

OMGEVINGSVERGUNNING

voor:	het realiseren van een grootschalig zonnepark (Eekerweg)
activiteiten:	• het bouwen van een bouwwerk • het uitvoeren van werk of van werkzaamheden (aanleggen van ondergrondse kabels/ leidingen) • het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan
verleend aan:	Solarfields Projecten B.V.
locatie:	ten zuiden van Eekerweg in Meeden, aan de zuidzijde begrensd door spoorbaan Groningen – Bad Nieuweschans
Olo-nummer:	5371623
vth-nummer:	Z2020-00007108
bevoegd gezag:	het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen
archiefnummer:	2020-029872

Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Projectbeschrijving	3
1.3	Beslissing.....	3
1.4	Beroep	4
1.5	Inwerkingtreding	4
1.6	Ondertekening	4
1.7	verzending.....	4
2	Procedure	5
2.1	Uitgebreide procedure.....	5
2.2	Zienswijzen	5
2.3	Rijkscoördinatieregeling	5
2.4	Volledigheid aanvraag	6
2.5	Bevoegd gezag.....	6
2.6	Adviezen.....	6
2.7	Aanwijsbesluit provincie	6
2.8	Vooroverleg	6
2.9	Verklaring van geen bedenkingen	7
2.10	Milieueffectrapportage	7
2.11	Publicatie besluit.....	7
3	Inhoudelijke overwegingen.....	8
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk	8
3.2	het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald.....	10
3.3	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.....	12
4	Voorschriften.....	16

1 Beschikking

1.1 Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen heeft op 6 augustus 2020 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het realiseren van een grootschalig zonnepark aan de Eekerweg in Meeden. De aanvraag is ingediend door Solarfields Projecten B.V.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie ten zuiden van Eekerweg in Meeden, aan de zuidzijde begrensd door spoorbaan Groningen – Bad Nieuweschans, kadastraal bekend MDN02, sectie F, nummers 252, 264, 9, 8, 7, 257, 211.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het uitvoeren van werk of van werkzaamheden;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

1.2 Projectbeschrijving

De aanvraag betreft het realiseren van een zonnepark met bijbehorende voorzieningen, zoals het plaatsen van trafostations en opslagcontainers (2 stuks). De panelen krijgen een hoogte van 2,5 meter boven het maaiveld. De aanvraag betreft ook het aanleggen van ondergrondse leidingen in het park.

Het zonnepark beslaat ongeveer 68 hectare en de locatie bestaat uit een aantal agrarische percelen tussen de Eekerweg en de spoorlijn Zuidbroek – Bad Nieuweschans. Dit zonnepark heeft een omvang van 68,4 hectare waarvan 51,7 hectare ingericht is als panelenveld (inclusief tussenruimten).

Het park is bedoeld als fase 1 van een zonnepark dat ook de gronden ten noorden van de Eekerweg omvat (tussen het Winschoterdiep en de Eekerweg; (fase 2). Dat deel ligt op grondgebied van de gemeente Oldambt en valt buiten deze aanvraag. Zonder fase 2 is het plan echter ook inpasbaar.

De locatie maakt onderdeel uit van het grootschalig open landschap van Oost-Groningen. De polder tussen het Winschoterdiep en de spoorlijn wordt door deze ligging op maaiveldniveau afgesneden van het grootschalige landschap ten noorden en zuiden van dit gebied. Dit deel van de Eekerpolder is in het beleid Zonneparken in Midden-Groningen aangewezen als kansrijke locatie voor grootschalige zonneparken.

1.3 Beslissing

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het uitvoeren van werk of van werkzaamheden (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo);
 - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - Aanvraagformulier met Olonummer 5371623, aangevuld met de activiteit uitvoeren van werk of werkzaamheden;
 - Coöperatieplan Zonnepark Eekerpolder, d.d. 15 september 2020;
 - Eekerweg Module Layout van ib vogt, d.d. 15 oktober 2020;
 - Goedkeuring Planning Container ISO 20' van ib vogt (grijs), d.d. 3 juli 2020;
 - Goedkeuring Planning Generic Substructure for Fixed System 3P van ib vogt, d.d. 1 juli 2020;
 - Goedkeuring Planning Generiek Gegevensblad 72-cel module van ib vogt, d.d. 1 juli 2020;

