



Ruimtelijke onderbouwing

Zonnepark Zuidbroek

Omgevingsvergunning zonnepark aan Burgemeester Omtaweg ter hoogte van het Van der Valk Hotel Zuidbroek.

Gemeente Midden-Groningen

Ruimtelijke onderbouwing

Zonnepark Zuidbroek

Omgevingsvergunning zonnepark aan Burgemeester Omtaweg ter hoogte van het Van der Valk Hotel Zuidbroek.

Gemeente Midden-Groningen

26 juli 2018

Opgesteld door:

ROM3D
Dorshorst 1a
7217 PH te Harfsen

drs.Gabi Stoffelen – Gabi.stoffelen@rom3d.nl
ing. Rik Olde Loohuis – Rik.odeloohuis@rom3d.nl

In opdracht van:

Van der Valk Hotel Zuidbroek
Scholt Energie Control

Afbeelding omslag: artist impression zicht op zonnepark Zuidbroek vanaf A7 ten oosten van het plangebied

INHOUDSOPGAVE

1. 1. INLEIDING	4
Aanleiding	4
Procedure	4
Ligging plangebied	5
Vigerend bestemmingsplan	5
 2. 2. HET PLAN	 6
Planbeschrijving	6
Landschappelijke inpassing.....	6
 3. 3. BELEIDSKADER.....	 8
Rijksbeleid	8
Omgevingsvisie en omgevingsverordening Provincie Groningen.....	8
Ladder voor duurzame verstedelijking	9
Maatwerkmethode	9
Gemeentelijk beleid	10
 4. 4. MILIEU- EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	 11
Milieueffectrapportage MER	11
Externe veiligheid	11
Geluid	11
Verkeer en infrastructuur	12
Ecologie	12
Water	12
Archeologie	13
Bodem	14
Kabels en leidingen	14
Reflectie.....	14
 5. 5. HAALBAARHEID.....	 16
Economische haalbaarheid	16
Maatschappelijke haalbaarheid	16
Dialogo omgeving	16
Participatie	17

BIJLAGEN:

- Archeologisch bureau onderzoek en inventariserend booronderzoek, Libau Groningen, mei 2018.
- Watertoets samenvatting.
- Quicksan beschermde soorten, Bureau Waardenburg, juli 2018.

1. INLEIDING

Aanleiding

Van der Valk hotel Zuidbroek en Scholt Energie Control zijn voornemens een zonnepark te realiseren in de gemeente Midden-Groningen. Het zonnepark omvat een oppervlak van bruto zo'n 39 hectare. Om recht te kunnen doen aan ruimtelijke kwaliteiten wordt het zonnepark ruim van opzet. In totaal wordt 32 hectare benut voor het plaatsen van zonnepanelen. De overige 7 hectare wordt benut voor de landschappelijke inpassing. Op de 32 hectare kunnen 142.244 zonnepanelen worden geplaatst met een opgesteld vermogen van totaal 42.67 MWp waarbij uitgegaan wordt van 300 Wp per paneel. Daarmee worden meer dan 11.000 huishoudens van duurzame elektriciteit voorzien en wordt de uitstoot van 21.000 ton CO₂ vermeden. Dit betekent dat met dit zonnepark een substantiële bijdrage wordt geleverd aan de productie van duurzame energie in gemeente Midden-Groningen. Het geeft daarmee invulling aan de doelstellingen die in het Energieakkoord Noord Nederland zijn gesteld.

Dit document betreft een ruimtelijke onderbouwing t.b.v. de omgevingsvergunning voor het zonnepark. Om het zonnepanelenweiland mogelijk te maken wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om middels een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3^o Wabo) af te wijken van het bestemmingsplan. De vergunning moet het gebruik van het perceel als zonnepanelenweiland mogelijk maken.

Tegelijk met de aanvraag 'buitenplanse afwijking' wordt ten behoeve van de inrichting van het zonnepanelenweiland een vergunningaanvraag voor de activiteit 'bouwen' ingediend. De omgevingsvergunning wordt ingediend als een aanvraag voor 'planologisch strijdig gebruik' zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onderdeel c Wabo. In voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt gemotiveerd dat de omgevingsvergunningsaanvraag voldoet aan de vereisten voor een goede ruimtelijke ordening.

Procedure

Het realiseren van een grondgebonden zonnepark is binnen het vigerende bestemmingsplan Menterwolde Buitengebied 2013, niet rechtstreeks toegestaan. Op basis van art. 2.12 lid 1, sub a onder 3^o Wabo wordt een omgevingsvergunning aangevraagd om af te mogen wijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het gebruik van het betreffende plangebied aan de Burgemeester Omtaweg ter hoogte van het Van der Valk Hotel Zuidbroek als zonnepark.

