

BESTEMMINGSPLAN MEEDEN - TANKSTATION

Gemeente Midden-Groningen



Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

BESTEMMINGSPLAN MEEDEN - TANKSTATION
CODE 149933 / 20-12-2018

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Planologische regeling	1
1. 3. Vooroverleg met provincie Groningen	3
1. 4. Leeswijzer toelichting	3
2. HUIDIGE SITUATIE EN ONTWIKKELINGEN	5
2. 1. Huidige situatie	5
2. 2. Afweging nieuwe locatie	7
2. 3. Beschrijving initiatief	8
2. 4. Landschappelijke inpassing	11
3. BELEIDSKADER	12
3. 1. Rijksbeleid	12
3. 2. Provinciaal beleid	12
3. 3. Gemeentelijk beleid	14
4. OMGEVINGSASPECTEN	17
4. 1. Milieu	17
4. 2. Luchtkwaliteit	19
4. 3. Water	19
4. 4. Cultuurhistorie	20
4. 5. Archeologie	20
4. 6. Ecologie	21
4. 7. Externe veiligheid	22
4. 8. Kabels en leidingen	25
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	26
5. 1. Planologische vertaling	26
5. 2. SVBP 2012	26
5. 3. Toelichting op de bestemmingen	26
6. UITVOERBAARHEID	28
6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28
6. 2. Economische uitvoerbaarheid	29

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1	Ontheffing provincie
Bijlage 2	Nieuwe situatietekening
Bijlage 3	Nul-/eindsituatie bodemonderzoek
Bijlage 4	Wateradvies
Bijlage 5	Advies externe veiligheid 2015
Bijlage 6	Vooroverlegreactie provincie Groningen
Bijlage 7	Vooroverlegreactie Waterschap
Bijlage 8	Vooroverlegreactie Veiligheidsregio Groningen
Bijlage 9	Vooroverlegreactie Steunpunt Externe Veiligheid
Bijlage 10	Vooroverlegreactie TenneT
Bijlage 11	Vooroverlegreactie N.A.M.
Bijlage 12	Nota van inspraakreacties, bestemmingsplan Meeden - Tankstation
Bijlage 13	Reactie ontwerpbestemmingsplan provincie Groningen
Bijlage 14	Reactie ontwerpbestemmingsplan Waterschap
Bijlage 15	Reactie ontwerpbestemmingsplan Veiligheidsregio Groningen
Bijlage 16	Reactie ontwerpbestemmingsplan N.A.M.

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Aan de Hereweg in de kern Meeden staat al sinds jaar en dag een tankstation. Bij de voormalige gemeente Menterwolde is in 2017 een initiatief ingekomen voor de bouw van een nieuw tankstation, direct oostelijk van de N33. Het gaat hier om een bedrijfsverplaatsing vanuit de kern Meeden, waarbij het nieuwe tankstation in de plaats komt van het huidige station aan de Hereweg.

In 2015 zijn de mogelijkheden voor de verplaatsing van het huidige tankstation ook onderzocht. Toen is uitgebreid overleg gevoerd tussen de betrokken partijen, de gemeente en de provincie. Dit overleg heeft geleid tot een positieve grondhouding van zowel de gemeente als de provincie (zie paragraaf 1.3). Tot een aanpassing van het bestemmingsplan is het echter niet gekomen.

De gemeente Midden - Groningen staat in beginsel positief tegenover dit initiatief. Voorwaarde voor planologische medewerking is dat het huidige station wordt opgeheven; dit wordt ook contractueel vastgelegd. De huidige locatie geeft zowel verkeerskundig als milieu hygiënisch knelpunten; de bestemming ervan zal worden gewijzigd.

1. 2. Planologische regeling

Nieuwe locatie

Het plangebied voor het nieuwe tankstation betreft een locatie nabij de Beneden Veensloot, aan de westzijde van Meeden en direct oostelijk van de N33 (zie figuur 1). Het betreffende gebied maakt thans deel uit van het bestemmingsplan Buitengebied, zoals dat op 14 november 2013 door de voormalige gemeenteraad van Menterwolde is vastgesteld. Dit bestemmingsplan is inmiddels onherroepelijk. Het plangebied voor het nieuwe tankstation heeft in dit vigerende bestemmingsplan een bestemming 'Agrarisch'. Deze bestemming biedt geen basis voor medewerking aan het initiatief. Vandaar de wens voor een partiële herziening van dit bestemmingsplan Buitengebied.



Figuur 1. Ligging nieuwe locatie

Huidige locatie

Een tweede deel van het bestemmingsplan wordt gevormd door de locatie van het huidige tankstation in de dorpskern van Meeden zelf (zie figuur 2). Dat heeft in het bestemmingsplan Dorpen Menterwolde een bestemming 'Centrum' met een functieaanduiding voor het 'verkooppunt motorbrandstoffen zonder lpg'. Voor het betreffende gedeelte is de aanduiding voor het tankstation met dit nieuwe bestemmingsplan wegbestemd.



Figuur 2. Ligging huidige situatie

1. 3. Vooroverleg met provincie Groningen

Over het initiatief is in 2015 een ruimtelijke onderbouwing voorgelegd aan de provincie Groningen. Dit in het licht van het feit dat de locatie van het nieuwe tankstation buiten het door de provincie aangewezen bestaand bebouwd gebied is gelegen.

Bij besluit van 30 april 2015 verleenden Gedeputeerde Staten hiervoor de noodzakelijke ontheffing. De provincie oordeelde dat de verplaatsing van het tankstation naar de beoogde locatie een positieve ontwikkeling is (zie bijlage 1).

1. 4. Leeswijzer toelichting

Na deze inleiding wordt in *hoofdstuk 2* een beschrijving gegeven van de huidige en toekomstige situatie. In *hoofdstuk 3* wordt het voor het plan relevante beleid op de verschillende niveaus beschreven. In *hoofdstuk 4* worden de ontwikkelingen getoetst aan de omgevingsaspecten. Vervolgens wordt in *hoofdstuk 5* een juridische toelichting gegeven. *Hoofdstuk 6* sluit af met een beschrijving van de maatschappelijke –en economische uitvoerbaarheid van het plan.

De inhoudelijke onderwerpen van de eerder gemaakte ruimtelijke onderbouwing voor het nieuwe tankstation zijn overgenomen in deze plantoelichting en aangevuld met een toelichting op de juridische bestemmingen.

2. HUIDIGE SITUATIE EN ONTWIKKELINGEN

2. 1. Huidige situatie

Huidige locatie

Aan de Hereweg 167 in Meeden staat al sinds jaar en dag een tankstation, zie figuur 3. Het huidige tankstation heeft vooral een lokale functie voor de bewoners van Meeden en het aangrenzende buitengebied. Het huidige tankstation is sterk verweven met de bebouwing en de onbebouwde ruimte. Het tankstation is een zogenaamde 'stoeplocatie': bij het tanken wordt direct langs de weg geparkeerd. De huidige situatie is om een aantal redenen sterk ongewenst:

- verkeerkundig: tankende auto's houden het verkeer op en veroorzaken onoverzichtelijke situaties;
- milieuhygiënisch: het huidige tankstation kan niet aan de hedendaagse milieueisen voldoen;
- ruimtelijk: de functie heeft een negatieve invloed op het straatbeeld.



Figuur 3. Bestaande situatie, tankstation aan de Hereweg

Bij de voormalige gemeente Menterwolde is eind 2017 een initiatief ingekomen voor de bouw van een nieuw tankstation, direct oostelijk van de N33. Het gaat hier om een bedrijfsverplaatsing van het huidige tankstation aan de Hereweg. Het nieuwe tankstation komt in de plaats van het huidige station.