- Goedkeuring Planning Transformer station van ib vogt, d.d. 20 oktober 2020;
 - Notitie quickscan zonnepark Eekerweg Scheemda van Bureau Waardenburg, d.d. 13 juli 2020;
 - Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Eekerweg van BRO, d.d. 13 oktober 2020;
 - Landschappelijke inpassing zonnepark Eekerpolder van BRO, d.d. september 2020;
 - Quickscan flora en fauna van BRO, d.d. 9 oktober 2020;
 - Aeriusberekening van BRO, d.d. 5 augustus 2020;
 - Waterparagraaf Zonnepark Eekerpolder van Aeres milieu, d.d. 12 oktober 2020;
 - Brief rijkscoördinatieregeling zonneparken Midden-Groningen, d.d. 23 september 2020;
 - Besluit buiten toepassing laten rijkscoördinatieregeling van minister EZ en K, d.d. 3 december 2020;
 - Vooroverlegreactie provincie Groningen, d.d. 7 oktober 2020;
 - Vooroverlegreactie waterschap Hunze en Aa's, d.d. 8 oktober 2020;
 - Nota van beantwoording zienswijzen Zonnepark Eekerweg, d.d. 8 december 2020;
4. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 30 jaar;
 dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend, hieronder wordt ook de verwijdering van de kabels en leidingen begrepen.

1.4 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Degene die beroep instelt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

1.5 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er voor afloop van die een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.6 Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen, namens deze,



Mevrouw N.D. Baars
 Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.7 Verzending

Verzonden op: 8 december 2020.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager;
- gedeputeerde staten van Groningen, Postbus 610, 9700 AP, Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD, Veendam.

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

De ontvangst van de aanvraag is op 6 augustus 2020 bevestigd aan de aanvrager.

Vanaf 22 oktober 2020 tot en met 2 december 2020 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Midden-Groningen. Gedurende deze periode is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruikgemaakt.

Er is een zienswijze ingediend door ProRail. ProRail geeft aan dat uit een risicoanalyse moet blijken dat het zonnepark c.a. geen negatief effect heeft op de hoofdspoorweginfrastructuur. ProRail adviseert om deze risico's te laten berekenen en voordat gestart wordt met de realisatie van het zonnepark ProRail te voorzien van de uitkomsten. Het aanleveren van de uitkomsten van de risicoanalyse is als voorwaarde in het besluit opgenomen. Op deze manier is tegemoetgekomen aan de zienswijze.

Er is een zienswijze ingediend door omwonenden uit Scheemda, en er is een zienswijze ingediend door RWE Windpower Netherlands BV en Solar Netherlands BV. In beide zienswijzen wordt onder andere ingegaan op ongewenste negatieve effecten van het zonnepark. In 'Nota van beantwoording zienswijzen Zonnepark Eekeweg, d.d. 8 december 2020' is ingegaan op de punten uit de beide brieven. Deze nota is onderdeel van dit besluit.

Binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.2 Zienswijzen

De zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van het voorgenomen besluit, de door ProRail voorgestelde voorwaarde is opgenomen in het besluit.

2.3 Rijkscoördinatieregeling

Het op te richten grondgebonden zonnepark Eekeweg heeft een oppervlakte van 51,7 hectare, een vermogen van naar verwachting in ieder geval 52 MWp. Omdat het vermogen van het zonnepark groter is dan 50 MW valt het zonnepark, op grond van artikel 9b aanhef en eerste lid, onder b van de Elektriciteitswet 1998, onder de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening, waarbij de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) het bevoegd gezag is.

De Minister van EZK kan, in afwijking van het voorgaande, op grond van artikel 9b, vierde lid van de Elektriciteitswet 1998, als voor een bepaald project geen inpassingsplan wordt voorbereid en redelijkerwijze niet valt te verwachten dat toepassing van de rijkscoördinatieregeling, de besluitvorming in betekenende mate zal versnellen of daaraan anderszins aanmerkelijke voordelen zijn verbonden, besluiten dat de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten niet door hem wordt gecoördineerd.

Op 24 juli 2020 is er door de aanvrager een verzoek gedaan aan de minister om de rijkscoördinatieregeling niet van toepassing te verklaren. Op 23 september 2020 is er door het college van de gemeente Midden-Groningen een zelfde verzoek gedaan.

De minister heeft op 3 december 2020 besloten dat geen van de procedures, bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is op de besluitvorming inzake het in ontwikkeling zijnde Zonnepark Eekerweg. Dit besluit is bekend gemaakt in de Staatscourant, en is onderdeel van het besluit omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en artikel 6.2 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:
de welstandscommissie.

Wij hebben op 21 oktober 2020 advies ontvangen van de welstandscommissie.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op dit advies ingegaan en is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.7 Aanwijsbesluit provincie

Het initiatief ligt in het landelijk gebied van de gemeente Midden-Groningen. Provinciale staten van de provincie Groningen hebben in artikel 2.42.1 van de Omgevingsverordening provincie Groningen bepaald dat het provinciebestuur wil meebeslissen over projecten in het landelijk gebied. Voor dit initiatief is een aanwijsbesluit van gedeputeerde staten nodig alvorens de omgevingsvergunningprocedure gestart kan worden. Om eventueel aanspraak te kunnen maken op SDE+ subsidie is het ontwerpbesluit ter inzage gelegd voordat het aanwijsbesluit genomen is. Gedeputeerde staten heeft inmiddels, in de vergadering van 27 oktober 2020, besloten de locatie Eekerpolder aan te wijzen voor het plaatsen van een zonnepark voor een periode van 30 jaar.

