



Bestemmingsplan Kadeverbetering Steendam-Tjuchem

Toelichting

Waterschap Hunze en Aa's

11 december 2020

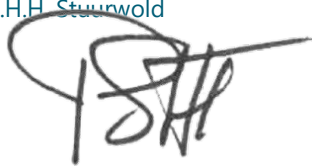
Project Bestemmingsplan Kadeverbetering
Steendam-Tjuchem
Opdrachtgever Waterschap Hunze en Aa's

Document Toelichting
Status Definitief 05
Datum 11 december 2020
Referentie 110010/20-019.070

Projectcode 110010
Projectleider ir. P.H.H. Stuurwold
Projectdirecteur ir. R.A. de Heij

Auteur(s) mw. C.F. Terpstra MSc, N. Duin
Gecontroleerd door drs. M.J. Schilt
Goedgekeurd door ir. P.H.H. Stuurwold

Paraaf



Adres Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V.
Leeuwenbrug 8
Postbus 233
7400 AE Deventer
+31 (0)570 69 79 11
www.witteveenbos.com
KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.
© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden veeleenvoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding tot herziening	5
1.2	Bij het plan behorende stukken	6
1.3	Ligging en begrenzing van het plangebied	6
1.4	Vigerende bestemmingsplannen	6
1.5	Leeswijzer	8
2	DE BESTAANDE SITUATIE	9
2.1	Inleiding	9
2.2	Historische ontwikkeling	9
2.3	Achtergrond planontwikkeling	10
2.4	Ruimtelijke en functionele structuur	10
2.5	Infrastructuur	11
3	BELEIDSKADER	12
3.1	Algemeen	12
3.2	Rijksbeleid	12
3.2.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	12
3.2.2	Omgevingswet	12
3.2.3	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 2040	13
3.2.4	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	13
3.3	Provinciaal beleid	14
3.3.1	Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020	14
3.3.2	Omgevingsverordening provincie Groningen 2016-2020	15
3.4	Gemeentelijk beleid	15
3.4.1	Kompas voor de nieuwe gemeente Midden-Groningen	15
3.4.2	Structuurvisie Buitengebied	16
3.4.3	Structuurvisie Steendam Schildmeer 2009-2019	16
3.4.4	Welstandsnota 2015	17
3.5	Samenvattend	17
4	PLANBESCHRIJVING	18

4.1	Planuitgangspunten	18
4.2	Ruimtelijke hoofdopzet	21
4.3	Functionele structuur	21
4.4	Verkeer en parkeren	21
4.5	M.e.r.-beoordelingsplicht	22
4.5.1	Wettelijke grondslag	22
4.5.2	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	22
4.5.3	Resultaten	22
4.5.4	Conclusie	23
4.6	Water	23
4.7	Natuur	25
4.8	Cultuurhistorie en archeologie	30
4.9	Geluid	32
4.10	Luchtkwaliteit	32
4.11	Bodem	33
4.12	Bedrijven en milieuzonering	34
4.13	Externe veiligheid	35
4.14	Kabels en leidingen	36
4.15	Niet-gesprongen explosieven	37

5 JURIDISCHE PLANOPZET 38

5.1	Het juridische systeem	38
5.2	Toelichting op de bestemmingen	38

6 UITVOERBAARHEID 40

6.1	Economische uitvoerbaarheid	40
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40

	Laatste pagina	41
--	----------------	----

Bijlage(n)

Aantal pagina's

I	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	27
II	Quickscan flora en fauna	58
III	Oplegnotitie quickscan flora en fauna	12
IV	Archeologisch bureauonderzoek	23
V	Inventariserend archeologisch veldonderzoek	47

VI	Vooronderzoek (water)bodem	39
VII	Milieutechnisch verhardingsonderzoek en asbestonderzoek	94
VIII	Verkenkend (water)bodemonderzoek	118
IX	Aanvullend waterbodem-, asbest- en bodemonderzoek	496
X	Onderzoek niet-gesprongen explosieven	140
XI	Zienswijzennota	8

INLEIDING

1.1 Aanleiding tot herziening

In de gemeente Midden-Groningen ligt aan de oostkant van het Schildmeer, tussen de dorpen Steendam en Tjuchem, het Afwateringskanaal van Duurswold. Aan de zuidzijde van het kanaal ligt een kade. Deze kade voldoet niet aan de actuele beschermingseisen voor kades en moet versterkt worden. Op afbeelding 1.1 is de ligging van de betreffende kade weergegeven.

Afbeelding 1.1 Ligging kade tussen Steendam en Tjuchem



Over de kade loopt een weg die de namen Damsterweg (westelijk deel bij Steendam) en Afwateringskanaal (buiten de kern Steendam tot in Tjuchem) draagt. De verharding is deels in gebruik als fietspad en deels als erftoegangsweg, maar in de praktijk wordt de weg ook gebruikt door lokale weggebruikers, pakketbezorgers en vissers. De verharding voldoet niet aan de huidige eisen voor de inrichting van erftoegangswegen en leidt vanwege de beperkte rijbreedte in combinatie met het huidige gebruik tot onveilige verkeerssituaties.

Waterschap Hunze en Aa's draagt zorg voor de kadeverbetering en heeft daarnaast samen met de gemeente Midden-Groningen, omwonenden en aanliggende eigenaren gekeken naar een alternatieve ontsluiting voor de aanliggende percelen aan de Damsterweg en het Afwateringskanaal om derhalve de kade te ontlasten. In nauwe samenhang met de benodigde kadeverbetering is besloten tot een voorkeursvariant (zie paragraaf 4.1 voor een nadere toelichting van het uitgewerkte ontwerp).

De voorgenomen ontwikkeling is in strijd met de vigerende bestemmingsplannen en wordt daarom juridisch-planologisch mogelijk gemaakt door middel van de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan voor dit plangebied.

1.2 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De regels vormen samen met de verbeelding het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. In de regels is beschreven welke functies zijn toegestaan (gebruik). Daarnaast wordt beschreven welke mogelijkheden er worden geboden voor het bouwen. De toelichting van het bestemmingsplan geeft de aan het plan ten grondslag liggende gedachten weer. Ook zijn hierin de resultaten van het overleg met instanties en overheden weergegeven.

1.3 Ligging en begrenzing van het plangebied

Op afbeelding 1.2 is de globale ligging van het plangebied weergegeven. Het plangebied ligt tussen de kernen Steendam en Tjuchem in en ten zuiden van het Afwateringskanaal dat vanaf de oostkant van het Schildmeer richting Delfzijl loopt. Het plangebied bevat tevens aan de oostzijde het gebied waar vanaf de Ooster Zandenweg een nieuwe ontsluitingsweg wordt gerealiseerd. Ook aan de westzijde bevat het plangebied een nieuwe ontsluitingsweg.

Afbeelding 1.2 Globale begrenzing plangebied



1.4 Vigerende bestemmingsplannen

In het plangebied zijn meerdere bestemmingsplannen vigerend (vastgesteld door de toenmalige gemeente Slochteren; huidige gemeente Midden-Groningen). Het betreft:

- het bestemmingsplan Kleine Kernen (op 16 juli 2010 vastgesteld) en het bestemmingsplan Kleine Kernen, partiële herziening 2013 (op 19 september 2013 vastgesteld);
- het bestemmingsplan Buitengebied 2012 (onherroepelijk; op 4 april 2013 vastgesteld);
- het bestemmingsplan Steendam (onherroepelijk; op 4 juli 2013 vastgesteld).

Afbeelding 1.3 geeft een overzicht van de verbeeldingen van deze bestemmingsplannen.

Afbeelding 1.3 Uitsnede vigerende bestemmingsplannen (van links naar rechts Steendam, Kleine Kernen en Buitengebied) met globale aanduiding plangrenzen (rood kader)



Ter plaatse van het plangebied gelden de enkelbestemmingen:

- Agrarisch - Cultuurgrond;
- Bos;
- Verkeer - Verblijfsgebied;
- Verkeer - Wegverkeer;
- Wonen - 1A;
- Wonen - VAB;
- Groen.

Tevens gelden de volgende dubbelbestemmingen:

- Leiding - Gas;
- Leiding - Riool;
- Leiding - Hoogspanning;
- Leiding - Hoogspanningsverbinding;
- Waterstaat - Waterkering;
- Waarde - Archeologie - 3.

Onderhavig plan betreft een kadeverbetering om te voldoen aan de actuele veiligheidseisen, onder andere met betrekking tot de hoogte en de stabiliteit. Om de kade ook in de toekomstige situatie planologisch voldoende bescherming te bieden, dient de dubbelbestemming Waterstaat-Waterkering te worden verlegd/verbreed. Daarnaast brengt de versterkte kade een nieuwe verkeerskundige situatie met zich mee. Om deze redenen wordt het bestemmingsplan herzien.

1.5 Leeswijzer

Deze toelichting bevat een onderbouwing voor de kadeverbetering Steendam-Tjuchem en de nieuwe ontsluitingsroutes voor de percelen die ten zuiden van het Afwateringskanaal liggen. In hoofdstuk 1 is een inleiding en een aanleiding van het plan beschreven. In hoofdstuk 2 is een beschrijving gegeven van de bestaande situatie in al haar facetten. Hoofdstuk 3 geeft de van toepassing zijnde beleidskaders weer. In hoofdstuk 4 wordt een beschrijving van het plan gegeven en wordt het plan getoetst aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt de juridische planopzet besproken. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de economische en maatschappelijke haalbaarheid van het plan verantwoord.

2

DE BESTAANDE SITUATIE

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de bestaande situatie van het plangebied beschreven. Dit hoofdstuk geeft een uitgebreid beeld van alle aspecten die voor het project kaderverbetering Steendam-Tjuchem relevant zijn. De paragrafen gaan achtereenvolgens in op de ontstaansgeschiedenis van het gebied, context rondom de voorgenomen ontwikkeling, ruimtelijke structuur en verkeersaspecten.

2.2 Historische ontwikkeling

Onderhavig plangebied bevindt zich in de gemeente Midden-Groningen (tot 2018 gemeente Slochteren) en ligt in de streek 'Duurswold', een van de laagstgelegen gebieden in de provincie Groningen. Vroeger stroomde het water van de hogere klei- en zandgronden naar deze streek toe en ontstonden er meren. Het huidige Schildmeer is hiervan nog een overblijfsel. Bewoning ontstond op de hogere, drogere zandrug in het Duurswold, dat vroeger ook wel de Zevenwolden werd genoemd naar de zeven dorpen die op deze zandrug waren ontstaan. Deze concentratie van bewoning heeft ertoe geleid dat het buitengebied een open karakter heeft zonder grote bebouwingsclusters. Naast de dorpen op de zandrug, liggen er enkele kleine bebouwingsconcentraties in het gebied, waaronder de dorpen Steendam en Tjuchem.

Afbeelding 2.1 Historische kaart Steendam en Tjuchem omstreeks 1930 (bron: Kadaster Topotijdreis, 2019)



Steendam

Het dorp Steendam ligt aan de oostzijde van het Schildmeer. Dit meer en de omringende polders maken deel uit van het overgangsgebied tussen de dekzandgronden en de zeekleigronden. De gebieden met zandgronden werden, vanwege hun hogere ligging, als eerste bewoond en in de 17^e eeuw werd begonnen met de ontginning van het lagergelegen gebied. De afwatering van het veengebied gebeurde via nieuw

gegraven kanalen (zoals het Afwateringskanaal van Duurswold). Rond 1850 is het dorp Steendam, bestaande uit een klein cluster huizen, voor het eerst op landkaarten te zien. Vanaf 1900 ontwikkelde zich in Steendam de zeilsport en het dorp is sindsdien uitgegroeid tot een belangrijk centrum voor watersport.

Tjuchem

Het dorp Tjuchem ligt eveneens ten oosten van het Schildmeer, op ruim 2 km afstand van Steendam. Aan het eind van de 19^e eeuw bestond Tjuchem slechts uit enkele boerderijen, waarbij het belangrijkste bestaansmiddel veeteelt was. Naast landbouw vond men tussen 1900 en 1930 vaak ook werkgelegenheid in de handel en industrie. Een groot deel van oorspronkelijke bebouwing, waaronder de kerk, bevindt zich aan de Hoofdweg, parallel gelegen aan het Afwateringskanaal. Na de oorlog is Tjuchem uitgebreid langs de Koopmanslaan.

2.3 Achtergrond planontwikkeling

Het plangebied bevindt zich ten oosten van het hiervoor genoemde Schildmeer, tussen de dorpen Steendam en Tjuchem in en betreft de kade langs het kanaal met de daarop gelegen weg en fietspad.

De hoogte en stabiliteit van de huidige kade voldoen niet aan de actuele beschermingseisen en het Waterschap Hunze en Aa's is derhalve genoodzaakt de kade te versterken. Daarnaast hanteert het waterschap als uitgangspunt dat het toestaan van gemotoriseerd (ontheffings-)verkeer op de kade, vanwege de maatschappelijke kosten voor instandhouding van de kade en weg, niet gewenst is. De verharding op de kade is in beheer bij de gemeente Midden-Groningen en doet in principe enkel dienst als fietspad en ontsluitingsweg voor de percelen Afwateringskanaal 16 en 18. In de huidige situatie maken echter ook lokale weggebruikers, pakketbezorgers en vissers structureel gebruik van het fietspad. Op verzoek van het waterschap zijn door de gemeente borden geplaatst, die alleen aanliggende eigenaren toestaan om hun percelen en woningen over het fietspad te bereiken. De verharding op de kade (fietspad en weg) voldoet niet aan de eisen die gesteld worden aan de inrichting van een erftoegangsweg. De beperkte rijbreedte van het huidige fietspad en weg leidt tot gevaarlijke situaties tussen gemotoriseerd verkeer en fietsers.

