

BESLUIT
OMGEVINGSVERGUNNING 2^e fase

voor:	het veranderen van het pluimvee- en akkerbouwbedrijf
activiteiten:	milieuneutraal veranderen van een inrichting handelen in strijd met ruimtelijke ordening bouwen van een bouwwerk
verleend aan:	De Winter
locatie:	Noorderstraat 25, 9635 TE Noordbroek
kenmerk bevoegd gezag:	702245
kenmerk ODG:	Z2021-010345
bevoegd gezag:	gemeente Midden-Groningen
datum besluit:	7 september 2022

BESLUIT

Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen heeft op 28 oktober 2021 een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het verlengen van de pluimveestallen, een overdekte uitloop tussen de stallen, het verplaatsen van de warmtewisselaars naar de achterzijde van de pluimveestallen en het oprichten van een loods. De aanvraag is ingediend door Hoeve Advies B.V., namens De Winter.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Noorderstraat 25 in Noordbroek, kadastraal bekend als gemeente Noordbroek, sectie I, nummer 1478.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, Wabo);
- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1, onder c, Wabo);
- het milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, juncto artikel 3.10, lid 3, Wabo).

De onderhavige aanvraag betreft fase 2. Fase 1 heeft betrekking op de activiteit 'het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (revisie) (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo in samenhang met artikel 2.6, Wabo)'. De omgevingsvergunning voor fase 1 is op 17 december 2021 verleend. De nu ingediende fase 2 aanvraag heeft ook een wijziging van de eerste fase-omgevingsvergunning tot gevolg. Hiertoe is de activiteit 'het milieuneutraal veranderen van een inrichting' aangevraagd. De veranderingen zijn in hoofdstuk 1 van deze omgevingsvergunning beschreven.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 van de Wabo de gevraagde tweede fase-omgevingsvergunning met wijziging van de eerste fase-omgevingsvergunning te verlenen;
2. dat de vergunning 2^e fase wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, Wabo);
 - het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1, onder c, Wabo);
 - het milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, juncto artikel 3.10, lid 3, Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier met OLO-nummer 6471003 van 28 oktober 2021;
 - ruimtelijke onderbouwing Noorderstraat 25 Noordbroek, BJZ.nu, d.d. April 2022, met de volgende losse bijlagen:
 - bijlage 1: aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling i.k.v. omgevingsvergunning bouw en milieu, d.d. 23 april 2020;
 - bijlage 1a: toelichting aanvraag omgevingsvergunning milieu, update d.d. 24 maart 2021;
 - bijlage 2: Aerius-verschilberekening ingeval (groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok (jonger dan 19 weken) worden gehouden, d.d. 23 maart 2021;
 - bijlage 2: Aerius-verschilberekening ingeval vleeskuikens worden gehouden, d.d. 23 maart 2021;
 - bijlage 3: bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek – verkennende – karterende fase, Laagland Archeologie, April 2022, versie 2 (definitief);
 - bijlage 4: uitgangspuntennotitie Watertoets normale procedure, Waterschap Hunze en Aa's, d.d. 26 mei 2021;



- aanvraag omgevingsvergunning fase 2, d.d. 27 oktober 2021, met de volgende bijlagen in het document:
 - V-Stacks berekening fase 1 vleeskuikens, d.d. 27 oktober 2021;
 - V-Stacks berekening fase 2 vleeskuikens, d.d. 27 oktober 2021;
 - V-Stacks berekening fase 1 vleeskuikens in opfok, d.d. 27 oktober 2021;
 - V-Stacks berekening fase 2 vleeskuikens in opfok, d.d. 27 oktober 2021;
 - ventilatiekenmerken beoogde situatie, d.d. 16 maart 2020;
 - xy-coördinaten emissiepunt per stal, d.d. 26 oktober 2021;
 - xy-coördinaten EP-bronnen bedrijf;
 - milieutekening, tekeningnr. 2795, bladnr., 01, laatst gewijzigd d.d. 2 november 2021;
 - tekening fundering, kapplan, tekeningnr. 1.4, d.d. 15 januari 2021;
 - toelichting aanvraag fase 2, update d.d. 22 december 2021;
 - gebouwkenmerken beoogde situatie, update d.d. 22 december 2021;
 - Plattegrond_doorsnd_updt, d.d. 16 maart 2022;
 - Gevels_en_3D_updt, d.d. 16 maart 2022;
 - Details_updt, d.d. 16 maart 2022;
 - memo_check_bouwbesluit_Noorderstraat25, d.d. 21 maart 2022;
 - Rapport_brandasp_Noorderstraat25, d.d. 21 maart 2022;
 - bijlage geboorde put, Bijlage bij FW_ Brandadvies Noorderstraat 25, d.d. 15 maart 2022.
4. dat er voor de activiteit 'milieuneutraal veranderen van een inrichting' en 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' geen voorschriften aan deze omgevingsvergunning worden verbonden;
 5. dat er voor de activiteiten 'bouwen van een bouwwerk' voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
 6. dat daar waar de voorschriften van de vergunning afwijken van de aanvraag en de overige bij deze vergunning horende stukken de aan de vergunning verbonden voorschriften gelden;
 7. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven door publicatie in de Regiokrant en op de gemeentelijke website.

Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Midden-Groningen gedurende zes weken ter inzage.

Beroep

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt, kunt u, met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd, binnen zes weken beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Inwerkingtreding

De eerste- en tweede fase-omgevingsvergunningen treden in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn van de tweede fase-omgevingsvergunning. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van dit besluit niet. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treden deze vergunningen niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



Ondertekening

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke at the end.

Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzending

Verzonden op 7 september 2022



INHOUD

Inhoudsopgave

1	PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1	Projectbeschrijving	6
1.2	Omschrijving van de aanvraag	6
1.3	Bevoegd gezag	7
1.4	Volledigheid aanvraag	7
1.5	Verhouding tussen aanvraag en vergunning	8
1.6	Uitgebreide procedure	8
1.7	Adviezen	8
1.8	Verklaring van geen bedenkingen	8
1.8.1	Verklaring van geen bedenkingen op grond van het Besluit omgevingsrecht	8
1.8.2	Verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 6.10a Besluit omgevingsrecht	9
1.8.3	Natura 2000-gebieden	9
1.8.4	Beschermde plant- en diersoorten (flora en fauna)	9
2	OVERWEGINGEN MILIEU, ACTIVITEIT MILIEUNEUTRAAL VERANDEREN	10
2.1	Aanvraag	10
2.2	Vergunde situatie	10
2.3	Aangevraagde situatie	11
2.4	Toetsingskader	12
2.4.1	Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu	12
2.4.2	M.e.r.-plicht	14
2.4.3	Andere inrichting	15
2.5	Conclusie	15
3	OVERWEGINGEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	16
	Het bouwen van een bouwwerk	16
4	OVERWEGINGEN GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGPLAN	17
5	VOORSCHRIFTEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	19



1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het verlengen van de pluimveestallen, een overdekte uitloop tussen de stallen, het verplaatsen van de warmtewisselaars naar de achterzijde van de pluimveestallen en het oprichten van een loods. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling als bedoeld in artikel 2.5 van de Wabo.

De eerste fase-omgevingsvergunning is verleend voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (revisie) (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo in samenhang met artikel 2.6, Wabo).

Deze omgevingsvergunning voor fase 1 is op 17 december 2021 verleend.

In de nu aangevraagde tweede fase-omgevingsvergunning worden de volgende in de Wabo omschreven activiteiten aangevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, Wabo);
- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1, onder c, Wabo);
- het milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, juncto artikel 3.10, lid 3, Wabo).

Deze aangevraagde tweede fase-omgevingsvergunning heeft ook een wijziging van de eerste fase-omgevingsvergunning tot gevolg. Hiertoe is de activiteit 'het milieuneutraal veranderen van een inrichting' aangevraagd. De veranderingen bestaan uit enkele bouwtechnische wijzigingen:

- de vorm van de te bouwen loods voor de pluimveestallen verandert iets;
- de warmtewisselaars bij de pluimveestallen worden alsnog niet naast maar achter de stallen opgesteld. Dit laatste heeft effect op het denkbeeldig emissiepunt van de stal, maar leidt niet tot een hogere of andere milieubelasting dan reeds vergund;
- er vinden geen wijzigingen plaats van het aantal dieren, de diercategorieën of de huisvestingssystemen.