Ten behoeve van de omgevingsvergunning voor Zonnepark Zuidbroek is geen "Verklaring van geen bedenkingen" nodig van de gemeenteraad. Zonneparken zijn namelijk opgenomen in de lijst, van categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad niet vereist is, welke in september 2017 is vastgesteld door de gemeenteraad van Midden-Groningen.

Ligging plangebied

De locatie is ten westen van de plaats Zuidbroek gelegen tussen de gaswinlocatie van de NAM, Van der Valk hotel Zuidbroek en de A7. In figuur 1 is de locatie en ligging weergegeven. Het zonnepark komt te liggen op een deel van het perceel dat kadastraal aangeduid is als ZBK00F 635, ZBK00F 634, ZBK00F 297, ZBK00F 487, ZBK00F 489, ZBK00F 893 en ZBK00F 895. Het zonnepark heeft een omvang van bruto 39 hectare.



Figuur 1- locatie Zonnepark Zuidbroek rood kader indicatief

Vigerend bestemmingsplan

De bestemming 'Agrarisch' staat de realisatie van een zonnepark niet toe. Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo kan een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor het gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.12 lid 1 Wabo kan een dergelijke vergunning alleen worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Het begrip 'goede ruimtelijke ordening' is in de wet niet beschreven maar de wet vereist het maken van een algehele belangenafweging. Een goede ruimtelijke ordening dient bij te dragen aan de kwaliteit van de leefomgeving. Een goede ruimtelijke ordening wordt verkregen door het afwegen van ruimtelijk relevante belangen die bij de in het plan begrepen gronden zijn betrokken. Bij dit zonnepark is voornamelijk het belang van de kwaliteit van het landschap aan de orde en het belang van de vermindering van de uitstoot van CO₂ door de productie van duurzame energie.

2. HET PLAN

Planbeschrijving

Het zonnepark omvat een oppervlak van bruto circa 39 hectare. Om recht te kunnen doen aan ruimtelijke kwaliteiten wordt het zonnepark ruim van opzet. In totaal wordt 32 hectare benut voor het plaatsen van zonnepanelen. De overige 7 hectare wordt benut voor de landschappelijke inpassing. De panelen hebben een maximale hoogte van 2 meter. Om het park wordt een hekwerk gerealiseerd van 2 meter hoog. Het hekwerk bestaat uit rastergaas met palen.

Landschappelijke inpassing

De omgevingsverordening van de provincie Groningen is leidend geweest voor de indeling van deze paragraaf. Ook hebben er in het kader van de maatwerkmethode gesprekken plaats gevonden met het Bouwheerschap van de provincie Groningen waarbij gereageerd kon worden op het schetsontwerp. De resultaten van dit overleg zijn verwerkt in het uiteindelijke ontwerp van het zonnepark. De maatwerkmethode is met goed gevolg afgerond. In het landschapsplan dat als bijlage bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing hoort is het ontwerp van het zonnepark uitgebreid onderbouwd.

De historisch gegroeide landschapsstructuur

Het zonnepark ligt op de overgang tussen het veenkoloniaal landschap en het wegdorpenlandschap op de overgang zand/veen/klei. Om recht te doen aan het landschap zijn de kernkarakteristieken van beide landschapstypen leidend geweest in het ontwerp van het zonnepark.

Kernkarakteristieken van het veenkoloniaal landschap zijn de kenmerkende watergangen, grootschalige openheid en duisternis en stilte. Aan de westzijde van het zonnepark ligt een brede oude watergang die goed herkenbaar is in het landschap. Door afstand te houden tussen de zonnepanelen en de watergang, blijft de watergang herkenbaar in het landschap.

Vooraf vanaf de A7 zal het zonnepark ervaren worden. Deze weg ligt ca. 1,00 tot 1,50 meter hoger dan het terrein waar het zonnepark komt. De opstelling van zonnepanelen krijgt een maximale hoogte van 2,00 meter boven maaiveld. Hierdoor blijft het mogelijk de openheid van het gebied te ervaren.

Aanvullend op de kernkarakteristieken van het veenkoloniaal landschap is het reliëf kenmerkend voor het wegdorpenlandschap. Bij de plaatsing van de zonnepanelen blijft de bodem in tact. Na beëindiging van de activiteit kunnen de palen die de bodem in gaan verwijderd worden zonder onomkeerbare gevolgen. Aantasting van het reliëf is daarmee niet aan de orde. Ook blijven de kleine watergangen binnen het terrein behouden. De centrale watergang zorgt voor de geleiding van het zonnepark en blijft zichtbaar. De enkele secundaire watergangen haaks op de centrale watergang worden overkluisd met zonnepanelen en blijven daarmee behouden en daarmee ook de rechthoekige rationale contouren. Deze secundaire watergangen zijn in beheer van Van der Valk.

