

Beleidsnotitie Kleinschalige bedrijvigheid Buitengebied

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Doelstelling	3
1.3	Leeswijzer	4
2.	Huidig beleidskader	5
2.1	Provinciaal beleid	5
2.2	Gemeentelijk beleid	5
3.	Beleidskader	5
3.1	Kleinschalige horeca	5
3.1.1	Definities	5
3.1.2	Uitgangspunten beleid	6
3.1.3	Beoordelingscriteria	7
3.2	Niet-agrarische nevenactiviteiten	8
3.2.1	Definities	8
3.2.2	Uitgangspunten beleid	9
3.2.3	Beoordelingscriteria	10
4.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	14
4.1	Opstellen beleidsregel	14
4.2	Inwerkingtreding	14
4.3	Implementeren van de beleidsregel	14
4.4	Slotregel	15

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Midden-Groningen ontvangt regelmatig verzoeken voor het kleinschalige bedrijfsmatige (neven)activiteiten in het buitengebied. Dit kan gaan om zowel agrariërs die naast hun agrarische bedrijfsvoering met een neventak beginnen (een boerderijwinkel, een bed & breakfast of andere bedrijfstak) of inwoners die in een vrijgekomen boerderij een bedrijf willen beginnen.

Na een aanvraag beoordeelt de gemeente vervolgens of het verzoek past binnen de woonomgeving of in het buitengebied. In verschillende bestemmingsplannen zijn hiervoor regels opgenomen. Vanuit de voormalige gemeenten ligt hieraan verschillend beleid ten grondslag.

De gemeenten Slochteren en Menterwolde hebben ieder voor zich in de periode tussen 2009 en 2014 beleid opgesteld waaraan getoetst wordt bij dergelijke verzoeken. Op hoofdlijnen komen de beleidsnotities overeen. De voormalig gemeente Hogeveen-Sappemeer behandelde dergelijke verzoeken ad hoc.

Door de samenvoeging van de gemeenten Hogeveen-Sappemeer, Menterwolde en Slochteren in de gemeente Midden-Groningen per 1 januari 2018, is de noodzaak ontstaan tot harmonisatie van diverse beleidsstukken. Een groot deel van het beleid is inmiddels geharmoniseerd, zoals beleid voor 'aan-huis-verbonden beroepen' en 'paardenhouderijen'. Uitgangspunt is om een eenduidig beleidskader voor het gehele grondgebied van Midden-Groningen vast te stellen dat gebruikt kan worden als input voor de actualisering van bestemmingsplannen en als afwegingskader voor individuele gevallen, wanneer het bestemmingsplan nog niet is aangepast.

Voor een aantal thema's zoals functieverbreiding van agrarische bedrijven, kleinschalige horeca en verblijfsrecreatie en vrijkomende agrarische bebouwing is nog geen beleid opgesteld. De voorliggende beleidsnotitie voorziet in regeling voor deze 'restcategorie' gebundeld onder de titel 'Beleidsregels Kleinschalige activiteiten in het buitengebied'. Dit beleid borduurt waar mogelijk voort op de regels die in de huidige plannen buitengebied zijn opgenomen. Ook is er rekening gehouden met bestaande rechten. Deze beleidsnotitie is niet van toepassing in de komplannen.

Voor bepaalde kleinschalige activiteiten is apart beleid vastgesteld zoals 'Kamperen', 'Paardenhouderijen' en 'Aan-huis-verbonden Beroepen'.

1.2 Doelstelling

De beleidsregels zijn opgesteld in geest van de Omgevingswet. Centraal hierin staat dat, als voldaan wordt aan de voorwaarden bepaalde kleinschalige nevenactiviteiten in het buitengebied zijn toegestaan. Gekozen is om ruimte te bieden voor dergelijke ontwikkelingen mits dit geen afbreuk doet aan het woon- en leefklimaat van de omgeving.

De verschillende soorten activiteiten worden ieder in een bijpassende bestemming in het bestemmingsplan opgenomen. Als voldaan wordt aan genoemde voorwaarden hoeft geen aparte planologische procedure te worden doorlopen om gebouwen of bouwwerken (geen gebouwen zijnde) ten behoeve van de nevenactiviteit mogelijk te maken. Mogelijk is er nog wel een omgevingsvergunning nodig.

