

Ruimtelijke onderbouwing **Noorderstraat 25, Noordbroek**

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

Ruimtelijke onderbouwing

Omgevingsvergunning Noorderstraat 25, Noordbroek

Plannaam: Noorderstraat 25, Noordbroek
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Datum: April 2022



Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16
7609 RG ALMELO

Vestiging Zwolle
Dr. Van Wiechenweg 2
8025 BZ ZWOLLE

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV UTRECHT

T: 0546-45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PROJECTGEBIED	4
1.3	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	5
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	6
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	PLANBESCHRIJVING	8
2.1	HUIDIGE SITUATIE PROJECTGEBIED	8
2.2	GEWENSTE SITUATIE	9
2.3	VERKEER EN PARKEREN	10
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	12
3.1	RIJKSBELEID	12
3.2	PROVINCIAAL BELEID	14
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	18
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	22
4.1	GELUID	22
4.2	BODEM	23
4.3	LUCHTKWALITEIT	23
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	25
4.5	MILIEUZONERING	27
4.6	GEUR	29
4.7	ECOLOGIE	31
4.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	33
4.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	35
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN	38
5.1	INLEIDING	38
5.2	BELEIDSKADERS	38
5.3	WATERPARAGRAAF	39
5.4	CONCLUSIE	40
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	41
HOOFDSTUK 7	VOOROVERLEG	42
7.1	HET RIJK	42
7.2	PROVINCIE GRONINGEN	42
7.3	VEILIGHEIDSGEBIED GRONINGEN	42
7.4	WATERSCHAP HUNZE EN AA'S	42
HOOFDSTUK 8	CONCLUSIE	43
BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING		44
BIJLAGE 1	AANMELDNOTITIE M.E.R.- BEOORDELING	44
BIJLAGE 1A	TOELICHTING OP DE AANMELDNOTITIE	45
BIJLAGE 2	AERIUS BEREKENING	46
BIJLAGE 3	ARCHEOLOGISCH ONDERZOEK	47
BIJLAGE 4	UITGANGSPUNTENNOTITIE WATERSCHAP	48

BIJLAGE 5	VOOROVERLEGREACTIES.....	49
-----------	--------------------------	----

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Voorliggende ruimtelijke onderbouw heeft betrekking op het uitbreiden van het agrarisch bedrijf aan de Noorderstraat 25 te Noordbroek (hierna: projectgebied) opgesteld. Kadastraal staat dit perceel bekend onder de gemeentecode NBK01, sectie I, perceel 1478.

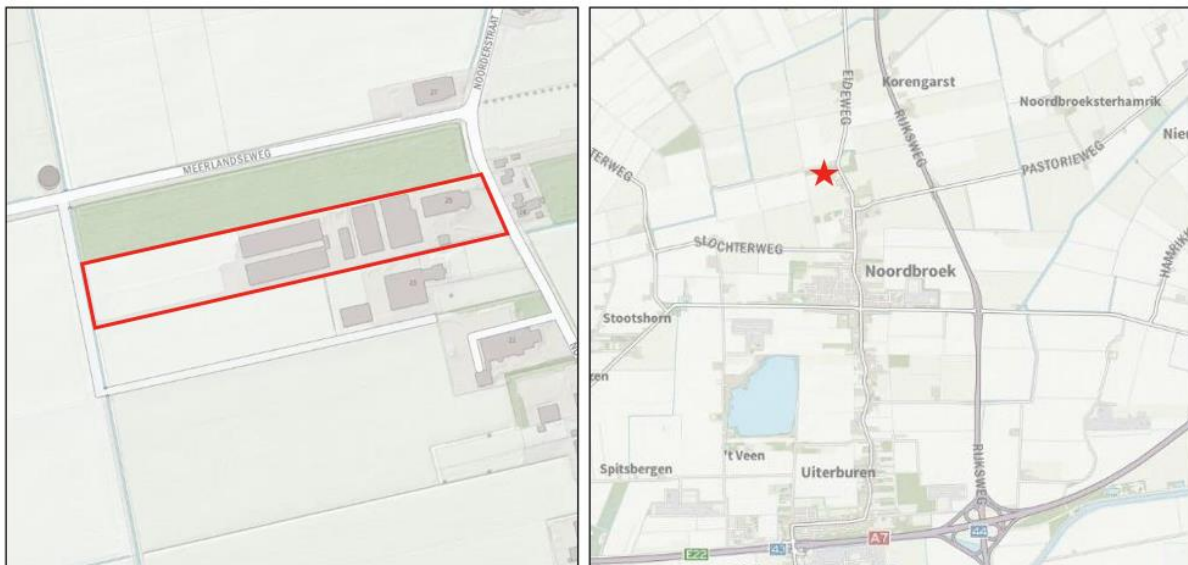
Ter plaatse wordt een vleeskuikenbedrijf (intensieve veehouderij) geëxploiteerd. De vleeskuikens staan in de huidige situatie in twee pluimveestallen. Initiatiefnemer is voornemens de pluimveestallen te verlengen met 25 meter. Daarnaast worden beide stallen met een tussenlid aan elkaar gebouwd. Door het vorenstaande krijgen de vleeskuikens meer leefruimte. Tegelijkertijd worden er emissie reducerende technieken toegepast.

Op basis van het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde' is het projectgebied voorzien van een agrarische bestemming met een bouwvlak en de aanduiding 'maximum oppervlakte (2.870 m²)'. De genoemde aanduiding met betrekking tot het oppervlak, bepaalt het maximum oppervlak van de stalvloer ter plaatse. Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling wordt het maximum oppervlak overschreden. De voorgenomen ontwikkeling is daarmee in strijd met het geldende bestemmingsplan.

In voorliggend geval van het geldende planologische regime worden afgeweken en medewerking aan de ontwikkeling worden verleend via omgevingsvergunning conform artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3o van de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide voorbereidingsprocedure). Deze afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouw, waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'. Voorliggende ruimtelijke onderbouw voorziet hierin.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het projectgebied ligt aan de Noorderstraat 25 ten noorden van het dorp Noordbroek van de gemeente Midden-Groningen. In afbeelding 1.1 is de ligging van het projectgebied ten opzichte van de directe omgeving met respectievelijk de rode contour en rode ster weergegeven.



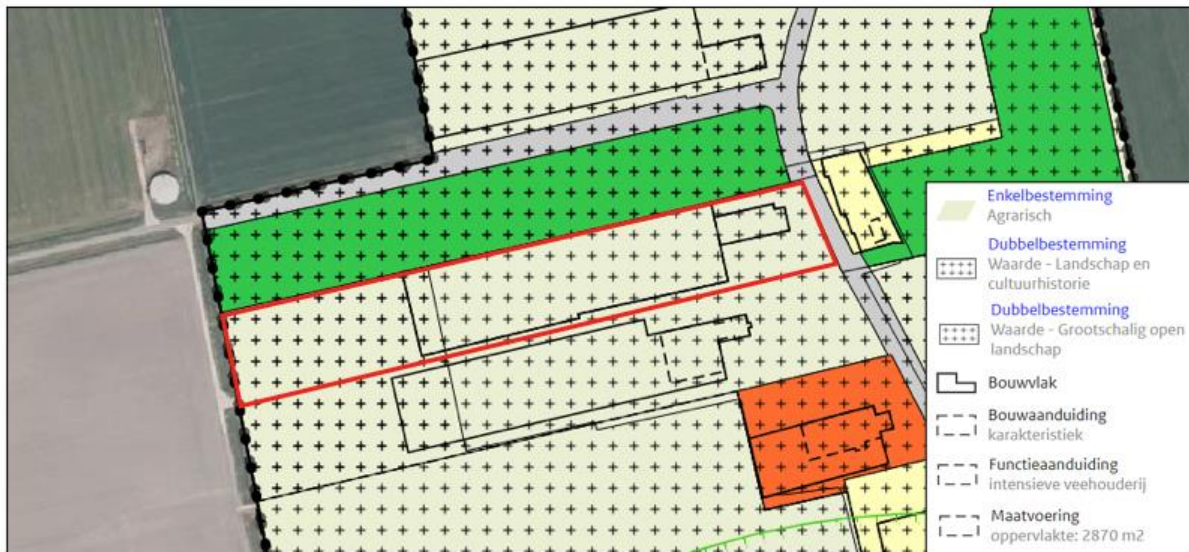
Afbeelding 1.1 Ligging van het projectgebied ten opzichte van de kernen en de directe omgeving (Bron: PDOK)

1.3 Huidig planologisch regime

1.3.1 Algemeen

Het projectgebied ligt binnen de begrenzing van de bestemmingsplannen 'Dorpen Menterwolde', 'Facetbestemmingsplan karakteristieke objecten' en het 'Facetbestemmingsplan Parkeren'. Deze plannen zijn respectievelijk op 30 november 2017, 20 december 2018 en 29 november 2019 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Midden-Groningen.

Ter duiding van het planologisch regime is met name het bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde' van belang. In afbeelding 1.2 is een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan opgenomen. Het projectgebied is hierin aangegeven met de rode contour.



Afbeelding 1.2 Uitsnede bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde' (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving bestemmingen

Op basis van het geldende bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde' zijn de gronden binnen het projectgebied voorzien van de enkelbestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Waarde – Landschap en cultuurhistorie'. Het westelijke deel van het projectgebied, vanaf de aanduidingsgrens, is tevens voorzien van de dubbelbestemming 'Grootschalig open landschap'.

Tevens is ter plaatse een bouwvlak aanwezig waarbinnen gebouwd mag worden volgens de gestelde regels en zijn de gronden voorzien van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. De boerderij (bedrijfswoning) is aangeduid als karakteristiek. Tot slot zijn de gronden voorzien van een maatvoeringseis, waarmee is geregeld dat de bebouwing ten behoeve van de bedrijfsvoering van een intensieve veehouderij ter plaatse een maximum oppervlakte mag hebben van 2.870 m². Hierna wordt dieper ingegaan op de geldende bestemmingen.

'Agrarisch'

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor intensieve veehouderijbedrijven, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij', met dien verstande dat de stalvloeroppervlakte ten behoeve van de intensieve veehouderij niet meer bedraagt dan de ter plaatse van de aanduiding 'oppervlakte (m²)' aangegeven oppervlakte.

'Waarde – Landschap en Cultuurhistorie'

De voor 'waarde – Landschap en Cultuurhistorie' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de opbouw, het behoud en het herstel van landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Bij de beoordeling van

verzoeken om een omgevingsvergunning voor het afwijken van de bouw- en gebruiksregels dienen de specifieke ruimtelijke kenmerken van het gebied in acht te worden genomen.

‘Waarde – Grootschalig open landschap’

De voor ‘Waarde – Grootschalig open landschap’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de ander daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de landschappelijke openheid.

In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de regels van dit artikel vóór de bepalingen die ingevolge van andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn.

1.3.3 Strijdigheid

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een uitbreiding van het stalvloeroppervlak van de huidige intensieve veehouderij door de bestaande pluimveestallen te verlengen met 25 meter en door middel van de aanbouw van wintergartens. Het aantal kuikens neemt hierin niet toe; de uitbreiding is nodig voor vrijwillige leefruimtevergroting. De uitbreiding heeft een totale oppervlakte van circa 1.850 m².

Het stalvloeroppervlak voor het vleeskuikenbedrijf (intensieve veehouderij) bedraagt na de uitbreiding circa 4.950 m², waarmee het maximum toegestane oppervlak van 2.870 m² wordt overschreden. Hiermee is de ontwikkeling in strijd is met het geldende bestemmingsplan. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken, wordt via een omgevingsvergunning afgeweken van het geldende bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3^o van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (uitgebreide voorbereidingsprocedure). In deze ruimtelijke onderbouw wordt aangetoond dat het voorgenomen initiatief in overeenstemming is met een ‘goede ruimtelijke ordening’.

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouw

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van deze ruimtelijke onderbouw ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het (Bor) verklaart voor de inhoud van het besluit de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouw belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggende ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Hieronder is verwoord waaraan een ruimtelijke onderbouw moet voldoen.

