

Gewaarmerkt als
behorende bij besluit
10 januari 2019

**Ruimtelijke onderbouwing uitbreiding
zonnepark Sunbrouck ter plaatse van
de motorcrossbaan te Zuidbroek**

C O N C E P T



BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

**Ruimtelijke onderbouwing uitbreiding
zonnepark Sunbrouck ter plaatse van
de motorcrossbaan te Zuidbroek**

C O N C E P T

Inhoud

Rapport

Bijlagen:
Bodemonderzoek

28 juni 2018

Projectnummer 150.28.50.00.00



Ruimte voor de leefomgeving

BügelHajema, adviseurs voor leefomgeving en omgevingsrecht BNSP

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doel	3
1.1.1	Geldende planologische situatie	4
1.1.2	Omgevingsvergunning	4
1.2	Leeswijzer	5
2	Planbeschrijving	6
2.1	Huidige situatie	6
2.2	Toekomstige situatie	6
3	Beleid	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.1.1	Structuurvisie infrastructuur en Ruimte en Barro	9
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	10
3.1.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	10
3.2	Provinciaal beleid	11
3.3	Gemeentelijk beleid	12
3.3.1	Collegeakkoord 'Samen komen we verder!'	12
3.3.2	Welstandsnota	12
4	4 Onderzoeken	14
4.1	Milieuzonering	14
4.2	Veiligheid	14
4.3	Geluid	14
4.4	Luchtkwaliteit	14
4.5	Waterparagraaf	15
4.6	Archeologie en cultuurhistorie	15
4.7	Flora en fauna	16
4.7.1	Gebiedsbescherming	17
4.7.2	Soortenbescherming	18
4.7.3	Conclusie	20
4.8	Bodem	21
4.9	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	22
5	Economische uitvoerbaarheid	23

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De Coöperatieve Vereniging Duurzaam Menterwolde heeft een projectplan met de werktitel Sunbrouck opgesteld om ter plaatse van de voormalige motorcrossbaan in Zuidbroek een zonnepark te realiseren. Op dit moment bevindt zich ter plaatse van het voormalige motorcrossterrein reeds een zonnepark dat in ontwikkeling is. Coöperatieve vereniging Duurzaam Menterwolde is echter voornemens om dit zonnepark uit te breiden met nog eens 1.800 stuks zonnepanelen.



Figuur 1. Luchtfoto projectgebied met in rood weergegeven locatie zonnepark van coöperatieve vereniging Duurzaam Menterwolde (bron: ruimtelijkeplannen.nl).

Het zonnepark Sunbrouck is onderdeel van een grotere ontwikkeling. Westelijk van het projectgebied is een ontwikkeling gepland voor een zonnepark in combinatie met duurzame land- en tuinbouw onder de zonnepanelen en in bedrijfsgebouwen, waar de agrarische producten op een duurzame wijze kunnen worden verwerkt. De Stichting Innovatief Zonne-energie park Meeden is initiatiefnemer voor dit deel van het plan.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft enkel betrekking op het zonnepark door coöperatieve vereniging Duurzaam Menterwolde. In paragraaf 2.2 is een volledige planbeschrijving opgenomen.

1.1.1 Geldende planologische situatie

'Bestemmingsplan Bedrijventerrein Zuidbroek'

Ten eerste is het zonnepark geprojecteerd op gronden die behoren tot het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Zuidbroek' (vastgesteld op 4 juli 2013) door de toenmalige gemeente Menterwolde. Het projectgebied is hierin bestemd als 'Groen'. De aanleg van een zonnepark is niet overeenstemming met deze bestemming.

Vorbereidingsbesluit 'Windpark N33'

Het projectgebied is onderdeel van het voorbereidingsbesluit 'Windpark N33' van de minister van Economische Zaken en de minister van Infrastructuur en Milieu. Dit voorbereidingsbesluit is op 21 september 2015 vastgesteld. Het voorbereidingsbesluit voorziet in het voorkomen van ruimtelijke ontwikkelingen in het projectgebied (van het voorbereidingsbesluit) die het projectgebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van het voorgenomen windpark 'N33' met bijbehorende voorzieningen. Om zulke ontwikkelingen te voorkomen bepaalt het voorbereidingsbesluit dat het voor verschillende werken en werkzaamheden niet is toegestaan om deze zonder omgevingsvergunning van het bevoegde gezag uit te voeren. Doordat voor het projectvoornemen mogelijk wordt gemaakt met een omgevingsvergunning, voldoet het aan de vereisten van het voorbereidingsbesluit.

Provinciaal inpassingsplan 'Agrarische bouwpercelen'

Tot slot is het projectgebied ook onderdeel van het provinciale inpassingsplan 'Agrarische bouwpercelen' welke de provincie Groningen vaststelde op 31 januari 2018. Dit provinciale inpassingsplan stelt regels ten aanzien van het oprichten of vergroten van veestallen binnen agrarische bouwpercelen die op een afstand van 50 meter of minder van elkaar zijn gelegen en die gelet op de organisatorische, functionele of technische verbondenheid van de bedrijfsactiviteiten tot hetzelfde bedrijf behoren, als de gezamenlijke oppervlakte van die bouwpercelen meer dan 2 hectare bedraagt. Aangezien in onderhavig geval geen sprake is van voornoemde aanvraag, geldt de aanhoudingsplicht niet.

1.1.2 Omgevingsvergunning

De gemeente Midden-Groningen is voornemens om met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) medewerking te verlenen aan de aanvraag om omgevingsvergunning ten behoeve van de realisatie van een zonnepark ter plaatse van de voormalige motorcrossbaan. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor een periode van 25 jaar.

Artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3°, van de Wabo bepaalt dat voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning kan worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Deze ruimtelijke onderbouwing geeft inzicht in de aard en omvang van het plan en de wijze waarop het ruimtelijk is vormgegeven.

1.2 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk wordt in het kort de huidige situatie van het projectgebied uiteengezet en wordt aangegeven hoe de toekomstige situatie er uit zal zien. In hoofdstuk 3 staat beschreven welke beleidsmatige aspecten relevant zijn voor het onderhavig plan. Hoofdstuk 4 gaat in op de uitgevoerde onderzoeken. In hoofdstuk 5 komt tenslotte de economische uitvoerbaarheid aan de orde.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

In de zuidoostelijke hoek van het bedrijventerrein Industrieweg in Zuidbroek ligt een voormalige motorcrossbaan. Deze locatie, met een omvang van ongeveer twee hectare, is omgegeven door hooiland en sloten. Aan de zuidzijde ligt een ongeveer 4 tot 5 m hoge spoordijk (lijn Zuidbroek - Duitse grens). Aan de noordzijde van de locatie ligt een groen- en grondrecyclingbedrijf. Het gebied is onbebouwd en bestaat het uit grasland. Aan de randen komen opgaande beplanting en bomen voor. In de zuidelijk gelegen Tussenklappenpolder ligt onder andere een stikstofinstallatie van Gasunie.



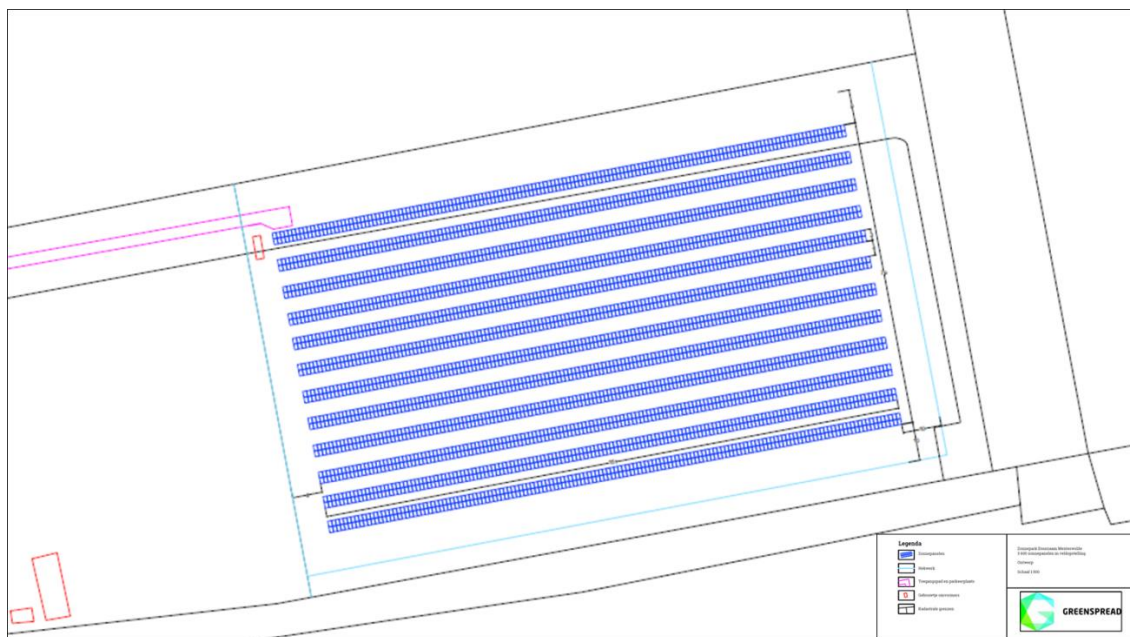
Figuur 2. Impressie locatie motorcrossterrein.

In het projectgebied is op dit moment reeds een zonnepark in aanbouw. Het gaat om een zonnepark van dezelfde initiatiefnemer. Ter uitvoering van dat zonnepark zijn zonnepanelen, omvormers, een hekwerk rondom het terrein en een trafostation aangelegd. Ook is er een toegangsweg gebouwd om op het projectgebied bereikbaar te maken in de aanleg- en exploitatiefase van het zonnepark.

