

Schildwolde, Siepweg 5



**gemeente
Midden-Groningen**

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	5
1.1 <i>Aanleiding omgevingsvergunning</i>	5
1.2 <i>Plangebied</i>	5
1.3 <i>Geldend bestemmingsplan</i>	6
1.4 <i>Leeswijzer</i>	7
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	7
2.1 <i>Huidige situatie</i>	7
2.2 <i>Nieuwe situatie</i>	8
2.3 <i>Maatwerkmethode</i>	10
Hoofdstuk 3 Beleidskader	12
3.1 <i>Landelijk beleid</i>	12
3.2 <i>Provinciaal en regionaal beleid</i>	13
3.3 <i>Gemeentelijk beleid</i>	17
Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten	19
4.1 <i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i>	19
4.2 <i>Bedrijven en milieuzonering</i>	20
4.3 <i>Externe Veiligheid</i>	20
4.4 <i>Verkeer en parkeren</i>	23
4.5 <i>Water</i>	23
4.6 <i>Bodem</i>	25
4.7 <i>Luchtkwaliteit en geur</i>	26
4.8 <i>Ecologie</i>	27
4.9 <i>Geluid</i>	29
4.10 <i>Archeologie</i>	30
4.11 <i>Cultuurhistorie</i>	32
4.12 <i>M.e.r.-beoordeling</i>	32
4.13 <i>Duurzaamheid</i>	33
Hoofdstuk 5 Economische uitvoerbaarheid	34
5.1 <i>Exploitatieplan</i>	34
5.2 <i>Planschade</i>	34
Hoofdstuk 6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34
6.1 <i>Vooroverleg</i>	34
Bijlagen	37
Bijlage 1 Erfinrichtingsplan	38
Bijlage 2 Plan waterberging	47
Bijlage 3 Vooroverlegreactie provincie	50
Bijlage 4 Vooroverlegreactie waterschap	53

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding omgevingsvergunning

De maatschap Bunnik heeft een gemengd bedrijf aan de Siepweg 5 in Schildwolde, waar akkerbouw, rundvee en pluimveehouderij onderdeel van het bedrijf uitmaken. Voor het bedrijf is een vergunning verleend voor het houden van 250 stuks melkvee, 200 stuks jongvee en 75.000 vleeskuikens. Het voornemen van de maatschap is om een nieuwe vleeskuikenstal te plaatsen en de rundveestal uit te breiden. De nieuwe vleeskuikenstal is bedoeld om het huidige aantal dieren op het bedrijf meer ruimte te geven en het bedrijf te laten voldoen aan de nieuwste wensen op het gebied van duurzaamheid. Het nieuw op te richten deel van de rundveestal zal worden uitgevoerd met een emissiearme roostervloer. Binnen de inrichting kunnen na realisatie van het plan 75.000 vleeskuikens, 375 melkkoeien en 258 stuks jongvee worden gehuisvest.

De gewenste bedrijfsuitbreiding is niet mogelijk binnen het bestaande bouwvlak.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing hoort bij de aanvraag uitgebreide omgevingsvergunning voor de beoogde bouwplannen.

AGRA-MATIC heeft namens de maatschap in februari 2017 een principe-verzoek ingediend. De gemeente Slochteren heeft in augustus 2017 haar principe-medewerking verleend aan de uitbreiding van het bouwvlak. Vervolgens in eind 2017 het maatwerktraject met Libau opgestart om de uitbreiding landschappelijk in te passen. Dit heeft begin 2018 een erfinrichtingsplan opgeleverd. Dit plan wordt via een voorwaardelijke verplichting gekoppeld aan de omgevingsvergunning. .

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Siepweg 5 in Schildwolde in het buitengebied van Midden-Groningen. Het betreft delen van de kadastrale percelen 23 en 24, sectie R, voormalige gemeente Slochteren. Het plangebied is gelegen midden in het buitengebied op ruime afstand van het lint van zowel Schildwolde als Noordbroek.

De locatie ligt een grootschalig open landschap, een van oorsprong jong veenontginningsgebied met lange smalle kavels. De Siepweg vormt een recente verbinding door het veengebied en dankt zijn naam aan een oorspronkelijke ten zuiden van het bedrijf gelegen afwateringsloot. Met de bouw van de boerderij in de jaren 90, vormt het één van de weinig bebouwde objecten in dit open en inmiddels rationeel verkavelde landbouwgebied.



Figuur 1. Weergave plangebied

1.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse is het bestemmingsplan Buitengebied 2012 van toepassing. De gronden zijn bestemd voor 'Agrarisch - Agrarisch Bedrijf' met de aanduiding 'intensieve veehouderij' en 'Agrarisch - Cultuurgrond'. Op de gronden buiten het bouwvlak is specifiek voor voer- en mestopslag een gebied aangeduid waar alleen lage bouwwerken zijn toegestaan. Binnen de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch Bedrijf' zijn de gronden onder andere bestemd voor een agrarisch bedrijf met bijbehorende bedrijfswoning, groen- nuts- en parkeervoorzieningen en water. Bedrijfsgebouwen mogen alleen binnen een bouwvlak worden gebouwd. Er geldt geen maximaal bebouwingspercentage op het bouwperceel. Het huidige bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 1,5 hectare.

Navolgend figuur geeft een uitsnede van het geldend bestemmingsplan weer.



Figuur 2. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied 2012'

1.4 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk Planbeschrijving wordt ingegaan op de huidige en de nieuwe situatie van het plangebied.

In het hoofdstuk Beleidskader wordt de op het omgevingsvergunning betrekking hebbende wetgeving en beleid van de verschillende overheden beschreven. Hierop volgend worden in het hoofdstuk Omgevingsaspecten de relevante onderzoeken behandeld. Het gaat hierbij onder andere om geluid, bodem en verkeer.

Hierna wordt in de hoofdstukken 5 en 6 ingegaan op de Economische uitvoerbaarheid en de Maatschappelijke uitvoerbaarheid. Hier zijn onder andere de resultaten van het gevoerde overleg en de inspraak opgenomen.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie bestaat het agrarisch bedrijf uit meerdere bedrijfsgebouwen, waaronder (melk)veestallen en pluimveestallen, een werktuigberging, voer- en mestopslag en een bedrijfswoning met tuin. Het erf is aan de noord- en oostzijde omzoomd door een brede bossingel. Deze groene inpassing ontbreekt aan de zuid(oost) zijde.



Figuur 3. Overzicht bestaande bedrijf (Cyclomedia, juni 2018)

In de onderstaande tabel is het aantal landbouwdieren dat wordt gehouden weergegeven.

Stal	Soort	Rav code	Aantal
A	melkkoeien	A 1.100	40

A	vrouwelijk jongvee	A 3.100	190
B	melkkoeien	A 1.100	210
B	vrouwelijk jongvee	A 3.100	10
C	vleeskuikens	E 5.11	30.000
E	vleeskuikens	E 5.11	45.000

Tabel 1: Bestaande situatie

Bestaande stalvloeroppervlakte intensieve veehouderij

In het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2012 is de onderstaande situatie vastgelegd. Daarbij is vanuit het bestemmingsplan met name het aantal stuks vleeskuikens van belang. Het aantal melkkoeien hoeft niet in de regels van het bestemmingsplan te worden vastgelegd.

Bestaande stalvloeroppervlakte (in m ²)	Aantal en soort dieren vergund en eventuele plannen
3.474	75.000 vleeskuikens, 130 melkkoeien, 120 jongvee.

2.2 Nieuwe situatie

In de nieuwe situatie wordt aan de zuidzijde een nieuwe pluimveestal gerealiseerd. Daarnaast biedt het plan ook ruimte om de bestaande rundveestal aan de achterzijde te verlengen. De oppervlakte van het bouwvlak bedraagt na de herziening ten hoogste 2 hectare. Realisatie van de gevraagde uitbreidingsruimte binnen deze oppervlakte is alleen mogelijk door een strakke afbakening van het bouwvlak op basis van de bestaande en te realiseren bebouwing.



Figuur 4. Toekomstige situatie bouwperceel (AGRA-MATIC, april 2019)

In de onderstaande tabel is de toekomstige situatie ten aanzien van het aantal landbouwdieren weergegeven.

I	Soort	Rav code	Aantal
A2	melkkoeien	A 1.100	40
A1	vrouwelijk jongvee	A 3.100	133
A3	vrouwelijk jongvee	A 3.100	125
B1	melkkoeien	A 1.100	257
B2	melkkoeien	A 1.28	78
C	vleeskuikens	E 5.14	20.500
E	vleeskuikens	E 5.14	28.000
F	vleeskuikens	E 5.14 / i.c.m. E 7.6	26.500

Tabel 2: Gewenste situatie

Omvang bouwplan

Om het aantal vleeskuikens dat nu gehouden mag worden meer ruimte te bieden, is de bouw

van een een nieuwe pluimveestal noodzakelijk. De meest logische plek, qua bedrijfsvoering en landschappelijke inpassing is ten zuidoosten van de bestaande pluimveestal.

Strijdigheid bestemmingsplan

De nieuwe stalruimte past niet binnen het huidige bouwvlak. Ter plaatse van de uitbreiding van de rundveestal zijn alleen bouwwerken met een beperkte hoogte toegestaan en ter plaatse van de nieuw te bouwen pluimveestal ligt geen bouwvlak. Deze gronden zijn bestemd voor onder meer cultuurground. De strijdigheid van de bouwplannen is hiermee te vinden in het ontbreken van een bouwvlak op de juiste locatie en gedeeltelijk het ontbreken van de juiste gebruiksregels (bestemming 'Agrarisch - Cultuurground' in plaats van 'Agrarisch bedrijf').

Met de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt het juiste planologische kader geboden die straks ook in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied wordt opgenomen. De bestemming 'Agrarisch bedrijf' met de aanduiding 'intensieve veehouderij' wordt uitgebreid en ook het bouwvlak wordt uitgebreid en aangepast. Met een aanpassing van de vorm van het bouwvlak kan de oppervlakte van het bouwvlak begrensd blijven op 2 hectare. Dit is in overeenstemming met de regels in de Provinciale Omgevingsverordening.

In de onderstaande tabellen is de toekomstige situatie voor het bedrijfsgedeelte dat valt onder 'intensieve veehouderij' opgenomen.

Toekomstige stalvloeroppervlakte intensieve veehouderij

Stal/ gebouw	Stalvloeroppervlakte (in m²)
Stal C (bestaand+ toekomstige overdekte uitloop)	1.984 (1.526 + 458)
Stal E (bestaand+ toekomstige uitbreiding overdekte uitloop)	2.639 (2.084 + 555)
Stal F (nieuw)	2.550
Totaal	7.173

Toekomstige situatie intensieve veehouderij

Toekomstige stalvloeroppervlakte intensieve veehouderij (in m²)	Aantal en soort dieren vergund intensieve veehouderij
7.173	75.000 vleeskuikens

2.3 Maatwerkmethode

Voor de voorgenomen ontwikkeling is de maatwerkmethode gevolgd. Er is door de landschapsarchitect van Libau een erfinrichtingsplan opgesteld, welke rekening houdt met bovengenoemde aspecten. Het erfinrichtingsplan is als Bijlage 1 Erfinrichtingsplan bij deze Ruimtelijke Onderbouwing opgenomen. Een erfinrichtingsplan is opgesteld waarbij in ieder geval rekening is gehouden met achtereenvolgens:

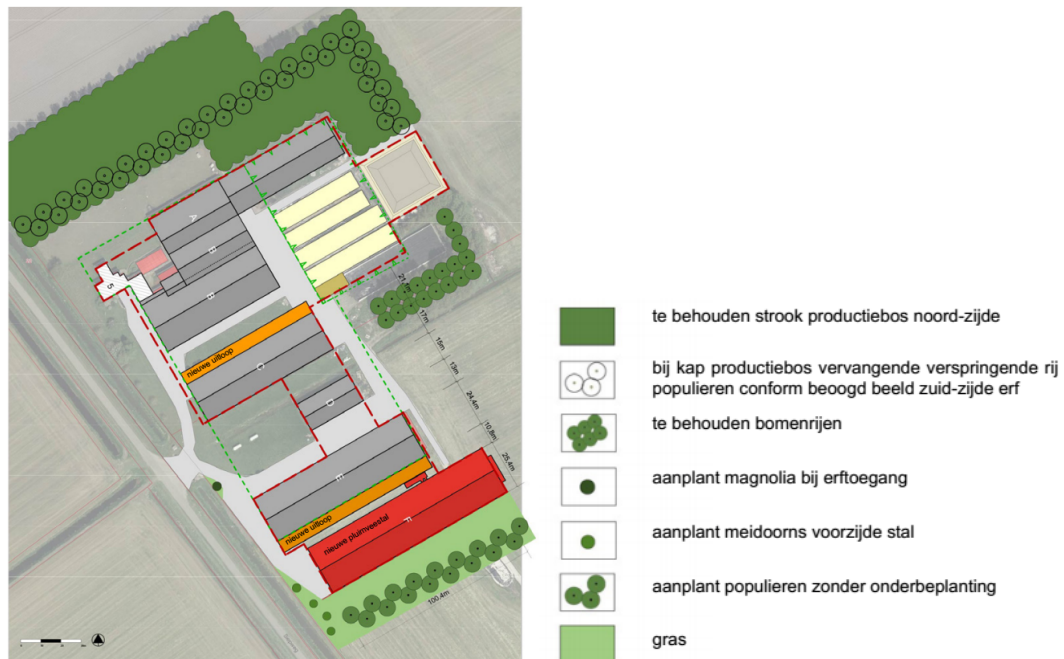
1. de historisch gegroeide landschapsstructuur;
2. de afstand tot andere ruimtelijke elementen;
3. een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
4. het uitgangspunt dat voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen, met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel worden gesloopt;
5. het woon- en leefklimaat van direct omwonenden;
6. het aspect nachtelijke lichtuitstraling.

De gemeente heeft een keukentafelgesprek gevoerd met de aanvrager en met de

welstandscommissie Libau om de inpassingsmogelijkheden van de uitbreiding van het agrarisch bedrijf te bespreken (*maatwerkmethode*).

Onderdeel van de maatwerkmethode is toetsing aan 6 ruimtelijke criteria. Deze staan hieronder weergegeven:

1. **Respecteren van de historisch gegroeide landschapsstructuur:** Het bedrijf is gelegen in een jong veenontginningsgebied met van oorsprong lange smalle kavels. In de jaren 70 en 80 is het gebied herverkaveld naar een grootschalig rationaal landbouwgebied. Ondanks de aanplant van een aantal ruilverkavelingsbosjes heeft het gebied een grootschalig open karakter behouden. Het bedrijf Siepweg 5 vormt één van de weinig bebouwde erven in dit open landschap. De uitbreiding van het bedrijf doet geen afbreuk aan de huidige landschapsstructuur.
2. **Rekening houden met afstand tot andere ruimtelijke elementen:** De beoogde bedrijfsuitbreiding volgt qua oriëntatie de hoofdopzet van de bestaande bebouwing. De nieuwe pluimveestal (F) wordt evenwijdig aan de bestaande pluimveestal (E) geplaatst. De kopgevel van de nieuwe stal wordt, met een zichtbaar ruime marge, naar achteren geplaatst om het brede front van het bedrijf te doorbreken. Het vrijhouden van de ruimte voor de werktuigberging (D) tussen stal C en E draagt hier ook aan bij.
3. **Toereikendheid van de infrastructurele ontsluiting:** De bestaande ontsluiting van het bedrijf is toereikend, zie paragraaf 4.4.
4. **Evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen:** In het erfinrichtingsplan, zie Bijlage 1 Erfinrichtingsplan zijn uitgangspunten voor de vormgeving van de gebouwen opgenomen.
5. **Inpasbaarheid van de erfinrichting in het landschapstype:** De beoogde bedrijfsuitbreiding volgt qua oriëntatie de hoofdopzet van de bestaande bebouwing. De productiebosstrook aan de noordzijde geeft het erf hier een duidelijk herkenbaar gezicht en verandering in het landschap. Deze beplanting dient duurzaam in stand gehouden te worden gehouden dan wel wanneer kap aan de orde is te worden vervangen door een verspringende rij populieren conform het voorstel aan de zuidrand van het erf parallel aan de nieuw beoogde stal. Door te kiezen voor een ruime afstand van 15 meter tot aan de gevel van de schuur en een ruime onderlinge plantafstand zonder daar onderbeplanting bij aan te brengen, is er voldoende ventilatiemogelijkheid voor de stal. Doordat de stal ten opzichte van de voorgevelrooilijn van de bestaande stallen iets naar achter toe verspringt ontstaat aan de voorzijde ruimte voor een representatieve groene overgangszone naar de weg. Hier wordt voorgesteld om conform het beeld aan de noordzijde van het toegangspad tot het erf, verspreid een aantal kleinere bomen aan te planten. De landschappelijke inpassing maakt onderdeel uit van het omgevingsvergunning, zie Bijlage 1 Erfinrichtingsplan.
6. **Sloop niet meer in gebruik zijnde opstallen op het bouwperceel:** Er wordt geen bebouwing gesloopt.



Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Landelijk beleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De structuurvisie schetst de rijksambities tot 2040 en formuleert doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau. Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering.

Ook wil het Rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven) lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's. Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

Nationaal belang 13 van de SVIR van het Rijk vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de zogeheten Ladder voor duurzame verstedelijking (hierna: de Ladder) worden

onderbouwd. Deze onderbouwing is opgenomen in paragraaf 4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een aantal onderwerpen algemene regels moeten worden gesteld. Hiermee wordt de doorwerking van de nationale belangen op lokaal niveau geborgd. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen uit de SVIR voorzien van juridische kaders.

De volgende nationale belangen uit het Barro zijn van toepassing op de gemeente Midden-Groningen:

- Waddenzee en waddengebied
- Hoofdwegen en landelijke spoorwegen
- Elektriciteitsvoorziening
- Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen
- Natuurnetwerk Nederland

3.1.3 *Verwerking landelijk beleid in de ruimtelijke onderbouwing*

Deze omgevingsvergunning heeft geen betrekking op rijksbelangen. Het rijksbeleid werkt wel door in het beleid van lagere overheden. Het rijksbeleid werkt tevens door in de verschillende omgevingsaspecten die in dit bestemmingsplan zijn getoetst. Dit komt in de volgende paragrafen en Hoofdstuk 4 aan de orde.

3.2 **Provinciaal en regionaal beleid**

3.2.1 *Provinciaal Omgevingsvisie en Omgevingsverordening*

Provinciale Staten van de provincie Groningen hebben op 1 juni 2016 de Provinciale Omgevingsvisie 2016 - 2020 vastgesteld. De Omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie komt in de plaats van het Provinciaal Omgevingsplan (POP). Deze Omgevingsvisie heeft betrekking op het grondgebied van de provincie Groningen en geldt voor een periode van vier jaar: 2016-2020 en kan daarna eenmalig voor een periode van twee jaar worden verlengd. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het wellicht mogelijk dat deze termijn van vier jaar komt te vervallen.

Uitgangspunt van de Provinciale Omgevingsvisie 2016-2020 is het aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de provincie verder verbeteren. Vanuit deze invalshoek kijkt de provincie naar de kansen die zich voordoen om hier met het provinciale omgevingsbeleid een bijdrage aan te leveren. Het accent van het beleid ligt op het benutten van de ontwikkelingsmogelijkheid, naast het beschermen van de karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen. De provincie wil ruimte bieden voor ondernemerschap om in te spelen op de dynamische ontwikkelingen. Activiteiten lopen steeds meer door elkaar heen. Dat heeft gevolgen voor het ruimtegebruik. Functies, als bijvoorbeeld wonen en werken, zijn steeds minder van elkaar gescheiden.

Deze doelen wil de provincie bereiken door samenwerking met mede overheden en andere partijen en het leveren van maatwerk.

Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om op strategisch niveau samenhang aan te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Daarom zijn in deze Omgevingsvisie zoveel mogelijk de visies op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, landschap en cultureel erfgoed, natuur, verkeer en vervoer, water, milieu en gebruik van natuurlijke hulpbronnen samengevoegd en inhoudelijk met elkaar verbonden. Er zijn ook onderdelen opgenomen van het provinciale beleid voor economie, energie en cultuur en welzijn, voor zover die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

In deze Omgevingsvisie is het provinciale beleid dat op een of andere manier raakt aan de fysieke leefomgeving geformuleerd en geordend in vijf samenhangende thema's en elf

provinciale 'belangen':

Ruimte

- Ruimtelijke kwaliteit
- Aantrekkelijk vestigingsklimaat
- Ruimte voor duurzame energie
- Vitale landbouw

Natuur en landschap

- Beschermen landschap en cultureel erfgoed
- Vergroten biodiversiteit

Water

- Water veiligheid
- Schoon en voldoende water

Mobiliteit

- Bereikbaarheid

Milieu

- Tegengaan milieuhinder
- Gebruik van de ondergrond

De provincie vraagt aandacht voor gebiedsgebonden ruimtelijke kwaliteit van de bebouwing in relatie tot de omgeving. Kort en krachtig komt het neer op het bieden van een integraal ontwerp waarbij functionele, architectonische, stedenbouwkundige, landschappelijke en cultuurhistorische benaderingen samen moeten gaan.

3.2.1.1 Provinciale omgevingsverordening (POV)

In de provinciale omgevingsverordening (hierna POV) heeft de provincie regels opgenomen om de doelstellingen aangegeven in de omgevingsvisie te realiseren. Met deze regels wil de provincie vooraf duidelijkheid scheppen over de provinciale belangen waarmee de gemeente bij het opstellen van een bestemmingsplan of afwijken met een uitgebreide omgevingsvergunning rekening moet houden. In de POV zijn hoofdstukken opgenomen over onder andere milieu, water en ruimtelijke ordening.

Agrarische ontwikkelingsmogelijkheden

Titel 2.8 van de POV is grotendeels voor deze omgevingsvergunning van toepassing. In dit hoofdstuk zijn regels voor de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven opgenomen. Voor deze omgevingsvergunning zijn de volgende aspecten van belang:

- Concentratie van bebouwing in bouwpercelen
- Uitbreiding of wijziging van bouwpercelen

Concentratie van bebouwing in bouwpercelen: Om onnodige verstening en versnippering van het landelijk gebied te voorkomen moeten agrarische bedrijfsbebouwing en voorzieningen voor mestopslag worden geconcentreerd binnen de hierboven genoemde op de verbeelding aangewezen agrarische bouwpercelen.

Uitbreiding of wijziging van bouwpercelen: De regels in de POV bieden ruimte om het bouwperceel van een agrarisch bedrijf uit te breiden tot een omvang van maximaal 2 hectare. Als de voorgenomen uitbreiding in beginsel binnen de voorwaarden voor planwijziging of herziening van het bestemmingsplan past en ook niet op voorhand op beletselen stuit, belegt en regisseert de gemeente een "keukentafelgesprek" waarin door en onder verantwoordelijkheid van de gemeente in samenspraak met een onafhankelijke of met een door de gemeente aangestelde deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur en de ondernemer (en eventueel diens bedrijfsadviseur), een erfinrichtingsplan wordt opgesteld. In dat plan worden de ruimtelijke effecten van de beoogde bedrijfsuitbreiding inzichtelijk gemaakt met inachtneming van de daartoe in artikel 2.26.2, tweede lid POV gestelde criteria. Daarbij wordt maatwerk geleverd waarbij de ondernemer de gelegenheid heeft om voor de landschappelijke inpassing van de uitbreiding van zijn bedrijf zelf ook specifieke compenserende maatregelen voor te stellen. Te denken valt daarbij aan compenserende maatregelen op het gebied van natuur en milieu, architectuur, waterbeheer, recreatief medegebruik, behoud landschapselementen maar ook aan afbraak van bestaande bebouwing. Deze werkwijze staat bekend als de 'maatwerkmethode'.

Toepassing in plan

Voor de voorgenomen ontwikkeling is de maatwerkmethode gevolgd. Er is door de landschapsarchitect van Libau een erfinrichtingsplan opgesteld, welke rekening houdt met bovengenoemde aspecten. Het erfinrichtingsplan is als Bijlage 1 Erfinrichtingsplan bij deze Ruimtelijke Onderbouwing opgenomen. Een nadere toelichting hoe de criteria van de maatwerkmethode zijn toegepast is opgenomen in paragraaf 2.3.

Intensieve veehouderij

Op basis van artikel 2.29.1 van de POV is nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderij niet toegestaan. Ook het starten van een neventak intensieve veehouderij is niet toegestaan. Voor bestaande intensieve veehouderijen en bestaande agrarische bedrijven met een neventak intensieve veehouderij, zijn de regels in artikel 2.29.2 van toepassing. Een uitzondering op de regels voor vergroting van de stalvloeroppervlakte ten behoeve van de uitoefening van intensieve veehouderij is er als het gaat om vergroting van de stalvloeroppervlakte die noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte wet- en regelgeving op het gebied van milieu en/of dient om het welzijn van de te houden dieren te vergroten, zonder dat wettelijke normen hiertoe verplichten, de zgn. 'vrijwillige leefruimtevergroting'. Randvoorwaarde voor alle vergrotingen van stalvloeroppervlak is dat het vergunde aantal dieren (dierplaatsen) hierdoor niet mag toenemen. Dit moet in het bestemmingsplan geborgd worden door bijvoorbeeld in het plan een gebruiksregel op te nemen waarin het gebruik van de stallen voor een groter aantal dierplaatsen dan 'x' (= het aantal dieren dat rechtens gehouden kon worden in de bestaande situatie) wordt aangemerkt als strijdig gebruik met de bestemming.

Toepassing in plan: De uitbreiding van het bedrijf is nodig om vanuit dierenwelzijn meer ruimte te bieden aan de te houden dieren. Het aantal stuks pluimvee wordt niet vergroot ten opzichte van de vergunde situatie.

Grootschalig open landschap

Op basis van artikel 2.51 van de POV gelden er in gebieden die zijn aangewezen als 'grootschalig open landschap' regels die gericht zijn op bescherming van de landschappelijke openheid. Deze regels bevatten in elk geval een verbod op nieuwe houtteelt en op de aanleg van nieuw bos en boomgaarden.

Toepassing in plan: Met deze omgevingsvergunning wordt het bestaande agrarisch bedrijf aan de Siepweg 5 in Schildwolde de mogelijkheid geboden uit te breiden. Het bedrijf vormt nu een grotendeels door groen omsloten erf in het open buitengebied. Met de uitbreiding wordt dit open gebied in met name visueel opzicht iets verder verkleind. Aan de uitbreiding van het bouwvlak is een landschappelijke inpassing gekoppeld, waardoor naast de nieuwe stal maar ook de meest recent gerealiseerd stal goed worden ingepast in het open landschap. Een in significante mate afbreuk doen aan de waarden van het grootschalig open landschap is niet te verwachten.

Leefgebied akkervogels

Artikel 2.48.2 van de Omgevingsverordening is op het perceel van toepassing. Het plangebied is namelijk gelegen in het leefgebied akkervogels zoals weergegeven in kaart 6 van de Verordening. Een bestemmingsplan of uitgebreide omgevingsvergunning dat betrekking heeft op een hiervoor genoemd leefgebied en dat voorziet in een nieuwe grootschalige ruimtelijke ontwikkeling dient inzicht te bieden in de maatregelen die nodig zijn om de mogelijke schade aan de waarde van het leefgebied voor akkervogels te voorkomen. Restschade dient elders gecompenseerd te worden als de ontwikkeling in significante mate afbreuk kan doen aan de waarden van het leefgebied voor akkervogels door aantasting van de landschappelijke openheid of door verstoring van vogels en de aantasting van het areaal.

Toepassing inplan: Met het planvoornemen wordt het bestaande agrarisch bedrijf uitgebreid. Het totale ruimtebeslag van het bedrijf met bijbehorende (bedrijfs)gebouwen en overige bouwwerken neemt toe. Er zijn geen effecten op jaarrond beschermde vogelsoorten te verwachten. Wel kunnen er vogels broeden op de gecultiveerde landbouwgrond, waarop gebouwd wordt. Omdat geen ontheffingen worden verleend voor het verstoren van vogels en/of het vernielen van nesten wordt geadviseerd om het bouwrijp maken voor het broedseizoen (globale richtlijn 2 15 maart - 15 juli) uit te voeren of te beginnen na 15 juli. Daarnaast kan het het vestigen van broedvogels op het bouwperceel door het plaatsen van wapperende zakken of enkele linten worden voorkomen. Een in significante mate afbreuk doen aan de waarden van het leefgebied voor akkervogels is hier dan ook niet te verwachten.

Stilte en duisternis

Het plangebied is gelegen in het provinciale buitengebied. Artikel 2.24.1 is dan ook van toepassing. Hierin staat dat een toelichting op een bestemmingsplan of uitgebreide omgevingsvergunning dat betrekking heeft op het buitengebied, inzicht biedt in hoe met de aspecten stilte en duisternis rekening is gehouden.

Voorliggend planvoornemen heeft betrekking op de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf. De uitbreiding van de bebouwing wordt enerzijds gebruikt voor het vergroten van de leefruimte van het bestaande vergunde aantal stuks pluivee en anderzijds voor het vergroten van het aantal stuks rundvee. In de regels worden voorwaarden gesteld aan de lichtuitstraling van de veestallen. Daarnaast kan door het uitbreiden van de groenstructuur/ landschappelijke inpassing het de uitstraling van het bedrijf op het omringende open landschap worden beperkt. Significante veranderingen ten aanzien van stilte en duisternis zijn dan ook niet te verwachten.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Kompas gemeente Midden-Groningen

Per 1 januari 2018 zijn de voormalige gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde samengegaan tot de nieuwe gemeente Midden-Groningen. In het Kompas is de richting beschreven waarin de nieuwe gemeente zich wil gaan ontwikkelen. Hierbij is de gemeente eerst en vooral bondgenoot van inwoners, bedrijven en organisaties. Het motto is: minder voorschrijven, meer samenwerken.

Het Kompas benoemt drie bouwstenen voor een gemeenschappelijke maatschappelijke agenda. Deze bouwstenen bevatten de gemeenschappelijke doelen waar gemeente, inwoners, ondernemers, organisaties en bestuur de komende jaren aan gaan werken.

Bouwsteen 1: Groots in kleinschaligheid

De gemeente zet sterk in op zelfredzame en leefbare dorpen en kernen. Hierbij zijn inwoners medeverantwoordelijk voor de leefbaarheid. Leefbaarheid heeft sterk te maken met 'schoon, heel en veilig'. Gemeente en inwoners worden hierin steeds meer gelijkwaardige partners.

De nieuwe gemeente is een verband van vitale, lokale gemeenschappen die bestaan uit de inwoners van dorpen, kernen en wijken. Al deze gemeenschappen hebben hun eigen identiteit en alle dorpen en wijken zijn anders. De omstandigheden, mogelijkheden en wensen zijn op elke plek anders en vragen om specifieke initiatieven, arrangementen en maatregelen. Daarom wordt nadrukkelijk gekozen voor maatwerk. Door inwoners zelf meer verantwoordelijkheid en zeggenschap te geven, wordt eveneens meer ruimte gegeven aan de verschillen tussen dorpen en kernen.