Nieuwe locatie

Het nieuwe tankstation is gepland aan de oostzijde van de Beneden Veensloot, schuin tegenover de bestaande carpoolplaats. De nieuwe locatie ligt oostelijk van de N33 (zie figuur 4) en ten westen van de oorspronkelijke lintbebouwing van Meeden. Aan de noordzijde van het plangebied ligt op korte afstand de doorgaande weg naar Meeden en de rotonde die naar de N33 leidt.



Figuur 4. Luchtfoto plangebied in zijn omgeving

In de huidige situatie is de nieuwe locatie een onbebouwd agrarisch gebied dat in agrarisch gebruik is. Een beeld vanaf de Beneden Veensloot wordt in figuur 5 gegeven. De locatie heeft thans een open karakter, maar ligt wel in het wegdorpen landschap dat gekenmerkt wordt door een halfopen karakter met wegbeplanting, erfbeplanting en beplantingsgroepen, afgewisseld met meer open overgangsgebieden naar de laagveengebieden.



Figuur 5. Omgeving plangebied nabij oprit N33



Figuur 6. Situatie nieuwe locatie, nabij Beneden Veensloot

2. 2. Afweging nieuwe locatie

Bij de locatieafweging hebben twee zaken voorop gestaan: het oplossen van het knelpunt binnen de bestaande dorpskom (en dus opheffen en verplaatsing) en zoeken naar een goed ontsloten, nieuwe locatie. De inzet is om het bestaande tankstation te sluiten. Overwogen is dat een locatie nabij de N33 goede mogelijkheden biedt voor een nieuw, vervangend én goede bereikbaar tankstation.

Het tankstation op de beoogde plaats is weliswaar geen snelwegvoorziening, maar kan wel gebruik maken van verkeer dat de N33 op- of afgaat. Daarnaast kan ter plaatse ook een clustering van voorzieningen ontstaan met behalve het tankstation ook een bushalte, een carpoolplaats en een parkeervoorziening. Dit bestemmingsplan richt zich op de nieuwe en huidige locatie van het tankstation zelf.

De nieuwe locatie aan de Beneden Veensloot is het resultaat van een oriëntatie van verschillende mogelijkheden in een zone langs de N33. Locaties die directer op de bestaande lintbebouwing van het dorp aansloten, bleken minder geschikt vanwege mogelijke milieuconflicten met woonbebouwing. Verder is de nu opgenomen locatie het resultaat van het overleg met de provincie en met Libau (2014).

Daarnaast sluit een aanwezigheid van een leidingstrook parallel aan de N33 vestigingsmogelijkheden aan de noordzijde van de Duurkenakker of meer in een zone langs de N33 uit. Het fragment van het bestemmingsplan Buitengebied in figuur 7 toont de aanwezigheid van een hogedruk-aardgasleiding en van een persleiding.

Waar het gaat om het bouwen buiten bestaand bebouwd gebied is het volgende overwogen. Op zichzelf gaat het om een niet-functioneel aan het buitengebied gebonden functie; wel gaat het om een weggebonden functie. Volgens artikel 3.1.6. tweede lid van het *Besluit ruimtelijke ordening* moet bij dit soort situaties achtereenvolgens worden afgewogen of binnen het bestaand bebouwd gebied ruimte aanwezig is, dan wel of er eventueel ruimte kan worden verkregen door middel van intensivering, revitalisering en herstructurering. Gedeputeerde Staten

hebben met het oog daarop voor elke gemeente aangegeven welk deel tot het buitengebied moet worden gerekend.

De gemeente wil, met het oog op oplossing van een knelpunt in de dorpskom, meewerken aan het initiatief zoals beschreven in dit hoofdstuk. Omdat de ontwikkeling in strijd is met het provinciaal beleid heeft de gemeente Gedeputeerde Staten verzocht voor de beoogde ontwikkeling ontheffing te verlenen. Gedeputeerde Staten hebben bij besluit van 30 april 2015 de gevraagde ontheffing verleend.

Wat dat betreft kan allereerst worden opgemerkt, dat het hier gaat om de verplaatsing van een bestaande voorziening vanuit de dorpskern Meeden. De dorpskern vertoont in ruimtelijke zin het beeld van een aaneengesloten wegbebouwing. Deze bestaat in hoofdzaak uit vrijstaande panden op vrij korte afstand van de weg, afgewisseld met veelal kenmerkende boerderijpanden op ruimere kavels. In oostelijke richting wordt het bebouwingsbeeld opener waar het lint overgaat in het buitengebied.

Is het om die redenen ruimtelijk al niet mogelijk en ook niet gewenst om tot intensivering van het bebouwingsbeeld over te gaan, vanuit met name milieuhygiënische en verkeerskundige redenen levert de huidige locatie in het relatief smalle dorpsprofiel knelpunten op. Elders in de dorpskern zouden dezelfde bezwaren gelden. Ook in het bestemmingsplan Meeden 2012 is gewezen op het bepalende karakter van het oude bebouwingslint van Meeden. Ook een vorm van herstructurering is voor deze functie geen passende optie. Gelet op de specifieke locatie-eisen is een situering gezocht die direct aansluit bij de (recent vernieuwde) wegenstructuur van de N33.

2. 3. Beschrijving initiatief

Huidige locatie

Op de huidige locatie wordt het tankstation gesloten. Het perceel krijgt de bestemming 'Centrum'. Binnen deze bestemming kan een nieuwe invulling voor het pand gezocht worden. Onder andere detailhandel, dienstverlening, kantoren, maatschappelijke voorzieningen en horeca zijn toegestaan.

Nieuwe locatie

Er is een bouwplan ontworpen dat op de locatie/behoefte is afgestemd en dat als uitgangspunt voor dit bestemmingsplan dient. In bijlage 2 is een tekening opgenomen, waarop de indeling van het terrein te zien is.

Het nieuwe tankstation is een onbemande pomp. Via betaalautomaten kan met diverse kaarten en apk's worden betaald en vervolgens getankt. In eerste instantie wordt één pompeiland gerealiseerd met aan weerszijden een tankplek. Daarvan is de breedte zodanig dat tanken voor zowel personen- als vrachtauto's mogelijk is. Het bouwplan voorziet tevens in een mogelijk toekomstige uitbreiding van

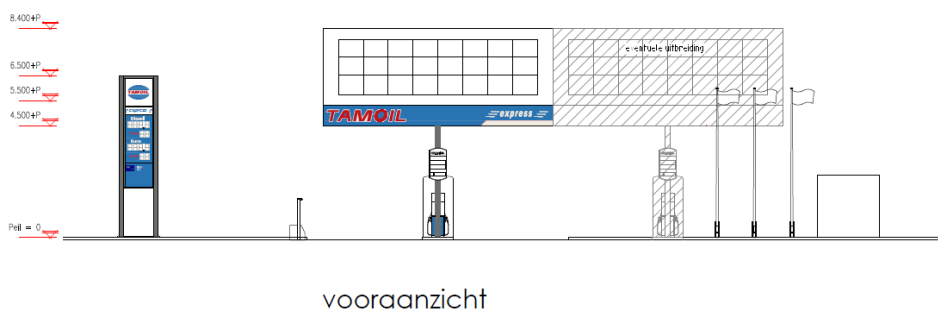
het tankstation in de vorm van een tweede pompeiland met nog twee tankplekken. De uitbreiding is op de tekening in bijlage 2 met een grijze arcering aangegeven.

Ter plaatse kunnen 3 producten getankt worden. In eerste instantie gaat het om 2 soorten benzine en de normale diesel; daarvan één duurzaam product (mogelijk Ad Bleu). In de toekomst wordt mogelijk overgegaan op een ander product dat zorg draagt voor verdergaande schone emissie. Opslag en verkoop van LPG is niet aan de orde.