1.2 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO-nummer 6471003 van 28 oktober 2021;
- ruimtelijke onderbouwing Noorderstraat 25 Noordbroek, BJZ.nu, d.d. April 2022, met de volgende losse bijlagen:
 - bijlage 1: aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling i.k.v. omgevingsvergunning bouw en milieu, d.d. 23 april 2020;
 - bijlage 1a: toelichting aanvraag omgevingsvergunning milieu, update d.d. 24 maart 2021;
 - bijlage 2: Aeries-verschilberekening ingeval (groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok (jonger dan 19 weken) worden gehouden, d.d. 23 maart 2021;
 - bijlage 2: Aeries-verschilberekening ingeval vleeskuikens worden gehouden, d.d. 23 maart 2021;
 - bijlage 3: bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek – verkennende –karterende fase, Laagland Archeologie, maart 2022, versie 2 (definitief);
 - bijlage 4: uitgangspuntennotitie Watertoets normale procedure, Waterschap Hunze en Aa's, d.d. 26 mei 2021.
- aanvraag omgevingsvergunning fase 2, d.d. 27 oktober 2021, met de volgende bijlagen in het document:
 - toelichting aanvraag omgevingsvergunning fase 2, d.d. 27 oktober 2021;
 - V-Stacks berekening fase 1 vleeskuikens, d.d. 27 oktober 2021;
 - V-Stacks berekening fase 2 vleeskuikens, d.d. 27 oktober 2021;



- V-Stacks berekening fase 1 vleeskuikens in opfok, d.d. 27 oktober 2021;
- V-Stacks berekening fase 2 vleeskuikens in opfok, d.d. 27 oktober 2021;
- gebouwkenmerken beoogde situatie, d.d. 7 oktober 2020;
- ventilatiekenmerken beoogde situatie, d.d. 16 maart 2020;
- xy-coördinaten emissiepunt per stal, d.d. 26 oktober 2021;
- xy-coördinaten EP-bronnen bedrijf;
- Aerius-verschilberekening ingeval vleeskuikens worden gehouden, d.d. 27 oktober 2021;
- Aerius-verschilberekening ingeval (groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok (jonger dan 19 weken) worden gehouden, d.d. 27 oktober 2021;
- milieutekening, tekeningnr. 2795, bladnr., 01, laatst gewijzigd d.d. 2 november 2021;
- tekening plattegrond en doorsnede, tekeningnr. 1.1, d.d. 16 maart 2022;
- tekening gevels & 3D, tekeningnr. 1.2, d.d. 16 maart 2022 ;
- tekening details, tekeningnr. 1.3, d.d. 16 maart 2022;
- tekening fundering, kapplan, tekeningnr. 1.4, d.d. 15 januari 2021.
- toelichting aanvraag fase 2, update d.d. 22 december 2021 *(ter vervanging van de eerdere versie)*;
- gebouwkenmerken beoogde situatie, update d.d. 22 december 2021 *(ter vervanging van de eerdere versie)*;
- memo_check_bouwbesluit_Noorderstraat25, d.d. 21 maart 2022;
- Rapport_brandasp_Noorderstraat25, d.d. 21 maart 2022;
- bijlage geboorde put, Bijlage bij FW_ Brandadvies Noorderstraat 25, d.d. 15 april 2022.

1.3 Bevoegd gezag

De aanvraag heeft op basis van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), in samenhang met de onderdelen B en C van bijlage I bij het Bor, betrekking op een vergunningplichtige inrichting. Binnen de inrichting worden meer dan 40.000 stuks pluimvee gehouden (artikel 2.1, lid 2, Bor).

Wij zijn het bevoegd gezag voor deze inrichting om te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4, lid 1 van de Wabo. Wij zijn daarbij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden vallen in hoofdzaak onder de volgende categorieën van bijlage I onderdeel C van het Bor:

- categorie 1.1, onder a en b (aanwezigheid elektromotoren en verbrandingsmotoren);
- categorie 5.1 (opslaan van brandbare vloeistoffen);
- categorie 7.1, onder a (opslaan dierlijke meststoffen);
- categorie 8.1, onder a (fokken en houden van dieren);
- categorie 9, onder f (het telen, behandelen, verhandelen, opslaan of overslaan van landbouwproducten).

1.4 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. Op 22 december 2021 zijn aanvullende gegevens ingediend, vanwege een verkeerd uitgangspunt in een tweetal bijlagen. Deze bijlagen vervangen de eerder ingediende bijlagen. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 28 januari 2022 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 15 april 2022 ontvangen. Na ontvangst



van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 11 weken.

