

**Bestemmingsplan  
Transformatorstation Meeden**

**Toelichting**

## Rapport

---

Projectnummer: 358874  
Referentienummer: SWNL0225343  
Datum: 25-04-2019

---

## Bestemmingsplan Transformatorstation Meeden

Toelichting

Vastgesteld

Opdrachtgever:  
TenneT TSO B.V.  
De Stroom 2  
7901 TE Hoogeveen

## Inhoudsopgave

|          |                                          |           |
|----------|------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding .....</b>                   | <b>4</b>  |
| 1.1      | Algemeen.....                            | 4         |
| 1.2      | Plangebied .....                         | 4         |
| 1.3      | Leeswijzer .....                         | 4         |
| <b>2</b> | <b>Planbeschrijving .....</b>            | <b>6</b>  |
| 2.1      | Huidige situatie .....                   | 6         |
| 2.2      | Beoogde situatie .....                   | 8         |
| <b>3</b> | <b>Beleidskader .....</b>                | <b>11</b> |
| 3.1      | Rijksbeleid .....                        | 11        |
| 3.2      | Provinciaal beleid .....                 | 12        |
| 3.3      | Gemeentelijk beleid .....                | 14        |
| <b>4</b> | <b>Omgevingsaspecten .....</b>           | <b>16</b> |
| 4.1      | Inleiding .....                          | 16        |
| 4.2      | Milieueffectrapportage .....             | 16        |
| 4.3      | Archeologie.....                         | 16        |
| 4.4      | Ecologie .....                           | 17        |
| 4.5      | Luchtkwaliteit .....                     | 19        |
| 4.6      | Geluid .....                             | 19        |
| 4.7      | Water .....                              | 20        |
| 4.8      | Bodem .....                              | 20        |
| 4.9      | Externe veiligheid .....                 | 21        |
| 4.10     | Landschappelijke inpassing.....          | 23        |
| 4.11     | Conclusie .....                          | 25        |
| <b>5</b> | <b>Juridische planbeschrijving .....</b> | <b>26</b> |
| 5.1      | Opzet bestemmingsplan.....               | 26        |
| 5.2      | Artikelsgewijze toelichting .....        | 26        |
| <b>6</b> | <b>Economische uitvoerbaarheid .....</b> | <b>29</b> |
| 6.1      | Exploitatieplan .....                    | 29        |
| 6.2      | Planschade .....                         | 29        |
| <b>7</b> | <b>Procedure .....</b>                   | <b>30</b> |
| <b>8</b> | <b>Bijlagen.....</b>                     | <b>32</b> |

# 1 Inleiding

## 1.1 Algemeen

In het buitengebied van de gemeente Midden-Groningen, bevindt zich transformatorstation Meeden. Het transformatorstation bestaat uit een 110 kV, 220 kV en een 380 kV gedeelte. De adressen zijn respectievelijk Wethouder L. Veenmanweg 11, Beneden Veensloot 55 en Beneden Veensloot 71 te Meeden. Het betreft een transformatorstation van TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT). Een deel van het transformatorstation is eigendom van Enexis Netbeheer B.V. (hierna: Enexis).

Transformatorstation Meeden bevindt zich in het plangebied van 'Bestemmingsplan Buitengebied', dat op 14-11-2013 is vastgesteld door de gemeenteraad van Menterwolde (thans gemeente Midden-Groningen). Voor het transformatorstation is een nieuw bestemmingsplan nodig. Er dienen namelijk enkele omissies in het 'Bestemmingsplan Buitengebied' te worden verholpen. Ook dient een uitbreiding van het 380 kV gedeelte planologisch mogelijk te worden gemaakt.

De omissies in het 'Bestemmingsplan Buitengebied' betreffen:

- het ontbreken van bouwvlakken;
- bouwregels met betrekking tot bouwhoogtes die niet overeenkomen met de huidige situatie op het transformatorstation;
- bouwregels die niet toereikend zijn om het transformatorstation op een gewenste, juiste en veilige manier in bedrijf te hebben;

Het voorliggende bestemmingsplan is een gedeeltelijke herziening van het 'Bestemmingsplan Buitengebied'. In het voorliggende bestemmingsplan zijn de eerdergenoemde omissies verholpen en wordt een beoogde uitbreiding van het 380 kV gedeelte mogelijk gemaakt. Daarnaast is een deel van de een ondergrondse gasleiding wegbestemd. Deze gasleiding bevond zich namelijk ter plaatse van de uitbreiding van het 380 kV gedeelte en is reeds omgelegd. Het nieuwe tracé van deze gasleiding is vastgelegd in dit bestemmingsplan.

## 1.2 Plangebied

Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit zowel het 110 kV, het 220 kV als het 380 kV gedeelte van het transformatorstation, evenals uit een deel van het transformatorstation dat in eigendom is van Enexis. Ook enkele gronden die de hiervoor benoemde gedeelten van het transformatorstation omringen maken onderdeel uit van het plangebied. Daarnaast maken ook het tracé van de weg te bestemmen gasleiding en het nieuwe tracé van de gasleiding maken onderdeel uit van het plangebied. In Figuur 1 is een overzichtsfoto van het plangebied opgenomen. De exacte begrenzing van het plangebied is opgenomen in de digitale verbeelding behorend bij dit bestemmingsplan.

## 1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk twee wordt een beschrijving van het plan gegeven. Hierbij komen de huidige en de beoogde situatie op het transformatorstation aan bod. In hoofdstuk drie wordt het relevante ruimtelijke beleid van het Rijk, de provincie Groningen en de gemeente Midden-Groningen beschreven. In hoofdstuk vier wordt ingegaan op de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk vijf wordt een toelichting gegeven op de planregels en de verbeelding. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid en in hoofdstuk zeven komt tenslotte de procedure aan bod.



*Figuur 1: Luchtfoto van het transformatorstation (Bron: Pdok)*

## 2 Planbeschrijving

### 2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie bevindt zich binnen het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan reeds het transformatorstation van TenneT. Het transformatorstation bestaat uit een 110 kV gedeelte, een 220 kV gedeelte en een 380 kV gedeelte. Het transformatorstation is bestemd met de enkelbestemming 'Bedrijf - Transformatie- en verdeelstation'. Binnen deze bestemming ontbreken echter de bouwvlakken en zijn de bouwhoogtes niet voldoende gespecificeerd.

In Figuur 2 is een luchtfoto van het transformatorstation weergegeven. Met markeringen zijn hierop globaal de verschillende gedeelten (110 kV, 220 kV en 380 kV) van het transformatorstation weergegeven.

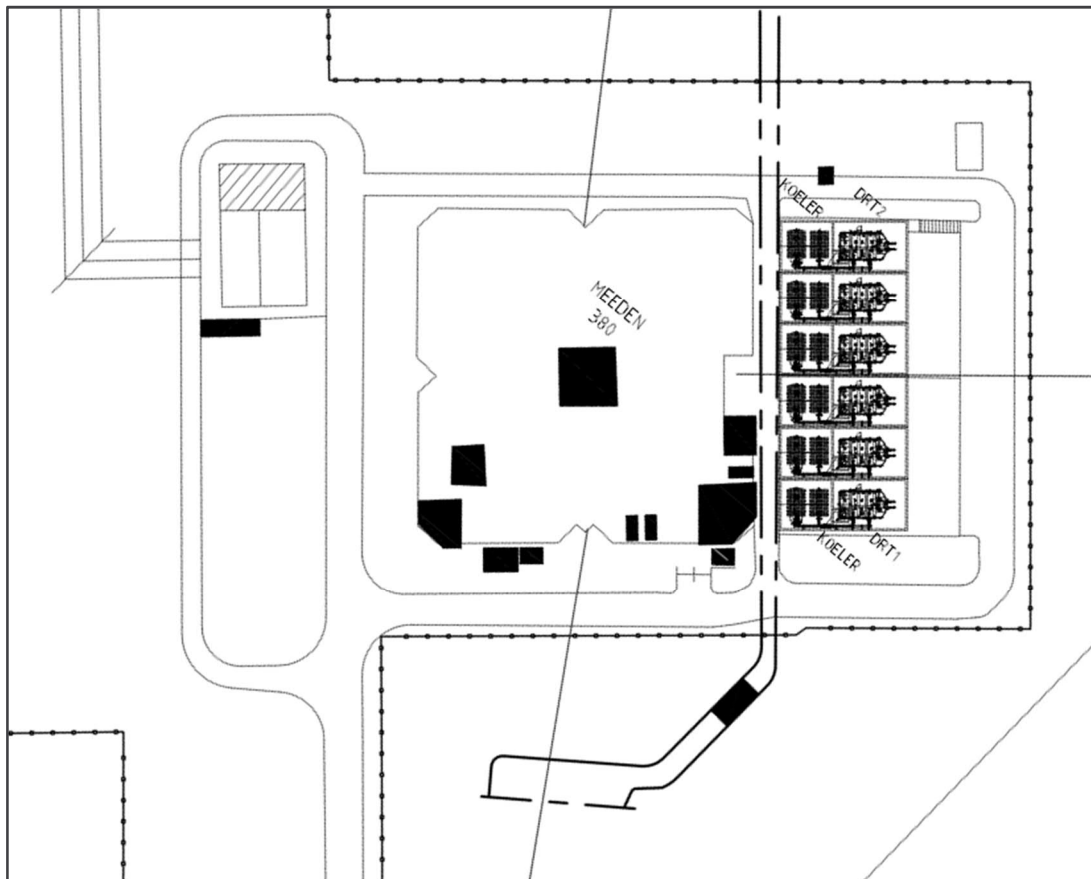


Figuur 2: Luchtfoto transformatorstation met globale weergave verschillend gedeelten (Bron: Pdok)