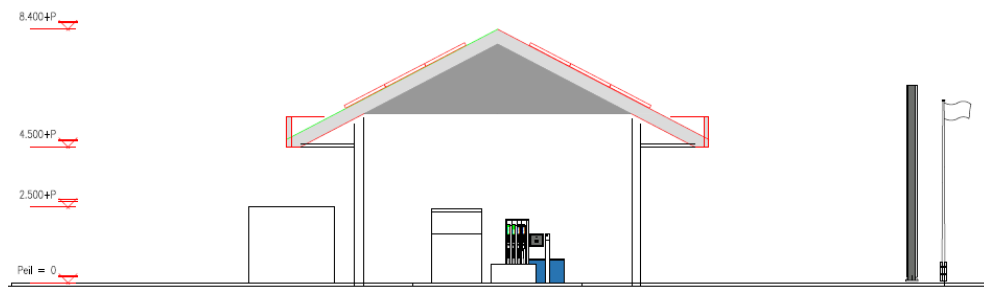
De tankplekken worden overdekt met een luifel. De vorm van deze luifel refereert aan de 'kapschuur' zoals die van oorsprong veel voorkomt op het platteland van Oost-Groningen: een overkapping waaronder van alles gebeurt. De goothoogte van de luifel is circa 4,50 m, de nokhoogte bedraagt circa 8,50 m. Bij de hoogtebepaling is rekening gehouden met voldoende doorrij-mogelijkheden.

Het nieuwe tankstation zal aan de actuele eisen voldoen, inclusief de milieueisen. Verder worden een aantal duurzame voorzieningen gerealiseerd. Ten eerste worden op de luifel zonnecollectoren aangebracht. Hiermee wekt het tankstation zijn eigen energie op. Ten tweede wordt energiezuinige LED-verlichting toegepast, die wordt voorzien van een detectiesysteem. Dit systeem zorgt ervoor dat de verlichting wordt gedimd zodra geen beweging op het tankstation wordt waargenomen.

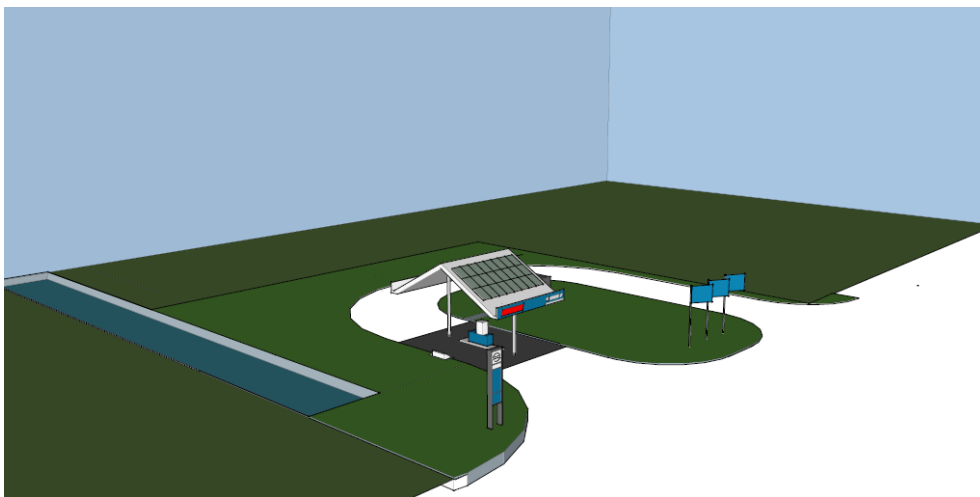
Principe-aanzichten van het tankstation zijn in figuur 7 en 8 weergegeven. De figuren 9, 10 en 11 laten een 3-D impressie van de toekomstige situatie zien.

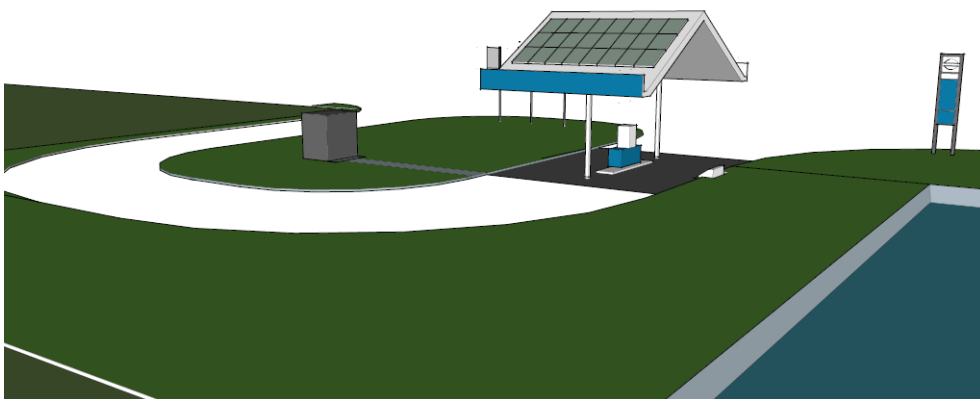


Figuur 7. Vooraanzicht (Wout de Boer Architectenburo AVB, Kolham 2017)



zijaanzicht

Figuur 8. Vooraanzicht (Wout de Boer Architectenburo AVB, Kolham 2017)*Figuur 9. 3-D Vooraanzicht (Wout de Boer Architectenburo AVB, Kolham 2017)**Figuur 10. 3-D Aanzicht (Wout de Boer Architectenburo AVB, Kolham 2017)*



Figuur 11. 3-D Achteraanzicht (Wout de Boer Architectenburo AVB, Kolham 2017)

2. 4. Landschappelijke inpassing

Het beoogde terrein voor de nieuwvestiging van het tankstation ligt op een hoeklocatie van de Duurkenakker en de Beneden Veensloot. Het gebied behoort landschappelijk tot het wegdorpenlandschap; meer noordelijk van Meeden gaat dat over in een grootschaliger, open landschap.

Een gegeven voor het project is de aanwezige infrastructuur, de carpoolplaats en enige waterlopen. De context wordt verder gevormd door het landschapsbeeld en de lintbebouwing van Meeden.

In het gebied is sprake van een redelijk gaaf, overwegend open landschap. Er is sprake van een tweetal linten: de lintbebouwing van Meeden aan de noordzijde en die van de Beneden Veensloot aan de zuidzijde.

Aanvankelijk is een mogelijke landschappelijke verbinding tussen de linten Hereweg-Duurkenakker (noordelijk) en de Beneden Veensloot (zuidelijk) onderzocht. Na overleg met verschillende partijen (provinciaal bouwheerschap, Libau, gemeente; tweede helft 2014) is gebleken dat de identiteit van de beide linten ieder afzonderlijk in tact dient te blijven.

Het tankstation binnen dit gebied dient een 'low profile' karakter te krijgen. Er wordt uitgegaan van de weggebonden locatie, direct aansluitend op de carpoolplaats (zorgen voor goede relatie met de parkeervoorziening en openbaarvervoershalte). Om de functie niet te benadrukken wordt niet uitgegaan van een opgaande beplanting, maar volstaan met sober erfgroen.

3. BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk behandelt het beleid dat betrekking heeft op dit plangebied. Dit geeft het kader aan voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Er wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid dat een relatie heeft met het plangebied.

3. 1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte* (SVIR) is op 13 maart 2012 door de minister vastgesteld. Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Om de verantwoordelijkheden te leggen waar deze het beste passen, brengt het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op dertien nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze veertien belangen hebben decentrale overheden beleidsruimte voor het faciliteren van ontwikkelingen. Met dit initiatief zijn geen rijksbelangen gemoeid.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt regels voor de 14 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Dit project raakt geen rijksbelangen uit het Barro.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Bro (artikel 3.1.6) is geregeld dat een toelichting bij een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet voorzien in duurzame verstedelijking. Dit houdt in dat bij de onderbouwing van de stedelijke ontwikkeling een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling bevat. Indien het ruimtelijk plan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, moet er tevens gemotiveerd worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Met de verplaatsing van het tankstation is sprake van een (kleinschalige) stedelijke ontwikkeling grenzend aan bestaand stedelijk gebied. De nut en noodzaak voor de verplaatsing is reeds beschreven in hoofdstuk 2. Voor een nadere behoefte beschrijving wordt verwezen naar hoofdstuk 4. Het is vanwege milieutechnische reden niet wenselijk om een dergelijk functie in de buurt van gevoelige functies te realiseren. Daarnaast betreft de beoogde locatie infrastructureel en qua bereikbaarheid vanaf de N33 een geschikte locatie.