Deze notitie beperkt zich tot kleinschalige nevenactiviteiten in het buitengebied, waaronder kleinschalige horeca en niet-agrarische bedrijvigheid.

Doel

Een eenduidig beleidskader voor het hele grondgebied van Midden-Groningen dat gebruikt kan worden als input voor de actualisering van bestemmingsplannen en als afwegingskader voor individuele gevallen (wanneer het bestemmingsplan nog niet is aangepast).

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk twee een uiteenzetting van het huidige beleidskader van de drie voormalige gemeenten. Hoofdstuk drie geeft het nieuwe beleidskader voor de gemeente weer. Waarna in hoofdstuk vier de maatschappelijke uitvoerbaar wordt beschreven. In bijlage 1 is een verklarende woordenlijst opgenomen.

2. Huidig beleidskader

2.1 Provinciaal beleid

PROVINCIE GRONINGEN : OMGEVINGSVERORDENING

Het provinciaal beleid is in hoofdzaak gericht op het niet toestaan van nieuwe niet-agrarische bedrijvigheid (of aan de landbouw verwante bedrijvigheid) in het buitengebied. Bedrijventerreinen zijn daarvoor de aangewezen plek. De provincie maakt echter een uitzondering wanneer deze nieuwe bedrijvigheid in vrijkomende gebouwen wordt gevestigd. Bedrijfsactiviteiten moeten beperkt blijven tot activiteiten die naar aard en omvang ruimtelijk, milieuhygiënisch en verkeerskundig inpasbaar zijn. De mogelijkheid voor opslag van materialen en goederen op het erf wordt beperkt evenals het uitoefenen van detailhandel. Eventuele uitbreiding van de bebouwing is alleen toegestaan als de maatwerkmethode wordt toegepast en er rekening wordt gehouden met de criteria die zijn vastgelegd in de Omgevingsverordening.

2.2 Gemeentelijk beleid

Het beleid van de 3 voormalige gemeenten (Hoogezand-Sappemeer, Menterwolde en Slochteren) is, voor zover niet eerder opgevolgd door nieuw beleid, per 1 januari 2020 komen te vervallen.

In de huidige bestemmingsplannen buitengebied zijn wel (afwijkings)mogelijkheden opgenomen voor kleinschalige nevenactiviteiten. Deze regelingen blijven, zolang er nog geen bestemmingsplan is, van toepassing. De activiteiten variëren van theetuinen, bed& breakfast tot niet-agrarische nevenactiviteiten bij agrariërs (boerderijwinkel, loonwerk). De voorliggende beleidsnotitie borduurt hierop voort, dit sluit ook aan bij de Nota van Uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied Midden-Groningen.

3. Beleidskader

Voor een goed begrip van (en draagvlak voor) het toetsingskader zijn de te hanteren begrippen en hun betekenis van wezenlijk belang. In overeenstemming met de bestaande beleidsnotities wordt ook in deze beleidsnotitie onderscheid gemaakt tussen de verschillende activiteiten. De verschillende nevenactiviteiten worden ingedeeld in 2 categorieën: Kleinschalige Horeca en Niet-agrarische nevenactiviteiten.

3.1 Kleinschalige horeca

3.1.1 Definities

Ondergeschikte horeca

- Ondergeschikte vormen van horeca zijn gekoppeld aan een andere functie, maar zijn daar niet ondersteunend aan. Bijvoorbeeld ondergeschikt aan een agrarische functie of een woonfunctie. Deze horeca is ruimtelijk ondergeschikt, qua economische betekenis kan de activiteit ondersteunend zijn. De horeca-activiteit vloeit in dit soort situaties niet zonder meer logisch voort uit de hoofdactiviteit (voorbeeld een kleinschalig restaurant bij boerderij).

Ondersteunende horeca

- Ondersteunende vormen van horeca verstrekken eten en drinken als functie-ondersteunende activiteit. De horeca-activiteit vloeit als het ware logisch voort uit de hoofdactiviteit (voorbeeld bakkerij met een 'koffiehoekje'.