1.5 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

1.6 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Op 2 juni 2022 is een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven door de raad van de gemeente Midden-Groningen. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken hebben met ingang van 16 juni 2022 gedurende zes weken in het gemeentehuis van de gemeente Midden-Groningen ter inzage gelegen. Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage hebben gelegen, heeft eenieder de mogelijkheid gehad om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Er zijn gedurende de terinzagetermijn geen zienswijzen ontvangen.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en artikel 6.2 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van deze commissie. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

1.8 Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

1.8.1 Verklaring van geen bedenkingen op grond van het Besluit omgevingsrecht

In artikel 6.5 tot en met artikel 6.10a van het Bor is aangegeven in welke gevallen een verklaring van geen bedenkingen op grond van het Bor moet worden aangevraagd.

Deze aanvraag heeft betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3°, Wabo, moet worden afgeweken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.



Op grond van artikel 6.5 van het Bor moet in zo'n geval de gemeenteraad hiervoor vooraf een verklaring van geen bedenkingen afgeven. Op 2 juni 2022 is een ontwerpverklaring van geen bedenkingen door de raad afgegeven.

1.8.2 Verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 6.10a Besluit omgevingsrecht

Op grond van deze lijst is een verklaring van geen bedenkingen van de Raad in dit geval niet nodig. Deze aanvraag heeft geen betrekking op de in die artikelen genoemde gevallen, zodat een verklaring van geen bedenkingen op grond van het Bor voor de aangevraagde activiteiten niet nodig is. Voor wat betreft de noodzaak tot het aanvragen van een verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 6.10a van het Bor volgt hieronder een nadere toelichting.

Op grond van de Wet natuurbescherming is voor 'het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden)' en voor 'het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten' een vergunning respectievelijk een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming vereist. De vergunning en ontheffing kunnen afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij de provincie of gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning. Wordt de aanvraag gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning ingediend, dan moet voor 'het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden)' en voor 'het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten' een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) worden verleend. Dit volgt uit artikel 2.1, lid 1, onder i, Wabo, in samenhang met artikel 2.2aa van het Bor. De OBM mag niet worden verleend zonder verklaring van geen bedenkingen van de provincie. Dit volgt uit artikel 2.27 van de Wabo in samenhang met artikel 6.10a van het Bor.

1.8.3 Natura 2000-gebieden

De aangevraagde activiteiten hebben geen gevolgen voor Natura 2000-gebieden. In de eerste fase-omgevingsvergunning van 17 december 2021 heeft een beoordeling plaatsgevonden. Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen hebben op 1 september 2021 geoordeeld dat voor de activiteit 'het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden)' (artikel 2.1, lid 1 onder i, Wabo in samenhang met artikel 2.2aa, sub a, Bor) geen vergunning vereist is, vanwege het ontbreken van een vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming.

De nu aangevraagde verandering heeft geen wijziging tot gevolg dat invloed heeft op de stikstofdepositie (geen wijziging van het aantal of soort dieren en geen wijziging van de huisvestingssystemen).

Voor de aangevraagde activiteiten is daarom geen OBM voor 'het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden)' nodig. Het vragen van een verklaring van geen bedenkingen is daarom ook niet nodig.

1.8.4 Beschermde plant- en diersoorten (flora en fauna)

De aangevraagde activiteiten leiden niet tot negatieve effecten op beschermde plant- en diersoorten. Beide pluimveestallen worden verlengd met 25 meter. Deze verlenging, de uitbreiding van de pluimveestallen met een overdekte uitloop (wintergarten) en de realisatie van een nieuwe loods, vinden plaats binnen het agrarisch bouwblok op het huidige erf. Ten behoeve van de bouw worden geen gebouwen gesloopt, sloten gedempt of bomen gekapt. Gelet op het vorenstaande is het niet aannemelijk dat de activiteiten waarvoor deze omgevingsvergunning wordt aangevraagd, negatieve effecten zullen hebben op de beschermde plant- en diersoorten. Voor de aangevraagde activiteiten is derhalve geen OBM nodig voor 'het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant-



en diersoorten'. Het vragen van een verklaring van geen bedenkingen is daarom ook niet nodig. De Wet natuurbescherming haakt in dit geval niet aan bij de Wabo.

2 OVERWEGINGEN MILIEU, ACTIVITEIT MILIEUNEUTRAAL VERANDEREN

2.1 Aanvraag

Voor de activiteit "inrichting oprichten of veranderen (milieu)", betreft deze aanvraag een milieuneutrale verandering (artikel 2.1, lid 1, onder e, juncto artikel 3.10, lid 3 van de Wabo).

2.2 Vergunde situatie

Voor de inrichting is de volgende eerste fase-omgevingsvergunning verleend:

- revisievergunning milieu, Wabo, d.d. 17 december 2021.

