

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het aanleggen van korte koppelleidingen

activiteiten: uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden
gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan
gebruik van gronden in strijd met het voorbereidingsbesluit

verleend aan: Gasunie Transport Services B.V.

locatie: nabij Legeweg in Muntendam, kadastraal bekend: gemeente Muntendam,
sectie A, nummers 1073, 1074, 1388, 1386, 1076, 1077, 986, 987, 1588,
1587, 990, 991, 1640, 1641, 1642, 1643, 994, 1349, 1541 en 823.

vth-nummer: Z2018-00012393

bevoegd gezag: de gemeente Midden-Groningen

archiefnummer: 2018-036867

Inhoud

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Beroep	3
1.4	Inwerkingtreding	3
1.5	Ondertekening	4
1.6	verzending.....	4
2	Procedure	5
2.1	Uitgebreide procedure.....	5
2.2	Volledigheid aanvraag	5
2.3	Projectbeschrijving	5
2.4	Bevoegd gezag.....	5
2.5	Adviezen.....	5
2.6	Toezenen aanvraag/ontwerpbesluit	6
2.7	Verklaring van geen bedenkingen	6
2.8	Milieueffectrapportage	6
2.9	Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998.....	8
2.10	Publicatie besluit.....	8
3	Inhoudelijke overwegingen.....	9
3.1	Uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden	9
3.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.....	12
3.3	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit.....	13
4	Voorschriften.....	15

1 Beschikking

1.1 Aanvraag

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen heeft op 7 december 2018 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het aanleggen van korte koppelleidingen. De aanvraag is ingediend door Gasunie Transport Services B.V.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie nabij Legeweg in Muntendam, kadastraal bekend als gemeente Muntendam, sectie A, nummers 1073, 1074, 1388, 1386, 1076, 1077, 986, 987, 1588, 1587, 990, 991, 1640, 1641, 1642, 1643, 994, 1349, 1541 en 823.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden;
- Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan;
- Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit.

1.2 Beslissing

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - gebruik in strijd met een voorbereidingsbesluit (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, OLO-nummer 4069507, d.d. 7 december 2018;
 - ruimtelijke onderbouwing van BugelHajema;
 - Illustratie van BugelHajema, projectnr. 500.17.58.01.00.00, d.d. 06-12-2018;
 - Tekening A-650-01-KR-001, wijz. 3, d.d. 5-10-2018;
 - tekening A-650-01-XS-001-1, wijz. 2, d.d. 5-10-2018;
 - tekening A-666-01-KR-001, wijz. 1, d.d. 18-07-2016;
 - bemalingsrapport van Fugro, rapportnr. 1315-0207-113_33.R01_v4, d.d. 13 september 2018;
 - vergunningonderbouwend bemalingsrapport van Fugro, rapportnr. 1315-0207-112_33.R01_v5, d.d. 9 juli 2018;
 - vvgb van de raad van Midden-Groningen.
4. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Degene die beroep instelt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

1.4 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er voor afloop van die een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Ondertekening

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,
namens deze,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.6 verzending

Verzonden op: 4 juli 2019.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gasunie Transport Services B.V.;
- gemeente Midden-Groningen;
- Minister van Economische zaken en klimaat;
- Gedeputeerde Staten van provincie Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Veiligheidsregio Groningen.

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Het project is in strijd met de regels van het bestemmingsplan. Overeenkomstig artikel 3.10 lid 1 sub a Wabo dient het besluit op een aanvraag als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo te worden voorbereid middels een uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

vanaf 11 april 2019 tot en met 22 mei 2019 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Midden-Groningen. Gedurende deze periode is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is wel gebruik gemaakt.

2.2 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.3 Projectbeschrijving

Het project betreft de aanleg van twee stikstof- en twee (hoogcalorisch) aardgasleidingen, waarmee de installaties onderling worden gekoppeld c.q. worden aangesloten op het bestaande netwerk van leidingen. Hierbij wordt een dam met duiker aangelegd in de watergang De Munte, tussen beide onderdelen van de stikstofinstallatie.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Waterschap Hunze en Aa's;
- Gedeputeerde Staten van Provincie Groningen;
- Veiligheidsregio Groningen.

