

Aanmeldnotitie

projectnummer P001374

Van: BügelHajema adviseurs
Onderwerp: Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling bestemmingsplan Rijksweg Oost 137 Sappemeer
Datum: 06-03-2023

1. Inleiding

1.1 AANLEIDING

Het voornemen betreft de vestiging van het bedrijf Groen-Infra b.v aan de Rijksweg Oost 137 in Sappemeer. Groen-Infra b.v. is nu nog gevestigd in Tripscompagnie en huurt een loods in Kropswolde. Om zowel de medewerkers als het materiaal veilig en netjes te kunnen huisvesten, heeft Groen-Infra een groter onderkomen nodig. Tevens heeft de eigenaar de wens zijn woning te plaatsen bij deze nieuwbouw. Het bedrijf heeft onlangs het perceel aan de Rijksweg Oost verkregen en wil hier een bedrijfsruimte en een bedrijfswoning realiseren. Op basis van het geldend bestemmingsplan is de ontwikkeling niet mogelijk. Om het voornemen planologisch en juridisch mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

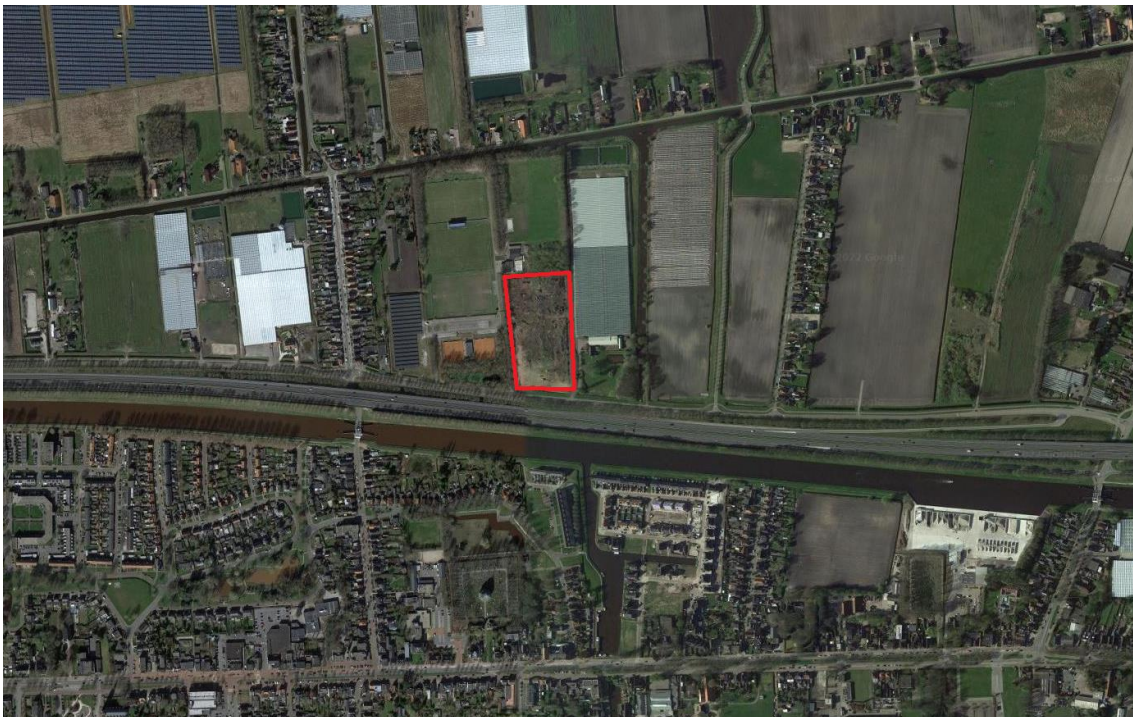
Het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) is gewijzigd. De wijziging is het gevolg van de implementatie van Richtlijn 2014/52/EU die ziet op het wijzigen van Richtlijn 2011/92/EU. Dit is de richtlijn die betrekking heeft op projecten (kolom 4). De wijzigingsrichtlijn is voor het overgrote deel geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. Het gewijzigde Besluit m.e.r. is in werking getreden op 7 juli 2017. Eén van de belangrijkste gevolgen van de wijziging van het Besluit m.e.r. is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden aangevraagd door middel van een aanvraagnotitie. Dit is geregeld in artikel 2 lid 5 Besluit m.e.r.