#### 380 kV gedeelte

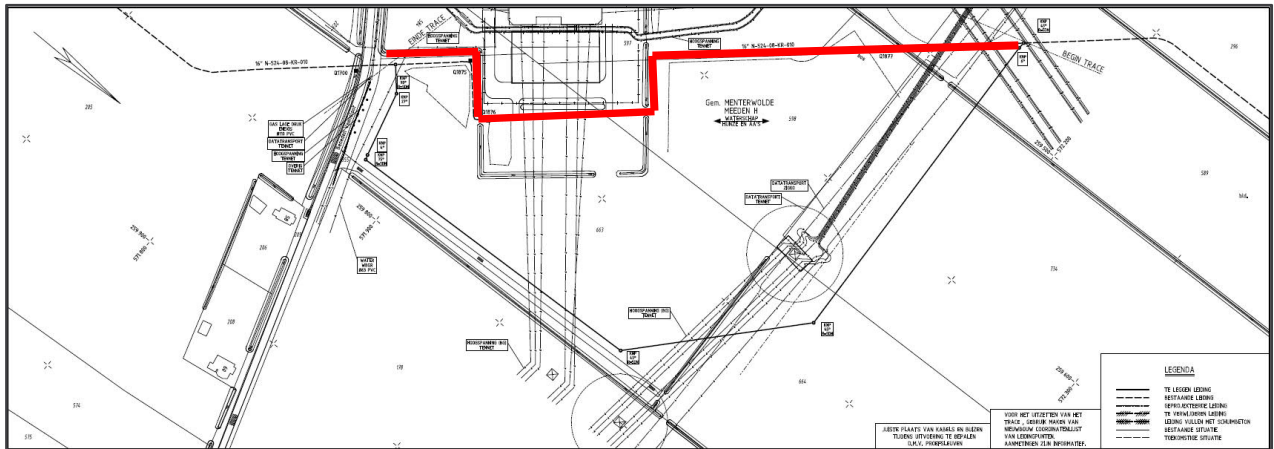
Omdat op het 380 kV gedeelte van het transformatorstation uitbreidingen worden voorzien, wordt hier nader ingegaan op de huidige situatie ter plaatse van het 380 kV gedeelte. In Figuur 3 is de huidige situatie ter plaatse van het 380 kV gedeelte van het

transformatorstation weergegeven. In de onderstaande figuur zijn de reeds aanwezige DRT transformatoren op het 380 kV gedeelte zichtbaar.



*Figuur 3: Huidige situatie 380 kV gedeelte transformatorstation*

Onder het 380 kV gedeelte van het transformatorstation is een ondergrondse gasleiding van N.V. Nederlandse Gasunie (hierna: Gasunie). Het betreft een gasleiding met een bedrijfsdruk van 40 bar. In Figuur 4 is de bestaande gasleiding met een gele lijn weergegeven. Bovenop deze gasleiding mag niet worden gebouwd. De gasleiding is niet meer in gebruik en reeds omgelegd vanwege de beoogde ontwikkelingen op het 380 kV gedeelte. De gasleiding is op basis van een omgevingsvergunning om het transformatorstation heen gelegd.



Figuur 4: Huidige situatie gasleiding (Rode lijn)

## 2.2 Beoogde situatie

In de beoogde situatie worden het 110 kV gedeelte, het 220 kV gedeelte en het 380 kV gedeelte van het transformatorstation voorzien van bouwvlakken. Ook worden de bouwhoogtes voor alle gedeelten nader gespecificeerd. Voor het 380 kV gedeelte geldt tevens dat er plannen zijn voor uitbreiding.

### 110 kV en 220 kV gedeelten

Voor de 110kV en 220 kV gedeelten van het transformatorstation geldt dat voor een veilige en toekomstige bedrijfsvoering de rail verhoogd dient te worden, waarvoor in 2017-2018 een procedure is doorlopen. De nieuwe bouwhoogtes worden nader gespecificeerd in het bestemmingsplan. Daarnaast ontbreken de bouwvlakken, waardoor toekomstige ontwikkelingen op de 110 kV en 220 kV erg moeilijk worden.

### 380 kV gedeelte

Vanwege de toename in het transport van elektriciteit tussen Nederland en Duitsland zal de komende jaren de 380 kV lijnverbinding tussen Meeden (NL) en Diele (D) worden opgewaardeerd. De transportcapaciteit zal toenemen. Vooruitlopend hierop dient op het 380 kV gedeelte van transformatorstation Meeden een nieuwe derde dwarsregeltransformator (DRT) te worden geplaatst, bestaande uit drie transformatorstoestellen bijgeplaatst. Hiermee kan de stabiliteit in het hoogspanningsnet worden gegarandeerd.

In Figuur 5 is de beoogde situatie voor de transformatoren opgenomen. In het rood omlijnde gedeelte worden de nieuwe transformatoren en bijbehorende voorzieningen gerealiseerd. Om deze uitbreiding op het 380 kV gedeelte mogelijk te maken dient ter plaatse van het 380 kV gedeelte een voldoende groot bouwvlak aanwezig te zijn.

De beoogde situatie op het 380 kV gedeelte is niet passend binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Menterwolde'. Gebouwen en overkappingen mogen volgens de regels van het vigerend bestemmingsplan namelijk enkel worden gebouwd binnen een bouwvlak. De bouwhoogte van overige andere bouwwerken mag volgens de regels van het vigerende bestemmingsplan daarnaast ten hoogste 3,00 meter bedragen. In de beoogde situatie worden gebouwen/overkappingen buiten een bouwvlak gerealiseerd. Ook worden overige bouwwerken gerealiseerd met een hoogte van meer dan 3,00 meter. In het voorliggende bestemmingsplan wordt dit mogelijk gemaakt.

## Ondergrondse gasleiding

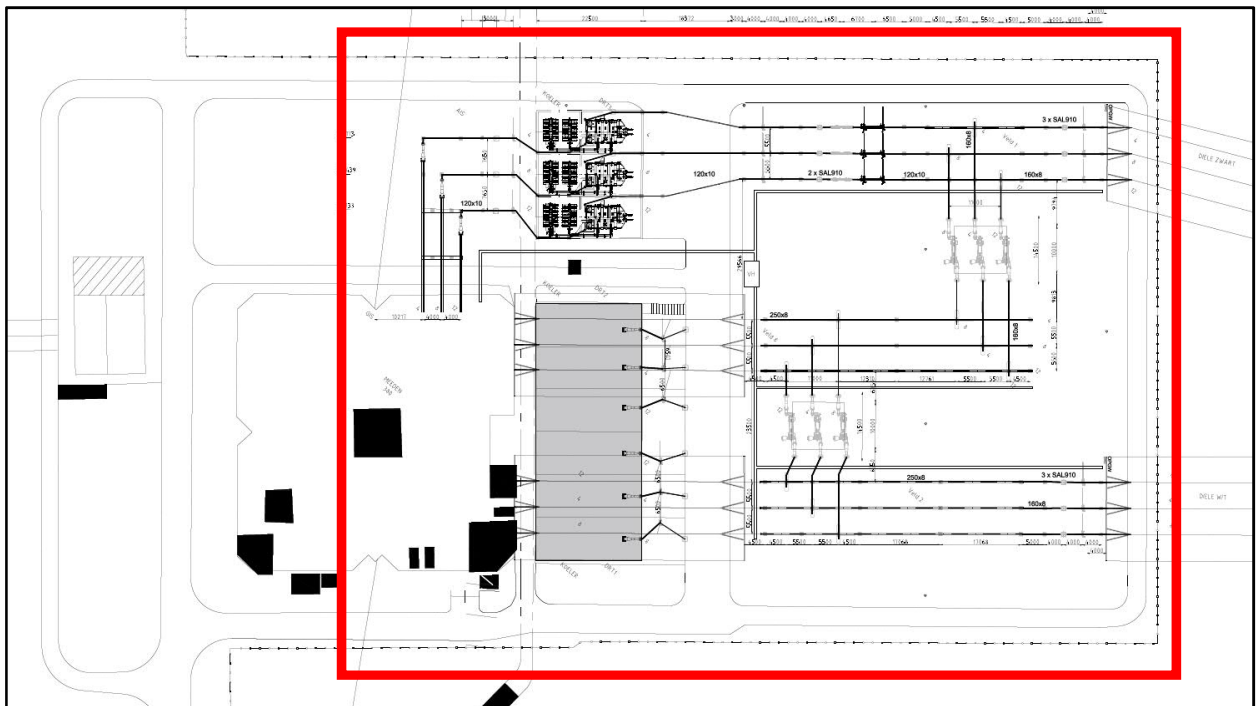
De bestaande gasleiding onder het 380 kV gedeelte is omgelegd. Dit is middels een omgevingsvergunning mogelijk gemaakt. Het bestaande tracé van de gasleiding wordt middels het voorliggende bestemmingsplan wegbestemd om de uitbreiding van het 380 kV gedeelte mogelijk te maken. Het nieuwe, reeds vergunde en gerealiseerde tracé van de gasleiding is vastgelegd in dit bestemmingsplan. In Figuur 6 is het nieuwe tracé van de gasleiding weergegeven. De gasleiding loopt nu buiten het transformatorstation om.