De inrichting heeft in de omgevingsvergunning van 17 december 2021 de optie om te kunnen wisselen tussen diercategorieën (een óf/óf-situatie / wisselvergunning). Er worden óf 60.000 stuks vleeskuikens gehouden, óf er worden 31.500 stuks (groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok (jonger dan 19 weken) gehouden. Beide diercategorieën zijn niet gelijktijdig aanwezig.

In onderstaande tabellen 1 en 2 zijn de vergunde veestapels met bijbehorende emissies weergegeven. Of de dieren in tabel 1 worden gehouden, óf de dieren in tabel 2 worden gehouden (wisselvergunning).

Tabel 1: Vergund aantal dieren wanneer vleeskuikens worden gehouden

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestings-systeem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stof emissie-factor	Totaal fijn stof
1	E 5.11 i.c.m. E 7.6	vleeskuikens, BWL 2010.13.V7 i.c.m. BWL 2011.02.V6	30.000	0,021	630	0,33	9.900	15,18	455.400
2	E 5.11 i.c.m. E 7.6	vleeskuikens, BWL 2010.13.V7 i.c.m. BWL 2011.02.V6	30.000	0,021	630	0,33	9.900	15,18	455.400
		Totaal	60.000		1.260		19.800		910.800

Toelichting Rav-code:

E 5.11 = stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar (BWL 2010.13.V7)

E 7.6 = warmtewisselaar 31% fijn stofemissiereductie (BWL 2011.02.V6)



Tabel 2: Vergund aantal dieren wanneer (groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok (jonger dan 19 weken) worden gehouden

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestings-systeem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stof emissie-factor	Totaal fijn stof
1	E 3.7 i.c.m. E 7.6	(groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok (jonger dan 19 weken), BWL 2011.13.V6 i.c.m. BWL 2011.02.V6	15.750	0,129	2.031,75	0,18	2.835	15,87	249.952,5
2	E 3.7 i.c.m. E 7.6	(groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok (jonger dan 19 weken), BWL 2011.13.V6 i.c.m. BWL 2011.02.V6	15.750	0,129	2.031,75	0,18	2.835	15,87	249.952,5
		Totaal	31.500		4.063,5		5.670		499.905

Toelichting Rav-code:

E 3.7 = stal met warmteheaters met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag (BWL 2011.13.V6)

E 7.6 = warmtewisselaar 31% fijn stofemissiereductie (BWL 2011.02.V6)

Toepassing huisvestingssysteem

In de pluimveestallen worden huisvestingssystemen toegepast waarbij is verwezen naar een systeemnummer. De uitvoering van deze huisvestingssystemen in de pluimveestallen moet overeenkomen met de beschrijving van dat huisvestingssysteem. Dit is opgenomen in artikel 3.123 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

2.3 Aangevraagde situatie

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van het pluimvee- en akkerbouwbedrijf. De veranderingen waarvoor deze tweede fase-omgevingsvergunning is aangevraagd, bestaan uit het verlengen van de pluimveestallen, het verplaatsen van de warmtewisselaars naar de achterzijde van de pluimveestallen en het oprichten van een loods. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De nu aangevraagde tweede fase-omgevingsvergunning heeft ook een wijziging van de eerste fase-omgevingsvergunning tot gevolg. Hiertoe is de activiteit 'het milieuneutraal veranderen van een inrichting' aangevraagd. De veranderingen bestaan uit enkele bouwtechnische wijzigingen:

- de vorm van de te bouwen loods voor de pluimveestallen verandert iets;
- de warmtewisselaars bij de pluimveestallen worden alsnog niet naast maar achter de stallen opgesteld. Dit laatste heeft effect op het denkbeeldig emissiepunt van de stal, maar leidt niet tot een hogere of andere milieubelasting dan reeds vergund;
- er vinden geen wijzigingen plaats aan het aantal dieren, de diercategorieën of de huisvestingssystemen.



2.4 Toetsingskader

In artikel 2.14, lid 5 van de Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend als de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

2.4.1 Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De inrichting betreft een bestaand pluimvee- en akkerbouwbedrijf. Binnen de inrichting mogen op basis van de verleende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu de in tabel 1 óf de in tabel 2 genoemde aantallen en soorten dieren worden gehouden, verdeeld over twee pluimveestallen.