De afstand tot andere ruimtelijke elementen

Met de realisatie van het zonnepark wordt een nieuwe laag, die van energieopwekking, aan het landschap toegevoegd. Om dit landschappelijk leesbaar te maken krijgt het zonnepark een 'eigen' vorm. De aanwezigheid van de NAM-locatie is te beschouwen als dezelfde laag als het zonnepark.

Beide hebben als doel om energie op te wekken en zijn beide technisch van aard. De vorm van het zonnepark wordt daarom gekoppeld aan die van de NAM-locatie. Het zonnepark wordt parallel aan de rechthoekige NAM-locatie vorm gegeven. Om dit vanaf de A7 ook zo te kunnen ervaren wordt gekozen niet de zuidelijke kavelgrens te volgen, die afwijkt van de contouren van de NAM-locatie, maar deze lijn evenwijdig te houden. Hiermee ontstaat meer ruimte aan de zijde tussen de A7 en het zonnepark en krijgen de randen een rationeel en eenduidig karakter.

Een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de voorzieningen voor de opwekking van zonne-energie

Vooraf de randen van het zonnepark zullen worden ervaren. De randen worden rationeel en rechtlijnig om de leesbaarheid van het ontwerp te versterken. De transformatoren worden in het zonnepark op regelmatige afstand langs de centrale as geplaatst. De visuele impact wordt hierdoor tot het minimum beperkt en het ritme van de zonnepanelen wordt niet onderbroken. Om het zonnepark komt geen beplanting boven ooghoogte om de openheid te kunnen blijven ervaren. Ook wil Van der Valk laten zien dat zij bijdragen aan de energietransitie en het duurzame imago van het zonnepark zichtbaar koppelen aan de naastgelegen vestiging van Van der Valk. Het verstoppert van het zonnepark is ook daarom niet wenselijk.

De gronden waarop het park wordt aangelegd grenzen aan het bestaande stedelijke gebied van de Van der Valk locatie en het dorp Zuidbroek. Er is een passende afstand in acht genomen tot gevoelige objecten conform de handreiking locatiekeuze en ontwerp van zonneparken van de provincie Groningen. Ook is er veel ruimte voor een goede landschappelijke rand ingeruimd en blijft de verkavelingsstructuur intact. Door de lage opstelling is het zonnepark weliswaar zichtbaar, maar niet zeker niet dominerend aanwezig in de ruimte. Ze is ruimtelijk en visueel ondergeschikt aan de nabijgelegen stedelijke bouwmassa van het dorp Zuidbroek en het complex van Van der Valk in het bijzonder.

3. BELEIDSKADER

Rijksbeleid

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) schets het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040 en doelen voor de periode tot 2028. In het SVIR zijn 3 hoofddoelen geformuleerd:

- verbetering concurrentiekracht;
- verbetering bereikbaarheid;
- verbetering leefomgeving, milieu en water.

Deze drie hoofddoelen zijn nader uitgewerkt in 13 nationale doelen.

Het Besluit Algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijke beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

Het voorliggend initiatief ligt niet in een gebied dat van belang is voor het nationaal functioneren. In het energieakkoord voor duurzame groei is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het akkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn. Één van de te realiseren doelen is een toename van hernieuwbare energieopwekking naar 14% in 2020.

De ontwikkeling van dit plan levert een bijdrage in de doelstelling van het rijk om te komen tot een aandeel van 14% duurzaam opgewekte energie in 2020.

Omgevingsvisie en omgevingsverordening Provincie Groningen

Op 1 juni 2016 heeft de Provincie Groningen het nieuwe beleid aangaande zonneparken vastgesteld. In de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 wordt het volgende gezegd:

Zonneparken

Wij stimuleren het gebruik van zonne-energie. Dit doen wij door ruimte te bieden voor zonneparken in het buitengebied. Wij vinden ruimtelijke inpassing en lokale participatie van belang. Met goede ruimtelijke inpassing willen wij samen met gemeenten het draagvlak voor duurzame energie vergroten.

Wij hebben voor zonneparken regels opgenomen in de Omgevingsverordening (titel 2.11). Wij verzoeken gemeenten hierbij de ruimtelijke kwaliteit te borgen en zorgvuldig ruimtegebruik te garanderen. Hiervoor hanteren we een ruimtelijk afwegingskader met daarin een maatwerkbenadering en afwegingscriteria. Voor de locatiekeuze verdient het de voorkeur aansluiting te vinden bij het bestaand stedelijk gebied. Van belang is dat het park aansluit bij de landschappelijke structuur en bebouwingskenmerken. Zonneparken in natuurgebieden (Natuurnetwerk Nederland, overige bos- en natuurgebieden buiten NNN en zoekgebieden robuuste verbindingzones) staan wij niet toe. Wij monitoren de voortgang en blijven met gemeente en andere betrokken partijen in gesprek en zullen op basis van een evaluatie de effectiviteit van het beleid toetsen en desgewenst bijstellen.

