

Beleidsnotitie Kamperen

1. Uitgangspunten

- *Gemeente Midden-Groningen is een goede locatie voor kleinschalige recreatie, daarbij gebruik maken van de kwaliteit van zowel het aanwezige landschap als cultuur en natuur;*
- *De gemeente geeft ruimte aan kleinschalig kamperen op of bij agrarische bedrijven en/of vrijkomende agrarische gebouwen en grote woonpercelen;*
- *Grootschalige/reguliere kampeerrecreatie blijft beperkt tot de bestaande locaties;*
- *Kampeerrecreatie wordt altijd ingepast in het landschap en leidt niet tot visuele of andere belasting van omgeving en milieu;*

1.1 Toetsingscriteria

Naast de hiervoor genoemde uitgangspunten en criteria moeten bij verzoeken om vestiging van nieuwe kampeerterreinen of uitbreiding daarvan altijd een zogenaamde omgevingstoets worden uitgevoerd. Een dergelijke omgevingstoets is verplicht vanuit de ruimtelijke ordening, waarbij de afweging moet worden gemaakt of een voorgestelde verandering niet in strijd is met gerelateerde wet- en regelgeving en niet leidt tot aantasting van het landschap of tot hinder voor omwonenden. Algemene aspecten die in ieder getoetst moeten worden zijn:

- Gevolgen voor de waterhuishouding;
- Voorkomen van aantasting van archeologische waarden;
- Voorkomen van strijdigheid met Wet natuurbescherming;
- Externe veiligheid
- Luchtkwaliteit
- Geluidhinder

Bovendien zal los van een planologische procedure in de meeste gevallen een procedure gevoerd moeten worden vanwege de Wet Milieuhinder, dan wel een melding bij de gemeente moet worden gedaan.

Net als voor andere gevallen moet voor bouwwerken in de meeste gevallen een omgevingsvergunning worden verleend, voordat deze mogen worden opgericht. Hierbij moet worden gedacht aan de gebouwen voor sanitaire voorzieningen, maar ook voor de oprichting van enkele typen plaatsgebonden kampeermiddelen.

Een algemene voorwaarde voor alle kampeerterreinen is dat het terrein zodanig moet zijn ingericht dat de parkeercapaciteit op het eigen terrein zodanig moet zijn ingericht dat de parkeercapaciteit op het eigen terrein kan worden opgevangen. Het parkeren mag niet worden afgewenteld op de openbare ruimte.

Een andere algemene voorwaarde voor alle kampeerterreinen is dat de locatie moet worden getoetst aan de regels in de Provinciale Omgevingsverordening die gelden voor Bos- en natuurgebieden (binnen en buiten het Natuurnetwerk Nederland). Deze bepaling is specifiek van toepassing op gronden die onderdeel uitmaken van het Natuur Netwerk Nederland of Overige bos- en natuurgebieden die zijn opgenomen op de kaart met Natuur die onderdeel uitmaakt van de Provinciale Omgevingsverordening.

2. Reguliere kampeerterreinen

Bij de reguliere kampeerterreinen wordt ruimte geboden aan een diversiteit aan mogelijkheden. Op een regulier kampeerterrein kunnen aanwezig zijn:

- Toeristische plaatsen voor mobiele kampeermiddelen:
 - o Als (toer)caravans, vouwwagens, campers, tenten en huifkarren
- Plaatsgebonden kampeermiddelen als:
 - o Trekkershutten en tenthuisjes
 - o Stacaravans met een vloeroppervlak kleiner dan 50 m²
 - o Chalets met een vloeroppervlakte kleiner dan 50 m²

Het staat de ondernemer vrij om zelf te bepalen hoeveel kampeermiddelen en wat de oppervlakte is van het kampeerterrein te bepalen. De ondernemer kan binnen de geldende regelgeving zoals bouw- en brandveiligheidsvoorschriften invulling geven. Het beleid staat wel een omvang die zodanig beperkt is dat het betreffende kampeerterrein niet mer-plichtig is.

