

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het aanleggen van een nieuwe kade

activiteiten: uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald
gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan

verleend aan: Waterschap Hunze en Aa's

locatie: monding Drents Diep op Winschoterdiep bij Waterhuizen

vth-nummer: Z2020-00002506

bevoegd gezag: de gemeente Midden-Groningen

archiefnummer: 2020-009233

Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Beroep	3
1.4	Inwerkingtreding.....	3
1.5	Ondertekening	4
1.6	verzending.....	4
2	Procedure	5
2.1	Uitgebreide procedure.....	5
2.2	Reactie.....	5
2.3	Samenhangend besluit	5
2.4	Volledigheid aanvraag	5
2.5	Projectbeschrijving	5
2.6	Bevoegd gezag.....	5
2.7	Toezenen aanvraag/ontwerpbesluit.....	6
2.8	Verklaring van geen bedenkingen.....	6
2.9	Publicatie besluit.....	6
3	Inhoudelijke overwegingen.....	7
3.1	het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald.....	7
3.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.....	8
4	Voorschriften.....	11

1 Beschikking

1.1 Aanvraag

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen heeft op 9 maart 2020 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het aanleggen van een nieuwe kade in strijd met bestemmingsplan. De aanvraag is ingediend door HaskoningDHV Nederland B.V., namens Waterschap Hunze en Aa's.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Drents Diep Noord en Winschoterdiep bij Waterhuizen, kadastraal bekend als gemeente Hoogezand, sectie L, nummer 3009.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald;
- Gebruiken van gronden in strijd met een bestemmingsplan.

1.2 Beslissing

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald (art. 2.1 lid 1 onder b, Wabo);
 - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c, Wabo).
3. dat er voorschriften aan de vergunning zijn verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, olo-nummer 5004997, d.d. 9 maart 2020;
 - Natuurtoets Drents Diep Noord, ref. BG6772WATRP1905151611, status finale versie/P01.01, d.d. 15 mei 2019;
 - Verkennend bodemonderzoek Drents Diep Noord, ref. T&PBG8269-101-100R001F01, status definitief/01, d.d. 31 januari 2020;
 - Ruimtelijke onderbouwing Drents Diep Noord, ref. T&PBG8269-100-100R001F01, status definitief/01, d.d. 3 juli 2020.
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Degene die beroep instelt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

1.4 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er voor afloop van die een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Ondertekening

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.6 verzending

Verzonden op:

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- HaskoningDHV Nederland B.V.;
- Gedeputeerde Staten van provincie Groningen.

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. De ontvangst van de aanvraag is op 9 maart 2020 bevestigd aan de aanvrager.

Tussen donderdag 28 mei 2020 en woensdag 8 juli 2020 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Midden-Groningen. Gedurende deze periode is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. Wel door is door de provincie nog een reactie gegeven op het ontwerpbesluit.

2.2 Reactie

De reactie heeft geleid tot aanpassing van de paragraaf ecologie in de ruimtelijke onderbouwing die deel uit maakt van het voorgenomen besluit. De aanpassing behelst een betere argumentatie van de onderwerpen "natuurbescherming" en "wezenlijke kenmerken en waarden".

De aanpassing van de ruimtelijke onderbouwing heeft geen gevolgen voor de uitvoering van het plan. De beschikking is inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van de ontwerpbeschikking.

2.3 Samenhangend besluit

Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura-2000 gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk een ontheffing op grond van deze wet vereist.

Het plangebied ligt volledig in een beschermd natuurgebied (Natuur Netwerk Nederland (NNN)). Uit de door initiatiefnemer uitgevoerde natuurtoets blijkt dat aanleg van de kade in het bosgebied geen negatieve effecten heeft op de wezenlijke kenmerken van het NNN. Wel zullen de werkzaamheden uitgevoerd moeten worden buiten het broedseizoen om beschermde dieren (zoals de bever, kikkers en broedvogels) niet te verstoren.