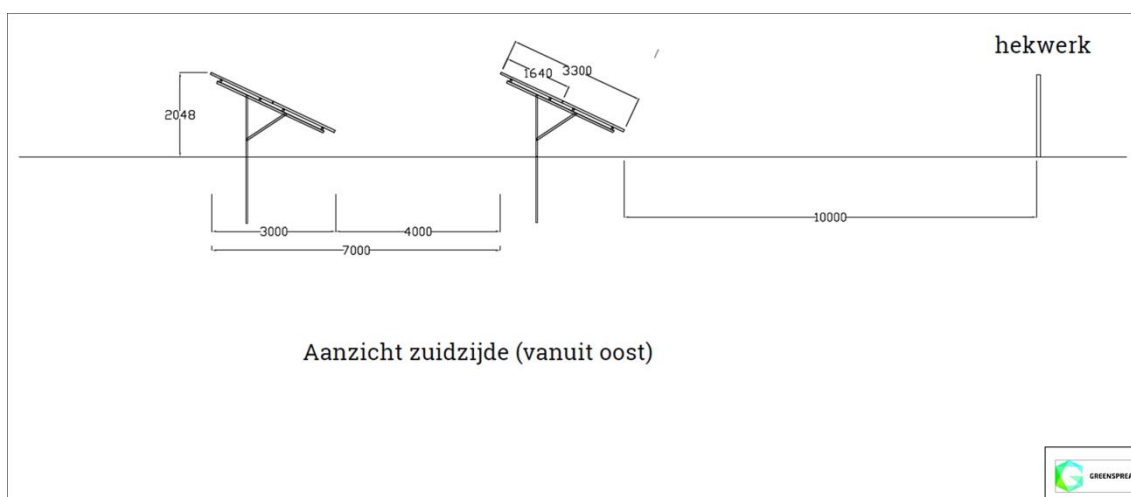
2.2 Toekomstige situatie

Omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning heeft betrekking op het realiseren van een uitbreiding van het zonnepark dat in het projectgebied reeds in aanbouw is, dan wel reeds is gebouwd. Zoals aangegeven is er reeds een zonnepark vergund. Dat zonnepark bestaat uit 1.800 stuks zonnepanelen in een zestal rijen. Deze omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing voorziet in een verdubbeling van het aantal zonnepanelen door nog eens 1.800 stuks zonnepanelen met bijbehorende omvormers te plaatsen in eenzelfde soort rijformatie. De reeds vergunde bouwwerken en werken zoals de toegangsweg, het hekwerk, de omvormers en de zonnepanelen blijven ongeroerd. Ook ditmaal bedraagt de afstand tussen de rijen ongeveer 4 m.



Figuur 3. Situatietekening (bron: Greenspread).



Figuur 4. Doorsnee constructie zonnepanelen (bron: Greenspread).

Ontsluiting

Het projectgebied kent sinds de omgevingsvergunning voor het (gedeeltelijk) gerealiseerde zonnepark een ontsluiting aan de westzijde door een weg. Deze weg is aangesloten op de Industrieweg. Bij de toegang van het terrein is een hek geplaatst. Op het terrein van het zonnepark zijn parkeervoorzieningen aanwezig zodat onderhoud van het zonnepark geen gevolgen heeft voor de omgeving. Langs de noordelijke plangrens bevindt zich een toegangspad naar de spoorbrug ten behoeve van Rijkswaterstaat.

Participatie

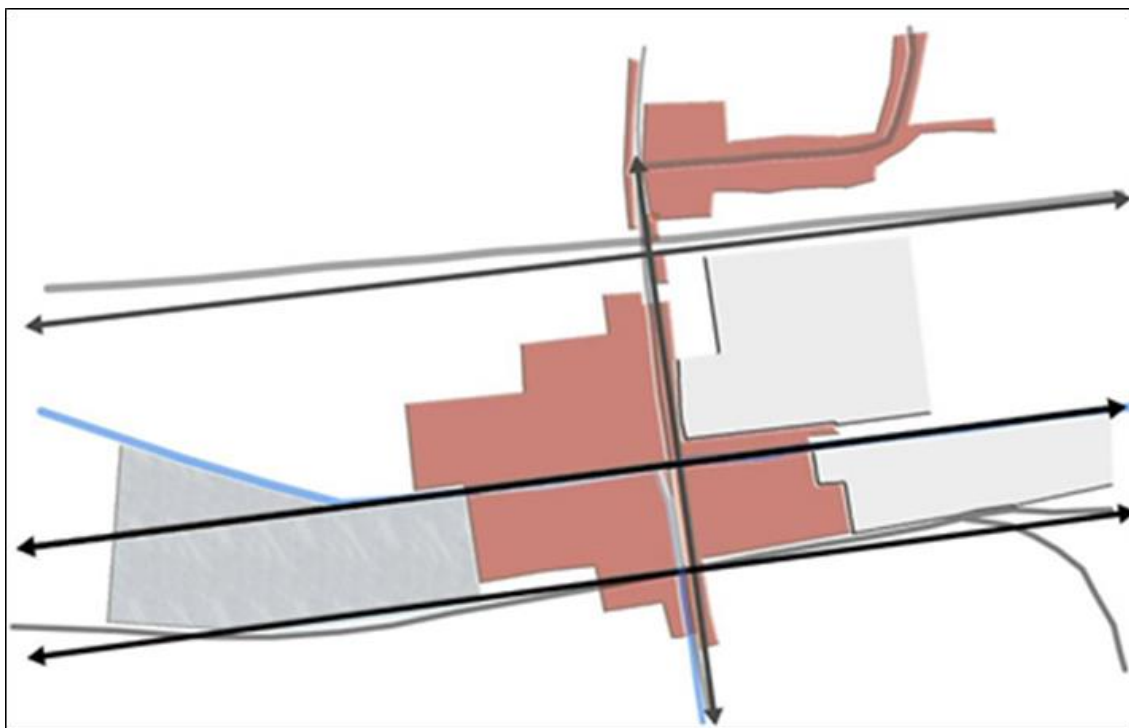
De exploitant van het zonnepark betreft de coöperatieve vereniging Duurzaam Menterwolde. Zij zijn een coöperatie waarin inwoners kunnen participeren. Op het project is de postcodeoosregeling van

toepassing. Deze regeling houdt in dat iedereen in het hart van de roos (postcode 9636 Zuidbroek) kan participeren en voorts de personen die wonen in de aangrenzende postcodes (de bladen van de roos). Dit betreffen de postcodes 9635 Noordbroek, 9679 Scheemda, 9651 Meeden, 9649 Muntendam, 9632 en 9633 Tripscompagnie, 9611 Sappemeer, 9603 Kalkwijk, 9601 Martenshoek, 9615 Kolham, 9619 Froombosch en 9621 Slochteren.

De gemeente stelt het projectgebied ter beschikking aan de vereniging voor een periode van 25 jaar tegen een jaarlijkse pacht.

Landschappelijke inpassing

De veldopstelling van de zonnepanelen is oost-west georiënteerd. Zo wordt aangesloten op de aanwezige infrastructuurlijnen van water en spoor. Daarnaast wordt op deze wijze de ruimtelijke hoofdstructuur van het dorp Zuidbroek voortgezet. Zoals de volgende afbeelding toont, vormen vier structurerende elementen de ruimtelijke hoofdstructuur van Zuidbroek: de oude bebouwingsas (noord-zuid) en van boven naar beneden: de rijksweg A7, het diep en het spoor.



Figuur 5. Ruimtelijke hoofdstructuur.

Door middel van de gekozen opstelling ontstaat er ook een optimaal gebruik van de beschikbare grond. Doordat dijklichamen en opgaande beplanting het projectgebied volledig omsluiten, is het zonnepark niet zichtbaar vanuit het openbaar gebied.

3 **Beleid**

3.1 **Rijksbeleid**

3.1.1 **Structuurvisie infrastructuur en Ruimte en Barro**

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. In het SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een nieuw, integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In het SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie rijksdoelen uitgewerkt:

- vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- verbeteren van de bereikbaarheid;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De rol van de rijksoverheid in het ruimtelijke beleid voor nationale elektriciteitsvoorziening is gelegen in het zorgen voor voldoende ruimte voor een adequate infrastructuur. Energiezekerheid is een belangrijk economisch goed. De verdere integratie van de Europese energiemarkt maakt dat er een steeds groter beroep op internationale verbindingen wordt gedaan en hoogspanningsverbindingen mogelijk om uitbreiding vragen. Het Rijk wijst daarbij de tracés van hoogspanningsverbindingen (vanaf 220 kilovolt) en locaties voor de opwekking van elektriciteit (vanaf 500 megawatt) aan en zorgt voor de inpassing hiervan.

Het Rijk zet in op een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening en het geschikt maken van de elektriciteitsinfrastructuur op de langere termijn voor meer decentrale opwekking van elektriciteit.

In de Structuurvisie wordt aangegeven dat het aandeel van duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie in de totale energievoorziening omhoog moet. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie ver gevorderd is.

Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig, naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Voorliggend plan moet ruimte gaan bieden aan een zonnepark. Het project levert daarmee een bijdrage aan de doelstelling uit het rijksbeleid.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De borging van de uitspraken uit de SVIR heeft in juridische zin plaatsgevonden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit is op 30 december 2011 (gedeeltelijk) in werking getreden. In het Barro zijn de verschillende nationale belangen vastgelegd die doorwerking moeten krijgen bij lagere overheden. Het gaat om de volgende nationale belangen: rijksvaarwegen, project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur), erfgoederen van universele waarden, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Het onderhavige project heeft geen betrekking op de voornoemde rijksbelangen. Het project is in overeenstemming met het rijksbeleid, zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking (Ladder) is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik, met een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Sinds augustus 2012 is de Ladder toegevoegd aan artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en vervolgens op 1 oktober 2012 in werking getreden. Op 1 juli 2017 is het Bro gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. Hiervoor is een nieuwe handreiking opgesteld.