Ontvangen adviezen:

- wij hebben op 15 januari 2019 advies ontvangen van Gedeputeerde Staten van Groningen, het advies houdt in dat de toegezonden stukken voor vooroverleg geen aanleiding geven tot het maken van opmerkingen;
- Wij hebben op 21 januari 2019 advies ontvangen van het Waterschap Hunze en Aa's, het advies houdt in dat het waterschap akkoord gaat met de voorgenoemde werkzaamheden.

- Wij hebben op 6 maart 2019 advies ontvangen van de Veiligheidsregio Groningen, het advies houdt in dat de veiligheidsregio geen vragen en/of opmerkingen heeft.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op deze adviezen ingegaan en is aangegeven hoe wij deze adviezen bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.6 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit

Toezenden aanvraag

VVGB-orgaan is bevoegd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Daarom hebben wij conform artikel 3.11 Wabo dit bestuursorgaan een exemplaar van de aanvraag gezonden.

2.7 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 3.11 kan de vergunning niet worden verleend voordat de gemeenteraad van Midden-Groningen heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Op 28 maart 2019 heeft de raad van de gemeente Midden-Groningen een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen (ontwerp-vvgb) af gegeven. Daarnaast heeft de raad in dit besluit het college van burgemeester en wethouders gemandateerd tot het afgeven van de definitieve verklaring van geen bedenkingen, onder de voorwaarde dat er tegen de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en /of ontwerpvergunning geen zienswijzen zijn ingediend.

Er zijn geen zienswijzen ontvangen waardoor het college van burgemeester en wethouders op 12 juni 2019 besloten heeft de definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven. Een exemplaar van de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen van de raad en het besluit van het college zijn bijgevoegd en maken integraal onderdeel uit van deze omgevingsvergunning.

2.8 Milieueffectrapportage

M.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 8.1 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van artikel 7.16 van de Wet milieubeheer heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 2 november 2018 bij ons gemeld.

Daarop hebben wij op 8 maart 2019 besloten dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld moet worden. Dit besluit hebben wij op 21 maart 2019 bekendgemaakt. Dit besluit is als bijlage bij de aanvraag gevoegd en wordt door ons samen met het besluit op de aanvraag omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 8.1 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, maar de drempelwaarde wordt niet overschreden. Hieruit vloeit dus niet direct een verplichting voort tot het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling.

Desondanks moeten wij volgens artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage, op grond van de in bijlage III bij de Europese richtlijn 2011/92/EU genoemde criteria, toepassing geven aan een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij een onderschrijding van de drempelwaarde kan dit door middel van een zogenoemde vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De in de richtlijn genoemde criteria zijn de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect. Aan de hand van deze criteria is getoetst of de voorgenomen activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Kenmerken van het project

Om de stikstofinstallatie operationeel te laten zijn, dient deze aangesloten te worden op het bestaande netwerk van aardgas- en stikstofleidingen. In totaal zijn de volgende aansluitingen noodzakelijk:

1. twee kortere aardgasleidingen waarmee verbindingen worden gemaakt met bestaande aardgasleidingen, die liggen in leidingbundels ten westen en ten zuiden van de huidige stikstofinstallatie.
2. daarnaast worden twee stikstofleidingen aangelegd tussen de huidige en nieuwe stikstofinstallatie.

De aardgasleidingen (A-650-01), A666-01) hebben beide een diameter van 36" en een ontwerpdruk van 79,9 bar. De stikstofleidingen hebben een diameter van 16" en 48" en een werkdruk van respectievelijk 160,2 en 71 bar. De stikstofleidingen kruisen de watergang De Munte middels een natte zinker.

Ten behoeve van de aanleg van twee korte aardgasleidingen en de twee stikstofleidingen wordt een omgevingsvergunning aangevraagd bij de gemeente Midden-Groningen; dit onderdeel valt buiten de RCR. De aanleg is voorzien nadat de grondverbetering is afgerond. De leidingen, voor zover gelegen op de bouwlocatie, worden uitgevoerd in het aangebrachte zandpakket. Daarbuiten worden de leidingen onder het bestaande maaiveld aangelegd. Hierbij worden objecten zoals een spoorweg, wegen en kleine watergangen gekruist.

De stikstofleidingen komen vanaf het noordelijk plot, lopen circa 300 meter bovengronds en gaan dan ondergronds om de watergang De Munte te kruisen. Ze komen uit op het mengstation. Het ondergrondse deel van de 16" stikstofleiding bedraagt eveneens circa 300 meter. Het ondergrondse deel van de 48" stikstofleiding bedraagt circa 700 meter.