Logies met ontbijt

- Het bieden van de, ten opzichte van het wonen ondergeschikte, mogelijkheid tot recreatief nachtverblijf en ontbijt aan personen die hun hoofdverblijf elders hebben. Een 'bed & breakfast' of 'airbnb' valt hier ook onder;

Groepsaccommodatie

- een gebouw of een gedeelte van een gebouw, bestemd voor recreatief verblijf door groepen van personen waarin gemeenschappelijk gebruik wordt gemaakt van keukens en verblijfsruimten. Vormen van recreatief verblijf die gelijk kunnen worden gesteld aan een groepsaccommodatie zijn: (jeugd)herbergen, kamphuizen en kampeerboerderijen;

Theetuin

- een aan de hoofdfunctie ondergeschikt horecabedrijf dat slechts beperkt is tot het verstrekken van alcoholvrije dranken en het verstrekken van voor consumptie ter plaatse bereide klein en koude etenswaren. Een theeschenkerij (in pandig) wordt gelijkgeschaard aan een theetuin;

3.1.2 Uitgangspunten beleid

De gemeente wil in het buitengebied de ruimte bieden aan zowel ondergeschikte als ondersteunende horeca. Deze ruimte is van toepassing voor de bestemmingen 'Agrarisch bedrijf', 'Agrarisch - Paardenhouderij', 'Gemengd' en 'Maatschappelijk' en 'Wonen'. Belangrijk is dat de horecafunctie ondergeschikt is aan hoofdfunctie. Daarnaast gelden een aantal voorwaarden. Wordt aan deze voorwaarden voldaan dat is de ondergeschikte of ondersteunende horeca bij recht toegestaan.

Daarnaast heeft de gemeente ook een positieve grondhouding als het gaat om kleinschalige logiesfuncties in het buitengebied. Naast de algemene voorwaarden van ondergeschikte horeca gelden hiervoor nog aanvullende voorwaarden.

Een belangrijk uitgangspunt is dat de horeca-functie ondergeschikt is aan de hoofdfunctie van het perceel (wonen, bedrijf of bijvoorbeeld maatschappelijk) en er voldoende afstand wordt aangehouden tot omliggende functies. Een goed aanknopingspunt voor het al dan niet kunnen toestaan van kleinschalige / ondergeschikte horeca op een bepaalde locatie biedt de VNG-notitie Bedrijven en milieuzonering (2009). Hierin is voor (dag)horeca (cat. 561) een minimale richtafstand van 10 meter aangegeven tot de dichtstbijzijnde hindergevoelige functie (zoals woningen). Voor groepsaccommodaties wordt aangesloten bij de categorie 'kampeerterreinen, waarvoor een richtafstand van 30 meter geldt en in het geval er recreatieve buitenruimte aanwezig is 50 meter. De opgenomen richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk/rustig buitengebied¹

¹ Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals

3.1.3 Beoordelingscriteria

In de criteria wordt onderscheid gemaakt tussen 'algemene criteria' die voor alle genoemde activiteiten van toepassing zijn en aanvullende 'specifieke criteria'.

Voor het toestaan van ondergeschikte of ondersteunende horeca bij de bestemmingen 'Agrarisch-Bedrijf', 'Gemengd', 'Maatschappelijk', 'Sport - Manege', 'Wonen' en 'Wonen-VAB' gelden de volgende criteria:

Algemeen

1. De uitstraling van de horeca-activiteit is ondergeschikt aan de hoofdfunctie van het pand en perceel.
2. De horeca-activiteit veroorzaakt geen onevenredige hinder voor de omgeving. De afstand van de locatie van horeca-activiteit tot de dichtstbijzijnde woning bedraagt minimaal maximaal 10 meter.
3. De horeca-activiteit heeft dezelfde toegang tot het perceel als de hoofdfunctie/bestemming.
4. de horeca-activiteit wordt uitgeoefend door de (hoofd)bewoner van de woning of (hoofd)gebruiker van het bedrijf/ maatschappelijke functie als er geen woning aanwezig is.
5. Maximaal 25% van de vloeroppervlakte van hoofd- en bijgebouwen mag gebruikt worden voor horeca met een maximum van 100 m².
6. De openingstijden van de horeca-activiteit zijn gekoppeld aan de openingstijden van de hoofdfunctie (indien van toepassing) en bij woningen alleen tussen 9.00 uur en zonsondergang.
7. Reclame-uitingen zijn toegestaan op gevels of als bouwwerk, tot een totale oppervlakte van maximaal 1 m² en een hoogte van maximaal 2,5 meter.
8. Buiten is geen muziek toegestaan.
9. De horeca-activiteit heeft geen nadelige invloed op de verkeersafwikkeling en de parkeersituatie ter plaatse. Uitgangspunt is parkeren op eigen terrein. Uitsluitend in uitzonderlijke gevallen is het mogelijk dat geparkeerd wordt in de openbare ruimte. Hierbij is structureel parkeren op de weg (rijbaan en de berm) niet aanvaardbaar.