De omgevingsverordening van de provincie Groningen is in artikel 2.2 van de omgevingsverordening van toepassing verklaard op de kruimelgevallenregeling. Titel 2.3 Bundeling van verstedelijking, 2.2 Zorg voor ruimtelijke kwaliteit zijn van toepassing. Artikel 2.42.1 Zonneparken is ook van toepassing.

De gemeente Midden-Groningen is bezig een gebiedsvisie voor duurzame energie te ontwikkelen. Wat er nu ligt betreft een conceptversie die nog niet is vastgesteld. Uit deze visie blijkt dat het de voorkeur heeft zonneparken te realiseren langs infrastructurele werken. Zonnepark Zuidbroek voldoet aan deze voorkeur.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. De ladder is per 1 oktober 2012 ook als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dat betekent dat overheden nieuwe stedelijke ontwikkelingen moeten motiveren met oog voor (1) de onderliggende vraag in de regio, (2) de beschikbare ruimte binnen het bestaande stedelijke gebied en (3) een multimodale ontsluiting. De ladder voor duurzame verstedelijking draagt bij aan een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, ondersteunt gemeenten en provincies in de vraaggerichte programmering van hun grondgebied en helpt bij het maken van een zorgvuldige afweging van belangen bij ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Een stedelijke ontwikkeling wordt gedefinieerd als een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Overige stedelijke voorzieningen worden gedefinieerd als accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure.

Los van de vraag of een zonnepark onder de definitie 'stedelijke ontwikkeling' valt, is het van belang om te stellen dat de ladder voor duurzame verstedelijking niet bedoeld is voor thans voorliggende ontwikkeling. Omdat het verzorgingsgebied van het zonnepark niet sec regionaal gebonden is, is het evenmin mogelijk de actuele regionale behoefte te beschrijven. De afstand tussen de locatie van de energiewinning en de gebruikers – in ieder geval binnen Nederland – is weinig relevant.

Trede 1 van de Ladder strekt ertoe inzicht te verkrijgen in de actuele regionale behoefte aan nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Door middel van een inventarisatie van vraag en aanbod aan die nieuwe stedelijke ontwikkelingen in de betrokken regio kan onder- en overcapaciteit worden voorkomen. Om die actuele regionale behoefte te bepalen, dient er sprake te zijn van een bepaald verzorgingsgebied van de betrokken nieuwe stedelijke ontwikkeling: voor dat gebied immers dient de behoefte in kaart te worden gebracht. Indien een bepaalde nieuwe stedelijke ontwikkeling geen regionaal gebonden verzorgingsgebied heeft, dan is het niet mogelijk de actuele regionale behoefte aan die ontwikkeling te beschrijven.

Indien de ladder niet kan worden toegepast, blijft de hoofdnorm van de goede ruimtelijke ordening wel van kracht. Alle betrokken overheden zetten in op een energietransitie naar een duurzame energiewinning. Voorliggend plan draagt daar aan bij.

Maatwerkmethode

Voor het zonnepark Van der Valk is de maatwerkmethode succesvol afgerond op 23 augustus 2017.

Door het succesvol afronden van de maatwerkmethode, toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige, voldoet het erfinrichtingsplan aan het bepaalde in artikel 2.42.1 derde lid van de provinciale omgevingsverordening waarbij rekening is gehouden met achtereenvolgens:

- a. De historische gegroeide landschapsstructuur;
- b. De afstand tot andere ruimtelijke elementen;
- c. Een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de voorzieningen voor de opwekking van zonne-energie.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Midden-Groningen heeft geen specifiek beleid voor de ontwikkeling van zonneparken ontwikkeld.

4. MILIEU- EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN

Milieueffectrapportage MER

Gemeenten zijn sinds 7 juli 2017 verplicht om óók bij 'kleine' projecten een expliciet besluit te nemen over het al dan niet opstellen van een milieueffectrapport (mer). Het besluit hoeft niet te worden gepubliceerd, maar moet wel worden opgenomen in het besluitvormingsproces van het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning.

De artikelen 7.16 tot en met 7.20a Wet milieubeheer zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft. Zonnepark Zuidbroek kan beschouwd worden als een industriële installatie voor de productie van elektriciteit zoals in de D-lijst genoemd. Derhalve wordt hieronder een korte beschrijving conform artikel 7.16 en 7.17 Wm gegeven.

De realisatie van zonnepark Zuidbroek bestaat uit de bouw van 142.244 zonnepanelen die landschappelijk worden ingepast. Bij genoemde ontwikkelingen is naar verwachting geen emissie van afvalstoffen aan de orde. Ook is er geen negatieve impact op natuurlijke hulpbronnen zoals bodem, land, water en biodiversiteit.