Het gebruik van de kade door gemotoriseerd verkeer heeft daarnaast invloed op de dimensionering van de kade. Grote belastingen op het kadeprofiel maken een grotere dimensionering van de kade noodzakelijk, en daarmee een groter ruimtebeslag en hogere investerings- en onderhoudskosten. Op deze specifieke locatie, met veel veen in de ondergrond, betekent dit dat iedere tien jaar ophoging van de kade noodzakelijk is, waarbij de weg en het fietspad in hun geheel verwijderd en opnieuw aangelegd moeten worden.

De gemeente Midden-Groningen heeft derhalve besloten om gelijktijdig met de kadeverbetering in samenwerking met het waterschap Hunze en Aa's ervoor te zorgen dat de percelen aan de Damsterweg en het Afwateringskanaal op een andere manier ontsloten worden, zodat de kade ontlast wordt en voor de komende decennia voldoet aan het vereiste veiligheidsniveau.

2.4 Ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied ligt ten oosten van het Schildmeer, tussen de kernen Steendam en Tjuchem in de gemeente Midden-Groningen. Volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) had Steendam in 2018 195 inwoners en Tjuchem 285 inwoners¹. In Steendam bevinden zich, vanwege de directe ligging aan het Schildmeer, voorzieningen voor watersport en overige recreatie. In Tjuchem is, aansluitend aan de oostzijde van het plangebied, een dorpsbosje gelegen. Hierbinnen bevinden zich onder andere een tennisbaan en een ijsbaan. Het Schildmeer heeft een oppervlakte van circa 285 hectare. Het Afwateringskanaal bevindt zich aan de oostzijde van het meer, ter hoogte van Steendam en loopt via de kernen Steendam, Tjuchem en Meedhuizen richting Delfzijl waar het uitmondt in de rivier de Eems. Het kanaal heeft een totale lengte van

¹ CBS Statline. (8 augustus 2019). Kerncijfers en wijken en buurten 2018. Opgehaald van Centraal Bureau voor de Statistiek: <https://opendata.cbs.nl/statline/#/CBS/nl>.

ruim 8 km. Een deel van het plangebied betreft de kade die ten zuiden van dit kanaal ligt tussen Steendam en Tjuchem. Dit deel van de kade heeft een lengte van bijna 2,5 km. Het westelijke deel van de weg op de kade (bij Steendam) draagt de naam Damsterweg en het deel tussen Steendam en Tjuchem draagt de naam Afwateringskanaal. De kade zelf ligt iets hoger dan het omliggende gebied, te weten circa -0,5 m beneden NAP¹. Het gebied ten zuiden daarvan, ter hoogte van de nieuwe erftoegangsweg, ligt op circa -2 m beneden NAP.

2.5 Infrastructuur

Het plangebied betreft in hoofdzaak de huidige kade. Op deze kade is verharding gelegen, bekend als de Damsterweg en het Afwateringskanaal. In principe mag de weg alleen gebruikt worden door fietsers en eigenaren van de aanliggende percelen, maar in de praktijk wordt deze weg ook door andere gebruikers gebruikt. Vanwege de fundatie en het smalle profiel is op deze kade een aslastbeperking van 4,8 ton ingesteld.

Het kanaal zelf (het Afwateringskanaal), dat loopt van het Schildmeer tot aan de Eems, vormt een belangrijke vaarroute in het gebied. De kade langs dit kanaal is aangeduid als regionale waterkering.

¹ AHN. (8 augustus 2019). Viewer ter hoogte van het plangebied Kadeverbetering Steendam-Tjuchem. Opgehaald van Actueel Hoogtebestand Nederland: <http://www.ahn.nl/index.html>.

3

BELEIDSKADER

3.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft een uitgebreid beeld van nationaal, regionaal en lokaal ruimtelijk beleid dat voor de voorgenomen ontwikkeling relevant is. Allereerst wordt het rijksbeleid beschreven, gevolgd door het provinciaal- en regionaal beleid en het gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) wordt naar verwachting begin 2020 officieel vastgesteld. De NOVI komt voort uit de Omgevingswet en verplicht het Rijk tot een strategische visie op de fysieke leefomgeving. In de NOVI geeft de Rijksoverheid een langetermijnvisie op de ruimtelijke inrichting en de kwaliteit van de leefomgeving in Nederland. De NOVI richt zich op 4 prioriteiten:

- 1 ruimte maken voor de klimaatverandering en energietransitie;
- 2 de economie van Nederland verduurzamen en het groeipotentieel behouden;
- 3 steden en regio's sterker en leefbaarder maken;
- 4 het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen.

Uitgangspunten in de aanpak van de NOVI zijn het maken van slimme combinaties van functies, de kenmerken en identiteit van het gebied centraal stellen en het niet uitstellen of doorschuiven van beslissingen. De overheid streeft in de NOVI naar een geïntegreerde en gebiedsgerichte aanpak waarin samenwerking tussen overheden onderling en tussen overheden, maatschappelijke organisaties en burgers cruciaal is.

Conclusie

De NOVI beschrijft op hoofdlijnen met welke nationale belangen rekening gehouden dient te worden gehouden in planvorming en op welke manier een afweging in dient te worden gemaakt. De voorgenomen ontwikkeling in het plangebied past binnen de ambities van de NOVI, omdat het plan op integrale wijze een kwalitatief hoogwaardige bijdrage levert aan het verbeteren van de waterveiligheid en zorgt voor een versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

3.2.2 Omgevingswet

De Omgevingswet betreft een wet die een verregaande vereenvoudiging van het stelsel van wetgeving voor de ontwikkeling en het beheer van de leefomgeving (omgevingsrecht) beoogt, door tientallen op dit moment vigerende wetten en honderden regels te bundelen in één nieuwe wet. De wet betekent een aanzienlijke inhoudelijke reductie van regels op het terrein van water, lucht, bodem, natuur, infrastructuur, gebouwen en cultureel erfgoed. Het overgangsrecht in de Invoeringswet Omgevingswet (IOW) en het Invoeringsbesluit Omgevingswet regelt de verhouding tussen nieuwe en bestaande regelgeving.

Paragraaf 11.2 van de IOw bevat het overgangsrecht voor de kerninstrumenten van de Ow: de Omgevingsvisie, programma's, het omgevingsplan, de omgevingsverordening en waterschapsverordening, algemene rijksregels, de omgevingsvergunning, het projectbesluit en instructieregels. De uitwerking van het overgangsrecht kan overigens nog wijzigen in de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet.

Op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet, gaat dit bestemmingsplan op in het omgevingsplan van de gemeente. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft namelijk iedere gemeente van rechtswege één omgevingsplan (artikel 22.1 Ow). Het overgangsrecht, beschreven in de Invoeringswet Omgevingswet (IOw), regelt dat de gemeente in 2021 in ieder geval een omgevingsplan heeft dat gevuld is met (1) de regels die van rijksniveau naar gemeenteniveau gaan en (2) de bestaande ruimtelijke plannen en een aantal verordeningen (artikel 1.1, onderdeel JI IOw). Deze twee onderdelen vormen samen het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

Procedure

Het oude recht is van toepassing op procedures die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn gestart. Op dit bestemmingsplan is daarom de Omgevingswet nog niet van toepassing. Ook is het overgangsrecht nu zo ingestoken dat alles wat in bestemmingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen is geregeld in feite gewoon geldig blijft na invoering van de Omgevingswet als onderdeel van het omgevingsplan.

Conclusie

De toekomstige invoering van de Omgevingswet vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkelingen in dit bestemmingsplan.

3.2.3 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 2040

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Met deze structuurvisie beoogt de Rijksoverheid een 'concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland' te realiseren in 2040. Hiervoor is volgens het Rijk een gewijzigde aanpak noodzakelijk, waarbij de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegenen blijft die het aangaan (burgers en bedrijven) en meer wordt overgelaten aan gemeentes en provincies ('decentraal, tenzij' - principe). Dit betekent minder nationale belangen en eenvoudige regelgeving. Het Rijk formuleert drie doelen op grond van de voornoemde ambities:

- 1 het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijke economische structuur van Nederland;
- 2 het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- 3 het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Daarnaast worden in de SVIR door het Rijk 13 nationale belangen genoemd, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij de burgers en de bedrijven via gemeenten en provincies.

Conclusie

De SVIR legt geen beperkingen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. De SVIR vormt in dat verband geen belemmering voor verdere planvorming.

3.2.4 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 17 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgesteld. Het Barro stelt beperkingen aan de beleidsruimte ten aanzien van ruimtelijke plannen van andere overheden dan de nationale, waar die plannen in strijd zijn met nationale belangen. Daarmee regelt het de juridische borging van de nationale belangen, zoals opgenomen in de SVIR.

Het gaat om de volgende belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en Waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Conclusie

De Barro legt geen beperkingen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. De Barro vormt in dat verband geen belemmering voor verdere planvorming.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020

Op 1 juni 2016 is de Omgevingsvisie vastgesteld en op 6 februari 2018 is deze geactualiseerd. De Omgevingsvisie geldt voor het gehele grondgebied van de provincie Groningen en bevat een integrale lange termijnvisie op de fysieke leefomgeving. Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om op strategisch niveau samenhang aan te brengen in beleid. Hiervoor zijn zoveel mogelijk visies vanuit verschillende beleidsthema's (ruimtelijke ontwikkeling, landschap en cultureel erfgoed, natuur, verkeer en vervoer, water, milieu, economie, energie en cultuur en welzijn) op inhoudelijke manier met elkaar verbonden. De Omgevingsvisie is zodoende een kaderstellend document voor de uitwerking van het beleid op deelterreinen door de provincie zelf en door gemeenten en waterschappen.

In de provincie Groningen zijn de volgende vijf ruimtelijke opgaven van belang: gaswinning, energy port, groei en krimp, Regio Groningen-Assen en Waddengebied. Het plangebied ligt binnen het gaswinningsgebied, de energypart en de Regio Groningen-Assen en grenst aan het gebied met groei en krimp en het Waddenzeegebied. De gaswinning heeft geleid tot een toename van het aantal aardbevingen, die schade aan huizen en andere panden tot gevolg hebben. Gecombineerd met de krimp, doet dit een forse aanslag op de vitaliteit van dit gebied. De overige ruimtelijke opgaven zijn niet van invloed op de planvorming.

Het plangebied bevindt zich daarnaast tevens in het deelgebied Centrale Woldgebied en Duurswold. Dit gebied wordt gekenmerkt door een open landschap met reeksen boerderijen op wierden, ook wel wegdorpenlandschappen. In het gebied is ruimte voor grootschalige landbouw en daar is het huidige waterbeheer ook op ingericht. De kans op bodemdaling door veenoxidatie vraagt echter om noodzakelijke aanpassingen van dit waterbeheer.

Op het gebied van waterveiligheid geldt dat extra aandacht noodzakelijk is voor waterbescherming als gevolg van klimaatverandering. Dijken vormen de primaire vorm van bescherming tegen overstromingen, maar kunnen echter geen 100 % bescherming bieden bij extreme omstandigheden. Er zijn daarom normen opgesteld met welke frequentie wateroverlast mag optreden. Onderhavig plangebied betreft een regionale waterkering met een minimale veiligheidsnorm van 1:100 (zie afbeelding 3.1). Daarnaast wordt ingezet op waterrobuuste inrichting tegen (schade door) overstromingen. Dit wordt bij regionale waterkeringen bewerkstelligd door de inrichting aan te passen zodat minder schade ontstaat (ruimtelijke adaptatie) en door het waterpeil meer bepalend te laten zijn voor de functie.

Conclusie

De grootste ruimtelijke opgaven die in het plangebied spelen, zijn het verbeteren van de leefbaarheid en het behouden van de karakteristieke landschappelijke kwaliteiten. Daarnaast is het belangrijk dat de waterveiligheid van regionale waterkeringen wordt verbeterd volgens de geldende veiligheidsnormen. De voorgenomen ontwikkeling in het plangebied past goed binnen de Omgevingsvisie, omdat het plan op integrale wijze een kwalitatief hoogwaardige bijdrage levert aan het verbeteren van de waterveiligheid en zorgt voor een versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

ontwikkelen. Hierbij is de gemeente eerst en vooral bondgenoot van inwoners, bedrijven en organisaties. Het motto is: minder voorschrijven, meer samenwerken.

Een van de onderwerpen in het Kompas is de aardbevingsproblematiek. De schaduwkant van de aardgaswinning is reden voor de gemeente om zich in te zetten voor de energietransitie. Het doel is om de afhankelijkheid van fossiele energie te verkleinen. Daarnaast ontstaat er de komende jaren veel extra werkgelegenheid doordat woningen en gebouwen moeten worden hersteld en versterkt. Dit geeft de bouw, industrie en aanverwante sectoren de kans zichzelf te vernieuwen en te versterken.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met het beleid uit het Kompas. Dit bestemmingsplan versterkt de bestaande kade langs het Afwateringskanaal. Door de doorlopende functie van de weg van deze kade af te halen en hier alleen een fietspad mogelijk te maken, wordt bovendien bijgedragen aan het goede fiets- en wandelnetwerk dat de gemeente bezit.

