

NOTA ZIENSWIJZE, COMMENTAAR EN WIJZIGING Ontwerpbestemmingsplan facetbestemmingsplan kleinschalige windturbines 2018 (heroverweging na uitspraak Raad van State)

Inhoudsopgave

1. Inleiding2

2. Overzicht indieners zienswijze3

3. Zienswijze, commentaar en wijziging4

1. Inleiding

Het ontwerpbestemmingsplan Facetbestemmingsplan kleinschalige windturbines heeft overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken ter inzage gelegen, namelijk van 3 maart 2016 tot en met 13 april 2016. Er zijn tijdens deze periode 2 zienswijzen ingediend.

Dit document geeft weer welke zienswijzen zijn ingediend op het ontwerp bestemmingsplan, hoe deze door het gemeentebestuur zijn beoordeeld en beantwoord en welke wijzigingen ambtshalve ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht.

Deze nota is een heroverweging van de eerdere nota ZCW vanwege de uitspraak van Raad van State (24 januari 2018) op het bestemmingsplan. De eerdere nota ZCW is in juli 2016 door de raad van Slochteren vastgesteld.

Deze nota wordt als onderdeel van de besluitvorming van het bestemmingsplan op internet gepubliceerd. In verband met de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) zijn de zienswijzen daarom geanonimiseerd. Omdat het Besluit ruimtelijke ordening niet expliciet verplicht tot het elektronisch beschikbaar stellen van persoonsgegevens, is de Wbp van kracht bij de elektronische beschikbaarstelling van bestemmingsplannen op internet. Dit betekent dat inspraakreacties, zienswijzen e.d. niet elektronisch beschikbaar gesteld mogen worden indien deze NAW gegevens (naam, adres, woonplaats) bevatten of andere persoonsgegevens die vallen onder de Wbp. De werking van de Wbp strekt zich niet uit tot gegevens omtrent ondernemingen, die behoren tot een rechtspersoon. Deze namen zijn daarom niet geanonimiseerd. Dit geldt ook voor personen die beroepsmatig betrokken zijn bij de procedure (namen van advocaten, gemachtigden e.d.).

Indien het noodzakelijk is ten behoeve van de uitvoering van een publieke taak, is het wel toegestaan om persoonsgegevens elektronisch beschikbaar te stellen. Dit heeft tot gevolg dat NAW gegevens met betrekking tot persoonsgebonden overgangsrecht wél in een bestemmingsplan mogen worden genoemd en elektronisch beschikbaar zijn.

Omdat deze nota Zienswijze Commentaar en wijziging elektronisch beschikbaar wordt gesteld, zijn de zienswijzen gerubriceerd op nummer, zodat de inhoud van de nota geen NAW gegevens van natuurlijke personen bevat. Om te kunnen herleiden wie welke zienswijze heeft ingediend is er een los overzicht indieners zienswijzen opgesteld. Dit overzicht wordt niet elektronisch beschikbaar gesteld.

2. Overzicht indieners zienswijzen

De onderstaande tabel geeft de ingekomen zienswijzen weer op volgorde van datum van indiening.

Volgnr.	Datum ontvangen (verzonden)	Organisatie	Naam, contactpersoon	Adres
1	24 maart 2016 (23 maart 2016) Aangevuld per mail op 12 mei 2016	Provincie Groningen	De heer J. Klok	Postbus 610, 9700 AP Groningen
2	11 april 2016 (8 april 2016) Aangevuld per mail op 23 mei 2016)	TenneT TSO B.V.	Mevrouw M. ter Maat	Postbus 428, 6800 AK Arnhem

3. Zienswijzen, commentaar en wijziging

In de onderstaande tabel zijn alle zienswijzen opgenomen die zijn binnengekomen, voorzien van commentaar en daarnaast (indien van toepassing) de wijziging in het bestemmingsplan naar aanleiding van de zienswijze.