## Bomenkap

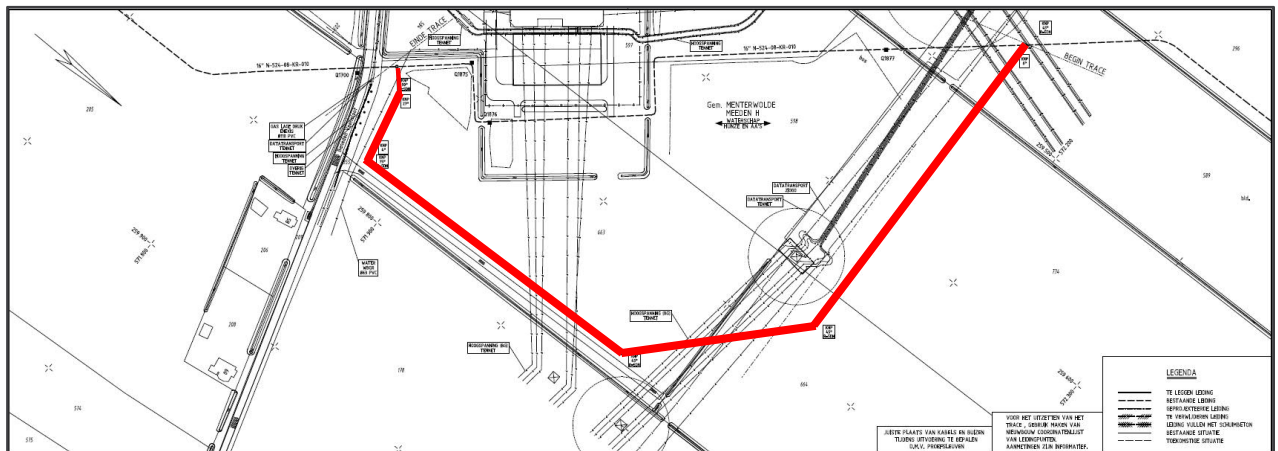
Voor de uitbreiding aan het 380 kV gedeelte van het bestemmingsplan is het noodzakelijk dat enkele bomen worden gekapt. Vanwege de landschappelijke inpassing van het plan en ter compensatie van de bomenkap wordt echter ook natuur aangelegd. Hier wordt in paragraaf 4.10 nader op ingegaan.

## Watergangen

Vanwege de uitbreiding van het 380 kV gedeelte is het nodig om enkele watergangen langs het terrein om te leggen. Deze werkzaamheden vallen echter buiten het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan, maar zijn reeds mogelijk binnen het Bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Menterwolde (thans gemeente Midden-Groningen).



Figuur 5: Beoogde situatie transformatoren op het 380 kV gedeelte



Figuur 6: Beoogde situatie gasleiding

## 3 Beleidskader

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (hierna: SVIR) van 2012 zet het Rijk de nationale belangen in het ruimtelijke en mobiliteitsdomein uiteen en wordt vermeld welke instrumenten hiervoor worden ingezet. Er wordt gestreefd naar een Nederland dat concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is. Het Rijk stelt op het gebied van energie dat voor de opwekking en het transport van energie voldoende ruimte gereserveerd moet worden.

Het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op dertien nationale belangen, waarvoor zij verantwoordelijk is. Buiten deze dertien belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

In de SVIR wordt ten aanzien van energieontwikkelingen en transitie aangegeven dat een toekomstbestendige energievoorziening van vitaal belang is voor de Nederlandse economie. Daarin speelt leveringszekerheid van energie (gas, elektriciteit) een cruciale rol. De komende decennia groeit de vraag naar elektriciteit en gas in Nederland nog gestaag (uitgaande van Global Economy-scenario). Het opvangen van deze groei en het handhaven van het huidige hoge niveau van leveringszekerheid, vraagt om uitbreiding van het productievermogen en de energienetwerken.

Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Eén van deze hoofddoelen is relevant voor voorliggend bestemmingsplan. Het betreft het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Subdoelen daarbij zijn onder andere het efficiënt gebruik van de ondergrond en ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie.

#### 3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het beleid dat in de SVIR is geformuleerd, is in het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (hierna: Barro) vastgelegd in regelgeving. In het Barro zijn nationale belangen vastgelegd waar provincies en gemeenten rekening mee moeten houden als zij inpassingsplannen en bestemmingsplannen opstellen. De elektriciteitsvoorziening is aangemerkt als een nationaal belang.

Voor hoogspanningsverbindingen, waaronder ook de schakel- en transformatorstations vallen, zijn de volgende regels opgenomen in het Barro:

- Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een hoogspanningsverbinding bevat het tracé van die hoogspanningsverbinding en laat het gebruik als hoogspanningsverbinding toe.
- Een bestemmingsplan wijst geen ander tracé van de hoogspanningsverbinding aan.
- In afwijking van het tweede punt kan, na schriftelijk advies van de beheerder van het hoogspanningsnet, een ander tracé voor de hoogspanningsverbinding worden aangewezen, mits de hoogspanningsverbinding als zodanig in het bestemmingsplan wordt gehandhaafd, het bestemmingsplan het gebruik van dat gewijzigde tracé als hoogspanningsverbinding toelaat en het tracé aansluit op het tracé van de hoogspanningsverbinding in de naastliggende bestemmingsplannen.

Het voorliggende bestemmingsplan is niet in strijd met de regels van het Barro.

### 3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening

Het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) geeft regels waar concrete ruimtelijke projecten aan moeten voldoen. Zo is in het Bro de ladder voor duurzame verstedelijking verankerd. Deze ladder is gericht op vraaggericht programmeren en het zorgvuldig benutten van ruimte. Hierbij moet ten eerste de behoefte aan de ontwikkeling worden beschreven en ten tweede moet bij buitenstedelijke ontwikkelingen worden gemotiveerd waarom deze niet binnenstedelijk plaats kan vinden.

Indien er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling dan moet er getoetst worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Er is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling indien een project ziet op de ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Bij de beoordeling of er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt gekeken of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in beginsel sprake als een nieuw ruimtelijk besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was of volgens het voorheen geldende planologische regime kon worden gerealiseerd. Indien de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is moet worden beschreven in hoeverre de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet hoofdzakelijk in een nieuwe regeling voor een bestaand transformatorstation. Daarnaast wordt een uitbreiding van het 380 kV gedeelte van het transformatorstation mogelijk gemaakt, wordt een gasleiding wegbestemd en wordt het nieuwe tracé van een gasleiding opgenomen. De uitbreiding van het transformatorstation betreft geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Er hoeft dan ook niet te worden getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Met het voorliggende bestemmingsplan wordt meer bebouwing mogelijk gemaakt dan er op grond van het vigerende bestemmingsplan kan worden gerealiseerd. Deze uitbreiding vindt plaats op gronden die in de bestaande situatie reeds bestemd zijn met de bestemming Bedrijf - Transformatie- en verdeelstation. Ook het opnemen van het nieuwe tracé van een gasleiding wordt niet gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

## 3.2 **Provinciaal beleid**

### 3.2.1 Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020

Op 1 juni 2016 heeft de provincie Groningen de Omgevingsvisie 2016 - 2020 (hierna: omgevingsvisie) vastgesteld. De omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving en vormt de basis voor ruimtelijke plannen in de provincie Groningen.

Doel van de provincie Groningen is het aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de provincie verder verbeteren. Het accent in het beleid van de provincie ligt op het benutten van de ontwikkelingsmogelijkheden, naast het beschermen van de karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen. De provincie wil ruimte bieden voor ondernemerschap om in te spelen op de dynamische ontwikkelingen. Activiteiten lopen steeds meer door elkaar heen. Dat heeft gevolgen voor het ruimtegebruik. Functies als wonen en werken zijn bijvoorbeeld steeds minder van elkaar gescheiden.

Een belangrijk doel van de omgevingsvisie is het op strategisch niveau samenhang aan brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Daarom heeft de provincie in de

omgevingsvisie zoveel mogelijk de visies op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, landschap en cultureel erfgoed, natuur, verkeer en vervoer, water, milieu en gebruik van natuurlijke hulpbronnen samengevoegd en inhoudelijk met elkaar verbonden.