Logies met ontbijt

Voor het toestaan van logies met ontbijt bij de bestemmingen 'Agrarisch Bedrijf', 'Agrarisch - Paardenhouderij', 'Gemengd', 'Wonen' en 'Wonen-VAB' gelden de volgende aanvullende criteria:

1. Er moet een hoofdbewoner op het perceel aanwezig zijn tijdens het uitoefenen van de logiesfunctie;
2. Maximaal 35 % van de oppervlakte van het hoofdgebouw + bijgebouwen mag worden gebruikt voor logiesfunctie, met een maximum van 100 m²;
3. Permanente bewoning van het recreatieverblijf is niet toegestaan. De logiesfunctie mag door de bouwkundige opzet, indeling en maatvoering niet functioneren als een zelfstandige woning. Dit betekent mede dat een aparte kookgelegenheid (keuken) niet is toegestaan;
4. Het aantal slaapkamers dat voor de logiesfunctie wordt gebruikt bedraagt maximaal 6 met in totaal 10 slaapplekken.

bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

5. Voor elke geëxploiteerde kamer moet tenminste 1 parkeerplaats op het eigen terrein aanwezig zijn.

Groepsaccommodatie als nevenactiviteit

Voor het toestaan van een groepsaccommodatie bij de bestemmingen 'Agrarisch Bedrijf', 'Agrarisch - Paardenhouderij', 'Gemengd', 'Wonen' en 'Wonen- VAB' en gelden de volgende aanvullende criteria:

1. De groepsaccommodatie mag geen onevenredige hinder voor de omgeving veroorzaken. De afstand van de groepsaccommodatie tot het perceel van derden bedraagt ten minste 30 meter. De afstand van gronden die specifiek worden gebruikt voor recreatieve buitenactiviteiten (zoals een speel-/sportveld) tot de gevels van woningen van derden moet ten minste 50 meter bedragen.
2. Het onderliggende (bouw)perceel heeft een oppervlakte van minimaal 1.000 m².
3. Maximaal 35% van de oppervlakte van het hoofdgebouw + bijgebouwen mag worden gebruikt voor de groepsaccommodatie van maximum van 200 m².
4. Permanente bewoning van de groepsaccommodatie is niet toegestaan, uitsluitend kortdurend recreatief verblijf van groepen;
5. Ten behoeve van de groepsaccommodatie mogen uitsluitend gedeelde sanitaire voorzieningen en gedeelde kookegelegenheid aanwezig zijn;
6. De groepsaccommodatie heeft geen nadelige invloed op de verkeersafwikkeling en de parkeersituatie ter plaatse. Uitgangspunt is parkeren op eigen terrein.

3.2 Niet-agrarische nevenactiviteiten

3.2.1 Definities

Agrarische kinderopvang

- Kleinschalige kinderopvang en/of een gastouderschap, die een relatie heeft met het agrarisch bedrijf, zodanig dat de kinderen het houden van dieren en/of het telen van gewassen beleven.

Agrarische dienstverlening

- Activiteiten overwegend gericht op het verrichten van werkzaamheden voor de levering, opslag of verwerking van goederen en/of de levering van diensten, uitsluitend of overwegend ten behoeve van agrarische bedrijven, zoals loonwerkbedrijven, bedrijven ter onderhoud en reparatie van landbouwmachines en landbouwwerktuigen en fouragehandels;

Ambachtelijke bewerking, verwerking en /of verkoop van agrarisch producten

- Kleinschalige bewerking, verwerking en/of verkoop van agrarische producten (jam, sap, zuivel, wijn, ijs, brood e.d.). De producten moeten een relatie hebben met het landelijk gebied.