Het maatwerk dat geleverd wordt, valt binnen een overkoepelende visie. In alle dorpen en wijken kunnen mensen goed en plezierig wonen. Iedere lokale gemeenschap beschikt over een gelegenheid of voorziening waar inwoners elkaar kunnen ontmoeten. Daarnaast zijn alle dorpen en kernen fysiek en digitaal goed bereikbaar. Het streven is om de voorzieningen die van belang zijn voor het dagelijks leven, zo dicht mogelijk bij mensen te brengen of te zorgen dat deze goed bereikbaar zijn. Daarbij blijven we realistisch: wie in een klein dorp woont, mag een bij die schaal passend aanbod van voorzieningen verwachten. Meer gemeente-brede of regionale voorzieningen worden geconcentreerd in de stedelijke kern van Hoogezand.

Bouwsteen 2: Ieder mens telt

In de gemeenschap telt ieder mens: iedereen heeft betekenis voor zichzelf en zijn omgeving, en komt tot zijn recht om wie hij is. Het uitgangspunt is 'eigen kracht': alle inwoners - van jong tot oud, met of zonder beperking - nemen zelf de regie over hun leven en zijn zelf verantwoordelijk voor hun leven.

Voor mensen die maatschappelijk kwetsbaar zijn, is het soms moeilijk hun eigen kracht te vinden. Scholing voor kinderen is de manier om de vicieuze cirkel van maatschappelijke kwetsbaarheid te doorbreken. De integrale kindcentra kunnen daar goed bij helpen, maar niet per se en overal. Ook hier is ruimte voor verschillen en maatwerk. Hieraan dragen de sociale teams bij. De sociale teams spelen in individuele situaties een belangrijke rol bij het vinden van oplossingen. Samen met de ouders en/of gezinnen gaan zij na hoe belemmeringen op het gebied van geld, gezondheid, onderwijs en/of werkloosheid kunnen worden weggenomen. Ze redeneren daarbij vanuit het gezin, niet vanuit de verschillende hokjes of budgetten bij de gemeente. Verder wil de gemeente samen met werkgevers en onderwijsinstellingen snel een concreet plan maken en uitvoeren om werkzoekenden 'fit' te maken voor werk.

Bouwsteen 3: Economie van de toekomst

De gemeente Midden-Groningen heeft een stevige economische basis, dankzij de bedrijvigheid in stuwende sectoren zoals (maak-)industrie, landbouw, handel, bouw en energie. Vooral met de maakindustrie, met name scheepsbouw, onderscheiden wij ons regionaal. Voor de werkgelegenheid zijn ook de publiek gefinancierde instellingen en ondernemingen van belang.

De maakindustrie en de landbouw kunnen worden versterkt. Nieuwe kansen bieden de energietransitie en de vrijetijdseconomie. De gemeente heeft weinig mogelijkheden om de economie en de arbeidsmarkt te veranderen; daarvoor zijn vooral partijen als onderwijs en bedrijfsleven aan zet. De gemeente zet zich wel samen met lokale en regionale partners in voor onder andere de volgende zaken:

- het innoveren van de arbeidsmarkt en economie;
- het creëren van nieuwe partnerschappen en allianties en bestaande allianties versterken;
- excellente dienstverlening voor ondernemers en instellingen;
- beschikbaarheid van snel internet;
- meer regionale waarde voor de landbouw;
- blijvende vernieuwing van de maakindustrie;
- duurzame inzetbaarheid van de beroepsbevolking;
- energietransitie om de afhankelijkheid van fossiele energie te verkleinen;
- bredere samenwerkingsverbanden;
- uitwerken van de regionale agenda.

Harmonisatie beleid

Het beleid van de voormalige gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde moet geharmoniseerd worden tot nieuw beleid voor Midden-Groningen. Hierbij vormen de uitgangspunten en bouwstenen uit het Kompas de basis. Het huidige beleid is (met een aantal uitzonderingen, waaronder bestemmingsplannen) geldig tot 1 januari 2020. Voorliggende omgevingsvergunning is dan ook getoetst aan het beleid van de voormalige gemeenten, voor zover het relevant is voor het plangebied.

3.3.2 Welstandsnota 2015

Bouwaanvragen (tegenwoordig heten die formeel aanvragen om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen) worden onder andere beoordeeld op de welstandseisen. Bouwplannen die niet voldoen aan redelijke eisen van welstand worden geweerd. De welstandseisen staan in de Welstandsnota. Zo is voor alle partijen vooraf duidelijk waaraan een bouwwerk moet voldoen: voor de aanvragers, voor de architect/aannemer, voor de aanwonenden én voor de welstandscommissie.

De Welstandsnota is onderdeel van het integrale ruimtelijke kwaliteitsbeleid en draagt bij aan de schoonheid en aantrekkelijkheid van de gemeente Slochteren. De nota hangt daarom ook nauw samen met de bestemmingsplannen.

Een bestemmingsplan bepaalt of gebouwen of bouwwerken van bepaalde afmetingen op een bepaalde plaats zijn toegestaan. Voor de welstandstoets is dat een gegeven. De welstand kan wel de plaats en de omvang van gebouwen en bouwwerken nader bepalen, maar mag de bouw mogelijkheden in het bestemmingsplan niet frustreren. Daarbij is ook de bedoeling van het bestemmingsplan van belang. Als een bestemmingsplan weinig regelt over de bebouwing, kan de welstand dat verder invullen. Behalve als die vrijheid in het bestemmingsplan juist bedoeld was om veel vrijheid te bieden. Dan is het niet de bedoeling dat de welstand die vrijheid alsnog gaat inperken.

Welstand gaat dus over de omvang en situering van gebouwen en bouwwerken, maar ze gaat ook over de architectuur: vormgeving, verhoudingen, materiaalgebruik, kleurgebruik en dergelijke. Daarbij speelt de relatie met de omgeving een rol.

In dit plangebied geldt de 'Welstandsnota 2015'.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

4.1.1 Inleiding

Een bestemmingsplan of uitgebreide omgevingsvergunning dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet voldoen de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'. Het doel van de Ladder is zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik, met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte en ontwikkelingen in de omgeving.

Op 1 juli 2017 is de nieuwe 'Ladder voor duurzame verstedelijking' in werking getreden. Deze is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De Ladder houdt in dat de toelichting bij een bestemmingsplan of uitgebreide omgevingsvergunning dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, de volgende onderdelen moet bevatten:

- Beschrijving van de behoefte aan de ontwikkeling.
- Indien de ontwikkeling ligt buiten het bestaande stedelijk gebied moet tevens gemotiveerd worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien.

Beoordeeld moet worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd.

4.1.2 Toetsing

Stedelijke ontwikkeling

Voordat de Ladder voor de duurzame verstedelijking wordt doorlopen, moet de vraag worden beantwoord of er wel sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

De uitbreiding van een agrarisch bedrijf wordt niet aangemerkt als 'stedelijke ontwikkeling'.

Behoefte

Wanneer de ladder niet van toepassing is op een plan is wel een motivering nodig waaruit blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Daarbij moet onder andere aandacht worden besteed aan de uitvoerbaarheid van het plan. In het kader van de uitvoerbaarheid moet aandacht worden besteed aan de behoefte.

De beoogde uitbreiding van het agrarisch bedrijf is nodig om voor het bestaande vergunde aantal stuks pluimvee het dierenwelzijn te verbeteren. Daarnaast biedt het plan uitbreidingsmogelijkheden voor de rundveetak en dit vergroot het toekomstperspectief van het bedrijf.

4.1.3 Conclusie

Voorliggend plan voldoet aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

4.2.1 Inleiding

Milieuaspecten worden in principe geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, zoals het Activiteitenbesluit en/of de Wet Milieubeheer. Daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, moet met deze aspecten echter rekening worden gehouden. Het gaat dan met name om de situering van milieugevoelige functies (zoals woningen) ten opzichte van milieuhinderlijke inrichtingen (zoals bedrijven).

Om te bepalen welke afstanden dienen te worden aangehouden, wordt de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' gehanteerd. De VNG-brochure geeft informatie over de milieu- en hinderaspecten van verschillende typen bedrijven. Per type bedrijf wordt tevens een milieucategorie aangegeven. Uit de milieucategorie volgt een indicatie van de afstanden die voor dat type bedrijf worden aangehouden tot woningen of andere gevoelige objecten. Deze richtafstanden hebben betrekking op de aspecten geluid, stof, geur en gevaar. De gegeven afstanden zijn richtafstanden en geen harde eisen. Dit betekent dat afwijken van de afstanden, mits goed gemotiveerd, is toegestaan. De afstand wordt gerekend van de grens van de bestemming die milieubelastende functies toelaat tot de gevel van de milieugevoelige functies. Naast het omgevingstype 'rustige woonwijk' wordt het omgevingstype 'gemengd gebied' onderscheiden. Een gemengd gebied is een gebied met een matig tot sterke functiemenging. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden met één stap terug worden gebracht. Daarnaast kan in sommige gevallen er uit het oogpunt van een goed woon- en leefklimaat aanleiding bestaan op basis van de VNG-brochure een grotere afstand aan te houden.

De richtafstand werkt twee kanten op. Nieuwe bedrijvigheid moet voldoende afstand houden tot gevoelige objecten, maar nieuwe woningen moeten ook afstand houden tot bedrijvigheid. Niet alleen het woon- en leefklimaat telt immers. Ook de continuïteit van het bedrijf en de uitbreidingsmogelijkheden moeten worden gewogen.

4.2.2 Toetsing

In de directe omgeving (binnen 1 kilometer) zijn geen gevoelige objecten aanwezig. De dichtstbijzijnde woning van derden ligt op 1 kilometer (aan de Hondenlaan in Schildwolde). Er is dan ook geen hinder te verwachten door de uitbreiding.

4.2.3 Conclusie

Wat betreft het aspect bedrijven en milieuzonering is het planvoornemen uitvoerbaar.

4.3 Externe Veiligheid

4.3.1 Inleiding

In het kader van externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen inrichtingen, vervoer van gevaarlijke stoffen en buisleidingen.

Inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is het wettelijk kader voor risicovolle inrichtingen als het gaat om afstanden tot risicogevoelige objecten. Het Bevi geeft voorwaarden over het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen of geproduceerd. Het gaat hierbij om nieuwe en bestaande situaties. Uitgangspunt is dat personen die ergens langdurig of permanent verblijven geen onevenredig groot risico lopen als er een ramp gebeurt.

Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten

Het Bevi maakt onderscheid tussen twee categorieën risicogevoelige objecten: kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Dit onderscheid is gebaseerd op maatschappelijke

opvattingen over welke groepen mensen in het bijzonder moeten worden beschermd. Daarnaast spelen ook het aantal personen en de verblijfsduur een rol.

Het Bevi geeft geen harde definities van kwetsbaar of beperkt kwetsbaar. Het noemt enkele categorieën kwetsbare objecten, met daarbij voorbeelden. Er kan bijvoorbeeld worden gedacht aan woningen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, scholen, kinderopvang, grote kantoren, hotels en winkelcomplexen en grote kampeer- en recreatieterreinen. Beperkt kwetsbare objecten zijn volgens het besluit in ieder geval verspreid liggende woningen, dienstwoningen van derden, kleinere kantoren, hotels, winkels, bedrijfsgebouwen, sporthallen, zwembaden, overige sport- en kampeertreinen en objecten van hoge infrastructurele waarde zoals elektriciteitscentrales.

Plaatsgebonden risico

Het Bevi onderscheidt twee vormen van risico: het plaatsgebonden risico en het groepsgebonden risico.

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maat voor het overlijdensrisico van één persoon op een bepaalde plaats in de omgeving van een ongeval. Het maakt niet uit of daar echt personen aanwezig zijn. Het plaatsgebonden risico is gedefinieerd als: de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met een gevaarlijke stof.

Het plaatsgebonden risico laat zich goed vertalen op een kaart. De verschillende punten in de omgeving met hetzelfde risico worden verbonden en zo ontstaat een contour. Zo wordt op de kaart een gebied met een bepaald risico aangegeven. Voor kwetsbare objecten geldt een zogenaamde grenswaarde: een kans van 10^{-6} per jaar. Die mag niet worden overschreden. Voor beperkt kwetsbare objecten is de kans van 10^{-6} een zogenaamde richtwaarde. Als het risico groter wordt, moet dat goed gemotiveerd worden.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is de kans per jaar dat een groep van bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen tegelijk slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico is niet een vast getal, maar wordt uitgezet in een grafiek. Die geeft een curve waarin de kans op een bepaald aantal doden is af te lezen: zoveel kans op één dode, zoveel kans op twee doden en zo verder. Het groepsrisico geeft inzicht in de eventuele maatschappelijke ontwrichting. Daardoor kan er bewuster worden omgegaan met risico's. Het groepsrisico kan op twee manieren toenemen:

- door uitbreiding van risicovolle activiteiten: de kans op een ongeval neemt toe;
- door het verhogen van de personendichtheid (bijvoorbeeld door woningbouw): het aantal mogelijke doden neemt toe.

In beide gevallen neemt het groepsrisico toe. Daarom wordt er bij het opstellen van ruimtelijke plannen naar het groepsrisico gekeken.

Voor het groepsrisico gelden geen harde normen, maar alleen oriënterende waarden. Als die waarden worden overschreden, moet het bestuur dat motiveren. De regels daarvoor staan in het Bevi en de Bevb. Er moeten in ieder geval aandacht besteedt worden aan:

- het aantal personen in het invloedsgebied;
- het groepsrisico;
- de mogelijkheden om het risico te verminderen;
- de alternatieven;
- de mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

De wetgeving over transportroutes is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Dit besluit geldt voor ruimtelijke plannen binnen het invloedsgebied (1% letaliteitsgebied) van de risicovolle transportroutes (spoor, weg of water).

Basisnet

Aan het Bevt is het zogenaamde Basisnet gekoppeld. Het Basisnet is bedoeld om de transportroutes vast te leggen. Het basisnet houdt rekening met de veiligheid, maar ook met de dynamiek van het transport en met toekomstige groei. Het Basisnet bevat alle rijkswegen, spoorbanen met goederenvervoer en kanalen en rivieren met goederenvervoer, met de bijbehorende (eventueel aanwezige) risicoafstanden.

In de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 zijn rondom een aantal aangewezen transportroutes (de grotere weg-, spoor- en waterinfrastructuur) veiligheidszones opgenomen. In de bijlagen behorende bij de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 zijn op plankaart 3 deze wegen met zones opgenomen. Het Basisnet ziet op plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Provincie specifiek is een extra regel voor de bescherming voor minder zelfredzame personen.

- Binnen 30 meter van de rand van wegen en spoorwegen in het basisnet mogen geen nieuwe objecten of functies voor beperkt zelfredzame personen worden toegestaan (scholen, zorgwoningen, zorgcentra et cetera).
- In de toelichting van bestemmingsplannen moeten aandacht besteedt worden aan het groepsrisico binnen 200 meter van een weg uit het basisnet. Met name de risico's van een plasbrand (een brandende plas) en een BLEVE (gasexplosie) moeten beschouwd worden.
- In de toelichting moet ook aandacht besteedt worden aan het groepsrisico in gebieden binnen 1500 meter van de spoorweg Groningen-Zuidbroek.

Buisleidingen

Sinds 1 januari 2011 geldt het Besluit externe veiligheid Buisleidingen (Bevb). Dit besluit bevat de regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd. De gemeente moet in bestemmingsplannen rekening houden met risicovolle buisleidingen.