2.8 Vooroverleg

Op 21 september 2020 is de ruimtelijke onderbouwing van het project op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan gedeputeerde staten van de provincie Groningen en het Waterschap Hunze en Aa's.

Het Waterschap Hunze en Aa's heeft op 8 oktober 2020 een vooroverlegreactie op het plan gegeven. Naar aanleiding van deze reactie is de waterparagraaf van de ruimtelijke onderbouwing van het plan aangepast.

Op 14 oktober 2020 is per mail aangegeven dat de opmerkingen van 8 oktober jl. voldoende verwerkt zijn in de waterparagraaf van de ruimtelijke onderbouwing. Aansluitend op hetgeen wat in de aanvraag (waterparagraaf van de ruimtelijke onderbouwing) is geschreven zal er tijdig overleg plaats moeten vinden met het waterschap over verdere invulling. Deze verdere invulling is in voorwaarden geborgd.

Er is vooroverleg gevoerd met gedeputeerde staten van de provincie Groningen met betrekking tot de omvang van het project, de gekozen landschappelijke inpassing, de afstemming op het provinciale beleid, de inhoud van de beleidsnotitie 'Zonneparken in Midden-Groningen, d.d. 28 november 2019' en de te volgen procedure met de betrokken provinciale diensten.

In een brief hebben gedeputeerde staten op 7 oktober 2020 laten weten op welke punten het plan aangepast en aangevuld moet worden. Ook wordt er in de brief aangegeven dat de omgevingsvergunning voorschriften dient te bevatten die erin voorzien dat het zonnepark voor ten hoogste 30 jaar wordt aangelegd. Verder dienen er volgens gedeputeerde staten voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat de bebouwing en voorzieningen worden gebouwd en aangelegd volgens het inrichtingsplan en dat de aanleg en instandhouding van beplanting wordt geborgd in de vorm van een voorwaardelijke verplichting

Een aangepast plan van 15 oktober 2020 is voorgelegd aan gedeputeerde staten.

Op 19 oktober jl. hebben gedeputeerde staten aangegeven dat de opmerkingen voldoende zijn verwerkt en dat zij onder de benoemde voorwaarden akkoord kunnen gaan met het aangepaste plan.

2.9 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 6.5 Bor kan de vergunning niet worden verleend voordat de gemeenteraad van de gemeente Midden-Groningen heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Op 20 december 2018 heeft de gemeenteraad een lijst vastgesteld van gevallen waarvoor géén verklaring van geen bedenkingen is vereist. Onder artikel 3, lid 2 van deze lijst valt de aanleg van een zonnepark onder "vastgesteld ruimtelijk kader". De aanleg van dit zonnepark past in het beleid 'Zonneparken in Midden-Groningen' zoals door de raad vastgesteld op 28 november 2019. In dit geval is een 'verklaring van geen bedenkingen' niet vereist.

2.10 Milieueffectrapportage

Voor een zonnepark is, omdat de activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft, geen (vormvrije) m.e.r.-beoordeling nodig.

2.11 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling door publicatie in De Regiokrant, op de gemeentelijke website en op de website www.overheid.nl.

Van dit besluit wordt ook mededeling gedaan op www.ruimtelijkeplannen.nl en door publicatie in de Staatscourant.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

Enkelbestemming 'Agrarisch'

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied' geldt. De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch'.

Volgens de bouwvoorschriften van artikel 3 zal de bouwhoogte van overige andere bouwwerken (anders dan overkappingen) buiten het bouwvlak ten hoogste 2 meter bedragen.

Het plan is in strijd met de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan omdat de hoogte van de frames met zonnepanelen (2,5 m), de hoogte van de transformatoren (inclusief opgehoogde grond 4 meter; transformatorstation 2,9 m bovengronds op een grondlaag van 1,1 meter) en de hoogte van de opslagcontainers (2,6 m) hoger is dan de toegestane bouwhoogte.

In de paragraaf “Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan” staan de nadere overwegingen met betrekking tot de activiteit gebruiken in strijd met het bestemmingsplan.

Dubbelbestemming 'Waarde – Open gebied'

De gronden hebben de dubbelbestemming 'Waarde – Open gebied'.

In artikel 44 van de planregels zijn geen bouwregels opgenomen binnen deze bestemming.

Dubbelbestemming 'leiding – Persleiding'

Aan de oostkant van het park loopt van noord naar zuid door het park de dubbelbestemming 'Leiding – Persleiding'.