In een goede ruimtelijke onderbouw zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 5;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 7;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouw waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; het ontwerpbesluit wordt voor een ieder ter inzage gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 6.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouw ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; Verwezen wordt naar paragraaf 4.8;

8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 4 is aandacht besteed aan relevante aspecten;
9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Deze zijn beschreven in paragraaf 4.3.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 allereerst ingegaan op de huidige en gewenste situatie ter plaatse van het projectgebied. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Groningen en de gemeente Midden-Groningen beschreven. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op alle relevante milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 worden de wateraspecten behandeld. Hoofdstuk 6 staat in het teken van de economische uitvoerbaarheid. Tot slot gaat hoofdstuk 7 in op het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie projectgebied

Het projectgebied betreft het agrarisch bedrijfsperceel aan de Noorderstraat 25 ten het noorden van het dorp Noordbroek, in de gemeente Midden-Groningen. Hieronder wordt kort ingegaan op de ruimtelijke structuur van het projectgebied.

Het projectgebied bevindt zich in het noordelijke deel van de lintbebouwing van het dorp Noordbroek. Aan weerszijden van de Hoofdstraat en de Noorderstraat bevinden zich voornamelijk woningen. Het gebied achter de woningen bestaat voornamelijk uit agrarische percelen. De directe omgeving van het projectgebied kenmerkt zich voornamelijk door de aanwezigheid van agrarische cultuurgronden.

Op afbeelding 2.1 is de ligging van het projectgebied ten opzichte van de directe omgeving weergegeven. Het projectgebied is hierin aangegeven met de rode contour.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto projectgebied ten opzichte van de directe omgeving (Bron: PDOK)

Het projectgebied zelf betreft een agrarisch bedrijfsperceel met daarop zeven vormen van bebouwing. Afbeelding 2.2 toont middels een luchtfoto de huidige situatie van het projectgebied. Het projectgebied is hierin aangegeven met de rode contour.

Ter plaatse van het projectgebied wordt een vleeskuikenbedrijf (intensieve veehouderij) geëxploiteerd en een akkerbouwbedrijf uitgeoefend met de opslag van aardappelen. De stallen (1) en (2) zoals aangegeven op afbeelding 2.2 betreft de bebouwing ten behoeve van de bedrijfsvoering van de intensieve veehouderij. In deze stallen worden 60.000 vleeskuikens gehuisvest óf 31.500 (groot) ouderdieren van vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken. De stallen hebben een gezamenlijke oppervlakte van circa 3.130 m².

Ten oosten van de pluimveestallen staat de eerste berging (3) ten behoeve van het opslaan van ca. 100 ton stro. Daarnaast bevindt zich de grotere berging (4), welke dient voor de opslag van kunstmest, veldbonen en tarwe. Naast deze berging bevindt zich een aardappelloods (5) met ruimte voor 1.140 ton (poot)aardappelen. Het projectgebied bevat ten slotte nog een derde berging (6), welke zich ten zuiden van de als karakteristiek aangeduide boerderij (7) bevindt. De bedrijfswoning bevindt zich aan oostelijke zijde van de boerderij.



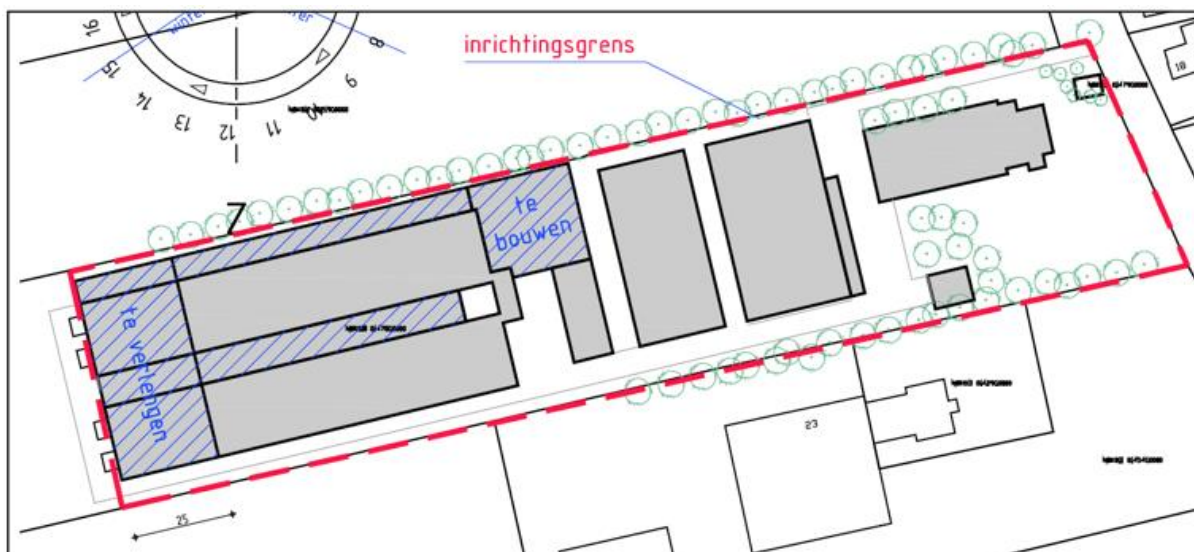
Afbeelding 2.2 Luchtfoto projectgebied (Bron: PDOK, bewerkt)

2.2 Gewenste situatie

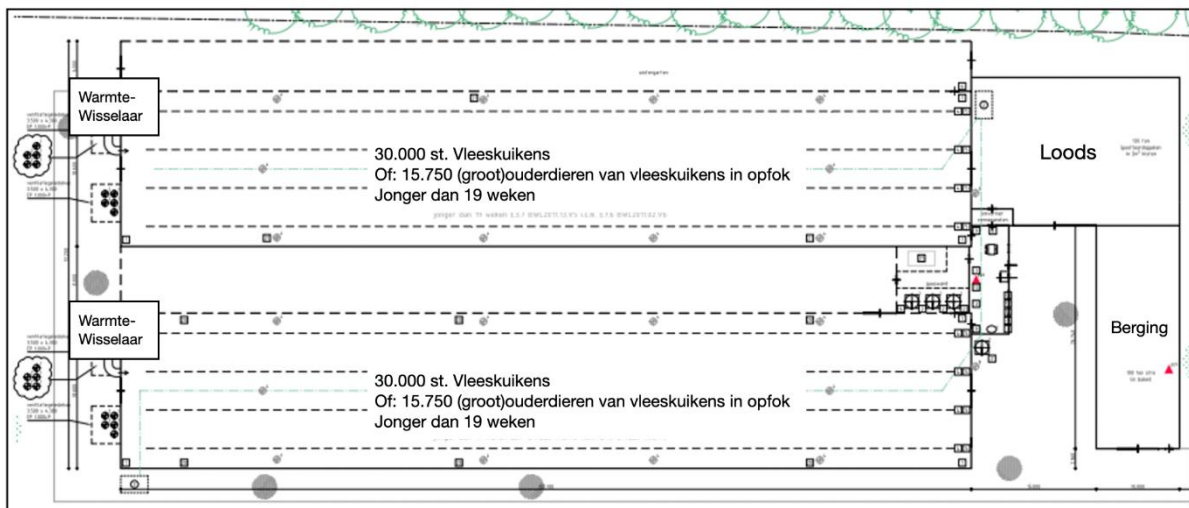
De concrete ontwikkeling voorziet in een uitbreiding van het stalvloeroppervlak voor het vleeskuikenbedrijf (intensieve veehouderij) naar circa 4.950 m². Ten behoeve van meer leefruimte voor de dieren en het kunnen houden van langzaamgroeiende kuikens in een lagere bezetting worden de twee stallen verlengd met 25 meter. Tevens worden de stallen verbreed met een overdekte scharrelruimte (wintergarten). Het aantal vleeskuikens neemt binnen de ontwikkeling niet toe. De ontwikkeling voorziet daarmee niet in een vergroting van het productieoppervlak. De uitbreiding wordt gefundeerd op poeren die tot een diepte van ongeveer 75 centimeter onder peil worden gegraven. De volgende wijzigingen worden doorgevoerd:

- Beide stallen worden met 25 meter verlengd;
- In de eindgevel worden nieuwe ventilatoren gerealiseerd (lengteventilatie);
- De warmtewisselaars worden verplaatst van het midden van de stal naar achterin de stal (zie ook afbeelding 2.4). Hierdoor wordt de inkomende voorverwarmde lucht halverwege de stal ingeblazen;
- Stal 1 krijgt een overdekte uitloop tussen de stallen in en stal 2 krijgt een overdekte uitloop aan de langzijde.

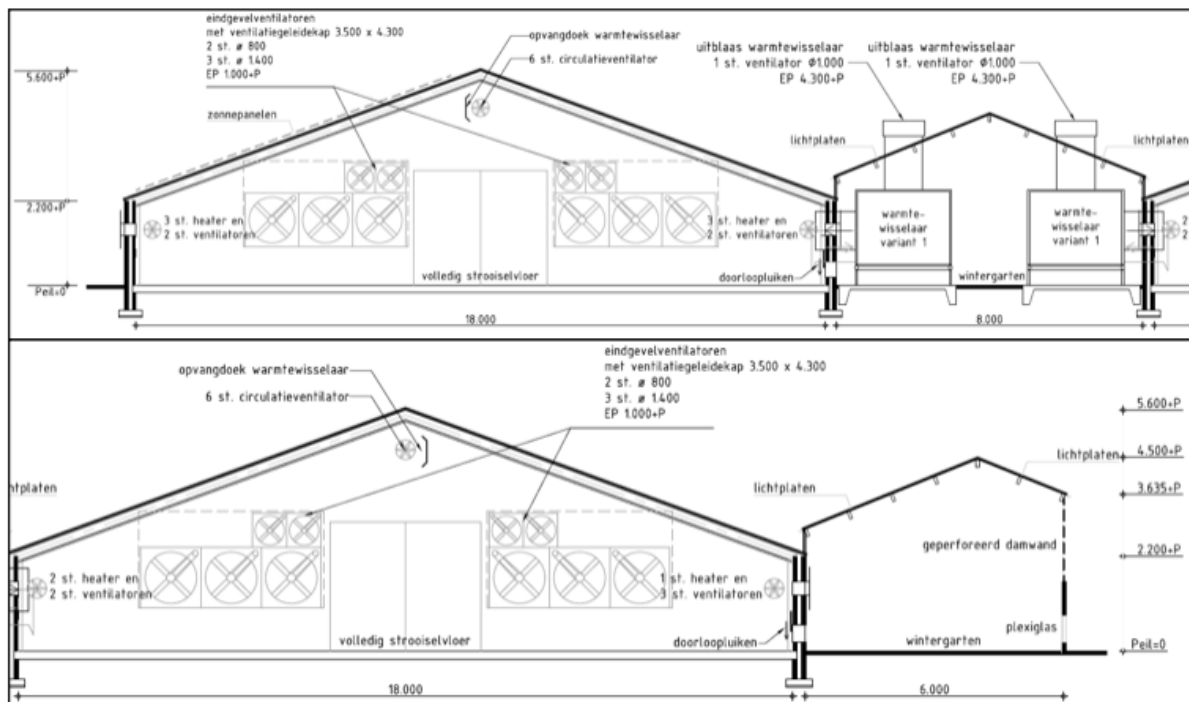
Afbeelding 2.3 toont een uitsnede van het inrichtingsplan voor de nieuwe situatie. In afbeeldingen 2.4 en 2.5 is respectievelijk een plattegrond en een dwarsdoorsnede van de uitbreiding van de stallen te zien.



Afbeelding 2.3 Uitsnede inrichtingsplan nieuwe situatie (Bron: Hoeve Advies)



Afbeelding 2.4 Plattegrond pluimveestallen na uitbreiding (Bron: Hoeve Advies, bewerkt)



Afbeelding 2.5 Dwarsdoorsneden uitbreiding stallen (Bron: Hoeve Advies, bewerkt)

2.3 Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van de ruimtelijke onderbouwing moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling.

In voorliggende ontwikkeling gaat het om de uitbreiding van het bestaande bedrijf waarbij de productie niet toeneemt. De uitbreiding voorziet alleen in het realiseren van een vrijwillige leefruimtevergroting. Door deze ontwikkeling neemt het aantal verkeersbewegingen af omdat er minder ronden per jaar worden ingezet door de langere aanhoudingsduur dan reguliere kuikens. Daarmee brengt de voorgenomen ontwikkeling geen toename van aan- en afvoerbewegingen door bijvoorbeeld het afvoeren van dieren, mest en voer met zich mee.