3.4.2 Structuurvisie Buitengebied

Op 26 oktober 2010 is de Structuurvisie Buitengebied van de voormalige gemeente Slochteren vastgesteld. De structuurvisie beschrijft de integrale opgaven en geeft visie en beleidsuitwerkingen op de daarin te maken keuzes.

De waterlopen in het buitengebied maken deel uit van een boezemsysteem. Hiervoor geldt dat het oppervlaktewater binnen dit gebied geen vast peil heeft. Het Schildmeer en het Afwateringskanaal Duurswold zijn hier een belangrijk onderdeel van. De boezem ligt grotendeels tussen kaden, verhoogd in het landschap en voert overtollig water uit de omliggende polders via het Afwateringskanaal af naar zee.

Naar aanleiding van de ernstige wateroverlast in de jaren '90 is het water(systeem)plan Duurswold opgesteld. Opgaven in het gebied zijn het verbeteren van de beperkte vaardiepte op een aantal plaatsen in de boezem en het uitvoeren van het Masterplan Kaden voor het op hoogte brengen van de boezemkaden (zie paragraaf 4.6 onder het kopje 'Beheerprogramma 2016-2021').

Conclusie

De ontwikkeling past goed binnen de Structuurvisie Buitengebied, omdat het plan op integrale wijze een kwalitatief hoogwaardige bijdrage levert aan het verbeteren van de waterveiligheid en zorgt voor een versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

3.4.3 Structuurvisie Steendam Schildmeer 2009-2019

Op 1 december 2009 is de Structuurvisie Steendam Schildmeer 2009-2019 vastgesteld. De omgeving rondom het Schildmeer heeft een beperkte landschappelijke verscheidenheid en het dorp Steendam mist een sterke ruimtelijke samenhang. Hierdoor is de relatie tussen het meer en het dorp beperkt en is er te weinig aantrekkingskracht om als toeristisch-recreatief gebied te fungeren. De gemeente heeft de ambitie om het gebied verder te ontwikkelen als toeristische trekpleister. Via verschillende ingrepen en het doortrekken van structuren wordt getracht de ruimtelijke en functionele kwaliteit van het gebied te versterken. Het gaat hierbij onder andere om het realiseren van een parallelweg langs het meer of het doortrekken van vaarroutes door het kanaal.

Als gevolg van klimaatverandering, zeespiegelrijzing en bodemdaling is er in de toekomst extra waterberging nodig. Piekbelasting tijdens hevige buien moet worden opgevangen. Dit wordt in Noordoost Groningen versterkt door de versnelde bodemdaling. De stroomgebiedsvisie geeft aan dat in de toekomst de mogelijkheden voor waterberging aanzienlijk moeten worden verruimd. Op termijn wordt er voor het gehele gebied uitgegaan van een behoefte van circa 600 ha. Het Schildmeer zelf speelt geen rol in de waterbergingsopgave in Groningen. De oevers van het meer zijn te kwetsbaar om daar een opgave voor de

waterberging te realiseren. Wel is het van belang dat in de voorziene natte robuuste verbinding Schildmeer-Hondshalstermeer gezocht wordt naar waterbergingsgebieden.

Conclusie

De ontwikkeling past goed binnen de Structuurvisie Steendam - Tjuchem omdat het op integrale wijze zorgt voor een versterking van de ruimtelijke kwaliteit in het plangebied.

3.4.4 Welstandsnota 2015

Op 2 juli 2015 is de Welstandsnota 2015 voor de voormalige gemeente Slochteren vastgesteld. In de Welstandsnota 2015 staat beschreven aan welke eisen bouwprojecten moeten voldoen met als doel om de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving te bewaren. Een onderdeel van deze procedure is de welstandstoets. Een commissie beoordeelt op basis van regels uit de welstandsnota of een plan voldoet aan de kaders voor ruimtelijke kwaliteit. In de Welstandsnota 2015 staat beschreven dat er voor het buitengebied wordt ingezet op het bewaren van de landschappelijke karakteristieken als de uitstraling en de weidsheid. Voor de kernen wordt er ingezet op een handhaving van de lintstructuur die voor veel dorpen kenmerkend is.

Conclusie

De ontwikkeling past goed binnen de Welstandsnota 2015 omdat het op integrale wijze een bijdrage wordt geleverd voor een versterking van de ruimtelijke kwaliteit in het plangebied.

3.5 Samenvattend

De geplande ontwikkelingen in het plangebied zijn in lijn met het rijks-, het provinciaal- en het gemeentelijk beleid. In het volgende hoofdstuk wordt nader ingegaan op de relevante milieuthema's met betrekking tot de voorstaande ontwikkeling van het plangebied.

4

PLANBESCHRIJVING

4.1 Planuitgangspunten

Waterschap Hunze en Aa's is voornemens de waterkering van het Afwateringskanaal te verbeteren.

De kadeversterking voorziet in de volgende aanpassingen:

- verbreden van de kade: tot maximaal 20 m ten zuiden van de as van de kade; en tot maximaal 5 m ten noorden van het raakpunt van de waterlijn bij zomerpeil;
- ophogen van de kade: 0,50 m boven de huidige hoogte;
- verleggen kwel sloten aan binnenkant van kade.

Na afloop van de verbetering van de kade worden de wegen op de kade beperkt voor voertuigen van meer dan 15 ton. Zwaar landbouwverkeer heeft daarmee geen toegang tot de kade. Wel blijven de kade en de daaraan gelegen woningen bereikbaar voor hulpdiensten en onderhoudsvoertuigen.

Naast uitgangspunten voor de waterkeringen, zijn er ook randvoorwaarden voor de infrastructuur opgesteld. De percelen aan de Damsterweg en het Afwateringskanaal worden middels erfaansluitingen ontsloten op erftoegangswegen. Het betreffen erftoegangswegen gekenmerkt als Type 2 conform het Handboek Wegontwerp 2013: erftoegangswegen buiten de bebouwde kom met een lage verkeersintensiteit.

Het fietspad betreft een in twee richtingen bereden fietspad en wordt over het eerste deel vanuit Steendam en nabij de brug Koopmanslaan gecombineerd met een erftoegangsweg. Het overige deel betreft een vrijliggend fietspad.

Afbeelding 4.1 Ontwerp deel 1



Op afbeelding 4.1 is het meest westelijke deel van het plangebied te zien. De erftoegangsweg voor de percelen ligt, ter plaatse van de aansluiting op het dorp Steendam, op hetzelfde niveau als de kruin van de kade. Het betreft hier de ontsluiting van de percelen aan de Damsterweg 23, 25 en 27 en de 2 woonboten. Zowel het gemotoriseerd vervoer als het fietsverkeer maken gebruik van deze weg. Vanwege de lage verkeersintensiteiten zijn separate voorzieningen voor het fietsverkeer, zoals suggestiestroken, niet nodig. Ten oosten van de twee woonboten worden het fiets- en rijverkeer van elkaar gescheiden. Het fietspad blijft op de kruin van de kade liggen en de erftoegangsweg komt vanaf dit punt onderaan de kade te liggen. In dit deel van het plangebied staat het behoud van de openheid van het landschap centraal.

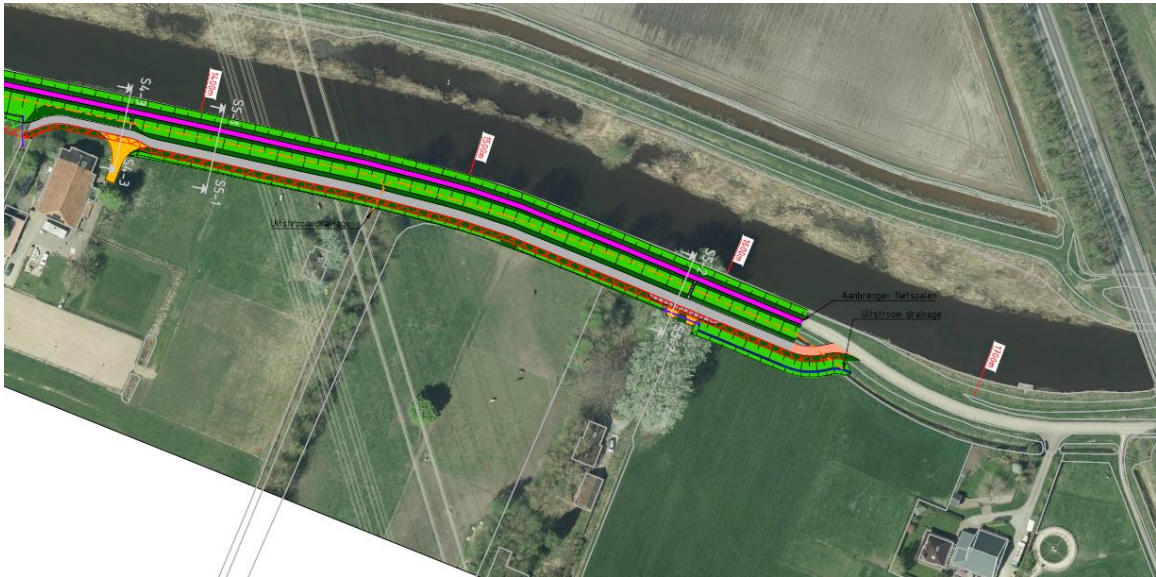
Omdat de weg langs het Afwateringskanaal in de toekomstige situatie niet toegankelijk wordt voor zwaar en/of agrarisch verkeer, dient het agrarisch perceel in de hoek van de Damsterweg en Afwateringskanaal opnieuw ontsloten worden. Hiervoor wordt een nieuwe erfontsluitingsweg aangelegd vanaf de Damsterweg. Als gevolg hiervan wordt het bosperceel achter de woningen aan de Damsterweg doorsneden. Hiervoor wordt een rij bomen langs een weilandperceel gekapt en wordt een sloot gedempt en verplaatst.

Afbeelding 4.2 Ontwerp deel 2



Net voorbij het perceel aan het Afwateringskanaal 16 loopt de erftoegangsweg dood. Hier wordt een keervoorziening gerealiseerd voor het verkeer dat weer richting Steendam wil rijden. Deze weg is uitsluitend bedoeld voor bestemmingsverkeer van de woningen die aan deze weg liggen. Het fietspad op de kruin van de kade betreft een doorgaand fietspad dat in twee richtingen wordt bereden en wordt gerealiseerd middels het gebruik van opneembare betonplaten met een breedte van 200 cm. Tussen de woningen aan het Afwateringskanaal 16 en 12 wordt geen erftoegangsweg gerealiseerd.

Afbeelding 4.3 Ontwerp deel 3



Ten behoeve van de ontsluiting van de percelen aan het Afwateringskanaal 8, 10 en 12 worden enkele bomen en een bossage gerooïd. Hiermee wordt ruimte gemaakt voor de erfontsluitingsweg die ook op deze locatie onderaan de kade komt te liggen. Ter plaatse van het nieuwe tracé van de N33 wordt ervoor gezorgd dat zowel op de kruin als onderaan de kade een erftoegangsweg kan worden mogelijk gemaakt. De uiteindelijke uitwerking van het tracé van de N33 zorgt daarmee niet voor belemmeringen om een doorgaande ontsluitingsweg voor de percelen aan het Afwateringskanaal 6, 8, 10 en 12 mogelijk te maken.

Afbeelding 4.4 Ontwerp deel 4



De bewoners van Kooilaan 2, 3 en 5 krijgen een nieuwe ontsluiting richting de Ooster Zandenweg in plaats van de aansluiting van de Kooilaan met de huidige weg op de kade. Deze nieuwe erfontsluitingsweg sluit aan op de Ooster Zandenweg. De weg wordt voorzien van twee passeerstroken. Ook hier is de weg alleen bedoeld voor het bestemmingsverkeer van de woningen. Het fietspad op de nieuwe kade krijgt vanaf de kruin een aansluiting op deze nieuwe erftoegangsweg middels een taludtrap. Deze weg zorgt eveneens voor de ontsluiting van de percelen aan het Afwateringskanaal 1 en 4. Het perceel aan het Afwateringskanaal 2 wordt aangesloten op de bestaande brug van de Koopmanslaan over het kanaal bij Tjuchem.

4.2 Ruimtelijke hoofdpzet

Uitgangspunt van onderhavig bestemmingsplan is het versterken van de kade langs het Afwateringskanaal tussen de kernen Steendam en Tjuchem, zodat aan de huidige veiligheidseisen wordt voldaan en zodat de stabiliteit van de kade wordt verbeterd. De kade wordt ook in de toekomst gebruikt als fietspad, maar de doorlopende functie van de kade voor motorvoertuigenverkeer wordt verwijderd. De percelen aan de Damsterweg en het Afwateringskanaal worden via nieuwe erftoegangswegen ontsloten. Deze wegen zijn alleen bedoeld voor bestemmingsverkeer. Behalve de kadeverbetering en de realisatie van de nieuwe ontsluitingen, zijn in het plangebied geen nieuwe ontwikkelingen voorzien.

4.3 Functionele structuur

Het plangebied bevindt zich ten zuiden van het Afwateringskanaal dat tussen de kernen Steendam en Tjuchem ligt. Het Afwateringskanaal betreft een bevaarbare watergang. Het plangebied bestaat uit het fietspad dat op de kade langs het kanaal ligt en uit de erftoegangswegen voor de percelen aan de Damsterweg en het Afwateringskanaal.