Volgens artikel 36 van het bestemmingsplan mogen op deze gronden geen gebouwen en andere bouwwerken worden gebouwd anders dan ten behoeve van deze dubbelbestemming. Er zijn geen panelen of andere bouwwerken in deze dubbelbestemming geprojecteerd.

Gebiedsaanduiding

De op de kaart voor 'Geluidszone – spoor' aangewezen gronden mogen geen andere bouwwerken worden gebouwd, behoudens welke op grond van de regels van de daar voorkomende bestemming zijn toegelaten. Er zijn volgens de aanvraag geen bouwwerken geprojecteerd in deze gebiedsaanduiding.

Toetsing aan het Inpassingsplan Windpark N33

Het bouwplan is gedeeltelijk gelegen in een gebied waarvoor ook het inpassingsplan 'Windpark N33' geldt.

Algemene aanduidingsregels

Delen van het plangebied hebben de gebiedsaanduiding 'overige zone- weg alternatief'.

Ter plaatse van de aanduiding is een bouw- en onderhoudsweg toegestaan met een maximale breedte van 5 meter, uitgezonderd ter hoogte van kruisingen met andere wegen. Tevens zijn ter plaatse waterberging en kabels en leidingen toegestaan, alsmede fiets- en wandelpaden ter hoogte van kruisingen met bestaande fiets- en wandelpaden.

Het bouwen van het zonnepark met het graven van de aangegeven watergangen en het aanleggen van de wegen ter plaatse van deze aanduiding is niet strijdig met de gebiedsaanduiding 'overige zone- weg alternatief' uit het inpassingsplan.

De werkzaamheden zoals het graven van de aangegeven watergangen bij het zonnepark zijn niet in strijd met de gebiedsaanduiding 'overige zone- weg alternatief' uit het inpassingsplan.

Dubbelbestemmingen

De gronden hebben aan de zuidkant en de oostkant van het plan gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' en aan de noordkant van het plan gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3'. Volgens artikel 7 en 8 van het inpassingsplan zijn deze gronden mede bestemd voor het behoud van archeologische (verwachtings)waarden.

Er worden geen vergunningplichtige activiteiten uitgevoerd in deze dubbelbestemmingen.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 1 oktober 2020 heeft de welstandscommissie negatief geadviseerd.

'In de posities van de panelen worden enige onregelmatigheden geconstateerd op plekken waar aan het park een afwijkende vorm wordt gegeven, afgeschuinde hoeken en naar binnen gaande ruimtes. Hier lijkt niet een duidelijk systeem gehanteerd te zijn waarmee de panelen evenwichtig ten opzichte van elkaar verspringen. Soms per twee of een rijen, soms per twee panelen of een. Geadviseerd wordt hier een evenwichtige opstelling te verzorgen.'

Verder vraagt de commissie om aanvullende gegevens.

In de vergadering van 20 oktober 2020 is een aangepaste tekening beoordeeld waarin de posities van de panelen overal evenwichtig verspringen en de ontbrekende informatie is gegeven.

Op 21 oktober 2020 heeft de welstandscommissie, er vanuit gaande dat er, zoals in de ruimtelijke onderbouwing staat aangegeven, geen hekwerk wordt toegepast, positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald

Artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo regelt dat voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden een vergunningplicht geldt in gevallen waarin dit in het bestemmingsplan is bepaald. De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien het werk of de werkzaamheid in strijd is met de regels die zijn gesteld in dat bestemmingsplan.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Enkelbestemming 'Agrarisch'

De werkzaamheden vinden plaats op gronden met de bestemming 'Agrarisch' van het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Voor de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist:

- a. het verharderen van perceel- en/of kavelontsluitingswegen buiten de bedrijfskavel met een grotere breedte dan 4,00 m;
- b. het aanleggen van voorzieningen ten behoeve van het extensief dagrecreatief medegebruik en/of het educatief medegebruik;
- c. het verwijderen van erfbeplanting;
- d. het winnen van klei;
- e. het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- en/of telecommunicatiekabels en/of -leidingen;
- f. het verrichten van exploratieboringen en/of seismologisch onderzoek.

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden van het open landschap, de cultuurhistorische en archeologische waarden en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Voor het aansluiten van de panelen worden ondergrondse of bovengrondse energiekabels of leidingen in het park aangelegd op een diepte van maximaal 80 centimeter. De kabels van het park liggen binnen de grens aangegeven op de tekening 'Eekerweg Module Layout van ib vogt' als 'PV-boundary'. Dit is op grond van artikel 3.6.1 onder e. omgevingsvergunningplichtig.

Het aanleggen van ondergrondse leidingen is gekoppeld aan het zonnepark. Er is een maximale instandhoudingstermijn van 30 jaar van het zonnepark. Zodra het zonnepark ontmanteld wordt, moeten de kabels ook worden verwijderd. Dan wordt daarmee de voor verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld.