Volg nr.	Zienswijze	Commentaar	Wijziging
1.1	Het facetbestemmingsplan is niet in overeenstemming met artikel 4.19a lid 6 van de Omgevingsverordening. In dit artikel is bepaald dat een bestemmingsplan niet voorziet in het oprichten van bouwwerken buiten agrarische bouwpercelen. Advies luidt om de vaststelling van het plan aan te houden tot na de vaststelling van de nieuwe Omgevingsverordening.	Op 21 november 2017 heeft Gedeputeerde Staten aan de (voormalige) gemeente de status van 'pilotgemeente' toegekend. In lijn met de voorwaarden van deze status kan medewerking worden verleend aan het plaatsen van kleinschalige windturbines buiten (agrarische) bouwpercelen.	Zie wijziging onder 1.2
1.2	In de provinciale omgevingsverordening (vastgesteld op 1 juni 2016) is een (pilot)regeling opgenomen voor gemeenten voor kleine windturbines in het buitengebied. De regeling houdt in dat in een zone van 25 meter rond een agrarisch bouwperceel maximaal 3 windturbines mogen worden opgericht tot een hoogte van 15 meter. Om te voldoen aan de nieuwe Omgevingsverordening dient in het bestemmingsplan de beperking van maximaal 3 turbines te worden opgenomen. Het bestemmingsplan moet dan op dit punt gewijzigd worden vastgesteld. Voor het overige kan het plan in tact blijven. Daarnaast wordt verzocht om een verzoek aan GS moeten richten om voor deze pilot in aanmerking te komen. Als dit verzoek wordt gehonoreerd, is het mogelijk het bestemmingsplan met in achtneming van het bovengenoemde aantal windturbines vast te stellen.	Het bestemmingsplan is aangepast in lijn met de zienswijze en de status van 'pilotgemeente'.	Het toetsingskader is aangepast op volgende wijze: Een kleinschalige windturbine wordt geplaatst • binnen een bouwvlak, bouwperceel, ontheffingsgebied of 'wro zone – afwijkingsgebied' of • binnen een afstand van 25 meter vanaf het bouwvlak mits niet geplaatst achter het perceel van een derde en passend binnen het provinciaal beleid en/of de gemeente door de provincie is aangewezen als 'pilotgemeente' op basis van artikel 2.41.2 van de Omgevingsverordening met inachtneming van de bijbehorende voorwaarden. Een positief advies van een onafhankelijke deskundige op het gebied van landschap en stedenbouw is daarbij een vereiste.
2.1	Verzoek om het 'Handboek risicozonering	Het Handboek risicozonering windturbines is	Wijziging zie 2.2

	windturbines' te raadplegen bij de toetsing voor de plaatsing van windturbines.	opgesteld voor grote windturbines. TenneT heeft een regeling opgesteld voor kleine windturbines naar aanleiding van het facetbestemmingsplan kleinschalige windturbines.	
2.2	De gemeente Slochteren heeft bij TenneT de vraag ingediend welke afstand in het bestemmingsplan moet worden aangehouden en geborgd tussen assets van TenneT en nog te plaatsen kleine windturbines. TenneT heeft in de 'Notitie analyse en bepaling veilige afstand van kleine windturbines' onderbouwd welke afstand passend zou zijn. Op basis van het huidige bestemmingsplan is er niet voldoende zekerheid voor de door ons gewenste leveringszekerheid in vergelijking met de windturbines vallend binnen de reikwijdte van het HRW. Dit vanwege het ontbreken van een verplicht certificaat (van EAZ Wind) in combinatie met de gehanteerde veiligheidsmaatregelen om de kleine windturbines veilig te (kunnen) laten draaien is er minder zekerheid voor de door ons gewenste leveringszekerheid. Daarom wenst TenneT extra zekerheid en wordt de maximale werpafstand bij tweemaal nominaal toerental aangehouden om de minimale afstand te bepalen. De gemeente wordt dan ook verzocht in het beleid op te nemen dat de gewenste afstand voortvloeit uit de berekening conform ballistisch model zonder luchtkrachten.	Vanwege de uitspraak van de Raad van State is het noodzakelijk het bestemmingsplan aan te passen. De bestaande richtlijn is ontwikkeld voor grote windturbines met een ashoogte van minimaal 60 meter. Hierbij wordt de werpafstand bepaald op basis van 1 keer nominaal toerental. TenneT stelt een afstand van 2 keer nominaal toerental voor omdat de kleine windmolens (nog) niet gecertificeerd zijn en beperktere veiligheidsvoorzieningen hebben. De uitspraak van Raad van State maakt nu duidelijk dat, zolang er geen certificering is, de afstanden van TenneT aangehouden moeten worden.	Aanpassen van het toetsingskader (bijlage 1 bestemmingsplan): "De afstand tussen een kleinschalige windturbine en hoogspanningsinfrastructuur is afhankelijk van de maximale werpafstand bij 2 x nominaal toerental van de windturbine."