De ontwikkeling in het plangebied valt onder onderdeel D 11.2 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Onderdeel D 11.2 betreft de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.

Een m.e.r.-procedure is noodzakelijk in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

De drempelwaarden van de betreffende categorie worden niet overschreden. Dit betekent dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Deze aanmeldnotitie beschrijft de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu en geeft een conclusie over de noodzaak tot een m.e.r.-procedure. Aan de hand van deze informatie kan het bevoegd gezag een beslissing nemen of voor de voorgenomen activiteit een MER moet worden opgesteld.



Globale begrenzing plangebied

1.2 INITIATIEFNEMER EN BEVOEGD GEZAG

Groen-Infra b.v is de initiatiefnemer voor het project. De gemeente Midden-Groningen is het bevoegd gezag.

1.3 PLANOLOGISCHE INPASSING

Het plangebied is onderdeel van het bestemmingsplan 'Buitengebied' (vastgesteld op 3 februari 2022). Het perceel heeft op basis van het geldend bestemmingsplan de enkelbestemming 'Agrarisch-Glastuinbouw' met als dubbelbestemming 'Leiding-Gas'. Het bouwvlak beslaat het noordelijke deel van de kavel. De vestiging van bedrijf met activiteiten op het gebied van groenvoorziening en terreininrichting past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Door de gemeente Midden-Groningen is aangegeven medewerking te kunnen verlenen aan realisatie van het project. Dit houdt in dat een nieuw bestemmingsplan wordt opgesteld.

1.4 PROCEDURELE ASPECTEN

Voor de m.e.r.-beoordelingsprocedure gelden de volgende stappen:

1. Het bevoegd gezag pleegt overleg met betrokken bestuursorganen en adviseurs (artikel 7.19 lid 3 Wm).
2. Het bevoegd gezag neemt bij de beslissing rekening met de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn en andere beoordelingen van gevolgen voor het milieu. Dit moet ook terugkomen in de motivering van de beslissing (zie artikel 7.17 derde en vierde lid Wm).
3. Het bevoegd gezag deelt de beslissing, conform art. 7.17 lid 4 en art 7.19 lid 4, mee door kennisgeving in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huis-bladen. Indien geen m.e.r.-procedure moet worden doorlopen vindt kennisgeving tevens in de Staatscourant plaats. In de praktijk vindt de ter inzagelegging doorgaans plaats bij het moederbesluit (zoals vergunning of bestemmingsplan).

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt aangemerkt als een 'beslissing inzake de procedure ter voorbereiding van een besluit'. Dit betekent dat op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht tegen een m.e.r.-beoordelingsbesluit geen bezwaar- of beroep mogelijk is, tenzij deze beslissing de belanghebbende, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in zijn belang treft. Omwonenden worden daarbij volgens de jurisprudentie niet als "rechtstreeks belanghebbenden" aangemerkt. Voor alle niet rechtstreeks belanghebbenden geldt dat bezwaren over het m.e.r.-beoordelingsbesluit pas kunnen worden ingebracht bij de inspraak over het uiteindelijk te nemen besluit; hier dus de vaststelling het bestemmingsplan. Daarna voorzien de procedure ingevolge de Wet Milieubeheer (Wm) en artikel 8.1 van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) nog in de mogelijkheid van beroep bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

1.5 INHOUDSVEREISTEN AANMELDNOTITIE

Doel van een aanmeldnotitie ten behoeve van de m.e.r.-beoordeling is om op objectieve wijze informatie over mogelijk relevante milieugevolgen van de voorgenomen activiteit te verzamelen. Met deze informatie kan het bevoegd gezag een oordeel geven over de noodzaak van het doorlopen van een m.e.r.-procedure. Een m.e.r.-beoordeling betekent dat er géén MER wordt opgesteld, tenzij er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het uitgangspunt is dus: 'Nee, tenzij....'