De verblijfsector is voortdurend in beweging. De huidige consument vraagt steeds meer luxe, ook waar het gaat om kamperen. Op de markt verschijnen dan ook steeds weer nieuwe vormen van kampeermiddelen. De kampeermiddelen worden in twee groepen verdeeld, mobiele kampeermiddelen en plaatsgebonden kampeermiddelen. Onder mobiele kampeermiddelen wordt verstaan: toercaravans, vouwwagens, campers, tenten en huifkarren. Onder plaatsgebonden kampeermiddelen wordt verstaan: stacaravans, trekkershutten, tenthuisjes en chalets.

2.1 Kampeermiddelen

2.1.1 Mobiele kampeermiddelen

Onder mobiele kampeermiddelen worden verstaan toercaravans, vouwwagens, campers tenten en huifkarren die gebruikt worden om uitsluitend tijdens het kampeerseizoen te gebruiken. Deze onderkomens of voertuigen zijn geheel of ten dele blijvend bestemd of opgericht, dan wel worden of kunnen worden gebruikt, voor recreatief nachtverblijf. Zodra een kampeermiddel langer dan 8 maanden op een kampeerterrein is geplaatst of niet langer te verplaatsen is, krijgt dit een plaatsgebonden karakter, waardoor het kampeermiddel niet langer binnen de definitie van mobiel kampeermiddel valt. De periode van 8 maanden hangt samen met de duur van het kampeerseizoen van 15 maart tot 31 oktober. Mobiele kampeermiddelen mogen slechts worden gebruikt op locaties waar dit vanuit het bestemmingsplan is toegestaan.

2.1.2 Plaatsgebonden kampeermiddelen

Onder plaatsgebonden kampeermiddelen worden verstaan: kampeermiddelen die met het doel worden geplaatst op één plek te blijven staan of langer dan 8 maanden op een kampeerplaats zijn geplaatst of niet langer te verplaatsen zijn. Net als andere kampeermiddelen worden ze geheel of ten dele gebruikt of kan worden gebruikt voor recreatief verblijf, waaronder in ieder geval wordt gerekend: een chalet, stacaravan, tenthuisje en trekkershut. Doordat hij door zijn plaatsing direct of indirect met de grond is verbonden, dan wel direct of indirect steun vindt in of op de grond is hij als bouwwerken aan te merken. Plaatsgebonden kampeermiddelen mogen slechts worden geplaatst op locaties waar dit vanuit het bestemmingsplan is toegestaan op zijn meestal omgevingsvergunningplichtig. Voor plaatsgebonden kampeermiddelen geldt een maximale oppervlakte van 50 m², een bouwhoogte van 3,5 m gemeten vanaf het maaiveld en een oppervlakte voor bijbehorende bouwwerken van max. 10 m².

Trekkershutten of tenthuisjes

Onder een trekkershut of tenthuisjes wordt verstaan: een gebouw dat bestemd is voor het periode verblijf van wisselende groepen van recreanten, die hun hoofdverblijf elders hebben. Trekkershutten of tenthuisjes worden voorzien in een verblijfsrecreatieve behoefte van voornamelijk gezinnen met kleine kinderen tot twaalf jaar en (rondtrekkende) jongeren en senioren. Daarnaast biedt deze accommodatievorm de ondernemer bij uitstek mogelijkheden het kampeerseizoen te verbreden, met de hierbij behorende opbrengsten. Een trekkershut is een houten blokhut en is ingericht voor vier tot zes personen met slaap-, kook- en zitgelegenheid. Hetzelfde geldt voor een trekkershuisje met dien verstande dat deze bestaat uit een lichte constructie met lichte materialen, zoals tentdoek. Een trekkershut of tenthuisjes staan altijd op een regulier kampeerterrein.

Stacaravans

Onder een stacaravan wordt verstaan: 'een kampeermiddel dat een plaatsgebonden karakter heeft, op het terrein op het eigen onderstel verplaatst kan worden en over de openbare weg vervoerd mag worden. Met het plaatsgebonden karakter wordt bedoeld dat het kampeermiddel in principe gedurende het hele jaar op dezelfde plaats blijft staan en zodoende als een bouwwerk wordt beschouwd'.

Chalets

Een chalet is een verblijf van ten hoogste 50 m², bestaande uit een lichte constructie en uit lichte materialen, niet zijnde een mobiel kampeermiddel, dat naar de aard en de inrichting is bedoel voor recreatief dag- en/of nachtverblijf. Een chalet hoeft niet als aanhanger verplaatsbaar te zijn zoals en stacaravan. Een chalet hoeft geen vaste verankering in de grond en is binnen 24 uur demontabel.