Plaats van het project

Het project is het bouwen van een stikstofinstallatie in combinatie met een mengstation en het aanleggen van ongeveer 4 km aan transportleidingen gelegen in de Tussenklappenpolder in de nabijheid van Hondenlaan4 te Muntendam nabij Zuidbroek.

De bouwlocatie van de nieuwe stikstofinstallatie en mengstation bestaat uit twee onderdelen; plot noordzijde en plot zuidzijde.

Op het noordelijk plot worden drie 'productiestraten' met 8 compressoren in een compressorgebouw gerealiseerd. Hier wordt stikstof uit de lucht gewonnen. Daarnaast wordt op dit plot allerhande bovengrondse gasinfrastructuur aangelegd.

Op het zuidelijk plot wordt een mengstation gerealiseerd. De bebouwing op dit deel van het terrein is beperkt. Het merendeel van de uitbreiding bestaat uit ondergrondse gasinfrastructuur. Op dit plot wordt stikstof gemend met het hoogcalorisch gas.

Kenmerken van het potentiële effect

Vanwege de aard van de ingreep is aandacht besteed aan de potentiële (milieu)effecten die kunnen optreden op externe veiligheid, bodem, water, stikstofdepositie, ecologie, landschap, cultuurhistorie en archeologie.

De werkzaamheden zijn van tijdelijke aard. Daarnaast wordt gelet op het gebruik van stoffen en/of technologieën. Hierdoor is uit de beoordeling gebleken dat de mogelijke milieueffecten voor de benoemde thema's voor dit project niet worden verwacht of verwaarloosbaar klein zijn.

Gezien bovenstaande kan uitgesloten worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat er geen milieueffectrapportage opgesteld dient te worden en ook geen m.e.r.-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd. Op 8 maart 2019 heeft het college van Midden-Groningen een besluit m.e.r.-beoordeling hierover genomen.

2.9 Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998

Door Limes Divergens BV is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. In het rapport van 10 juli 2018 is onderzoek gedaan naar de gebiedsbescherming en de soortenbescherming.

Ten aanzien van de gebiedsbescherming is gebleken dat de ingreeplocatie geheel buiten de begrenzing van het NNN ligt. Er is geen kans op significant negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

Het verspreidingsbeeld van beschermde soorten op de ingreeplocatie en binnen de invloedssfeer van de voorgenomen ingreep is actueel en compleet. Vervolgonderzoek is niet nodig.

Om negatieve effecten ten aanzien van broedvogels en vissen te voorkomen geldt de algemene zorgplicht.

2.10 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling door publicatie in "De Regiokrant", op de gemeentelijke website en op de website www.overheid.nl.

Dit besluit wordt ook publicatie in de Staatscourant.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b, Wabo, regelt dat voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden een vergunningplicht geldt in gevallen waarin dit in het bestemmingsplan is bepaald. De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

Toetsing aan het bestemmingsplan en voorbereidingsbesluit

Toetsing bestemmingsplan "Buitengebied"

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied" geldt. De gronden hebben de bestemmingen "agrarisch", "bos", "water" en "Verkeer – railverkeer" en de dubbelbestemmingen "leiding – gas" en "leiding – persleiding".

Agrarisch

Volgens artikel 3.1 van het bestemmingsplan zijn de aangewezen gronden voor 'agrarisch' in hoofdzaak bestemd voor agrarische doeleinden. De aanleg van de koppelleidingen past niet binnen deze bestemming.

In artikel 3.6 is bepaald dat onder meer het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- en/of telecommunicatiekabels en/of -leidingen een omgevingsvergunning uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden is vereist. Het project bestaat uit het aanleggen van twee stikstof- en twee (hoogcalorische) aardgasleidingen waarmee de installaties onderling worden gekoppeld c.q. worden aangesloten op het bestaande netwerk van transportleidingen.

Voor de aanleg van de koppelleidingen is een aanvraag om een omgevingsvergunning gedaan voor de activiteit 'uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden'. Een omgevingsvergunning voor deze activiteit kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden aan het open landschap, de cultuurhistorische en archeologische waarden en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Voor het projectgebied zijn archeologische vooronderzoeken, rapporten raap-notitie 5235 en raap-notitie 5446, opgesteld. Naar aanleiding van de uitkomsten is een proefsleuven onderzoek gedaan door ingenieursbureau Mug, publicatienummer 2016-70.