Ook zijn er in de omgevingsvisie onderdelen opgenomen van het provinciale beleid voor economie, energie en cultuur en welzijn, voor zover deze onderdelen gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. In de Omgevingsvisie is al het provinciale beleid dat op een of andere manier raakt aan de fysieke leefomgeving geformuleerd en geordend in vijf samenhangende thema's en elf provinciale belangen.

#### *Ruimte*

1. Ruimtelijke kwaliteit
2. Aantrekkelijk vestigingsklimaat
3. Ruimte voor duurzame energie
4. Vitale landbouw

#### *Natuur en landschap*

5. Beschermen landschap en cultureel erfgoed
6. Vergroten biodiversiteit

#### *Water*

7. Waterveiligheid
8. Schoon en voldoende water

#### *Mobiliteit*

9. Bereikbaarheid

#### *Milieu*

10. Tegengaan milieuhinder
11. Gebruik van de ondergrond

De omgevingsvisie bevat uitgangspunten en strategische keuzes en informeert de bestuurlijke en maatschappelijke partners van de provincie over de ambities, verwachtingen en doelen van de provincie op deze belangen. De omgevingsvisie is een kaderstellend document voor de uitwerking van het beleid op deelterreinen door de provincie zelf en door gemeenten en waterschappen. Ook voor andere partijen die iets willen dat invloed heeft op de fysieke leefomgeving, biedt de omgevingsvisie houvast. De provincie wil met de omgevingsvisie ruimte bieden voor en uitnodigen tot ontwikkelingen. Uit de omgevingsvisie vloeien ook richtlijnen en voorschriften voort welke zijn vastgelegd in de provinciale omgevingsverordening.

#### **3.2.2 Omgevingsverordening provincie Groningen 2016**

Op 1 juni 2016 heeft de provincie Groningen de Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016 (hierna: omgevingsverordening) vastgesteld. Uit de omgevingsvisie vloeien richtlijnen en voorschriften voort, welke zijn vastgelegd in de omgevingsverordening. De omgevingsverordening bevat de regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. Deze regels richten zich op de thema's ruimtelijke ordening, water, infrastructuur, milieu en ontgrondingen. Met voorliggend bestemmingsplan wordt rekening gehouden met de relevante bepalingen uit de omgevingsverordening.

In de omgevingsverordening zijn voorschriften opgenomen voor de uitbreiding niet-functioneel aan het buitengebied gebonden functies. Een bestemmingsplan mag geen bestemmingen bevatten die voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een transformatorstation is niet-functioneel aan het buitengebied gebonden, maar in de omgevingsverordening is opgenomen dat voornoemde niet geldt voor voorzieningen van openbaar nut. Een transformatorstation is een voorziening van openbaar nut.

### **3.3 Gemeentelijk beleid**

#### **3.3.1 Bestemmingsplan Buitengebied**

Op 14 november 2013 is het 'Bestemmingsplan Buitengebied' vastgesteld door de gemeenteraad van Menterwolde (thans gemeente Midden-Groningen). Het 'Bestemmingsplan Buitengebied' wordt deels herzien met het onderhavige bestemmingsplan. In Figuur 7 is de verbeelding van het 'Bestemmingsplan Buitengebied' ter plaatse van het transformatorstation opgenomen.

De gronden zijn bestemd met de enkelbestemming 'Bedrijf - Transformatie- en Verdeelstation'. Ter plaatse van de gasleiding geldt een dubbelbestemming 'Leiding – Gas'.



*Figuur 7: Bestemmingsplan Buitengebied Menterwolde ter plaatse van het transformatorstation*

Zoals eerder aangegeven zijn de beoogde uitbreidingen van het transformatorstation en het omleggen van de ondergrondse gasleiding niet binnen het 'Bestemmingsplan Buitengebied' te realiseren. Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in een gedeeltelijke herziening van het 'Bestemmingsplan Buitengebied' om de beoogde ontwikkelingen mogelijk te maken.

#### **3.3.2 Welstandsnota Menterwolde**

In 2004 is de Welstandsnota Menterwolde vastgesteld. De gemeentelijke welstandsnota geeft uitgangspunten voor het uiterlijk van gebouwen en bouwwerken. Het doel van de

Welstandsnota is om een bijdrage te leveren aan het behouden en waar nodig het versterken van de schoonheid en aantrekkelijkheid van de gemeente Menterwolde (thans gemeente Midden-Groningen). In de welstandsnota zijn welstandscriteria per gebied opgenomen.

Het plangebied valt in Gebied 7 – Buitengebied. Voor dit gebied gaat het met name om de relatie met het omliggende landschap en dan voornamelijk om de inpassing van nieuwbouw en grootschalige agrarische functies. Er zijn geen specifieke welstandscriteria opgenomen voor functies als een transformatorstation, de criteria zijn voornamelijk gericht op agrarische bebouwing.

## 4 Omgevingsaspecten

### 4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk volgt de verantwoording voor de aanleg van de ondergrondse hoogspanningsverbinding aan de hand van de relevante milieu- en omgevingsaspecten.

### 4.2 Milieueffectrapportage

Er geldt voor het onderhavige bestemmingsplan geen m.e.r.-(beoordelings)plicht. Ook een vormvrije m.e.r.-beoordeling is niet nodig. Een transformatorstation is namelijk niet opgenomen in onderdeel C en D van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

In de Bijlage van het Besluit milieueffectrapportage is wel de activiteit *'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van gas, olie of CO<sub>2</sub>-stromen ten behoeve van geologische opslag of de wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van chemicaliën'* (D8.1) opgenomen.

Voor het omleggen van de gasleiding is reeds een vormvrije m.e.r.-aanmeldingsnotitie opgesteld in het kader van de omgevingsvergunning om het nieuwe tracé van de gasleiding mogelijk te maken. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet niet in activiteiten waarvoor een vormvrije m.e.r.-aanmeldingsnotitie nodig is, enkel de nieuwe reeds vergunde en gerealiseerde ligging van de gasleiding wordt in het bestemmingsplan overgenomen.

### 4.3 Archeologie

#### 4.3.1 Relevant kader

In de Erfgoedwet is de bescherming van het archeologisch erfgoed geregeld. Deze wet verplicht om bij de bestemming van de in het bestemmingsplan begrepen gronden, rekening te houden met de in de bodem aanwezige, dan wel te verwachten archeologische waarden.

Archeologische waarden zijn in Nederland veelal onzichtbaar, aangezien ze grotendeels verborgen liggen in de bodem. Hierdoor zijn ze niet eenvoudig te karteren. Voor de onbekende waarden heeft de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) opgesteld. Voor de bekende waarden is de Archeologische Monumentkaart (AMK) opgesteld. Bij bodemverstoringen dient getoetst te worden of de archeologische waarden niet verstoord of beschadigd worden.

#### 4.3.2 Effecten van het project

Voor het plangebied is een archeologische quickscan uitgevoerd<sup>1</sup>. Uit de archeologische quickscan blijkt dat het plangebied een lage archeologische verwachtingswaarde heeft. De verwachting is dat er geen archeologische resten aanwezig zijn in het plangebied. Verder archeologisch onderzoek is niet benodigd.

---

<sup>1</sup> Quickscan archeologie transformatorstation Meeden, SWNL0216124, Sweco, 01-05-2018

## 4.4 Ecologie

### 4.4.1 Relevant kader

Ontwikkelingen kunnen effect hebben op beschermde natuurwaarden. Dit betreft potentiële effecten op vogel- en vleermuissoorten, maar ook effecten op beschermde natuurgebieden zijn mogelijk. Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht is. De Wet natuurbescherming bevat alle regels voor de bescherming van zowel soorten als natuurgebieden. In het kader van de Wet natuurbescherming is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mogelijke effecten van het project op de beschermde natuurwaarden.

#### *Soortenbescherming*

De bescherming van in het wild voorkomende planten- en diersoorten is vastgelegd in de Wet natuurbescherming. De Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn zijn voor Nederland geïmplementeerd in deze wet. Op grond van de Wet natuurbescherming gelden diverse verbodsbepalingen, zoals het doden van specifiek aangewezen vogel- en vleermuissoorten.

#### *Natura 2000 gebieden*

Natura 2000 is een netwerk van Europese natuurgebieden. Deze gebieden zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen. In Nederland zijn deze richtlijnen geïmplementeerd in de Wet natuurbescherming. Nederland heeft ruim 160 Natura 2000-gebieden, waaronder het IJsselmeer en de Waddenzee. Per gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen vastgelegd voor de soorten waarvoor het gebied een belangrijke functie heeft. Activiteiten in Natura 2000-gebieden zijn alleen toegestaan als significant negatieve effecten op de gestelde instandhoudingsdoelstellingen zijn uitgesloten, of als een afweging heeft plaatsgevonden over alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en de inzet van compenserende maatregelen. In de passende beoordeling worden de effecten op de instandhoudingsdoelstellingen bepaald. Daarbij dient ook een eventuele externe werking van een initiatief op nabijgelegen Natura 2000-gebieden te worden bepaald. De Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn bieden een juridisch kader dat verzekert dat menselijke activiteiten worden ondernomen op een wijze die de integriteit van Natura 2000-gebieden niet negatief beïnvloeden.