De ontsluiting van het erf wijzigt niet en blijft plaats vinden via de bestaande in- en uitrit. De parkeerbehoefte verandert niet. Het parkeren vindt conform de bestaande situatie, plaats op eigen erf. Het erf biedt hier voldoende ruimte voor (zie afbeelding 2.4).

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Ruimte Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie: Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.
2. Duurzaam economisch groeipotentieel: Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. Sterke en gezonde steden en regio's: Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied: Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen wordt ingezet op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschild tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

3.1.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR (de voorloper van de NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Voorgenomen ontwikkeling betreft een uitbreiding van een intensieve veehouderij waarbij de bestaande pluimveestallen worden verlengd met 25 meter en waarbij de stallen worden verbreed met wintergartens. Met de ontwikkeling wordt voorzien in een goed leefklimaat voor de dieren in de stal. Binnen de ontwikkeling is daarmee geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI.

Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' (3.1.6 Bro). Gelet op de definitie van 'stedelijke ontwikkeling' valt voorliggende ontwikkeling niet aan te merken als een 'stedelijke ontwikkeling'. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het Rijksbeleid. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan opgenomen herontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid van de provincie Groningen is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste plannen betreffen de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening van de provincie Groningen.

3.2.1 Omgevingsvisie Groningen

3.2.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 is op 1 juni 2016 vastgesteld. Sindsdien is de visie een aantal keer gewijzigd. In februari 2022 is de visie vervat in een geconsolideerde versie. De visie bevat een integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. Belangrijke onderwerpen in de Omgevingsvisie zijn het zorgen voor een aantrekkelijk woon- en leefklimaat, het benutten van ontwikkelingsmogelijkheden, het beschermen van karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen en het bieden van ruimte voor ondernemerschap.

Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om samenhang te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Om dit te doen is al het provinciaal beleid in vijf thema's en elf provinciale 'belangen' geordend.

De thema's en belangen zijn:

- Ruimte
 1. Ruimtelijke kwaliteit
 2. Aantrekkelijk vestigingsklimaat
 3. Ruimte voor duurzame energie
 4. Vitale landbouw
- Natuur landschap
 1. Beschermen landschap en cultureel erfgoed
 2. Vergroten biodiversiteit
- Water
 1. Waterveiligheid
 2. Schoon en voldoende water
- Mobiliteit
 1. Bereikbaarheid
- Milieu
 1. Tegengaan milieuhinder
 2. Gebruik van de ondergrond

In het beleid maakt de provincie Groningen onderscheid tussen stedelijk gebied en buitengebied. Binnen het stedelijk gebied laat de provincie zeer veel ruimtelijke bevoegdheden over aan gemeenten. In het buitengebied ziet de provincie, in verband met taken op het gebied van onder meer natuur, water, landschap en erfgoed een grotere verantwoordelijkheid voor haarzelf. Uit afbeelding 3.1 blijkt dat het projectgebied is gelegen in zowel het stedelijk gebied als het buitengebied. Het projectgebied is hierin met de rode contour weergegeven.



Afbeelding 3.1 Uitsnede kaart thema 'ruimte' Omgevingsvisie provincie Groningen (Bron: provincie Groningen)

'Stedelijk gebied'

Onder stedelijk gebied wordt verstaan een stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel en horeca, en de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en water en infrastructuur. De provincie wil stedelijke ontwikkelingen zo veel mogelijk laten plaatsvinden binnen bestaand stedelijk gebied, omdat zij het grote contrast tussen het stedelijk gebied en het buitengebied, dat zo bepalend is voor de identiteit van onze provincie, wil behouden en versterken. Dit in lijn met de 'ladder voor duurzame verstedelijking', die bij nieuwe stedelijke ontwikkeling vraagt om motivering en afweging van (1) de ruimtevraag, (2) de beschikbare ruimte en (3) de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt. Dit vraagt extra zorgvuldigheid bij ingrepen in het stedelijk gebied die een effect hebben op het buitengebied.

Gemeenten zijn primair verantwoordelijk voor de ruimtelijke kwaliteit binnen het stedelijk gebied. Bij de inpassing van grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen in het stedelijk gebied en ruimtelijke ingrepen in het stedelijk gebied die een effect hebben op het buitengebied ondersteunt en adviseert de provincie gemeenten.

'Buitengebied'

Onder het buitengebied worden de gebieden verstaan die buiten stedelijke gebieden liggen en een overwegend agrarische-, natuur- en recreatieve functie hebben. De provincie zet in deze gebieden in op het behouden en waar mogelijk versterken van de waarde van het buitengebied voor natuur en recreatie ontwikkelen en de landschappelijke kernkarakteristieken. Ook wil de provincie het buitengebied als woongebied aantrekkelijk houden en bedrijven de mogelijkheid bieden om zich te vestigen in vrijkomende bebouwing en zich daar te ontwikkelen. Omdat de inrichting van het buitengebied zowel vitaal als duurzaam dient te zijn, is daarnaast zuinig ruimtegebruik een belangrijk uitgangspunt. Hiervoor heeft de provincie

Groningen regels opgenomen in de Omgevingsverordening. In paragraaf 3.2.2 wordt dieper ingegaan op de relevantie van de Omgevingsverordening voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.2.1.2 Ruimte

De ontwikkeling besproken in deze ruimtelijke onderbouwing heeft binnen de in paragraaf 3.2.1 benoemde thema's en belangen het meeste raakvlak met het thema Ruimte en de belangen 'ruimtelijke kwaliteit' en 'vitale landbouw'.

'Ruimtelijke kwaliteit'

De provincie Groningen streeft naar een zo hoog mogelijke ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de mate waarin binnen een gebied de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde in onderlinge verhouding geoptimaliseerd zijn. Een hoge ruimtelijke kwaliteit is van belang de provincie aantrekkelijk te laten blijven om te wonen, werken en recreëren. Het omgevingsbeleid wordt zoveel mogelijk gericht op het bieden van kansen die zich voordoen in lokale en regionale situaties.

'Vitale landbouw'

Groningen is een landbouwprovincie. Zo'n 80% van het landoppervlak is agrarische grond. De landbouwsector heeft voor een groot deel onze karakteristieke landschappen gevormd en is van groot belang voor de plattelandseconomie. De landbouwsector zit in een transitie. Agrarische ondernemers worden vandaag de dag sterk uitgedaagd om marktgericht en milieubewuster te produceren, en om oog te hebben voor natuur en landschap, diervriendelijk produceren en andere maatschappelijke belangen.

Intensieve veehouderij

Vanaf 1 januari 2019 staat de provincie Groningen geen uitbreiding van bestaande intensieve veehouderij meer toe. Het verbod op nieuwvestiging blijft gehandhaafd. De uitoefening van intensieve veehouderij, het gebruik van stallen en de bouw van stalruimte voor intensieve veehouderij doen grote afbreuk aan de belevingswaarde van de leefomgeving. Dat geldt niet alleen voor de nabije omgeving van steden en dorpen, toeristische routes of natuurgebieden, maar overal. Een uitzondering hierop kunnen gemeenten maken voor vergroting van de stalvloeroppervlakte die noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van het milieu en/of die ertoe dient om het welzijn van de te houden dieren te vergroten door de netto voor het dier beschikbare leefruimte te vergroten. Het aantal te houden dieren mag daarbij niet toenemen.

3.2.1.3 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie

Het projectgebied is gelegen binnen het stedelijk gebied en het buitengebied. De geplande uitbreiding van de stallen vindt daarentegen volledig plaats binnen het buitengebied. In dit deelgebied heeft de provincie als expliciete doelstelling benoemd dat bedrijven hier de mogelijkheid moeten krijgen om zich te ontwikkelen. Voorliggende ontwikkeling sluit hier uitstekend bij aan. Daarnaast wordt in paragraaf 3.2.2 aangetoond dat de ontwikkeling aansluit bij de van belang zijnde artikelen uit de Omgevingsverordening Groningen. Daarnaast sluit de ontwikkeling naadloos aan bij de thema's 'Ruimtelijke kwaliteit', aangezien de ontwikkeling benodigd is voor de gebruikswaarde van de bestaande intensieve veehouderij. De uitbreiding is daarnaast in overeenstemming met de uitgangspunten zoals gesteld in het thema 'vitale landbouw', aangezien de uitbreiding tegemoet komt aan de verbetering van het welzijn van de te houden dieren, zonder dat het aantal te houden dieren daarbij toeneemt.

Al met al kan worden gesteld dat deze ontwikkeling aansluit bij de doelstellingen zoals omschreven in de Omgevingsvisie Groningen.

3.2.2 Provinciale Omgevingsverordening

In de geconsolideerde Omgevingsverordening februari 2022 van de provincie Groningen zijn in artikel 2.29.1, 2.29.2, 2.29.6 en 2.30 de provinciale instructieregels voor de uitbreiding van intensieve veehouderijen opgenomen (afdeling 2.13). De uitbreiding vindt daarnaast plaats op gronden die in de Omgevingsverordening zijn aangeduid als 'leefgebied akkervogels'. Hiervoor zijn instructieregels opgenomen in artikel 2.48.2.

Hieronder worden de voor de voorliggende ontwikkeling relevante artikelen beschreven en wordt de ontwikkeling aan deze artikelen getoetst.

Afdeling 2.13 Intensieve veehouderij

Artikel 2.29.1 Nieuwvestiging en uitbreiding hoofd- of neventak intensieve veehouderij niet toegestaan

Een bestemmingsplan voorziet niet in nieuwvestiging van een hoofd- of neventak intensieve veehouderij noch in uitbreiding van de bestaande stalvloeroppervlakte voor intensieve veehouderij.

Artikel 2.29.2 Uitbreiding ten behoeve van aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu en/of ten behoeve van dierenwelzijn

In afwijking van artikel 2.29.1 kan in een bestemmingsplan aan het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid worden toegekend om een omgevingsvergunning te verlenen voor uitbreiding van de bestaande stalvloeroppervlakte voor intensieve veehouderij, als in de planregels in de vorm van voorwaarden is geborgd dat deze uitbreiding:

- a. noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van het milieu, of
- b. bijdraagt aan verbetering van het welzijn van de te houden dieren doordat zij netto meer leefruimte tot hun beschikking hebben;

mits in het bestemmingsplan geborgd wordt dat het aantal te houden dieren zoals is vergund op 1 januari 2019 niet toeneemt.

Artikel 2.29.3 Afwijkende regeling tot 1 januari 2019

1. In afwijking van artikel 2.29.1 kan een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een agrarisch bedrijf waar ten tijde van de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 reeds intensieve veehouderij wordt uitgeoefend en dat gelegen is binnen het op kaart 10 aangegeven gebied 'uitbreiding stalvloeroppervlakte intensieve veehouderij tot 5.000 m²' voorzien in een toename van stalvloeroppervlakte ten behoeve van intensieve veehouderij tot een oppervlakte van maximaal 5000 m² dan wel maximaal de bestaande stalvloeroppervlakte voor zover groter dan 5000 m².
2. In afwijking van artikel 2.29.1 kan een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een agrarisch bedrijf waar ten tijde van de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening reeds intensieve veehouderij wordt uitgeoefend en dat gelegen is binnen het op kaart 10 aangegeven gebied 'uitbreiding stalvloeroppervlakte intensieve veehouderij tot 7.500 m²' voorzien in een toename van stalvloeroppervlakte ten behoeve van intensieve veehouderij tot een oppervlakte van maximaal 7500 m² dan wel maximaal de bestaande stalvloeroppervlakte voor zover groter dan 7.500 m².
3. Een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.29.2 en artikel 2.29.3 stelt regels die erin voorzien dat binnen gebouwen ten hoogste één bouwlaag gebruikt mag worden voor het houden van dieren.