De inrichting wil de vorm van de te bouwen loods iets aanpassen. Daarnaast worden de warmtewisselaars naast de stallen verplaatst naar de achterzijde van de pluimveestallen. Door deze verplaatsing worden de emissiepunten van de stallen iets gewijzigd. Er vinden geen wijzigingen plaats aan het aantal dieren, de diercategorieën of de huisvestingssystemen.

De emissies vanuit de inrichting wijzigen niet. De situatie zoals is weergegeven in tabel 1 óf in tabel 2 is en blijft aanwezig.

De aanvraag is beoordeeld voor de relevante aspecten geur, ammoniak, fijn stof en geluid. Voor de overige aspecten, zoals bodem, (afval)water, afvalstoffen, energie, volksgezondheid en (externe) veiligheid heeft de wijziging geen milieugevolgen.

Geur:

Voor de beoordeling van het aspect geur veroorzaakt door dieren in stallen is de aanvraag getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). Deze wet en regeling vormen daarvoor het exclusieve toetsingskader.

De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de ligging van geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom én binnen of buiten concentratiegebieden. De geurbelasting van een inrichting is onder andere afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is.

In de Rgv zijn voor verschillende diercategorieën geuremissiefactoren vastgesteld. De geurbelasting van deze dieren dient te worden berekend met het hiervoor ontworpen programma 'V-stacks vergunning'.

Voor geurgevoelige objecten die deel uitmaken van een andere veehouderij en geurgevoelige objecten die ná 19 maart 2000 nog deel uitmaakten van een andere veehouderij, maar nu niet meer, gelden geen normen voor de geurbelasting. Voor deze geurgevoelige objecten gelden wel minimaal aan te houden afstanden tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelige object.

Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden eveneens minimaal aan te houden afstanden. Deze afstanden dienen ook te worden gemeten tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelige object.

Daarnaast gelden voor alle dierenverblijven, ongeacht de diersoort, eveneens minimaal aan te houden afstanden tussen de buitenzijde van het dierenverblijf en de buitenzijde van geurgevoelige objecten.



De Wgv biedt de mogelijkheid om gebiedsgericht beleid vast te stellen waarmee, binnen bepaalde bandbreedtes, kan worden afgeweken van de in de Wgv opgenomen geurnormen en afstandseisen. De gemeente Midden-Groningen heeft geen gebruik gemaakt van deze mogelijkheid.

Binnen de inrichting worden vleeskuikens óf (groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok (jonger dan 19 weken) gehouden. Voor beide diercategorieën zijn in de Rgv geuremissiefactoren opgenomen. Op grond van de Wgv moet in dat geval de geurbelasting worden berekend. De berekening moet worden gemaakt in het programma V-stacks vergunning.

Op grond van de Wgv geldt het volgende toetsingskader:

1. De gemeente Midden-Groningen ligt niet in een concentratiegebied. De geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen binnen de bebouwde kom mag in dat geval niet hoger zijn dan 2 O_{UE}/m³ en buiten de bebouwde kom niet hoger dan 8 O_{UE}/m³.
2. De minimale afstand van de buitenzijde van een stal tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom moet 50 meter zijn en tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom 25 meter (gevel-gevelafstand).
3. Voor een geurgevoelig object behorende bij een andere veehouderij en een geurgevoelig object die na 19 maart 2000 nog deel uitmaakte van een andere veehouderij gelden de onder 1 genoemde geurnormen niet. Voor deze geurgevoelige objecten moet een vaste afstand in acht worden genomen. Voor een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom geldt een minimaal in acht te nemen afstand van 100 meter en voor een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom een minimaal in acht te nemen afstand van 50 meter.

De berekeningen van de geurbelasting met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning zijn bij de aanvraag gevoegd (bijlage 'aanvraag omgevingsvergunning fase 2 d.d. 27 oktober 2021, vier bijlagen met V-Stacks berekeningen'). De uitgangspunten van de berekeningen zijn door ons beoordeeld en zijn akkoord bevonden.

De geurgevoelige objecten rond de inrichting liggen deels binnen de bebouwde kom en deels buiten de bebouwde kom.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object (Noorderstraat 23) ligt op circa 95 meter van de buitenzijde van de dichtstbijzijnde stal. Dit geurgevoelige object kan aangemerkt worden als geurgevoelig object buiten de bebouwde kom.

Op het perceel Noorderstraat 8 ligt een geurgevoelig object behorende bij een andere veehouderij. De afstand tot dit geurgevoelige object is circa 370 meter. Daarmee wordt voldaan aan de hiervoor genoemde afstandseisen.