Op deze manier hebben de te verrichten handelingen geen gevolgen voor natura-2000 gebieden of voor beschermde plant- en diersoorten.

2.4 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 20 maart 2020 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 23 maart 2020 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 3 dagen.

2.5 Projectbeschrijving

Het project betreft het aanleggen van een nieuwe kade (waterkering) aan de oostzijde van de monding van het Drentsche Diep bij Waterhuizen. Hiermee wordt de waterkering verlegd en komt deze in het gebied waarvoor de bestemming "Bos" geldt.

2.6 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.7 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit

Toezenden aanvraag

De raad van de gemeente Midden-Groningen is bevoegd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Daarom hebben wij conform artikel 3.11 Wabo de gemeenteraad een exemplaar van de aanvraag gezonden.

Toezenden ontwerpbesluit

Het ontwerp van het besluit is gestuurd aan:

- Gedeputeerde Staten van provincie Groningen.

2.8 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 6.5 van het Bor kan de vergunning niet worden verleend voordat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

In artikel 6.5, lid 3 van het Bor is aangegeven dat de gemeenteraad categorieën gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.

Op 20 december 2018 heeft de gemeenteraad een lijst vastgesteld van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Onder artikel 3, lid 5, onder 2 van deze lijst valt "...de aanleg van werken, op of langs het water ten behoeve van [...] de waterhuishouding [...] ..".

Bij de aanleg van deze grondkade die bestaat uit aarde afgedekt met klei is er sprake van een werk ten behoeve van de waterhuishouding. De nieuwe kade komt echter niet direct langs het water te liggen. Wij zijn echter van oordeel dat in dit geval het begrip 'langs het water' ruimer gezien kan worden. Het doel van de kade is namelijk dat deze zal functioneren als kade langs het water op het moment dat er sprake is van overstromingen. Het aanleggen van de nieuwe kade wordt gezien als een dergelijk geval, zoals bedoeld in artikel 6.5, derde lid van het Bor. Een verklaring van geen bedenkingen is dan ook niet vereist.

2.9 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling door publicatie in "De Regiokrant", op de gemeentelijke website en op de website www.overheid.nl.

Van dit besluit wordt ook mededeling gedaan op www.ruimtelijkeplannen.nl en door publicatie in de Staatscourant.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald

Artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo regelt dat voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden een vergunningplicht geldt in gevallen waarin dit in het bestemmingsplan is bepaald.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het project is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied" geldt. De gronden hebben de bestemming "Bos" en de dubbelbestemming "Waterstaat-Waterkering".

Volgens de artikel 7 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor bos, bebossing en groenvoorzieningen. Het project is in strijd met het bestemmingsplan omdat de aanleg van de nieuwe kade (waterkering) aan de oostzijde van de monding van het Drentsche Diep bij Waterhuizen niet ten dienste is van bos, bebossing of groenvoorziening.

Op grond van art. 2.11 lid 2 Wabo wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Volgens artikel 27 zijn de gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor boezemkaden met beschermingszone. Het is in deze gronden verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders de volgende werken of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het afgraven of ophogen van gronden; het aanbrengen van gesloten verharding;
- b. het planten van diepwortelende of hoogopgaande beplanting;
- c. het permanent opslaan van goederen en/of afvalstoffen;
- d. het aanleggen, dempen of vergaven van watergangen.

Met het verleggen van de waterkering worden graafwerkzaamheden in deze gronden uitgevoerd. Deze werkzaamheden worden gezien als het afgraven en ophogen van gronden waardoor een vergunning is vereist.

Een vergunning voor de activiteit "uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden" mag alleen worden verleend als:

- a. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan een veilig en zeker functioneren van de boezemkade;
- b. werken of werkzaamheden geen gevaar voor personen en /of goederen opleveren;
- c. werken of werkzaamheden geen ernstige hinder voor scheepvaart opleveren;
- d. voldaan wordt aan de regels in de Keur, en ontheffing van die regels en is verkregen.