Op basis van de uitkomsten is geadviseerd twee vindplaatsen te onderzoeken. Deze onderzoeken zijn reeds uitgevoerd en vastgelegd. Voor de andere deelgebieden wordt aanbevolen om het grondwerk onder protocol 'opgraven variant begeleiding' uit te voeren. Voor aanvang van de werkzaamheden dient een Programma van Eisen door het bevoegd gezag (provincie Groningen) te zijn goedgekeurd. Hiermee wordt voldaan aan de vereisten van de Wet op de archeologische Monumentenzorg.

Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen. Er is geen belemmering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen.

Bos

Volgens artikel 16.1 van het bestemmingsplan zijn de aangewezen gronden voor 'bos' zijn bestemd voor bosbeheer en houtproductie met daarbij het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke waarden van de bosgebieden. Met de aanleg van de koppelleidingen wordt het niet aan voldaan, waardoor het project niet voldoet aan het gebruik volgens het bestemmingsplan.

In artikel 16.5 is bepaald dat onder meer het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- en/of telecommunicatieleidingen een omgevingsvergunning uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden is vereist. Het project bestaat uit het aanleggen van twee stikstof- en twee (hoogcalorische) aardgasleidingen waarmee de installaties onderling worden gekoppeld c.q. worden aangesloten op het bestaande netwerk van transportleidingen.

Voor de aanleg van de koppelleidingen is een aanvraag om een omgevingsvergunning gedaan voor de activiteit 'uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden'. Een omgevingsvergunning voor deze activiteit kan slechts worden verleend mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de cultuurhistorische en natuurlijke en landschappelijke waarden van de bosgebieden.

Het projectgebied is in gebruik als landbouwgrond. Bosbeplanting is niet aanwezig. Met de aanleg van de koppelleiding wordt dan ook geen onevenredige afbreuk gedaan aan de cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke waarden van de bosgebieden. Het gebied wordt namelijk na aanleg weer teruggebracht in de oorspronkelijke staat.

Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen. Er is geen belemmering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen.

Het project is wel in strijd met de bestemming "bos". In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Water

In artikel 29.1 van het bestemmingsplan is bepaald dat de gronden bestemd zijn voor sloten, vaarten, kanalen en daarmee gelijk te stellen waterlopen, alsmede vaargeulen, ten behoeve van de wateraanvoer en afvoer, de waterberging en het behoud en de ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke waarden. Daarnaast zijn de gronden tevens bestemd voor onder meer andere bouwwerken, waaronder bruggen, dammen, gemalen en duikers.

De aanleg van de koppelleidingen voldoet niet binnen deze bestemming. De aanleg van een dam met duiker past wel binnen de bepalingen van het bestemmingsplan.

Voor de werkzaamheden voortvloeiend uit de aanleg van de koppelleidingen en de bijbehorende dam met duiker is geen omgevingsvergunning uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden vereist.

Het project is wel in strijd met de bestemming "water". In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Verkeer – railverkeer

In artikel 28.1 van het bestemmingsplan is bepaald dat de gronden bestemd zijn voor spoorwegen met dien verstande dat het aantal spoorbanen niet wordt uitgebreid c.q. wordt vermeerderd.

De aanleg van de koppelleidingen past niet binnen de doelomschrijving van deze bestemming.

Voor de werkzaamheden voortvloeiend uit de aanleg van de koppelleidingen en de bijbehorende dam met duiker is geen omgevingsvergunning uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden vereist.

Het project is wel in strijd met de bestemming "verkeer – railverkeer". In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Leiding-Gas

In artikel 34.1 van het bestemmingsplan is bepaald dat de gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd zijn voor een belemmeringsstrook ten behoeve van een hoofdgastransportleiding en het onderhoud daarvan. De aanleg van de koppelleidingen past binnen deze bestemming.

Voor de aanleg van de koppelleidingen is geen omgevingsvergunning uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden vereist.

Het project is niet in strijd met de dubbelbestemming "leiding – gas".

Leiding-persleiding

In artikel 36.5.1 van het bestemmingsplan is bepaald dat onder meer het in de grond brengen van voorwerpen een omgevingsvergunning is vereist.

Voor de aanleg van de koppelleidingen onder de persleiding door is een aanvraag om een omgevingsvergunning gedaan voor de activiteit 'uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden'. Een omgevingsvergunning voor deze activiteit kan alleen worden verleend indien met een vooraf ingewonnen advies van de betreffende leidingbeheerder wordt aangetoond dat de werken of werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd en er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan een doelmatig en veilig functioneren van de leiding.