De ladder is geen op zichzelf staand instrument maar is onderdeel van de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de minister van Infrastructuur en Waterstaat. De betreffende minister zorgt ervoor dat decentrale overheden over de juiste instrumenten beschikken voor een zorgvuldige benutting van de ruimte. Onderdeel hiervan is het voorkomen van overprogrammering, het faciliteren van groei, het anticiperen op stagnatie en het leefbaar houden van krimpregio's.

Afweging

Een stedelijke ontwikkeling wordt gedefinieerd als een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Overige stedelijke voorzieningen worden gedefinieerd als accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure.

Een zonnepark valt niet onder deze definitie. Uit diverse uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt echter dat als het gaat om planologische functiewijziging én het toevoegen van bebouwing van zekere omvang, in principe altijd sprake is van een nieuwe stedelijke

ontwikkeling. Omdat bij het zonnepark behalve een trafostation geen bebouwing wordt gerealiseerd is het niet noodzakelijk om het plan te toetsen aan de ladder.

3.2 Provinciaal beleid

Op 1 juni 2016 hebben Provinciale Staten van Groningen de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 en de 'Omgevingsverordening provincie Groningen 2016' (Omgevingsverordening) vastgesteld. Op 15 november 2017 is de Omgevingsverordening geactualiseerd. De hoofddoelstelling van de omgevingsvisie is het aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de provincie verder verbeteren. Vanuit die invalshoek kijkt de provincie naar de kansen die zich voordoen om hier met haar omgevingsbeleid een bijdrage aan te leveren. Het accent in het beleid ligt op het benutten van de ontwikkelingsmogelijkheden, naast het beschermen van de karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen. De provincie wil ruimte bieden voor ondernemerschap om in te spelen op de dynamische ontwikkelingen. Activiteiten lopen steeds meer door elkaar heen. Dat heeft gevolgen voor het ruimtegebruik. Functies, als bijvoorbeeld wonen en werken, zijn steeds minder van elkaar gescheiden. Door samenwerking met medeoverheden en andere partijen en het leveren van maatwerk wil de provincie haar doelen bereiken.

De provincie streeft naar een duurzame energievoorziening. Zij vindt een goede ruimtelijke inpassing van duurzame energie belangrijk, om ongewenste landschappelijke effecten tegen te gaan en maatschappelijke acceptatie te vergroten. Daarom worden er kaders gesteld voor de inpassing van windparken, grote vergistingsinstallaties en grote zonneparken.

De provincie stimuleert het gebruik van zonne-energie. Dit doet zij door ruimte te bieden voor zonneparken in het buitengebied. De provincie vindt een ruimtelijke inpassing en lokale participatie van belang. Met goede ruimtelijke inpassing wil zij samen met gemeenten het draagvlak voor duurzame energie vergroten.

In de Omgevingsverordening (titel 2.11) zijn regels opgenomen voor zonneparken. Gemeenten worden verzocht de ruimtelijke kwaliteit te borgen en zorgvuldig ruimtegebruik te garanderen. Hiervoor hanteert de provincie een ruimtelijk afwegingskader met daarin een maatwerkbenadering en afwegingscriteria.

Voor de locatiekeuze verdient het de voorkeur aansluiting te vinden bij het bestaand stedelijk gebied. Van belang is dat het park aansluit bij de landschappelijke structuur en bebouwingskenmerken. Zonneparken in natuurgebieden (Natuurnetwerk Nederland, overige bos- en natuurgebieden buiten NNN en zoekgebieden robuuste verbindingzones) worden niet toegestaan.

De provincie monitort de voortgang en blijft met gemeente en andere betrokken partijen in gesprek en zal op basis van een evaluatie de effectiviteit van het beleid toetsen en desgewenst bijstellen.

Bevoegdheden

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de afweging van de locatiekeuze en de eventuele inpassing van zonneparken binnen het stedelijk gebied, en in het buitengebied aansluitend aan het stedelijk gebied voor zonneparken tot 1 hectare. De afweging van de locatiekeuze en de eventuele inpassing wordt door de provincie begeleidt in de volgende situaties:

- aansluitend aan het stedelijk gebied vanaf 1 hectare, en;
- aangrenzend aan een bouwblok of met een lijnvormige opstelling.

Zonneparken zijn alleen tijdelijk toegestaan op basis van de technisch-economische levensduur (30 jaar). Hiermee wordt gezorgd dat de gebruikte locaties weer terug kunnen in hun oorspronkelijke functie.

Participatie

De provincie vindt lokale initiatieven en betrokkenheid van omwonenden bij de ontwikkeling en de exploitatie van zonneparken, in financiële en organisatorische zin belangrijk. Daartoe formuleert zij een aanpak die deze betrokkenheid mogelijk maakt en vergroot. Zij onderzoekt bovendien welke locaties waar de provincie eigenaar van is, in aanmerking komen voor de ontwikkeling van zonneparken en waarbij deze aanpak kan worden uitgewerkt. Zij treedt hiervoor in overleg met gemeenten en ondernemers en streven naar afspraken over een gezamenlijke aanpak.

Toets aan beleid

Bij het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing is nagegaan of het plan voldoet de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.

Het projectgebied sluit aan bij het bestaande stedelijk gebied en betreft een lokaal initiatief. Omdat de locatie groter is dan één hectare, is de afweging van de locatiekeuze en de eventuele inpassing door de provincie begeleidt. De provincie Groningen heeft over voorliggend plan positief geadviseerd aan het bevoegd gezag: de gemeente Midden-Groningen.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Collegeakkoord 'Samen komen we verder!'

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen heeft haar doelstellingen voor de periode 2018-2022 vertaald in een collegeakkoord 'Samen komen we verder!'. Ten aanzien van het thema 'duurzaamheid' geeft het college aan dat het, als gevolg van de gaswinning in de provincie, ze een inspanningsverplichting heeft om voorop te lopen in de energietransitie. De gemeente Midden-Groningen 'heeft hierbij een ondersteunende én een voorbeeldrol'. Initiatieven welke voorzien in het duurzaam produceren van energie krijgen daarbij de ruimte.

3.3.2 Welstandsnota

De gemeentelijke welstandsnota geeft uitgangspunten voor het uiterlijk van gebouwen en bouwwerken. Voor de gemeente Midden-Groningen geldt dat de welstandsnota's van de voormalige gemeente op dit moment nog steeds het geldende beleid zijn. Voor het projectgebied geldt dat dit onderdeel is

van de voormalige gemeente Menterwolde. De voormalige gemeente Menterwolde beschikte over een welstandsnota met welstandscriteria die per gebied zijn opgesteld. Waar het bestemmingsplan de ruimtelijke randvoorwaarden geeft, wordt op grond van de welstandsnota gekeken naar zaken als detaillering, kleur- en materiaalgebruik e.d.

Het doel van de welstandsnota (vastgesteld d.d. 17 juni 2004) is een bijdrage leveren aan het behouden en, daar waar nodig, het versterken van de schoonheid en aantrekkelijkheid van de gronden welke voorheen onderdeel waren van de gemeente Menterwolde. Door het opstellen van welstandsbeleid kan de gemeente een effectief, controleerbaar en klantvriendelijk welstandstoezicht inrichten en opdrachtgevers en ontwerpers in een vroeg stadium informeren over de criteria die bij de welstandsbeoordeling een rol spelen. Voor alle bouwplannen die niet vergunningsvrij zijn en niet vallen onder de lijst van veel voorkomende kleine bouwplannen gelden de gebiedsgerichte welstandscriteria. Deze welstandscriteria zijn minder objectief en concreet dan de criteria voor veel voorkomende kleine bouwplannen. Het zijn geen absolute, maar relatieve welstandscriteria die ruimte laten voor interpretatie in het licht van het concrete bouwplan. Het projectgebied ligt in het welstandsgebied Buitengebied.

4 4 Onderzoeken

4.1 Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk.

Het zonnepark vormt geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van milieuzonering. Vanwege de grote afstand (ten minste 700 m) tot woonbebouwing heeft het te realiseren zonnepark geen negatieve invloed op deze woningen.

Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en milieuzonering de ontwikkeling niet in de weg staat.

4.2 Veiligheid

Externe veiligheid

In de omgeving van het projectgebied zijn enkele risicobronnen aanwezig, zoals buisleidingen, rijks- en provinciale wegen en de spoorlijnen Zuidbroek – Duitse grens en Zuidbroek – Veendam.

Een zonnepark is echter geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (er zijn geen personen aanwezig). Er is geen sprake van een groepsrisico waar- aan getoetst moet worden. Gelet hierop bestaat er vanuit veiligheid geen bezwaar tegen het plan.

4.3 Geluid

Het zonnepark vormt een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Het zonnepark is een type A-inrichting. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De omvormers kunnen geluid produceren; het maximaal geluidsniveau ligt onder de norm van het Activiteitenbesluit. Vanwege de lage geluidproductie en de grote afstand tot woonbebouwing (zie paragraaf 4.1) leidt het plan niet tot geluidshinder voor de omgeving.

4.4 Luchtkwaliteit

Sinds mei 2008 is er een nieuwe EU-richtlijn 2008/50/EG betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa. Deze richtlijn vervangt de tot dan toe geldende EU-richtlijnen betreffende de luchtkwaliteit (behalve de 4^e dochter-richtlijn).

De Nederlandse regelgeving voor de luchtkwaliteit is aan deze nieuwe richtlijn aangepast. Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Projecten die passen in dit programma hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

Voorliggend plan voorziet in de realisatie van een zonnepark. Omdat deze functie geen verkeersaan-trekkende werking kent en geen invloed heeft op de luchtkwaliteit, is het niet noodzakelijk het plan te toetsen aan bovenstaande. Het thema luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het voornemen.

4.5 Waterparagraaf

Op grond van artikel 3.1.6 van het Bro dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze waterparagraaf doet verslag van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie, dat wil zeggen voor het grondwater en het oppervlaktewater.

Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'. Het projectgebied valt binnen het beheergebied van het Waterschap Hunze en Aa's. Voor het onderhavige project is de watertoets doorlopen op 28 juni 2018. Een afschrift hiervan is bijgevoegd als bijlage.