Recreatiewoningen

Een recreatiewoning valt buiten deze notitie. Onder een recreatiewoning wordt in ieder geval geschaard: een bouwwerk met een oppervlakte van meer dan 50 m² dat geheel of ten dele wordt gebruikt of kan worden gebruikt voor een recreatief dag- en/of nachtverblijf.

2.2 Kampeerperiode

Kamperen op reguliere kampeerterreinen is het gehele jaar toegestaan. Belangrijkste reden is het argument van seizoensverlenging. Exploitanten van reguliere kampeerterreinen hebben te maken met strenge (vestigings)eisen en hoge investeringskosten. Ook zijn de weersomstandigheden van grote invloed op de omzet van een kampeerbedrijf. Exploitanten van reguliere kampeerterreinen dienen veelal met het kampeerbedrijf een volwaardig hoofdkomen te genereren. Seizoensverlenging maakt het voor de houder van een regulier kampeerterrein mogelijk gedurende een langere periode inkomsten te genereren en is daarmee minder afhankelijk van een (kortdurend) hoogseizoen.

Het is van belang de ondernemer de ruimte te bieden waarbinnen een gezonde exploitatie van het kampeerbedrijf mogelijk wordt gemaakt. Vanuit dit oogpunt is het wenselijk de kampeerperiode voor reguliere kampeerterreinen vrij te laten en het kamperen op deze terreinen gedurende het gehele jaar toe te staan.

2.3 Bebouwing

Omdat de invulling van een kampeerterrein zeer divers is, wordt in de bestemmingsplannen per geval bekeken hoeveel en op welke wijze bebouwing ten behoeve van voorzieningen wordt toegestaan. Indien van toepassing zal op de plankaart een bouwvlak worden aangegeven in verband met de ruimtelijke inpasbaarheid.

Per kampeerbedrijf is één dienstwoning toegestaan. Een dienstwoning kan slechts worden opgericht indien de bedrijfseconomische noodzaak hiervan wordt aangetoond.

2.4 Landschappelijke inpassing

Inpassing van een kampeerterrein in het landschap is belangrijk. Door een groene afschermende beplanting te hanteren wordt het kampeerterrein ingepast in de omgeving.

Voorwaarden reguliere camping

- *Niet m.e.r.-plichtig*
- *Plaatsgebonden kampeermiddel maximale oppervlakte 50 m², bijbehorende bouwwerken maximaal 10 m². Bouwhoogte maximaal 3,5 m.*
- *Geen recreatiewoningen*
- *Landschappelijke inpassing*
- *Eén bedrijfswoning is toegestaan*

3. Mini-campings

Mini-campings zijn terreinen bestemd voor maximaal 25 kampeerplaatsen voor mobiele kampeermiddelen (tenten, caravans en campers) in de periode van 15 maart tot en met 31 oktober. Het kleinschalig kamperen is vooral bedoeld als ondergeschikte bedrijvigheid bij een agrarisch bedrijf, op voormalige agrarische bedrijfspercelen of op grote woonpercelen in het buitengebied. Het kleinschalig kamperen is bij recht binnen het bestemmingsplan Buitengebied toegestaan mits voldaan wordt aan de in deze notitie genoemde voorwaarden.

Gekozen wordt om het aantal op 25 kampeerplaatsen vast te leggen omdat kleinschalige kamperen vooral is geïntroduceerd als tak voor neveninkomsten. Indien de ondernemer dit als hoofdgroep wil uitoefenen met meer dan 25 kampeerplaatsen dan kan deze een regulier kampeerterrein of een verzoek indienen één te vestigen.

Op een mini-camping is het uitsluitend toegestaan mobiele kampeermiddelen te plaatsen. Op de reguliere kampeerterreinen wordt voldoende mogelijkheid geboden voor het plaatsen van plaatsgebonden kampeermiddelen. Wanneer de houder van de mini-camping ook overgaat tot het aanbieden van kampeerplaatsen voor plaatsgebonden kampeermiddelen, gaat deze duidelijk in de richting van een recreatief bedrijf en is er slechts minder sprake van een nevenactiviteit.