Mede vanwege het aardgasveld van Slochteren lopen er door het plangebied een aantal leidingen. Ook loopt er ten behoeve van de stroomvoorzieningen een bovengronds tracé door het plangebied. Deze 380 kV leiding volgt vanuit De Groeve (ten zuiden van Appingedam) globaal de N33 in zuidelijke richting. Daarnaast loopt er een ondergrondse hoogspanningsverbinding door het plangebied. Dit betreft de 110 kV leiding Slochteren Zuidolinger Polder - Slochteren Tjuchem. Ten slotte loopt er een rioolpersleiding door het gebied. Dit betreffen de planologisch relevante leidingen in het gebied.

In het plangebied is weinig bebouwing aanwezig. Aan de Damsterweg en het Afwateringskanaal bevinden zich enkele percelen met woningen en vrijgekomen agrarische bebouwing waar ook wordt gewoond. Tevens loopt het plangebied door enkele gebieden met bos en openbaar groen.

4.4 Verkeer en parkeren

Op de kade loopt een fietspad waarover fietsverkeer in twee richtingen kan plaatsvinden. In het plangebied bevindt zich daarnaast een aantal erftoegangswegen ten behoeve van de ontsluiting van percelen aan de Damsterweg en het Afwateringskanaal. Deze percelen worden via erfansluitingen ontsloten op de erftoegangswegen. Op de wegen is sprake van een lage verkeersintensiteit gezien het feit dat deze alleen gebruikt worden ten behoeve van het bestemmingsverkeer. Parkeren vindt in de toekomst, evenals in de huidige situatie, plaats op het eigen terrein bij de woningen.

4.5 M.e.r.-beoordelingsplicht

4.5.1 Wettelijke grondslag

Het Besluit m.e.r. is essentieel om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit een m.e.r.-(beoordelings)procedure moet worden doorlopen. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 Wet milieubeheer (Wm).

4.5.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Voor elk besluit dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage die onder de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is het gevolg van de uitspraak van het Europese hof over de manier waarop de EU-richtlijn in de Nederlandse regelgeving was geïmplementeerd. De essentie van die uitspraak is dat altijd een m.e.r. noodzakelijk is als belangrijke nadelige milieugevolgen niet kunnen worden uitgesloten. De drempelwaarden in het Besluit m.e.r. (kolom 2 'gevallen' in de D-lijst) zijn gebaseerd op algemene kenmerken van een activiteit en een globale aanname dat bij gevallen onder de drempelwaarde geen belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden. Dat hoeft echter niet altijd het geval te zijn. In bepaalde gevallen kan een activiteit met een kleinere omvang wel degelijk belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. De vormvrije m.e.r.-beoordeling is daarom bedoeld als waarborg dat in dergelijke gevallen de m.e.r.-(beoordelingsplicht) niet over het hoofd wordt gezien. Het ten onrechte niet doorlopen van een m.e.r. doet immers geen recht aan de bedoeling van m.e.r. en is een risico in de procedure.

Voor het aanpassen van de regionale waterkering is een projectplan Waterwet nodig. Volgens het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is de goedkeuring van een projectplan Waterwet m.e.r.-beoordelingsplichtig wanneer het plan activiteiten bevat als 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van werken inzake kanalisering of ter beperking van overstromingen, met inbegrip van primaire waterkeringen en rivierdijken' (categorie D 3.2). Vervolgens is voor de voorgenomen activiteit een ontgrondingsvergunning nodig. Ontgronden is een activiteit die is opgenomen in de bijlage (categorie D16.1) van het Besluit milieueffectrapportage. De m.e.r.-beoordelingsplicht is gekoppeld aan de vaststelling van de ontgrondingsvergunning (kolom 4 onder D 16.2). Het voornemen blijft onder de genoemde drempel van 12,5 ha of meer. Dit betekent dat volstaan kan worden met de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

4.5.3 Resultaten

In de vormvrije m.e.r.-beoordeling zijn de volgende thema's getoetst: natuur, water en hoogwaterveiligheid, bodem, cultuurhistorische waarden en veiligheid. Hieruit is gebleken dat eventuele negatieve effecten van de ingreep een beperkte omvang, duur en frequentie hebben en daarmee de gevoelige gebieden niet of beperkt beïnvloeden:

- hoogwaterveiligheid: met het oog op hoogwaterveiligheid zijn de risico's beheerst, er is geen belangrijk nadelig effect;
- externe veiligheid: de gronddekking van de gastransportleidingen blijft gewaarborgd, er dient afstemming plaats te vinden met de eigenaars van de leidingen, tevens dient er rekening te worden gehouden met de hoogspanningsverbindingen, er is geen belangrijk nadelig effect;
- natuur: in het kader van natuur is er geen ruimtebeslag, wel worden er bomen gekapt, als het broedseizoen in acht wordt genomen worden geen beschermde soorten verstoord, er is geen belangrijk nadelig effect, wel dient voor de werkzaamheden een ecologisch werkplan worden opgesteld;
- historisch landschap: de historische elementen worden niet aangetast, er is geen sprake van een belangrijk nadelig effect. De ruimtelijke inpassing is optimaal: de maatregelen zijn niet of nauwelijks waarneembaar aan de oppervlakte;

- archeologie: de bodem heeft een zeer lage archeologische waarde, er is sprake van een klein gebied waar mogelijke resten bevinden, maar er is geen belangrijk nadelig effect als gewerkt wordt volgens een Archeologisch Werkplan;
- bodem en water: er zijn vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen beperkingen voor de uit te voeren werkzaamheden. Het puin waar asbesthoudend materiaal tot boven de hergebruiksnorm is aangetroffen wordt gesaneerd, volgens een plan van aanpak dat wordt goedgekeurd door IL&T.

De volledige vormvrije m.e.r.-beoordeling is als bijlage I opgenomen bij de toelichting.

4.5.4 Conclusie

Op basis van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van het project worden geen belangrijke nadelige effecten verwacht van de kadeversterking. Evenmin zijn er relevante ontwikkelingen in de omgeving van het te versterken kadetrajec die zorgen voor belangrijke cumulatieve milieueffecten voor wat betreft de beoogde kadeversterking. Vastgesteld wordt dat een procedure voor een milieueffectrapportage niet noodzakelijk wordt geacht.

4.6 Water

Europees beleid

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water is een Europese regelgeving die beoogt de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater te verbeteren. In beginsel moet in 2015 een goede chemische en ecologische toestand of een goed ecologisch potentieel zijn bereikt. Het waterschap heeft dit beleid verder uitgewerkt voor haar beheersgebied, onder andere in de notitie Schoon en gezond water. Daarnaast zijn zogenaamde factsheets voor verschillende 'oppervlaktewaterlichamen' opgesteld, onder andere voor de Boezemkanalen Duurswold. Hierin is onder andere de voorgenomen optimalisatie van natuurvriendelijke oevers opgenomen, waar aan de noordzijde van het kanaal aan wordt bijgedragen.

Nationaal beleid

Waterwet

Op 29 januari 2009 is de Waterwet vastgesteld. Deze wet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten worden gebundeld. Dit resulteert in 1 vergunning, de Watervergunning, die met een wettelijk vastgesteld aanvraagformulier kan worden aangevraagd. Daarnaast kent de Waterwet voor projecten zoals dijkversterkingen het projectplan dat een beschrijving geeft van het werk en de wijze waarop het zal worden uitgevoerd. Het projectplan is in principe vormvrij. De inhoudelijke eisen worden genoemd in artikel 5.4 van de Waterwet. Hier wordt onder andere bepaald dat het project zelf moet worden beschreven en dat moet worden ingegaan op de wijze van uitvoering. Hierbij gaat het niet alleen om de technische realisatie van het project, maar ook om de inpassing ervan in de omgeving, de mogelijke nadelige gevolgen van de uitvoering van het project en de maatregelen die worden getroffen om deze nadelige gevolgen te beperken. Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied wordt een projectplan Waterwet opgesteld.

Nationaal Waterplan

Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Er wordt ingezet op het robuust en toekomstgericht inrichten van het Nederlandse watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Er wordt gestreefd naar een integrale benadering waarin wateropgaven zoveel mogelijk in samenhang met andere thema's worden ontwikkeld. Het Nationaal Waterplan gaat uit van een sterke relatie

tussen ruimtelijke ontwikkeling en ruimtelijke adaptatie. Water staat nooit los van de omgeving. Het raakt aan andere belangen. Er wordt gestreefd naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Hiervoor wordt de strategie inpassing, rivierverruiming, meekoppelen, integrale uitwerking en slimme combinaties toegepast. Het kader van de watertoets is wettelijk verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Beleid Waterschap Hunze en Aa's

Waterschap Hunze en Aa's is de waterbeheerder in dit gebied. Veiligheid tegen overstromingen is één van de kerntaken van het Waterschap Hunze en Aa's. Waterkeringen moeten op orde zijn, dat wil zeggen in een goede constructieve staat verkeren en aan de veiligheidsnorm voldoen. Door veranderende omstandigheden (klimaatverandering) en nieuwe technische inzichten betreft dit een blijvende opgave.

Beheerprogramma 2016-2021

Het Beheerprogramma 2016-2021 is een beleidsnota waarin staat met welke ambities en maatregelen het waterschap opgaven op het gebied van veiligheid, voldoende en schoon water oppakt. Tevens geeft het inzicht in de aanpak van opgaven uit de Kaderrichtlijn Water en Waterbeheer 21^e eeuw. Waterveiligheid is een van de speerpunten en om de veiligheidsnormen voor regionale waterkeringen te bereiken is in 2004 het Masterplan Kaden opgesteld. Aan de hand van toetsingscriteria vastgesteld door de provincie Groningen, worden de kaden geconstrueerd en aangepast (zie afbeelding 4.5). De samenstelling van dit masterplan is gebaseerd op het rapport HOWA 2000, dat is samengesteld op basis van praktijkervaringen die opgedaan zijn tijdens de hoogwaterperiode in 1998. Een deel van het Masterplan Kaden is in 2015 afgerond. Het andere deel wordt tussen 2016-2019 uitgevoerd. Onderhavig bestemmingsplan zorgt ervoor dat de opgaven voor dit deel van het Afwateringskanaal Duurswold gerealiseerd kunnen worden. Het plan zorgt ervoor dat het betreffende kadetraject aan het vereiste veiligheidsniveau voldoet.

Afbeelding 4.5 Verbetering kadehoogten in het kader van Masterplan Kaden (rood = globale aanduiding plangebied)



Peilbesluit Duurswoldboezem

Het Algemeen Bestuur van het Waterschap Hunze en Aa's heeft op 16 april 2014 een nieuw peilbesluit vastgesteld voor de Duurswoldboezem. Met het nieuwe peilregiem is een natuurlijker peilbeheer in werking gesteld. Het zomerpeil is NAP -1,27 m, het winterpeil NAP -1,07 m. De voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied dragen bij aan het mogelijk maken van dit peilbeheer.

Keur Waterschap Hunze en Aa's 2010

Op grond van de Keur van Waterschap Hunze en Aa's geldt dat voor alle aanpassingen aan de waterhuishouding een watervergunning van het waterschap vereist is. Daarnaast is opgenomen dat binnen het beheersgebied zonder vergunning van het bestuur geen verhard oppervlak mag worden aangebracht, voor zover dit leidt tot een versnelde afvoer richting oppervlaktewaterlichamen. Hierbij geldt binnen de bebouwde kom een norm van 150 m² en daarbuiten 1.500 m². Bij nieuwe verharding met een oppervlak boven deze normen moeten compenserende maatregelen worden genomen.

In het project worden alle bestaande kwelsloten langs de kade gedempt en teruggebracht als nieuwe kwelsloot of als drainage. Als gevolg van een toename van verhard oppervlak is er extra bergingscapaciteit benodigd. Per vierkante meter verharding moet volgens de norm 80 liter waterbergend vermogen worden gerealiseerd. Er is daarom een balans opgesteld van de watercompensatie. Het resultaat is in tabel 4.1 weergegeven. Het overschot in watercompensatie wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de vergrote afmetingen (breedte en lengte) van de nieuwe sloten ten opzichte van de bestaande sloten.

Tabel 4.1 Overzicht watercompensatie

Onderdeel	Inhoud
te dempen watergangen	2.376 m ³
extra berging als gevolg van verhard oppervlak	624 m ³
totaal benodigde watercompensatie	3.000 m ³
totale watercompensatie in het project	5.879 m ³

Naast regels over compensatie van verhard oppervlak, zijn er in de Keur ook regels opgenomen over beschermingszones langs (boezem)kades en beschermings- en obstakelvrije zones langs hoofdwatergangen. De beschermingszones worden aangegeven of omschreven in de legger. Bij het ontbreken van een legger geldt als beschermingszone een strook van 5 m, waarbij de 5 m moet worden gerekend vanaf de teen van het waterstaatswerk. Als een onderhoudsstrook aanwezig is, hoort die bij het waterstaatswerk en niet bij de beschermingszone.

Conclusie

Onderhavig bestemmingsplan draagt bij aan de realisatie van de voorgenomen plannen van het Waterschap Hunze en Aa's en wordt in samenwerking met het waterschap opgesteld. De voorgenomen ontwikkeling maakt de kadeverbetering bij het Afwateringskanaal mogelijk en resulteert in extra wateroppervlakte. Het plan past daarmee goed binnen de regels en uitgangspunten uit de geldende beleidsdocumenten.