- De gemeente moet een ruimtelijke reservering opnemen voor het plaatsgebonden risico (PR). Het bestemmingsplan mag binnen de PR 10^{-6} risicocontour geen kwetsbare objecten mogelijk maken. Ook risicoverhogende objecten mogen niet. Risicoverhogende objecten zijn bijvoorbeeld windmolens (afvallende wieken) en hoogspanningslijnen. Beperkt kwetsbare objecten moeten zoveel mogelijk worden voorkomen.
- De gemeente moet het groepsrisico (GR) verantwoorden. Het verwachte aantal aanwezigen binnen het invloedsgebied van de buisleiding moet worden verantwoord. Het invloedsgebied bij brandbare vloeistoffen reikt tot net buiten de 10^{-6} contour. Voor leidingen met aardgas en chemicaliën moet het invloedsgebied per geval berekend worden.
- De gemeente moet een ruimtelijke reservering opnemen voor belemmeringenstrook met aanleg vergunningstelsel: de voor onderhoud gereserveerde ruimte bedraagt tenminste 5 meter aan beide zijden van de leiding.

Voorheen vielen de transportleidingen voor chemische stoffen (anders dan aardgas of aardolieproducten) nog niet onder het Bevb, maar onder de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. De Circulaire is echter in 2015 vervallen. Deze types leidingen zijn vanaf dat moment ook onder het Bevb gaan vallen. Als de ruimtelijke inpassing van deze leidingen echter voldoet aan het Bevb, wordt automatisch voldaan aan de huidige Circulaire.

4.3.2 Toetsing

In en nabij het plangebied zijn geen inrichtingen, vervoer van gevaarlijke stoffen of buisleidingen aanwezig. Het plangebied is wel gelegen in een gebied gevoelig voor natuurrampen, in dit geval aardbevingen. Op de schaal van Mercalli is VI, sterk, van toepassing. Het gevaar bij aardbevingen van VI op schaal van Mercalli is schrikreacties, voorwerpen in huis vallen om, bomen bewegen, weinig solide huizen worden beschadigd. Met de mogelijke risico's van aardbevingen dient met name tijdens de bouw rekening te worden gehouden, het zogenoemde aardbevingsbestendig bouwen. Aardbevingsbestendig bouwen is vooralsnog niet verankerd in de wet- en regelgeving.

4.3.3 Conclusie

Wat betreft het aspect externe veiligheid is het planvoornemen uitvoerbaar.

4.4 Verkeer en parkeren

4.4.1 Toetsing

Het plangebied is gelegen aan de Siepweg, weg buiten de bebouwde kom en vooral gebruikt wordt door landbouwverkeer in het gebied tussen Schildwolde en Noordbroek. Het bedrijf heeft een erfonthuizing op deze weg is via deze weg goed bereikbaar. De inrit wordt gebruikt voor de aan- en afvoer van dieren en de aanvoer van voer en de afvoer van mest en tevens de overige aan- en afvoerbewegingen. Op het terrein zelf is voldoende gelegenheid voor personenauto's en vrachtwagens om te keren. Binnen de inrichting zijn ook voldoende parkeerplaatsen aanwezig die zijn afgestemd op de parkeerbehoefte. De meeste vervoersbewegingen op het bedrijf zijn van en naar het eigen land. Het land ligt vrijwel geheel direct rondom het bedrijf (huiskavel).

Het aantal dieren neemt toe met 125 stuks melkvee en 58 stuks jongvee ten gevolge van de bedrijfsuitbreiding maar daardoor zijn geen andere of meer vervoersbewegingen. Het aantal vleeskuikens wijzigt niet ten opzichte van de nu vergunde situatie. Het aantal melktransporten (3 per week) blijft ook gelijk. Er is dan ook geen noemenswaardige toename in het aantal verkeersbewegingen in de nieuwe situatie.

4.4.2 Conclusie

Het planvoornemen is wat betreft het aspect verkeer en parkeren uitvoerbaar.

4.5 Water

4.5.1 Inleiding

Het opnemen van een waterparagraaf in een bestemmingsplan of uitgebreide omgevingsvergunning is wettelijk verankerd in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en het overleg met het waterschap wordt gevoerd op basis van artikel 3.1.1 Bro. In die paragraaf dient te worden uiteengezet wat voor gevolgen het plan in kwestie heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater.

Het waterbeleid, zoals opgenomen in het Nationaal Waterplan 2016-2021 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet zet hiermee in op een robuust en toekomstgericht inrichten van het watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

Keur Waterschap

Voor alle aanpassingen aan de waterhuishouding, zoals genoemd in de keur, is ook een watervergunning van het waterschap vereist. In de keur van waterschap Hunze en Aa's (2010) is ook opgenomen dat binnen het beheersgebied zonder vergunning van het bestuur geen verhard oppervlak mag worden aangebracht, voor zover dit leidt tot een versnelde afvoer richting oppervlaktewaterlichamen. Hierbij geldt binnen de bebouwde kom een norm van 150 m² en daarbuiten 1500 m². Bij nieuwe verharding met een oppervlak boven deze normen zullen compenserende maatregelen moeten worden genomen.

Daarnaast zijn er in de keur ook regels opgenomen over beschermingszone langs (boezem)kades en beschermings- en obstakelvrije zones langs hoofdwatgangen. De beschermingszones worden aangegeven of omschreven in de legger. Bij het ontbreken van een legger geldt als beschermingszone een strook van 5 meter, waarbij de 5 meter moet worden gerekend vanaf de insteek of de teen van het waterstaatswerk. Als een onderhoudsstrook aanwezig is dan hoort die bij het waterstaatswerk en niet bij de beschermingszone.

Notitie Stedelijk Waterbeheer

In 2011 heeft het waterschap Hunze en Aa's de notitie Stedelijk Waterbeheer vastgesteld.

Hierin zijn doelstellingen en aandachtspunten geformuleerd inzake het stedelijk waterbeheer, waarbij alle betrokken partijen hun rol moeten pakken, waaronder de gemeenten in hun ruimtelijke plannen. Dit gebeurt mede door de verplichte waterparagraaf in bestemmingsplannen, met als doelstelling:

'Water wordt door overheden, stedenbouwkundigen en projectontwikkelaars geaccepteerd en gehanteerd als ordenend principe. Het waterschap is de vanzelfsprekende wateradviseur bij locatiekeuze en inrichting.'

Aandachtspunten in de notitie die relevant zijn voor bestemmingsplannen zijn:

Onderwerp	Probleem	Oplossingsrichting
Ruimte voor water	Onvoldoende inspelen op wateraspecten bij ruimtelijke plannen, wateroverlast, slechte waterkwaliteit in nieuwe gebieden.	Waterschap eerder betrekken, deskundigheid gebruiken.
Taakverdeling	Onduidelijkheid voor gemeenten en burgers.	Heldere afspraken, eenduidigheid, helder communiceren over taken en verwachtingen.
Watersysteem	Slechte waterkwaliteit, wateroverlast, vervuilde waterbodem, weinig natuurvriendelijke oevers, verstoring watersysteem.	Duurzame inrichting, basisinspanning/ waterkwaliteitsspoor intensiveren, alternatieve oplossingen, aanpak diffuse bronnen, wateroverlastmaatregelen met gemeente, oplossingen op maat, herstel watersysteem.

4.5.2 Toetsing

Het plan is in 2017 bij de behandeling van het principe-verzoek al voorgelegd aan het Waterschap. In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning en wijziging bestemmingsplan heeft AGRA-MATIC nog een watertoets gedaan. Bij de aanvraag watertoets is in eerste instantie alleen ingaan op de bouw van de nieuwe pluimveestal (van 2550 m²). Hierdoor wordt de compensatiedrempel in het landelijk gebied van 1500 m² overschreden en is het noodzakelijke compenserende waterberging te realiseren. De uitkomst van de toets is dat er 173 m³ aan waterberging nodig is voor fase 1. Voor fase 2 (Stal B2, Overdekte uitloop C, Stal A3 en verharding Stal F) is dit 239 m³.

Maatregelen compensatie

De aanvrager heeft een voorstel voor waterberging/ compensatie voorgelegd aan het waterschap. Het voorstel is om dit gefaseerd aan te leggen.

Fase 1 in de vorm van een 100 meter lange sloot in de bospartij. Fase 2 in de vorm van een Wadi. Hiermee wordt naast bijgedragen aan de waterkwantiteit doelen ook een impuls geleverd aan de lokale biodiversiteit. De nieuwe stal loost direct op de sloot aan de voorzijde van de weg. Het watersysteem houdt binnen het peilgebied echter voldoende ruimte door de compenserende waterberging aan de andere zijde van het erf. Deze sloot is ook aangesloten op het watersysteem.

Het plan is (als voorontwerp bestemmingsplan) in het kader van het vooroverleg worden voorgelegd aan het Waterschap Hunze en Aa's. Het advies op het plan, inclusief de compenserende maatregelen, is verwerkt in het ontwerp besluit en de ruimtelijke onderbouwing.

4.5.3 Conclusie

Het planvoornemen is wat betreft het aspect water uitvoerbaar mits de afspraken over de te nemen maatregelen voor de waterberging in (de toelichting van) het ontwerp besluit omgevingsvergunning worden vastgelegd.

4.6 Bodem

4.6.1 Inleiding

De milieuhygiënische bodemkwaliteit mag geen belemmering zijn voor de economische uitvoerbaarheid van het planvoornemen. Verder behoort de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidig of toekomstig gebruik van de bodem. De bodemkwaliteit mag immers geen onaanvaardbare risico's opleveren voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag door menselijk handelen de bodemkwaliteit niet verslechteren (zorgplicht).

Algemene informatie over verdachte locaties, uitgevoerde bodemonderzoeken en -saneringen staan vermeld op de Bodeminformatiekaart (via www.bodemloket.nl).

Grondverzet

Voor de toepassing van grond, baggerspecie en bouwstoffen gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit. De gemeente heeft beleid opgesteld voor hergebruik van grond. Deze staan beschreven voor voormalig Hoogezand-Sappemeer in het Bodembeheerplan Hoogezand-Sappemeer (2013) en voor de voormalige gebieden van Slochteren en Menterwolde in de Regionale Nota bodembeheer provincie Groningen (2013).

Bodemtoets

Bij graafwerkzaamheden, bouwactiviteiten, uitbreiding of verandering van bedrijfsactiviteiten dient de initiatiefnemer na te gaan of de bodemkwaliteit voldoende in beeld is gebracht of dat er een actueel bodemonderzoek ingediend moet worden, de zogenaamde bodemtoets.

4.6.2 Toetsing

Het perceel aan de Siepweg 5 in Schildwolde is kadastraal bekend als gemeente Slochteren sectie R nummers 23 en 24. Het gedeelte van de percelen die tot het erf kunnen worden gerekend heeft een oppervlakte van ongeveer 25.000 m².

Historisch gebruik

Sinds ongeveer 1992 is het perceel in gebruik als agrarisch bedrijfsperceel met een woning, schuren, melkveestallen, pluimveestallen en voer- en mestopslagvoorzieningen. Daarvoor was het perceel in gebruik als landbouwgrond.

Toekomstig gebruik

De bedoeling is om een extra ruimte te geven aan het melk- en pluimvee. Daarvoor wordt de melkveestal uitgebreid en een nieuwe pluimveestal gebouwd.

Bodeminformatie

Op een deel van het perceel is in 1997 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd voor de bouw van twee pluimveestallen (kenmerk VN-16006; 14 augustus 1997). Uit dat onderzoek blijkt dat er ten hoogste licht verhoogde gehalte nikkel en zink aangetroffen zijn. Deze licht verhoogde gehalten liggen onder het criterium voor nader onderzoek en vormen geen aanleiding tot het instellen van een nader onderzoek.

Er is sinds 1992 een bovengrondse dieselolietank aanwezig.

Aangezien het perceel tot ongeveer 1992 in gebruik was als landbouwperceel en daarna de gebouwen gebouwd zijn, is het perceel onverdacht voor bodemverontreiniging door voormalige

bedrijfsactiviteiten.

4.6.3 Conclusie

Het planvoornemen is voor wat betreft het aspect bodemkwaliteit uitvoerbaar.

4.7 Luchtkwaliteit en geur

4.7.1 Inleiding

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀) en zeer fijn stof (PM_{2,5}) van belang. Grenswaarden ten aanzien van de jaargemiddelde concentratie betreffen 40 µg/m³ voor zowel NO₂ als PM₁₀ en 25 µg/m³ voor PM_{2,5}. PM₁₀ en PM_{2,5} zijn overigens sterk gerelateerd, aangezien PM_{2,5} onderdeel uitmaakt van de emissie van PM₁₀. Als aan PM₁₀ wordt voldaan, mag daarom worden aangenomen dat ook de grenswaarde van PM_{2,5} niet wordt overschreden.

De geuremissie van een veehouderij moet worden beoordeeld op grond van de Wet geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder emissiefactor geldt een vaste afstand en de gemeente Slochteren heeft een Geurvisie opgesteld voor deze categorie dieren. Voor dieren met een emissiefactor geldt dat de belasting op voor geurgevoelige objecten binnen wettelijk vastgestelde normen moet blijven.

Voor de vleeskuikens geldt een emissiefactor en in de Geurvisie van de gemeente Slochteren is voor deze diercategorie geen gewijzigd beleid opgesteld, de wettelijk vastgestelde normen moeten hierbij worden gehanteerd. De geurnorm op de bebouwde kom betreft 2,0 OU/sec en buiten de bebouwde kom 8,0 OU/sec.

Voor dieren zonder geuremissiefactor, melkkoeien, jongvee en fokstieren, geldt dat voldaan moet worden aan bepaalde afstanden. De afstand van een emissiepunt tot een gevoelig object binnen de bebouwde kom dient minimaal 100 meter te bedragen en tot een woning buiten de bebouwde kom 50 meter. Voor beide categorieën geldt dat de afstand van de gevel van een dierenverblijf tot de gevel van een geurgevoelig object, minimaal 25 meter dient te bedragen.

4.7.2 Toetsing luchtkwaliteit

De achtergrondconcentratie van fijn stof in de omgeving van het bedrijf is in 2018 maximaal 15,17 µg/m³ (ISL3a berekening). Door onderhavig plan neemt de emissie van fijn stof met 160,8 kg per jaar af. De fijn stofverspreiding wordt gerekend met het verspreidingsmodel ISL3a. Daaruit blijkt dat de wettelijke norm van 40 µg/m³ in de nieuwe situatie niet overschreden wordt. Ook de drempelwaarde (35 dagen) voor het gemiddeld aantal overschrijdingen van de grenswaarde van 50 µg/m³ voor de 24-uursgemiddelden over 5 jaar wordt niet overschreden.

4.7.3 Toetsing geuremissie

De geuremissie van het bedrijf blijft onveranderd. Middels het verspreidingsmodel V-stacks vergunning is de geurverspreiding berekend op de voor geurgevoelige objecten in de omgeving. Alle geurgevoelige objecten in de directe omgeving van het bedrijf voldoen ruimschoots aan de norm. Uit de (vormvrije) mer-beoordeling blijkt dat de berekende geurbelasting op alle 9 onderzochte geurgevoelige locaties gelijk blijft. De hoogste waarde wordt gehaald bij Hondelaan 22 (norm is 8,0 verwachte waarde is 0,5). De verandering is dermate klein dat er een verandering in het woon- en leefklimaat optreedt die leidt tot het wijzigen van de typering. De berekende geurbelasting wordt aanvaardbaar geacht en leiden niet tot een aantasting van het woon- en leefklimaat.