Omdat kleinschalig kamperen een vorm is van medegebruik, past hierin niet een jaarronde bezetting. Ook staat min of meer het karakter van een regulier kampeerterrein als op een mini-camping gedurende het hele jaar kampeermiddelen mogen worden gehouden. Op een mini-camping is het plaatsen en gebruiken van kampeermiddelen dan ook toegestaan in de periode van 15 maart tot en met 31 oktober.

Binnen de gemeente Midden-Groningen is op basis van dit beleid ruimte voor maximaal 30 mini-campings. Op dit moment (voorjaar 2021) zijn er 8 mini-campings aanwezig. Dit aantal is de afgelopen jaren vrij constant. Het beleid biedt daarmee voldoende ruimte voor een toename, mits voldaan wordt aan de voorwaarden. In de praktijk zal het maximum aantal naar verwachting niet (snel) worden bereikt.

3.1 Koppeling (bedrijfs)woning

Het is toegestaan om bij zowel burgerwoningen als agrarische bedrijven een mini-camping te voeren. Voorwaarde is dat ten behoeve van het toezicht sprake is van permanente bewoning bij de mini-camping.

De mini-camping moet, voor wat betreft de ligging direct aansluiten op de bestaande (woon)bebouwing van het perceel waarbij de totale oppervlakte van het betreffende perceel groter dient te zijn dan 0,5 ha. De aansluiting bij de woonbebouwing wordt als voorwaarde gesteld om concentratie/clustering van activiteiten en bebouwing te bereiken.

De kampeermiddelen moeten binnen een straal van 200 m van de (woon)bebouwing van de recreatieondernemer staan. De oppervlakte van het betreffende perceel is minimaal 0,5 ha.

In het belang van de naastgelegen bewoners dient de afstand van kampeermiddelen tot de gevel van de naastgelegen woning (van derden) tenminste 50 m bedragen. Aanvullend kan een beplantingsrand

worden geëist om de invloed te beperken. Een eventuele beplantingsrand mag worden gerealiseerd binnen de genoemde 50 meter afstand.

Voorwaarde voor een mini-camping is dat sanitaire voorzieningen voor de recreanten aanwezig zijn. De maximum oppervlakte voor nieuwe bouwwerken tbv sanitaire voorzieningen mag niet meer bedragen dan 30 m². Wanneer sanitair wordt gerealiseerd in bestaande gebouwen, geldt geen maximum oppervlakte. Voor overige voorzieningen worden geen specifieke eisen gesteld. Wel heeft het de voorkeur dat deze voorzieningen gevestigd zijn in een bestaand gebouw. Op deze manier wordt het agrarisch- of woonkarakter van het perceel zoveel mogelijk behouden.

Op een mini-camping is het tevens toegestaan twee trekkershutten te realiseren. Deze trekkershutten mogen niet meer bedragen van 30 m² per trekkershut.

Voorzover al dan niet andersoortige afscherming aanwezig is, is het aanbrengen van afschermende beplantingsranden om een mini-camping een voorwaarde. Dit om te bewerkstelligen dat het terrein wordt afgeschermd met een groene zone bestaande uit inheemse soorten.

Voorwaarden Mini-camping

- *Maximaal 25 kampeerplaatsen*
- *Periode 15 maart tot 31 oktober*
- *Uitsluitend mobiele kampeermiddelen, met uitzondering van twee trekkershutten, en geen permanente bewoning*
- *Aanwezigheid woning (voor toezicht)*
- *Aansluiting bij woonbebouwing, maximaal 200 m van de gevel van de woonbebouwing (van ondernemer)*
- *Oppervlakte perceel mini-camping minimaal 0,5 ha*
- *Afstand tot gevel derden minimaal 50 m*
- *Sanitair aanwezig met maximale oppervlakte van 30 m² (in bestaande gebouwen geen maximum)*
- *Aanwezigheid of aanbrengen afschermende beplantingsranden -> groene zone rondom camping*

4. Natuurkamperen

Voorwaarden natuurkamperen

- Terrein is gelegen in een aaneengesloten gebied van ten minste 25 ha, waarvan in ieder geval de helft bestaat uit bos, natuurgebied en/of waardevol cultuurlandschap;
- Het terrein zodanig gelegen is dat er geen geluid, stank of lichtoverlast is;

Het kamperen tast de natuurlijke en landschappelijke waarden van het terrein niet aan en eventuele schade wordt volledig gecompenseerd. De locatie wordt getoetst aan de regels in de Provinciale Omgevingsverordening die gelden voor Bos- en natuurgebieden (binnen en buiten het Natuurnetwerk Nederland).