#### *Natuurnetwerk Nederland*

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Wanneer (kleine) natuurgebieden en de daarin voorkomende soorten geïsoleerd komen te liggen, bijvoorbeeld door bebouwing en infrastructuur, bestaat het risico dat soorten niet kunnen overleven en het natuurgebied zijn waarde verliest. Door het aaneenschakelen van natuurgebieden wordt een bijdrage geleverd aan het voorkomen van deze achteruitgang van natuur en biodiversiteit (veelheid van soorten). Provincies wijzen de NNN-gebieden aan en deze worden op hun beurt vastgelegd in ruimtelijke plannen van de gemeenten. De ecologische hoofdstructuur is planologisch beschermd met het 'nee, tenzij'-principe. Nieuwe ontwikkelingen zijn niet toegestaan als deze het gebied aantasten, tenzij er geen alternatieven zijn en de ontwikkeling van groot openbaar belang is. Schadelijke effecten op de natuur dienen te worden gecompenseerd.

#### 4.4.2 Effecten van het project

Ten behoeve van de uitbreiding van het transformatorstation is verkennend natuuronderzoek uitgevoerd om de mogelijk effecten van het project op de beschermde natuurwaarden in beeld te brengen<sup>2</sup>. Door de ruimte afstand van circa 15 kilometer tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn directe effecten op Natura 2000-gebieden op voorhand uitgesloten. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een NNN-gebied, waardoor ook effecten op NNN-gebieden op voorhand zijn uitgesloten.

In een van de te kappen bosschages is tijdens het verkennend natuuronderzoek een boom aangetroffen met daarin een nest van mogelijk een buizerd, sperwer, boomvalk of ransuil. Uit aanvullend onderzoek blijkt dat het nest in gebruik is door buizerds<sup>3</sup>.

Nesten van een buizerd zijn jaarrond beschermd. Een boom met daarin een buizerdnest kan uitsluitend worden gekapt na verkrijgen van een ontheffing van het bevoegd gezag. Om verstoring van het nest te voorkomen, zal de overige kap in een straal van 100 meter rondom het nest buiten het broedseizoen uitgevoerd moeten worden van de desbetreffende vogel.

De ontheffing voor het kappen wordt uitsluitend toegekend als de (maatschappelijke) noodzaak voor de kap is aangetoond, de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is, er voldoende alternatieve rust- en verblijfplaatsen in de omgeving aanwezig zijn voor de buizerd of voldoende aantoonbaar effectieve mitigatie wordt aangebracht. Deze maatregelen dienen bij ontheffingsaanvraag voldoende onderbouwd te worden in een activiteitenplan welke onderdeel is van de ontheffingsaanvraag. De ontheffing wordt verleenbaar geacht. De aanwezigheid van het nest heeft hiermee geen invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Ook omdat de kapwerkzaamheden voor niet eerder dan 2019 gepland zijn.

Naast de aanwezigheid van buizerds komen de grauwe kiekendief en de kwartelkoning voor in de wijde omgeving van het plangebied. De akkers en grasland randen gelegen in het plangebied maken mogelijk deel uit van het broedgebied van de grauwe kiekendief en de kwartelkoning. Aanbevolen wordt om de werkzaamheden waaronder het kappen van bomen buiten het broedseizoen uit te voeren. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan wordt aanbevolen om voor aanvang van het broedseizoen en tijdens het broedseizoen het werk door een vogeldeskundige te laten begeleiden in het veld.

Er is geen sprake van een negatieve effecten op beschermde vaatplanten, overige zoogdieren, vissen, amfibieën, reptielen en ongewervelden door het ontbreken van geschikt leefgebied binnen het plangebied en in de directe omgeving van het plangebied. Dit aspect staat derhalve de uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan niet in de weg. Soorten zoals bosmuis, haas, egel en huisspitsmuis, bruine kikker, gewone pad en kleine watersalamander behorend tot de beschermingscategorie 'andere soorten' (art. 3.10) van de Wet natuurbescherming kunnen voorkomen in het plangebied. Deze soorten zijn door de provincie Groningen echter vrijgesteld van ontheffingsplicht in het kader van ruimtelijke inrichting en ontwikkeling. Nader onderzoek en een eventuele ontheffingsprocedure zijn niet aan de orde voor deze soorten.

<sup>2</sup> Verkennend natuuronderzoek TenneT Meeden, SWNL0219465, Sweco Nederland B.V., 18-01-2018

<sup>3</sup> Onderzoek jaarrond beschermde nesten, transformatorstation TenneT Meeden, SWNL0225300, Sweco Nederland B.V., 03-05-2018.

## **4.5 Luchtkwaliteit**

### **4.5.1 Relevant kader**

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (Wm). In titel 5.2 van de wet zijn de bepalingen ten behoeve van luchtkwaliteit opgenomen.

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wm in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en op welke wijze overschrijdingen van de luchtkwaliteit dienen te worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De Minister van Infrastructuur en Milieu heeft overeenkomstig artikel 5.12 van de Wm het NSL vastgesteld. Op 1 augustus 2009 is het NSL vervolgens in werking getreden. Projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit, hoeven niet meer te worden getoetst aan de hiervoor geldende grenswaarden. De beoordelingscriteria of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in het "Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)". In dit Besluit is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma, een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup> NO<sub>2</sub> of PM<sub>10</sub>) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

### **4.5.2 Effecten van het project**

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de uitbreiding van een transformatorstation en het omleggen van een ondergrondse gasleiding.

Er worden met het bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die leiden tot een substantiële toename van verkeer. Enkel de werkzaamheden ten behoeve van de uitbreiding van het transformatorstation en de werkzaamheden ten behoeve van de omlegging van de gasleiding resulteren tijdelijk in extra verkeersbewegingen ten opzichte van de bestaande situatie. Nadat de werkzaamheden zijn afgerond zijn de verkeersbewegingen weer op het niveau van de bestaande situatie. Het transformatorstation zelf produceert geen uitstoot die kan leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het project beïnvloedt dan ook niet in betekenende mate de luchtkwaliteit in de zin van het Besluit nibm. Aan de wettelijke grenswaarden wordt daarmee voldaan.

## **4.6 Geluid**

### **4.6.1 Relevant kader**

Conform de Wet geluidhinder kan bij een transformatorstation sprake zijn van een geluidzoneringsplichtige inrichting. Om te voorkomen dat er nieuwe geluidgevoelige functies worden gerealiseerd in de nabijheid van een geluidzoneringsplichtige inrichting wordt voor zo'n inrichting conform artikel 41 van de Wet geluidhinder voorzien in een geluidzone. Buiten deze geluidzone mag de geluidbelasting vanwege het hoogspanningsstation niet meer dan 50 dB(A) bedragen. Een transformatorstation is geluidzoneringsplichtig indien het maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van de niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren bij elkaar meer 200 MVA bedraagt.

#### 4.6.2 Effecten van het project

Het project voorziet niet in de realisatie van een geluidzoneringsplichtige inrichting. Het bestemmingsplan staat specifiek geen geluidzoneringsplichtige inrichting toe binnen de bestemming Bedrijf - Transformatie- en verdeelstation. Zowel de bestaande als nieuw te plaatsen transformatoren bevinden zich in een gesloten ruimte. Er is dan ook geen reden voor het vaststellen van een geluidzone voor het transformatorstation.

### 4.7 **Water**

#### 4.7.1 Relevant kader

In een bestemmingsplan moeten de waterhuishoudkundige belangen worden meegenomen. Op aanpassingen aan het watersysteem is de Keur van het waterschap van toepassing. In het kader van het bestemmingsplan heeft TenneT de plannen voor de uitbreiding van het voorgelegd aan de waterbeheerder, het Waterschap Hunze en Aa's.

Om het terrein van het transformatorstation liggen watergangen. Deze watergangen zijn eigendom van TenneT, maar worden geschouwd door het waterschap. Voor de uitbreiding van het transformatorstation is het noodzakelijk om watergangen te verleggen naar de buitenzijde van het (te verplaatsen) hekwerk van het 380 kV-gedeelte van het transformatorstation. Als eigenaar mag TenneT de betreffende watergangen verleggen of uitbreiden. Hierop zijn de algemene regels voor het verplaatsen van schouwsloten en overige watergangen van het waterschap van toepassing. Wanneer deze regels in acht worden genomen is het dempen en verplaatsen van de watergangen mogelijk. Het waterschap dient hier middels een melding tijdig van op de hoogte te worden gesteld.

Lozing van hemelwater op het oppervlaktewater mag niet leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van dat oppervlaktewater. De lozing van hemelwater moet passen binnen de waterdoelstellingen voor het oppervlaktewater of de functies van het gebied. Wanneer er bedrijfsmatige activiteiten zijn die het afstromend hemelwater kunnen verontreinigen, dienen maatregelen getroffen te worden om vervuiling van hemelwater te voorkomen en/of te beperken.