Natuurlijke en landschappelijke waarden van het open landschap

Het plangebied valt het binnen het gebied dat in het beleid als kansrijke locatie voor een grootschalig zonnepark is aangewezen. Bij het aanwijzen van dit gebied is in het beleid voor zonneparken de waarde van het huidige (open) landschap meegewogen. De Eekerpolder ligt ingebed tussen de infrastructuur van de A7, Winschoterdiep en de spoorlijn Zuidbroek– Bad Nieuwesches.

Daarnaast is een deel van het windpark N33 in de polder gerealiseerd. De aanleg van kabels en leidingen voor het zonnepark heeft niet of nauwelijks impact op openheid van het landschap. Daarnaast worden de natuurlijke waarden in een deel van het plangebied versterkt door realisatie van natuur als onderdeel van de landschappelijke inpassing.

Cultuurhistorische waarden

Bij het inrichtingsplan is rekening gehouden met de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarde van het gebied. Door koppeling van het landschappelijke inpassingsplan aan de vergunning wordt een goede inpassing van het zonnepark in het landschap geborgd.

Archeologische waarden

De archeologische beleidskaart Midden-Groningen geeft een hoge verwachtingswaarde aan voor een groot deel het gebied waar het zonnepark wordt aangelegd. Er is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd waaruit blijkt dat in een deel van het plangebied vervolgonderzoek nodig is. Er is niet voldoende duidelijk gemaakt dat de eventuele archeologische waarden niet verstoord zullen worden door de aanleg van het zonnepark.

Voorafgaand aan de grondwerkzaamheden moet er zoals omschreven in het bureauonderzoek worden aangetoond dat er geen waarden aanwezig zijn of dat de waarden niet worden aangetast, of dat de archeologische waarden worden behouden. Dit is als voorschrift opgenomen in het besluit.

De inbreuk wordt, gelet op het geformuleerde beleid, aanvaardbaar geacht, onder afweging van alle betrokken belangen.

Dubbelbestemming 'Leiding – Persleiding'

Aan de oostkant van het park loopt van noord naar zuid door het park de dubbelbestemming 'Leiding – Persleiding'.

Volgens artikel 36 van het bestemmingsplan is voor de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden een omgevingsvergunning vereist:

- a. het ophogen en afgraven van gronden en/of het anderszins ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur;
- b. het in de grond brengen van voorwerpen;
- c. het aanleggen of verharden van oppervlakteverhardingen;
- d. het planten van bomen en het aanbrengen van andere beplantingen die diep wortelen of kunnen wortelen.

Het aanleggen of verharden van oppervlakteverhardingen kruist niet de dubbelbestemming 'Leiding – Persleiding'.

Toetsing aan het inpassingsplan

Het plan valt ook in het inpassingsplan 'Windpark N33'.

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'

Aan de zuid- en aan de oostkant van het park loopt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'.

In het inpassingsplan Windpark N33 is in artikel 7.2 onder 1 voor de bestemming 'Waarde – Archeologie 2' bepaald dat er vergunningplicht geldt voor:

- a. het ontgronden, afgraven, egaliseren en ophogen van gronden over een oppervlakte groter dan 100 m²;
- b. het woelen, mengen, diepploegen of ontginnen van gronden of een naar de aard daarmee gelijk te stellen grondbewerking over een oppervlakte groter dan 100 m² en dieper dan 0,3 m;
- c. het graven of dempen van watergangen;
- d. het aanbrengen van systematische drainage in agrarische percelen dieper dan 0,3 m;

- e. het graven van sleuven breder dan 0,4 m en dieper dan 0,3 m ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie-, telecommunicatieleidingen, drainage en funderingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
- f. het permanent verlagen van het waterpeil.

De in het plan aangegeven te graven en te verbreden watergangen kruisen de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 2'. Op de plaats van de dubbelbestemming zijn echter geen werkzaamheden aan de watergangen aangegeven in het plan.

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'

Aan de noord rand van het park loopt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'.

In het inpassingsplan Windpark N33 is in artikel 7.2 onder 1 voor de bestemming 'Waarde – Archeologie 3' bepaald dat er vergunningplicht geldt voor onder andere:

- a. het ontgronden, afgraven, egaliseren van gronden over een oppervlakte groter dan 500 m² en dieper dan het aanwezige kleipakket;
- b. het mengen, diepploegen, ontginnen van gronden over een oppervlakte groter dan 500 m² en dieper dan het aanwezige kleipakket;
- c. het graven of dempen van watergangen;
- d. het dempen van kolken;
- e. het graven van sleuven breder dan 50 cm en dieper dan 100 cm ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- en telecommunicatieleidingen, drainage met uitzondering van herdrainage, funderingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
- f. het permanent verlagen van het waterpeil.