3. 2. Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan en Omgevingsverordening

De Omgevingsvisie Groningen 2016-2020 bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie Groningen op de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie is geko-

men in plaats van het Provinciaal Omgevingsplan. De provincie wil het aantrekkelijke woon- en leefklimaat verbeteren. Het accent in het beleid ligt op het benutten van de ontwikkelingsmogelijkheden, naast het beschermen van de karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen.

In de Omgevingsvisie is het provinciale beleid dat op een of andere manier raakt aan de fysieke leefomgeving geformuleerd en geordend in vijf samenhangende thema's en elf provinciale belangen.

De dorpskern Meeden wordt tot bebouwd gebied gerekend. Dat betekent dat het beleid voor dorpsgebieden van toepassing is, niet dat voor buitengebieden. Voor wat betreft het beleid voor dorpsgebieden volgt de provincie het rijksbeleid. De daarin opgenomen 'ladder voor duurzame verstedelijk' geeft aan dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen eerst gekeken worden naar intensivering, revitalisering en herstructurering van bestaand bebouwd gebied, voordat nieuwe stedelijke bestemmingen worden ontwikkeld.

De beoogde locatie valt daarentegen wel in het buitengebied. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het buitengebied zijn in beginsel niet toegestaan. Voor de ontwikkeling is echter een ontheffing verleend. Zie hiervoor de brief van 30 april 2015 die als bijlage bij de toelichting is toegevoegd.

Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016 (geconsolideerde versie 2017) bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. Deze regels richten zich op de thema's ruimtelijke ordening, water, infrastructuur, milieu en ontgrondingen. De Omgevingsverordening is nauw verbonden met de Omgevingsvisie Groningen 2016-2020.

De gronden van het toekomstige tankstation valt volgens de verordening buiten het bestaand stedelijk gebied. In artikel 2.13.1 *Nieuwvestiging* staat dat de provincie in principe niet aan nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het buitengebied wil meewerken. Een uitzondering hierop, zoals genoemd in artikel 2.13.2 lid 2 sub a, is als de ontwikkeling grenst aan stedelijk gebied en is aangetoond dat voor deze ontwikkeling binnen het bestaand stedelijk gebied geen ruimte beschikbaar is of na intensivering, revitalisering en herstructurering kan worden verkregen.

Daar het beoogde tankstation niet grenst aan stedelijk gebied kan geen toepassing worden gegeven aan artikel 2.13.2 lid 2 sub a.

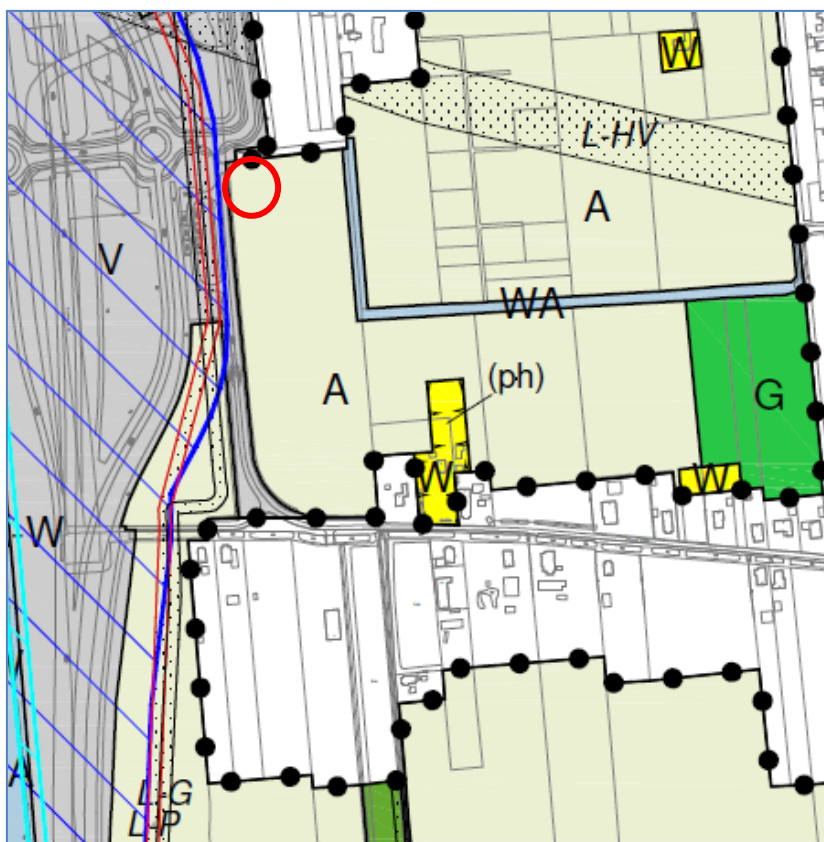
Artikel 2.5 van de verordening biedt een mogelijkheid om ontheffing aan te vragen voor een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied, in gevallen waarin de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen.

De Gedeputeerde Staten hebben op 30 april 2015 voor de beoogde ontwikkeling ontheffing verleend. De provincie heeft aangegeven dat de verplaatsing van het tankstation een positieve ontwikkeling is waarvoor ontheffing verleend kan worden. Voor een motivering hiervan wordt verwezen naar de brief van 30 april 2015 waarin ontheffing wordt verleend. Deze is als bijlage bij de toelichting toegevoegd.

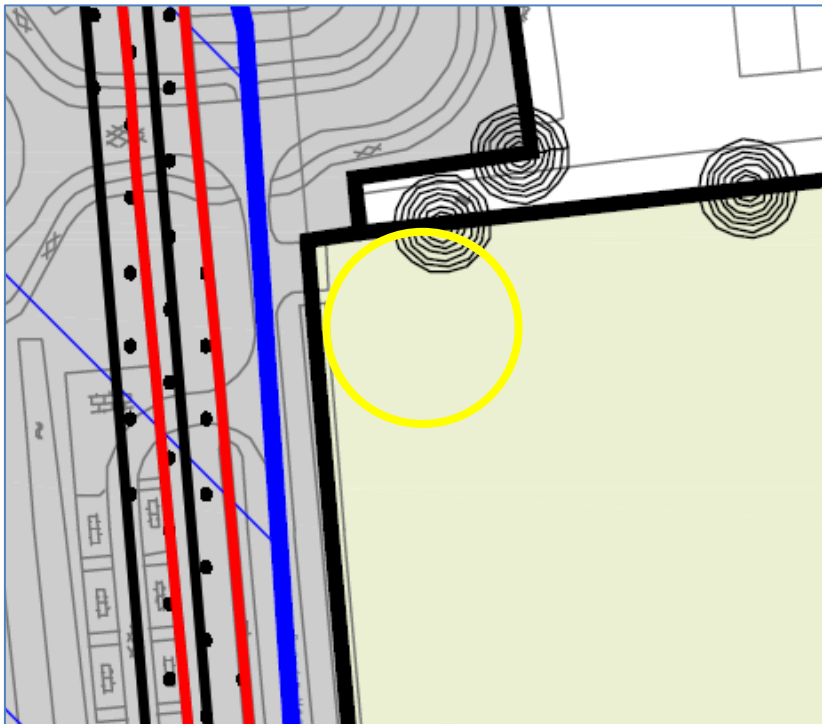
3. 3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Nieuwe locatie: bestemmingsplan Buitengebied

De locatie van het nieuwe tankstation waarop dit bestemmingsplan betrekking heeft, ligt in het *Bestemmingsplan Buitengebied* (2013). De gemeenteraad van Menterwolde stelde dit bestemmingsplan bij besluit van 14 november 2013 vast. In figuren 12 en 13 wordt een fragment van de verbeelding gegeven. Het beoogde terrein aan de Beneden Veensloot heeft de enkelbestemming "Agrarisch", gronden die bestemd zijn voor de uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Het is een agrarische bestemming die geen bebouwing toestaat; deze dient binnen de agrarische bouwpercelen te worden geconcentreerd.



