

HOOFDSTUK 6. BELEIDSREGEL

6.1. Toetsingscriteria volwaardige horeca

Om te kunnen komen tot een categorie-indeling van de horecabedrijven, is het nodig de diverse vormen van horecabedrijven te toetsen/beoordelen op hun functioneren. Dit in relatie tot de verschillende omgevingstypen waar dergelijke bedrijven voorkomen. Uit de jurisprudentie als vermeld in het vorige hoofdstuk blijkt niet duidelijk welke criteria gehanteerd mogen worden bij de opzet van een bestemmingsregeling en het daarvoor benodigde onderscheid tussen horecabedrijven.

Wel is duidelijk dat een bestemmingsregeling ruimtelijk relevante criteria dient te bevatten en niet gebaseerd kan worden op slechts één criterium zoals openingstijden. Regelingen die met name waren gebaseerd op criteria als het al dan niet schenken van alcohol of openingstijden of overlast, konden in het verleden de toets der kritiek niet doorstaan, hetgeen uit diverse Koninklijke Besluiten blijkt. Deze laatstgenoemde aspecten kunnen echter wel een rol spelen bij de beoordeling in hoeverre horecabedrijven invloed hebben op hun omgeving en of deze horecabedrijven zich daarmee verdragen. Deze vraag op zich is in ruimtelijk opzicht zeer relevant, omdat in een bestemmingsplan de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkelingen worden vastgelegd.

Om een bruikbaar toetsingskader te creëren in Slochteren is aansluiting gezocht bij regelingen die bij andere gemeenten worden toegepast, waarna aanpassing aan de situatie in Slochteren heeft plaatsgevonden. Bij de voor Slochteren voorgestelde beleidslijn is aangesloten bij de doortimmerde horecanotities van Schiedam en Vlaardingen. Reden om bij bestaande notities aan te sluiten is dat de voorgestelde regeling moet kunnen worden verwerkt in bestemmingsregelingen en het soort horeca in een bestemmingsplan maar zeer beperkt kan worden gereguleerd.

Wel is het zonder meer mogelijk in een bestemmingsplan de omvang, het aantal en de locatie van horecabedrijven te reguleren, voor zover dat planologisch van belang is. In het algemeen is het verboden om horeca-activiteiten te ontplooiën buiten de daarvoor bestemde panden en locaties. Ontwikkelingen (dus ook functies) die in strijd zijn met de gewenste ontwikkelingen, worden in een bestemmingsplan verboden c.q. niet mogelijk gemaakt. Het bestemmingsplan vormt de wisselwerking van de functionele mogelijkheden in het plangebied met de gewenste of te handhaven ruimtelijke kwaliteit.

6.1.1. Wegingsfactoren

In het onderstaand overzicht worden de variabelen genoemd die kunnen worden onderscheiden. Deze variabelen zijn gebaseerd op de variabelen als weergegeven in paragraaf 4.3.1. Een combinatie van ruimtelijk relevante variabelen blijkt juridisch houdbaar te zijn om te hanteren in het bestemmingsplan. De invulling van de betreffende variabelen geeft bij iedere variabele een score die de invloed op de omgeving weergeeft. Deze score is gebaseerd op de invloed op de omgeving; normstelling is niet op een wettelijke norm gebaseerd, maar op een bestaande regeling (Schiedam 2004). Wanneer voor een inrichting de scores voor alle variabelen worden ingevuld, ontstaat een totaalscore. De lichtste score die kan worden gehaald, bedraagt 13 punten. De maximale score die kan worden gehaald is 75 punten.

Voor de nieuwe bestemmingsplannen wordt een indeling in 4 categorieën voorgesteld. De verblijfsrecreatieve sector binnen de horeca wordt hierbij tevens betrokken, maar wordt op een andere wijze bestemd indien deze qua aantal punten in de lichtste categorie valt. De indeling is in het onderstaande weergegeven. Een inrichting die expliciet buiten beschouwing wordt gelaten, is die van de theetuinen als beschreven in de notitie Beleidsnotitie theetuinen & verbreding agrarische bedrijven. Deze theetuinen worden niet als zelfstandige horeca beschouwd en moeten qua invloed op de omgeving vergelijkbaar zijn aan de woonfunctie.