Aan de vereisten voor het aspect ammoniak wordt voldaan. Namelijk moet voor vleeskuikens worden voldaan aan de emissie-eis van 0,045 kg per NH₃ dierplaats per jaar en 0,035 kg per NH₃ dierplaats per jaar voor nieuwe pluimveestallen opgericht na 1-7-2015. Voor stallen die opgericht worden na 1-1-2020 geldt een emissie-eis van 0,024 kg NH₃. In onderhavig plan

worden alle pluimveestallen voorzien van een stalsysteem waarmee een lage emissie wordt veroorzaakt.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelig object een woning van derden op het adres Hondenlaan 22 is gelegen op een afstand van ongeveer 1 kilometer. Hiermee wordt aan de vaste afstanden voldaan en zal geen sprake zijn van een onevenredige geurhinder

4.7.4 Conclusie

Het planvoornemen is wat betreft het aspect luchtkwaliteit en geuremissie uitvoerbaar.

4.8 Ecologie

4.8.1 Inleiding

Ter bescherming van ecologische waarden moet bij ruimtelijke ingrepen een afweging worden gemaakt in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming is op 1 januari 2017 in werking getreden en betreft zowel soortenbescherming als bescherming van (Europese) natuurgebieden (Natura 2000).

Leidraad Gemeente Midden-Groningen

De gemeente Midden-Groningen heeft in 2017 een leidraad met bijbehorende themakaarten opgesteld dat als handreiking dient voor ruimtelijk beleid en inzicht geeft in de ecologische waarden in de gemeente Midden-Groningen. Met behulp van de leidraad kan een goed beeld worden verkregen van de natuurwaarden in de gemeente.

4.8.2 Toetsing

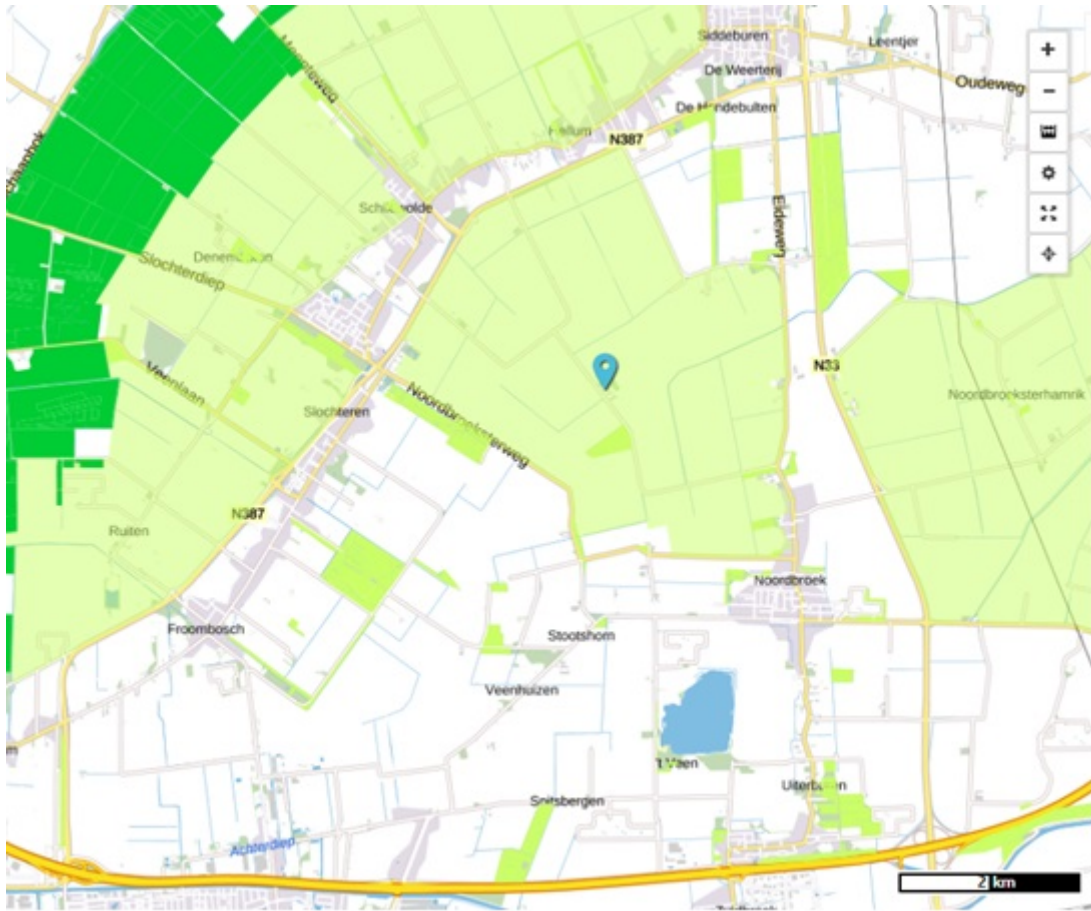
Als onderdeel van de (vormvrije) Mer-beoordeling is een natuurtoets uitgevoerd (*Fopma NatuurAdvies, 2018*). Hierbij zijn de bestaande natuurwaarden geïnventariseerd en is aangegeven of voor de realisering van de plannen nog een ontheffing (soorten) op grond van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is. Bij de toets is ondergescheid gemaakt tussen 'gebiedsbescherming' en 'soortenbescherming'.

Gebiedsbescherming

Het plangebied is gelegen in een gebied aangewezen als leefgebied voor akkervogels. In paragraaf 3.2.1.1 is dit reeds besproken.

Ongeveer 500 meter ten zuiden van het bedrijf ligt een boselement dat is aangewezen als 'overig bos- en natuurgebied'. Dit bosje is tijdens de ruilverkaveling in de jaren 80 aangelegd. Net als veel andere kleine boselementen in dit gebied.

Op een afstand van circa 5 kilometer aan de noordostzijde van het plangebied een NNN natuurgebied dat betreft 't Roegwold. 't Roegwold vormt de schakel tussen het Waddengebied en de Drentse natuurgebieden. 't Roegwold strekt zich uit van Kolham in het zuiden tot aan het Schildmeer in het noorden.



Figuur 7. Weergave natuurgebieden in de nabijheid van het plangebied. (Bron: kaart 6 Provinciale Omgevingsverordening Groningen, 2016)

In de provincie Groningen liggen diverse Natura 2000 gebieden. Het Natura 2000 gebied het dichtst gelegen bij het plangebied is het Zuidlaardermeergebied. Dit gebied ligt op een afstand van circa 9 km.

De verleende vergunning Wet natuurbescherming (1 juni 2017) is gebaseerd op een vergroting van het aantal vleeskuikens met 60.000 (totaal max. 135.000 vleeskuikens) in combinatie met het bestaande vergunde aantal melkkoeien en vrouwelijk jongvee (250 en 200). De aanvraag omgevingsvergunning, waarop de ruimtelijke onderbouwing is gebaseerd, gaat uit van een gelijkblijvend aantal stuks vleeskuikens (75.000) en een groei van het aantal melkkoeien en vrouwelijk jongvee (375 en 258). De uitgangspunten voor de (ontwerp) omgevingsvergunning zijn daarmee anders dan de situatie zoals vastgelegd in de vergunning Wet natuurbescherming.

Om ook in de toekomst aan alle eisen te kunnen blijven voldoen is het bedrijf van plan de aanvraag omgevingsvergunning te wijzigen naar een of/of-vergunning. Het betreft gebouw F waar in de beoogde situatie 26.500 vleeskuikens worden gehouden in een huisvestingssysteem van of in een systeem van indirect gestookte warmteheaters met Rav-code E 5.14 of in een systeem luchtmengsysteem in combinatie met een warmtewisselaar met Rav-code E 5.11.

Tussen beide situaties is er geen verschil in aantal dieren, in emissiepunten, in emissie van geur of van fijnstof. Wel is er in de situatie met Rav-code E 5.11 een lagere emissie van ammoniak waardoor er een gelijke of lagere depositie op natuur zal plaatsvinden. Uit de Aeriusberekening van beide opties blijkt dat er in beide situaties op geen enkele locatie in een natuurgebied een significant negatief effect zal plaatsvinden dat groter is dan 0,00 mol/ha/jaar.

De verleende vergunning Wet natuurbescherming van 1 juni 2017 bij het plan is voor een emissie van 8555 kg ammoniak. Er wordt een nieuwe vergunning Wet natuurbescherming

aangevraagd op basis van de nieuwe berekeningen en het voorgestelde huisvestingssysteem. In de nieuwe situatie blijft de depositie onder de eerder vergunde situatie.

Soortenbescherming

Als de werkzaamheden buiten het broedseizoen aanvangen dan kunnen effecten op broedvogels voorkomen worden en is er voor vogels geen ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming noodzakelijk. Er is ook voor de overige natuurwaarden geen ontheffing noodzakelijk. Tijdens de bouw moet rekening gehouden worden met deze soorten, zodat deze zo min mogelijk verstoord worden (voorzorgsbeginsel).

Mochten tijdens de werkzaamheden alsnog beschermde soorten worden aangetroffen dan is de algemene zorgplicht van de Wet natuurbescherming onverminderd van toepassing.

4.8.3 Conclusie

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied of een ander gebied beschermd middels de Wet natuurbescherming. Er is geen sprake van externe werking. De voorgenomen werkzaamheden hebben om deze reden geen negatieve effecten op het functioneren van Natuurnetwerk Nederland. Daarnaast zijn geen beschermde soorten in het plangebied te verwachten. Bij de bouwwerkzaamheden dient rekening gehouden te worden met het broedseizoen. Het planvoornemen is wat betreft het aspect ecologie uitvoerbaar.

4.9 Geluid

4.9.1 Inleiding

Wat betreft geluid zijn de regels uit de Wet geluidhinder van toepassing. In deze wet wordt onderscheid gemaakt in wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai en industrielawaai.

Wegverkeerslawaai

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/geldt en wegen die zijn aangeduid als 'woonerf'. In geval van geluidgevoelige bebouwing binnen een zone dient akoestisch onderzoek plaats te vinden. Bij 30 km wegen moet vooraf duidelijk aannemelijk kunnen worden gemaakt dat de geluidsbelasting niet hoger zal zijn dan 48 dB. Alleen indien geen twijfel bestaat over het beperkte aantal voertuigbewegingen over de weg is akoestisch onderzoek niet noodzakelijk. Behoudens situaties waarbij door burgemeester en wethouders een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor geluidgevoelige bebouwing, waaronder woningen. Binnen een zone als hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel 48 dB.

Railverkeerslawaai

Ook hoofdstuk 7 (Zones langs spoor-, tram- en metrowegen) van de Wet geluidhinder is van belang. Behoudens situaties waarbij door Gedeputeerde Staten een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor woningen binnen een zone als hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel 55 dB (artikel 106 Wet geluidhinder).

Bij het voorbereiden van de vaststelling of de herziening van een bestemmingsplan dat geheel of gedeeltelijke betrekking heeft op grond behorende bij een zone als bedoeld in artikel 106b van de Wet geluidhinder, dienen burgemeester en wethouders een akoestisch onderzoek in te stellen naar:

- de geluidsbelasting die door woningen, door andere geluidgevoelige gebouwen of door geluidgevoelige terreinen binnen de zone vanwege de spoorweg zou worden ondervonden, zonder de invloed van maatregelen die de geluidsoverdracht beperken;
- de doeltreffendheid van de in aanmerking komende maatregelen om te voorkomen dat de in de toekomst vanwege de spoorweg optredende geluidsbelasting van de woningen te boven zou gaan.

In de nabijheid van de verschillende percelen is geen spoorlijn aanwezig die kan bijdragen aan eventuele geluidhinder op het perceel.

Industrielawaai

Zonering van industrielawaai in het kader van de Wet geluidhinder is het ruimtelijk scheiden van (grote) lawaaimakers enerzijds (zowel solitaire bedrijven als gevestigd op industrieterreinen) en woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen anderzijds.

Met zonering wordt beoogd rechtszekerheid te bieden aan zowel bedrijven als bewoners/gebruikers van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen. Bedrijven kunnen aan de ene kant hun geluidsproducerende activiteiten niet onbeperkt uitbreiden ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen en buiten de zone. Aan de andere kant wordt, ter bescherming van hun akoestische ruimte, voorkomen dat woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te veel oprukken naar de bedrijven toe.

In het plangebied liggen geen inrichtingen waar een geluidscontour van uitgaat (geluidszoneringsplichtige bedrijven). Er zijn in de directe omgeving van het plangebied geen inrichtingen met een geluidscontour die over (een deel van) het plangebied reikt.

4.9.2 Toetsing

Op het bedrijf zijn geluidsbronnen aanwezig en vinden er activiteiten plaats waarbij geluid geproduceerd wordt. De geluidbelasting veroorzaakt door het bedrijf wordt zoveel mogelijk beperkt. Zo wordt waar mogelijk in pandig gewerkt en wordt er met volle vrachten gewerkt om het aantal verkeersbewegingen te beperken. Naast de activiteiten die elkaar in een ronde opvolgen, zijn er andere geluidbronnen/-activiteiten binnen de inrichting aanwezig. Voorbeelden van deze activiteiten/handelingen zijn de voervijzels, de melkkoeling, het noodstroomaggregaat en de ontijzeringsinstallatie. Deze apparaten worden goed onderhouden en tijdig vervangen. Al deze geluidbronnen worden (hoofdzakelijk) in pandig toegepast.

Deze geluidbronnen zijn buiten de gebouwen bijna niet waarneembaar. Door de voorgenomen plannen, zal de hoeveelheid transport/vervoersbewegingen stijgen en komen er meer ventilatoren (geluidbronnen) bij. De dichtstbij liggende geluidgevoelige bebouwing is gelegen op ca. 1,1 km van de inrichting. Op afstanden die groot zijn ten opzichte van de geluidsbron, neemt de geluidsintensiteit af met het kwadraat van de afstand, in formule vorm: $I = I_0/D^2$. Hoe groter de (afgelegde) afstand tot de geluidontvanger, hoe lager de geluidintensiteit bij de ontvanger wordt. Het effect van onderhavig plan op de geluidssituatie van omwonenden zal hierdoor nihil zijn. Derhalve is geen akoestisch onderzoek opgesteld.

4.9.3 Conclusie

De uitvoerbaarheid van het planvoornemen wordt niet door het aspect geluid belemmerd.

4.10 Archeologie

4.10.1 Inleiding

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta (Malta). Daarna heeft de rijksoverheid beleid ontwikkeld voor een zorgvuldige omgang met het archeologisch erfgoed. Het uitgangspunt is het behoud van archeologische waarden 'in situ' (ter plekke; in de bodem).

In 2007 heeft het verdrag zijn neerslag gekregen in de Nederlandse wetgeving. Op 1 september van dat jaar trad de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) in werking. In samenhang daarmee werden ook de Monumentenwet 1988 en drie andere wetten aangepast. De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze naar verwachting in 2021 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

De Erfgoedwet bundelt en wijzigt een aantal wetten op het terrein van cultureel erfgoed. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact

moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ).

De gemeente Midden-Groningen is gestart met een grote harmonisatie van de bescherming van het gemeentelijk erfgoed. In de drie voormalige gemeenten heeft in 2017 een inventarisatie plaatsgevonden van het gemeentelijk erfgoed. Het is de bedoeling medio 2018 meer gemeentelijke monumenten te selecteren en aan te wijzen, enerzijds om bijzonder waardevolle panden zo goed mogelijk te kunnen beschermen tegen gevolgen van de gaswinning, anderzijds vanwege benodigde harmonisatie van erfgoedbeleid.