Met de aanleg van de kade (waterkering) wordt voldaan aan de veiligheidsnormen ten aanzien van overstromingen en dient daarmee een algemeen belang. De aanleg van de kade heeft geen effect op de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven en daarmee geen gevaar voor personen en goederen, of op de scheepvaart.

In het kader van de Waterwet heeft het Waterschap Hunze en Aa's een projectplanprocedure doorlopen. Tegen het ontwerp projectplan zijn geen zienswijzen ingediend, waardoor het projectplan door het Algemeen Bestuur van het waterschap kan worden vastgesteld. Hiermee is gebord dat er geen afbreuk

wordt gedaan aan een veilig en zeker functioneren van de boezemkade en wordt voldaan aan de regels in de Keur.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van werk of van werkzaamheden waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen.

3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Strijdigheid

Er is strijdigheid met de voorschriften van het bestemmingsplan, met artikel 7.1 omdat de aanleg van de nieuwe kade (waterkering) in strijd is met de bestemming "Bos" waar de aangewezen gronden zijn bestemd voor bos, bebossing en groenvoorzieningen.

Afwijkingsmogelijkheid

Het bestemmingsplan biedt geen afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 of onder 2 Wabo.

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. De onderbouwing maakt deel uit van dit besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit besluit toegevoegd.

Motivering

Onderstaande afweging is mede gebaseerd op de door het waterschap aangeleverde ruimtelijke onderbouwing en de beoordeling daarvan.

Archeologie

Op basis van de Archeologische Verwachtingskaart heeft het bos een lage archeologische verwachting en is ook niet archeologisch beschermd.

Cultuurhistorie

In of nabij het plangebied liggen geen gebieden of gebouwen met een cultuurhistorische waarde, waar de aanleg van een kade effect op kan hebben.

Ecologie

Het plangebied ligt volledig in een beschermd natuurgebied (Natuur Netwerk Nederland (NNN)). Uit de door initiatiefnemer uitgevoerde natuurtoets blijkt dat aanleg van de kade geen negatieve effecten heeft op de wezenlijke kenmerken van het NNN. Wel zullen de werkzaamheden uitgevoerd moeten worden buiten het broedseizoen om beschermde dieren (zoals de bever, kikkers en broedvogels) niet te verstoren.

Op circa 6 kilometer ligt het voor stikstofgevoelige Natura2000-gebied Drentsche Aa-gebied. Uit de AERIUS-berekening blijkt dat de depositie niet boven de 0,00 mol/ha/jr komt en daarmee uitvoerbaar is.

Externe veiligheid

Een kade is geen beperkt kwetsbaar object, kwetsbaar object of een risicovolle inrichting. Externe veiligheid speelt dan ook geen rol.

Geluid

Een kade is geen geluidsgevoelig object en veroorzaakt geen geluid. Geluid speelt dan ook geen rol.

Lucht

Projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden luchtkwaliteit. De aanleg en het functioneren van een kade heeft geen invloed op de luchtkwaliteit.

Bodem

Uit het verkennend bodemonderzoek, rapport van Royal HaskoningDHV ref. T&PBG8269-101-100R001F01 status definitief/01 d.d. 31 januari 2020, blijkt dat er geen grondverontreinigingen aanwezig zijn in het onderzochte traject van de nieuwe kade, die zijn te relateren aan het voormalige gebruik.

Tijdens het onderzoek zijn geen kenmerken in de grond waargenomen die duiden op de aanwezigheid van het voormalige slibdepot of stortplaats. De milieuhygiënische bodemkwaliteit levert geen belemmering op voor graafwerkzaamheden.

Water

De aanleg van de kade heeft als doel te voldoen aan de veiligheidsnormen ten aanzien van overstromingen en dient daarmee een algemeen belang.

Er wordt geen nieuw verhard oppervlak toegevoegd, waardoor waterbergingscompensatie niet aan de orde is.