4.7 Natuur

Bij elk ruimtelijk plan wordt met het oog op de natuurbescherming het voornemen getoetst aan de Wet natuurbescherming (Wnb). Hierbij wordt onderzocht of, ten gevolge van de geplande activiteiten, de gunstige staat van instandhouding van beschermde dier- en plantensoorten al dan niet in het geding komt. In bijlage II is de quickscan flora- en fauna opgenomen¹. Hieronder worden de belangrijkste resultaten samengevat.

¹ Witteveen+Bos (8 mei 2020). Quickscan Flora en fauna in het kader van een geplande kadeverbetering, referentienummer: 110010/20-007.134.

Gebiedsbescherming

In het kader van geplande ontwikkeling is onderzocht of er in de omgeving van het plangebied beschermde gebieden (Natura 2000 en Natuurnetwerk Nederland) aanwezig zijn. Ook is onderzocht of het voornemen negatieve effecten heeft op de habitattypen en soorten waarvoor binnen het betreffende Natura 2000-gebied een instandhoudingsdoel is opgesteld.

Natura 2000

Binnen een ruime straal rondom het plangebied (circa 20 km) zijn twee Natura 2000-gebieden aanwezig (zie afbeelding). Op minimaal 7,5 km afstand ten noordoosten, oosten en noorden liggen verschillende delen van het Natura 2000-gebied Waddenzee. Op circa 14,5 km afstand ligt het Natura 2000-gebied Zuidlaardermeergebied.

Afbeelding 4.6 Ligging en afstand Natura 2000-gebieden in de nabijheid van het plangebied



De werkzaamheden vinden plaats ver buiten de contouren van het Natura 2000-netwerk. De Natura 2000-gebieden liggen op een zodanig grote afstand (meer dan 7 km) dat directe effecten zoals oppervlakteverlies, geluid en optische verstoring op deze beschermde gebieden bij voorbaat kunnen worden uitgesloten. Vervolgstappen (voortoets) zijn ten aanzien van directe effecten niet nodig.

Stikstofdepositie

Het Natura 2000-gebied Waddenzee is een natuurgebied welke stikstofgevoelige habitats bevat. De grenswaarde voor stikstofdepositie voor het gebied is verlaagd van 1 mol/ha/jaar naar 0,05 mol/ha/jaar¹. Dit betekent dat een vergunningplicht geldt als het een project meer dan 0,05 mol/ha/jaar veroorzaakt op voor stikstofgevoelige habitats. Het Natura 2000-gebied Zuidlaardermeergebied is aangewezen voor 3 broedvogelsoorten en vijf niet-broedvogelsoorten. Er komen binnen het gebied geen stikstofgevoelige habitats voor die gevoelig zijn voor overbelasting door stikstof.

Het optreden van verzuring en vermisting binnen het nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Waddenzee' als gevolg van stikstofemissie van geplande werkzaamheden is, hoewel waarschijnlijk beperkt, niet bij voorbaat uit te sluiten. Er dient daarom een stikstofdepositie-onderzoek uitgevoerd te worden voor de uitvoeringsfase van de werkzaamheden op basis van een berekening met AERIUS Calculator zoals staat voorgeschreven in de Regeling natuurbescherming.

¹ Bij12. Lijst van grenswaardeverlagingen. https://www.bij12.nl/onderwerpen/programma-aanpak-stikstof/vergunningen-en-meldingen/overzicht_grenswaarde-_verlagingen/Beheertypenkaart. Geraadpleegd mei 2019.

De stikstofdepositie is berekend ter plaatse van de nabijgelegen Natura 2000-gebieden met behulp van de rekenmodule AERIUS Calculator versie 2019.2¹. De gegevens van de emissiepunten zijn samengenomen en opgesomd voor alle werkzaamheden tijdens de realisatiefase. Voor de ontsluitingsweg voor vrachtverkeer is uitgegaan van een worst case scenario vanaf Steendam tot dichtbij Tjuchem (zie afbeelding 4.1). Middels de AERIUS berekening is aangetoond dat de stikstofdepositie niet hoger is dan 0,00 mol/ha/j. Dit betekent dat er voor de vergunbaarheid van het project vanuit het thema stikstof gezien, geen belemmeringen zijn.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het plangebied overlapt met gebieden die zijn aangewezen als 'bos- en natuurgebieden buiten het NNN' (zie afbeelding 4.7). Hiervan wordt een klein deel gekapt om ruimte te maken voor de dijkversterking, watergangen, onderhoudspaden en/of de nieuwe weg. Tevens kunnen de voorgenomen werkzaamheden verstoring veroorzaken op natuurwaarden van deze gebieden.

Afbeelding 4.7 Overzicht van bos- en natuurgebieden buiten het NNN (lichtgroen) in het plangebied (lichtblauwe lijn)



Twee gebieden van bos- en natuur buiten het NNN waar ruimtebeslag op plaats vindt zijn getypeerd als beheertypen eiken-/beukenbos (N15.02) en één als vochtig bos met productie (N16.04). Op afbeelding 4.8 is dit weergegeven. Het bos- en natuurgebied buiten NNN bij de schaatsbaan bij Tjuchem is niet getypeerd als een specifiek beheertype.

Afbeelding 4.8 Overzicht van beheertypen van bos- en natuurgebieden buiten het NNN, bij het plangebied (lichtblauwe lijn)

¹ Witteveen+Bos (5 februari 2020). AERIUS Berekening Dijkversterking, referentienummer 110010/190018.789.



Voor wat betreft de ontwikkelingen binnen bos- en natuurgebieden buiten het NNN is een oplegnotitie quickscan flora en fauna opgesteld¹. Deze notitie is opgenomen als bijlage III bij de toelichting. In totaal hebben de bosgebieden in de huidige situatie een oppervlakte van 479.746 m² (48 ha). Daarvan gaat langs de randen aan de zijde van het kanaal 7.079 m² (0,7 ha) verloren. Ten opzichte van de totale oppervlakte aan bos ter plaatse is er sprake van een afname van slechts 1,5 %. In de oplegnotitie wordt geconcludeerd dat de voorgenomen werkzaamheden door de kap van bomen leiden tot een significante aantasting van 'bos- en natuurgebieden buiten het NNN' vanwege een kleine afname van het areaal.

In artikel 2.47 van de Omgevingsverordening Groningen is de planologische bescherming vastgelegd van bos- en natuurgebieden buiten het NNN. Volgens dit artikel geldt dat significante aantasting van het areaal van de gronden, of van de actuele natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het bos- of natuurgebied niet is toegestaan, tenzij sprake is van een groot openbaar belang (art 2.47 onder 1, sub a) danwel de ingreep kleinschalig is van aard (art. 2.47 onder 1, sub b). In dit geval is sprake van een groot openbaar belang. Vaststelling is dan alleen mogelijk als er geen andere mogelijkheden zijn en als negatieve effecten zoveel mogelijk worden beperkt en overblijvende effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd.

- Groot openbaar belang: De voorgenomen werkzaamheden worden uitgevoerd in het kader van de water- en verkeersveiligheid. De huidige kade voldoet niet aan de geldende veiligheidsnormen en ook is het vanwege de waterveiligheid ongewenst dat een erfontsluitingsweg op de kade ligt. Daarnaast is ook de verkeersveiligheid in de huidige situatie onvoldoende. Vanwege de verkeersveiligheid is gekozen om langzaam verkeer en snel verkeer te scheiden en vanwege het zeer zettingsgevoelige gebied is de erfontsluitingsweg naast de kade gebracht. Voor een duurzame en toekomstbestendige oplossing is gekozen voor een oplossing in grond en vanuit afstemming met de omgeving middels informatieavonden en keukentafelgesprekken is gebleken dat het huidige plan het voorkeursalternatief is wat veel draagvlak heeft. De voorgenomen werkzaamheden worden dus uitgevoerd wegens een groot openbaar belang en er is geen andere mogelijkheid die minder effecten teweeg brengt.
- Compensatie: Om te voldoen aan art. 2.47 onder 1, sub a van de Omgevingsverordening Groningen, worden de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden beperkt en de overblijvende effecten worden gelijkwaardig gecompenseerd. Voor de kap van bomen is geen mitigatie mogelijk, het verlies aan areaal dient daarom volledig gecompenseerd te worden. In totaal wordt 7.079 m² van de bospercelen gekapt. Dit dient 'gelijkwaardig' gecompenseerd te worden. Gelijkwaardig wil zeggen dat de natuurcompensatie op eenzelfde manier moet functioneren en dezelfde planologische bescherming krijgt als de huidige natuur. Dit betekent dat compensatie aansluitend aan bestaande natuur plaatsvindt en vergelijkbaar wordt aangelegd als het verlies aan natuurareaal. Het gaat dan om soorten als populier,

¹ Witteveen+Bos (11 december 2020). Oplegnotitie Quickscan ecologie - beoordeling bos- en natuurgebied buiten NNN, referentienummer 110010/20-019.037.

es, esdoorn, beuk, haagbeuk, eik, iep en els (vochtig bos met productie) of dennen, eiken, beuken en/of berken (dennen-, eiken-, beukenbos). Bij voorkeur vindt compensatie plaats aansluitend aan de bosgebieden waar het areaalverlies optreedt, anders gebeurt dit bij andere bosgebieden in de provincie Groningen. De compensatie wordt binnen drie jaar na vaststelling van het bestemmingsplan gerealiseerd. Hiertoe is in de regels van het bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting voor de natuurcompensatie opgenomen.

De beste kans voor compensatie van areaalverlies bestaat door de te realiseren compensatie te bundelen met de bosaanplant die facultatief is opgenomen in het landschapsplan dat hoort bij de aanpassing van de N33. Ook liggen er kansen om de compensatie te combineren met de visie Steendam-Tjuchem, EVZ of de opgave voor bosontwikkeling van de provincie Groningen. Gemeente Midden-Groningen en de provincie Groningen kijken gezamenlijk naar de meest geschikte locatie voor compensatie. Vanuit de gemeente Midden-Groningen en waterschap Hunze en Aa's is budget beschikbaar gesteld voor de compensatie.

Met het voorgaande wordt voldaan aan de vereisten uit artikel 2.47 Omgevingsverordening Groningen.

Soortenbescherming

Onderzocht is of binnen het plangebied onder de Wnb beschermde soorten voorkomen, en wat de effecten van de geplande werkzaamheden op deze soorten zijn.

Vleermuizen

Met de voorgenomen plannen zijn negatieve effecten op vleermuizen niet op voorhand uit te sluiten. Voor deze soorten geldt, bij aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen, vliegroutes en essentiële foerageergebieden een ontheffingsplicht in het kader van de Wnb. In de oude schietwilg ter hoogte van het adres Afwateringskanaal 16 zijn meerdere spechtengaten aanwezig die mogelijk dienst doen als verblijfplaats voor boombewonende vleermuissoorten. Daarnaast is vastgesteld dat er aan de rand van het te kappen bos bij Steendam een aantal oude bomen met loshangend schors of holen staat, die als verblijfplaats gebruikt kunnen worden door boombewonende vleermuizen. Nader soortgericht onderzoek conform het vleermuisprotocol is nodig om de aan- of afwezigheid van verblijfplaatsen in de betreffende bomen vast te stellen. Wanneer blijkt dat verblijfplaatsen van boombewonende vleermuissoorten aanwezig zijn, dan dient voor de kap een ontheffing te worden verkregen. Daarnaast maakt de omgeving van de watergangen mogelijk deel uit van het foerageergebied of betreft het een vliegroute van vleermuissoorten. Hiervoor geldt dat niet tijdens de actieve periode (schermer of 's nachts van maart tot november) mag worden gewerkt of dat een vleermuisonderzoek moet worden uitgevoerd conform het vleermuisprotocol 2017 en dat wordt aangetoond dat wel in de actieve periode mag worden gewerkt.

In september 2019 is een baltsonderzoek uitgevoerd. Bij een oude schietwilg (ter hoogte van het adres Afwateringskanaal 16) is een baltsende ruige dwergvleermuis aangetroffen. Tijdens het veldbezoek in juni 2020 is bij dezelfde boom een aantikkende ruige dwergvleermuis waargenomen. Op basis van deze waarnemingen wordt geconcludeerd dat de holten in de boom als paar-en zomerverblijfplaats voor de ruige dwergvleermuis fungeren. In het najaar van 2020 wordt het onderzoek (uitgevoerd door Altenburg & Wymenga) afgerond. Indien nodig worden mitigerende maatregelen getroffen of wordt gecompenseerd met een ontheffing.

Vogels

De aanwezige bospercelen, struwelen en oeverzones rondom het plangebied bieden een potentieel geschikt broedbiotoop voor verschillende algemeen voorkomende broedvogelsoorten. Werkzaamheden in het broedseizoen (globaal van 15 maart tot 15 juli) kunnen leiden tot verstoring van broedende vogels in en nabij het plangebied. Voor alle inheemse vogelsoorten geldt dat opzettelijk verstoren in het broedseizoen (individueel, nesten of eieren) verboden is volgens de Wnb. Het verkrijgen van ontheffing hiervoor is meestal niet mogelijk. De effecten op vogels en daarmee een overtreding van de verbodsbepalingen van de Wnb zijn namelijk gemakkelijk te voorkomen, te weten door in principe drie mogelijkheden:

- buiten het broedseizoen werken, dit met risico dat sommige vogels tot in september kunnen broeden;

- de werkzaamheden vlak voor het broedseizoen inzetten en dan continue doorwerken (werkzaamheden niet langer dan enkele dagen stilleggen), zodat vogels niet gaan broeden in het gebied waar gewerkt wordt;
- het plangebied voorafgaand aan het broedseizoen ongeschikt maken voor broedvogels.