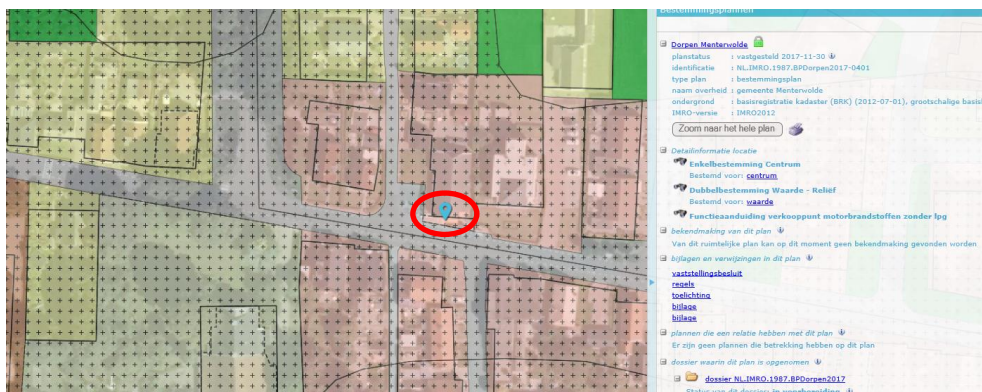
Figuur 12. Fragment bestemmingsplan buitengebied (overzichtstekening) met toegevoegd globale ligging locatie nieuwe tankstation



Figuur 13. Fragment bestemmingsplan buitengebied (detailfragment) met toegevoegd globale ligging locatie nieuwe tankstation

3.3.2. Huidige locatie: bestemmingsplan Dorpen Menterwolde

Het bestemmingsplan voor het dorp Menterwolde is door de gemeenteraad op 30 november 2017 vastgesteld. Het bestaande tankstation is onder de bestemming “Centrum” gebracht met de functieaanduiding “verkooppunt motorbrandstoffen”. Deze aanduiding is gelegd op de aanwezige locatie. Tevens is de dubbelbestemming ‘Waarde – Reliëf’, ter bescherming van de dekzandrug opgenomen. Zie ook figuur 14.

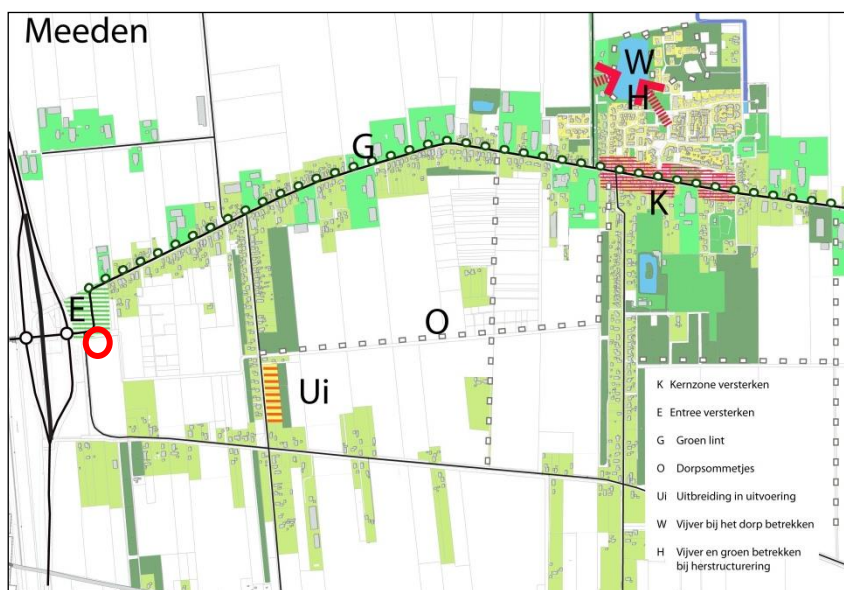


Figuur 14. Fragment bestemmingsplan Dorpen Menterwolde met ligging bestaand tankstation

3.3.3. Structuurvisie Menterwolde

De gemeente Menterwolde heeft een voorontwerp voor een structuurvisie opgesteld. Voor Meeden wordt daarin onder meer veel waarde toegekend aan het behoud van het waardevolle, oorspronkelijke lint met de kenmerkende bebouwing en de groene ruimtes. In functionele zin wordt als perspectief gezien: “behoud en versterking van de woonfunctie en een basisniveau aan voorzieningen en een levensvatbare agrarische functie met ruimte voor verdere ontwikkeling, die ook kan bestaan in de vorm van verbreding en vernieuwing”.

Met het voornemen voor de bouw van een nieuw tankstation en opheffing van het bestaande station wordt goed ingespeeld op de uitgangspunten van de *Structuurvisie Menterwolde* (voorontwerp, 2014). Daarin wordt onder meer een versterking van de entree van Meeden voorgesteld. Zie ook figuur 15. De locatie voor het nieuwe tankstation sluit daarop aan en draagt bij een goede vormgeving en landschappelijke inpassing bij aan de beoogde entreeversterking.



Figuur 15. Dorpskaart Meeden uit Structuurvisie Menterwolde (voorontwerp) met locatie nieuwe tankstation globaal aangegeven.

4. OMGEVINGSASPECTEN

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet aandacht worden besteed aan wet- en regelgeving voor de verschillende omgevingsaspecten. Dat zijn milieuaspecten (bedrijvigheid, geluid, bodem) en water, archeologie, cultuurhistorie, ecologie, luchtkwaliteit, externe veiligheid, kabels en leidingen. Sommigen zijn relevant, anderen minder.

Hieronder wordt op de verschillende omgevingsaspecten ingegaan, waarbij in het bijzonder de invloed van het nieuwe station aan de orde komt. Het opheffen van het bestaande station wordt ook in dit bestemmingsplan meegenomen, maar doordat hier sprake is van wegbestemmen zijn de meeste omgevingsaspecten niet relevant en verbetert de omgevingssituatie.

4. 1. Milieu

4.1.1. Algemeen

De vestiging van het tankstation zal moeten voldoen aan het Activiteitenbesluit en de daarin gestelde milieueisen.

In het kader van het *Activiteitenbesluit* vindt een milieuhygiënische toets plaats. Het Activiteitenbesluit kent een zelfstandige werking. Te zijner tijd moet een melding gedaan worden over de te vestigen functie. Daaruit moet blijken dat aan het Activiteitenbesluit wordt voldaan. Volgens dit besluit gelden geen afstandseisen, wél milieuvoorschriften waaraan moet worden voldoen. Zo nodig kan dit betekenen dat maatregelen moeten worden genomen, dan wel dat maatwerkvoorschriften worden gesteld.

4.1.2. Bedrijvigheid en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure *Bedrijven en milieuzonering* (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. Voor benzineverkooppunten geldt een richtafstand van 30 m. Binnen een dergelijke afstand van het geprojecteerde tankstation komen geen woningen/milieugevoelige functies voor.

Vanwege het wegbestemmen van het huidige tankstation verbetert de milieusituatie aan de Hereweg.

4.1.3. Geluid

In de *Wet geluidhinder* (Wgh) is bepaald dat elke weg in principe een zone heeft waar aandacht aan geluidhinder moet worden besteed. Het uitgangspunt is dat

op de gevels van geluidsgevoelige functies voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Met vestiging van het nieuwe tankstation is geen sprake van realisering van een geluidgevoelige functie.