Artikel 2.29.6 Rechtstreeks werkende regels vanaf 1 januari 2019

1. Vanaf 1 januari 2019 is het verboden om een hoofd- of neventak intensieve veehouderij te starten. Ook is het verboden om de bestaande stalvloeroppervlakte voor intensieve veehouderij uit te breiden.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op het verlenen en gebruik maken van een omgevingsvergunning voor het oprichten van nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen of het aanwenden van bestaande agrarische bedrijfsgebouwen of het uitbreiden van bestaande gebouwen die leidt tot een grotere stalvloeroppervlakte dan de bestaande stalvloeroppervlakte, indien deze omgevingsvergunning:
 - a. noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van het milieu; of
 - b. ertoe strekt om het welzijn van de te houden dieren te vergroten door de netto voor het dier beschikbare leefruimte te vergroten;

mits het aantal te houden dieren zoals is vergund op 1 januari 2019 niet toeneemt.

Artikel 2.30 Gestapeld houden van vee

Een bestemmingsplan stelt regels die erin voorzien dat binnen gebouwen voor een agrarisch bedrijf ten hoogste één bouwlaag gebruikt mag worden voor het houden van dieren.

Afdeling 2.23 Leefgebied weide- en akkervogels

Artikel 2.48.2 Leefgebied akkervogels

1. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een op kaart 6 aangegeven 'leefgebied akkervogels' en dat voorziet in een nieuwe grootschalige ruimtelijke ontwikkeling biedt inzicht in de maatregelen die nodig zijn om de mogelijke schade aan de waarde van het leefgebied voor akkervogels te voorkomen en restschade elders te compenseren als die ontwikkeling in significante mate afbreuk kan doen aan de waarden van het leefgebied voor akkervogels door aantasting van de landschappelijke openheid, of door verstoring van vogels en aantasting van het areaal.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op normaal agrarisch gebruik.

Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsverordening

Instructieregels uitbreiding intensieve veehouderij

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de verlenging en verbreding van de bestaande pluimveestallen met een overdekte scharrelruimte (wintergartens). Daarmee is sprake van de uitbreiding van de stalvloeroppervlakte van een bestaand bedrijf. Op basis van artikel 2.29.6 is een dergelijke uitbreiding toegestaan, mits de uitbreiding noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu of ertoe strekt om het welzijn van de te houden dieren te vergroten door de netto voor het dier beschikbare leefruimte te vergroten. Aan de voorwaarden wordt voldaan, aangezien met de voorliggende uitbreiding een vrijwillige leefruimtevergroting van de te houden vleeskuikens wordt gerealiseerd. Het aantal te houden dieren zoals vergund op 1 januari 2019 blijft hierin gelijk, namelijk 60.000 vleeskuikens gehouden of 31.500 opfokvleeskuikenouderdieren (op basis van een wisselvergunning). De stallen worden daarnaast met één bouwlaag gebouwd.

Het initiatief voldoet daarmee aan de instructieregels voor de uitbreiding van een intensieve veehouderij van de Omgevingsverordening van de provincie Groningen.

Instructieregels leefgebied akkervogels

De gronden binnen het projectgebied zijn gelegen in het leefgebied voor akkervogels zoals weergegeven in kaart 6 van de Omgevingsverordening. Met de voorliggende ontwikkeling wordt een bestaande intensieve veehouderij uitgebreid. De uitbreiding vindt geheel plaats binnen het bouwvlak. De gronden waarop de uitbreiding wordt gerealiseerd maken daarmee al onderdeel uit van het bestaande agrarische erf en zijn als zodanig ingericht. De gronden worden intensief beheerd. Van enige landschappelijke openheid is hier dan ook geen sprake. Aantasting van landschappelijke waarden of verstoring van vogels vindt dan ook niet plaats door de voorliggende ontwikkeling. Er wordt geconcludeerd dat de voorgenomen uitbreiding geen negatieve effecten met zich meebrengt op het leefgebied van akkervogels.

3.2.3 Conclusie toetsing provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening van de Provincie Groningen.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid van de gemeente Midden-Groningen is verwoord in tal van plannen. Voor de voorliggende ontwikkeling is vooral het Kompas voor de nieuwe gemeente Midden-Groningen van belang. In deze paragraaf wordt de voorgenomen ontwikkeling getoetst aan dit beleidsdocument.

3.3.1 Kompas voor de nieuwe gemeente Midden-Groningen

3.3.1.1 Algemeen

Per 1 januari 2018 zijn de voormalige gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde samengegaan tot de nieuwe gemeente Midden-Groningen. In het Kompas is de richting beschreven waarin de nieuwe gemeente zich wil gaan ontwikkelen. Hierbij is de gemeente eerst en vooral bondgenoot van inwoners, bedrijven en organisaties. Het motto is: minder voorschrijven, meer samenwerken.

Het Kompas benoemt drie bouwstenen voor een gemeenschappelijke maatschappelijke agenda. Deze bouwstenen bevatten de gemeenschappelijke doelen waar gemeente, inwoners, ondernemers, organisaties en bestuur de komende jaren aan gaan werken. De drie bouwstenen betreffen:

- Groots in kleinschaligheid;
- Ieder mens telt;
- Economie van de toekomst.

Voor de voorliggende ontwikkeling zijn met name de eerste en de derde bouwstenen van belang.

3.3.1.2 Groots in kleinschaligheid

De gemeente zet sterk in op zelfredzame en leefbare dorpen en kernen. Hierbij zijn inwoners medeverantwoordelijk voor de leefbaarheid. Leefbaarheid heeft sterk te maken met 'schoon, heel en veilig'. Gemeente en inwoners worden hierin steeds meer gelijkwaardige partners.

De nieuwe gemeente is een verband van vitale, lokale gemeenschappen die bestaan uit de inwoners van dorpen, kernen en wijken. Al deze gemeenschappen hebben hun eigen identiteit en alle dorpen en wijken zijn anders. De omstandigheden, mogelijkheden en wensen zijn op elke plek anders en vragen om specifieke initiatieven, arrangementen en maatregelen. Daarom wordt nadrukkelijk gekozen voor maatwerk. Door inwoners zelf meer verantwoordelijkheid en zeggenschap te geven, wordt eveneens meer ruimte gegeven aan de verschillen tussen dorpen en kernen.

Het maatwerk dat geleverd wordt, valt binnen een overkoepelende visie. In alle dorpen en wijken kunnen mensen goed en plezierig wonen. Iedere lokale gemeenschap beschikt over een gelegenheid of voorziening waar inwoners elkaar kunnen ontmoeten. Daarnaast zijn alle dorpen en kernen fysiek en digitaal goed bereikbaar. Het streven is om de voorzieningen die van belang zijn voor het dagelijks leven, zo dicht mogelijk bij mensen te brengen of te zorgen dat deze goed bereikbaar zijn. Daarbij blijven we realistisch: wie in een klein dorp woont, mag een bij die schaal passend aanbod van voorzieningen verwachten. Meer gemeente-brede of regionale voorzieningen worden geconcentreerd in de stedelijke kern van Hoogezand.

Slochteren en Menterwolde kenmerken zich door de ontwikkeling van de landbouw. In Menterwolde leidde dat op de ontgonnen veengronden tussen 1850 en 1950 tot een toename van grootschalige landbouwbedrijven. Dit is nog altijd een sterke economische drager van de gemeente Midden-Groningen. De gemeente zet ook in de toekomst in op de versterking van deze sector.

3.3.1.3 Economie van de toekomst

De gemeente Midden-Groningen heeft een stevige economische basis, dankzij de bedrijvigheid in stuwende sectoren zoals (maak-)industrie, landbouw, handel, bouw en energie. Vooral met de maakindustrie, met name scheepsbouw, onderscheiden wij ons regionaal. Voor de werkgelegenheid zijn ook de publiek gefinancierde instellingen en ondernemingen van belang. De maakindustrie en de landbouw kunnen worden versterkt. Nieuwe kansen bieden de energietransitie en de vrijetijdseconomie. De gemeente heeft weinig mogelijkheden om de economie en de arbeidsmarkt te veranderen; daarvoor zijn vooral partijen als onderwijs en bedrijfsleven aan zet. De gemeente zet zich wel samen met lokale en regionale partners in voor onder andere de volgende zaken:

- het innoveren van de arbeidsmarkt en economie;
- het creëren van nieuwe partnerschappen en allianties en bestaande allianties versterken;

- excellente dienstverlening voor ondernemers en instellingen;
- beschikbaarheid van snel internet;
- meer regionale waarde voor de landbouw;
- blijvende vernieuwing van de maakindustrie;
- duurzame inzetbaarheid van de beroepsbevolking;
- energietransitie om de afhankelijkheid van fossiele energie te verkleinen;
- bredere samenwerkingsverbanden;
- uitwerken van de regionale agenda.

3.3.1.4 Toetsing aan het kompas voor de nieuwe gemeente Midden-Groningen

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van de bestaande intensieve veehouderij aan de Noorderstraat, gelegen in de oude gemeente Menterwolde. Grootschalige landbouwbedrijven vormen een belangrijk onderdeel van het verleden én de toekomst van dit deel van de nieuwe gemeente Midden-Groningen. Tevens is de landbouw, en de duurzame ontwikkeling hiervan, een belangrijke economische drager van de toekomst van de gemeente. Omdat het binnen de voorgenomen ontwikkeling gaat om een duurzame uitbreiding van de bestaande pluimveestallen, ten behoeve van de leefomstandigheden van het pluimvee, past het initiatief uitstekend binnen de drie bouwstenen van het kompas voor de nieuwe gemeente Midden-Groningen.

3.3.2 Duurzaamheidsvisie Midden-Groningen 2019-2022

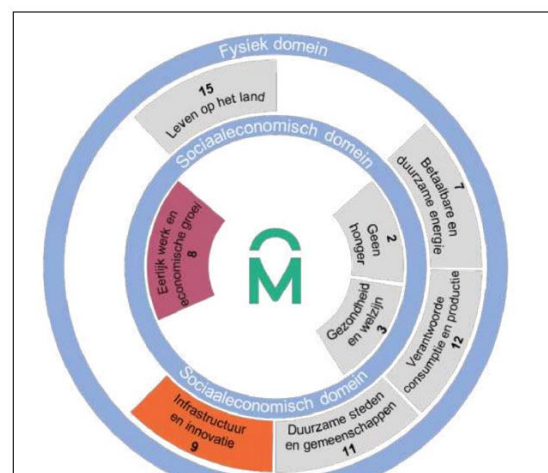
3.3.2.1 Algemeen

Met de duurzaamheidsvisie geeft de gemeente Midden-Groningen voor langere termijn richting aan haar duurzame doorontwikkeling. Duurzaamheid is een belangrijk uitgangspunt voor Midden-Groningen en de urgentie om hier invulling aan te geven wordt steeds indringender gevoeld. De gevaren van onbalans tussen economische groei, verdeling van welvaart en de toenemende druk op ecosystemen lezen we dagelijks in de krant: de groeiende wereldbevolking en snel toenemende consumptie stellen ons voor enorme uitdagingen. We leven op 'te grote voet'. De ontwikkeling van de mensheid is de afgelopen eeuw ten koste gegaan van natuur en milieu. Dit geldt met name voor ecosystemen, de biodiversiteit en het klimaat. De druk op de ruimte en het energiegebruik blijven wereldwijd toenemen.

Duurzame ontwikkeling gaat over balans tussen mens, milieu en economie, mondiaal, nationaal, regionaal én lokaal. Het denken over duurzaamheid start logischerwijs op wereldschaal maar het is juist op lokale schaal waar concreet aan oplossingen wordt gewerkt: in onze huishoudens, in onze bedrijven, bij de maatschappelijke organisaties en bij de gemeente.

3.3.2.2 Duurzaam ondernemen en circulaire economie

De gemeente Midden-Groningen vindt het belangrijk dat bedrijven inzetten op verduurzaming en circulariteit. Dat geldt ook voor de agrarische sector. Bij veel bedrijven is er bereidheid om hieraan te werken en zien we mooie voorbeelden. Verduurzamen en circulariteit is tegelijkertijd niet hun kerntaak. De gemeente Midden-Groningen wil daarom de aanwezige bedrijven graag faciliteren. Dat is ook nodig, aangezien de gemeente wil bijdragen aan de missies voor het topsectorenbeleid die 8 ministeries hebben gesteld om de economie te versterken binnen de thema's 'energietransitie en duurzaamheid' en 'landbouw, water en voedsel'. Dit zijn doelen voor de lange termijn maar deze vragen wel om aandacht omdat de vereiste veranderingen veel tijd zullen vragen. In



Afbeelding 3.2 Duurzaamheidskompas ondernemen en circulaire economie

afbeelding 3.2 is te zien waarop de gemeente Midden-Groningen de duurzaamheid van nieuwe ontwikkelingen beoordeelt.