Op het bosperceel bij Steendam is een potentieel jaarrond beschermd nest aangetroffen. Er werd in het begin van de broedperiode nog geen verse opbouw op het nest gezien. Echter kan er niet worden uitgesloten dat het nest in gebruik is, omdat sommige jaarrond beschermde soorten later in het jaar starten broeden. Indien de nestboom wordt gekapt, dient te worden onderzocht of het nest een jaarrond beschermde status heeft. Hiervoor is onderzoek nodig naar het gebruik van het nest gedurende het broedseizoen. Indien sprake is van de aanwezigheid van een jaarrond beschermd nest in de te kappen boom, dan is voor de velling een ontheffing nodig. Voor het verkrijgen van de ontheffing dient een belang uit de Vogelrichtlijn te worden onderbouwd.

Zorgplicht

De zorgplicht is altijd van toepassing. Iedereen moet voldoende zorg in acht nemen voor alle in het wild levende dieren, planten en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door werkzaamheden te verrichten buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen). Ook kan er gefaseerd worden gewerkt om dieren de kans te geven om te vluchten. Verder kunnen bij (de start van) werkzaamheden in de broedperiode broedende vogels worden verstoord, of hun nesten worden aangetast. Als dit leidt tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding van deze vogelsoort, is een dergelijk nest strikt beschermd volgens de Wnb. De broedperiode loopt globaal van half maart tot half augustus. Er is hiervoor geen vrijstelling te verkrijgen in het kader van de Wnb. Geadviseerd wordt om de werkzaamheden buiten de broedperiode te starten.

Conclusie

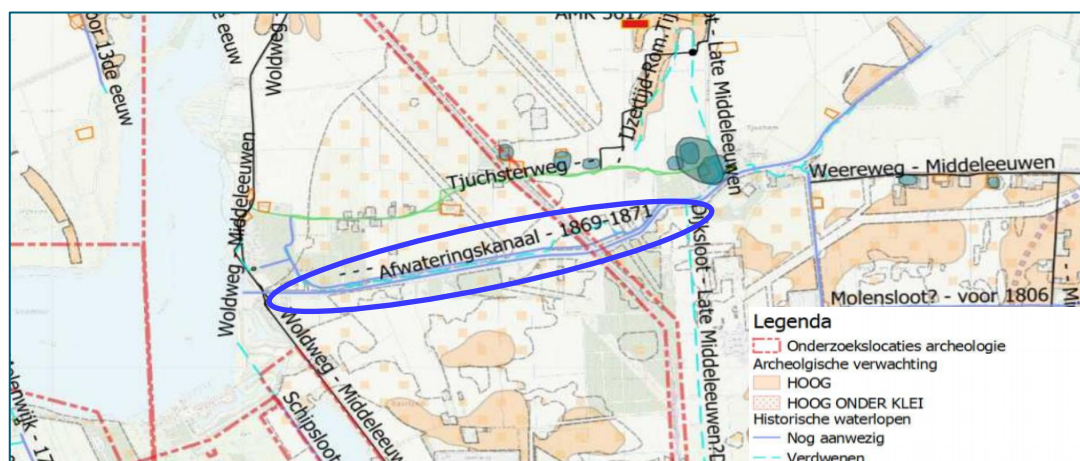
Het aspect natuur leidt (voorlopig) niet tot belemmeringen voor de uitvoering van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

4.8 Cultuurhistorie en archeologie

De Wet op de archeologische monumentenzorg beschrijft het beleid ter bescherming van archeologische en cultuurhistorische waarden. Als gevolg hiervan wordt in de ruimtelijke ordening het behoud van cultuurhistorische en archeologische waarden meegewogen.

Op de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Midden-Groningen heeft het onderzoeksgebied een lage verwachting (zie afbeelding 4.9). Hier is vanuit de gemeente geen advies bij weergegeven.

Afbeelding 4.9 Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Midden-Groningen (blauw kader: globale ligging plangebied)

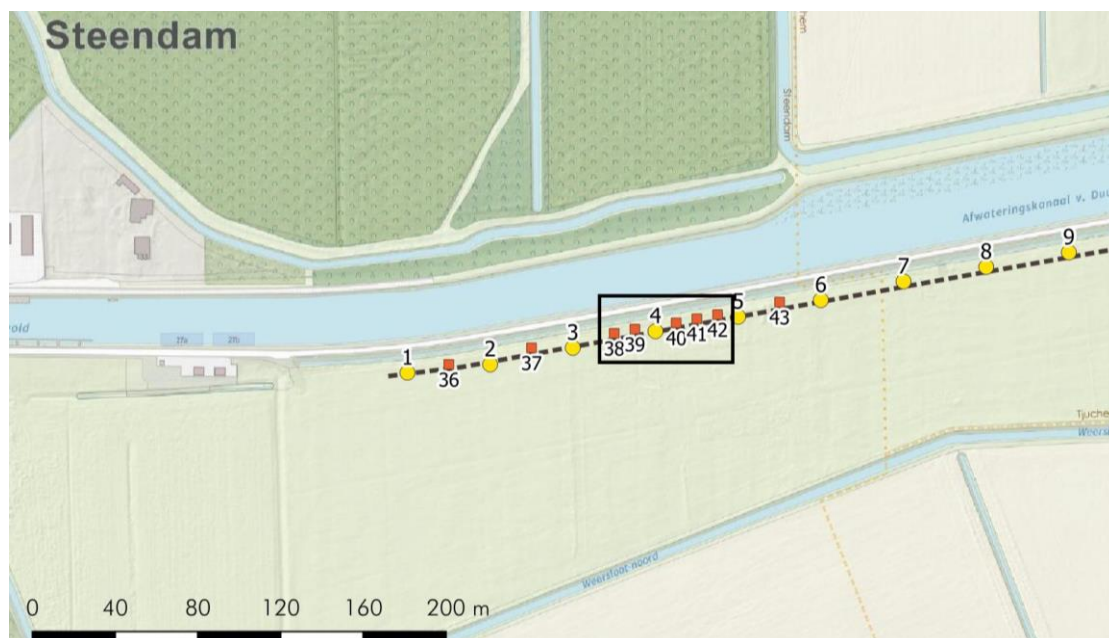


Daarnaast valt plangebied onder drie verschillende bestemmingsplannen. In het bestemmingsplan 'Kleine kernen, partiële herziening 2013' (oostelijk deel) zijn geen dubbelbestemmingen ter bescherming van eventuele archeologische waarden opgenomen. In de bestemmingsplannen 'Steendam' (westelijk deel) en 'Buitengebied 2012' (middelste deel) is op delen van het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' opgenomen ter bescherming van de eventueel in de bodem aanwezig zijnde archeologische waarden.

In april 2019 is door De Steekproef bv een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd¹. Dit onderzoek is als bijlage IV opgenomen bij de toelichting. In het plangebied is een hoge kans op het aantreffen van archeologische waarden uit de perioden steentijd, middeleeuwen en nieuwe tijd. Daarom wordt geadviseerd om voor de zones met een huidige archeologisch dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' een archeologisch vervolgonderzoek in de vorm van een booronderzoek (IVO-O) uit te voeren, wanneer de ingrepen de voorwaarden van het bestemmingsplan overschrijden. Dit betreft ingrepen groter dan 200 m² of dieper dan 45 cm of bij het graven of dempen van watergangen, het permanent verlagen van het waterpeil en bij het graven van sleuven breder dan 50 cm of dieper dan 100 cm.

In september 2019 is door De Steekproef bv een inventariserend archeologisch veldonderzoek uitgevoerd². Dit onderzoek is als bijlage V opgenomen bij de toelichting. Tijdens dit onderzoek is naar voren gekomen dat de archeologische verwachting, zowel voor resten uit de steentijd, de Romeinse tijd als uit de middeleeuwen, naar beneden kan worden bijgesteld. Wel zijn er sterke aanwijzingen die duiden op de aanwezigheid van een (weggezakte) wierde/terp waarbij het risico bestaat dat deze door graafwerkzaamheden wordt bedreigd. Het advies is om een 4 m brede en 50 m lange proefsleuf te graven op de locatie als aangegeven in afbeelding 4.10, tussen de punten 38 en 42. Dit zal gevolgen hebben voor de te graven sloot op die plaats. Als de wierde/terp worden aangetroffen, moet een definitieve opgraving verricht worden met een goedgekeurd Programma van Eisen, afgegeven door het bevoegde gezag.

Afbeelding 4.10 Uitsnede boorpuntenkaart ten oosten van Steendam (gele stippen geven locaties weer van verkennende boringen, de oranje vierkanten locaties van karterende boringen)



¹ De Steekproef bv. (april 2019). Steendam-Tjuchem, Kadverbetering (Gemeente Midden-Groningen, Gr.) Een Archeologisch Bureauonderzoek, rapportnummer: 2019-04/11.

² De Steekproef bv. (september 2019). Een Inventariserend Archeologisch Veldonderzoek (IVO-O) Verkennende en Karterende Fase, rapportnummer: 2019-09/14.

Conclusie

Ter plaatse van het plangebied is een mogelijke wierde ontdekt. Dit heeft gevolgen voor de te graven sloot op die plaats. Geadviseerd wordt om op die locatie een proefsleuf te graven om uitsluitel te geven over de mogelijke aanwezigheid. Als deze wierde wordt aangetroffen dient een plan te worden opgemaakt conform een goedgekeurd Programma van Eisen. Indien bij toekomstig graafwerk archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, dient hiervan direct melding te worden gemaakt bij de minister conform de Erfgoedwet 2015, artikelen 5.10 en 5.11.

4.9 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt vooral in het ruimtelijk spoor bescherming tegen (spoor)weglawaai en industrielawaai van inrichtingen gelegen op een gezonde industrieterrein. In de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal typen objecten beschermd. De Wet geluidhinder beschermt woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen. Onderhavig bestemmingsplan maakt de aanleg van nieuwe ontsluitingswegen met een maximumsnelheid van 60 km/uur mogelijk. Bij de aanleg of het wijzigen van een weg moeten de grenswaarden uit de Wet geluidhinder in acht worden genomen.

De meest westelijke weg ontsluit de percelen aan de Damsterweg 23, 25 en 27 en het Afwateringskanaal 16 en 18. De nieuwe ontsluitingsweg vanaf de Ooster Zandenweg ontsluit de percelen aan het Afwateringskanaal 1, 4, 6, 8, 10 en 12. Het perceel aan het Afwateringskanaal 2 wordt ontsloten via een eigen erftoegangsweg vanaf de Koopmanslaan. Alle ontsluitingswegen geven alleen toegang tot de voornoemde percelen en zijn doodlopend. Gezien het feit dat de ontsluiting, met uitzondering van de nieuwe weg vanaf de Ooster Zandenweg, in de huidige situatie reeds op soortgelijke wijze plaatsvindt en het aantal voertuigbewegingen ten opzichte van de huidige situatie niet toeneemt, is er geen dusdanige toename van de geluidbelasting te verwachten dat een onaanvaardbaar woon- en leefomgeving in het plangebied en de directe omgeving ontstaat vanwege een te hoge geluidsbelasting ten gevolge van de ontsluitingswegen.

Conclusie

Het aspect geluid leidt tot geen belemmeringen voor de uitvoering van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

4.10 Luchtkwaliteit

Projecten met een verwachte invloed op de luchtkwaliteit dienen te worden getoetst aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer. De volgende grondslagen zijn voor onderhavig project relevant om aan te tonen dat het voldoet aan de wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit:

- het project leidt niet tot overschrijding van grenswaarden (artikel 5.16, 1ste lid, onder a, Wm);
- het plan draagt niet in betekende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit (artikel 5.16, 1ste lid, onder c, Wm).

In onderhavige situatie worden emissies van de in de Wet milieubeheer opgenomen stoffen NO_x, PM₁₀ en PM_{2,5} verwacht. De grenswaarden voor deze stoffen zijn weergegeven in tabel 4.2.

Tabel 4.2 Grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer

Stof	Criterium	Grenswaarde (µg/m³)
NO _x	jaargemiddelde concentratie	40
	uurgemiddelde concentratie (mag maximaal 18 keer per jaar worden overschreden)	200
PM ₁₀	jaargemiddelde concentratie	40

Stof	Criterium	Grenswaarde (µg/m ³)
	etmaalgemiddelde concentratie (mag maximaal 35 keer per jaar worden overschreden) ¹	50
PM _{2.5}	jaargemiddelde concentratie	25

In het Besluit 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Sinds verlening van derogatie door de EU is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden en is NIBM gedefinieerd als 3 % van de grenswaarde.