Boerderijwinkel

- Kleinschalige detailhandel ondergeschikt aan het agrarisch bedrijf, die in hoofdzaak bestaat uit verkoop van land- en tuinbouwproducten;

Dagrecreatie op of nabij het erf

- Kleinschalige recreatieve activiteiten zoals verhuur van fietsen, kano's, roeiboten en gps-apparatuur t.b.v. volgen van routes en activiteiten op agrarische cultuurgrond als boerengolf. Verhuur van paarden, huifkarren en andere aan de hippische sport verbonden activiteiten worden niet begrepen binnen dit beleidskader. Deze activiteiten horen uitsluitend thuis binnen bestemmingen die gebruiksgesichte paardenhouderijen of maneges toestaan.

Hobbyboer of deeltijdboer

- Een niet-agrariër die agrarische activiteiten uitvoert die niet de omvang heeft van een volledige arbeidskracht, maar waarbij wel sprake is van ten minste 1 ha grond en van 4 Nederlandse grootte eenheid (nge) of vergelijkbare grootte gemeten in SO;

Kleinschalige agrarische activiteiten:

- Agrarische activiteiten die worden uitgeoefend door een hobbyboer of deeltijdboer natuurboer, meestal in aanwezige voormalige agrarische bebouwing;

Nevenactiviteiten buitengebied

- Een activiteit of functie die qua omvang en uitstraling ondergeschikt is aan een op dezelfde plaats voorkomende (hoofd)functie, maar niet ten dienste hoeft te staan c.q. daar functioneel mee verbonden hoeft te zijn, zoals 'educatie/voorlichting, kleinschalige kinderopvang, een zorgboerderij etc. en/of dagrecreatie op of nabij het erf;

Statische opslag

- opslag en/of stalling van goederen die geen regelmatige verplaatsing behoeven, zonder dat deze ter plaatse worden bewerkt, verwerkt, gerepareerd of verhandeld.

Zorgfunctie/ zorgboerderij

- een zorgfunctie als neven- of hoofdtak waarbij de sociaal-medische opvang van personen in de vorm van dagopvang, wordt gecombineerd met agrarische activiteiten, in die zin dat de personen behulpzaam zijn bij de agrarische of natuur beherende activiteiten.

3.2.2 Uitgangspunten beleid

De gemeente wil in het buitengebied de ruimte bieden aan kleinschalige nevenactiviteiten bij bijvoorbeeld agrarische bedrijven en in vrijgekomen agrarische bebouwing. Deze ruimte is van toepassing voor de bestemmingen 'Agrarisch bedrijf', 'Agrarisch - Paardenhouderij', 'Gemengd' en 'Maatschappelijk' en gedeeltelijk ook bij 'Wonen' en 'Wonen - VAB'. Het gaat om de volgende bedrijvigheid:

- Agrarische kinderopvang;
- Ambachtelijke bewerking, verwerking en /of verkoop van agrarisch producten*
- Boerderijwinkel en/of ondergeschikte detailhandel*;
- Dagrecreatie op of nabij het erf*;
- Hobbyboer of deeltijd boer;
- Kleinschalige agrarische activiteiten;
- Niet-agrarische bedrijfsactiviteiten*;
- Statische opslag*;

- Agrarische dienstverlening*;
- Zorgboerderij.

Belangrijk is dat de bedrijfsactiviteit ondergeschikt is aan de bedrijfsactiviteit en dat er wordt aangesloten bij de bebouwingsregeling die geldt voor de basisbestemming. Daarnaast gelden een aantal voorwaarden. Wordt aan deze voorwaarden voldaan dan is de ondergeschikte (bedrijfs)activiteit bij recht toegestaan.

De voorwaarden bestaan uit een aantal algemene criteria en een aantal aanvullende voorwaarden voor specifieke activiteiten.

