



**BESCHIKKING HOGERE GRENSWAARDEN GELUID
in relatie met het bestemmingsplan**

“Klaas Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol”

(vaststelling van hogere waarden voor woningen die binnen de geluidszone komen te liggen).

Hoogezand-Sappemeer, 27 juni 2017

BESLUIT van het college van burgemeester en wethouders van de Gemeente Hoogezand-Sappemeer op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder (Wgh). Dit besluit is mede gebaseerd op de Algemene wet bestuursrecht. Het college stelt de hogere waarden ambtshalve vast.

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt een regeling voor de toegestane geluidsbelasting, door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, op de gevels van woningen. Als in bijzondere omstandigheden niet aan deze hoogst toelaatbare geluidsbelasting kan worden voldaan, is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag niet hoger zijn dan het in de Wgh vastgestelde maximum.

Aanleiding

Ten behoeve van het bestemmingsplan “Klaas Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol”, is onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluidsbelasting afkomstig van bovengenoemd industrieterrein. Daarvan is verslag gedaan in het rapport “Planologisch akoestisch onderzoek bestemmingsplan “K. Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol” met kenmerk M20170212R002 van DGMR gedateerd op 21 juni 2017.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting op 21 + 52 woningen in en rond Foxhol de wettelijk voorkeurswaarde van 50 dB(A) dan wel de vastgestelde MTG's en hogere waarden van 55 dB(A) worden overschreden. De Wgh biedt, onder voorwaarden, de mogelijkheid om van de geldende grenswaarde af te wijken en een hogere geluidsbelasting op de woningen toe te staan.

Voor de woningen aan de Woldweg zijn ook berekeningen uitgevoerd voor het industrielawaai vanwege het industrieterrein aan de oostzijde van de Woldweg.

Gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan zijn door uw college twee ontwerpbeschikkingen hogere grenswaarden geluid vastgesteld vanwege procedurele redenen. In aansluiting op de ontwerpbeschikkingen worden er eveneens twee beschikkingen hogere grenswaarden geluid vastgesteld:

- a) één beschikking voor woningen die al in de bestaande geluidszone liggen en waarvoor in het verleden een MTG/HW is vastgesteld;
- b) één beschikking voor woningen die door uitvoering van het bestemmingsplan “Klaas Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol” buiten het gezoneerde industrieterrein en in de bestaande geluidszone komen te liggen.

De voorliggende beschikking heeft betrekking op de onder b. bedoelde woningen.

Bij dit besluit zijn de volgende stukken gevoegd:

- rapport van Ramakers Raadgevend Ingenieursbureau BV (9 december 2015)
- rapport ‘Planologisch akoestisch onderzoek bestemmingsplan “K. Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol” met kenmerk M20170212R002 van DGMR gedateerd op 21 juni 2017
- berekeningen woningen Woldweg vanwege industrielawaai industrieterrein aan de oostzijde van de Woldweg



- Nota zienswijzen en wijzigingen bestemmingsplan Klaas Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol/beschikking hogere grenswaarde geluid

Wet geluidhinder

De betreffende woningen lagen ten tijde van de zonevaststelling op het gezoneerde industrieterrein.

Bij de tervisielegging van het ontwerp bestemmingsplan en de beide ontwerp beschikkingen voor de vaststelling van hogere waarden in november 2016 is er vanuit gegaan dat niet de Minister, maar het college van burgemeester en wethouders de hogere waarden zou vaststellen op basis van de artikelen 62-64 van de Wet geluidhinder. Daarbij gold als uitgangspunt dat de geluidsbelasting binnen de woning ten hoogste 40 dB(A) mag bedragen.

Mede naar aanleiding van een aantal ingediende zienswijzen is duidelijk geworden dat de gemeente daartoe niet bevoegd is. Om die reden is ervoor gekozen om een andere route volgens de Wet geluidhinder te volgen, namelijk het vaststellen van hogere waarden op basis van artikel 55, lid 4 van de Wet geluidhinder.

In dat geval dient echter getoetst te worden aan een binnen niveau van ten hoogste 35 dB(A). In de notitie 'Marsroute Wgh' (bijlage 2 van rapport "Planologisch akoestisch onderzoek bestemmingsplan "K. Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol") van het is uitgebreid ingegaan op de achtergronden van deze keuze. Voor deze keuze is vooral essentieel dat de gronden ter plaatse van de Klaas Nieboerweg onderdeel uitmaakten van het gezoneerde industrieterrein en niet tot de geluidszone rond het gezoneerde industrieterrein zoals in 2013/2014 is aangegeven door de provincie Groningen en de Rechtbank Noord-Nederland.

Met de voorgenomen vaststelling van het bestemming "Klaas Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol" maken de woningen aan de Klaas Nieboerweg niet langer deel uit van het gezoneerde industrieterrein. Dit geldt eveneens voor de binnen het bestemmingsplan gelegen woningen aan de W.A. Scholtenweg, de Woldweg, de Korte Borgweg en de Korte Groningerweg.

Voor woningen die deel gaan uitmaken van de zone geldt artikel 55, lid 4 van de Wgh. Hiervoor kunnen voor geprojecteerde woningen hogere waarden tot 55 dB(A), en voor bestaande woningen tot 60 dB(A) worden vastgesteld.