Variabele	Score
1. <u>aard van de aangeboden producten punten</u>	
a. niet alcoholische dranken en/of ijs	3
b. niet ter plaatse bereide kleine etenswaren	5
c. wel ter plaatse bereide etenswaren	8
d. alcoholische dranken en/of alcoholische dranken afzonderlijk verkrijgbaar	15
2. <u>bezoekersfrequentie</u>	
a. parallel aan openingstijden winkels	5
b. overdag en/of 's avonds	15
c. 's avonds en 's nachts	20
3. <u>plaats waar het publiek zich ophoudt</u>	
a. binnen de inrichting	5
b. mede buiten en in de directe omgeving van de inrichting	10
c. voornamelijk buiten de inrichting	20
4. <u>verkeersaantrekkende werking</u>	
a. geen verkeer voortvloeiend uit de inrichting	0
b. wel verkeer voortvloeiend uit de inrichting van bezoekers	5
c. wel verkeer voortvloeiend uit de inrichting van bezoekers en bezorgers	10
5. <u>dansgelegenheid</u>	
a. dansvloer van < 10 m ²	5
b. dansvloer van > 10 m ²	10

< 25 punten:	categorie 1
25 < 45 punten:	categorie 2
≥ 45 punten:	categorie 3
Uitsluitend verblijf	categorie 4

soort horecabedrijf	Criteria					totaal	categorie
	1	2	3	4	5		
1. afhaalwinkel/maaltijdbezorging	8	15	10	10	0	43	2
2. broodjeszaak							
openingstijden: a.	5	5	10	0	0	20	1
b.	5	15	10	5	0	35	2
c.	5	20	10	5	0	40	3
3. café							
openingstijden: a.	15	5	10	0	0	30	2
b.	15	15	5	5	0	40	2
c.	15	20	5	5	0	45	3
met dansvloer < 10 m ² :					+ 5		3
met dansvloer > 10 m ² :					+ 10		3
4. cafetaria/snackbar							
openingstijden: a.	5	5	10	5	0	25	2
b.	5	15	10	5	0	35	2
c.	5	20	10	5	0	45	3
5. koffiehuis	5	15	10	5	0	35	2
6. discotheek	15	20	10	5	10	60	3
7. hotel	0	15	5	5	0	25	2
met café en/of restaurant:	15	15	5	5	0	40	2
met zalenexploitatie:	15	15	5	5	10	50	3
met discotheek:	15	20	10	5	10	60	3
8. ijssalon							
openingstijden: a.	3	5	20	0	0	28	2
b.	3	5	20	5	0	43	3
c.	3	20	20	5	0	48	3
9. ontmoetingscentrum	15	15	5	5	5	45	3
10. restaurant	8	15	5	5	0	33	2
11. zalenexploitatie	15	15	5	5	10	50	3
uitsluitend, cursussen & seminars	15	15	5	5	0	40	2

6.2. Toelaatbaarheid categorieën op locaties

De toegelaten horecacategorieën worden afhankelijk gesteld van de locatie van een perceel ten opzichte van haar omgeving. De ruimtelijke ordening vraagt om een gedegen afweging welke hinder op een locatie toelaatbaar is.

Voor de horecacategorieën in de lichtste categorie (1) geldt dat deze zonder meer toelaatbaar is op locaties tussen en onder woonbebouwing. De overlast is dusdanig laag dat geen afstandscriterium hoeft te worden aangehouden.

De middencategorie (2) geeft zoveel potentiële overlast dat een zekere tussenruimte tussen de inrichting en woningen van derden moet worden aangehouden. Op basis van de VNG notitie wordt uitgegaan van 10-30 meter tot woningen. Burgemeester en wethouders hebben de mogelijkheid af te wijken. Voorwaarde hierbij is wel dat het concrete plan zodanig is dat de bewoners in de directe omgeving geen hinder ondervinden van de betreffende horeca.

Horeca die behoort tot categorie wordt slechts toegestaan op locaties in het centrumgebied vanwege de ligging. Individuele horecagelegenheden die tot deze categorie behoren worden slechts toegestaan op locaties die zodanig vrij liggen dat voldoende afstand tussen woningen en de horeca-inrichting kan worden gehouden. Bovendien moet bij deze categorie voldoende parkeergelegenheid aanwezig zijn, zodat gemiddeld een groter perceel nodig is.

Als uitgangspunt voor categorie 3 wordt bij individuele gevallen een afstand van tenminste 30 meter gehanteerd.