De in het plan aangegeven te graven en te verbreden watergangen kruisen de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 3'. Op de plaats van de dubbelbestemming zijn echter geen werkzaamheden aan de watergangen aangegeven in het plan.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van werk of van werkzaamheden waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen.

3.3 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Strijdigheid

Het plan is in strijd met de bestemmingsomschrijving van de bestemmingen 'Agrarisch' van het bestemmingsplan 'Buitengebied' omdat een zonnepark niet ten dienste van een agrarisch bedrijf of van behoud en herstel van de landschappelijke waarden is.

Er is daarnaast een strijdigheid met de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan omdat er gebouwd wordt hoger dan de toegestane bouwhoogten.

Afwijkingsmogelijkheid

Het bestemmingsplan biedt geen afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo.

Er is geen 'kleine' buitenplanse afwijkmogelijkheid (als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 2 Wabo) omdat geen van de categorieën van bijlage II van het Bor, artikel 4 van toepassing is.

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. De onderbouwing maakt deel uit van dit besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit besluit toegevoegd.

Motivering

De locatie maakt onderdeel uit van het grootschalig open landschap van Oost-Groningen. De polder tussen het Winschoterdiep en de spoorlijn wordt door deze ligging op maaiveldniveau afgesneden van het grootschalige landschap ten noorden en zuiden van dit gebied.

Dit deel van de Eekerpolder is in het beleid Zonneparken in Midden-Groningen aangewezen als kansrijke locatie voor grootschalige zonneparken. Eén van de uitgangspunten van het beleid is om grootschalige zonneparken te bundelen op een (beperkt) aantal locaties in de gemeente. Om tegemoet te komen aan de wens om 'verrommeling' van het landschap te voorkomen. Hiervoor zijn ook gebieden binnen zones langs infrastructuurlijnen onderzocht, zoals de A7 en N33. Het aspect 'uit het zicht' is één van de aspecten die heeft geleid tot de aanwijzing van het de Eekerpolder tussen het Winschoterdiep en de spoorlijn Zuidbroek– Bad Nieuweschan als kansrijke locatie. Hoewel de polder onderdeel uitmaakt van het grootschalig openlandschap is deze door de inbedding tussen de dijken van het Winschoterdiep en de spoorlijn niet zichtbaar vanuit het omringende polders. Omdat de polder ook onderdeel uit maakt van het windpark N33 zijn ook de kansen voor een energielandschap (efficiënte benutting van kabelinfrastructuur) in deze afweging meegenomen. Deze plek is hiermee geschikt voor een zonnepark voor de duur van maximaal 30 jaar.

Bijdrage duurzaamheid.

Het zonnepark sluit aan bij de ambities van het Rijk, provincie en gemeente om te komen tot het vergroten van het aandeel duurzaam opgewekte energie. Daarnaast levert dit plan ook een bijdrage aan de verduurzaming en leefbaarheid van de omgeving door een bijdrage van 50% lokaal eigenaarschap. De aanvraag is namelijk ingediend door Solarfields. Zij gaan samenwerken met (nieuw op te richten) Coöperatie Eekeweg. De afspraken over financiële participatie worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen gemeente en aanvrager.

Gemeentelijk beleid

Het initiatief past ook in het gemeentelijk beleid 'Zonneparken in Midden-Groningen', dat ruimte biedt voor de ontwikkeling van grootschalige zonneparken in een beperkt aantal 'kansrijke gebieden'. In het beleid is ervoor gekozen de ruimte voor grootschalige zonneparken te concentreren in een beperkt aantal gebieden om hiermee een groot deel van het buitengebied te vrijwaren van deze ontwikkeling. Hierbij zijn met name gebieden in de zones langs infrastructuurlijnen aangewezen (in aansluiting op de A7-as en het stedelijk gebied van Hoogezand en Sappemeer). Daarnaast is de omgeving A7/N33 aangewezen als kansrijk voor een energielandschap door de combinatie met het geplande windpark (in aanleg). Hierdoor is er een efficiënte benutting van kabelinfrastructuur mogelijk. Daarnaast is een voorwaarde dat een zonnepark alleen in overleg en medewerking van het dorp Meeden wordt gerealiseerd, de dorpscoöperatie Meeden heeft schriftelijk bevestigd in te kunnen stemmen met deze aanvraag. Daarnaast is er een lokale energie coöperatie opgericht met als doel om financieel te participeren in dit plan. Het initiatief voldoet aan de uitgangspunten van het beleid.

Provinciaal beleid

Het plan voldoet aan het provinciaal beleid. In voorbereiding op de aanvraag is het maatwerktraject doorlopen en succesvol afgerond.

Landschappelijke inpassing

Als onderdeel van de maatwerkmethode is er een inpassingsplan opgesteld, 'Landschappelijke inpassing zonnepark Eekerpolder van BRO, d.d. september 2020'. Dit plan maakt onderdeel uit van de aanvraag. Het inpassingsplan is in overleg met de gemeente Midden-Groningen en het provinciaal bouwheerschap, de gemeente Oldambt en de aanvrager tot stand gekomen.