Met het wegbestemmen van het huidige tankstation verbetert ook de geluidssituatie aan de Hereweg.

4.1.4. Bodem

Het uitgangspunt wat betreft de bodem is dat de kwaliteit ervan zodanig dient te zijn, dat er geen risico's voor de volksgezondheid ontstaan. Tegelijkertijd dienen bij realisering zodanige voorzieningen te worden getroffen dat er een vloeistofdichte bodem wordt gerealiseerd die voorkomt dat brandstofresten de bodem insijpelen. Bij de planuitvoering wordt met deze eisen rekening gehouden.

Voor de situatie aan de Hereweg is een nul-/eindsituatie bodemonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is als bijlage bij de toelichting toegevoegd. Het onderzoek heeft tot doel het vastleggen van de actuele bodemkwaliteit, ter vaststelling van de eindsituatie. De resultaten, conclusies en aanbevelingen worden hierna beschreven.

Resultaten

Zintuiglijk zijn in de vaste bodem geen oliecomponenten waargenomen. Zintuiglijk zijn in de vaste bodem lichte tot matige puinbismengingen waargenomen.

Analytisch zijn in de vaste bodem, ter plaatse van de ondergrondse tanks met leidingwerk en ontluchtingen (boring 1 t/m 14), geen gehalten aan minerale olie en/of vluchtige aromaten aangetoond boven de achtergrondwaarden.

Analytisch is in de vaste bodem, ter plaatse van de vulpunten (boring 16), een licht verhoogd gehalte aan minerale olie aangetoond. Het aangetoonde gehalte (1.200 mg/kg d.s.) overschrijdt de achtergrondwaarde, maar blijft beneden de tussenwaarde. Vluchtige aromaten zijn niet verhoogd aangetoond.

Analytisch zijn in de vaste bodem, ter plaatse van de vloeistofdichte vloer met OBAS (boring 17 t/m 25), met uitzondering van een licht verhoogd gehalte aan minerale olie in MM-01, geen verhoogde gehalten aangetoond. Het aangetoonde gehalte aan minerale olie (280 mg/kg d.s.) in MM-01 (boring 20 + 22) overschrijdt de achtergrondwaarde, maar blijft beneden de tussenwaarde. Vluchtige aromaten zijn niet verhoogd aangetoond.

Analytisch zijn in het grondwater, ter plaatse van de pomp/tankinstallatie (M-01 t/m M-04), geen gehalten aan minerale olie, vluchtige aromaten, MtBE en/of EtBE aangetoond boven de streefwaarden en/of adviesnormen.

Conclusies en aanbevelingen

Zintuiglijk zijn in de vaste bodem geen oliecomponenten waargenomen. Zintuiglijk zijn in de vaste bodem lichte tot matige puinbijmengingen waargenomen. In de vaste bodem, ter plaatse van de vulpunten en vloeistofdichte vloer, zijn analytisch licht verhoogde gehalten aan minerale olie aangetoond. De aangetoonde gehalten overschrijden de achtergrondwaarden, maar vormen geen aanleiding tot nader bodemonderzoek. Vluchtige aromaten zijn niet in verhoogde gehalten aangetoond.

Analytisch zijn in de vaste bodem op de overige onderzochte deellocaties, geen gehalten aan oliecomponenten aangetoond boven de achtergrondwaarden. Analytisch zijn in het grondwater geen gehalten aan oliecomponenten aangetoond boven de streefwaarden en/of adviesnormen.

Op basis van de onderzoeksresultaten is de actuele bodemkwaliteit afdoende vastgelegd en bestaan, vanuit milieuhygiënisch oogpunt, geen bezwaren voor de voorgenomen exploitatiebeëindiging.

4. 2. Luchtkwaliteit

Een onderdeel van de *Wet milieubeheer* betreft luchtkwaliteit. De wet is bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging, aan te pakken.

De algemene situatie aangaande de luchtkwaliteit in Menterwolde is goed; er vinden geen overschrijdingen van de landelijke normen en grenswaarden plaats (bestemmingsplan Buitengebied).

Met het tankstation gaat het niet om 'gevoelige' functie waar mensen verblijven. Wel gaat het om een verkeersaantrekkende functie. Deze dient evenwel primair ter vervanging van een bestaande voorziening in het dorp, waarmee aldaar de milieusituatie verbetert.

4. 3. Water

De initiatiefnemers van een ruimtelijke ontwikkeling behoren in een vroeg stadium overleg te voeren met de waterbeheerder over het planvoornemen. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen worden toegelaten die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Hunze en Aa's, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Bij onderhavige procedure is overleg gevoerd met de waterbeheerder over deze waterparagraaf.

Het plan is via de digitale watertoets kenbaar gemaakt bij het waterschap. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de Normale procedure van de watertoets moet worden doorlopen. Hierop volgend heeft het waterschap Hunze en Aa's in eerste instantie een voorlopige uitgangspunten notitie watertoets afgegeven en vervolgens op 22 maart 2018 een maatwerk wateradvies afgegeven. De-

ze is als bijlage 4 toegevoegd. Bij de verdere uitwerking van de plannen wordt rekening gehouden met het wateradvies.

In het plangebied wordt het terrein merendeels verhard met een oppervlakte van 1.200 m². Het waterschap heeft aangegeven dat, in verband met de ligging in het buitengebied, watercompensatie niet vereist is. Echter wordt dit wel gedaan door circa 120 m² te compenseren. Die mogelijkheden liggen er door aan de noordzijde gebruik te maken van een afwateringssloot die ter plaatse van het tankstation kan worden verbreed tot een waterpartij van voldoende omvang. Daarnaast liggen aan de zuidwestzijde afwaterings- en opvangmogelijkheden.

Ter beperking van vervuiling van de waterkwaliteit worden verder eisen gesteld aan de realisering van het tankstation, waaronder een vloeistofdichte verharding.

4. 4. Cultuurhistorie

De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht.

Het *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt. De oorspronkelijke dorpsbebouwing van Meeden is van zekere cultuurhistorische waarde als kenmerkende wegdorpsbebouwing; opheffen van het bestaande tankstation draagt bij aan behoud van het wegdorpskarakter.

De Beneden Veensloot is een oorspronkelijke wegverbinding in het landelijk gebied. De locatie van het nieuwe tankstation ligt in een gebied waar geen sprake is van specifieke cultuurhistorische waarden (bron: bestemmingsplan Buitengebied, 2013). Samenvattend ontmoet het plan vanuit cultuurhistorie geen bezwaren.

4. 5. Archeologie

Per 1 juli 2016 is de Monumentenwet 1988 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze in 2021 in werking treedt. Dit geldt ook voor de verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is. De kern van de wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven. Als dit niet mogelijk is, is opgraving een optie.

De locatie van het nieuwe tankstation ligt in een gebied waar geen sprake is van

specifieke archeologische waarden in de vorm van archeologische monumenten of waardevolle gebieden (bron: bestemmingsplan Buitengebied, 2013). Samenvattend ontmoet het plan vanuit archeologie geen bezwaren.

4. 6. Ecologie

Met de Wet natuurbescherming (Wnb) zijn alle bepalingen met betrekking tot de bescherming van natuurgebieden en dier- en plantensoorten samengebracht in één wet. De Wnb implementeert diverse Europeesrechtelijke regelgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving. In de Wnb wordt een onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Daarnaast is in elke provinciale verordening een uitwerking van de Wnb opgenomen. In de provincie Groningen wordt vrijstelling verleend voor het weiden van vee en voor het op of in de bodem brengen van meststoffen. In het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden worden vrijstellingen verleend ten aanzien van de soorten genoemd in bijlage II bij deze verordening. Per soort worden de handelingen, middelen en methoden genoemd die mogen worden toegepast, slechts voor zover er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Gebiedsbescherming

De Wnb kent diverse soorten natuurgebieden. De Natura 2000-gebieden zijn door de Minister van Economische Zaken aangewezen gebieden die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden. Daarnaast bestaat het Natuur Netwerk Nederland (NNN) uit gebieden die worden aangewezen in de provinciale verordening. Binnen de NNN-gebieden mogen in beginsel geen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden.