Voor de bestaande horecagelegenheden geldt als uitgangspunt dat de fysiek aanwezige accommodatie planologisch bestendigd wordt. Dit houdt in dat de planologische mogelijkheden niet automatisch worden bestendigd. Motivering hiervoor is dat een goed ruimtelijk ordeningskader een afwegingskader vraagt op basis van de omgeving en de potentiële hinder die uitgaat van de accommodatie.

6.3. Toetsingscriteria ondersteunende horeca

Uitgangspunt is dat de groei van ondersteunende horeca mogelijk wordt gemaakt bij de in paragraaf 4.5 genoemde hoofdfuncties, maar wel onder duidelijke criteria om concurrentievervalsing en nadelige neveneffecten te voorkomen. Het bestemmingsplan bepaalt uiteindelijk waar ondersteunende horeca is toegestaan.

Om aan te sluiten bij de sturingsfilosofie van de nota Drank- & horecaverordening wordt de ondersteunende horeca toegestaan bij publieksaantrekkende hoofdfuncties zoals functies van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard. Daarnaast wordt ondersteunende horeca toegestaan onder de hoofdfunctie detailhandel en (medische) verzorging om tegemoet te komen aan de trend waarbij coffeecorners in winkels aanwezig zijn en in verzorgingscentra maaltijden worden verstrekt aan senioren die niet woonachtig zijn binnen het centrum.

Om duidelijkheid te bieden in welke mate horeca als ondergeschikt en ondersteunend kan worden beschouwd binnen een bestemming met een hoofdfunctie anders dan horeca worden criteria gesteld.

- het horecagedeelte wordt uitgeoefend op een vloer- of grondoppervlakte die niet meer dan 15% bedraagt van de netto vloeroppervlakte van de inrichting waarin de hoofdbestemming is verwezenlijkt, dan wel grondoppervlakte waarop de hoofdfunctie wordt uitgeoefend, tot een maximum van 100 m²;
 - vanwege de flexibele en ruimere inrichting van de betreffende gebouwen kunnen burgemeester en wethouders bij maatschappelijke functies een ruimere oppervlakte toestaan. Voorwaarde is dat de schaal en omzet ondergeschikt blijven aan de hoofdfunctie om oneigenlijke concurrentie met de reguliere horeca te voorkomen;
- de openings- en sluitingstijden van het horecagedeelte zijn dezelfde als die van de hoofdfunctie c.q. hoofdactiviteit, tenzij het horecagedeelte later begint en/of eerder eindigt dan de hoofdactiviteit;
- nachthoreca is uitgesloten;

- de ondersteunende horecavoorzieningen moet tijdens openingsuren van de hoofdactiviteit openbaar toegankelijk zijn, verhuur aan derden tijdens en buiten openingstijden voor feesten en partijen is niet toegestaan;
- ter plaatse mogen geen alcoholische dranken worden verkocht,
 - uitzondering daarop vormen de in de nota Drank- & horecaverordening genoemde functies waarvoor uitsluitend vergunning wordt verleend om zwak-alcoholhoudende dranken ter plaatse te nuttigen;
- het horecagedeelte is niet rechtstreeks vanaf de openbare weg toegankelijk;
- er worden op, aan of bij de openbare weg geen aanduidingen gegeven waaruit blijkt dat in de inrichting etenswaren en dranken worden verstrekt voor gebruik ter plaatse;
- er wordt geen reclame gemaakt voor het horecagedeelte;
- er is geen buitenterras aanwezig dat direct vanaf de openbare weg zichtbaar en toegankelijk is.

Om tegemoet te komen aan de trend waarbij steeds vaker ondersteunende horeca voorkomt bij andere hoofdfuncties zal het bij recht mogelijk worden om ondersteunende horeca te hebben bij detailhandel. Voor de bestemmingen waarbinnen verzorgingscentra en maatschappelijke voorzieningen aanwezig zijn wordt per geval bekeken hoe ruim de horeca-activiteiten mogen zijn.

Door het stellen van beperkende criteria wordt ondersteunende horeca gereguleerd en gefaciliteerd. In principe is het mogelijk dat in elke winkel ondersteunende horeca wordt aangeboden. De praktijk zal zijn dat door marktwerking een dergelijke situatie zich niet voordoet. Tevens zal de investering die gepaard gaat met het inrichten van de ondersteunende horeca veel ondernemers doen besluiten geen ondersteunende horeca aan te bieden. Door de aanwezige relatie met de hoofdfunctie functioneert ondersteunende horeca vooral complementair aan de reguliere horeca.