Uit de in komende paragrafen uitgevoerde analyse van milieuaspecten blijkt dat het plan - zowel op zichzelf als in combinatie met andere projecten (cumulatie) - geen belangrijke milieugevolgen veroorzaakt die een mer-beoordeling rechtvaardigen.

Externe veiligheid

Het plangebied is gelegen in de veiligheidszone van gaswinningslocatie van de NAM ten noorden van het plangebied. In deze zone is de realisatie van kwetsbare objecten niet toegestaan. Aangezien het zonnepark geen kwetsbaar object vormt, is dit geen belemmering.

Binnen het plangebied ligt een kabel van de NAM. Uit overleg met de NAM is gebleken dat deze kabel buiten bedrijf is genomen en geen functie meer heeft en daarmee geen beperking vormt voor het ontwikkelen van het zonnepark.

Ten zuiden van het plangebied ligt de A7 waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Dit vormt geen belemmering voor de realisatie van het zonnepark omdat het geen kwetsbaar object is.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

Geluid

Het plangebied is gelegen in de geluidszone van de gaswinningslocatie van de NAM, zoals opgenomen in bestemmingsplan Buitengebied. In deze zone zijn geluidsgevoelige objecten niet toegestaan. Dit vormt geen belemmering aangezien een zonnepark geen geluidsgevoelig object is.

Tijdens de bouwfase neemt de geluidsuitstraling voor een korte periode toe als gevolg van bouwactiviteiten en transport. Tijdens de gebruiksfase produceren de transformatoren beperkt geluid. In de nabije omgeving van het zonnepark vinden geen activiteiten plaats die hier hinder van kunnen ondervinden. Het dichtstbijzijnde geluidsgevoelig object is het hotel van de initiatiefnemer zelf. De afstand tussen de dichtstbijzijnde transformator en het hotel is 160 meter. Het

dichtstbijzijnde woonadres is Kostverloren 4 in Zuidbroek. De afstand tussen Kostverloren 4 en de dichtstbijzijnde transformator is 560 meter.

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

Verkeer en infrastructuur

Het terrein wordt ontsloten via de centrale as langs de watergang. Toegang tot het terrein wordt mogelijk via de Burgemeester Omtaweg. Dit is een voldoende brede weg met voldoende capaciteit. Bij de realisatie neemt het aantal verkeersbewegingen voor een korte periode toe. Na realisatie vinden er slechts sporadisch verkeersbewegingen plaats voor onderhoud. De ontsluiting is enkel nodig voor personenauto's of busjes ten behoeve van het schoonmaken en het onderhouden van de zonnepanelen en bijbehorende apparatuur. De situering van de bouwweg wordt tevens de uiteindelijke ontsluitingsweg/ onderhoudspad. (Bijlage 2 Artist impression)

De toegangspoort is gesloten voor publiek. Het terrein is daarmee niet toegankelijk voor derden.

Het aspect verkeer en infrastructuur vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

Ecologie

Door Bureau Waardenburg is een quick scan beschermde soorten uitgevoerd ten behoeve van de ontwikkeling van zonnepark Zuidbroek.

Uit deze quickscan komt naar voren dat het plangebied het leefgebied vormt van enkele algemeen voorkomende beschermde soorten, grondgebonden zoogdieren en amfibieën. Grond- en graafwerkzaamheden in het kader van de voorgenomen ingreep kunnen deze soorten treffen. Het gaat om soorten waarvoor een provinciale vrijstelling geldt voor overtreding van verbodsbepalingen bij werkzaamheden in het kader van ruimtelijke ontwikkeling. Een ontheffing is dus niet nodig.

Voor andere beschermde soorten heeft het plangebied geen betekenis of zijn negatieve effecten van de voorgenomen ingreep uitgesloten. Voor een toelichting op bovenstaande conclusie wordt verwezen naar de quickscan welke als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd.

