningen en water;
- b. openbare nutsvoorzieningen.

Binnen de bestemming zijn voorzieningen in de vorm van paden, in- en uitritten, sierbestrating en overige verhardingen begrepen. Onder water is tevens de berging van water begrepen.

Verder mogen er geen gebouwen mogen worden gebouwd.

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

1. de bouwhoogte bedraagt niet meer dan 5 m;
2. de bouwhoogte van terreinafscheidingen bedraagt ten hoogste 2 m.

De bouwhoogte van de te bouwen bouwwerken is niet strijdig. De bouwhoogte van het hekwerk is maximaal 1,93 meter en de bouwhoogte van de poort is 2 meter. De bouwhoogte van de panelen is 2,37 m. Verder worden er 3 trafo's en 1 klantstation gebouwd de hoogte van deze bouwwerken is 1,835 meter en 3.34 meter.

Het bouwplan is in strijd met het bestemmingsplan omdat het gebruik van de gronden voor zonnepanelen niet in overeenstemming is met de bestemming 'Groen'. Het plan is ook in strijd omdat het gebruik voor kleinschalige land- en tuinbouw activiteiten ook niet in overeenstemming is met de bestemming 'Groen'.

Volgens artikel 13.1 zijn de voor 'leiding – gas' aangewezen gronden, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemming), tevens bestemd voor de aanleg, de instandhouding (onderhoud en beheer) van ondergrondse hogedruk gastransportleidingen met de daarbij behorende belemmeringstrook.

In afwijking van het bepaalde bij de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen mag niet worden gebouwd, anders dan ten behoeve van deze bestemming.

Overige gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn niet toegestaan uit oogpunt van externe veiligheid en energieleveringszekerheid.

Er wordt op deze strook niet gebouwd. Het bouwplan is niet in strijd met deze dubbelbestemming.

Op grond van art. 2.10 lid 2 wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

In de paragraaf “Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan” staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 18 juni 2019 heeft de commissie positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening

Strijdigheid

Het bouwplan is in strijd met de bestemmingsomschrijving van de bestemming omdat zonnepanelen niet ten dienste zijn van de bestemming 'Groen'. Het plan is ook in strijd omdat kleinschalige land- en tuinbouw activiteiten niet ten dienste zijn van de bestemming 'Groen'.

Afwijkingsmogelijkheid

Het bestemmingsplan biedt geen afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo.

Er is geen 'kleine' buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 2 Wabo) omdat geen van de categorieën van bijlage II van het Bor, artikel 4 van toepassing is.

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. De onderbouwing maakt deel uit van dit besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit besluit toegevoegd.

Motivering

In eerste instantie realiseert de Stichting Innovatief Zonne-energiepark Meeden het aangevraagde zonnepark. Inwoners worden in de gelegenheid gesteld te participeren in het zonnepark. Daarnaast wordt de gelegenheid geboden energie af te nemen.

De stichting wil verder coöperaties oprichten. De stichting wil de gronden gebruiken voor kruiden- en vruchtenteelt. Het doel is om in combinatie met de zonnepanelen een biologisch tuinbouwproject te ontwikkelen.

Het park sluit aan op het Industrierrein Zuidbroek. Dit terrein is verouderd. Er bestaan plannen tot herstructurering. Het ligt niet voor de hand dat deze locatie een bestemming voor bedrijven krijgt. Dit terrein is ingesloten door water, spoordijk en een aangrenzend recyclingbedrijf en daardoor niet, dan wel heel beperkt zichtbaar. Het park is daardoor goed landschappelijk inpasbaar.

In de door het college van burgemeester en wethouders van Menterwolde vastgestelde Gebiedsvisie zoeklocaties zonneparken (2017) en het ontwerp van de visie Beleid Zonneparken in Midden-Groningen, is de locatie aangewezen als geschikte locatie voor een zonnepark.

Bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard die zich tegen het plan verzetten zijn er niet. Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

1. **Bouwen van een bouwwerk**

1.1. De meest van toepassing zijnde algemene voorschriften zijn bijgevoegd in een bijlage.

1.2. Minimaal 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen, ter goedkeuring, de volgende gegevens digitaal aan het bevoegd gezag te worden overlegd, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning:

- een funderingsadvies;
- de definitieve hoofdberekening van de fundering van de Compact trafostations.
- de definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van de fundering en bovenbouw van de Schakelruimte Klantstation;
- de definitieve hoofdberekening van de montageframes voor de zonnepanelen;
- de uitvoeringstekeningen van de funderingsconstructies in overzicht met afmetingen en details inclusief de wapening;
- de uitvoeringstekeningen van de bovenbouw van de Schakelruimte Klantstation, in overzicht met afmetingen en details;
- de uitvoeringstekeningen van de staalconstructies in overzicht met afmetingen en details;

1.3. *Bluswatervoorziening*

Er dient met de Veiligheidsregio Groningen onderzocht te worden of er in het gebied waar het bouwwerk zich bevindt een toereikende bluswatervoorziening aanwezig is.

1.4. *Toegankelijkheid brandweer*

Een verbindingsweg dient aanwezig te zijn om deels het betreffende bouwwerk op het terrein bij een eventuele brand te kunnen bereiken met brandweervoertuigen. Het terrein dient te zijn voorzien van een opstelplaats voor brandweervoertuigen. De opstelplaats (maar ook de rijlopers van de openbare weg naar deze opstelplaats) dienen minimaal geschikt te zijn voor blusvoertuigen met een massa van ten minste 14.600 kg. en dienen tevens te voldoen aan:

- Breedte: ten minste 4,5 meter (waarvan ten minste 3,25 meter verhard);
- Lengte: ten minste 10 meter;
- Vrije hoogte: ten minste 4,2 meter;
- Doeltreffende afwatering.

Eventuele hekwerken die de verbindingsweg afsluiten, dienen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met de brandweer is bepaald.

1.5. *Wet Natuurbescherming/stikstofdepositie*

Het bouwen van een zonnepark kan effect hebben op natuurgebieden aangewezen in het kader van de Wet Natuurbescherming. Om na te gaan of de stikstofdepositie als gevolg van de bouwwerkzaamheden boven de ondergrens uitkomt moet er een Aeriusberekening uitgevoerd worden. Als er een overschrijding is van de ondergrens moet voor die werkzaamheden een natuurtoestemming verleend worden. Een Aeriusberekening van de bouwwerkzaamheden moet uiterlijk minimaal 3 weken voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden ingediend te worden bij het bevoegd gezag onder vermelding van het vergunningnummer.

Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

1.6. De instandhoudingstermijn van het zonnepark met bijbehorende onderdelen is maximaal 25 jaar.

1.7. Met dat de instandhoudingstermijn van 25 jaar is verstreken moet de voor verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand zijn hersteld.