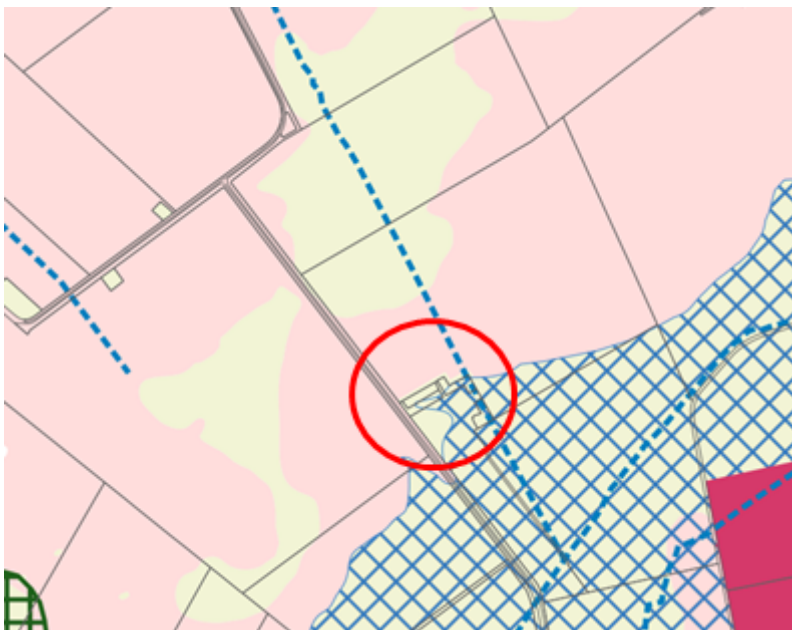
Nederlandse gemeenten zijn vanwege wetgeving op het gebied van archeologische monumentenzorg (Wet op de archeologische monumentenzorg) verplicht om archeologische waarden in de ruimtelijke planprocedures te betrekken en waardevolle resten te beschermen. Om deze wettelijke taak goed te kunnen uitvoeren en direct mee te kunnen nemen in de actualisering van bestemmingsplannen is gemeentelijk archeologiebeleid, bestaande uit een beleidsnota en beleidskaart, opgesteld. Op de archeologische beleidskaart is aangegeven welk archeologisch beleid van toepassing is in het bestemmingsplan. Voor de gemeente Midden-Groningen is nog geen gezamenlijk archeologiebeleid, voor dit plan wordt dan ook teruggevallen op het archeologiebeleid van de voormalige gemeenten afzonderlijk.

Archeologiebeleid Midden-Groningen

Er is nog geen (nieuw) archeologiebeleid door de gemeente Midden-Groningen vastgesteld. Op dit moment (maart 2020) is het huidige bestemmingsplan het uitgangspunt. Er is een nieuwe beleidsnota met kaart in voorbereiding. In dit conceptbeleid is aangegeven hoe de gemeente omgaat met archeologische en cultuurhistorische waarden binnen haar grondgebied. De beleidsnota maakt de wetenschappelijke onderbouwing van de Beleidskaart Archeologie inzichtelijk. De op de Beleidskaart Archeologie aangegeven archeologische, cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke (verwachtings)waarden krijgen een planologische bescherming in ruimtelijke plannen.

4.10.2 Toetsing

In het huidige bestemmingsplan Buitengebied is voor een deel van de gronden in het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' van toepassing. Dit zijn gebieden met een hoge archeologische verwachting. De gemeente eist bij planvoornemens in gebieden waar archeologische resten worden verwacht minimaal een bureauonderzoek. Voor de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' geldt een onderzoeksverplichting bij ingrepen groter dan 200 m² en dieper dan 45 cm.



Op concept beleidskaart archeologie Midden-Groningen is de archeologische verwachting in het gebied bijgesteld. Over een deel van het plangebied is bij de inventarisatie de aanduiding 'beekdal' opgenomen omdat hier onder meer resten uit de steentijd worden verwacht. Volgens de archeoloog van Libau geldt dit vooral voor de hogere zones binnen dit beekdal. Het bedrijf ligt in een relatief laag gebied. Daarnaast ligt er een trace van oude waterloop over het bouwperceel. Van dit trace is op maaiveldniveau op het erf niets meer terug te vinden. Archeologische bescherming via het bestemmingsplan is niet noodzakelijk en de archeologische dubbelbestemming kan dan ook vervallen.

4.10.3 Conclusie

Wat betreft het aspect archeologie is het planvoornemen uitvoerbaar.

4.11 Cultuurhistorie

4.11.1 Inleiding

Ieder ruimtelijk plan moet een analyse van de overige cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Voor zover in een plangebied sprake is van erfgoed, dient op grond van voorgaande dan ook aangegeven te worden op welke wijze met deze cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologie rekening wordt gehouden.

4.11.2 Toetsing

Het bedrijf is sinds begin jaren 90 gevestigd in het grootschalige open buitengebied van Schildwolde. Buiten de grootschalige openheid heeft het gebied beperkte cultuurhistorische waarden. De oorspronkelijke kleinschalige opstreckende verkaveling heeft na een ruilverkaveling in de jaren 80 plaatsgemaakt voor een rationele blokverkaveling. De bestaande boerderij (bedrijfswoning met stallen) is begin jaren 90 gebouwd en heeft geen karakteristieke waarde. Ten zuidoosten van het bedrijf heeft vroeger de Siepsloot gestroomd. Van dit water en het beekdal is niet veel meer zichtbaar in het landschap. Restanten van deze oude waterloop zijn aangewezen als 'cultuurlandschappelijk waardevolle waterlopen'. De aanpassing van het bestemmingsplan doet hier geen afbreuk aan.

4.11.3 Conclusie

Het planvoornemen is wat betreft het aspect cultuurhistorie uitvoerbaar.

4.12 M.e.r.-beoordeling

4.12.1 Inleiding

In de Wet milieubeheer en het bijbehorende Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is wettelijk geregeld voor welke projecten en besluiten een vorm van m.e.r.-verplichting geldt. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten, waarvoor altijd een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen (m.e.r.-plicht) en activiteiten waarvoor het bevoegd gezag nader moet beoordelen of een m.e.r.-procedure al dan niet nodig is (m.e.r.-beoordelingsplicht). In bijlage C van het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welk type activiteiten het maken van een milieueffectrapportage verplicht is. In bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welk type activiteiten een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen. Op grond van bijlage D categorie 14 geldt voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie met onder andere 40.000 stuks pluimvee en/of 200 stuks melk- en kalkkoeien een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Daarnaast moet voor elk ruimtelijk plan een m.e.r.-verantwoording uitgevoerd worden. Dit houdt in dat nagegaan moet worden of er activiteiten plaatsvinden die negatieve effecten op het milieu kunnen hebben. De grondslag hiervoor is enerzijds het Besluit m.e.r. (Besluit

milieueffectrapportage) en anderzijds de hiervoor beschreven onderzoeken.

4.12.2 Toetsing

De voorgenomen activiteiten zijn genoemd in onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., maar de uitbreiding ligt onder de drempelwaarden genoemd in deze lijst (in de nieuwe stal F worden 26.500 stuks pluimvee gehuisvest en in de nieuwe stal B2 worden 78 stuks melk- en kalkkoeien gehuisvest). Dit betekent dat er geen m.e.r.-beoordeling geldt maar we spreken van een zogenaamde "vormvrije m.e.r.-beoordeling". Hiervoor gelden dezelfde artikelen als voor de m.e.r.-beoordeling, te weten de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer.

4.12.3 Conclusie

Voor de aanvraag omgevingsvergunning is op basis van M.e.r. beoordelingsnotitie een m.e.r.-beoordelingsprocedure doorlopen. Uit de (vormvrije) mer-beoordeling blijkt dat de activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding voor het opstellen van een m.e.r.-beoordelingsrapport dan wel een milieueffectrapport.

Het plan is op dit punt uitvoerbaar.

4.13 Duurzaamheid

4.13.1 Inleiding

Duurzaamheid is een zeer breed begrip. Een duurzame ontwikkeling is een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie, zonder de behoeften van toekomstige generaties, zowel hier als in andere delen van de wereld, in gevaar te brengen. In deze paragraaf wordt ingegaan op 2 aspecten waaruit blijkt dat met de uitbreiding van het agrarisch bedrijf verbeteringen worden ingezet ten aanzien van duurzaamheid: op terrein van dierenwelzijn en energieverbruik.

4.13.2 Dierenwelzijn

Deze uitgebreide omgevingsvergunning maakt de bouw van een nieuwe pluimveestal mogelijk waardoor het bestaande aantal dieren (pluimvee) betere leefomstandigheden kan krijgen. De stal wordt ingericht om dieren volgens het 'Beter Leven keurmerk met 1 ster' van de Dierenbescherming te houden. Dit betekent ten opzichte van het 'gangbaar houden van pluimvee':

- Minder dieren per m² (12 kuikens in plaats van 18)
- Daglicht in de stal
- Lagere groei (56 dagen in plaats van 35 tot 42 dagen)
- Korter transporttijd bij afvoer dieren.

4.13.3 Energieverbruik

Energieverbruikers op het bedrijf zijn de ventilatoren, de verlichting, de verwarming en overige installaties (melkstal en melkkoeling, voer, drinkwater etc.). Het verwachte energieverbruik voor de totale beoogde situatie is ca. 291.240 kWh per jaar. Daarnaast wordt er propaangas verbruikt om de pluimveestallen vanaf dag 1 bij de ontvangst van de kuikens te verwarmen. Binnen de inrichting is een propaantank aanwezig. Zie ook de milieutekening bij de aanvraag voor de verwarmingstoestellen in de inrichting. Het energieverbruik wordt zoveel mogelijk beperkt door het toepassen van goede thermische isolatie en een energiezuinig ventilatiesysteem met klimaatcomputer. Tevens worden zoveel mogelijk tl-armaturen en spaarlampen gebruikt, zodat het energieverbruik zo laag mogelijk blijft. Ook wordt een warmtewisselaar toegepast, waarmee ongeveer 50% energie wordt bespaard bij de verwarming van de pluimveestal.

4.13.4 Conclusie

Het aspect duurzaamheid is in de planvorming betrokken en wordt in de verdere planvorming (verlening omgevingsvergunning) uitgewerkt.

Hoofdstuk 5 Economische uitvoerbaarheid

5.1 Exploitatieplan

Op grond van artikel 6.12 van de Wro kan de raad bij de vaststelling van een bestemmingsplan ook een exploitatieplan vaststellen. Dit is niet noodzakelijk indien:

- de kosten van de grondexploitatie voor de gronden in het plan op een andere manier zijn verzekerd;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is, en
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

Het gaat om een particulier initiatief, waarvan de economische uitvoerbaarheid in handen ligt van de initiatiefnemers. Daarom is het weergeven van de economische uitvoerbaarheid in de vorm van een exploitatieplan niet noodzakelijk.

5.2 Planschade

In artikel 6.1 Wro is bepaald dat burgemeester en wethouders en belanghebbenden die als gevolg van een bepaling van een bestemmingsplan (of een ander ruimtelijk besluit) schade lijdt, in de vorm van inkomensderving of waardevermindering van een onroerende zaak, op zijn verzoek een tegemoetkoming in de schade toekennen. Daarbij geldt dat de schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en dat een tegemoetkoming op een andere wijze niet is verzekerd. Binnen het normale maatschappelijke risico vallende schade blijft voor rekening van de aanvrager. Met de aanvrager is een planschadeovereenkomst afgesloten. Daarnaast wordt ook een waardevermindering van maximaal 2% ontstaan door een verandering in het planologisch regime binnen het normale maatschappelijke risico gerekend.

Met deze omgevingsvergunning is de verwachting is dat de planologische wijziging niet het normale maatschappelijke risico overschrijdt qua planschade.

Hoofdstuk 6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1. van het Bro wordt bij de voorbereiding van een bestemmingsplan of uitgebreide omgevingsvergunning in ieder geval overleg gepleegd met het waterschap en provincie. Bij grotere plannen of ontwikkelingen kan het vooroverleg ook worden uitgebreid met meerdere overlegpartners, zoals diensten van het Rijk, leidingbeheerders en andere gemeenten. Het plan is als 'voorontwerp bestemmingsplan' het vooroverleg ingegaan. De procedure wordt nu voortgezet als 'uitgebreide omgevingsvergunning' met afwijking van het bestemmingsplan. De reacties van het vooroverleg zijn verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing en zijn ook meegenomen in het ontwerpbesluit.

6.1.1 Vooroverlegpartners

Het plan is vanaf 4 juli 2019 gedurende 8 weken voorgelegd aan de volgende partners:

- Provincie Groningen;
- Omgevingsdienst Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's;

- Veiligheidsregio Groningen;
- LTO Noord.

6.1.2 *Inspraak en vooroverlegreacties*

Het plan is gelijktijdig met het vooroverleg ook voor inspraak ter inzage gelegd. Er zijn geen inspraakreacties ingediend. Alleen de provincie Groningen heeft een inhoudelijke vooroverlegreactie gegeven op het plan. Het waterschap heeft per brief aangegeven te kunnen instemmen met het plan.

De reactie is gericht op 2 aspecten: de Wet natuurbescherming en Soortenbescherming ecologie.

1. Wet natuurbescherming:

reactie provincie

In de toelichting van het bestemmingsplan (paragraaf 2.1 en 4.8) zijn, ten opzichte van de verleende Wnbvergunning van 31 mei 2017 en de daaropvolgende aanvraag om wijzigingsvergunning, een aantal zaken niet juist overgenomen met betrekking tot het aantal vergunde dieren. De conclusies hierover in paragraaf 4.8 van de toelichting dat de depositie onder de 0,05 mol/ha/jaar blijft en er geen sprake is van vergunningplicht op grond van de Wnb voldoen mede daarom ook niet. Er moet op een, juridisch houdbare wijze, worden onderbouwd dat schadelijke effecten op Natura 2000 - gebieden door de ammoniakuitstoot van het bedrijf zijn uitgesloten of worden gecompenseerd.

gemeentelijk commentaar:

De verleende vergunning Wet natuurbescherming (1 juni 2017) is gebaseerd op een vergroting van het aantal vleeskuikens met 60.000 (totaal max. 135.000 vleeskuikens) in combinatie met het bestaande vergunde aantal melkkoeien en vrouwelijk jongvee (250 en 200). De aanvraag omgevingsvergunning, waarop de ruimtelijke onderbouwing is gebaseerd, gaat uit van een gelijkblijvend aantal stuks vleeskuikens (75.000) en een groei van het aantal melkkoeien en vrouwelijk jongvee (375 en 258). De uitgangspunten voor de (ontwerp) omgevingsvergunning zijn daarmee anders dan de situatie zoals vastgelegd in de vergunning Wet natuurbescherming.

Om ook in de toekomst aan alle eisen te kunnen blijven voldoen is het bedrijf van plan de aanvraag omgevingsvergunning te wijzigen naar een of/of-vergunning. Het betreft gebouw F waar in de beoogde situatie 26.500 vleeskuikens worden gehouden in een huisvestingssysteem van óf in een systeem van indirect gestookte warmteheaters met Rav-code E 5.14 óf in een systeem luchtmengsysteem in combinatie met een warmtewisselaar met Rav-code E 5.11.

Tussen beide situaties is er geen verschil in aantal dieren, in emissiepunten, in emissie van geur of van fijnstof. Wel is er in de situatie met Rav-code E 5.11 een lagere emissie van ammoniak waardoor er een gelijke of lagere depositie op natuur zal plaatsvinden. Uit de Aeriusberekening van beide opties blijkt dat er in beide situaties op geen enkele locatie in een natuurgebied een significant negatief effect zal plaatsvinden dat groter is dan 0,00 mol/ha/jaar.