De voorgenomen ontwikkeling betreft een kadeverbetering langs het Afwateringskanaal tussen de dorpen Steendam en Tjuchem en de aanleg van nieuwe erftoegangswegen ten behoeve van de ontsluiting van de bestaande percelen aan de Damsterweg en het Afwateringskanaal. Het plan heeft in totaal betrekking op 14 vrijstaande koopwoningen. Op basis van de CROW kunnen gemiddeld per woning ($8,2 * 0,9 =$) 7,4 motorvoertuigbewegingen per weekdagemaal worden verwacht. In totaal komt dit neer op 104 motorvoertuigbewegingen in het hele plangebied. Uitgaande van de gegeven rekenmethode van het Besluit NIBM, valt de combinatie van de geplande woningbouw ruimschoots onder het 3 % criterium van 1,2 microgram/m³ voor zowel NO_x als PM₁₀. Het project draagt derhalve niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Bovendien blijkt uit de NSL-monitoringstool dat in 2017 de jaargemiddelde PM₁₀ en NO_x concentraties nabij het plangebied lager zijn dan 35 µg/m³. Het aantal overschrijdingsdagen van PM₁₀ ligt onder de 35 dagen. In de bestaande situatie wordt voldaan aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit.

Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor door voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied. De berekende maximale concentratietoename NO_x en PM₁₀ zijn lager dan de grens voor NIBM. Het plan voldoet daarmee aan artikel 5.1.6.c (NIBM) en er wordt tevens voldaan aan artikel 5.16.1.a (grenswaarden).

4.11 Bodem

Ingevolge de Wet bodembescherming dient de (milieuhygiënische) bodemkwaliteit geschikt te zijn voor de gewenste bestemming. De eisen die worden gesteld aan de bodemkwaliteit hangen samen met het beoogde gebruik van de gronden. Eisen voor de bestemming wonen zijn anders dan die voor bijvoorbeeld de bestemming bedrijven.

Voor onderhavige bestemmingsplan geldt als uitgangspunt dat de grond geschikt dient te zijn voor een verkeersfunctie en waterkeringsfunctie. Verdachte plekken dienen te worden gesaneerd vanuit een goede ruimtelijke ordening. Waar nodig moeten de saneringsmaatregelen worden aangegeven.

Bodem

In 2019 is door Witteveen+Bos een vooronderzoek (water)bodem conform NEN 5725 en NEN 5717 uitgevoerd². Dit onderzoek is bij dit bestemmingsplan opgenomen als bijlage VI. Op basis van het vooronderzoek zijn verdachte en/of verontreinigde locaties in beeld gebracht. Binnen het plangebied betreft het een locatie aan de Damsterweg 2, welke asbestverdacht is, omdat er puin in de bodem is aangetroffen. In het plangebied bevinden zich daarnaast verschillende dammen, puinpaden en slootdempingen. Deze

¹ In de praktijk wordt aan deze grenswaarde getoetst op basis van de jaargemiddelde concentratie. Deze mag maximaal 35 keer per jaar worden overschreden, uiterekend komt dit op een jaargemiddelde concentratie van 31,2 µg/m³ (geen zeezoutcorrectie toegepast).

² Witteveen+Bos. (17 juni 2019). DO dijkversterking Steendam Tjuchem. Vooronderzoek (waterbodem), referentie: 110010/19-010.041.

locaties zijn verdacht op het voorkomen van bodemverontreiniging en de aanwezigheid van asbest. In de omgeving van het plangebied bevindt zich nog een aantal verdachte locaties. Wanneer hier grondroerende werkzaamheden worden uitgevoerd, moet (nader) onderzoek worden gedaan en moet rekening gehouden worden met mogelijke saneringskosten. Toepassingsseisen en eventueel hergebruik van de gronden worden afgestemd met het bevoegd gezag.

In januari 2020 is door Unihorn een asbestonderzoek uitgevoerd conform de NEN 5897¹. Dit onderzoek is als bijlage VII opgenomen bij de toelichting. Uit dit onderzoek blijkt dat de fundering op de rijbaan Damsterweg West een zeer laag gehalte asbest bevat en dat deze daarom niet kan worden hergebruikt.

Waterbodem

Door ENVISO is een verkennend (water)bodemonderzoek uitgevoerd conform de NEN 5740, NEN 5707 en NEN 5720². Dit onderzoek is als bijlage VIII bij de toelichting van dit bestemmingsplan opgenomen. Uit het verkennend (water)bodemonderzoek is gebleken, dat er uit milieuhygiënisch oogpunt geen beperkingen bestaan voor de voorgenomen werkzaamheden ter plaatse. Indien grond/slib van de locatie wordt afgevoerd voor toepassing elders, volstaan de resultaten van het onderliggende bodemonderzoek mogelijk niet.

Aanvullend onderzoek

In mei 2020 is door ENVISO een aanvullend waterbodem-, asbest- en bodemonderzoek uitgevoerd conform de NEN 5720, NEN 5707 en de NEN 5740³. Dit onderzoek is als bijlage IX opgenomen bij de toelichting. Uit de resultaten van het onderzoek is gebleken dat er uit milieuhygiënisch oogpunt geen beperkingen bestaan voor de uit te voeren werkzaamheden, uitgezonderd het puin in dam P01 (net ten oosten van de woonboten bij Steendam) waar asbesthoudend materiaal tot boven de hergebruiksnorm is aangetroffen. Het puinpad wordt gesaneerd.

Conclusie

De voorgaande resultaten uit de bodemonderzoeken worden overlegd met het bevoegd gezag en indien nodig worden maatregelen genomen conform wet- en regelgeving. Dit staat de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkelingen op grond van dit bestemmingsplan niet in de weg. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het plan.

4.12 Bedrijven en milieuzonering

Het milieubeleid en de daarop gebaseerde regelgeving spelen een belangrijke rol bij het ruimtelijk ordeningsbeleid. Beide beleidsterreinen richten zich op de bescherming van de kwaliteit van de (leef)omgeving. In ruimtelijke plannen wordt de situering van milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) ten opzichte van elkaar (milieuzonering) geregeld. In de toelichting bij een bestemmingsplan dient aangegeven te worden op welke wijze aan dat beleid gestalte wordt gegeven. Het aanhouden van afstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies is in veel gevallen voldoende om overlast te voorkomen. Dit gebeurt door milieuzonering. Daarbij geeft een 'Staat van Bedrijfsactiviteiten' aan welke activiteiten zijn toegelaten en welke afstand tussen bedrijf en gevoelige functie nodig is.

Onderhavig bestemmingsplan maakt een kadeverbetering mogelijk en zorgt voor nieuwe ontsluitingsroutes van de percelen aan de Damsterweg en het Afwateringskanaal. Deze functies zijn niet milieuhindergevoelig en dat betekent dat de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven door de voorgenomen ontwikkeling niet

¹ Unihorn B.V. (14 januari 2020). Milieutechnisch verhardingsonderzoek en asbestonderzoek, locatie Damsterweg Steendam., Rapport nummer 3905-19302-01-RAP-MOZ-01 v1.0.

² ENVISO. (10 juli 2019). Verkennend (water)bodemonderzoek. Dammen tussen Steendam en Tjuchem, projectnummer: EN05117.

³ ENVISO. (26 mei 2020). Aanvullend waterbodem, asbest & bodemonderzoek kadeverbetering tussen Steendam en Tjuchem, projectnummer: EN05364.

wordt belemmerd. Daarnaast zorgen de nieuwe functies niet voor een toename van milieuhinder ter plaatse van omliggende gevoelige functies.

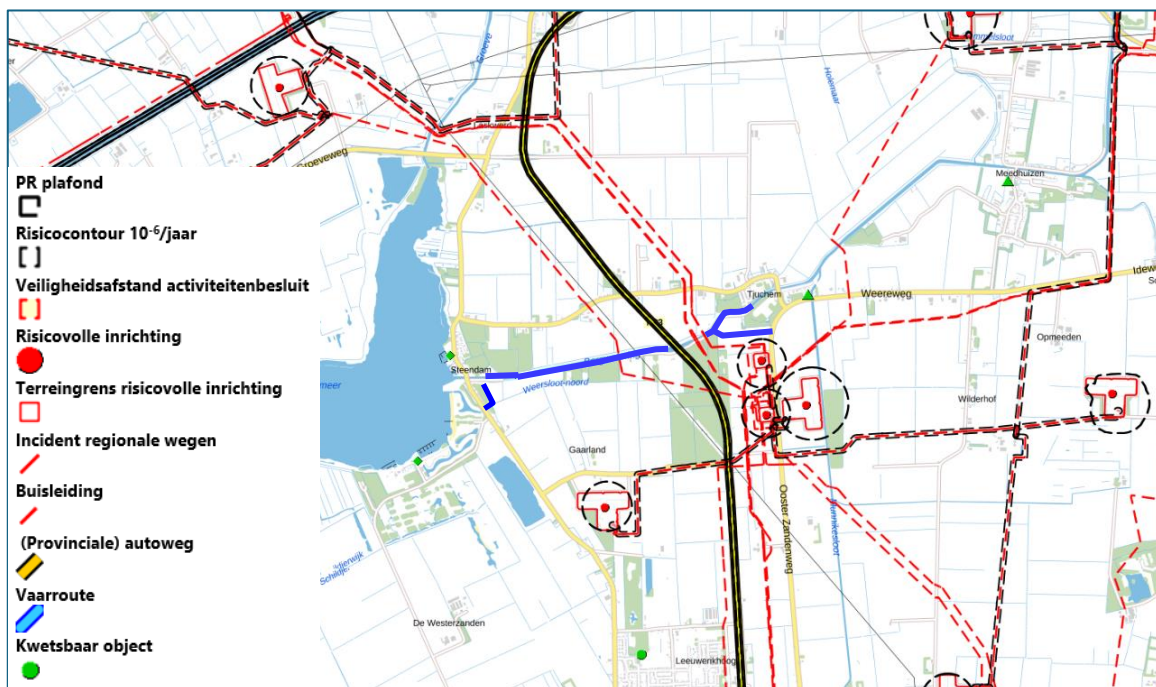
Conclusie

De aanwezige bedrijven ondervinden geen hinder van de te realiseren plannen. De aanwezigheid van de bedrijven staat de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg. In het kader van bedrijven en milieuzonering zijn er geen belemmeringen ten aanzien van de uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.13 Externe veiligheid

In 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) van kracht geworden. Het transport, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke lading vrij kan komen. De discipline externe veiligheid houdt zich bezig met de hieraan verbonden risico's voor mensen die zich in de nabijheid van gevaarlijke stoffen bevinden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen twee risico's, te weten het plaatsgebonden- en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich permanent en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep van een bepaalde grootte dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Afbeelding 4.11 Externe veiligheidsrisico's rondom het plangebied (blauwe aanduiding) op basis van risicokaart.nl



In afbeelding 4.11 is een uitsnede van de Risicokaart opgenomen. In en nabij het plangebied bevindt zich een groot aantal risicovolle inrichtingen en transportroutes. Het plangebied wordt doorkruist door de autoweg N33 Siddeburen-Eemshaven. Ten westen van deze weg ligt een NAM-leiding. Ten oosten ervan liggen enkele aardgasleidingen. Ten zuiden van het plangebied bevindt zich een cluster risicovolle inrichtingen. Aan de Ooster Zandenweg 10 bevinden zich Tjuchem-Noord OV en Tjuchem-Zuid OV, gericht op de verlading van aardolie en aardgas. Aan de Ooster Zandenweg 7 en Geerlandweg 1 bevinden zich procesinstallatie ten behoeve van de aardolie- en aardgaswinning. Ten noordwesten van het plangebied ligt, op ruim 3 km afstand, een binnenvaarroute waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Gezien het feit dat onderhavig bestemmingsplan geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk maakt waar mensen verblijven en de doorlopende functie van de weg langs het kanaal wordt opgeheven waardoor de verwachting is dat er minder mensen in het gebied zullen zijn, levert de aanwezigheid van de risicovolle inrichtingen en transportroutes geen belemmeringen op voor de voorgenomen ontwikkelingen.

Dubbelbestemmingen ter bescherming van de leidingen die deel uit maken van de bestaande hoofdtransportstructuur worden in onderhavig bestemmingsplan overgenomen.

Conclusie

Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied. Het plan leidt niet tot een verandering van het groepsrisico en er vindt geen overschrijding plaats van de geldende norm van het plaatsgebonden risico.

4.14 Kabels en leidingen

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen moeten worden gewaarborgd. Ook moet rond dergelijke leidingen en verbindingen rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. De leidingen en verbindingen zijn te verdelen in drie typen:

- 1 buisleidingen met een externe veiligheidszone;
- 2 bovengrondse hoogspanningslijnen;
- 3 overige leidingen.

De eerste twee type leidingen zijn in ieder geval planologisch relevant. Voor de overige leidingen bepaalt bevoegd gezag of deze planologisch relevant zijn. Voorbeelden van planologisch relevante leidingen zijn leidingen waarin de navolgende producten worden vervoerd:

- gas, olie, olieproducten, chemische producten, vaste stoffen en goederen;
- aardgas met een diameter groter of gelijk aan 18 inch;
- defensiebrandstoffen;
- warmte en afvalwater, ruwwater of halffabricaat voor de drink- en industriewatervoorziening met een diameter groter of gelijk aan 18 inch.

Voor elk van de drie typen leidingen en verbindingen is het wettelijk gezien anders geregeld:

- 1 voor buisleidingen geldt een wettelijke verplichting. Voor buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van belang;
- 2 voor bovengrondse hoogspanningsleidingen geldt een advies van het Rijk. Hoe omgegaan moet worden met bovengrondse hoogspanningslijnen bij ruimtelijke plannen heeft het rijk aangegeven in haar 'Advies met betrekking tot hoogspanningslijnen' uit 2005 met kenmerk SAS/2005183118;
- 3 voor de overige leidingen bepaalt bevoegd gezag of deze planologisch relevant zijn. Gewone nutsleidingen zijn meestal niet relevant. Maar voor sommige leidingen is het toch wenselijk deze in het bestemmingsplan op te nemen. Bijvoorbeeld omdat ze van groot maatschappelijk belang zijn en er grote problemen ontstaan als de leiding niet meer werkt.