Uit de gemaakte V-Stacks berekeningen blijkt dat de op de in de omgeving van de inrichting gelegen geurgevoelige objecten de toegestane geurnormen nergens worden overschreden.

De hoogste geurbelasting bedraagt, indien vleeskuikens worden gehouden, 6,1 O_{UE}/m³ op het geurgevoelige object Noorderstraat 23 (gelegen buiten de bebouwde kom) en 1,6 O_{UE}/m³ op het geurgevoelige object Noorderstraat 1 (gelegen binnen de bebouwde kom).

De hoogste geurbelasting bedraagt, indien (groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok (jonger dan 19 weken) worden gehouden, 1,7 O_{UE}/m³ op het geurgevoelige object Noorderstraat 23 (gelegen buiten de bebouwde kom) en 0,4 O_{UE}/m³ op het geurgevoelige object Noorderstraat 1 (gelegen binnen de bebouwde kom).



De aanvraag is niet in strijd met de Wet geurhinder en veehouderij.

Ten opzichte van de eerste fase-omgevingsvergunning is er in beide situaties sprake van een afname of van een gelijkblijvende geurbelasting op de in de omgeving van de inrichting gelegen woningen. Er ontstaan geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Ammoniak:

De ammoniakemissie blijft gelijk ten opzichte van de vergunde situatie. Er vinden geen wijzigingen plaats aan de huisvestingssystemen of de dieren aantallen.

In het Besluit emissiearme huisvesting zijn voor een aantal diercategorieën maximale ammoniakemissie-eisen gesteld aan huisvestingssystemen. Voor huisvestingssystemen voor vleeskuikens en (groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok (jonger dan 19 weken) zijn maximale emissiewaarden vastgesteld. Omdat er geen wijziging plaatsvindt aan de huisvestingssystemen, voldoen de pluimveestallen in beide situaties nog steeds aan de uitgangspunten van het Besluit emissiearme huisvesting.

Fijn stof:

De fijn stofemissie blijft gelijk ten opzichte van de vergunde situatie. Er vinden geen wijzigingen plaats aan de huisvestingssystemen of de dieren aantallen. De verplaatsing van de warmtewisselaars naar de achterzijde van de pluimveestallen zal geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu tot gevolg hebben. De warmtewisselaars komen verder weg van de omliggende woningen te liggen.

In het Besluit emissiearme huisvesting zijn voor de diercategorieën: kippen, kalkoenen en eenden maximale emissiewaarden gesteld voor de emissie van fijn stof (PM10). Omdat er geen wijziging plaatsvindt aan de huisvestingssystemen, voldoen de pluimveestallen in beide situaties nog steeds aan de uitgangspunten van het Besluit emissiearme huisvesting.

Geluid:

De warmtewisselaars worden verplaatst van de zijkant van de pluimveestallen naar de achterzijde van de pluimveestallen. Hierdoor komen de warmtewisselaars verder van de omliggende woningen af te liggen. Verder vinden er geen akoestisch relevante wijzigingen plaats binnen de inrichting. Omdat de warmtewisselaars verder van de omliggende woningen komen te liggen, zijn er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten. Voldaan moet worden aan de geluidvoorschriften van de eerste fase-omgevingsvergunning.

Overige aspecten:

De veranderingen hebben geen gevolgen voor de aspecten zoals bodem, (afval)water, afvalstoffen, energie, volksgezondheid en (externe) veiligheid.

2.4.2 M.e.r.-plicht

Het verplaatsen van de warmtewisselaars naar de achterzijde van de pluimveestallen wordt niet gezien als het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie zoals bedoeld in de bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.



2.4.3 **Andere inrichting**

Het betreft een bestaand pluimvee- en akkerbouwbedrijf. Door het verplaatsen van de warmtewisselaars naar de achterzijde van de pluimveestallen en het iets anders uitvoeren van de nieuw te realiseren loods ontstaat er geen andere inrichting.

2.5 **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Voor het verplaatsen van de warmtewisselaars naar de achterzijde van de pluimveestallen hoeven geen voorschriften te worden opgenomen. Voldaan moet worden aan de voorschriften van de eerste fase-omgevingsvergunning voor de activiteit milieu van 17 december 2021 en de van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer.