Participatie

De aanvrager ontwikkelt het park samen met een pas opgerichte lokale energiecoöperatie Eekerpolder die 50% van het eigendom zal krijgen. De energie-coöperatie bestaat uit een afvaardiging van leden van (bestaande) coöperaties uit de dorpen in de omgeving. De afspraken zijn weergegeven in een participatieplan en worden waar nodig nog vastgelegd in een overeenkomst. Ook alternatieve afspraken over financiële bijdragen (ter vervanging van 50% lokaal eigendom) worden vastgelegd in deze overeenkomst.

Netaansluiting

Het zonnepark Eekerpolder wordt aangesloten op het nieuw te bouwen onderstation Avermieden. Avermieden wordt vervolgens op het hoogspanningsnet van TenneT aangesloten. Er is hier voldoende capaciteit om aan te sluiten. De aanvrager heeft op 4 december 2020 een document overlegd waarin de aansluitgarantie is geborgd. Het overleggen van dit document was een voorwaarde voor het kunnen verlenen van de omgevingsvergunning.

Planschade

Eventuele planschade als gevolg van dit project zal voor rekening van de initiatiefnemer zijn. Hiervoor wordt er met de initiatiefnemer een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten.

Archeologisch onderzoek

Er is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd (door GeoBoor). Dit onderzoek is beoordeeld door Libau. Geadviseerd wordt om op enkele locaties in het plangebied vervolgonderzoek uit te voeren (een verkennend booronderzoek, eventueel aangevuld met een karterend onderzoek). Of daadwerkelijk vervolgonderzoek nodig is en op welke locaties hangt af van de toekomstige graafwerkzaamheden. Volgens het archeologisch bureauonderzoek zijn de voorziene ingrepen bij het zonnepark over het algemeen beperkt van omvang. Het graven van watergangen, het aanleggen van de kabels en het planten van bomen zal nog de meeste verstoring met zich meebrengen.

Er is niet voldoende duidelijk gemaakt dat de eventuele archeologische waarden niet verstoord zullen worden door de aanleg van het zonnepark. De vergunning wordt verleend onder de voorwaarde dat de vergunninghouder voorafgaand aan de grondwerkzaamheden aantoont, door middel van archeologisch (vervolg)onderzoek, dat er geen waarden aanwezig zijn of dat de waarden niet worden aangetast, of dat de archeologische waarden worden behouden.

Milieukundig bodemonderzoek

Er is niet uitgesloten dat er niet ter plaatse van gedempte watergangen wordt gebouwd, gegraven of geroerd. Voorafgaand aan de werkzaamheden zal een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 moeten worden uitgevoerd. Dit is in een voorwaarde opgenomen.

Omdat er nog niet is uitgesloten dat er een vóór 1987 ontstaan geval van ernstige verontreiniging als bedoeld in de Wet bodembescherming in het plangebied aanwezig is, kan de omgevingsvergunning niet eerder in werking treden dan nadat is vastgesteld dat er géén sprake is van een geval van ernstige verontreiniging ten aanzien waarvan spoedige sanering noodzakelijk is en het desbetreffende besluit in werking is getreden.

Ruimtelijke onderbouwing

In de Ruimtelijke onderbouwing 'Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Eekerweg van BRO, d.d. 13 oktober 2020' wordt de planologische inpasbaarheid verder onderbouwd. Mede op basis van dit rapport kan de conclusie worden getrokken dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van dit besluit.

Het initiatief levert een bijdrage aan een zeer belangrijke doelstelling, namelijk de transitie naar duurzame vormen van energieopwekking. Tegen de gewenste ontwikkeling bestaan uit ruimtelijk en landschappelijk oogpunt geen bezwaren. Door middel van de voorgestelde landschappelijke inpassing, wordt de impact van het initiatief op het landschap beperkt. Bij de planontwikkeling is daarnaast ook gekeken naar de recreatieve en ecologische meervoudig ruimtegebruik, waardoor de maatschappelijke meerwaarde van het project ook op andere beleidsdoelen een bijdrage levert. Door de combinatie van de aanleg van zonnepark en windpark kan efficiënt gebruik worden gemaakt van de bestaande (net)infrastructuur. Aan de voorwaarden, die zowel het rijks-, provinciaal als gemeentelijk beleid stelt, wordt met de ontwikkeling voldaan. Daarnaast wordt de ontwikkeling niet belemmerd door aanwezige omliggende functies en treedt andersom geen onevenredige overlast voor omliggende functies op. Gelet op de afstand tot omliggende woonpercelen, is er ook geen sprake van schaduwwerking en met de hoogte van de zonnepanelen, wordt het uitzicht evenmin weggenomen. Bovendien zal geen schade wordt toegebracht aan omringende natuur- of landschapselementen en -structuren.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

1. Bouwen van een bouwwerk

De meest van toepassing zijnde algemene voorschriften zijn bijgevoegd in een bijlage.