De 'belangrijke nadelige gevolgen' moeten worden beoordeeld op basis van het toetsingskader van bijlage III van de Europese Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG). Bijlage III noemt drie hoofdthema's:

1. de kenmerken van de activiteit (waaronder omvang, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen);
2. de plaats van de activiteit (in relatie tot de kwetsbaarheid van het milieu);

3. de kenmerken van het potentiële effect (waaronder het bereik, de orde van grootte en waarschijnlijkheid van het effect).

2. Kenmerken van het project

Conform bijlage III van de EU-richtlijn moeten de volgende aspecten in overweging worden genomen:

Criteria	Beschrijving van de mogelijke effecten	Doorlopen m.e.r.-procedure noodzakelijk?
Omvang van het project	Het plangebied is gelegen ten noorden van het dorp Sappemeer, in de gemeente Midden-Groningen. De totale oppervlakte is circa 20.000 m ² . Direct ten zuiden van het plangebied grenst het plangebied aan de Rijksweg Oost, met direct ten zuiden daarvan de A7 en het Winschoterdiep. Ten oosten van het plangebied is een glastuinbouwbedrijf gelegen. Aan de westkant en noordkant wordt het plangebied begrenst door voetbal en tennisvelden. Het planvoornemen maakt de bouw van een bedrijf met activiteiten op het gebied van groenvoorziening, terreininrichting en kleinschalige opkweek en bijbehorende bedrijfswoning mogelijk.	nee
Cumulatie met andere projecten	In de omgeving van het plangebied zijn geen grootschalige ontwikkelingen bekend die kunnen leiden tot een stapeling (cumulatie) van milieueffecten.	nee
Gebruik van natuurlijke hulpbronnen	Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen ten behoeve van realisatie van de gebouwde omgeving zal plaatsvinden op een conventionele manier en geeft geen aanleiding aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen, zodanig dat daarvoor een MER dient te worden uitgevoerd. De bebouwing wordt immers gerealiseerd met grondstoffen, als hout, die niet bijzonder schaars zijn.	nee
Productie van afvalstoffen	Afvalstoffen komen vrij en/of ontstaan als gevolg van normaal gebruik van de woningen en commerciële functies. Huishoudelijk- en bedrijfsafval wordt op de gebruikelijke wijze ingezameld en verwerkt.	nee
Verontreiniging en hinder	Verontreiniging en hinder kunnen ontstaan als gevolg van bouwwerkzaamheden. Deze werkzaamheden zijn echter tijdelijk. De hoeveelheid bebouwing neemt toe door het project. Doordat deze ontwikkeling plaatsvindt op een buitenstedelijke locatie, wordt er geen	nee

	onevenredige hinder verwacht. Vanuit de omgeving zijn er op het plangebied diverse milieueffecten, zoals geluid. Zoals aangetoond in de toelichting van het bestemmingsplan vormen deze effecten geen belemmering voor het voornemen.	
Risico van ongevallen	Aan de zuidkant binnen het plangebied liggen een aantal aardgas-transportbuisleidingen met een werkdruk van 40 bar of hoger van de Gasunie welke relevant is voor externe veiligheid. Binnen de belemmeringsstrook van deze buisleiding wordt niet gebouwd. Tevens neemt het groepsrisico met het voornemen niet toe. Aan de zuidzijde van het plangebied is de A7 gelegen. Dit is een transportroute van gevaarlijke stoffen. De Rijksweg A7 Knp. Europaplein-afrit Veendam kent, ter hoogte van het plangebied, volgens het Basisnet een plaatsgebonden risicocontour 10-6 van 0 meter. Hiermee wordt voldaan aan de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico. Ook neemt met het voornemen het groepsrisico niet toe. Ook volgens het advies van de Omgevingsdienst Groningen zijn op de planontwikkeling geen significante externe veiligheidsrisico's van invloed. Het planvoornemen is wat betreft het aspect externe veiligheid uitvoerbaar.	nee

3. Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn, moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