De leidingbeheerder van de persleiding is het Waterschap Hunze en Aa's. Het Waterschap is om advies gevraagd en heeft dit op 22 januari 2019 uitgebracht. Hierin is aangegeven dat er wat betreft de leidingbeheerder geen belemmeringen zijn om de werkzaamheden uit te voeren. Voor dit onderdeel zijn geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

Er is geen belemmering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen.

Toetsing Voorbereidingsbesluit Stikstofinstallatie Zuidbroek

De gronden voor de aanleg van de koppelleidingen en het aanleggen van een dam met duiker is gelegen binnen het voorbereidingsbesluit voor uitbreiding van de capaciteit voor stikstofproductie. Voor deze gronden is bepaald dat het verboden is zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanbrengen of rooien van hoog opgaande of diep gewortelde beplantingen en bomen;
- b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- c. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
- d. het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
- e. het permanent opslaan van goederen;
- f. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers of andere wateren.

Voor de grondwerkzaamheden, waaronder het indrijven van voorwerpen in de bodem is gezien bovenstaande een omgevingsvergunning aangevraagd voor het 'uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en bijbehorende werkzaamheden'.

Deze activiteit moet worden geweigerd indien de werken en werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming.

Het inpassingsplan dat in voorbereiding is, wordt gemaakt om de realisatie van de stikstoffabriek mogelijk te maken. Ook het plan waar nu vergunning voor wordt aangevraagd is ten behoeve van de stikstoffabriek. Naar ons oordeel is er dus geen sprake van dat de werken en werkzaamheden het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de in het inpassingsplan te geven

bestemming, integendeel. Het derde lid van art. 3 van het Voorbereidingsbesluit Stikstofinstallatie Zuidbroek bepaalt dat wij ten behoeve van ons oordeel de Minister van Economische zaken en de beheerder van de aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek raadplegen.

Op 21 december 2018 is een reactie van de minister ontvangen waarbij wordt ingestemd met het project.

Volgens artikel 3 van het voorbereidingsbesluit is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning het gebruik van gronden en bouwwerken te wijzigen. De aanleg van transportleidingen in de gronden aangewezen voor "agraris" en "water" is strijdig met het gebruik.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan en het voorbereidingsbesluit, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid, onder c](#), kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening

Strijdigheid

Het plan is in strijd met de bestemmingsomschrijving van de bestemmingen 'agraris', 'bos' en 'water' van het bestemmingsplan 'buitengebied', omdat de aanleg van de vier koppelleidingen niet ten dienste van agrarische activiteiten zijn en geen bijdrage levert aan het bosbeheer en houtproductie.

Afwijkingsmogelijkheid

Het bestemmingsplan biedt geen afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo.

Er is geen 'kleine' buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 2 Wabo) omdat geen van de categorieën van bijlage II van het Bor, artikel 4 van toepassing is.

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. De onderbouwing maakt deel uit van dit (ontwerp)besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit (ontwerp)besluit toegevoegd.

Motivering

Er is een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend door Gasunie Transport Services (GTS) voor de aanleg van vier koppelleidingen ten behoeve van de aanvoer van hoogcalorisch gas en het koppelen van de bestaande stikstofinstallatie aan de nieuw te bouwen stikstofinstallatie.

De omgevingsvergunning kan slecht worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden van het open landschap, de cultuurhistorische en archeologische waarden en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Doordat de leidingen bedoeld zijn voor een toekomstig gebruik anders dan agrarisch gebruik, is de aanvraag om omgevingsvergunning in strijd met het vigerend bestemmingsplan.

Indien een activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, kan een omgevingsvergunning worden verleend. Door de aanvrager is een ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende onderzoeken aangeleverd. Deze documenten maken onderdeel uit van de aanvraag. Er zijn geen belemmeringen om de uitgebreide Wabo-procedure te doorlopen en de omgevingsvergunning te verlenen.