3 OVERWEGINGEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10, lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde' geldt. De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch'. Op het bedrijf is de enkelbestemming 'Agrarisch' (art. 4), en de dubbelbestemming 'Waarde – Landschap en cultuurhistorie' (art. 36) opgenomen. Daarnaast is een groot bouwvlak aanwezig waarmee door de aanduiding 'intensieve veehouderij' ook het uitvoeren van intensief veehouderijbedrijf is toegestaan. Het bouwen van gebouwen en bouwwerken (geen gebouwen zijnde) is alleen binnen een bouwvlak toegestaan (art. 4.2.1). De maximale stalvloeroppervlakte die voor intensieve veehouderij gebruikt mag worden is 2.870 m² (art. 4.1 onder c).

Het planvoornemen overschrijdt de toegestane oppervlakte dat voor de intensieve tak gebruikt mag worden.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 18 januari 2022 heeft deze commissie positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



4 OVERWEGINGEN GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGPLAN

Strijdigheid

Het agrarisch bedrijf maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan Dorpen Menterwolde, vastgesteld op 30 november 2017. Op het bedrijf is de enkelbestemming 'Agrarisch' (art. 4), en de dubbelbestemming 'Waarde – Landschap en cultuurhistorie' (art. 36) opgenomen. Daarnaast is een groot bouwvlak aanwezig waarmee door de aanduiding 'intensieve veehouderij' ook het uitvoeren van intensief veehouderijbedrijf is toegestaan. Het bouwen van gebouwen en bouwwerken (geen gebouwen zijnde) is alleen binnen een bouwvlak toegestaan (art. 4.2.1). De maximale stalvloeroppervlakte die voor intensieve veehouderij gebruikt mag worden is 2.870 m² (art. 4.1 onder c). Het planvoornemen overschrijdt de toegestane oppervlakte dat voor de intensieve tak gebruikt mag worden.

Provinciale Verordening

In artikel 2.29.6 van de provinciale verordening is aangegeven dat het verboden is om de bestaande vloeroppervlakte voor intensieve veehouderij uit te breiden. Dit verbod is niet van toepassing wanneer het gaat om de uitbreiding ten behoeve aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu en ertoe strekt het welzijn van de dieren te vergroten. Ook mag het aantal vergunde dieren niet toenemen. Aan de oppervlakte voor vergroting van de stalvloer is geen maximum opgenomen. Het voornemen voldoet aan de regels zoals opgenomen in de verordening.

Afwijkingsmogelijkheid

Er is een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 Wabo.

Motivering

Er kan van het bestemmingsplan worden afgeweken middels onderstaande motivering, omdat er geen strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Verklaring van geen bedenkingen

Op 2 juni 2022 is een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven door de raad van de gemeente Midden-Groningen.

Verduurzaming bedrijfsvoering

De noodzaak van de bedrijfsuitbreiding is aangetoond. Binnen de bestaande bebouwing is onvoldoende ruimte om over te schakelen naar een bedrijfsvoering die meer leefoppervlakte biedt aan de vleeskuikens. Om het gemengde bedrijf levensvatbaar te houden en te verduurzamen is het van belang om te investeren in extra stalvloeroppervlakte.

Milieu-beoordeling

Er heeft een (vormvrije) M.e.r.- beoordeling plaatsgevonden. Hierover heeft het college in juni 2020 een besluit genomen. Uit de beoordeling blijkt dat gezien de emissies door het bedrijf en gelet op de afstand van het bedrijf tot gevoelige locatie er geen milieu hygiënische belemmeringen zijn voor de wijziging van het bestemmingsplan. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk. Ook uit recente stikstofberekeningen (AERIUS) blijkt dat er geen toename is van de emissie ten opzichte van de verleende situatie.

Ruimtelijke onderbouwing

Ten behoeve van het voornemen is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Het voornemen is daarin getoetst aan diverse beleids- en wettelijke kaders. Hieruit blijkt dat met het voornemen sprake is van een goede ruimtelijke ordening.



Bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard die zich tegen het plan verzetten zijn er niet. Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.



5 VOORSCHRIFTEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

De benodigde aanvulling voor de uitvoering (art. 2.7 “Later aan te leveren”) *

Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden:

- De resultaten van de conusweerstand van de rondslag en/of het mechanisch verdicht zandpakket op aanlegniveau van de fundering door middel van handsonderingen.
- Een funderingsadvies.
- De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van de beton-, staal- en houtconstructies.
- De uitvoeringstekeningen van de betonconstructies in overzicht met afmetingen en details inclusief de wapening.
- De uitvoeringstekeningen van de staal- en houtconstructies in overzicht met afmetingen en details.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij de gemeente te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