- Het terrein uitsluitend wordt gebruikt door toeristisch (mobiele)kampeermiddelen
- Per hectare niet meer dan 30 kampeerplaatsen worden gerealiseerd;
- Het streven is naar terreinen van maximaal 1 ha
- Parkeren bij het kampeermiddel niet is toegestaan
- Maximale verblijfsduur is 28 dagen
- Een natuurkamping is qua inrichting eenvoudig van aard en heeft een sober voorzieningenniveau.
- Dezelfde maatvoering voor bebouwing als mini-campings is van toepassing.
- Voor natuurcampings geldt geen beperking aan de openingsperiode.

5. Tijdelijk kamperen

Voor het tijdelijk kamperen kan, voorzover het bestemmingsplan dit toelaat, een omgevingsvergunning worden aangevraagd.

Het gaat hier om tijdelijk kamperen voor mobiele kampeermiddelen ten behoeve van een evenement, dan wel ten behoeve van een groep met een gemeenschappelijk doel ten tijde van dit kamperen, zoals een schoolkamp, een familiecamp of een sport- of verenigingskamp. Het tijdelijk kamperen kan onder de volgende voorwaarden worden toegestaan:

- het kamperen, vindt verdeeld over ten hoogste 2 perioden, gedurende ten hoogste 10 al dan niet aaneengesloten dagen per jaar plaats;
- de in sub 1 genoemde periode(n) vindt/vinden plaats in de periode van 15 maart tot en met 31 oktober;
- buiten de in sub 1 genoemde kampeerperiode mogen geen kampeermiddelen op de gronden aanwezig zijn;
- de afwijkingsbevoegdheid wordt niet toegepast op gronden die zijn voorzien van de bestemming "Natuur" of een bestemming van een gelijke strekking;

Voor het tijdelijk kamperen buiten erkende kampeerinrichtingen is het van belang of de locaties daartoe is ingericht en/of sprake is van een regelmatig terugkerend gebruik als kampeerterrein.

5.1 Structureel tijdelijk kamperen

In geval van structureel tijdelijk kamperen is sprake van een repeterend karakter voor wat betreft het ruimtelijk gebruik. Doordat sprake is van een planologisch relevante invulling zal voor de kampeervormen die hieronder worden geschaard de voorwaarde moeten worden gesteld dat dit niet in strijd is mag zijn met het planologisch regime. Eén en ander is te vergelijken met de plicht om evenemententerreinen waarop niet structurele, maar wel regelmatige basis planologisch te regelen.

5.2 Incidenteel tijdelijk kamperen

In geval van incidenteel tijdelijk kamperen gaat het om kamperen in een korte aaneengesloten periode buiten een erkende kampeerinrichting. Hierbij gaat het vaak om evenementen die het noodzakelijk maken om in de nabijheid te kamperen. Hierbij valt te denken aan sporttoernooien, landgoedkampen, wandel- en hippische evenementen, etc. wanneer deze overnachtingen echter jaarlijks of meermalen per jaar op dezelfde locatie plaatsvinden is geen sprake meer van een incidenteel karakter.

Kamperen is alleen toegestaan op de daarvoor bestemde terreinen. Uitzondering hierop is het plaatsen van één mobiel kampeermiddel op het eigen woonperceel waarin voor korte duur, in ieder geval ten hoogste 3 maanden, wordt gekampeerd door familie van gebruik van de bijbehorende woning.

6. GOP

In het kader van het vrij kamperen is het van belang de zogenoemde camperplaatsen te benoemen. In de gemeente Midden-Groningen zijn XX camperplaatsen aanwezig.

Een camperplaats is een kampeerterrein dat uitsluitend gebruikt mag worden door ten hoogste 5 campers. Een camper mag ten hoogste 72 uur achtereenvolgens binnen een tijdvak van een maand aanwezig zijn op een camperplaats. In de gemeente Midden-Groningen wordt geen ruimte geboden voor nieuwe camperplaatsen langs de openbare weg. Voor campers zijn voldoende mogelijkheden om te overnachten bij de bestaande kampeerbedrijven en/of camperplaatsen.