De waterhuishoudkundige situatie zal door de realisatie van het zonnepark niet wijzigen. De bestaande watergangen worden gehandhaafd en blijven bereikbaar voor onderhoud. De zonnepanelen ligt buiten de beschermingszone van 5 m van de waterkering langs het A.G. Wildervanckkanaal.

Onder de zonnepanelen wordt geen gesloten verharding aangelegd; het regenwater kan onbelemmerd infiltreren. De panelen en de constructie wordt uitgevoerd van niet-uitloogbare materialen.

Uit de Watertoets toetst volgt dat het onderhavige project niet noodzakelijk is om het Waterschap Hunze en Aa's te betrekken. Het project voldoet aan het beleid en de eisen van het waterschap. Derhalve kan het project voor wat betreft het aspect water als uitvoerbaar worden geacht.

4.6 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet is geregeld hoe met archeologische

vindplaatsen en zichtbare monumenten moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij de planvorming te betrekken.

Het projectgebied heeft volgens de AMK/IKAW, zoals beschikbaar gesteld door de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, een lage tot middelhoge trefkans op archeologische waarden. Er is derhalve geen noodzaak tot het laten uitvoeren van aanvullend onderzoek.

Cultuurhistorie

Cultuurhistorie gaat over de geschiedenis van de gebouwde omgeving, de landschappen, tradities en de verhalen die erbij horen. Sinds 1 januari 2012 is de gemeente wettelijk verplicht om cultuurhistorische belangen mee te wegen in ruimtelijke vraagstukken.

Het projectgebied maakt volgens de provinciale Landschapskaart geen deel uit van een cultuurhistorisch waardevol landschap. Daarnaast is er geen bebouwing aanwezig in het projectgebied.

Vanuit cultuurhistorie zijn er geen bezwaren voor het realiseren van een zonnepark.

4.7 Flora en fauna

Ten tijden van de omgevingsvergunning voor het inmiddels (gedeeltelijk) gerealiseerde zonnepark in het projectgebied is om de uitvoerbaarheid van onderhavig plan te toetsen een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden in het projectgebied, inclusief het westelijk gelegen plan van Stichting Innovatief Zonne-energie park Meeden (zie paragraaf 1.1), uitgevoerd. Omdat de onderhavige uitbreiding van het zonnepark in hetzelfde gebied wordt ingepast, kunnen de conclusies van die ecologische inventarisatie worden overgenomen. Tijdens de ecologische inventarisatie is tevens gekeken naar de effecten op beschermde gebieden in de omgeving. De effecten op de natuurwaarden dienen te worden beoordeeld in relatie tot de Wet natuurbescherming en het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid. Het projectgebied is daartoe op 3 mei 2016 bezocht door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs. In het navolgende is de ecologische inventarisatie weergegeven.

Terreinomstandigheden

Het projectgebied bestaat uit twee deelgebieden gelegen aan de oost- en zuidzijde van Zuidbroek. De deelgebieden worden gescheiden door een spoorlijn gelegen op een 4 tot 5 m hoge spoordijk. Het deelgebied ten noorden van de spoorlijn is een crossterrein dat ingeklemd ligt tussen de spoorlijn en een opslagterrein aan de industrieweg. In dit deelgebied zijn twee vervallen gebouwtjes aanwezig, die vermoedelijk als clubhuis van het crossterrein dienden. Het terrein wordt begrensd door aarden wallen die met grasruigte begroeid zijn en wordt omgeven door smalle watergangen met steile oevers. Aan de randen van het crossterrein is opgaand groen aanwezig in de vorm van braamstruweel, wilgenbosjes en enkele vrijstaande bomen.

Het tweede deelgebied bestaat uit akker- en graslandpercelen ten zuiden van de spoorlijn. Het projectgebied wordt op verschillende plaatsen doorkruist door smalle en ondiepe kavelsloten met steile

oevers. In de akkers zijn een aantal laagtes aanwezig, waarin ondiepe plassen zijn ontstaan. In het akker- en graslandgebied zelf zijn geen opgaande groenstructuren aanwezig. Aan de randen is wel opgaand groen aanwezig in de vorm van struwelen, bosjes en bomenrijen.



Figuur 6. Foto van het projectgebied.

4.7.1 Gebiedsbescherming

Voor onderhavig projectgebied is de volgende wet- en regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming relevant: de Wet natuurbescherming (Wnb) en de provinciale structuurvisie en de provinciale omgevingsverordening.

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht geworden. In de Wnb is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningsplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent.

Ecologische hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) (tegenwoordig Natuurnetwerk Nederland genoemd) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De EHS is als beleidsdoel opgenomen in SVIR.

Natuur buiten de EHS

Vanuit het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid wordt verder buiten de EHS-gebieden bij ruimtelijke plannen specifiek ingezet op de bescherming van bestaande bos- en natuurgebieden.

Inventarisatie

Beschermde gebieden in het kader van de Wnb liggen op geruime afstand van het projectgebied. De dichtstbijzijnde beschermde gebieden is het Natura 2000-gebied Zuidlaardermeergebied op ruim 10 km ten westen van het projectgebied. Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van en grenst niet aan gebieden die zijn aangewezen als EHS of natuur buiten de EHS.

Effecten

Gezien de aard van het plan, de terreinomstandigheden en de ligging van het projectgebied worden met betrekking tot de voorgenomen plannen geen (significant) negatieve effecten op Natura 2000-gebieden verwacht. Daarmee is het plan niet in strijd met de Wnb.

De gronden van het projectgebied zijn niet aangewezen als EHS-gebied of natuur buiten de EHS en liggen ook niet in de nabijheid ervan. Daarom is een overtreding in het kader van het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid niet aan de orde.

4.7.2 Soortenbescherming

Relevante wetgeving op het gebied van de soortenbescherming is uitgewerkt in hoofdstuk 3 van de Wnb. De bescherming van flora en faunasoorten is in de Wnb opgedeeld in twee beschermingscategorieën.

Strikt beschermde soorten:

- soorten van de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 van de Wnb);
- soorten van de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 van de Wnb).

Overige beschermde soorten:

- Nationaal beschermde soorten (artikel 3.10 van de Wnb).

Inventarisatie

Ten aanzien van de aanwezigheid van beschermde soorten is, naast het afgelegde veldbezoek, via Quickscanhulp.nl soortinformatie uit de Nationale Database Flora en Fauna opgevraagd (© NDFF - Quickscanhulp.nl 09-05-2016 09:32:24). Hieruit blijkt dat uit de omgeving van het projectgebied diverse waarnemingen van beschermde planten- en diersoorten bekend zijn. Onderstaand wordt (indien van toepassing) nader ingegaan op deze en andere soort(groep)en.

De vegetatie op en rond het crossterrein bestaat voornamelijk uit grasland met soorten als grote vossenstaart, witte klaver, gewone paardenbloem en smalle weegbree. Het terrein wordt begrensd door aarden wallen die met grasruigte begroeid zijn. Hier komen soorten als rietgras en grote brandnetel voor. Deze plantensoorten duiden op voedselrijke omstandigheden. Aan de randen van het crossterrein is opgaand groen aanwezig in de vorm van wilgenbosjes, braamstruweel en enkele vrijstaande zomereiken en wilgen. Het projectgebied wordt omgeven door smalle watergangen met steile oevers en een soortenarme watervegetatie.

Beschermde plantensoorten zijn niet aangetroffen en worden op basis van het terreingebruik en het aanwezige biotoop evenmin verwacht.

De gebouwtjes op het crossterrein zijn ongeschikt als verblijfplaats voor vleermuizen. Verblijfplaatsen van boombewonende vleermuizen kunnen worden uitgesloten, aangezien in het projectgebied geen bomen met holtes of loszittende schors aanwezig zijn. De deelgebieden zijn wel geschikt als foerageergebied voor vleermuizen. Dit geldt vooral voor de randen van beide deelgebieden, waar vleermuizen in de luwte van de spoordijk boven watergangen kunnen jagen. Te verwachten zijn soorten als gewone dwergvleermuis, rosse vleermuis en ruige dwergvleermuis.

Tijdens het veldonderzoek zijn in beide deelgebieden reeën aangetroffen. Daarnaast is in het deelgebied ten zuiden van de spoorlijn haas waargenomen. Beide zijn algemeen beschermde grondgebonden zoogdiersoorten. Verder zijn in het projectgebied (en de directe omgeving) hooguit enkele andere algemeen beschermde zoogdiersoorten zoals aardmuis, hermelijn, veldmuis en woelrat te verwachten. Strikt beschermde grondgebonden zoogdiersoorten worden op basis van het veldonderzoek en het ontbreken van geschikt biotoop niet verwacht in het projectgebied en directe omgeving.

In het projectgebied zijn geen nestplaatsen aangetroffen en te verwachten van vogelsoorten met een jaarrond beschermde verblijfplaats, zoals huismus en gierzwaluw. Het projectgebied vormt wel onderdeel van het foerageergebied van buizerd, welke vermoedelijk een (jaarrond beschermde) nestplaats in de omgeving van het projectgebied heeft. Daarnaast is het projectgebied mogelijk ook onderdeel van het foerageergebied van kerkuil, die in gebouwen in de directe omgeving van het projectgebied een (jaarrond beschermde) nestplaats zou kunnen hebben. Dit geldt vooral voor de boerderijen net buiten het tweede deelgebied, die bijzonder geschikt lijken te zijn voor kerkuil.

Het projectgebied ligt op de rand van het bekende broedgebied van grauwe kiekendief (Rode Lijst ernstig bedreigd) in Oost-Groningen. De akkers ten zuiden van het projectgebied vormen geschikt broedbiotoop voor deze soort.