De aanwezige industrie is belangrijk voor de regio. De gemeente Midden-Groningen vindt het belangrijk om samen met de industrie aan plannen te werken waarmee bijgedragen kan worden aan de hiervoor benoemde doelen. Ook de landbouwsector is relatief gezien een grote sector in Midden-Groningen. De landbouwsector produceert nu voornamelijk voedsel voor mens en dier. Echter, naast deze rol kan de landbouw ook leverancier worden van hernieuwbare grondstoffen voor bijvoorbeeld de productie van groene chemicaliën, kunststoffen en (veevoeder)eiwit. Het gaat hierbij voornamelijk om de valorisatie van reststromen (bijvoorbeeld mest). Er ontstaat dus geen concurrentie tussen het produceren van voedsel en biomassa, maar er ontstaan wel nieuwe verdienmodellen voor agrariërs.

3.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan de duurzaamheidsvisie Midden-Groningen

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een bestaande intensieve veehouderij. De uitbreiding beoogt om meer leefruimte te realiseren voor de vleeskuikens. Tevens worden binnen de voorgenomen ontwikkeling emissie reducerende technieken toegepast. De ontwikkeling kan daarmee gezien worden als een duurzame ontwikkeling die past binnen het duurzaamheidskompas uit de duurzaamheidsvisie van de gemeente Midden-Groningen, aangezien de ontwikkeling voorziet in een verantwoorde productie van voedsel, met oog op de gezondheid en welzijn van mens en dier.

3.4 Conclusie toetsing aan gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen het kompas voor de nieuwe gemeente Midden-Groningen en goed aansluit bij de duurzaamheidsvisie van de gemeente.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van een besluit als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo, artikel 3.1.6 van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwning ten behoeve van een omgevingsvergunning een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, Besluit milieueffectrapportage en water. Voorafgaand aan het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwning zijn al een aantal milieuaspecten onderzocht. Deze onderzoeken zijn verwerkt en gebundeld in de aanmeldnotitie m.e.r.- beoordeling, welke als bijlage 1 bij dit document is toegevoegd.

De aanmeldnotitie uit bijlage 1 ging echter uit van een wisselvergunning voor het houden van 60.000 stuks vleeskuikens of 36.000 stuks opfok-vleeskuikenouderdieren. Bij nader inzien is het aantal dieren in de variant van opfok-vleeskuikenouderdieren naar beneden toe bijgesteld naar 31.500 stuks. Deze ruimtelijke onderbouwning heeft daarmee betrekking op minder dieren in de variant van opfok-vleeskuikenouderdieren, waarmee de aantallen als genoemd in bijlage 1 hier en daar verschillen van de aantallen die in dit hoofdstuk terugkomen. In bijlage 1a is een toelichting opgenomen waarmee nader wordt ingegaan op de verschillen. Beide scenario's zijn toelaatbaar in het kader van de Wet natuurbescherming. Met andere woorden: de conclusie van de aanmeldnotitie verandert niet.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industriellawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.1.2 Situatie projectgebied

De uitbreiding van het stalvloeroppervlak de pluimveestallen wordt in het kader van de Wgh niet aangemerkt als een geluidgevoelig object. De aspecten wegverkeers-, railverkeers- en industriellawaai zijn dan ook niet van toepassing.

4.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.

4.2 Bodem

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een ruimtelijke procedure dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoeksplicht:

1. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
2. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijfstijd van minder dan 2 uur gehanteerd;
3. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

4.2.2 Situatie projectgebied

Binnen de voorgenomen ontwikkeling worden de bestaande pluimveestallen verlengd met 25 meter en uitgebreid met de aanbouw van wintergartens. Zowel met de verlenging als uitbreiding wordt een verbetering in het leefklimaat voor de dieren in de stal beoogd. De voorgenomen ontwikkeling voorziet daarmee niet in het mogelijk maken van een gebouw welke bestemd is voor (nagenoeg) langdurig menselijk verblijf. Daarmee wordt voldaan aan de tweede uitzonderingsregel uit voorgaande paragraaf. Daarnaast wijzigt het gebruik van de gronden niet; de uitbreiding van de stallen vindt plaats binnen gronden die reeds zijn bestemd als agrarische gronden met bouwvlak. Een bodemonderzoek kan gelet op vorenstaande achterwege blijven.

4.2.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (NIBM)

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om

stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloer met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee men kan aantonen of de fijnstofbijdragen van de veehouderijen op het plan is te beschouwen als Niet in Betekenende Mate (NIBM). In de vuistregel is een tabel opgenomen met als uitgangspunt de 3% NIBM grens. In de tabel is sprake van een "worst case" benadering. Dat betekent dat wanneer uit de toets blijkt dat de fijnstofbijdrage van een bedrijf op het beoordelingspunt voldoet aan de 3% NIBM grens, het ook voldoende aannemelijk is dat dit zal blijken uit een berekening met rekenprogramma ISL3a en deze laatste berekening daarvoor niet nodig is.

Afstand tot te toetsten plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Voorliggende ontwikkeling wordt niet aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

4.3.2 Situatie projectgebied

In voorliggend geval is door Hoeve Advies BV een luchtkwaliteitsonderzoek (ISL3a) uitgevoerd. Het onderzoek is opgenomen in bijlage 1. In deze paragraaf wordt ingegaan op de bevindingen.

4.3.2.1 Fijnstof

De te verlengen stallen moeten vanwege het Besluit Huisvesting voldoen aan de maximale emissiewaarden voor fijnstof van 16 gram PM₁₀ per dag per jaar voor zowel vleeskuikens als opfokvleeskuikenouderdieren. In de gewenste situatie wordt gebruik gemaakt van emissie reducerende technieken in de vorm van warmtewisselaars t.b.v. warmteterugwinning (E 7.6 BWL2011.02.V6). Deze worden structureel gebruikt: niet alleen gedurende de periode dat de stallen worden bijverwarmd, maar de hele productieperiode. Daarmee reduceren ze 31% aan fijnstof.

Met de emissie reducerende technieken daalt de fijnstofemissie vanuit de inrichting van 1.320,00 kg PM₁₀ naar 910,80 kg PM₁₀ per jaar in geval van vleeskuikens. In geval van opfokvleeskuikenouderdieren daalt de fijnstofemissie vanuit de inrichting naar 499,51 kg PM₁₀.

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een afname van de fijnstofemissie, waarmee de voorliggende ontwikkeling NIBM bijdraagt aan de achtergrondconcentratie. Een verdere berekening van de concentratie is dan ook niet nodig.

4.3.2.2 ISL3a

De bijdrage vanuit het bedrijf t.o.v. de omwonenden varieert afhankelijk van de afstand tot het bedrijf. In de worst-case situatie met vleeskuikens is de hoogste fijnstofconcentratie bij de omliggende woningen 14,64 µg/m³. Na aftrek van de 2 µg/m³ aan zeezoutcorrectie geeft dit een netto concentratie van 12,64 µg/m³. Dit is lager dan het maximale jaargemiddelde van 40 µg/m³ wat is toegestaan. Zonder rekening te houden met de zeezoutcorrectie blijkt het aantal dagen overschrijding van 50 µg/m³ ten opzichte van de omliggende woningen maximaal 6,1 dagen te zijn. Na aftrek van de 2 correctiedagen is de netto overschrijding 4,1 dagen t.o.v. het meest gevoelig te beschermen object. Dat is lager dan de maximale 35 dagen die zijn toegestaan.

Het totaal aan PM₁₀ bestaat voor een beperkt deel uit PM_{2.5}. De fijnstofconcentratie van PM_{2.5} is een fractie van 12,64 µg/m³ en kan dus nooit groter zijn dan deze waarde zelf. Hieruit volgt dat de PM_{2.5} concentratie onder de maximale concentratie van 25,0 µg/m³ blijft, waarmee ook op dit punt voldaan wordt aan de randvoorwaarden van de Wet luchtkwaliteit.

4.3.2.3 Cumulatie

In bepaalde gevallen is het verplicht om bij de toetsing van een oprichting of wijziging van een veehouderij ook omliggende veehouderijen in een straal van 500 meter in te voeren in het rekenprogramma ISL3a. De ISL3a-berekening gaat hetzelfde als bij het berekenen van een enkele veehouderij. Het verschil is dat bij de invoer van bronnen niet alleen de bronnen van de te beoordelen veehouderij worden ingevoerd, maar van alle veehouderijen met een relevante emissie binnen 500 meter. Deze uitgebreide berekening is alleen verplicht bij veehouderijen die een aanvraag indienen met een totale emissie van fijnstof van meer dan:

- 500 kg/jaar als de achtergrondconcentratie hoger is dan 27 µg/m³, of;
- 800 kg/jaar ongeacht de achtergrondconcentratie.

De relevante omliggende veehouderijen die ingevoerd moeten worden zijn beperkt tot de veehouderijen met een emissie fijnstof van:

- minimaal 500 kg/jaar in het geval de aanvrager ligt in een gebied met achtergrondconcentratie hoger dan 27 µg/m³;
- minimaal 800 kg/jaar in alle andere gevallen.

In het voornemen is sprake van een bedrijf met een emissie van meer dan 800 kg fijnstof en een achtergrondconcentratie van minder dan 27 µg/m³. Er liggen echter geen andere bedrijven in een straal van 500 meter die in de berekening meegenomen kunnen worden. Er is geen sprake van cumulatie.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor voorliggend initiatief.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari

2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

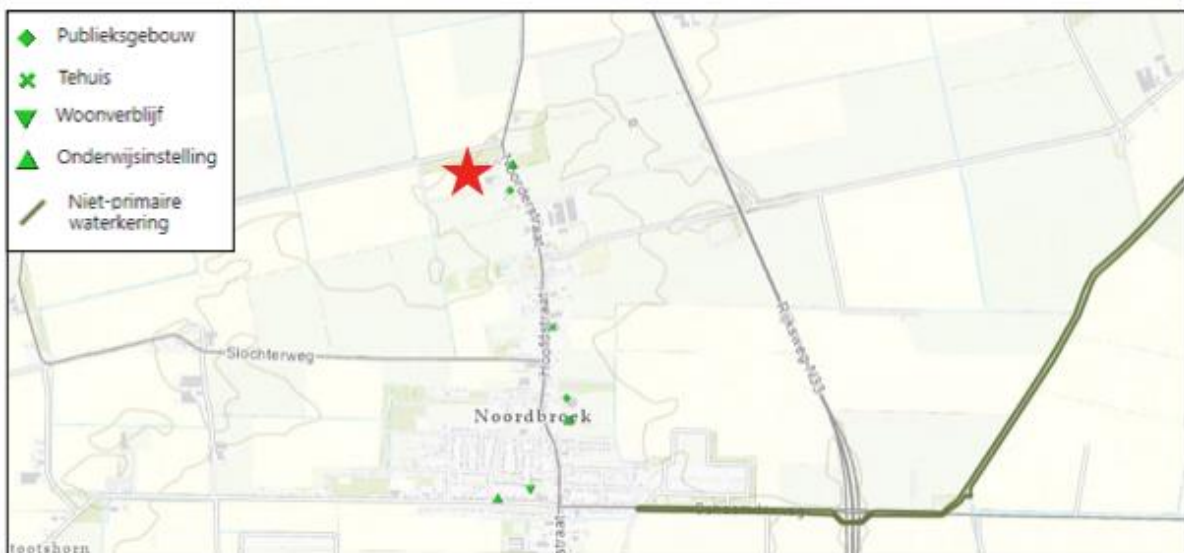
Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied);
- Het transporteren van stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie projectgebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of versterking van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de Risicokaart opgenomen. Het projectgebied is hierin indicatief met de rode ster aangegeven.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Nederland.risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen dan wel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);

- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de circulaire effectafstand van een LPG-tankstation.

Daarnaast wordt opgemerkt dat met de voorliggende ontwikkeling geen nieuwe risicobron mogelijk wordt gemaakt, aangezien de ontwikkeling uitsluitend voorziet in een uitbreiding van de bestaande stallen. De uitbreiding is benodigd voor een verruiming van de leefruimte van de te houden dieren en niet voor bijvoorbeeld de opslag van gevaarlijke stoffen.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het initiatief in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door middel van milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan 'het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds'. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden.