Bij het kadaster is informatie opgevraagd over de kabels en leidingen in en nabij het plangebied. Op basis van deze KLIC melding is op te maken welke kabels en leidingen aanwezig zijn in het gebied, wat de functie is van deze kabels en leidingen en wie de eigenaar is. Uit de oriëntatiemelding is naar voren gekomen dat in het plangebied een groot aantal kabels en leidingen aanwezig is. Het uitgangspunt van het projectontwerp is dat de kabels en leidingen niet zorgen voor een vermindering van de waterveiligheid. Dit geldt zowel voor de normale gebruikssituatie als ook voor calamiteitsituaties, zoals het ontstaan van schade aan een leiding of een explosie. Het waterschap heeft hiervoor de NEN3651:2020 als kaderstelling bepaald. Alle kruisingen van kabels en leidingen met de kade dienen te voldoen aan deze NEN-norm. Ten behoeve van de uitvoering van de plannen vindt nadere afstemming plaats tussen het Waterschap Hunze en Aa's en de verantwoordelijke netbeheerders.

Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor het plan. Over eventuele verlegging van kabels en leidingen vindt nauwe afstemming plaats tussen het waterschap en de netbeheerders.

4.15 Niet-gesprongen explosieven

Na de Tweede Wereldoorlog zijn op diverse plekken in Nederland niet-gesprongen explosieven (verder NGE genoemd) achtergebleven. Deze NGE's vormen een risico op het moment dat in de nabijheid van deze explosieven activiteiten in de bodem worden uitgevoerd, zoals graven. Voorafgaand aan deze bodemroerende werkzaamheden dient de aanwezigheid van deze NGE's uitgesloten te worden of dienen eventuele NGE's verwijderd te worden.

In november 2019 is door BeoBom in het plangebied een onderzoek uitgevoerd naar NGE's¹. Het onderzoeksrapport en de bijbehorende notitie zijn opgenomen als bijlage X bij de toelichting van dit bestemmingsplan. Hieruit blijkt dat het plangebied niet verdacht is op NGE, met uitzondering van de bruggen bij de kernen Steendam en Tjuchem. Deze bruggen zijn tijdens de Tweede Wereldoorlog vernield. Doordat eventuele restanten van springstof al meer dan 70 jaar in het water hebben gelegen en restanten chemisch ontleed zijn en/of niet meer aanwezig zijn door bouwwerkzaamheden rondom de walkant in de afgelopen 70 jaar, is de kans op gevaar echter niet meer aannemelijk. Het gehele onderzoeksgebied is daarmee volledig vrijgegeven voor NGE, inclusief de twee bruggen. Op 23 januari 2020 is door Leemans Speciaalwerken B.V hierop per e-mail een aanvulling gedaan en aangegeven dat de voornoemde conclusie ook geldt ter plaatse van de nieuwe ontsluiting voor het agrarische perceel bij Steendam.

Afbeelding 4.12 CE bodembelastingkaart traject Steendam - Tjuchem



Conclusie

Het aspect niet-gesprongen explosieven vormt geen belemmering voor de ontwikkelingen die met dit bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt.

¹ Witteveen+Bos. (22 november 2019). Conclusie vooronderzoek niet gesprongen explosieven, referentie: 110010/19-019.066.

JURIDISCHE PLANOPZET

5.1 Het juridische systeem

Onderhavig bestemmingsplan voorziet in een actueel en adequaat juridisch kader voor de kadeverbetering langs het Afwateringskanaal tussen Steendam en Tjuchem en nieuwe ontsluiting van de percelen aan de Damsterweg en het Afwateringskanaal. Het is een plan op basis van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. De bestemmingsregels zijn opgemaakt in een vaste indeling en bevatten in principe voor elke bestemming achtereenvolgens: een bestemmingsomschrijving, bouwregels, nadere eisen, ontheffing van de bouwregels, specifieke gebruiksregels, ontheffing van de gebruiksregels, en waar nodig een vergunningstelsel voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden. Voor wat betreft de regels is zoveel mogelijk aangesloten bij de regels uit het huidige bestemmingsplan 'Buitengebied 2012'. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

5.2 Toelichting op de bestemmingen

Groen

De bestemming Groen voorziet in een bestemmingsregeling voor openbaar groen. Hieronder vallen onder andere openbare groenelementen als plantsoenen, brede wegbermen en bossingels die bijdragen aan de bovenwijkse groenstructuur. Hierbinnen wordt het ook mogelijk gemaakt om water aan te leggen en verhardingen, additionele voorzieningen en nutsvoorzieningen te realiseren. Ook is de bestemming Groen bedoeld voor voorzieningen ten behoeve van de waterveiligheid. Hieronder valt bijvoorbeeld het beheer en onderhoud van de waterkering.

Verkeer

De bestemming Verkeer is gericht op de verblijfsfunctie en secundair op de verkeersfunctie. Deze gronden hebben in principe een multifunctioneel karakter waarbij de inrichting gericht is op woonstraten, pleinen, fiets- en voetpaden, speel- en parkeervoorzieningen en daarnaast ook groen en water. De ontsluitingswegen van de percelen aan de Damsterweg en het Afwateringskanaal zijn bestemd als 'Verkeer'.

Leiding - Gas

Ter bescherming van de aardgastransportleidingen is deze dubbelbestemming opgenomen. Binnen de vrijwaringszone van deze leidingen mogen gronden niet in gebruik zijn op een manier die strijdig is met het beheer van de leidingen. Ter plaatse mogen geen bouwwerken worden opgericht en mag geen bewerking

van de bodem plaatsvinden, tenzij die uitgezonderd is van de vergunningplicht voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden.

Leiding - Hoogspanning

Ter bescherming van ondergrondse hoogspanningsleidingen is deze dubbelbestemming opgenomen. Binnen de belemmerende strook van deze leiding mogen geen werkzaamheden worden uitgevoerd zonder schriftelijke toestemming van TenneT. Daarnaast zijn er ook regels opgesteld voor (het beperken van) bouwen.

Leiding - Hoogspanningsverbinding

Ter bescherming van bovengrondse hoogspanningsleidingen is deze dubbelbestemming opgenomen. Binnen de belemmerende strook van deze leiding mogen geen werkzaamheden worden uitgevoerd zonder schriftelijke toestemming van TenneT. Daarnaast zijn er ook regels opgesteld voor (het beperken van) bouwen.

Leiding - Riool

Deze dubbelbestemming regelt de bescherming van aanwezige rioolpersleidingen. Bouwen hierbinnen is alleen mogelijk na toepassing van de afwijkingsregels.

Waarde - Archeologie

Op grond van de Wet op de archeologische monumentenzorg, die deel uitmaakt van Monumentenwet, moeten archeologische (verwachtings)waarden worden gewaarborgd in het bestemmingsplan. In onderhavig bestemmingsplan zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 3' en 'Waarde - Archeologie 4' opgenomen. Dit betreffen gebieden met een hoge en middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Bouwwerken en werken of bepaalde werkzaamheden met een oppervlakte groter dan respectievelijk 100 m² en 200 m² zijn verbonden aan een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan.

Waarde - Landschap

De verschillende landschappelijke elementen die in het buitengebied van Midden-Groningen aanwezig zijn, zijn opgenomen onder de bestemming 'Waarde - Landschap'. Uitgangspunt van de dubbelbestemming is het beschermen, in stand houden en verbeteren van de landschappelijke waarden.

Waterstaat - Waterkering

Deze dubbelbestemming wordt gebruikt ter bescherming van de waterkering. Bouwwerken mogen alleen worden opgericht indien de belangen in verband met de betreffende waterkering zich hier niet tegen verzetten.

6

UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat volgens artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheidsaspecten van een bestemmingsplan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Onderhavig plan wordt in samenwerking uitgevoerd door het Waterschap Hunze en Aa's en de gemeente Midden-Groningen. De gemeente Midden-Groningen is verantwoordelijk voor de infrastructuur en het Waterschap Hunze en Aa's voor de kadeverbetering.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Participatie

Het Waterschap Hunze en Aa's heeft met omwonenden en aanliggende eigenaren in het plangebied nauwkeurig gekeken naar mogelijk alternatieve ontsluitingen van de percelen aan de Damsterweg en het Afwateringskanaal. Het belangrijkste uitgangspunt daarbij was dat de fietsverbinding tussen Steendam en Tjuchem kon worden gehandhaafd en dat de percelen goed bereikbaar moesten blijven. Ten behoeve van de planuitwerking is een intensief participatietraject doorlopen met omwonenden en aanliggende eigenaren.

Op 19 maart 2019 en 1 juli 2019 hebben de bewoners tijdens omwonendenavonden in respectievelijk Siddeburen en Steendam mogen meedenken, -praten en -ontwerpen. In de eerste maanden van 2020 zijn daarna met individuele perceeleigenaren keukentafelgesprekken gehouden om detailafspraken te maken over de aansluiting van percelen op de nieuwe kade. Deze werkwijze heeft geresulteerd in een definitief ontwerp waarvoor draagvlak bestaat bij zowel aanwonenden, omwonenden als belanghebbende organisaties zoals Staatsbosbeheer en de provincie Groningen.

Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1. van het Bro wordt bij de voorbereiding van het bestemmingsplan in ieder geval overleg gepleegd met het waterschap en provincie. Reacties uit het vooroverleg worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van donderdag 17 september 2020 tot en met woensdag 28 oktober 2020 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is iedereen in de gelegenheid gesteld om zijn zienswijze kenbaar te maken. Hiervan is vooraf openbare kennisgeving gedaan, op de in de gemeente gebruikelijke wijze in de Staatscourant en op de gemeentelijke website. De stukken zijn gepubliceerd op ruimtelijkeplannen.nl en via de gemeentelijke website.

Vaststelling

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan zijn twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn verwerkt in de zienswijzennota¹ welke als bijlage XI bij de toelichting van dit bestemmingsplan is gevoegd. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen zijn de volgende aanpassingen in het bestemmingsplan doorgevoerd:

Ondergrondse hoogspanningsverbinding

Op het ontwerpbestemmingsplan is één reactie ingediend ten aanzien van het onderwerp 'ondergrondse hoogspanningsverbinding'. Hierin is aangegeven dat de ondergrondse 110 kV hoogspanningsleiding Slochteren Zuidolinger Polder - Slochteren Tjuchem ontbreekt in het bestemmingsplan. Als gevolg van de zienswijze is het bestemmingsplan hierop aangepast. De ondergrondse verbinding is toegevoegd aan de toelichting in paragraaf 4.3 en opgenomen als 'Leiding - Hoogspanning' in de regels en op de verbeelding.

Bos- en natuurgebieden buiten het Natuur Netwerk Nederland

Op het ontwerpbestemmingsplan is één reactie ingediend ten aanzien van het onderwerp 'Bos- en natuurgebieden buiten het Natuur Netwerk Nederland'. Hierin is aangegeven dat in de quickscan flora en fauna onvoldoende is onderzocht en gemotiveerd wat precies de effecten zijn van de ingreep in het plangebied op het bos- en natuurgebied in termen van areaal, samenhang en verlies aan actuele natuurwaarden. Daarnaast wordt verzocht om in te gaan op de vraag of de voorgenomen ontwikkeling van groot openbaar belang is of kleinschalig van aard is, of deze ook buiten de aangewezen bos- en natuurgebieden kan worden gerealiseerd en hoe negatieve effecten en schade zoveel mogelijk wordt voorkomen. Als gevolg van de zienswijze is een oplegnotitie flora en fauna opgesteld. Deze is toegevoegd als bijlage bij de toelichting. In paragraaf 4.7 van de toelichting zijn de resultaten van de oplegnotitie opgenomen.

Ambtelijke wijzigingen

Het wegontwerp is op één punt aangepast ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan. Het betreft een verschuiving van de afrit nabij Steendam. Deze is circa 20 meter naar het oosten verschoven. Als gevolg hiervan is afbeelding 4.1 aangepast en is de bestemming 'Verkeer' op de verbeelding aangepast.

Het bestemmingsplan is op 4 maart 2020 vastgesteld.

¹ Witteveen+Bos (10 december 2020). Nota van Beantwoording Zienswijzen, referentienummer 110010/20-018.917.

Bijlage(n)



BIJLAGE: VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING



BIJLAGE: QUICKSCAN FLORA EN FAUNA



BIJLAGE: OPLEGNOTITIE QUICKSCAN FLORA EN FAUNA

IV

BIJLAGE: ARCHEOLOGISCH BUREAUONDERZOEK



BIJLAGE: INVENTARISEREND ARCHEOLOGISCH VELDONDERZOEK

VI

BIJLAGE: VOORONDERZOEK (WATER)BODEM

VII

BIJLAGE: MILIEUTECHNISCH VERHARDINGSONDERZOEK EN ASBESTONDERZOEK

VIII

BIJLAGE: VERKENNEND (WATER)BODEMONDERZOEK

IX

BIJLAGE: AANVULLEND WATERBODEM-, ASBEST- EN BODEMONDERZOEK



BIJLAGE: ONDERZOEK NIET-GESPRONGEN EXPLOSIEVEN

XI

BIJLAGE: ZIENSWIJZENNOTA