In de (directe) omgeving het projectgebied liggen geen Natura 2000 gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden) en zijn deze evenmin voorzien. Dit blijkt uit het bestemmingsplan *Buitengebied Menterwolde* en de *Omgevingsverordening Groningen*.

Het dichtstbijzijnde NNN-gebied is het gebied van het Midwolderbos, nabij het Oldambtmeer. Dit ligt op zeer ruime afstand van het plangebied. De ontwikkeling heeft geen effect op de genoemde natuurgebieden.

Soortenbescherming

In de Wnb wordt onderscheid gemaakt tussen soorten die worden beschermd in de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn en daarnaast de overige soorten. De Wnb bevat onder andere verbodsbepalingen ten aanzien van het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

De nieuwe locatie bestaat uit een perceel agrarische grond. Er komen geen bomen of oude bebouwing voor die kunnen duiden op aanwezige ecologische waarden. Voor een deel grenst het plangebied aan een waterloop aan de noordzijde.

Deze heeft volgens het huidige bestemmingsplan primair een functie voor de waterhuishouding, zonder specifieke toevoegingen.

Ook het bestemmingsplan Buitengebied geeft geen aanwijzingen voor specifieke waarden. Naar verwachting zullen er uit oogpunt van soortenbescherming geen belemmeringen zijn voor de planuitvoering. Samenvattend: het plan is vanuit oogpunt van ecologie uitvoerbaar.

4. 7. Externe veiligheid

4.7.1. Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Er is wetgeving over 'externe veiligheid' om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Het toetsingskader wordt gevormd door verschillende besluiten en documenten.

4.7.2. Ruimtelijke inventarisatie

Er is een ruimtelijke inventarisatie gemaakt van het plangebied en de omgeving. Hierbij is gekeken naar risicovolle inrichtingen, transportroutes en buisleidingen.

1. Inrichtingen:

In de omgeving van het plangebied zijn twee risicovolle inrichtingen aanwezig. Het plangebied ligt echter buiten het invloedsgebied van deze inrichtingen. Nieuwe Bevi-inrichtingen worden volgens de bestemmingsplannen Meeden en Buitengebied in de omgeving van het plangebied ook niet toegestaan.

2. Transportroutes:

Nabij het plangebied zijn de volgende risicobronnen aanwezig: de rijksweg N33 en de spoorlijn Zuidbroek-Veendam.

3. Buisleidingen:

Nabij het plangebied ligt de hogedruk aardgastransportleiding A-590.

4.7.3. Plaatsgebonden risico

Van de hiervoor genoemde transportroutes en de buisleiding zijn geen PR-contouren in het plangebied aanwezig. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat ten aanzien van het plaatsgebonden risico geen belemmeringen aanwezig zijn voor het bestemmingsplan.

4.7.4. Groepsrisico

Voor de volledige beoordeling van het groepsrisico wordt verwezen naar het 'Advies externe veiligheid' van de Omgevingsdienst Groningen, zoals opgenomen in 6. De belangrijkste constatering kunnen als volgt worden samengevat:

- Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van in de nabijheid aanwezige inrichtingen.
- Door de aanwezigheid van de N33, de spoorlijn Zuidbroek-Veendam en de hogedruk aardgastransportleiding A-590, zijn in het plangebied dodelijke effecten mogelijk.
- Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de N33. Het realiseren van een tankstation geeft een toename van 2 á 3 personen, wat niet zal leiden tot een toename van het groepsrisico. Verder reikt het plasbrandaandachtsgebied niet tot het nieuwe tankstation. Met betrekking tot de 30 meter zone voor extra bescherming van minder zelfredzame personen langs de N33 geldt dat er geen rekenschap met deze zone hoeft te worden gehouden.
- Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de spoorlijn Zuidbroek-Veendam. Echter, de toename van het aantal personen in het invloedsgebied zal zeer beperkt (2 á 3 mensen) zijn. Dit heeft geen gevolgen voor de hoogte van het groepsrisico. Verder is voor het spoortraject geen afstand opgenomen ten aanzien van een plasbrandaandachtsgebied. Met betrekking tot de 30 meter zone voor extra bescherming van minder zelfredzame personen langs de spoorlijn geldt dat er geen rekenschap met deze zone hoeft te worden gehouden.
- Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de hogedruk aardgastransportleiding A-590. De 100% letaliteitsgrens is vastgesteld op 90 meter. Het plangebied ligt op circa 30 meter, het nieuwe tankstation op circa 70 meter. De uitbreiding van het tankstation zal echter niet leiden tot een toename van het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding. Verder ligt het plangebied buiten de belemmeringsstrook van de buisleiding.

Samengevat kan een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico achterwege blijven en kan worden volstaan met een beperkte verantwoording.

4.7.5. Bestrijdbaarheid

Om de bestrijdbaarheid goed te kunnen beoordelen is gekeken naar: effecten van een incident met gevaarlijke stoffen, bereikbaarheid van het plangebied en bluswatervoorzieningen binnen het plangebied.

1. Effecten:

De hogedruk aardgastransportleiding A-590 ligt 30 meter ten westen van het plangebied. Hierdoor ligt het plangebied binnen de 100% letaliteitsgrens van de leiding en zijn in het plangebied dodelijke effecten mogelijk. De N33 inclusief bijbehorende afrit liggen respectievelijk op 140 en 60 meter afstand van het plangebied. Hierdoor zijn in het plangebied dodelijke effecten mogelijk. Het spoortracé Zuidbroek-Veendam ligt circa 590 meter ten westen van het plangebied. Hierdoor zijn in het plangebied dodelijke toxische effecten mogelijk.

2. Bereikbaarheid:

Het plangebied is voor de hulpdiensten over het algemeen voldoende snel bereikbaar. Het plangebied is tevens in voldoende mate tweezijdig bereikbaar.

3. Bluswatervoorziening:

In de omgeving van het plangebied zijn voldoende primaire bluswatervoorzieningen (brandkranen) en een secundaire bluswatervoorziening (open water) aanwezig.

Samenvattend geeft het aspect bestrijdbaarheid geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

4.7.6. Zelfredzaamheid

Om de zelfredzaamheid van de in het plangebied aanwezige personen te beoordelen is gekeken naar: zelfredzaam vermogen, ontvluchtingsmogelijkheden en alarmeringsmogelijkheden.

1. Zelfredzaam vermogen:

De toekomstige gebruikers van het plangebied vormen een gemiddelde bevolkingsgroep uit de samenleving, die over het algemeen als zelfredzaam wordt beschouwd.

2. Ontvluchtingsmogelijkheden:

Het plangebied als geheel en de directe omgeving daarvan, bieden over het algemeen voldoende mogelijkheden voor ontvluchting van het mogelijke rampgebied.

3. Alarmeringsmogelijkheden:

Het plangebied ligt buiten het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS). De veiligheidsregio adviseert om de bevolking bij een ramp op een andere wijze te alarmeren, bijv. radio, NL-Alert, televisie en geluidswagen.

Samenvattend geeft het aspect zelfredzaamheid geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

4.7.7. Verantwoording groepsrisico

Omdat het plangebied ligt binnen invloedsgebied van de hogedruk aardgastransportleiding A-590, de rijksweg N33 en het spoortracé Zuidbroek-Veendam is een verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Het realiseren van een tankstation geeft een toename van 2 á 3 personen, wat niet zal leiden tot een toename van het groepsrisico. Verder worden de toekomstige gebruikers van het plangebied over het algemeen als zelfredzaam beschouwd en zijn er over het algemeen voldoende mogelijkheden voor ontvluchting van het mogelijke rampgebied. Daarnaast is het plangebied voor de hulpdiensten over het algemeen voldoende snel en tevens in voldoende mate tweezijdig bereikbaar. Tevens zijn in de omgeving van het plangebied voldoende primaire bluswatervoorzieningen (brandkranen) en een secundaire bluswatervoorziening (open water) aanwezig. Gezien het voorgaande wordt geconcludeerd dat het vanuit het oogpunt externe veiligheid ver-

antwoord is om het bestemmingsplan 'Meeden – Tankstation' vast te stellen. Het restrisico is aanvaardbaar.