Criteria	Beschrijving van de mogelijke effecten	Doorlopen mer-procedure noodzakelijk?
Het bestaande grondgebruik	In het verleden heeft op deze locatie een glastuinbouwbedrijf (tomaatenkwekerij) gestaan. Rond 2008 is dit bedrijf verdwenen. Sindsdien is er geen bebouwing aanwezig op het terrein. De afgelopen 12 jaar is de natuur haar gang gegaan, maar is reeds opgeschoond.	nee
Relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied	Het plangebied heeft door het huidige gebruik beperkte ecologische waarde. Het plangebied ligt op ruime afstand van het Natura 2000-gebied Zuidlaardermeergebied. Hierdoor zijn in potentie alleen effecten door externe werking mogelijk. Het plangebied is gescheiden van het Natura 2000-gebied door bebouwing, wegen en agrarisch gebied. Gezien de afstand tot het Natura 2000-gebied, de inrichting van het tussenliggende gebied en de aard van het plan, kan een toename van verstoring door geluid, verlichting of optische verstoring worden uitge-	nee

	sloten. Er bestaat geen directe ecologische relatie tussen het plangebied, de aard van het project en de soorten waarvoor het Natura 2000-gebied als beschermd natuurgebied is aangewezen.	
Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu	Ten behoeve van het project zijn ecologische onderzoeken uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat beperkte negatieve effecten van de werkzaamheden te verwachten zijn. Bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden moet rekening gehouden worden met het broedseizoen. Als gevolg van de ontwikkelingen kunnen tot slot enkele verblijfplaatsen van algemene amfibieën- en zoogdiersoorten worden verstoord en vernietigd. Ook kunnen hierbij enkele exemplaren worden gedood. De te verwachten algemene soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen van de provincie Groningen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Wnb.	nee

4. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële effecten van het project wordt voor zover relevant gekeken naar:

Criteria	Beschrijving van de mogelijke effecten	Doorlopen merprocedure noodzakelijk?
Het bereik van het effect	De effecten als gevolg van de bouw van het bedrijf en de bedrijfswoning zijn in hoofdzaak beperkt tot enkele tientallen meters. Werkzaamheden in de aanlegfase en activiteiten in de gebruiksfase kunnen echter depositie van stikstof op Natura 2000-gebieden als gevolg hebben. Voor het plan worden slecht twee gebouwen gerealiseerd op ruime afstand tot de dichtstbijzijnde stikstofgevoelige habitattypen (> 11 km). Hierdoor wordt geen toename van stikstofdepositie boven 0.00 mol N/ha/jaar in stikstofgevoelige habitattypen van Natura 2000-gebieden in de aanleg- en gebruiksfase verwacht. Het NNN of natuur buiten het NNN in Groningen kent geen externe werking. Met de uitvoering van de plannen gaat geen NNN verloren, waardoor negatieve effecten hierop kunnen worden uitgesloten. Akkervogelleefgebieden zullen eveneens geen verstoring ondergaan, gezien de grote afstand tot het plangebied.	nee

Het grensoverschrijdende karakter van het effect	Van grensoverschrijdende milieueffecten is geen sprake.	nee
De waarschijnlijkheid van het effect	De effecten duren zo lang het plangebied als zodanig in gebruik is. De effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen.	nee

5. Conclusie

Het project is in zekere zin onomkeerbaar, maar in vergelijking met de drempelwaarde van de aanleg van een stedelijk ontwikkelingsproject van een relatief zeer geringe omvang. Wanneer er geen 'belangrijke nadelige gevolgen' zijn voor het milieu is het conform de wetgeving en de geldende praktijk niet nodig om een volledige m.e.r.-procedure te doorlopen.

Uit de uitgevoerde analyse blijkt dat er geen relevante effecten zijn die het doorlopen van de m.e.r.-procedure zinvol maken. Om bovenstaande reden is het doorlopen van een m.e.r.-procedure niet noodzakelijk.

Voor de beoordeling of er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu is gebruik gemaakt van de toelichting van bestemmingsplan Rijksweg Oost 137 Sappemeer met onderliggende onderzoeken.