Benodigde aanvulling voor uitvoering Bouwbesluit 2012 artikel 2.7 'Later aan te leveren'

1.1 Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden, te weten:

- Een geotechnisch bodemonderzoek;
- Een funderingsadvies met betrekking tot de fundatie van de montageframes voor de zonnepanelen en het transformatorgebouw;
- De statische berekeningen van de montageframes voor de zonnepanelen en het transformatorgebouw.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij de gemeente te worden ingediend, onder vermelding van het nummer van de vergunning. Dit kan via het e-mailadres bouwtoezicht@od-groningen.nl.

Uitkomsten risicoanalyse over effecten op hoofdspoorweginfrastructuur aanleveren

1.2. Ruim voor de uitvoering dienen de uitkomsten van een risicoanalyse te worden toegezonden,. Uit deze risicoanalyse moet blijken dat het zonnepark c.a. geen negatief effect heeft op de hoofdspoorweginfrastructuur.

- Voor deze analyse moet een EMC (elektromagnetische compatibiliteit) berekening gemaakt worden, met name met de weerstandsbeïnvloeding (geen aardingen/aansluitpunten in buurt van het spoor cfm RLN00398) en de diverse aspecten met betrekking tot aansluiting op het hoogspanningsnet (cfm RLN00398).
- Daarnaast dient voor deze analyse aangetoond te worden dat aanwezige seinen niet "overstraald" kunnen worden en dat er geen verblinding voor machinisten optreedt door lichtweerkaatsing door de zonnepanelen.

De uitkomsten dienen minimaal drie weken voor de start van de werkzaamheden digitaal bij de gemeente te worden ingediend, onder vermelding van het nummer van de vergunning, Dit kan van de via bouwtoezicht@od-groningen.nl. De uitkomsten dienen tegelijkertijd rechtstreeks bij ProRail ingediend te worden (Leefomgeving, Juridische zaken en Vastgoed).

2. Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Milieukundig bodemonderzoek

2.1. Ruim voorafgaand aan de graafwerkzaamheden dient een bodemonderzoek conform de NEN5740 aangeleverd worden aan bevoegd gezag. Dit kan via e-mail bouwtoezicht@od-groningen.nl

2.2. Op grond van artikel 6.2 c lid 1a van de Wabo treedt deze omgevingsvergunning pas in werking als is vastgesteld dat geen er geen sprake is van een geval van ernstige verontreiniging ten aanzien waarvan spoedige sanering noodzakelijk is en het desbetreffende besluit in werking is getreden.

Archeologie

2.3. Voorafgaand aan de grondwerkzaamheden toont de vergunninghouder aan, door middel van archeologisch (vervolg)onderzoek, dat er geen waarden aanwezig zijn of dat de waarden niet worden aangetast, of dat de archeologische waarden worden behouden.

Uitvoering en instandhouding

- 2.4. De instandhoudingstermijn van het zonnepark met bijbehorende onderdelen is maximaal 30 jaar.
- 2.5. Het inrichtingsplan 'Landschappelijke inpassing zonnepark Eekerpolder van BRO, d.d. september 2020', onderdeel van de 'Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Eekerweg van BRO, d.d. 13 oktober 2020' maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.
- 2.6. Vergunninghouder is verplicht om bebouwing en voorzieningen, geen bouwwerken zijnde, overeenkomstig het inrichtingsplan te bouwen of aan te leggen
- 2.7. Vergunninghouder is verplicht om de in het inrichtingsplan opgenomen beplanting aan te leggen en gedurende de instandhoudingstermijn van dit besluit in stand te houden.
- 2.8. Het zonnepark mag pas in gebruik worden genomen nadat de landschappelijke inpassing is gerealiseerd.

Afstemming waterschap

- 2.9. Voor activiteiten langs de hoofdwatgangen dient ruim voorafgaand aan de werkzaamheden afstemming gezocht te worden met het waterschap. Hierbij geldt dat tweezijdig langs de hoofdwatgangen een beschermingszone van 5m ligt waarin geen obstakels mogen worden geplaatst.
- 2.10. Voor activiteiten langs de regionale waterkering dient ruim voorafgaand aan de werkzaamheden afstemming gezocht te worden met het waterschap. Hiervoor geldt een beschermingszone van 5m waarin niet gebouwd mag worden en/of geen obstakels mogen worden geplaatst.
- 2.11. Voor toename van verhard oppervlak dient ruim voorafgaand aan de werkzaamheden afstemming gezocht te worden met het waterschap. Een toename van meer dan 1.500m² dient gecompenseerd te worden.