#### 4.7.2 Effecten van het project

Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan is in de bestaande situatie reeds grotendeels verhard. Er komt vanwege de uitbreiding op het 380 kV gedeelte circa 2.000 m<sup>2</sup> bestrating bij. Ter compensatie dient 80 liter water per m<sup>2</sup> verharding te worden gerealiseerd. In totaal dient 156 m<sup>3</sup> waterberging gecreëerd te worden, waarbij een maximale afvoercapaciteit van 1,40 l/s/ha geldt. Deze waterberging van 156 m<sup>3</sup> wordt gerealiseerd in de te verleggen watergangen.

Het waterschap wordt middels een melding tijdig op de hoogte gesteld van het dempen en verleggen van watergangen. Er worden met het bestemmingsplan geen bedrijfsmatige activiteiten mogelijk gemaakt die het afstromend hemelwater verontreinigen.

### 4.8 **Bodem**

#### 4.8.1 Relevant kader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient in het bestemmingsplan rekening te worden gehouden met de bodemkwaliteit. De bodemkwaliteit dient geschikt te zijn voor de beoogde functie.

#### 4.8.2 Effecten van het project

Het bestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van nieuwe gevoelige functies. In het geval dat bodemverontreinigingen worden aangetroffen tijdens de werkzaamheden is de Wet bodembescherming van kracht. Daarmee is de milieuhygiënische bodemkwaliteit in relatie tot het project voldoende gewaarborgd.

Uit de bodemkaart in Figuur 8, die is opgevraagd via de website van het Bodemloket, blijkt daarnaast dat de gronden ter plaatse van de uitbreiding van het 380 kV gedeelte reeds in voldoende mate zijn onderzocht en/of reeds zijn gesaneerd. Verder bodemonderzoek is niet noodzakelijk. Dit geldt ook voor het nieuwe tracé van de gasleiding. Voor de overige delen van het plangebied geldt dat het gebruik van de gronden niet wijzigt ten opzichte van de huidige situatie.



Figuur 8: Bodemkaart (Bron: Bodemloket.nl)

### 4.9 **Externe veiligheid**

#### 4.9.1 Relevant kader externe veiligheid inrichtingen

Het doel van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) is om mensen in de buurt van een bedrijf met gevaarlijke stoffen te beschermen. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen worden afstandsnormen gesteld met betrekking tot risicovolle inrichtingen. Hierbij is de relatie met risicogevoelige objecten in de omgeving van belang.

#### 4.9.2 Effecten van het project

Een transformatorstation is geen risicovolle inrichting zoals bedoeld in het Bevi. De uitbreiding van het transformatorstation heeft geen gevolgen voor eventuele risicogevoelige objecten in de omgeving.

#### 4.9.3 Relevant kader externe veiligheid buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (hierna: Bevb) is conform de Regeling externe veiligheid buisleidingen (hierna: Revb) van toepassing op aardgasbuisleidingen met een uitwendige diameter van 50 mm of meer en een druk van 1600 kPa of meer. Voor deze buisleidingen moeten conform het Bevb het plaatsgebonden risico (hierna PR) en het groepsrisico (hierna GR) worden verantwoord. Het PR is het risico op een plaats nabij een buisleiding, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die bepaalde plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met die buisleiding.

Het GR is de cumulatieve kans per jaar per kilometer buisleiding dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een buisleiding en een ongewoon voorval met die buisleiding.

Bij de aanleg van een nieuwe buisleiding of vervanging van een bestaande buisleiding voor aardgas met een druk tussen de 1.600 tot en met 4.000 kPa mag het PR op 4 meter afstand van weerszijden van de buisleiding niet hoger zijn dan  $10^{-6}$  per jaar. Dit is de PR contour.

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan op basis waarvan de aanleg van een buisleiding mogelijk is, moet de grenswaarde voor het PR in acht worden genomen en het GR worden verantwoord. In een bestemmingsplan moet de buisleiding inclusief een belemmeringenstrook worden bestemd.

#### 4.9.4 Effecten van het project

Voor de uitbreiding van het transformatorstation wordt een gasleiding omgelegd. Dit betreft een DN400 x 8,7 mm gasleiding met een ontwerpdruk van 40 bar. 40 bar staat gelijk aan 4000 kPa. Voor deze buisleiding is het Bevb van toepassing, de diameter bedraagt meer dan 50 mm en de druk is hoger dan 1600 kPa. Voor het omleggen van de gasleiding is een kwantitatieve Risicoanalyse uitgevoerd <sup>4</sup>.

De buisleiding wordt aangelegd conform het Bevb en in het bestemmingsplan voorzien van een belemmeringenstrook waarbinnen de volledige PR contour valt. Buiten deze belemmeringenstrook bedraagt het PR niet meer dan  $10^{-6}$  per jaar. Uit de uitgevoerde kwantitatieve risicoanalyse blijkt dat het plaatsgebonden risico van de te verleggen leidingdelen van gastransportleiding voldoet aan de door de Nederlandse overheid in het Besluit externe veiligheid buisleidingen Regeling externe veiligheid buisleidingen gestelde voorwaarde, dat het plaatsgebonden risico op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding, met een ontwerpdruk van 40 bar, niet hoger is dan  $10^{-6}$  per jaar.

Er kan voor zowel de huidige als de toekomstige situatie geen aantoonbaar groepsrisico worden berekend door het geringe aantal slachtoffers (kleiner dan 10). Er is dus geen sprake van een toename van het groepsrisico als gevolg van de geplande verlegging. Tevens blijkt uit de uitgevoerde kwantitatieve risicoanalyse dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico in de toekomstige situatie niet wordt overschreden.

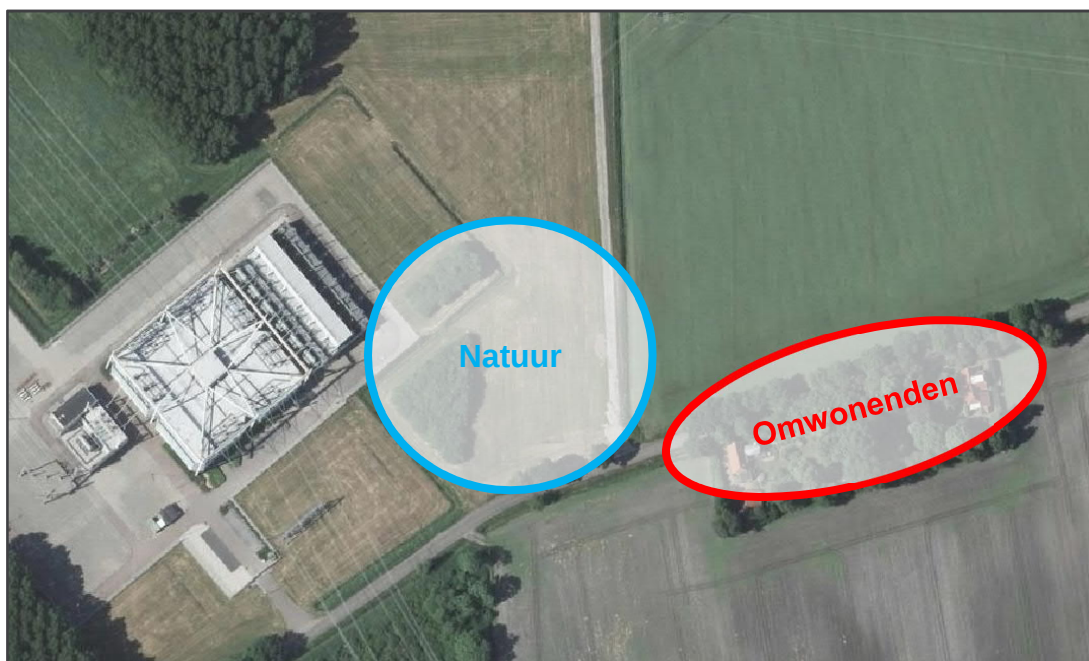
Op het gebied van externe veiligheid zijn hierdoor geen belemmeringen te verwachten voor de uitvoering van het project.

---

<sup>4</sup> QRA gastransportleiding N-524-08 te Meeden, Kwantitatieve Risicoanalyse, Royal HaskoningDHV, 23-08-2017

#### 4.10 Landschappelijke inpassing

TenneT streeft voor een streekeigen landschappelijke inpassing van haar transformatorstations. Transformatorstations nemen namelijk relatief veel ruimte in en hebben echt een relatie met het lokale landschap. TenneT hecht waarde aan wenselijk om de landschappelijke inpassing te realiseren met inheemse beplanting. Daarnaast is vanwege het veranderende klimaat wenselijk om waterberging te realiseren. Voor de direct omwonenden van het transformatorstation geldt daarnaast dat met een goede landschappelijke inpassing, de installaties aan het zicht onttrokken kunnen worden.