3.2.3 Beoordelingscriteria

ALGEMENE CRITERIA

Voor het toestaan van nevenactiviteiten, zoals genoemd in voorgaande paragraaf 3.2.2 gelden de volgende criteria:

1. de functie blijft ondergeschikt aan de hoofdbestemming en levert geen belemmering op voor de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven en woningen;
2. als de activiteit inpandig plaatsvindt, blijft deze in omvang en uitstraling ondergeschikt aan het hoofdgebouw en neemt niet meer oppervlak in gebruik dan 30% van de totale oppervlakte aan gebouwen tenzij anders aangegeven in de tabel 'aanvullende voorwaarden'.
3. de nevenactiviteit heeft geen nadelige invloed op de verkeersafwikkeling en de parkeersituatie ter plaatse. Uitgangspunt is parkeren op eigen terrein.
4. Reclame-uitingen zijn toegestaan op gevels of als bouwwerk, tot een totale oppervlakte van maximaal 1 m² en een hoogte van maximaal 2,5 meter.
5. Een combinatie van activiteiten is toegestaan, mits de gezamenlijke oppervlakte van de activiteiten passen binnen de criteria zoals gesteld onder 2 en in de tabel 'aanvullende voorwaarden'.

AANVULLENDE CRITERIA

Naast de algemene voorwaarden gelden voor een aantal activiteiten, in de opsomming onder 3.2.2 aangeduid met een sterretje, aanvullende voorwaarden. Per type bedrijvigheid/activiteit is een specifieke omschrijving met aanvullende voorwaarden opgenomen in de tabel 'Aanvullende voorwaarden' zoals hierna weergegeven. Deze activiteiten zijn alleen toegestaan bij de in de tabel aangegeven bestemmingen.

TABEL AANVULLENDE VOORWAARDEN NIET-AGRARISCHE ACTIVITEITEN	Voorwaarden per bestemming			
Bestemming >	Agrarisch bedrijf	Agrarisch - Paardenhouderij	Gemengd	Wonen- VAB / Wonen
Activiteit				
Ambachtelijke bewerking, verwerking en /of verkoop van agrarisch producten	Inpandig en niet meer dan 30% van de totale bebouwingsoppervlakte met een maximum van 500 m ² . Boerderijwinkel maximaal 120 m ²	Niet van toepassing	Niet van toepassing	Niet van toepassing
Niet-agrarische bedrijvigheid beperkt tot milieucategorie 1 en 2 (zoals vermeld in de Staat van bedrijf Gemengd, bijlage van de regels)	Niet meer dan 30% van de totale oppervlakte aan bebouwing met een maximum van 500 m ² .	Niet meer dan 30% van de totale oppervlakte aan bebouwing met een maximum van 500 m ² .	Er moet worden voldaan aan de toegestane bebouwingsoppervlakte in het bestemmingsplan.	Niet meer dan 30% van de totale oppervlakte aan bebouwing met uitzondering van bestaande afwijkingen. Alleen van toepassing bij Wonen – VAB.
Opslag en stalling niet-agrarische producten	Inpandig en niet meer dan 30% van de totale oppervlakte aan bebouwing met een maximum van 1.000 m ² . Uitsluitend in gebouwen die niet langer geschikt zijn voor agrarisch gebruik.	Inpandig en niet meer dan 30% van de totale oppervlakte aan bebouwing met een maximum van 1.000 m ² . Uitsluitend in gebouwen die niet langer geschikt zijn voor ander bedrijfsmatig gebruik.	Er moet worden voldaan aan de toegestane bebouwingsoppervlakte in het bestemmingsplan.	Inpandig binnen bestaande bebouwing. Alleen van toepassing bij Wonen – VAB.
Hobbyboer of deeltijdboer	Niet van toepassing	Niet van toepassing	Er moet worden voldaan aan de toegestane bebouwingsoppervlakte in het bestemmingsplan	Niet meer dan 30% van de totale oppervlakte aan bebouwing met uitzondering van bestaande afwijkingen. Alleen van toepassing bij Wonen – VAB.
Detailhandel	Boerderijwinkel maximaal 120 m ² Ondergeschikte detailhandel, maximaal 60 m ² , met uitzondering van een boerderijwinkel waarbij een maximale oppervlakte van 120 m ² is toegestaan.	Ondergeschikte detailhandel, maximaal 60 m ²	Ondergeschikte detailhandel, maximaal 60 m ²	Ondergeschikte detailhandel, maximaal 60 m ² bij Wonen-VAB. Bij Wonen max. 30 m ² .
Agrarische dienstverlening	Niet meer dan 30% van de totale oppervlakte aan bebouwing met een maximum van 1.000 m ² .	Niet meer dan 30% van de totale oppervlakte aan bebouwing met een maximum van 1.000 m ² .	Er moet worden voldaan aan de toegestane bebouwingsoppervlakte in het bestemmingsplan en maximaal milieucategorie 2	Niet van toepassing