In de nieuwe bestemmingsplannen zal deze vorm van horeca binnen sommige bestemmingen uitsluitend worden toegestaan nadat ontheffing is verleend. Voordat het college van burgemeester en wethouders ontheffing verlenen, moet de aanvrager aantonen dat voldaan wordt aan de genoemde criteria.

Bij bestemmingen waar een kleinschalige horecavorm te verwachten is, zoals een centrumbestemming wordt ondersteunende horeca bij recht toegestaan.

6.4. Slotbepalingen

Citeertitel en inwerkingtreding

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: "Beleidsregels (ho)reca en ondersteunende (ho)reca"

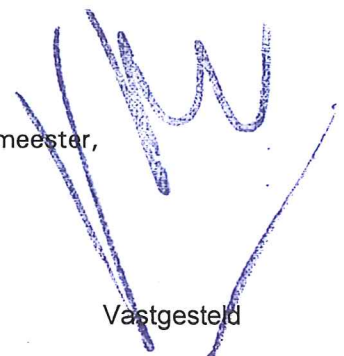
Zij treden in werking de dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Slochteren d.d. 07 APR. 2009

De secretaris,



De burgemeester,



HOOFDSTUK 7. VERKLARENDE WOORDENLIJST

afhaalwinkel/maaltijdbezorging

een inrichting, gericht op de bedrijfsmatige verkoop van al dan niet ter plaatse bereide maaltijden, anders dan voor gebruik ter plaatse, die door de kopers ter plaatse worden afgehaald, dan wel door de verkoper bij de koper thuis worden bezorgd. Een traiteur wordt met een afhaalwinkel/ maaltijdbezorging gelijk gesteld.

broodjeszaak

een horecabedrijf met een in het algemeen gespreide bezoekersfrequentie tussen 7.00 uur en 19.00 uur dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van al dan niet voor consumptie ter plaatse bereide kleine maaltijden en etenswaren, in combinatie met de verkoop van overwegend niet-alcoholische dranken, waarbij de bedrijvigheid zich voornamelijk binnen de bebouwing afspeelt. Een croissanterie, lunchroom, patisserie en konditorei worden met een broodjeszaak gelijk gesteld.

café:

een horecabedrijf met een in het algemeen hoge bezoekersfrequentie gedurende de avond, niet zijnde een discotheek of bar/dancing, dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van dranken voor consumptie ter plaatse, met als nevenactiviteit het verstrekken van kleine etenswaren. Een dansvloer van minder dan 10 m² is toegestaan waarbij de bedrijvigheid zich voornamelijk binnen het gebouw afspeelt. Een bar, pub, taverne, grand café en eetcafé worden met een café gelijk gesteld.

cafetaria/snackbar:

een horecabedrijf, dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van al dan niet voor consumptie ter plaatse bereide etenswaren, met als nevenactiviteit het verstrekken van zwak- en niet-alcoholische dranken. Een shoarmazaak wordt met een cafetaria gelijk gesteld.

conferentiecentrum

Een horecabedrijf, gericht op het bedrijfsmatig bieden van gelegenheid tot het houden van informatiebijeenkomsten, vergaderingen en conferenties. Hieronder wordt niet begrepen een zalencentrum

discotheek/dancing:

SVBP2008: discotheek

een horecabedrijf met een in het algemeen hoge bezoekersfrequentie gedurende de avond, dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van dranken voor gebruik ter plaatse, met als nevenactiviteit het verstrekken van voor consumptie ter plaatse bereide etenswaren, waarbij het beluisteren van muziek en het gelegenheid geven tot dansen op een dansvloer van meer dan 10 m² wezenlijke onderdelen vormen en de bedrijvigheid zich binnen het gebouw afspeelt;

horecabedrijf:

SVBP2008: horeca

een bedrijf, waar bedrijfsmatig dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en/of waarin bedrijfsmatig logies wordt verstrekt, één en ander al dan niet in combinatie met een vermaaksfunctie, met uitzondering van een prostitutiebedrijf;

horecabedrijf categorie 1:

SVBP2008: horeca ten hoogste tot en met horecacategorie 1

een horecabedrijf waar doorgaans geen overlast voor het leefklimaat wordt veroorzaakt dat is gericht op het hoofdzakelijk overdag en 's avonds verstrekken van (niet of licht alcoholhoudende) dranken en eenvoudige maaltijden en etenswaren zoals een automatiek, broodjeszaak, cafetaria, croissanterie, koffiehuis, lunchroom, ijsalon, theehuis, traiteur en/of een naar de aard, openingstijden en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen horecabedrijf;

horecabedrijf categorie 2:

SVBP2008: horeca ten hoogste tot en met horecacategorie 2

een horecabedrijf waarvan de exploitatie doorgaans overlast voor het leefklimaat kan veroorzaken, dat voornamelijk is gericht op het hoofdzakelijk 's avonds verstrekken van maaltijden en/of (alcoholische) dranken, zoals een bar, conferentiecentrum, (grand)café, eetcafé, ontmoetingscentrum, restaurant, café-restaurant, snackbar en/of een naar de aard en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen horecabedrijf;

horecabedrijf categorie 3: SVBP2008: horeca ten hoogste tot en met horecacategorie 3
een horecabedrijf waarvan de exploitatie doorgaans overlast voor het leefklimaat kan veroorzaken en een grote druk op de openbare orde met zich meebrengt, dat voornamelijk is gericht op het 's avonds en/of 's nachts verstrekken van (alcoholische) dranken en waar tevens gelegenheid wordt geboden tot dansen of vergelijkbaar vermaak, zoals een dancing, discotheek, zalencentrum en/of een naar de aard en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen horecabedrijf;

horecabedrijf categorie 4: SVBP2008: specifieke vorm van horeca -verblijf
een horecabedrijf, dat in hoofdzaak is gericht op het tegen vergoeding verstrekken van logies, zoals een hotel, motel en/of een naar de aard en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen horecabedrijf, al dan niet in combinatie met een restaurant of een café-restaurant;

horecavloeroppervlakte:
de oppervlakte van de ruimte binnen een horecabedrijf, die wordt gebruikt voor de verstrekking van dranken, etenswaren of logies, exclusief toilet-, keuken-, entree-, opslag- en administratieruimten, e.d.;

ijssalon
een inrichting, gericht op het bedrijfsmatig aan de gebruiker verstrekken van al dan niet ter plaatse bereid consumptie-ijs met toebehoren, al dan niet in combinatie met het verstrekken van niet-alcoholische dranken voor zowel gebruik ter plaatse als elders.

koffiehuis
Een horecabedrijf, gericht op het bedrijfsmatig, voor gebruik ter plaatse aan de gebruiker verstrekken van niet-alcoholische dranken, in combinatie met de verkoop van kleine etenswaren. Het accent ligt op de verkoop van niet-alcoholische dranken.
Een theehuis en coffeeshop (geen verkoop van drugs) worden met een koffiehuis gelijkgesteld.

Noot: bij deze definitie wordt opgemerkt dat met name de term coffeeshop in de praktijk ook veel wordt gebezigd als aanduiding voor inrichtingen waar softdrugs worden verkocht. Daarom is in de definitie tot uitdrukking gebracht dat daaronder niet begrepen zijn de inrichtingen waar softdrugs verkrijgbaar zijn.

ontmoetingscentrum
Een inrichting, gericht op het bieden van gelegenheid tot het leggen van contacten tussen personen, welke daartoe veelal in clubverband of anderszins georganiseerd zijn.

prostitutiebedrijf
de voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, prostitutie wordt verricht. Onder een prostitutiebedrijf wordt in ieder geval verstaan: een erotische massagesalon, sekstheater, bordeel of een parenclub, of een daarmee gelijk te stellen bedrijf, al dan niet in combinatie met elkaar.

prostitutie
het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen voor of met een ander tegen vergoeding;

restaurant
Een horecabedrijf met een in het algemeen hoge bezoekersfrequentie gedurende de avond, gericht op het bedrijfsmatig, voor gebruik ter plaatse verstrekken van al dan niet ter plaatse bereide etenswaren, in combinatie met het verstrekken van dranken, waarbij de bedrijvigheid zich voornamelijk binnen het gebouw afspeelt. Een petit-restaurant, restauratie, crêperie, pannenkoekenhuis en poffertjeszaak worden met een restaurant gelijk gesteld.

zalencentrum
Een horecabedrijf, gericht op het bedrijfsmatig bieden van gelegenheid tot het houden van vergaderingen, recepties, bruiloften en partijen.