De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden of zijn gesitueerd.

4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden, te weten 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Het buitengebied

(eventueel inclusief verblijfsrecreatie) is, evenals een stiltegebied of een natuurgebied, een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging, waarbij bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies voor kunnen komen zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het projectgebied bevindt zich in het noordelijk deel van de lintbebouwing van het dorp Noordbroek, net buiten het buitengebied van de gemeente Midden-Groningen. In de omgeving bevinden zich woningen, agrarische bedrijvigheid en horecafuncties. Een dergelijke omgeving kan als gemengd gebied worden beschouwd. Onderstaande tabel toont de richtafstanden voor beide omgevingstypes, waarin in voorliggende ontwikkeling de richtafstanden tot het omgevingstype 'gemengd gebied' dienen te worden aangehouden.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'	Richtafstanden tot omgevingstype 'gemengd gebied'
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Situatie projectgebied

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

- past de functie in de omgeving? (externe werking);
- laat de omgeving de functie toe? (interne werking).

Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of wanneer de nieuwe functie de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantast.

Binnen het projectgebied bevindt zich een pluimveehouderij waar vleeskuikens of opfokvleeskuikenouderdieren worden gefokt en gehouden. Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geldt voor dit gebruik de milieucategorie 4.1. Hierbij wordt opgemerkt dat de grootste richtafstand bij veehouderijen veelal geldt voor het aspect geur. Bij veehouderijen zijn echter niet de adviesafstanden maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend. Hier wordt in paragraaf 4.6 nader op ingegaan.

Voor de externe werking van de voorgenomen ontwikkeling wordt uitsluitend getoetst aan de richtafstanden van de overige milieuaspecten. Daarbij wordt opgemerkt dat er geen sprake is van de nieuwvestiging van een intensieve veehouderij, maar van een uitbreiding van een bestaande intensieve veehouderij. Om die reden wordt bij de toetsing aan de richtafstanden gemeten vanaf de beoogde uitbreidingslocatie.

Wanneer het aspect 'geur' buiten beschouwing wordt gelaten, geldt een grootste richtafstand van 30 meter voor geluid in het 'gemengd gebied'. Het dichtstbijzijnde milieugevoelige object betreft de (bedrijfs)woning aan de Noorderstraat 23. De afstand tussen de voorgenomen uitbreiding van de pluimveestallen tot de (bedrijfs)woning bedraagt circa 60 meter. Hiermee wordt er van uitgegaan dat de voorgenomen ontwikkeling (ten aanzien van de aspecten geluid, stof en gevaar) geen afbreuk doet aan het woon- en leefklimaat van omliggende woningen.

Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of nieuwe functies binnen het projectgebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. In de nabijheid van het projectgebied bevinden zich diverse vormen van bedrijvigheid. Het uitbreiden van een intensieve veehouderij wordt echter niet aangemerkt als een ontwikkeling waarbij een milieugevoelig object wordt gerealiseerd, waardoor van het ondervinden van hinder van bestaande milieubelastende functies in de omgeving geen sprake is. Omgekeerd worden de omliggende bedrijven daardoor niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden beperkt.

4.5.4 Conclusie

Het aspect 'milieuzonering' vormt geen belemmering voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

4.6 Geur

4.6.1 Algemeen

4.6.1.1 Wet geurhinder en veehouderij en activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een maximaal toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden: ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odeur units per kubieke meter lucht. De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad. Dit wordt 'de omgekeerde werking' genoemd.

4.6.1.2 Situatie projectgebied

De voorliggende ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een bestaande pluimveehouderij. Dit betreft een veehouderij waar dieren worden gehouden waarvoor een vaste geuremissie is vastgesteld. Hierom is het voldoen aan vast afstanden zoals omschreven in paragraaf 4.5 niet voldoende, maar dient middels een geuronderzoek te worden aangetoond dat de geurbelasting op geurgevoelige objecten niet meer dan 3 odeur units/m³ (binnen de bebouwde kom) respectievelijk 14 odeur units/m³ (buiten de bebouwde kom) bedraagt.

In voorliggend geval is daarom door Hoeve Advies BV een geuronderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport is opgenomen in bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouw. In deze paragraaf wordt ingegaan op de bevindingen.

De pluimveestallen zijn voorzien van ventilatoren in de eindgevel; deze vormen een centraal emissiepunt. De uitblaasventilatoren van de naast de stal opgestelde warmtewisselaars vormen ook een emissiepunt. De noodventilator in de voorgevel is bedoeld om in geval van een calamiteit handgeschakeld aan te kunnen zetten en maakt geen structureel onderdeel uit van de ventilatie.

De afstand tussen het dichtstbijzijnde emissiepunt en de dichtstbijzijnde woning van derden, Noorderstraat 23, is ca. 130 meter. De gevel-tot-gevel-afstand is ca. 95 meter. Hieruit blijkt dat aan de minimaal te hanteren afstand zoals omschreven in voorgaande paragraaf wordt voldaan.

Maximale geurbelasting

De gemeente Midden-Groningen heeft geen eigen geurverordening, zodat de maximale geurbelasting van de Wgv hanteert de landelijke normen t.a.v. geurbelasting (Wgv):

- 2,0 OU_E/m³ t.o.v. de geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom;
- 8,0 OU_E/m³ t.o.v. de geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom.

Voor vleeskuikens en opfokvleeskuikenouderdieren zijn geuremissiefactoren vastgesteld. De geuremissie van vleeskuikens is 0,33 OU_E/d/s en van opfokvleeskuikenouderdieren bedraagt deze 0,18 OU_E/d/s. Ten opzichte van de milieuvergunde situatie wijzigen de emissiepunten en EP-hoogtes door wijzigingen in de ventilatiemethodiek.

De meest bepalende woningen/geurgevoelige objecten zijn:

- Bebouwde kom max. 2,0 OU_E/m³ : Noorderstraat 1;
- Buitengebied max. 8,0 OU_E/m³ : Noorderstraat 23.

Door de toepassing van de emissie reducerende technieken verandert de geurbelasting op bovenstaande geurgevoelige objecten. Onderstaande tabel toont de geurbelasting in de beoogde situatie.

Norm geurbelasting	Vergunde situatie 2004	Beoogde situatie – vleeskuikens	Beoogde situatie – opfokvleeskuikenouderdieren	Vershil
Woningen norm 8,0 OU _E /m ³	7,0	6,3	1,8	-0,7 / -5,2
Woningen norm 2,0 OU _E /m ³	1,1	1,6	0,5	+0,5 / -0,6

In de beoogde situatie neemt de geurbelasting af van 7,0 OU_E/m³ naar 6,3 OU_E/m³ op Noorderstraat 23 en neemt deze toe van 1,1 OU_E/m³ naar 1,6 OU_E/m³ op Noorderstraat 1. In beide gevallen is de geurbelasting lager dan wat wettelijk is toegestaan.

Met opfokvleeskuikenouderdieren neemt de geurbelasting af van 7,0 OU_E/m³ naar 1,8 OU_E/m³ op Noorderstraat 23 en van 1,1 OU_E/m³ naar 0,5 OU_E/m³ op Noorderstraat 1. Ook dan voldoet de belasting aan de daartoe gestelde norm. Daarmee kan worden aangenomen dat de voorliggende ontwikkeling niet leidt tot een onevenredige vorm van geurhinder voor omwonenden.

4.6.2 Conclusie

De geurbelasting in de beoogde situatie blijft binnen de normen zoals die in de Wet Geurhinder en Veehouderij zijn vastgesteld. Daarmee is de situatie vergunbaar. Geconcludeerd wordt dan ook dat het aspect geur geen belemmering vormt voor het voornemen.

4.7 Ecologie

4.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland. Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

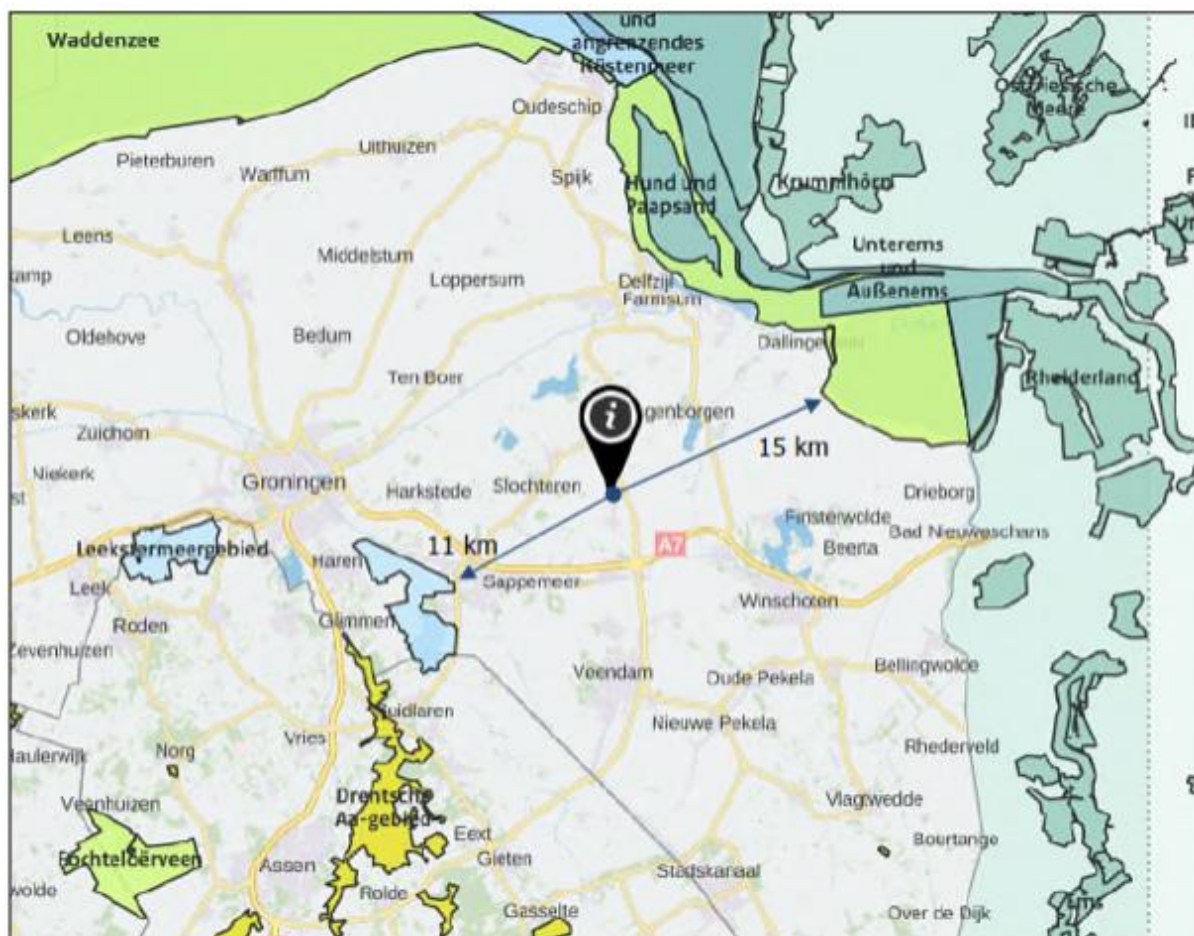
4.7.2 Gebiedsbescherming

4.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden

In voorliggend geval is het projectgebied gelegen op circa 11 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Zuidlaardermeergebied'. Het daaropvolgende gebied betreft 'De Waddenzee', welke op een afstand van circa 15 kilometer ligt. In afbeelding 4.2 is de ligging van het projectgebied ten opzichte van deze twee gebieden weergegeven.



Afbeelding 4.2 Ligging projectgebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden (Bron: Hoeve Advies)

Gelet op de afstand ligt een directe invloed niet voor de hand maar er is mogelijk wel sprake van een indirecte invloed in de vorm van stikstofdepositie.

De inrichting heeft een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet). Het betreft hier een pré-PAS vergunning welke op 29 mei 2018 door de provincie Groningen is verleend. De verleende vergunning is onherroepelijk en nog steeds van kracht.