Dagrecreatie op en nabij het erf, waaronder boerengolf (op bestemming Agrarisch – Cultuurgrond)	Alle voorzieningen (inclusief parkeren), met uitzondering van de golfbaan zelf, worden op het bouwperceel ondergebracht. Het boerengolf moet aan de natuurlijke waarden worden getoetst, met tot gevolg dat de activiteit in bepaalde perioden van het jaar en/of bepaalde gebieden wordt beperkt of uitgesloten.	Niet toepassing	Niet van toepassing	Niet van toepassing
---	---	-----------------	---------------------	---------------------

4. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

4.1 Opstellen beleidsregel

Onder beleidsregel wordt verstaan: een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan. Op grond van artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) heeft de gemeente de bevoegdheid (niet de verplichting) om beleidsregels vast te stellen en burgemeester en wethouders moeten zich aan hun eigen beleidsregels houden. Het formuleren van beleidsregels heeft als voordeel dat een grote mate van uniformiteit kan worden bereikt. Verder kan op eenvoudige wijze, dus zonder planherziening aanpassing van de beleidsregels plaatsvinden, waardoor een grote mate van flexibiliteit kan worden bereikt. Zijn de beleidsregels vastgesteld en bekendgemaakt, dan kan daar in de besluitvorming zonder meer naar worden verwezen.

In bijzondere gevallen kan gebruik worden gemaakt van de inherente afwijkingsbevoegdheid (artikel 4:84 Awb). Per geval moet worden bekeken of de belangen voldoende zijn afgewogen. Een afwijking van de beleidsregels is alleen gerechtvaardigd in bijzondere omstandigheden en niet voor situaties waarmee bij de opstelling van de beleidsregel rekening had moeten worden gehouden. Onder bijzondere omstandigheden valt niet dat het vertrouwen is gewekt dat medewerking zou worden verleend. Ook moet er altijd een deugdelijke belangenafweging plaatsvinden om vast te kunnen stellen of sprake is van bijzondere omstandigheden. Verder is het aanwezig zijn van bijzondere omstandigheden niet altijd voldoende om van beleidsregels af te wijken. Er moet onevenredigheid ontstaan bij toepassing van de beleidsregels en de onevenredigheid moet ook nog zijn gerelateerd aan de doelstelling van die beleidsregels. De motivering van de afwijking moet in ruimtelijke termen worden gegoten.

4.2 Inwerkingtreding

Bekendmaking van de beleidsnotitie vindt plaats door kennisgeving in het Gemeenteblad. Deze beleidsregel is een dag na bekendmaking in werking getreden. Op grond van artikel 8:2 juncto 7:1 Awb is een beleidsregel niet vatbaar voor bezwaar en beroep.

4.3 Implementeren van de beleidsregel

De beleidsnotitie kan worden gebruikt om individuele aanvragen te toetsen waarbij voor de motivering wordt verwezen naar voorliggende beleidsregels.

Bestemmingsplan

De beleidsregel kan worden gebruikt om bestaande niet-agrarische nevenactiviteiten in het buitengebied te bestemmen en nieuwe aanvragen te toetsen of om te gebruiken in het handhavingstraject. In beide situaties kan voor de motivering worden verwezen naar de vastgestelde beleidsregels. Het alleen vaststellen van beleid als gemeentelijke beleidsregel is in de praktijk onvoldoende, een goede wettelijke basis is noodzakelijk.

Bij de globale bestemmingsplannen geldt dit beleidskader, voor het overige gelden de huidige regels in de bestemmingsplannen. Bij actualisatie van bestemmingsplannen worden voorliggende beleidsregels geïmplementeerd. De bestemmingen zoals opgenomen in bijlage 2 worden hierbij gebruikt.

4.4 Slotregel

Citeertitel en inwerkingtreding

Deze beleidsnotitie wordt aangehaald als: “Beleidsnotitie Kleinschalige bedrijvigheid Buitengebied Midden-Groningen”

Zij treden in werking de dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen d.d. 2020