In het projectgebied kunnen verder algemene broedvogels broeden in opgaand groen, zoals gras-mus, tjiftjaf en zwartkop. Daarnaast kunnen algemene akker- en weidevogels tot broeden komen in het tweede deelgebied, waaronder gele kwikstaart, graspieper en scholekster. Op het crossterrein was daarnaast een zingende sprinkhaanzanger aanwezig in een grasruigte. In de watergangen en in de plassen kunnen algemene watervogels, zoals wilde eend en meerkoet, tot broeden komen.

Voor algemeen beschermde amfibieën, zoals bruine kikker, bastaardkikker en gewone pad, is in het projectgebied voortplantingsbiotoop aanwezig in de watergangen. Daarnaast is voor deze algemeen beschermde amfibieën overwinterbiotoop aanwezig in de waterbodem en onder ruigte, stenen en opgeslagen materialen in het projectgebied. De strikt beschermde amfibiesoorten, zoals rugstreeppad, zijn niet bekend uit de omgeving van het projectgebied en worden ook niet in het projectgebied

verwacht. In het projectgebied ontbreekt geschikt leefgebied voor deze en andere strikt beschermde amfibieënsoorten.

Op basis van het ontbreken van waarnemingen in de wijde omgeving van het projectgebied en de afwezigheid van geschikt biotoop worden strikt beschermde vissoorten niet verwacht in de watergangen. Beschermde soorten uit de soortgroepen reptielen en ongewervelden kunnen op basis van het terreingebruik en de terreingesteldheid worden uitgesloten.

De plaatsing van zonnepanelen heeft naar verwachting geen negatief effect op het foerageergebied van vleermuizen, welke hoofdzakelijk langs de (te behouden) randen van het projectgebied aanwezig zijn.

Indien werkzaamheden tijdens het broedseizoen worden uitgevoerd kunnen in gebruik zijnde nesten van vogels worden verstoord of vernietigd, wat bij wet verboden is (op grond van artikel 3.1 in samenhang met 3.5 van de Wnb). Vernietiging of verstoring van in gebruik zijnde nestplaatsen kan voorkomen worden door bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen. De Wnb kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt evenwel dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli loopt.

Binnen het projectgebied komen enkele algemene beschermde zoogdier- en amfibiesoorten voor. Als gevolg van de beoogde plannen kunnen verbodsovertredingen worden verwacht (Wnb art. 3.10). In het geval van ruimtelijke ontwikkelingen geldt voor de te verwachten beschermde soorten echter een vrijstelling voor de relevante verbodsbepalingen. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld. In het kader van de voorgenomen activiteiten is een ontheffingsaanvraag voor deze soorten niet aan de orde.

4.7.3 Conclusie

Uit de ecologische inventarisatie van 3 mei 2016 komt naar voren dat het in het kader van de Ffw in eerste instantie niet noodzakelijk is om aanvullend onderzoek uit te voeren. Indien er concrete plannen zijn om in het gebied ten zuiden van de spoorlijn zonnepanelen te plaatsen, is het nodig om onderzoek te doen naar het voorkomen van kerkuilen in de gebouwen in de nabijheid van het projectgebied.

Bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden dient verder rekening te worden gehouden met nestelende vogels. Verstoring van broedgevallen (in gebruik zijnde nesten) van vogels dient te worden voorkomen.

Verder is uit de ecologische inventarisatie naar voren gekomen dat er geen noodzaak bestaat een analyse van natuurwaarden in het kader van het nationaal of provinciaal ruimtelijk natuurbeleid uit te voeren. De activiteit om het bestaande zonnepark uit te breiden met 1.800 stuks zonnepanelen is

op het punt van natuur niet in strijd met de Wet natuurbescherming en de 'Omgevingsverordening provincie Groningen 2016'.

4.8 Bodem

Bodemvervuiling kan een rol spelen bij de totstandkoming van nieuwe ontwikkelingen. De tijd dat elke vervuiling moest worden aangepakt, ligt achter ons. Belangrijkste criterium hierbij is of de vervuiling zodanig is dat er sprake is van risico's voor gezondheid of milieu. In de praktijk blijken er vrijwel nooit risico's te zijn voor de gezondheid van mensen. Milieurisico's (verspreiding en ecologie) komen wel voor, maar meestal gaat het erom dat eventuele vervuilingen afstemming vereisen met bepaalde ontwikkelingen.

Op dit moment is er sprake van een omslag van saneren naar beheren en behoeven alleen de zogeheten 'ernstige vervuilingen' in meer of mindere mate aangepakt te worden. De maatregelen worden daarbij afgestemd op de functie. Het nationale bodembeleid is geregeld in de Wet bodembescherming (Wbb). Het doel van de Wbb is om te voorkomen dat nieuwe gevallen van bodemverontreiniging ontstaan. Voor bestaande bodemverontreinigingen is aangegeven in welke situaties (omvang en ernst van verontreiniging) en op welke termijn sanering moet plaatsvinden. Hierbij dient de bodemkwaliteit ten minste geschikt te worden gemaakt voor de functie die erop voorzien is, waarbij verspreiding van verontreiniging zoveel mogelijk wordt voorkomen. Het beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit.

In mei 2016 is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door ASMA B.V. voor het projectgebied, inclusief het westelijk gelegen plan van Stichting Innovatief Zonne-energie park Meeden (zie paragraaf 1.1). Dit verkennend bodemonderzoek is uitgevoerd in het kader van de omgevingsvergunning voor het reeds (gedeeltelijk) aanwezige zonnepark van 1.800 stuks zonnepanelen en is bijgevoegd als bijlage. Het verkennend bodemonderzoek heeft als doel aan te tonen dat op de locatie redelijkerwijs gesproken geen verontreinigende stoffen aanwezig zijn in de grond, of het grondwater in gehalten boven de streefwaarde of het geldende achtergrondgehalte. Daarnaast wordt met het onderzoek de nulsituatie van de bodem vastgesteld.

Het onderzoek bestaat uit twee delen, het vooronderzoek (bureauonderzoek) en de veldwaarnemingen. Op basis van het vooronderzoek is geconcludeerd dat er in het projectgebied geen verontreiniging te verwachten is. De locatie wordt aangemerkt als 'niet verdacht'.

Uit de veldwaarnemingen is gebleken dat er wel meerdere licht verhoogde gehalten aan stoffen zijn aangetoond. Daarnaast zijn twee gedempte sloten aanwezig die niet zijn onderzocht.

De aangetroffen verhoogde gehalten vormen geen belemmering voor de aanleg van een zonnepark.

4.9 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is aangegeven voor welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan een plan-m.e.r, project-m.e.r. of m.e.r.-beoordeling moet worden opgesteld. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Realisatie van projecten met zonne-energie worden niet in het Besluit milieueffectrapportage genoemd. Wel leidt het project tot de herinrichting van een stuk landelijk gebied. Het project blijft echter ruimschoots onder de drempelwaarde voor landinrichtingsprojecten uit het Besluit m.e.r. (125 hectare).

Gelet op de omvang van het totale project (ongeveer 2 hectare), de kenmerken van het project (zon-
nepark) en de aard van de effecten (zeer beperkt), wordt geconcludeerd dat het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling of het doorlopen van een m.e.r.-procedure niet aan de orde is.

5 Economische uitvoerbaarheid

Er zijn geen gemeentelijke kosten (met uitzondering van de kosten voor het in procedure brengen van de omgevingsvergunning) aan het plan verbonden. De kosten die de gemeente maakt voor de procedure kunnen worden gedekt uit de leges.

De betrokken gronden zijn in eigendom van de gemeente en worden voor een periode van 25 jaar tegen een vergoeding verpacht aan de initiatiefnemer.

Gelet op de aard en omvang van het planvoornemen kan een exploitatieplan achterwege blijven. De kosten voor de uitvoering van het planvoornemen en daarmee samenhangende kosten komen voor rekening van de initiatiefnemer.

De initiatiefnemer heeft een overeenkomst 'vrijwaring planschade' ondertekend.

Colofon

Opdrachtgever

Duurzaam Menterwolde

Contactpersoon

de heer R. Lanting

Verkavelingsplan

BügelHajema Adviseurs

Rapport

de heer R. Kooijman

Fotografie

BügelHajema Adviseurs

Projectleiding

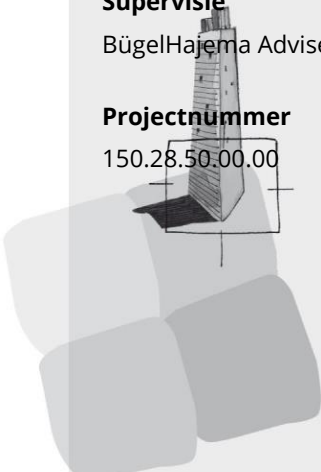
De heer J. van Brussel

Supervisie

BügelHajema Adviseurs

Projectnummer

150.28.50.00.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Vaart nz 48-50
9401 GN Assen
T 0592 316 206
F 0592 314 035
E info@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en
Amersfoort

datum 28-6-2018
dossiercode 20180628-33-18210

Samenvatting watertoets (Korte procedure)

In dit document vindt u een samenvatting van de door u ingevulde gegevens op de website www.dewatertoets.nl. De toets is uitgevoerd op een ruimtelijke ontwikkeling in het beheergebied van waterschap Hunze en Aa's. Op basis van deze toets kunt u de Korte procedure volgen. Dit houdt in dat u direct door kunt gaan met de planvorming van uw plan, waarbij u de standaard waterparagraaf aan het plan toevoegt.

PLAN: Uitbreiding Zonnepark Sunbrouck te Zuidbroek

Algemene projectgegevens:

Projectomschrijving:

Gaat om het uitbreiden van reeds vergunde zonnepark. Bestaande zonnepark betreft 1.800 stuks panelen en hier komen wederom 1.800 stuks panelen bij.