- De Nb-wetvergunde emissie uit 2018 op basis van de actuele emissiefactoren voor ammoniak is 4.080,00 kg NH₃;
- De ammoniakemissie is in de beoogde situatie ten hoogste 4.063,50 kg NH₃ (bij opfokvleeskuikenouderdieren) en zal in geval van vleeskuikens niet hoger zijn dan 1.260,00 NH₃ per jaar;

Voorliggende ontwikkeling voorziet in een afname van ammoniakemissie.

In het kader van voorliggende ontwikkeling is tevens een AERIUS verschilberekening ten opzichte van de Wnb-vergunde referentiesituatie uitgevoerd. De volledige rapportage is bijgevoegd in bijlage 2. Hieruit blijkt dat er geen toename van stikstofdepositie is. Daarmee is er geen sprake van significant negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden als gevolg van de voorliggende ontwikkeling. Tegelijk met de omgevingsvergunning fase 1 is op 14-10-2020 een wijziging op de Nb-wetvergunning van 29 mei 2018 aangevraagd, middels een verklaring van geen bezwaar (VVGB) welke door de provincie wordt beoordeeld.

4.7.2.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbesluit. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als NNN ligt op circa 5,6 kilometer afstand van het projectgebied. Gezien het feit dat het projectgebied niet of in de directe nabijheid van het NNN is gelegen, kan worden gesteld dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN als gevolg van voorliggende ontwikkeling.

4.7.3 Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Wet Natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd. In voorliggend geval worden de twee aanwezige stallen aan de achterzijde verlengd en worden wintergartens aan de stallen gebouwd. In afbeelding 4.3 is middels een aantal afbeeldingen weergegeven waar deze worden geplaatst.



Afbeelding 4.3 Huidige situatie pluimveestallen (Bron: Hoeve Advies)

De stallen zijn niet gebouwd met stootvoegen en de uit damwand bestaande gevel en dakbedekking heeft weinig isolerende waarde, door de warmtegeleidende capaciteit van het metaal zal het in de winter te koud en in de zomer te warm worden voor vleermuissoorten en vogels die in de dakgoot of in de nok van het dak hun nest vestigen. De opslag van bouwmaterialen tussen de stallen dient tijdig te worden verwijderd, in verband met het feit dat deze in het broedseizoen een waardevolle opwarmplek voor amfibieën en reptielen kunnen vormen. Tot slot wordt opgemerkt dat de zorgplicht dient te worden aangehouden, waarbij geen dier (opzettelijk) gedood mag worden.

Op basis van de foto's wordt aangenomen dat de stallen niet in gebruik zijn door beschermde gebouwbewonende soorten, waarmee QuickScan ecologie achterwege kan blijven.

4.7.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen negatieve effecten op de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden en het NNN worden verwacht. Tevens worden er geen negatieve effecten op beschermde soorten verwacht.

4.8 Archeologie & cultuurhistorie

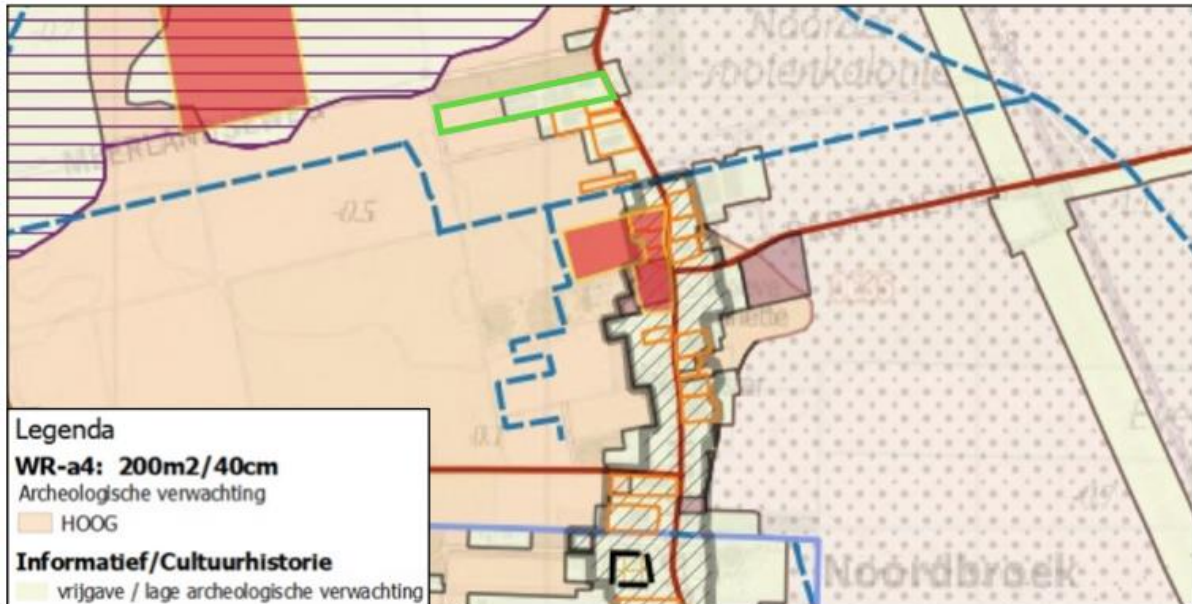
4.8.1 Archeologie

4.8.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.8.1.2 Situatie projectgebied

De gemeente Midden-Groningen beschikt over een archeologische verwachtingskaart. In afbeelding 4.4 is een uitsnede van de archeologische verwachtingskaart te zien. Het projectgebied is hierin aangegeven met de groene contour. Op basis van deze kaart bevindt het projectgebied zich in deels in een gebied dat is vrijgesteld van archeologisch onderzoek. Een deel van het projectgebied ligt in een zone dat is aangewezen als WR-a4, wat aangeeft dat dit een zone is met een hoge archeologische verwachtingswaarde. In een dergelijk gebied geldt een onderzoekspllicht bij bodemingrepen met een oppervlakte van 200 m² of meer en een diepte van meer dan 40 centimeter.



Afbeelding 4.4 Uitsnede archeologische verwachtingskaart (Bron: Gemeente Midden-Groningen)

Binnen de voorgenomen ontwikkeling worden de bestaande pluimveestallen verlengd met 25 meter. Deze uitbouw vindt volledig plaats op het deel van het perceel wat van een hoge archeologische verwachtingswaarde is voorzien. De oppervlakte van de gewenste uitbouw overschrijdt de grens van 200 m² ruimschoots, waardoor een archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

4.8.1.3 Archeologisch vooronderzoek

Laagland Archeologie heeft in april 2021 een Bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek – verkennende-karterende fase uitgevoerd. In deze paragraaf wordt ingegaan op de conclusies en de verwachtingen op basis van het onderzoek. De volledige rapportage is in bijlage 3 bijgevoegd.

In het projectgebied is geen sprake van een dagzomende dekzandopduiking. Het dekzand is hier afgedekt met een laag Dollardklei van circa 70 centimeter dik. De top van het dekzand toont tekenen van verspoeling. Dat impliceert dat de oorspronkelijke dekzandtop hier is verdwenen. Elders is een Bh-horizont gezien, die onder zeer vochtige omstandigheden is ontstaan. Het gebied was daarmee waarschijnlijk weinig aantrekkelijk als vestigingslocatie en voor zover er bewoning was, dan zijn de resten hiervan waarschijnlijk verdwenen/verspoeld. De karterende boringen hebben geen indicatoren opgeleverd voor wat betreft steentijdbewoning. Voor wat betreft resten uit de steentijd wordt de verwachting daarom bijgesteld naar 'laag'.

Hoewel resten uit de Late Middeleeuwen/Nieuwe Tijd niet uitgesloten worden, zal men waarschijnlijk de voorkeur hebben gehad aan de hogere delen van de zandopduiking, waar het dekzand aan het maaiveld dagzoomt, of dichter langs de oude dijk. Ook hier hebben de karterende boringen geen relevante archeologische indicatoren opgeleverd. Het verwachtingsmodel voor de periode Late Middeleeuwen – Nieuwe Tijd dient daarom eveneens te worden bijgesteld naar 'laag'.

Op basis van het uitgevoerde booronderzoek is de kans klein dat het projectgebied archeologische sporen bevat. Om deze reden wordt geadviseerd om geen vervolgonderzoek uit te voeren en het projectgebied vrij te geven. Mochten bij graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische resten worden aangetroffen, dan geldt conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet een meldingsplicht.

4.8.2 Cultuurhistorie

4.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

4.8.2.2 Situatie projectgebied

De gemeente Midden-Groningen beschikt over een lijst met gemeentelijke monumenten die aanwezig zijn in het grondgebied van de gemeente. Op basis van deze lijst bevinden zich in de nabijheid van het projectgebied geen gemeentelijke monumenten die negatieve effecten zouden kunnen ondervinden in verband met voorliggende ontwikkeling. Hetzelfde kan worden gesteld voor rijksmonumenten of andere cultuurhistorische waarden. De bedrijfswoning binnen het projectgebied is aangewezen als karakteristiek pand. Deze wordt echter niet aangetast als gevolg van de uitbreiding van de intensieve veehouderij.

Het projectgebied is daarnaast voorzien van de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Landschap en cultuurhistorie’ en ‘Waarde – Grootschalig open landschap’. De uitbreiding vindt voornamelijk plaats binnen de dubbelbestemming ‘Waarde – Grootschalig open landschap’. Deze gronden zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de landschappelijke openheid. De gronden maken echter al onderdeel uit van het bestaande agrarische erf en zijn als zodanig ingericht. De landschappelijke openheid is hier niet aanwezig. Met het planvoornemen worden de landschappelijke waarden, die in de omgeving wel aanwezig zijn, niet aangetast.

Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

4.9 Besluit milieueffectrapportage

4.9.1 Algemeen

4.9.1.1 M.e.r.-beoordeling

Met de inwerkingtreding van de Wabo zijn alle toestemmingen waarmee een afwijking van een bestemmingsplan kan worden geregeld in de Wro vervallen. Deze zijn overgegaan naar de Wabo als een omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo).

De omgevingsvergunning die in het kader van de milieueffectrapportage relevant is, is de omgevingsvergunning waarmee met toepassing van art. 2.12 lid 1 onder a onder 3o Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

Een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor bepaalde activiteiten kan bij plannen en/of besluiten op verschillende gronden ontstaan:

- M.e.r.-plicht en artikel 7.2a Wm;
- M.e.r.-plicht en plannen kolom 3 onderdelen C en D van de bijlage Besluit milieueffectrapportage;
- M.e.r.-(beoordelings)plicht en besluiten kolom 4 onderdelen C en D van de bijlage Besluit milieueffectrapportage.

De eerste twee gronden kunnen voor een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan niet tot een m.e.r.-(beoordelings)plicht leiden.

Ad 1. Op basis van art. 7.2a Wm geldt een m.e.r.-plicht voor wettelijke of bestuursrechtelijke plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is. De omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan is geen wettelijk of bestuursrechtelijk plan.

Ad 2. Een m.e.r.-plicht kan ontstaan voor plannen in kolom 3 ter realisatie van activiteiten uit kolom 1 met de bijhorende gevallen in kolom 2 in de onderdelen C en D. Een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan wordt in het Besluit milieueffectrapportage niet gezien als een plan (dit wordt nergens genoemd in kolom 3 van de onderdelen C en D). Ook wordt in onderdeel A van de Bijlage de omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan voor wat betreft kolom 3 niet gelijk gesteld met een bestemmingsplan.

Voor een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan kan alleen de laatste grond tot een m.e.r.-(beoordelings)plicht leiden.

4.9.1.2 Drempelwaarde Besluit m.e.r.

Elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de C- of D-lijst van het Besluit M.e.r. moet aandacht besteden aan de m.e.r. beoordeling.

- Voor initiatieven < drempelwaarde D-lijst geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling;
- Voor initiatieven > drempelwaarde D-lijst en < drempelwaarde C-lijst geldt een formele m.e.r.-beoordeling;
- Voor initiatieven > drempelwaarde C-lijst geldt een m.e.r.-plicht.