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

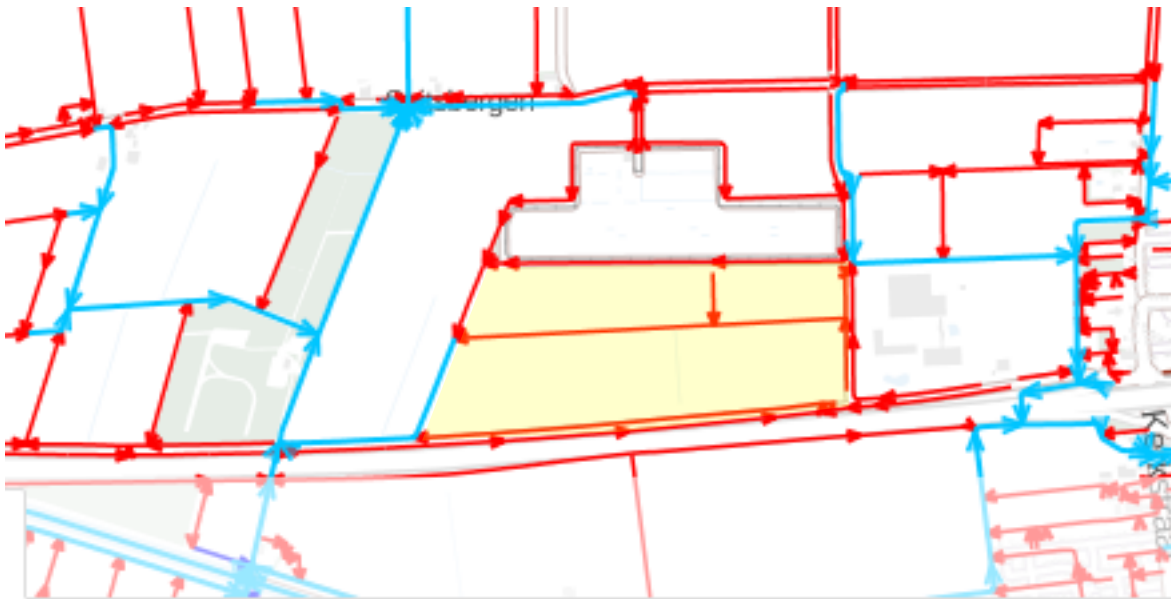
Water

De aanwezige watergangen in het plangebied blijven behouden. De centrale watergang die het zonnepark opdeelt in twee velden, vormt de centrale as van het zonnepark. Parallel aan deze watergang wordt het onderhoudspad gerealiseerd dat het mogelijk maakt de installaties goed te bereiken. Het regenwater dat valt op het verharde oppervlak van de onderhoudspad (2 halverharde paden van 845 meter lang en 2 meter breed = 3.380 m²) en de trafohuisjes (totaal 60 m²) kan aan de randen afvloeien en infiltreren. Ook het hemelwater dat op de zonnepanelen valt infiltreert ter plekke in de bodem. Tussen de panelen is open ruimte en het zonnepark is op het onderhoudspad en de trafohuisjes na onverhard. Compensatie van waterberging is derhalve niet nodig omdat al het hemelwater binnen het plangebied blijft.

Op onderstaande kaart zijn hoofdwatertgangen en schouwsloten binnen het plangebied weergegeven. De watertgang aan de westzijde van het plangebied is een hoofdwatertgang van het waterschap. Aan de situatie van deze watertgang wijzigt niets. De beschermingszone van 5 meter langs deze watertgang blijft ongewijzigd.

Binnen het plangebied worden geen sloten gedempt. Dit geldt voor de schouwsloten maar ook voor de andere kleine slotjes binnen het plangebied.

Alle sloten, op de hoofdwatertgang na worden in de huidige situatie onderhouden door de grondeigenaar en in de nieuwe situatie blijft dit ongewijzigd.



Uitsnede kaart hoofdwatertgangen en schouwsloten open data Waterschap Hunze en Aa's, plangebied lichtgeel gemarkeerd, hoofdwatertgangen zijn blauw en schouwsloten zijn rood.

Voor wat betreft het materiaalgebruik binnen het zonnepark geldt dat geen uitlogende materialen worden gebruikt die een negatieve invloed hebben op de waterkwaliteit.

Het aspect water vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

Archeologie

Op de Waardenkaart archeologie en cultuurhistorie van gemeente Midden-Groningen heeft het plangebied deels de aanduiding hoge archeologische verwachting en deels de aanduiding lage archeologische verwachting.

Vanwege de hoge archeologische verwachting is door het bedrijf Libau uit Groningen een archeologische bureauonderzoek uitgevoerd en door Raap uit Weesp een inventariserend booronderzoek uitgevoerd. Beide onderzoeken horen als bijlage bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Uit de onderzoeken komt naar voren dat de hoge archeologische verwachtingswaarde die op de 'Waardenkaart archeologie en cultuurhistorie' van gemeente Midden-Groningen op een deel van het plangebied was gelegen, bijgesteld kan worden naar een lage verwachtingswaarde.

Bodem

De grondslag voor het plangebied bestaat volgens de Bodemkaart van Nederland uit beekerdgronden en veld veldpodzolgronden die lemig fijn zand als basis hebben. Daarnaast komt er op delen een moerige podzolgrond met een veenkoloniaal zanddek en moerige eerdgrond met een veenkoloniaal zanddek voor. Voor de fundering van het zonnepark en de aanleg van kabels en leidingen is deze grondslag prima geschikt.