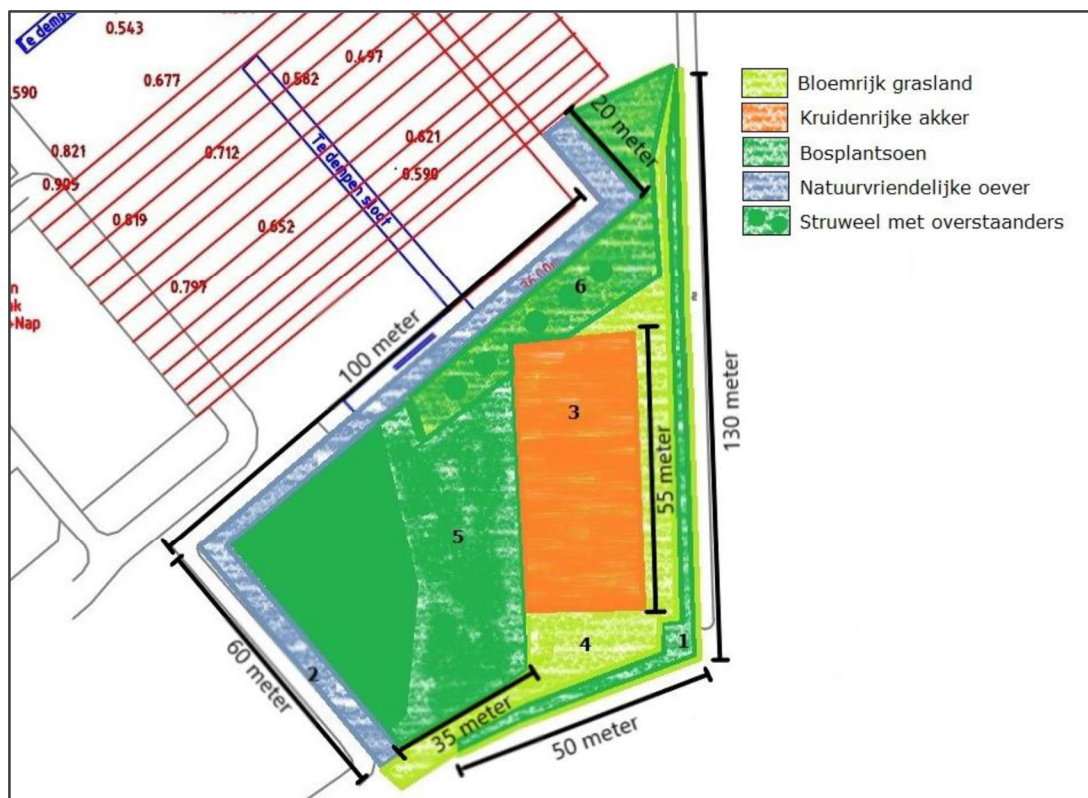


Figuur 9: locatie te creëren natuur + locatie direct omwonenden (Bron: Pdok).

Tussen het 380 kV-gedeelte van het transformatorstation en de Beneden – Veensloot wordt ten behoeve van de landschappelijke inpassing en ter compensatie van de uitbreiding van het 380 kV-gedeelte van het transformatorstation natuur gecreëerd. Voor de uitbreiding van het 380 kV-gedeelte van het transformatorstation is een inrichtingsplan opgesteld<sup>5</sup> voor de landschappelijke inpassing en natuurcompensatie. De hoofdelementen van het inrichtingsplan zijn een grondwal, natuurlijke/natuurvriendelijke oever, kruidenrijke akker, bloemrijk grasland, het uitbreiden van een bestaande houtsingel en laagblijvend struweel met overstaanders van winterlinde.

<sup>5</sup> Inrichtingsplan trafostation Meeden, Duvekot Rentmeesters B.V., 08-08-2018

Onderstaande figuur geeft een schetsontwerp van het inrichtingsplan weer.



Figuur 10: Schetsontwerp inrichtingsplan

De nummers en kleuren in de figuur refereren naar de genoemde hoofdonderdelen van het inrichtingsplan:

1. Grondwal;
2. Natuurlijke oever;
3. Kruidenrijke akker;
4. Bloemrijk grasland;
5. Uitbreiding bestaande houtsingel;
6. Laagblijvend struweel met overstaanders van winterlinde.

Aan de zuid- en oostzijde van dit gebied wordt een grondwal van circa twee meter hoog aangelegd, dit is de maximale hoogte in verband met een ondergrondse gastransportleiding van Gasunie op deze plek. De wal wordt aangeplant met struweel van inheemse struiken, welke op de lijst met toegestane beplanting van Gasunie staan. Dit is belangrijk vanwege de (toekomstige) aanwezigheid van een ondergrondse gasleiding van Gasunie.

Een deel van het gebied bestaat uit een kruidenrijke akker welke past binnen het cultuurhistorisch karakter van de omgeving. De houtsingel wordt met 1.300 vierkante meter vergroot worden. Aan de noordzijde van het gebied komt een laagblijvend struweel met overstaanders van winterlinde te staan. Gasunie en TenneT ervaren geen nadeel van

overstaanders op deze locatie. De bomen hier dan ook uitgroeien tot grote solitair. Het struweel bestaat uit meidoorn, sleedoorn, sporkehout, wegedoorn en Europese vogelkers. Langs de nieuw aan te leggen afvoersloot wordt een enkelzijdige flauwe oever van circa 4 meter breed aangelegd. Deze bestaat uit een flauw talud (verhouding 1:4) dat vanaf het maaiveld tot ongeveer de diepte van de sloot, circa 1 meter onder het maaiveld loopt. Deze natuurlijke oever zal naast haar ecologische functie ook de functie waterberging hebben. Het overige oppervlakte van het gebied zal worden ingericht en beheerd als bloemrijk grasland.

Op de verbeelding van het bestemmingsplan is de locatie waar de natuur wordt gerealiseerd gemarkeerd met de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – landschappelijke inpassing', welke is opgenomen binnen de bestemming 'Bedrijf – Transformatie- en verdeelstation'.

#### **4.11 Conclusie**

In de voorgaande paragrafen zijn de relevante omgevingsaspecten aan bod gekomen. Er worden geen onaanvaardbare negatieve effecten op de relevante omgevingsaspecten verwacht. De aspecten archeologie, flora en fauna, luchtkwaliteit, geluid, water, bodem en externe veiligheid vormen geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan voldoet daarmee aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

## 5 Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt de juridische regeling van het bestemmingsplan toegelicht. Allereerst volgt een algemene toelichting op de opzet van het bestemmingsplan. Vervolgens wordt een artikelsgewijze toelichting op de regels gegeven.

### 5.1 Opzet bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan is opgezet conform de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro), zoals die gelden sinds 1 juli 2008. Naast deze toelichting bestaat het bestemmingsplan uit planregels en een verbeelding.

#### *Standaard vergelijkbare bestemmingsplannen (SVBP)*

De regels van dit bestemmingsplan zijn opgezet conform de Wro en het Bro, zoals die gelden sinds 1 juli 2008. Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (hierna: SVBP 2012). De SVBP 2012 maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn conform deze standaarden opgesteld.

### 5.2 Artikelsgewijze toelichting

#### 5.2.1 Inleidende regels

In het eerste hoofdstuk van de regels zijn de inleidende regels opgenomen. Deze bestaan uit definities van begrippen in artikel 1 en de wijze van meten in artikel 2.

#### 5.2.2 Bestemmingsregels

In hoofdstuk twee van de regels zijn per bestemming de bestemmingsregels opgenomen. Het bestemmingsplan kent drie bestemmingen: Artikel 3 Agrarisch, Artikel 4 Bedrijf - Transformatie- en verdeelstation, Artikel 5 Dubbelbestemming Leiding – Gas en Artikel 6 Dubbelbestemming Leiding – Hoogspanning.

#### *Artikel 3 Agrarisch*

Een klein deel van de gronden ter plaatse van het wegbestemde tracé van de gasleiding en ter plaatse van het nieuwe tracé van de gasleiding zijn bestemd met de enkelbestemming 'Agrarisch'. Op deze gronden zijn de regels van de bestemming 'Agrarisch' uit het Bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Menterwolde (thans gemeente Midden-Groningen) met identificatienummer NL.IMRO.1987.01BPBuiten2013-0401 van toepassing.

#### *Artikel 4 Bedrijf - Transformatie- en verdeelstation*

De gronden waarop (de uitbreiding van) het transformatorstation zich bevindt zijn bestemd met de enkelbestemming 'Bedrijf – Transformatie- en verdeelstation'. Op gronden met deze bestemming is een transformatorstation (niet zijnde een geluidzoneringsplichtige inrichting) toegestaan. Binnen de bestemming zijn drie bouwvlakken opgenomen waarbinnen de gebouwen en bouwwerken mogen worden gerealiseerd. Er zijn specifieke bouwaanduidingen voorzien voor de verschillende delen van het transformatorstation, waaraan de verschillende maximale bouwhoogten zijn gekoppeld.