Afbeelding 4.5 Drempelwaarden m.e.r.-beoordeling (Bron: infomil.nl: De vormvrije m.e.r.-beoordeling: vereisten)

4.9.2 Situatie projectgebied

In het voorliggende geval is sprake van activiteiten die genoemd worden in de C en D lijst. De opgenomen activiteiten zijn namelijk; C14: *“De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens”* en D14: *‘De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren’*. Vleeskuikens vallen in de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) tot de categorie E (3 of 4 of 5). Aangezien de ontwikkelingen in de C/D lijst staat dient het voornemen te

worden getoetst op de drempelwaarden. Pas als deze overschreden worden is er sprake is van m.e.r.-beoordelingsplicht.

Voor pluimvee is de drempelwaarde D-lijst 40.000 stuks en de drempelwaarde C-lijst 60.000 stuks leghoenders of 85.000 stuks vleeshoenders. In voorliggende ontwikkeling worden de huidige pluimveestallen verlengd met 25 meter en uitgebreid met een aanbouw waarmee de kuikens meer leefoppervlak krijgen. Het verlengen en uitbreiden van beide stallen voorziet niet in een uitbreiding van het aantal vleeskuikens.

Het aantal vleeskuikens/vleeshoenders blijft daarmee gelijk ten opzichte van bestaande situatie, te weten 60.000 stuks. Dit aantal is groter dan de drempelwaarde D-lijst en kleiner dan de drempelwaarde C-lijst. Daarmee valt het initiatief onder de m.e.r.-beoordeling en dient een Aanmeldnotitie te worden voorgelegd. De drempelwaarde C-lijst van 85.000 stuks wordt niet overschreden. Een m.e.r.-plicht is daarom niet aan de orde.

Conclusie Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling

De aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling is voor voorliggende ontwikkeling door Hoeve Advies BV opgesteld. Deze is als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwning toegevoegd. Op grond van de kernmerken van de activiteit, de plaats, de samenhang met andere activiteiten en de milieueffecten is door het bevoegd gezag een afweging gemaakt of er wel of geen m.e.r. benodigd is.

Het verlengen van de stallen en het wijzigen van de diercategorieën wordt gezien als een wijziging/uitbreiding en het oprichten van een nieuwe installatie in het kader van de m.e.r.-beoordeling. Middels de Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling dient te worden vastgesteld of er vooruitlopend op de in te dienen aanvraag voor het veranderen van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Op 23 juni 2020 heeft de het college van B&W van de gemeente Midden Groningen op advies van Omgevingsdienst Groningen besloten dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld, aangezien er geen bijzondere omstandigheden zijn die aanleiding geven voor het uitvoeren van een milieueffectrapportage.

De aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling ging uit van een wisselvergunning voor het houden van 60.000 st. vleeskuikens of 36.000 st. (groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok; jonger dan 19 weken.

Bij nader inzien wordt het aantal dieren in de variant van opfokvleeskuikenouderdieren naar beneden toe bijgesteld naar 31.500 stuks. Met 31.500 st. opfokvleeskuikenouderdieren is er geen toename van geur of fijnstof en voldoet de situatie ook aan de maximale emissiewaarden van het Besluit huisvesting door toepassing van E 3.7 BWL2011.13.V5 i.c.m. E 7.6 BWL2011.02.V6 waardoor zowel de NH₃-emissie alsook de PM₁₀-emissie lager is dan maximaal is toegestaan.

Het aantal dieren en de milieubelasting vallen binnen de kaders van het m.e.r.-besluit dat zegt dat er voor de verandering geen milieueffectrapportage nodig is, behalve dat de ammoniakemissie als geheel toeneemt. De gezamenlijke NH₃-emissie in de beoogde situatie is ten hoogste 4.063,50 kg NH₃ (variant 2) wat lager dan wat op dit moment vergund is (4.080,00 kg NH₃) en leidt niet tot hogere N-depositie op omliggende Natura 2000-gebieden.

In de Logtsebaan-uitspraak van 20 januari 2021 (EDLI:NL:RVS:2021:71) heeft de Raad van State vastgesteld dat intern salderen niet langer vergunningplichtig is op grond van de Wnb. Van intern salderen is sprake als de stikstofeffecten van de nieuwe situatie niet groter zijn dan de stikstofeffecten van de referentiesituatie, dat is de Wnb-vergunning van 29 mei 2018 voor 60.000 st. vleeskuikens met een gezamenlijke emissie van 4.080,00 kg NH₃.

4.9.3 Conclusie

Uit de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling is gebleken dat de voorliggende ontwikkeling niet gepaard gaat met significant negatieve milieueffecten. Daarmee wordt geconcludeerd dat het opstellen van een milieueffectrapportage niet noodzakelijk is.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Inleiding

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) wordt er gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2 Beleidskaders

5.2.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebied beheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.2.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

5.2.3 Omgevingsvisie provincie Groningen

In de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De Omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie komt in de plaats van het Provinciaal Omgevingsplan (POP). Vanuit waterveiligheid ligt de opgave in het op een zo natuurlijk mogelijke manier laten meegroeien van de kust met de zeespiegelstijging. De kustverdediging wordt aangepakt en met het Rijk (en Duitsland) werkt de provincie aan een gezondere Eems-Dollard. Daarnaast veroorzaakt klimaatverandering ook wateroverlast in de winter en droogte in de zomer. Om wateroverlast te bestrijden en watertekorten te beperken moeten verdere maatregelen worden genomen.

5.2.4 Waterschap Hunze en Aa's

Het beleid van het Waterschap Hunze en Aa's staat beschreven in het beheerprogramma 2016-2021. In het beheerprogramma staat met welke ambities en maatregelen het waterschap de ontwikkelingen en opgaven

op het gebied van veiligheid, voldoende en schoon water oppakken. Het waterschap speelt onder andere in op klimaatverandering en Europese normen voor schoon en gezond water.

5.3 Waterparagraaf

5.3.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater). Het projectgebied ligt in het beheersgebied van Waterschap Hunze en Aa's.

5.3.2 Watertoetsproces

Het Waterschap Hunze en Aa's is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). Uit de watertoets volgt dat voor voorliggende ontwikkeling de **'normale procedure'** van toepassing is. Dit houdt in dat het waterschap een advies uitgangspuntennotitie levert. De volledige uitgangspuntennotitie is te vinden in bijlage 4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Uitgangspunten Waterschap Hunze en Aa's

Het projectgebied watert, zoals te zien is in afbeelding 5.1, via de aan de noordkant gelegen schouwsloot in westelijke richting af op het peilgebied GPG-O-17750 "Rommelskerken" met zomerpeil NAP -2,85m en winterpeil NAP -3,45m. Dit peilgebied maakt onderdeel uit van het bemalingsgebied KGM-O-11730 "De Dellen" met een maximale afvoercapaciteit van 1,41 l/s/ha.



Afbeelding 5.1 Ligging projectgebied nabij schouwsloot (Bron: Waterschap Hunze en Aa's)

Omdat het verhard oppervlak door dit initiatief toeneemt, is het creëren van compenserende waterberging nodig. Voor dit specifieke gebied geldt dat door de toename van 1.850 m² verhard oppervlak, er 144 m³ aanvullende waterberging gecreëerd moet worden. Hierbij mag de maximale gebiedsafvoer van 1,41 l/s/ha niet worden overschreden.

Compenserende waterberging

Door de toename verhard oppervlak dient er compensatie in het watersysteem te worden gerealiseerd. Compenserende maatregelen kunnen op meerdere manieren en in combinatie met elkaar worden gerealiseerd. Naast uitbreiding van het bestaande oppervlaktewater (ruimte) kan bijvoorbeeld worden gedacht aan vertraagde afvoer in/op het bouwoppervlak via een groen dak, een waterdak en opvang hemelwater voor hergebruik. Indien de locatie hiervoor geschikt is kan infiltratie overwogen worden, zoals; een grindkoffer, infiltratiekragen, een infiltratierool en/of een zaksloot. Indien infiltratie wordt overwogen, is in de meeste gevallen aanvullend onderzoek nodig over de toepasbaarheid en eventuele effecten naar de omgeving.

Het waterschap heeft in het vooroverleg aangegeven dat beschreven moet worden hoe in voorliggend geval invulling wordt gegeven aan de compenserende waterberging van 144 m³. Naar aanleiding van deze vooroverlegreactie is, in overleg met het waterschap Hunze en Aa's, ervoor gekozen om de schouwsloot met 1,5 meter te verbreden. In afbeelding 5.2 is te zien dat hier circa 110 meter voor beschikbaar is. Hiermee wordt voorzien in de benodigde compenserende waterberging van 144 m³. Het waterschap Hunze en Aa's gaat akkoord met deze maatregel en geeft een positief wateradvies.



Afbeelding 5.2 Te verbreden sloot ten behoeve van watercompensatie (Bron: PDOK)

5.4 Conclusie

De te nemen compenserende maatregelen als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling zijn besproken met het waterschap Hunze en Aa's. Het waterschap is akkoord met de voorgestelde maatregelen en geeft een positief wateradvies. Het aspect 'water' vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofddregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een omgevingsvergunning of bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggend geval wordt een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en gemeente. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen, zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG

7.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke plannen. Geoordeeld wordt dat voorliggend initiatief geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.2 Provincie Groningen

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is in het kader van vooroverleg toegezonden naar de provincie Groningen. Naar aanleiding van de vooroverlegreactie van de provincie is de toetsing aan het provinciale beleid in hoofdstuk 3 geactualiseerd en aangevuld. De complete reactie van de provincie Groningen is opgenomen in bijlage 5 van deze ruimtelijke onderbouwing.

7.3 Veiligheidsregio Groningen

In het kader van het vooroverleg is de Veiligheidsregio Groningen geïnformeerd over de plannen. Naar aanleiding van de reactie vanuit het vooroverleg is in maart 2022 een onderzoek uitgevoerd naar de brandveiligheid van de uitbreiding. Met dit onderzoek is aangetoond dat wordt voldaan aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012. Op de planontwikkeling zijn verder geen externe veiligheidsrisico's van toepassing. Verwezen wordt naar paragraaf 4.4. De gehele reactie van de Veiligheidsregio is opgenomen in bijlage 5 van deze ruimtelijke onderbouwing.

7.4 Waterschap Hunze en Aa's

Het waterschap Hunze en Aa's is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. Hierna is contact opgenomen met het Waterschap over het proces en de maatregelen. Uit de uitgangspuntennotitie in bijlage 4 blijkt dat het voornemen de waterkwantiteit beïnvloed. Daarom dienen compenserende maatregelen te worden genomen. Ten tijde van het vooroverleg heeft het waterschap aangegeven dat in deze onderbouwing dient te worden opgenomen hoe invulling wordt gegeven aan de compenserende waterberging, zie hiervoor bijlage 5. Op basis hiervan zijn de te nemen maatregelen bepaald. Deze maatregelen zijn in overleg met het waterschap bepaald. Het waterschap heeft mondeling aangegeven akkoord te gaan met de in deze onderbouwing genoemde maatregelen. Verwezen wordt naar paragraaf 5.3 van deze ruimtelijke onderbouwing.

HOOFDSTUK 8 CONCLUSIE

In voorliggende ruimtelijke onderbouwing is onderzocht of de uitbreiding van het vleeskuikenbedrijf aan de Noorderstraat 25 te Noordbroek in de gemeente Midden-Groningen in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Het initiatief is beoordeeld in relatie tot de relevante beleidsuitgangspunten uit het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. De uitkomst van deze analyse is dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de relevante beleidsuitgangspunten.

Tevens in de ontwikkeling getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten die in een goede ruimtelijke onderbouwing dienen te worden meegenomen. Hierbij is ingegaan op hoe de ontwikkeling past binnen het vigerende beleid en wetgeving ten aanzien van de betreffende milieu- en omgevingsaspecten. Hierin is in beeld gebracht welke effecten de ontwikkeling heeft op het projectgebied en de directe omgeving en omgekeerd: welke effecten de directe omgeving heeft op de voorgenomen ontwikkeling. De uitbreiding van het vleeskuikenbedrijf leidt niet tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

Er wordt geconcludeerd dat de uitbreiding van het vleeskuikenbedrijf aan de Noorderstraat 25 te Noordbroek in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Bijlage 1 Aanmeldnotitie m.e.r.- beoordeling

Bijlage 1a Toelichting op de Aanmeldnotitie

Bijlage 2 AERIUS berekening

Bijlage 3 Archeologisch onderzoek

Bijlage 4 Uitgangspuntennotitie waterschap

Bijlage 5 Vooroverlegreacties