Na de productieperiode van circa 30 jaar zal de grond in beginsel weer beschikbaar komen en dan bijvoorbeeld opnieuw weer een landbouwfunctie kunnen vervullen. In de 30 jaar als zonnepark zal de lichttoetreding op de bodem verminderen en ook zal de waterverdeling veranderen. Ook zal er geen bemesting en grondbewerking plaatsvinden. Hierdoor ontstaat er gedurende de zonnepark periode een ander microklimaat op de bodem en zal de bodem rust krijgen van de jaarlijkse bewerking en de huidige intensieve mestgift die gekoppeld is aan landbouwkundig gebruik. Bodemopbouw en degradatie zijn processen van eeuwen en wij verwachten geen noemenswaardig effect op de potentie van de bodem voor een hernieuwde landbouwfunctie na 30 jaar, anders dan dat deze met een gangbare landbouwkundige bewerking en mogelijk een herstelbemesting weer op peil kan worden gebracht.

Met gemeente Midden-Groningen is afgesproken dat voor uitvoering van de werkzaamheden t.b.v. de bouw van het zonnepark een verkennend bodemonderzoek zal worden uitgevoerd.

Kabels en leidingen

Aan de zuidzijde van het plangebied loopt een waterleiding van het Waterleidingbedrijf Groningen. Hier zijn gebouwen en overkappingen niet toegestaan maar overige bouwwerken wel tot een hoogte van 5 meter. Daarbij mogen er geen houtachtige beplanting worden aangebracht binnen een zone van uit 2.00 meter vanuit de waterleiding.

De strook waar de waterleiding ligt wordt benut voor de landschappelijke inpassing en hierin worden geen bouwwerken dan wel houtachtige beplantingen aangebracht. Aan de oostzijde loopt een buisleiding. De leiding en de veiligheidszone vallen buiten het plangebied.

Voor aanvang van de bouw van het zonnepark wordt een Klic-melding gedaan.

Reflectie

Het zonnepark grenst aan de A7. Mogelijk kan wegverkeer vanaf de snelweg hinder ondervinden van reflectie. De wegbeheerder Rijkswaterstaat staat positief tegenover de realisatie van het zonnepark en verwacht geen hinderlijke reflectie aangezien de afstand tussen de snelweg en het zonnepark voldoende is. Dit blijkt uit een schriftelijke bevestiging van de gemeente Midden-Groningen aan Rijkswaterstaat: *"Van der Valk wil een zonnepark realiseren op het terrein gelegen tussen de*

parallelweg van de A7 en de gaswinningslocatie Spitsbergen. In het telefoongesprek heeft u aangegeven dat Rijkswaterstaat geen problemen heeft met deze locatie. Afgesproken is dat u van de verlening van de omgevingsvergunning op de hoogte zult worden gebracht”.

5. HAALBAARHEID

Economische haalbaarheid

Grondexploitatie: Behoudens kosten voor ambtelijke voorbereiding en begeleiding van het planproces zijn er geen kosten voor de gemeente in exploitatie sfeer. De ontwikkeling bevindt zich op particulier terrein en de ontwikkeling betreft een particuliere initiatief. Gelet op het bepaalde in artikel 6.12 Wro, is de gemeente niet gehouden een exploitatieplan vast te stellen voor het plangebied daar er geen sprake is van een bouwplan waarbij een exploitatieplan verplicht is conform artikel 6.2.1 Bro. Met de gemeente Midden-Groningen wordt een overeenkomst afgesloten aangaande dit project waarin onder andere is vastgelegd dat eventuele planschade voor rekening is van de initiatiefnemers.

Uitvoerbaarheid: De ontwikkeling betreft een particulier initiatief op gronden die in particulier eigendom zijn. De initiatiefnemer kan vrij beschikken over de gronden. Ten behoeve van een financieel gezonde exploitatie van het zonnepark is subsidie nodig. Dit betreft de subsidie Stimulering Duurzame Energie (SDE+). Indien de SDE+ subsidie wordt toegekend is sprake van een economisch uitvoerbaar plan.