Oppervlakte plangebied: 25643 m²

Toename verharding in plangebied: {verhardingtoename} m²

Aanvrager / initiatiefnemer:

Naam: Rutger Kooijman
Organisatie: BügelHajema Adviseurs
Postadres: Vaart nz 50
PC/plaats: 9401 GN Assen
Telefoon: 033 465 65 45
Fax:
E-mail: r.kooijman@bugelhajema.nl

Gemeente Midden-Groningen

Contactpersoon Peter Bakker
Telefoon: 0598788000
E-mail: PBakker@od-groningen.nl

Ingevoerde plan gegevens

Heeft u een kaartlaag geraakt?

nee

Welke gemeente omvat het grootste deel van het door u getekende plangebied?

Midden-Groningen

Toetsvragen:

1) 1) Betreft het plan een m.e.r., structuurvisie, bestemmingsplan buitengebied, een conserverend bestemmingsplan stedelijk gebied of gaat het om een wijziging van de bestemming of functie, zonder fysieke aanpassing van het bestaande plan?

Antwoord: nee

Vervolg vragen:

2) Neemt in het plan het totale verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500 m² in het landelijk gebied of met 150 m² in het stedelijk gebied?

Antwoord: nee

3) Omvat het plan een afkoppeling van bestaand verhard oppervlak waarvan het hemelwater op een ander oppervlaktewater wordt geloosd dan waar voorheen de overstort van het gemengde stelsel op loosde?

Antwoord: nee

4) Wordt het afvalwater op een ander of nieuw overnamepunt aangeboden?

Antwoord: nee

5) Wil men voor het plan het waterpeil wijzigen?

Antwoord: nee

6) Omvat het plan een renovatie van rijkswegen en/of provinciale wegen?

Antwoord: nee

7) Worden in het plan wijzigingen in het oppervlaktewatersysteem aangebracht?

Antwoord: nee

datum 28-6-2018
dossiercode 20180628-33-18210

STANDAARD WATERPARAGRAAF - wateradvies

U heeft het Waterschap Hunze en Aa's geïnformeerd over het plan *Uitbreiding Zonnepark Sunbrouck te Zuidbroek* door gebruik te maken van de digitale watertoets (www.dewatertoets.nl). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de Korte procedure van de watertoets is doorlopen. Dit houdt in dat het waterschap Hunze en Aa's een standaard wateradvies afgeeft in de vorm van deze standaard waterparagraaf.

Voor de verdere procedurele afhandeling van de watertoets in het niet noodzakelijk het waterschap te betrekken, als er met de opmerkingen gemaakt in dit document rekening zal worden gehouden tijdens de verdere uitwerking van dit plan.

Bij eventuele aanpassingen van het plan die van invloed zijn op de waterhuishouding moet met het waterschap overlegd worden. Mogelijk zijn de aanpassingen reden om voor het aangepaste plan nogmaals de Digitale watertoets uit te voeren.

PLAN: Uitbreiding Zonnepark Sunbrouck te Zuidbroek

Algemene projectgegevens:

Projectomschrijving:

Gaat om het uitbreiden van reeds vergunde zonnepark. Bestaande zonnepark betreft 1.800 stuks panelen en hier komen wederom 1.800 stuks panelen bij.

Oppervlakte plangebied: 25643 m²

Toename verharding in plangebied: {verhardingtoename} m²

Aanvrager / initiatiefnemer:

Naam: Rutger Kooijman
Organisatie: BügelHajema Adviseurs
Postadres: Vaart nz 50
PC/plaats: 9401 GN Assen
Telefoon: 033 465 65 45
E-mail: r.kooijman@bugelhajema.nl

Waterschap

Geachte Rutger Kooijman,

Het klimaat is aan het veranderen. De gevolgen zijn ook in onze omgeving merkbaar. Regenbuien worden extremer. Er valt in een korte periode meer regen, maar ook nattere winters en drogere zomers komen steeds vaker voor. Ook stijgt de zeespiegel, waardoor waterafvoer naar zee minder eenvoudig wordt en dijken moeten worden verhoogd. Op sommige plaatsen in ons beheergebied hebben we te maken met bodemdaling. Ook bij ruimtelijke plannen dient men hiermee rekening te houden. Gevolgen van extreme neerslag- gebeurtenissen mogen geen wateroverlast veroorzaken, er moet voldoende water zijn ingeval van lange perioden met droogte en het watersysteem dient voldoende veilig te zijn.

Op grond van paragraaf 3.1, in het Besluit Ruimtelijke Ordening, moeten ruimtelijke plannen worden afgestemd met o.a. de waterschappen. Hiervoor moet bij het waterschap Hunze en Aa's het proces van de digitale watertoets worden doorlopen. Bij het watertoetsproces gaat het om het hele proces van vroegtijdig meedenken, informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Waterschap Hunze en Aa's beoordeelt wat de invloed van het plan op de waterhuishouding is en geeft een wateradvies.

Waterparagraaf

In het kader van de ontwikkelingen van dit plan dient overleg gevoerd te worden met waterschap Hunze en Aa's. De wijze waarop de aanvrager het waterschap informeert over ruimtelijke plannen en om advies vraagt, hangt sterk af van de aard van het plan. In de waterparagraaf dienen de keuzes in ruimtelijke plannen ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd worden beschreven. Het wateradvies van het waterschap moet daarin zijn meegenomen.

Bij het opstellen van de waterparagraaf zijn ruimtelijk relevante criteria te onderscheiden in criteria die betrekking hebben op de locatiekeuze en in criteria die betrekking hebben op de inrichting van een ruimtelijk plan. In de waterparagraaf van het bestemmingsplan dienen zowel de huidige- als toekomstige relevante thema's worden beschreven. Hieronder wordt een overzicht gegeven van de thema's die in de waterparagraaf kunnen worden meegenomen: veiligheid, wateroverlast, afvalwater & riolering, grondwater & ontwatering, peilen & drooglegging, waterkwaliteit & volksgezondheid, inrichting watersysteem, natuur & ecologie en bodemdaling.

Waterhuishoudkundige consequenties van een plan mogen niet op de omgeving afgewenteld worden. Het waterschap streeft er naar om de ingrepen binnen een peilgebied waterneutraal te houden. Wateraspecten die met een specifiek instrument geregeld kunnen worden, worden in de watertoets wel gesignaleerd maar niet geregeld. In het afgegeven advies wordt wel verwezen naar de regelstellende instrumenten zoals, de Keur van het waterschap, Activiteitenbesluit, Besluit lozen buiten inrichtingen, Besluit bodemkwaliteit, peilbesluit, gemeentelijke verordening, watervergunning.

Thema veiligheid

In het Beheerplan 2010-2015 van het waterschap Hunze en Aa's zijn beleidsdoelen geformuleerd op het gebied van veiligheid. Levensbedreigende situaties voor mensen mogen niet plaatsvinden; voor dieren proberen we die zoveel mogelijk te voorkomen. We zorgen ervoor dat de zeedijk en de boezem nu en in de toekomst voldoen aan de wettelijke veiligheidsnorm. Voor overstroming vanuit zee is de norm een gemiddelde overschrijdingsfrequentie van 1 keer per 4000 per jaar. Voor overstroming vanuit de boezem is de norm een gemiddelde overschrijdingsfrequentie van 1 keer per 100 per jaar.

Overstromingskans vanuit de boezem

Voor het beheersgebied van het waterschap Hunze en Aa's is onderzocht welke gebieden overstromingsgevoelig zijn vanuit de boezem. Het plangebied *{naam_plan (norm)}* ligt (deels) in een overstromingsgevoelig gebied. Nieuwe woningen, bedrijven en andere infrastructuur moeten bij voorkeur op de hogere gronden worden gebouwd. Als er toch wordt gekozen om in de lagere delen te bouwen, is het raadzaam om overstromingsbestendig te bouwen.

Dat kan op de volgende manieren:

- de bouwlocatie ophogen tot het verwachte overstromingsniveau (de gehele locatie of alleen de bebouwing en/of de wegen)
- de bouwlocatie ophogen ten opzichte van de omgeving (bijvoorbeeld 0,5 m)
- de gebouwen bestendig tegen overstromingen maken
- drijvend of op palen bouwen
- een robuuste (bebouwbare) dijk aanbrengen ter bescherming van de bouwlocatie

Bij de inrichting van bouwlocaties in overstromingsgevoelige gebieden moeten gemeenten aandacht besteden aan vluchtroutes die voldoende hoog liggen.

Thema wateroverlast

Het waterschap zorgt voor het functioneren van het watersysteem. Het watersysteem moet nu, maar ook op de lange termijn, goed functioneren. Het watersysteem moet zodanig zijn dat de inundatienormen niet worden overschreden bij toekomstige veranderingen zoals klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak. Dit is gebaseerd op het principe van niet-afwentelen zowel bestuurlijk, financieel en geografisch, in de tijd op elk schaalniveau. Er zijn landelijke werknormen (Nationaal Bestuursakkoord Water) opgesteld voor wateroverlast. Het gaat hierbij om wateroverlast, die ontstaat door inundatie vanuit oppervlaktewater als gevolg van lokale neerslag. De normen zijn uitgedrukt in de kans dat het peil van het oppervlaktewater het niveau van het maaiveld overschrijdt.

Grondgebruikstype Maaiveldcriterium Inundatienorm (1/jaar)

grasland 5% 1/10

akkerbouw 1% 1/25

hoogwaardige land- en tuinbouw 1% 1/50

glastuinbouwgebied 1% 1/50

bebouwd gebied 0% 1/100

Bovenstaande werknormen zijn gebaseerd op basis van de middenvariant van het klimaatscenario 2050 van het KNMI (klimaatscenario G).

In open water in stedelijk gebied kan water geborgen worden. De berging is afhankelijk van het oppervlak open water en de maximale toelaatbare peilstijging. In een situatie T=10 (T= herhalingsstijg in jaren) wordt een geoorloofde peilstijging van 0,40 meter gehanteerd en ingeval van een T=100 (inclusief 13% klimaatverandering) is dat afhankelijk van de laagst gelegen gronden in het stedelijk gebied, 0% van het bebouwd gebied mag inunderen. Hierbij moet opgemerkt worden dat in stedelijk gebied ook groen en gras voorkomt waarop een lagere norm (nm. de norm van het grondgebruikstype grasland) van toepassing is dan het bebouwd gebied. Bepaalde gebieden kunnen zelfs aangewezen worden voor de tijdelijke opvang van water.