De verleende vergunning Wet natuurbescherming van 1 juni 2017 bij het plan is voor een emissie van 8555 kg ammoniak. Er wordt een nieuwe vergunning Wet natuurbescherming aangevraagd op basis van de nieuwe berekeningen en het voorgestelde huisvestingssysteem. In de nieuwe situatie blijft de depositie onder de eerder vergunde situatie.

aanpassing:

In de Ruimtelijke Onderbouwing zijn de opmerkingen uit het vooroverleg verwerkt in paragraaf 4.8 Ecologie.

2. Soortenbescherming ecologie:

In paragraaf 4.8 van de toelichting wordt ingegaan op de aanwezigheid van broedvogels in het plangebied. Het is doorgaans mogelijk om vogels te verjagen zonder dat dit een overtreding betekent op de Wnb. Dit mits de staat van instandhouding van de populatie niet wezenlijk

wordt aangetast. Ook mogen vogels niet verjaagd worden uit hun essentiële leefgebied als zij hier een jaarrond beschermd nest hebben of als ze niet kunnen uitwijken naar een andere locatie zonder effect op hun broedsucces. Bij soorten als bijvoorbeeld de grutto is inmiddels aangetoond dat verjagen voorafgaand aan het broedseizoen leidt tot een aanzienlijke mindere productiviteit; de populatie wordt wezenlijk aangetast. De populatie grutto's is immers niet groot. Indien in het plangebied akker en/of weidevogels worden aangetroffen die kwetsbaar zijn (met een ongunstige of slechte staat van instandhouding) dan mogen deze niet zonder meer verjaagd worden voorafgaand aan het broedseizoen. Er is dan sprake van een overtreding van de Wnb, vanwege het wegnemen van een nestplaats of essentieel foerageergebied voor deze nestplaats. Er moet dan eerst een ontheffing geregeld worden. Ik adviseer u hierbij de verdere planvorming rekening mee te houden.

gemeentelijk commentaar:

Bij de vergunningverlening zal dit aspect als aandachtspunt en/of als voorwaarde worden meegenomen.

aanpassing:

Het plan is niet gewijzigd naar aanleiding van deze reactie.

Bijlagen

Bijlage 1 Erfinrichtingsplan

Maatwerkmethode

t.b.v. Fam. Bunnik
Siepweg 5, Schildwolde
Gemeente Midden Groningen
definitief januari 2019



Libau

adviesorganisatie ruimtelijke kwaliteit
voor Groningen en Drenthe



Landstrijdbeheer
Groningen

De opgave

De context

Foto analyse

Erfontwikkelingsschets

Uitgangspunten vormgeving gebouwen

Soortenlijst en kostenraming

De opgave

Aanleiding

Het bedrijf van de familie Bunnik aan de Sieweg 5 te Schildwolde is een gecombineerd melk- en pluimvee bedrijf. Voor de uitbreiding van de pluimveetak wenst het bedrijf een nieuwe stal met bijbehorende voeropslag te bouwen.

Opgave

De gemeente Midden Groningen is in beginsel bereid medewerking te verlenen aan de beoogde bedrijfsuitbreiding en heeft Libau gevraagd om met de initiatiefnemer de maatwerkmethode te doorlopen om de ruimtelijk beste oplossing voor de gewenste bedrijfsuitbreiding te onderzoeken. De in dit advies opgenomen erfontwikkelingsschets en uitgangspunten voor vormgeving van gebouwen zijn hiervan het resultaat en vormen het kader voor de verdere uitwerking en planologische procedure.

Planologie

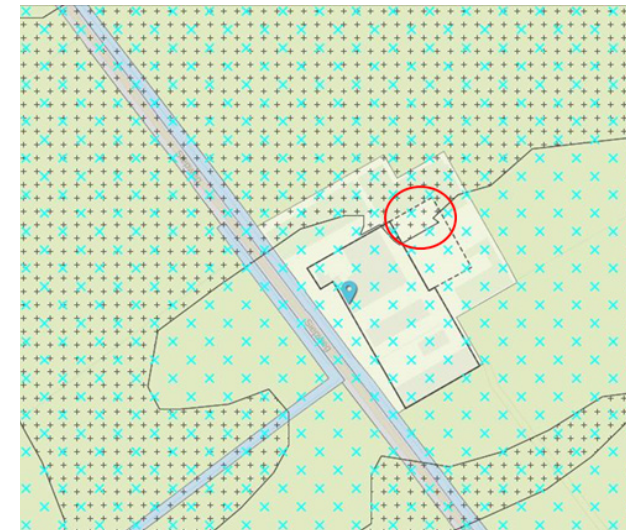
In het vigerende bestemmingsplan heeft het bedrijf een agrarisch bouwperceel waarop voor een deel de dubbelbestemming archeologie rust. De beoogde bedrijfsuitbreiding vindt plaats buiten de dubbelbestemmingsaanduiding.



locatie en ligging

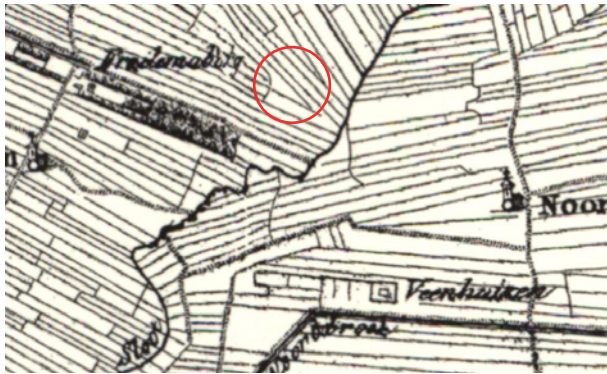


uitsnede bestemmingsplan



aanduiding ligging dubbelbestemming archeologie

De context

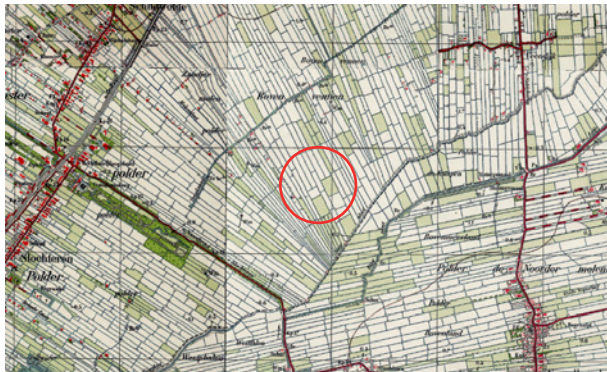


1825

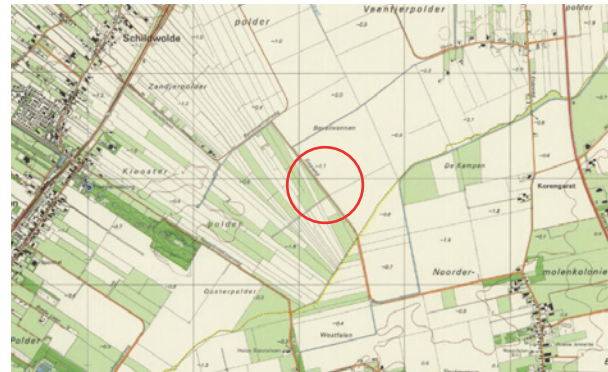


1865

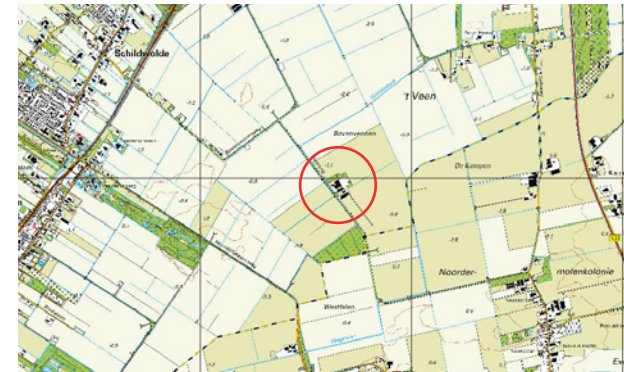
Het bedrijf van de familie Bunnik is gelegen in Midden Groningen. Een van oorsprong jong veenontginningsgebied met lange smalle kavels. De Sieweg vormt een recente verbinding door het veengebied en dankt zijn naam aan een oorspronkelijke ten zuiden van het bedrijf gelegen afwateringsloot. Met de verplaatsing van het bedrijf uit Siddeburen in de jaren 90 vormt het één van de weinig bebouwde objecten in dit open en inmiddels rationeel verkavelde landbouwgebied.



1825



1994



2016

Foto analyse

drie rijen populieren vormen heldere ruimtelijk grens aan de noordzijde van het erf



bestaande representatieve voorzijde van het erf



open ruimtes vormen tussen bestaande stallen



voersilo's bepalen beeld



stal aan de zuidzijde staat kaal in het landschap



verharding te dicht op de sloot en weg



Erfontwikkelingsschets



-  te behouden strook productiebos noord-zijde
-  bij kap productiebos vervangende verspringende rij populieren conform beoogd beeld zuid-zijde erf
-  te behouden bomenrijen
-  aanplant magnolia bij erftoegang
-  aanplant meidoorns voorzijde stal
-  aanplant populieren zonder onderbeplanting
-  gras

Toelichting

De beoogde bedrijfsuitbreiding volgt qua oriëntatie de hoofdropzet van de bestaande bebouwing. De productiebosstrook aan de noordzijde geeft het erf hier een duidelijk herkenbaar gezicht en verandering in het landschap. Deze beplanting dient duurzaam in stand gehouden te worden gehouden dan wel wanneer kap aan de orde is te worden vervangen door een verspringende rij populieren conform het voorstel aan de zuidrand van het erf parallel aan de nieuw beoogde stal.

Door te kiezen voor een ruime afstand van 15 meter tot aan de gevel van de schuur en een ruime onderlinge plantafstand zonder daar onderbeplanting bij aan te brengen, is er voldoende ventilatiemogelijkheid voor de stal.

Doordat de stal ten opzichte van de voorgevelrooilijn van de bestaande stallen iets naar achter toe verspringt ontstaat aan de voorzijde ruimte voor een representatieve groene overgangszone naar de weg. Hier wordt voorgesteld om conform het beeld aan de noordzijde van het toegangspad tot het erf, verspreid een aantal kleinere bomen aan te planten.

Uitgangspunten vormgeving gebouwen

Welstandsbeleid: er is waardering voor de ruimtelijke uitstraling en de weidsheid van de gebieden en de ondergeschiktheid van de bebouwing. Het beleid is er dan ook op gericht de uitstraling en weidsheid te bewaren.

Plaatsing

- De nieuwe bebouwing wordt aan de rand van het nieuwe bouwblok geplaatst, evenwijdig aan schuur E en op zo kort mogelijke afstand hiervan.
- De kopgevel van de nieuwe stal wordt niet zoals eerder voorgesteld in een voorgevelrooilijn met de bestaande schuur E geplaatst, maar met een zichtbaar, ruime marge naar achteren.
- Voor de voersilo's wordt een positie conform de bestaande silo's gezocht.
- De voersilo's blijven onder de hoogte van de nok.

Hoofdvorm

- De hoofdvorm is overeenkomstig de bestaande schuur E waarbij een klein verschil in breedte en hoogte mogelijk is. De dakhelling is identiek.

Aanzichten

- De gevelcompositie van de bestaande schuur E wordt overgenomen met een gemetselde onderbouw en topgevel in staalplaat.

Opmaak

- Het is lastig de bestaande, gemetselde gevels in kleur te benaderen, onderzocht wordt of dit mogelijk is. Als alternatief kan worden gekozen voor betonpanelen met metselwerkmotief in een rode kleur.
- De topgevel van staalplaat wordt in eenzelfde groene kleur uitgevoerd als de bestaande schuren.

Soortenlijst en kostenraming*

KOSTENRAMING - Bunnik

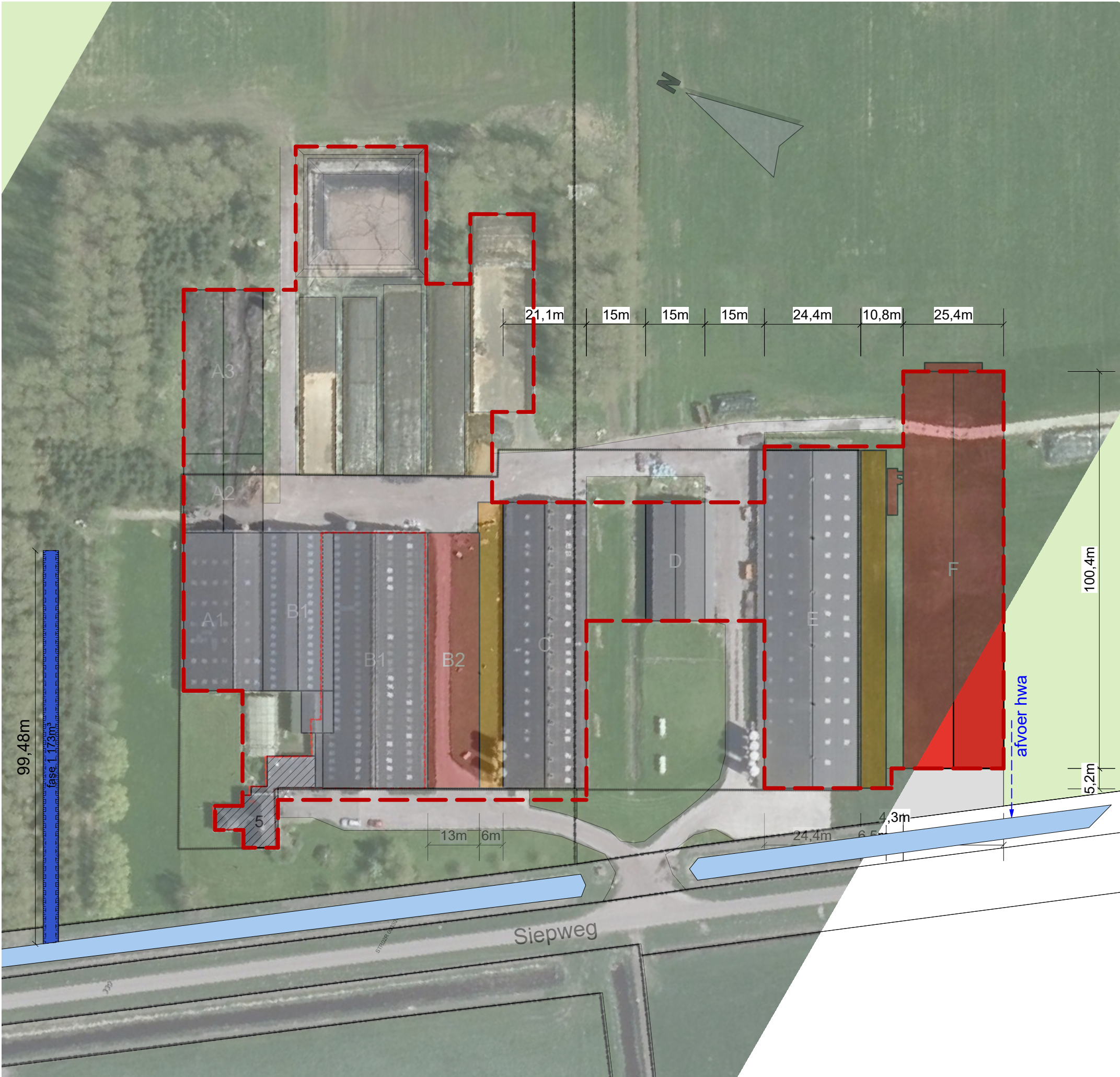
Project: Erf Bunnik Siepweg 5 te Schildwolde
 Proj. nr.
 Datum: 18-1-2019

* Bij deze kostenraming is uitgegaan van het duurzaam in stand houden van de strook productiebos aan de noordzijde van het erf. Een eventuele vervangende verspringende rij populieren is hier dan ook niet verder gespecificeerd.