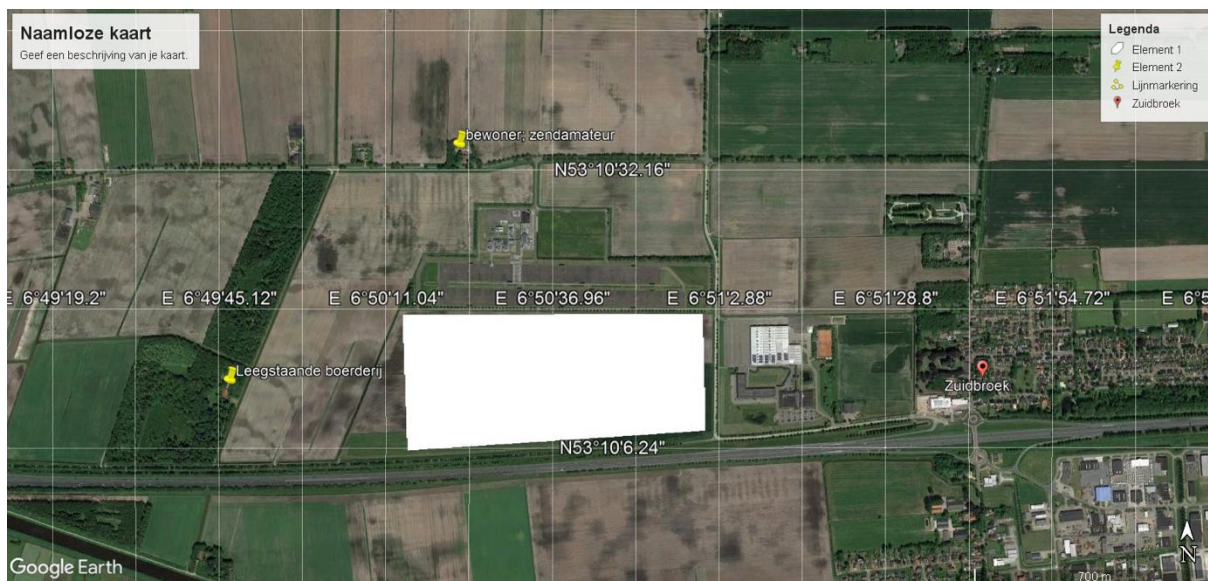
Maatschappelijke haalbaarheid

De functie zonnepark is in strijd met de huidige agrarische bestemming van het plangebied. Om het zonneparkmogelijk te maken wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om middels een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3^o Wabo) af te wijken van het bestemmingsplan.

Uit artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) volgt dat artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing is op de procedure voor een omgevingsvergunning voor afwijken. Het vooroverleg vindt plaats vóór het ter inzage leggen van het ontwerp van de omgevingsvergunning.

Dialoog omgeving

Het zonnepark kent twee direct aanwonenden, zie voor de locatie van de aanwonenden navolgende luchtfoto. Een daarvan betreft een niet-bewoonde boerderij. Door Van der Valk is contact gezocht met de eigenaar van de boerderij maar dit is niet gelukt. De andere woning staat aan de weg Spitsbergen. De bewoner is zendamateur en heeft naar aanleiding van het persbericht over het zonnepark dat gepubliceerd is in een aantal lokale kranten een bezwaar ingediend bij de ODG (Omgevingsdienst Groningen), op de eerder aangevraagde tijdelijke vergunning voor het zonnepark. De zorg van verstoring van de radiofrequenties is in een gesprek met gemeente, OGD, de bouwer van het zonnepark en Van der Valk besproken. Daarna is een onderbouwing aangeleverd waaruit bleek dat de zorg ongegrond is. In een tweede gesprek is de onderbouwing besproken en is op basis hiervan het bezwaar officieel ingetrokken.



Luchtfoto met plangebied zonnepark en aanwonenden gemarkeerd.

Naast gesprekken met omwonenden zijn gesprekken gevoerd met de NAM, Rijkswaterstaat en Waterleidingbedrijf Groningen.

NAM: Ten noorden van het plangebied heeft de NAM een gaswinlocatie in gebruik. Uit gesprekken met de NAM is gebleken dat de aanwezigheid van hun locatie voorsnog geen belemmering vormt.

Rijkswaterstaat: Het zonnepark grenst aan de A7 waarvan Rijkswaterstaat de wegbeheerder is. Uit overleg met Rijkswaterstaat is gebleken dat zij op voorhand geen bezwaren ziet in de komst van een zonnepark.

Waterleidingbedrijf Groningen: Ten zuiden van het plangebied ligt een waterleiding van Waterleidingbedrijf Groningen. In het plan wordt voldoende afstand gehouden van de waterleiding en er wordt geen houtachtige beplanting aangebracht binnen 2.00 meter vanuit de waterleiding.

Participatie

Omwonenden van het zonnepark in Zuidbroek krijgen de gelegenheid om financieel te participeren zodat zij kunnen meedelen in de exploitatiewinst van het zonnepark. Hiertoe zal ten tijde van de financiering van het zonnepark een participatiemodel worden gerealiseerd waarbij gebruik gemaakt zal worden van bestaande participatieplatforms zoals bijvoorbeeld duurzaaminvesteren.nl. Hierbij krijgen omwonenden met voorrang het recht om obligaties te nemen in het zonnepark. Ook zullen de mogelijkheden worden onderzocht om de zonnestroom van het zonnepark in de directe omgeving van het zonnepark af te zetten.

Daarnaast zal in de realisatie en in de exploitatie van het zonnepark waar mogelijk gebruik gemaakt worden van lokale ondernemers. Werkzaamheden als het bouwrijp maken, grond- en graafwerk, plaatsen hekwerk, elektrotechnische werkzaamheden, beveiliging en reiniging zouden hiervoor in aanmerking kunnen komen.