*Artikel 5 Dubbelbestemming Leiding – Gas*

De gronden waar de gasleiding zich bevindt hebben de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. Deze dubbelbestemming is enerzijds nodig om de ondergrondse gasleiding aan te kunnen leggen en anderzijds om de belemmeringenstrook en dus de veiligheid te waarborgen. De dubbelbestemming is 8 meter breed.

*Artikel 6 Dubbelbestemming Leiding – Hoogspanning*

Een klein gedeelte van de gronden in het plangebied heeft de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning'. Deze dubbelbestemming is nodig ondergrondse en/of bovengrondse hoogspanningsverbindingen en het onderhoud en beheer daarvan planologisch mogelijk te maken, evenals de bijbehorende veiligheidszones en bouwwerken. Op deze gronden zijn de regels van de bestemming Leiding - Hoogspanning uit het Bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Menterwolde (thans gemeente Midden-Groningen) met identificatienummer NL.IMRO.1987.01BPBuiten2013-0401 van toepassing.

**5.2.3     Algemene regels**

In hoofdstuk drie van de regels zijn de algemene regels opgenomen.

In artikel 7 is de Anti-dubbeltelregel opgenomen. Het Bro stelt de verplichting de anti-dubbeltelregel over te nemen in bestemmingsplannen. Deze standaardbepaling heeft als doel te voorkomen dat van ruimte, die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie is mogelijk gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, opnieuw ten tweede male zou kunnen worden gebruikgemaakt.

In artikel 8 zijn de algemene gebruiksregels opgenomen. De algemene gebruiksregels geven aan welk gebruik in ieder geval strijdig en in welk geval hiervan mag worden afgeweken.

In artikel 9 zijn de algemene afwijkingsregels opgenomen. De algemene afwijkingsregels geven aan in welke algemene gevallen van de regels in het bestemmingsplan kan worden afgeweken en welke voorwaarden daarbij van toepassing zijn. De algemene afwijkingsregels hebben betrekking op het overschrijden van maten, afmetingen en percentages, de bouwhoogte van antennes, nutsgebouwtjes en vergelijkbaar te stellen gebouwtjes en de maximale bouwhoogte ten behoeve van plaatselijke verhogingen.

In artikel 10 zijn de algemene wijzigingsregels opgenomen. Met de algemene wijzigingsregels wordt aangegeven in welke specifieke gevallen Burgemeester en Wethouders kunnen besluiten het bestemmingsplan te wijzigen. De regels zijn overgenomen uit het Bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Menterwolde (thans gemeente Midden-Groningen) met identificatienummer NL.IMRO.1987.01BPBuiten2013-0401 en zien op het aanbrengen of verwijderen van de dubbelbestemming Leiding – Gas, Leiding – Buisleiding, Leiding – Hoogspanningsverbinding, Leiding – Water, het aanbrengen van de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2 en Waarde – Archeologie 3.

In artikel 11 zijn de overige regels opgenomen. De overige regels hebben betrekking op nadere eisen die Burgemeester en Wethouders kunnen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, zodanig dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de landschappelijke waarden, de natuurlijke waarden, de geomorfologische waarden, de cultuurhistorische waarden, de archeologische waarden, het

bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de verkeersveiligheid, het voorkomen van lichthinder en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden. Ook geven de overige regels aan welke bouwdelen ten aanzien van het bouwen worden gezien als ondergeschikte bouwdelen.

#### 5.2.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels zijn de overgangs- en slotregels opgenomen.

In artikel 12 zijn de overgangsregels opgenomen. De overgangsregels zijn voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening. Hiermee worden de bestaande rechten op de gronden beschermd.

In artikel 13 zijn de slotregels opgenomen. Hier wordt de titel van het bestemmingsplan gegeven. De titel waarmee het bestemmingsplan kan worden aangehaald is bestemmingsplan 'Transformatorstation Meeden'.

## 6 Economische uitvoerbaarheid

### 6.1 Exploitatieplan

Conform het eerste lid van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Volgens het tweede lid van artikel 6.12 kan de gemeenteraad besluiten af te wijken van het vaststellen van een exploitatieplan indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins is verzekerd.

Bij dit bestemmingsplan is sprake van dit laatstgenoemde. Het betreft een bestemmingsplan dat is opgesteld op verzoek van een initiatiefnemer die de gronden waarop dit bestemmingsplan betrekking heeft reeds in bezit heeft. Hierdoor hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

### 6.2 Planschade

Door wijzigingen van de planologische bestemming en de bijbehorende regels, kan er voor belanghebbenden schade als gevolg van waardedaling ontstaan. Deze schade wordt planschade genoemd. De grondslag voor de tegemoetkoming in planschade wordt gevormd door afdeling 6.1 van de Wro. Tegemoetkoming is aan de orde indien schade ontstaat in de vorm van inkomensderving of vermindering van de waarde van een onroerende zaak door een wijziging van het planologisch regime, die leidt tot een planologisch nadeel voor een belanghebbende. Overigens leidt niet ieder planologisch nadeel tot (voor vergoeding in aanmerking komende) schade. Een tegemoetkoming wordt toegekend voor zover de schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en voor zover de tegemoetkoming niet voldoende anderszins verzekerd is. In deze gevallen is sprake van een volledige schadeloosstelling, dus inclusief een tegemoetkoming in planschade. TenneT is als initiatiefnemer bereid om een overeenkomst te sluiten met de gemeente Midden-Groningen over de compensatie van eventuele toe te kennen planschade. De planschade is op die manier anderszins verzekerd

## 7 Procedure

In artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald welke procedure op de voorbereiding van een bestemmingsplan van toepassing is.

### Vooroverleg

In artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is aangegeven dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg pleegt met de besturen van de betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In het kader van dit overleg ex artikel 3.1.1 Bro is een conceptversie van het ontwerpbestemmingsplan toegezonden aan de volgende vooroverlegpartners:

- Provincie Groningen
- Waterschap Hunze en Aa's
- Veiligheidsregio Groningen
- Omgevingsdienst Groningen
- Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM)
- Enexis Netbeheer b.v.
- N.V. Nederlandse Gasunie
- TenneT

Tijdens de overlegperiode zijn van zes instanties reacties ontvangen. Het betreft:

- Provincie Groningen
- Waterschap Hunze en Aa's
- Veiligheidsregio Groningen
- Omgevingsdienst Groningen
- Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM)
- Enexis Netbeheer b.v.

De reacties van een aantal instanties hebben geleid tot enkele aanpassingen aan het bestemmingsplan. Deze aanpassingen zijn in de definitieve versie van het ontwerpbestemmingsplan verwerkt, dat door de gemeente Midden-Groningen in procedure is genomen.

In bijlage 6 is de Nota Vooroverleg opgenomen. Hierin zijn de vooroverlegreacties samengevat en is per vooroverlegreactie weergegeven of en tot welke aanpassingen in het bestemmingsplan de reactie heeft geleid.

### Terinzagelegging ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan heeft overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht 6 weken ter inzage gelegen, van vrijdag 18 januari 2019 tot en met donderdag 28 februari 2019. Gedurende deze periode was het overeenkomstig artikel 3.8 lid 1 sub d van de Wet ruimtelijke ordening voor eenieder mogelijk bij de gemeenteraad een zienswijze naar voren te brengen tegen het ontwerpbestemmingsplan.

De gemeenteraad van Midden-Groningen heeft geen zienswijzen ontvangen naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

#### Vaststelling

Op donderdag 25 april 2019 heeft de gemeenteraad van Midden-Groningen het bestemmingsplan vastgesteld.

#### Terinzagelegging

Na vaststelling ligt het vastgestelde bestemmingsplan samen met het vaststellingsbesluit 6 weken ter inzage.

#### Beroep

Na vaststelling van het bestemmingsplan kan binnen de inzagetermijn van 6 weken beroep worden ingediend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Hierbij geldt dat belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend in beroep kunnen gaan tegen het plan.

Indien geen beroep wordt ingediend treedt het bestemmingsplan vanaf de dag na afloop van de beroepstermijn onherroepelijk in werking. Ook als er beroep wordt ingediend treedt het bestemmingsplan in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, maar wordt het bestemmingsplan pas onherroepelijk na uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien conform artikel 8.4 Wro een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State treedt het bestemmingsplan na de beroepstermijn vooralsnog niet in werking.

## 8 Bijlagen

- Bijlage 1: QuickScan archeologie transformatorstation Meeden, SWNL0216124, Sweco Nederland B.V., 01-05-2018;
- Bijlage 2: Verkennend natuuronderzoek TenneT Meeden, SWNL0219465, Sweco Nederland B.V., 18-01-2018;
- Bijlage 3: Onderzoek jaarrond beschermde nesten, transformatorstation TenneT Meeden, SWNL0225300, Sweco Nederland B.V., 03-05-2018;
- Bijlage 4: QRA-gastransportleiding N-524-08 te Meeden, Kwantitatieve Risicoanalyse, Royal HaskoningDHV, 23-08-2017;
- Bijlage 5: Inrichtingsplan trafostation Meeden: Landschappelijke inpassing en natuurcompensatie;
- Bijlage 6: Nota Vooroverleg.