In het kader van de Waterwet heeft het Waterschap een projectplanprocedure doorlopen. Tegen het ontwerp projectplan zijn geen zienswijzen ingediend, waardoor het projectplan door het Algemeen Bestuur van het waterschap kan worden vastgesteld.

Milieuzonering

De aanleg van een kade heeft geen effect op de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven, daarnaast is een kade geen functie die milieuhinder veroorzaakt.

Stedenbouwkundig

Er is slechts sprake van een geringe landschappelijke consequentie, terwijl de noodzaak van de ingreep groot is. Daarmee is de ingreep landschappelijk aanvaardbaar.

Gebruiksmogelijkheden aangrenzende gronden

Door de aanleg van de kade worden de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden niet belemmerd. Grenzend aan het nieuwe tracé van de kade ligt een grasveld met een klein gebouwtje dat in gebruik is bij een hondenvereniging. De kade zelf zal de hondenvereniging niet in haar activiteiten beperken. De kade zal het grasveld en gebouwtje juist beschermen tegen eventuele overstromingen. Voor de aanleg van de kade zal het Waterschap nader met de hondenvereniging afstemmen om zoveel mogelijk overlast door de werkzaamheden te voorkomen.

Milieueffectrapportage

De aanleg, wijziging of uitbreiding van werken inzake kanalisering of ter beperking van overstromingen is als activiteit genoemd in onderdeel D.3.2 van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De omgevingsvergunning uitgebreide procedure staat echter niet genoemd als besluit waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Provinciaal beleid

Het traject van de nieuwe kade ligt binnen het Natuur Netwerk Nederland (NNN). Op grond van de provinciale verordening mag de bestemming niet worden gewijzigd als die wijziging leidt tot een significante aantasting van het areaal van de gronden die tot het NNN behoren of tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gronden. Uitzondering daarop is wanneer de wijziging van groot openbaar belang is (art. 2.45.1, lid 1, onder a, POV).

In de provinciale verordening is het traject langs het Drents Diep en het Winschoterdiep aangewezen als regionale waterkering en zijn er veiligheidsnormen opgenomen waaraan moet worden voldaan (art. 3.2 t/m 3.4 POV). Daarnaast zijn er geen mogelijkheden om de waterkering elders, buiten het NNN aan te leggen. Wij zijn dan ook van oordeel dat de aanleg van de kade binnen het NNN van groot openbaar belang is. Daarnaast blijkt uit het ecologisch onderzoek dat de aanleg van de kade geen negatieve effecten heeft voor de kenmerken van het NNN. De aanleg van de kade is dan ook niet in strijd met de provinciale verordening.

In het voortraject is door zowel het Waterschap als de gemeente dit voornemen al voor diverse aspecten voorgelegd aan de provincie (ecologie, AERIUS-berekening en provinciale verordening). Hieruit is naar voren gekomen dat de provincie kan instemmen met de (wijze van) aanleg van de kade.

Naar het oordeel van de gemeente heeft het plan geen nadelige gevolgen voor de omgeving en dient het plan een groot algemeen belang. Alles overwegende is de gemeente dan ook bereid medewerking te verlenen aan de aanleg van de kade.

Bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard die zich tegen het plan verzetten zijn er niet. Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

- 4.1 Eventueel vrijkomende grond is geschikt voor hergebruik, maar hierbij dient wel te worden voldaan aan het beleid van de gemeente Midden-Groningen zoals beschreven in de Nota bodembeheer Midden-Groningen 2020.
- 4.2 De werkzaamheden dienen buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd om beschermde dieren niet te verstoren.
- 4.3 Mitigerende maatregelen zoals beschreven in de paragraaf ecologie van de ruimtelijke onderbouwing dienen te worden uitgevoerd.
- 4.4 Wanneer ten behoeve van de werkzaamheden bomen gekapt dienen te worden is compensatie op grond van de boswet van toepassing.
- 4.5 Eventuele werkzaamheden aan de oude kade maken geen onderdeel uit van deze vergunning.