NR.	OMSCHRIJVING	EENHEID	HOEVEELHEID RESULTA	TOTAAL BEDRAG IN EUR
11	Opruimwerkzaamheden			
110010	Gras frezen, bewerkingsdiepte 20 cm	m2	2500	€ 750,00
12	Beplantingswerkzaamheden			
121	Beplanting, leveren			
121010	Leveren Populus x canescens 12-14	st	17	€ 1.365,10
121020	Leveren Crateagus monogyna 12-14	st	4	€ 557,26
121030	Leveren Magnolia stellata	st	1	€ 148,83
13	Beplanting aanbrengen			
130020	Leveren boompalen en boomband	st	44	€ 264,00
130030	Aanplant bomen plantgat 100x100x80 cm	uur	6	€ 231,00
130040	Extra werk aanleggen gietrand van grond	uur	6	€ 231,00
130050	Huur minikraan voor plantwerk, incl. man	uur	6	€ 396,00
14	Gazon			
140010	Egaliseren, ten behoeve van zaaiwerk, verschil grond max 5 mm	m2	2.500	€ 500,00
140020	Inzaaien, Zaaien graszaad 2 kg per are	are	25	€ 500,00
140030	Leveren graszaad, soort mengsel: bermmengsel	kg	50	€ 400,00
91	Eenmalige kosten			
910020	Klicmelding	st	1	€ 65,00
	SUBTOTAAL			€ 5.408,19
95	Staartposten			
951010	Voorbereiding en begeleiding en A.K.	15%		€ 811,23

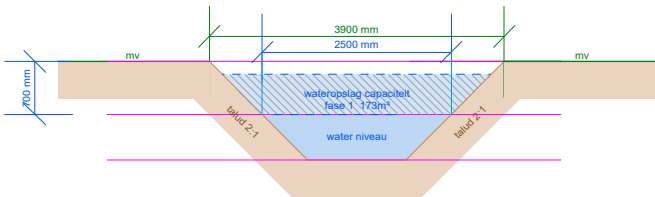
Bijlage 2 Plan waterberging



SITUATIE

kadastrale gemeente: Slochteren
sectie: R nr: 0023, 0024
schaal: 1 : 1000

- perceel
- bouwwlak gewenst (2,038 ha)
- gebouw bestaand
- gebouw nieuw
- overdekte uitloopruimte
- bedrijfswoning
- erfverharding
- sleufsilo of kuilplaat
- opslag vaste mest
- waterberging Fase 1



Doorsnede Fase 1

TEKENING NIET GESCHIKT VOOR UITVOERING

adviseur	J. Bouwman
getekend	RiH
datum	1 mei 2019
wijz. a	5 juni 2019 KH
b	
c	
schaal	1 : 1000
formaat	A3
bladnr.	

J.T.M. Bunnik
Siepweg 5
9626 TL Schildwolde
Tel. 0596 - 42 17 49
projectno.

121813

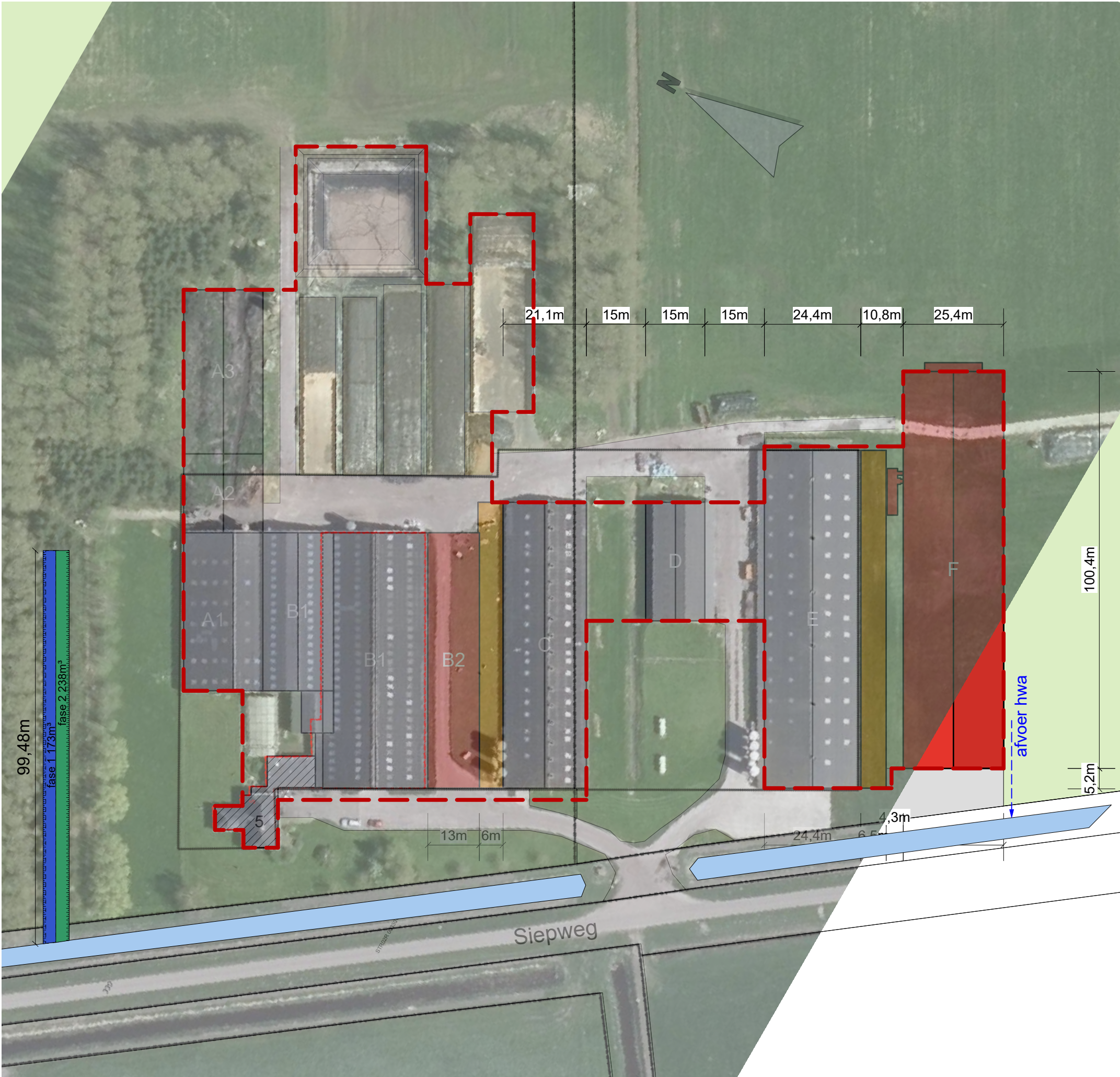
Si-W1

Postbus 396
6710 BJ Ede
Tel. 0318 - 675 400
E. info@agra-matic.nl

AGRA-MATIC

ADVIES MILIEU BOUW

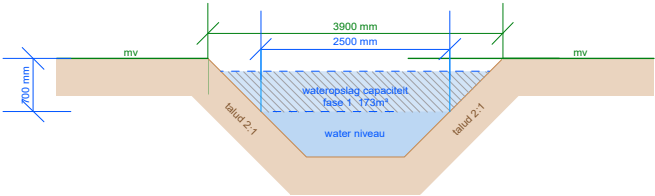
20190605_121813_Bunnik_Si.vwx © 2019 alle rechten voorbehouden



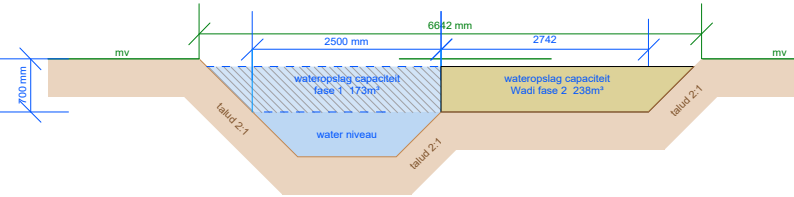
SITUATIE

kadastrale gemeente: Slochteren
sectie: R nr: 0023, 0024
schaal: 1 : 1000

- perceel
- bouwwlak gewenst (2,038 ha)
- gebouw bestaand
- gebouw nieuw
- overdekte uitloopruimte
- bedrijfswoning
- erfverharding
- sleufsilo of kuilplaat
- opslag vaste mest
- waterberging Fase 1
- waterberging Wadi fase 2



Doorsnede Fase 1



Doorsnede Fase 2

TEKENING NIET GESCHIKT VOOR UITVOERING

adviseur	J. Bouwman
getekend	RiH
datum	1 mei 2019
wijz. a	5 juni 2019 KH
b	
c	
schaal	1 : 1000
formaat	A3
bladnr.	

J.T.M. Bunnik
Siepweg 5
9626 TL Schildwolde
Tel. 0596 - 42 17 49
projectno.

121813

Si-W1/2

Postbus 396
6710 BJ Ede
Tel. 0318 - 675 400
E. info@agra-matic.nl

AGRA-MATIC

ADVIES MILIEU BOUW
20190605_121813_Bunnik_Si.vwx © 2019 alle rechten voorbehouden

Bijlage 3 Vooroverlegreactie provincie

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Midden-Groningen

Postbus 75
9600 AB HOOGEZAND

Datum : 11 juli 2019
Documentnr. : 2019-061721
Dossiernummer : K16702
Behandeld door :
Telefoonnr. :
Antwoord op : uw e-mail van 1 juli 2019
Bijlage : -
Onderwerp : **Vooroverlegreactie voorontwerpbestemmingsplan
"Schildwolde, Sieweg 5"**

Geacht college,

U heeft de provincie om een vooroverlegreactie gevraagd met betrekking tot het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan.¹

Het kader voor de beoordeling van bestemmingsplannen zijn de provinciale Omgevingsvisie en de in de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (hierna: Omgevingsverordening) opgenomen instructieregels. Deze regels hebben tot doel om de doorwerking van het provinciaal beleid in gemeentelijke ruimtelijke besluiten te borgen.

Het plan voorziet in een in een planologische regeling voor de uitbreiding van het agrarische bedrijf aan de Sieweg 5 in Schildwolde. Het voornemen is om een nieuwe vleeskuikenstal te plaatsen en de bestaande rundveestal uit te breiden. De nieuwe vleeskuikenstal is bedoeld om het huidige aantal dieren op het bedrijf meer ruimte te geven. Binnen de inrichting kunnen na realisatie van het plan 75.000 vleeskuikens, 375 melkkoeien en 258 stuks jongvee worden gehuisvest. Het bouwvlak wordt vergroot van 1,5 hectare naar 2 hectare.

Het voorontwerp geeft de provincie aanleiding het volgende op te merken:

Wet natuurbescherming (Wnb)

Door de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 is het Programma Aanpak Stikstof (PAS) afgekeurd om gebruikt te worden als toetsingskader. Hierdoor is het toetsingskader voor veehouderijen veel strenger geworden. Hoe dit kader er in praktijk uit moet zien wordt momenteel nader uitgewerkt door provincies en betrokken ministeries. Ook beweiden en bemesten zijn nu vergunningplichtig.

In de toelichting van het bestemmingsplan (paragraaf 2.1 en 4.8) zijn, ten opzichte van de verleende Wnb-vergunning van 31 mei 2017 en de daaropvolgende aanvraag om wijzigingsvergunning, een aantal zaken niet juist overgenomen met betrekking tot het aantal vergunde dieren. De conclusies hierover in paragraaf 4.8 van de toelichting dat de depositie onder de 0,05 mol/ha/jaar blijft en er geen sprake is van vergunningplicht op grond van de Wnb voldoen mede daarom ook niet. Er moet op een, juridisch houdbare wijze, worden onderbouwd dat schadelijke effecten op Natura 2000-gebieden door de ammoniakuitstoot van het bedrijf zijn uitgesloten of worden gecompenseerd.

¹ Artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening

Om een goede Wnb-toets voor gebieden te kunnen doen is een Aeries-verschilberekening nodig. Deze moet door de initiatiefnemer worden geleverd en onderdeel uitmaken van de toelichting. In die berekening moet bij situatie 1 de vergunde situatie van de Wnb-vergunning van 31 mei 2017 staan en bij situatie 2 de toekomstige situatie. De emissie van de nieuwe situatie mag ten opzichte van de vergunde situatie niet toenemen. Ook de depositie op de verschillende stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden (op habitatniveau) mag niet toenemen. Alleen via deze zogenaamde interne saldering kan direct worden voldaan aan de Wnb. Een ander toetsingskader is momenteel nog niet beschikbaar.

Voor vragen over deze reactie kunt u contact opnemen met [REDACTED] van de afdeling Landelijk gebied & water op telefoonnummer [REDACTED].

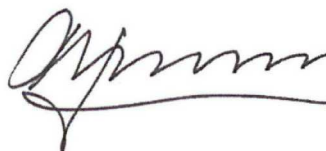
Soortenbescherming ecologie

In paragraaf 4.8 van de toelichting wordt ingegaan op de aanwezigheid van broedvogels in het plangebied. Het is doorgaans mogelijk om vogels te verjagen zonder dat dit een overtreding betekent op de Wnb. Dit mits de staat van instandhouding van de populatie niet wezenlijk wordt aangetast. Ook mogen vogels niet verjaagd worden uit hun essentiële leefgebied als zij hier een jaarrond beschermd nest hebben of als ze niet kunnen uitwijken naar een andere locatie zonder effect op hun broedsucces. Bij soorten als bijvoorbeeld de grutto is inmiddels aangetoond dat verjagen voorafgaand aan het broedseizoen leidt tot een aanzienlijke mindere productiviteit; de populatie wordt wezenlijk aangetast. De populatie grutto's is immers niet groot.

Indien in het plangebied akker en/of weidevogels worden aangetroffen die kwetsbaar zijn (met een ongunstige of slechte staat van instandhouding) dan mogen deze niet zonder meer verjaagd worden voorafgaand aan het broedseizoen. Er is dan sprake van een overtreding van de Wnb, vanwege het wegnemen van een nestplaats of essentieel foerageergebied voor deze nestplaats. Er moet dan eerst een ontheffing geregeld worden. Ik adviseer u hier bij de verdere planvorming rekening mee te houden.

Voor vragen over deze reactie kunt u contact opnemen met de heer [REDACTED] van de afdeling Landelijk gebied & water op telefoonnummer [REDACTED].

Hoogachtend,



R. Lander
Hoofd van de afdeling Ruimte en Samenleving

Bijlage 4 Vooroverlegreactie waterschap

No.
29 JULI 2019
2018-036024

Gemeente Midden-Groningen

Postbus 75

9600 AB HOOGEZAND

Aquapark 5, Veendam

Postbus 195

9640 AD Veendam

Tel 0598-693800

www.hunzeenaas.nl

Uw brief 2018-036024

Ons kenmerk Z17356/19-041901

Onderwerp Reactie voorontwerp bestemmingsplan

'Schildwolde, Siepweg 5'

Datum 26 juli 2019

Behandeld door

Doorkiesnummer

Geachte heer [REDACTED],

Hierbij laat ik u weten dat het plan voor ons geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Met vriendelijke groet,



[REDACTED]
Beleidsmederker Planvorming

Afdeling Beleid, Projecten en Laboratorium