Bij stedelijke uitbreidingen of herstructureringen mag een toename van het verhard oppervlak niet resulteren in een extra belasting van het watersysteem, er moet waterneutraal gebouwd worden. Dit houdt in dat de initiatiefnemer voldoende maatregelen neemt om de versnelde waterafvoer, te compenseren. De initiatiefnemers van de uitbreiding van het verhard oppervlak moeten er voor zorgen dat ze voldoende

compenserende maatregelen nemen.

Voor de berekening van de vereiste waterberging, om de toename van het verhard oppervlak te compenseren, wordt gebruik gemaakt van de regenduurlijnmethode. Met deze methode kan op basis van het oppervlak open water, de maximale peilstijging, de afvoernorm bij maatgevende afvoer, maatgevende buien en het maatgevende klimaatscenario op eenvoudige wijze inzichtelijk gemaakt worden hoeveel extra waterberging vereist is.

Voor stedelijke gebieden betekent dit concreet dat een regenbui van 89 mm in 24 uur opgevangen moet kunnen worden zonder dat de inundatienorm en de toegestane gebiedsafvoer wordt overschreden.

Als vuistregel hanteert het waterschap dat per m² toename verhard oppervlak 80 liter extra waterberging gerealiseerd moet worden in het plangebied. In het definitieve wateradvies van het waterschap wordt een maatwerkberekening opgenomen voor de benodigde extra berging.

Thema afvalwater & riolering

De vergunningencheck van het [Omgevingsloket](#) geeft u nadere informatie over de vergunningplicht of meldingsplicht op grond van de Waterwet.

Voor het toepassen van grond en baggerspecie in het oppervlaktewaterlichaam geldt een meldingsplicht op grond van het besluit Bodemkwaliteit. Meer informatie hierover kunt u vinden op de site van [Meldpunt Bodemkwaliteit](#).

Informatie over het Activiteitenbesluit kunt u vinden op de [Activiteitenbesluit internet module](#).

Samenwerking in de waterketen leidt tot een grotere doelmatigheid en verdergaande kwaliteitsverbetering van het oppervlaktewater. In een groot deel van het bestaand stedelijk gebied wordt het hemelwater en het afvalwater verzameld in een gemengd rioolstelsel. Via het gemengde stelsel wordt dit afvalwater getransporteerd naar de RWZI, waar het na zuivering geloosd wordt op het oppervlaktewater. Door het hemelwater gescheiden te houden van het afvalwater wordt het hemelwater niet vervuild en kan dit schone water behouden blijven voor het watersysteem. Ook is een vermindering van het volume afvalwater gunstig voor de capaciteit van de bestaande riolering, transportvoorzieningen en de RWZI. Het vrijkomende hemelwater na afkoppeling mag niet resulteren in een versnelde afvoer en het hemelwater mag in principe niet door diffuse bronnen zijn verontreinigd voordat het in het oppervlaktewatersysteem terecht komt.

Verontreiniging voorkomen

De invloed van diffuse bronnen op hemelwater moet zoveel mogelijk worden beperkt door het hanteren van de beleidsuitgangspunten in het landelijk emissiebeleid. Dit gaat volgens de trits voorkomen, scheiden en zuiveren. Door het gebruik van preventieve/ brongerichte maatregelen komt hemelwater met zo weinig mogelijk vervuilende stoffen of uitlogende materialen in aanraking en blijft het zo schoon mogelijk. Het uitgangspunt bij de invulling van deze zorgplicht is het gebruik van de beste beschikbare technieken. Alternatieve maatregelen zijn ook acceptabel, mits deze maatregelen aantoonbaar hetzelfde effect opleveren. Op grond van de huidige wet- en regelgeving is het niet de bedoeling om de zorgplicht volledig af te kaderen. De lozer mag zelf invulling geven aan de zorgplicht.

Mogelijke preventieve/brongerichte maatregelen zijn:

- Bij nieuwbouw en renovatie zo weinig mogelijk uitlogende materialen zoals zink, koper en lood gebruiken. Alternatieven gebruiken heeft de voorkeur. De nationale pakketten duurzaam bouwen geven handvaten voor alternatieven;
- Hondenuitlaatplaatsen aanleggen of mogelijkheid bieden of de verplichting in de apv opnemen om hondenpoep op te ruimen;
- Afvalinzamelpunten plaatsen in woonbuurten, langs toegankelijke wegen voor burgers en op publieksintensieve locaties als pleinen en markten om zwerfvuil te voorkomen;
- Autowasplaatsen aanleggen of autowassen op straat verbieden in de apv om menging van autowaswater met hemelwater te voorkomen;

- De openbare ruimte zodanig inrichten dat onkruidgroei zo weinig mogelijk kans krijgt. Hiermee kan het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen op verhardingen worden voorkomen of beperkt. Het rapport "Handboek Bestrijdingsmiddelen in stedelijk gebied" gaat hierop in. Als de middelen toch gebruikt worden, dan moet de gebruiker maatregelen treffen om contact met hemelwater zoveel mogelijk te voorkomen. Deze maatregelen zijn opgenomen in de methode voor Duurzaam Onkruidbeheer (DOB-methode);
- Goten langs wegen vegen om onkruidgroei te voorkomen.
- Op opslagplaatsen, tankputten en andere terreinen van bedrijven zo weinig mogelijk knoeien met stoffen;
- Bij op- en overslag bulkpartijen bevochtigen om verwaaiing te voorkomen of beperken;
- Luchtemissies van bedrijven verminderen of voorkomen om atmosferische depositie te beperken of te voorkomen;
- Gladheidbestrijding effectief toepassen of beperken zolang de veiligheid dit toelaat. Gebruik middelen, die zo milieuvriendelijk mogelijk zijn.

Lozing van hemelwater op het oppervlaktewaterlichaam mag niet leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van dat oppervlaktewaterlichaam. Daarnaast moet de lozing van hemelwater passen binnen de te bereiken waterkwaliteitsdoelstellingen voor het oppervlaktewaterlichaam of de functies van het gebied. Lozen op een oppervlaktewaterlichaam zonder één van de hierna aangegeven specifieke functies heeft de voorkeur boven lozen op een kwetsbaar oppervlaktewaterlichaam.

Kwetsbaar water

Op een aantal kwetsbare oppervlaktewaterlichamen staat waterschap Hunze en Aa's geen afvalwaterlozingen toe:

- met de functie zwemwater;
- met de functie drinkwater;
- met de functie natuur(waarde);
- met de functie viswater;
- in een ecologisch gevoelig gebied;
- met een geringe doorstroming.

Landelijk beleid

Voor de beoordeling van hemelwater, dat in contact is geweest met verontreinigde oppervlakken/activiteiten of schadelijke/verontreinigende stoffen, geeft de huidige Europese en landelijke wet- en regelgeving, het emissiebeleid en het vergunningen- en handhavingsbeleid van waterschap Hunze en Aa's het kader aan.

Hemelwater lozen op het vuilwaterriool is de minst gewenste en minst duurzame manier om het hemelwater af te voeren. Hemelwater mag alleen op het vuilwaterriool worden geloosd als de lozer het hemelwater niet kan hergebruiken of kan afvoeren via de bodem, het openbaar regenwaterstelsel, een oppervlaktewaterlichaam zonder een specifieke functie of een kwetsbaar oppervlaktewaterlichaam. Lozingen op de riolering vallen onder de bevoegdheid van de gemeente.

Alle agrarische bedrijven vallen onder het Activiteitenbesluit. Voor akkerbouwbedrijven gelden aanvullende voorschriften voor de toepassing van bestrijdingsmiddelen en kunstmest. In het Activiteitenbesluit is een lozingsverbod opgenomen van verontreinigd hemelwater dat rechtstreeks afstroomt van het verharde erf naar het oppervlaktewater (=erfafspoeling). Bij de inrichting van het plan moet rekeningen worden gehouden met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Voor het Activiteitenbesluit geldt een meldingsplicht bij het waterschap.

Thema grondwater & ontwatering

Taken en verantwoordelijkheid

Ten aanzien van grondwater zijn de taken en verantwoordelijkheden verdeeld tussen burger, gemeente en waterschap. Perceeleigenaren zijn zelf verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen tegen grondwateroverlast op hun eigen perceel, voor zover deze problemen niet aantoonbaar worden veroorzaakt door onrechtmatig handelen of nalaten van de buur (overheid of particulier). Gemeente hebben een zorgplicht in het openbaar gebied en moeten maatregelen treffen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. Dit voor zover gemeentelijke maatregelen doelmatig zijn en het niet de verantwoordelijkheid van de provincie of het waterschap is om maatregelen te nemen. Maatregelen die een gemeente kan nemen zijn het aanleggen van drainage , ontwateringssloten of hemelwaterriolering (grondwater mag niet geloosd

worden op vuilwaterriolering).

Het waterschap is beheerder van het freatisch (ondiep) grondwater. Het beheer bestaat vooral uit toetsing, advies en vergunningverlening voor kleine onttrekkingen.

Grondwater ordenend

Het functioneren van het grondwatersysteem moet als ordenend element meegenomen worden in de locatiekeuze en de inrichting van plannen. Bij de aanleg van nieuwe gebieden is het uitgangspunt dat wijzigingen in de grondwaterstanden niet mogen resulteren in nadelige gevolgen voor andere gebieden. Dat kan tot gevolg hebben dat het oppervlaktewaterpeil niet gewijzigd kan worden of dat er daarvoor of daardoor aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn om grondwateroverlast in het plangebied te voorkomen.