De aanvraag is tevens een onderdeel van de nieuw te bouwen stikstoffabriek naast de bestaande installatie in Zuidbroek. De installatie is noodzakelijk door het afbouwen van de gaswinning in het Groningerveld. De productie van aardgas in het Groninger gasveld zal op zo kort mogelijke termijn worden beëindigd. Om toch over voldoende aardgas te beschikken dient er extra import plaats te vinden. Geïmporteerd aardgas en gas uit kleinere velden heeft echter een hogere calorische waarde (H-gas) dan Groninger gas (G-gas) dat in de Nederlandse huishoudens wordt gebruikt. Om het H-gas te kunnen inzetten moet het gas worden omgezet naar met name G-gas.

De gemeente Midden-Groningen staat achter de vermindering van de gaslevering en daarmee een andere levering van gas zoals wordt voorgesteld en uitgevoerd met de aanleg van de 4 korte koppelleidingen.

Bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard die zich tegen het plan verzetten zijn er niet. Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.3 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit

Om te voorkomen dat zich, in de gebieden die bestemd zullen worden voor de uitbreiding van de capaciteit voor stikstofproductie, ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van die bestemming zijn door de Minister van Economische Zaken en de Minister van Infrastructuur en Milieu het voorbereidingsbesluit "stikstofinstallatie Zuidbroek" opgesteld.

Toetsing voorbereidingsbesluit

In het voorbereidingsbesluit is bepaald dat het verboden is zonder omgevingsvergunning het gebruik van gronden en bouwwerken te wijzigen. De gronden waarop het project plaats vindt hebben de bestemming "agrarisch". Het feitelijk huidig gebruik is agrarisch. De aanleg van de koppelleidingen waarbij de installaties onderling worden gekoppeld en tevens worden aangesloten op de bestaande transportleidingen is niet in overeenstemming met dit gebruik.

Een vergunning moet worden geweigerd indien naar het oordeel van het bevoegd gezag de gronden in het gebied, waarvoor de voorbereidingsbesluiten gelden, minder geschikt maken voor verwezenlijking van de bij de in voorbereiding zijnde inpassingsplannen daaraan gegeven bestemmingen. Hiervoor is de Minister van Economische Zaken geraadpleegd. Op 21 december 2018 is een reactie van de minister ontvangen waarbij wordt ingestemd met het project.

Conclusie

Na beoordeling is gebleken dat een vergunning voor een wijziging van het bestaande gebruik als bedoeld in het voorbereidingsbesluit "stikstofinstallatie Zuidbroek" verleend kan worden.

4 Voorschriften

1. Uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden

- 1.1. Voor aanvang van de werkzaamheden dient een Programma van Eisen voor archeologische begeleiding door het bevoegd gezag (provincie Groningen) te zijn goedgekeurd.
- 1.2. Vergunninghouder is verplicht om mitigerende maatregelen voorafgaand of tijdens de werkzaamheden te treffen wanneer negatieve effecten voor broedende vogels of beschermde diersoorten te verwachten zijn.



Besluit

Gemeenteraad

Zaaknr.: 2018-030721

De raad van de gemeente Midden-Groningen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 12 februari 2019,
gelet op het bepaalde in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het bij
dit besluit behorende raadsvoorstel met de datum 4 februari 2019;

Besluit

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven ten aanzien van de aanleg van 4 korte koppelleidingen voor de aanleg van de nieuwe stikstofinstallatie in de Tussenklappolder (tussen Zuidbroek en Muntendam). De aanvraag hiervoor is ingediend door Gasunie Transport Services (GTS).
2. De bevoegdheid tot het afgeven van de definitieve verklaring van geen bedenkingen te mandateren aan het college van burgemeester en wethouders, onder de voorwaarde dat er tegen de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en/of de ontwerp-omgevingsvergunning geen zienswijzen worden ingediend.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 28 maart 2019

De raad van de gemeente Midden-Groningen


Adriaan Hoogendoorn
Voorzitter


Mieke Bouwman
Griffier

gemeente
Midden-Groningen



Besluit

College

Datum: 11 juni 2019
Zaak: 2018-030721

Steller: Esther Pepping
Directeur: Henk J.W. Mulder
Portefeuillehouder: Jan Jakob Boersma

Onderwerp: Raadsbrief

1. Beslispunten

- De uitgebreide omgevingsvergunning te verlenen voor de aanleg van 4 korte koppelleidingen die onderdeel zijn van de nieuwe stikstoffabriek nabij de Legeweg/Hondenlaan tussen Zuidbroek en Muntendam.
- De definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven.
- De bijgesloten raadsbrief door te zenden naar de raad.

2. Besluit

Het college besluit conform voorstel.