Wat betreft de effecten in de bestaande dorpskom wordt met het opheffen van het bestaande tankstation de milieusituatie verbeterd.

4. 8. Kabels en leidingen

Ruimtelijk relevante kabels en leidingen in de zin van (hogedruk) transportleidingen zijn niet aanwezig in het plangebied. Wel liggen westelijk zones voor een gas- en een persleiding. Met dit tankstation worden de beheerzones van deze leidingen niet bebouwd.

Met de realisatie wordt wel geadviseerd een KLIC-melding te doen voor de liggen van eventuele overige kabels en/of leidingen. Dit is de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer.

5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

5. 1. Planologische vertaling

In de voorgaande hoofdstukken is de wenselijkheid van verplaatsing van het tankstation aan de orde geweest. Dit beleid krijgt zijn juridische vertaling in bestemmingen. Deze regelen de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden. Het bestemmingsplan geeft aan voor welke doeleinden de gronden zijn bestemd. Dit bestemmingsplan Meeden-tankstation bestaat uit twee locaties: één voor het nieuwe tankstation en één voor het huidige tankstation dat thans planologisch wordt wegbestemd.

5. 2. SVBP 2012

Het bestemmingsplan is opgezet als een digitaal raadpleegbaar plan. Deze digitale versie is bedoeld om de burger "online" informatie te verschaffen omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere instanties. Het bestemmingsplan is opgesteld volgens de verplichte landelijke Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012). Deze standaard - die een systematische standaardisering betreft en geen inhoudelijke standaard is - is verplicht in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het SVBP voorziet in een standaardopbouw van een bestemmingsplan door onder andere:

- standaardbenamingen van een bestemming en de daarin voorkomende bepalingen;
- de alfabetische volgorde van de begripsbepalingen en bestemmingen;
- een vaste volgorde van een indeling van een bestemming;
- een aantal standaard begripsbepalingen;
- een standaard wijze van meten;
- vaste kleuren en kleurcodes van een bestemming op de kaart/verbeelding;
- standaardbenamingen van aanduidingen op de kaart en in de regels.

5. 3. Toelichting op de bestemmingen

Er komen in het bestemmingsplan twee bestemmingen voor:

Bedrijf - Verkooppunt voor motorbrandstoffen

Met als onderlegger de ruimtelijke opzet zoals in hoofdstuk 4 beschreven is voor de nieuwe locatie de bestemming 'Bedrijf- Verkooppunt motorbrandstoffen' opgenomen.

Binnen het aangegeven bouwvlak dient de bebouwing te worden gerealiseerd. In de maatvoeringsbepalingen is rekening gehouden met het initiatief voor het tankstation.

Binnen de bestemming is verder rekening gehouden met bijbehorende groenvoorzieningen, water, verhardingen e.d.

Centrum

De bestemming 'Centrum' van het perceel Hereweg 167 is uit het vigerende bestemmingsplan Dorpen Menterwolde overgenomen, echter zonder de aanduiding 'verkooppunt motorbrandstoffen'. Voor het perceel zelf zijn de functionele en ruimtelijke mogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan overgenomen.

6. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Over het voornemen om te komen tot de verplaatsing van het huidige tankstation is in het voortraject overleg gevoerd met de provincie Groningen en Libau. Het resultaat van dit overleg is geweest: een aangepaste locatie en een andere benadering van de relatie tot het landschap. Dit overlegresultaat is verwerkt in dit bestemmingsplan. Als tweede stap is door de gemeente het verzoek aan de provincie gedaan met betrekking tot een ontheffing in verband met het afwijken van het provinciaal beleid. Zoals eerder opgemerkt is de ontheffing hiervoor verleend. Als volgende stap vindt nu uitwerking in een bestemmingsplan plaats. Over het bestemmingsplan worden de gebruikelijke reactie- en overlegmogelijkheden geboden.

6.1.1. Vooroverleg

Het voorontwerp bestemmingsplan wordt op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) toegezonden aan de volgende instanties:

- Provincie Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Veiligheidsregio Groningen;
- Steunpunt Externe Veiligheid;
- Omgevingsdienst Groningen;
- TenneT;
- Gasunie;
- Shell.

Het voorontwerp bestemmingsplan wordt niet toegezonden aan de Rijksdiensten. Per brief van 23 december 2011 heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu aangegeven dat zij heeft besloten het overleg te beperken tot die zaken waarbij directe belangen van de rijksdiensten aan de orde zijn. Het betreft hier de rijksdiensten: Rijkswaterstaat, Ministerie van Defensie en Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I). Gezien de locatie, de omvang en de inhoud van het plan zijn geen nationale belangen in het geding. Er is dan ook geen overleg gevoerd met de genoemde rijksdiensten.

In het kader van het vooroverleg zijn 6 reacties ontvangen. De reacties zijn als bijlagen bij de toelichting toegevoegd. Een inhoudelijke weergave van de ingekomen reacties, voorzien van een gemeentelijke reactie en eventuele wijzigingen in het bestemmingsplan die daaruit voortkomen, is opgenomen in de 'Nota van inspraakreacties, bestemmingsplan Meeden - Tankstation'. Deze nota is als bijlage 12 toegevoegd aan de toelichting van het bestemmingsplan.

6.1.2. Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft vanaf 6 september 2018 tot en met 17 oktober 2018 ter inzage gelegen. In deze periode kon iedereen het plan bekijken, vragen stellen en een zienswijze indienen. Er zijn geen formele zienswijzen ingediend. Wel hebben de provincie Groningen, het waterschap Hunze en Aa's, de Veiligheidsregio Groningen en de NAM laten weten dat ze kunnen instemmen met het plan, zie de bijlagen 13, 14, 15 en 16.

6.1.3. Vaststelling

Het bestemmingsplan is vervolgens op 20 december 2018 door de gemeenteraad vastgesteld. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt vervolgens zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden die op tijd een zienswijze hebben ingediend beroep instellen tegen het vastgestelde bestemmingsplan.

Het vastgestelde bestemmingsplan treedt in werking nadat het vastgestelde bestemmingsplan zes weken ter inzage heeft gelegen. Het instellen van beroep schorst de inwerkingtreding van het bestemmingsplan niet, tenzij hier een specifiek verzoek voor wordt ingediend.

6. 2. Economische uitvoerbaarheid

Bij een ontwikkeling moet de economische uitvoerbaarheid aangetoond worden. Het gaat hierbij om een particulier initiatief voor de bouw van een tankstation op de locatie aan de Beneden Veensloot. Er zijn geen gemeentelijke kosten (met uitzondering van de kosten voor het in procedure brengen van het bestemmingsplan) aan het plan verbonden. De kosten die de gemeente maakt voor de procedure kunnen worden gedekt uit leges.

Gelet op de aard en omvang van het planvoornemen kan een exploitatieplan achterwege blijven. Er is geen sprake van bovenplanse kosten, de ontwikkeling is volledig perceelsgebonden. De kosten voor de uitvoering van het planvoornemen, zoals grondverwerving, het bouwrijp maken en de daadwerkelijke ontwikkeling, zijn voor rekening van initiatiefnemer. Datzelfde geldt voor mogelijke planschade, ten behoeve waarvan de gemeente zoals te doen gebruikelijk met de ontwikkelende partij een planschadeovereenkomst afsluit.

===