Wateroverlast

Een te hoge grondwaterstand kan grondwateroverlast veroorzaken, bijvoorbeeld in de vorm van water in de kruipruimte. Te lage grondwaterstanden daarentegen resulteren in verdroging. Het verlagen van grondwaterstanden in bestaande bebouwde gebieden kan problemen geven wanneer er sprake is van houten funderingen en funderingen op klei. Zijn die aanwezig dan mogen de gemiddeld laagste grondwaterstanden (GLG) niet verder worden overschreden (niet nog lager worden). Ook de aanwezigheid van oude bomen verdient aandacht. Volwassen bomen kunnen afsterven als de ontwateringsdiepte snel en drastisch worden veranderd en verder verlaagd worden dan 1 m minus maaiveld. Oude bomen kunnen hun wortelstelsel niet meer aanpassen aan grote veranderingen in het grondwater. Tevens kunnen natuurgebieden in en rond het plangebied negatief beïnvloed worden wanneer het hydrologisch systeem veranderd. Het is dan ook belangrijk bij elk inrichtingsplan samen met het waterschap vanuit het bestaande watersysteem vast te stellen wat de huidige en gewenste grondwaterstanden zijn en of er sprake is van een nadelige beïnvloeding van de omgeving.

Normen

Bij een gewenste grondwatersituatie is er geen sprake van overlast en zijn de volgende ontwateringseisen richtinggevend. Voor verschillende typen grondgebruik gelden bij een halve maatgevende afvoer (een afvoer die 10 à 15 keer per jaar wordt overschreden) de volgende ontwateringsadviezen.

Advies ontwateringsdiepte grondgebruik:

- Woningen met kruipruimte: 0,7 m onder onderkant vloer;
- Woning zonder kruipruimte: 0,3 m onder onderkant vloer;
- Drijvende woningen: geen ontwateringseis;
- Woningen op (houten) palen: Er mag geen verdroging optreden, grondwaterstand mag niet verlagen en de paalkoppen moeten onder de gemiddeld laagste grondwaterstanden blijven;
- Gangbare wegen (met grof zand cunet) primair: 1,0 m onder as van de weg;
- Gangbare wegen (met grof zand cunet) secundair: 0,7 m onder as van de weg;
- Gangbare wegen (met grof zand cunet) weg op polystyreen-hardschuim: circa 0,3 m onder as van de weg;
- Gangbare tuin/plantsoen: 0,5 m onder maaiveld;
- Industrierterreinen: 0,7 m onder maaiveld.

Om de geadviseerde ontwateringsdiepte te realiseren moet het oppervlaktewaterpeil en het technisch ontwerp hier op afgestemd worden. Technische aspecten die van invloed zijn op de grondwaterstand zijn bodemtype, waterpeil, afstanden van waterlopen en drains en draindiepten. Als de gewenste grondwaterstanden niet te realiseren zijn met sturing in peilen, waterlopen en drainage of omdat aanpassing van de grondwaterstanden niet gewenst is door de negatieve beïnvloeding van de omgeving, bieden maatregelen als ophoging van het maaiveld, kruipruimteloos bouwen of een aangepaste inrichtingsvorm of een aangepaste functie wellicht een oplossing. Door creatief te zoeken naar van nature geschikte locaties dan wel aangepaste inrichtingsvormen (partieel ophogen van wegen en woningen, of minder gangbare vormen van woningen, wegen en tuinen) moet gestreefd worden naar een inrichting tegen de laagste maatschappelijke kosten.

Geraakte kaarten in plangebied voor thema grondwater & ontwatering:

Gemiddeld Hoogste Grondwaterstanden

Om grondwateroverlast in woningen te voorkomen is een minimale ontwatering van 0,7 meter minus het maaiveld nodig. In het plangebied

{naam_plan (norm)} is de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (plaatselijk) hoger dan op basis van deze ontwateringsnorm gewenst is. Woningbouw op deze plekken is zonder aanvullende maatregelen niet gewenst en zal resulteren in grondwateroverlast. Nader onderzoek naar de drooglegging en ontwatering is gewenst. De inrichting van dit gebied en de benodigde aanvullende maatregelen moeten afgestemd worden op dit nadere onderzoek.

Thema oppervlaktewaterpeilen & drooglegging

Het uitgangspunt voor het operationele peilbeheer is het streven naar de gewenste grondwaterstand voor de verschillende functies en belangen. Het waterschap stelt voor het gehele beheersgebied peilbesluiten op waarin de te hanteren oppervlaktewater peilen worden vastgelegd. Een wijziging van een functie kan een reden zijn het peil te wijzigen, uitgangspunt hierbij is dat de peilwijziging niet mag resulteren in nadelige gevolgen voor andere gebieden als gevolg van de door de peilwijziging opgetreden wijziging in de grondwaterstand. Het wijzigen van een peil moet vastgelegd worden in een peilbesluit.

Het gewenste peil kan bepaald worden op basis van de drooglegging en of op basis van het gewenste grondwaterregime (GGOR). Drooglegging is de maat waarop het maaiveld, het straatniveau of het bouwpeil boven het vastgestelde oppervlaktewaterpeil of het streefpeil ligt. Voor bebouwd gebied hanteert het waterschap voor het straatpeil een droogleggingsnorm van 1 meter en voor het bouwpeil (= vloerpeil van de begane grond) een norm van 1,30 meter. Deze droogleggingsnormen gelden bij het zomerstreefpeil.

Om water te kunnen bergen in extremere situaties is een stijging van het waterpeil toelaatbaar. Conform de landelijke werknormen mag in een situatie die 1/100 per jaar (inclusief 13% klimaatverandering) voorkomt in bebouwd gebied 0% inunderen, de toelaatbare peilstijging is in dergelijke situaties afhankelijk van de maaiveldhoogte. Hierbij dient opgemerkt te worden dat in stedelijk gebied ook groen en gras voorkomt waarop een lagere inundatienorm van toepassing is dan het bebouwd gebied.

Thema inrichting watersysteem

Het eigendom, beheer en onderhoud van alle oppervlaktewater en de bijbehorende infrastructuur ligt bij waterschap, gemeente of derden. Het waterschap Hunze en Aa's streeft ernaar om het hoofdsysteem welke een belangrijke functie vervult in de aan- en afvoer van water in eigendom, beheer en onderhoud te hebben.

Naast het stelsel van hoofdwatgangen zijn er ook sloten aangewezen als schouwslot. Schouwsloten vervullen een belangrijke functie in de detailwaterbeheersing en zijn meestal in eigendom bij gemeente en/of derden. Schouwsloten vallen onder de schouwverordening van het waterschap en moeten jaarlijks in november worden geschoond.

Met het dempen van sloten/watgangen neemt de potentiële bergingsruimte van oppervlaktewater af. Het dempen van sloten veroorzaakt hogere grondwaterstanden. In dit kader is een beleidsregel vastgesteld die het dempen van hoofdwatgangen, schouwsloten en overige sloten verbiedt. Het is onder andere verboden het profiel van hoofdwatgangen en schouwsloten te veranderen. Het dempen van sloten is alleen mogelijk onder de voorwaarden die zijn opgenomen in de [beleidsregel Dempingen](#).

De vergunningencheck van het [Omgevingsloket](#) geeft u nadere informatie over de vergunningenplicht of meldingsplicht op grond van de Waterwet.

Schouwsloot Binnen het plangebied *{naam_plan (norm)}* zijn schouwsloten gelegen. Schouwsloten zijn sloten die niet in eigendom zijn van het waterschap maar wel een belangrijke functie vervullen voor de ontwatering. Om deze ontwateringsfunctie goed te laten vervullen is het van belang dat een schouwsloot schoon is. De eigenaren van de schouwsloot zijn verplicht de schouwsloot jaarlijks schoon te maken, het waterschap ziet hier op toe. Schouwsloten mogen niet zonder toestemming van het waterschap gedempt worden, ook het profiel van een schouwsloot mag niet zonder toestemming gewijzigd worden. In de [beleidsregel dempingen](#) is aangegeven onder welke voorwaarden demping mogelijk is.

Thema inrichting natuur en ecologie

Bij de inrichting van het watersysteem dient er aandacht te zijn voor waterkwaliteit en ecologie. Van groot belang is het voorkomen van stilstaand water. In wateren met onvoldoende doorstroom mogelijkheden kunnen waterkwaliteitsproblemen ontstaan als vissterfte, blauwalg en de opeenhoping van drijfvuil. Bij het ontwerp dient rekening gehouden te worden met mogelijkheid voor doorspoelen en moet stilstaand water in watergangen voorkomen worden.

Tevens is een goede waterkwaliteit sterk afhankelijk van de mogelijkheid of water- en oeverplanten zich in voldoende mate kunnen vestigen en ontwikkelen. Ruimte voor natuurvriendelijke oevers met geleidelijke overgangen van nat naar droog is van groot belang voor het ecologisch functioneren van het watersysteem en het bieden van voldoende migratiemogelijkheden en leef- en foerageergebieden voor planten en dieren.

Naast de inrichting is ook het beheer en onderhoud van invloed op het te behalen resultaat voor de natuur. Tijdens de voorbereiding van plannen moet ook nagedacht moeten worden over het uit te voeren toekomstig onderhoud en de daarbij behorende voorzieningen.

BETROKKENHEID waterschap Hunze en Aa's

Deze uitgangspuntennotitie is afgestemd op uw geselecteerd plangebied. Voor alle water gerelateerde onderwerpen die van toepassing zijn, zijn adviezen opgenomen in dit document.

Voor de verdere procedurele afhandeling van de watertoets is het van belang om het waterschap te blijven betrekken en rekening te houden met de in dit document aangegeven adviezen. In de waterparagraaf van het plan moet aangegeven worden op welke wijze omgegaan wordt met de gegeven adviezen. Natuurlijk kunt u het waterschap altijd raadplegen voor overleg en nadere uitleg. De uitgewerkte waterparagraaf moet voorgelegd worden aan de beleidsmedewerker planvorming.