Burgemeesters en wethouders zijn bevoegd om de hogere waarden vast te stellen (art. 110a Wgh) waarbij zij zorg dienen te dragen voor bescherming van de geluidbelasting binnen de woning tot 35 dB(A).

Voor de betreffende woningen is daarom de vaststelling van een hogere waarde mogelijk tot 60 dB(A) mits het college van burgemeester en wethouders van de Gemeente Hoogezand-Sappemeer zich garant stelt voor eventueel te treffen gevelmaatregelen die het geluidsniveau vanwege het gezoneerde industrieterrein binnen de woningen tot 35 dB(A) beperken.

Procedure en zienswijzen

De uniforme openbare besluitvormingsprocedure van afdeling 3.4 van de algemene Wet Bestuursrecht en artikel 110c van de Wgh is van toepassing op dit besluit. De ontwerp beschikking heeft, gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan "Klaas Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol", met ingang van 10 november 2016 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen.

Gedurende deze periode zijn met betrekking tot het ontwerp bestemmingsplan en de ontwerp beschikking in totaal 16 zienswijzen ingediend. Niet in alle gevallen is duidelijk aangegeven of de desbetreffende zienswijze was gericht tegen het ontwerp bestemmingen dan wel ontwerp beschikkingen hogere grenswaarden geluid. Om die reden zijn de zienswijzen van bewoners die



betrekking hebben op het industrielawaai zowel betrokken bij de besluitvorming inzake het bestemmingsplan als de besluitvorming inzake de vaststelling van hogere waarden geluid.

In de bijgevoegde 'Nota zienswijzen en wijzigingen bestemmingsplan Klaas Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol/beschikking hogere grenswaarde geluid' is een verkorte weergave van de desbetreffende zienswijzen opgenomen, evenals de reactie van het college daarop. Daarbij is tevens aangegeven of de zienswijze al dan niet heeft geleid tot een aanpassing van ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan (toelichting, regels en/of verbeelding), dan wel de beschikking hogere grenswaarde geluid.

Zoals hiervoor al is aangegeven worden de zienswijzen met betrekking tot het volgen van een onjuiste procedure op grond van de Wgh en het ten onrechte uitgaan van het uitgangspunt dat de geluidsbelasting binnen de woning ten hoogste 40 dB(A) mag bedragen, gedeeld.

Overwegingen

Wij zijn bevoegd hogere waarden vast te stellen tot maximaal 60 dB(A) mits aan de daartoe gestelde voorwaarde in artikel 110a lid 5 van de Wgh is voldaan.

Deze voorwaarden zijn, dat aangetoond moet worden dat geluidwerende maatregelen:

- onvoldoende doeltreffend zijn of;
- overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige landschappelijke of financiële aard.

De akoestisch inhoudelijke keuzes welke ten grondslag liggen aan het bestemmingsplan en de vast te stellen hogere waarden zijn voorbereid door de 'Werkgroep geluidsaspecten Avebe terrein' bestaande uit vertegenwoordigers van Avebe (incl. Ramakers Raadgevende Ingenieursbureau BV), gemeente Hoogezand-Sappemeer en provincie Groningen onder leiding van DGMR.

Door de projectgroep zijn diverse mogelijkheden verkend. De kijkrichtingen van de mogelijkheden omvatten:

- invulling van de braakliggende kavels conform de planmogelijkheden van het bestemmingsplan,
- het beperken van geluidsruimte op kavels,
- het verhogen van vastgestelde hogere waarden op woningen,
- het verhogen en verlengen van het geluidsschermbelasting langs de Avebe-weg,
- het verkleinen van het industrieterrein,
- het vaststellen van een hogere waarde bij de onbeschermd woningen.

Bij de oplossingsrichtingen is een goede balans gezocht tussen bedrijfsontwikkeling en leefbaarheid. Om de oplossingsrichtingen onderscheid te geven, zijn de mogelijkheden in een aantal varianten verwerkt. Deze varianten zijn nader omschreven in paragraaf 3.3 van het rapport 'Planologisch Akoestisch onderzoek bestemmingsplan K. Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol'.

Op basis van de onderzochte varianten zijn de volgende keuzes gemaakt (zie hiervoor paragraaf 3.4 van het hiervoor genoemde rapport):

1. Hogere waarden woningen K. Nieboerweg en overige woningen eerste lijnsbebouwing tot 60 dB(A)

Keuze: Voor deze woningen een hogere geluidbelasting toe te staan tot ten hoogste 60 dB(A) en een isolatiepakket aan te bieden (voor zover nodig na reductie van de geluidsruimte op de kavels en realisatie van een geluidsschermbelasting langs de Avebe-weg). De woningen met een resterende



geluidsbelasting van meer dan 60 dB(A) opkopen en amoveren. Voor woningen in de eerste lijnsbebouwing, daar waar nodig, de geluidsbelasting tot ten hoogste 60 dB(A) te verhogen.

2. *Zonegrens aanpassing*

Keuze: De zone plaatselijk verruimen, zonder dat er meer woningen binnen de geluidzone komen te liggen.

3. *Verkleiningsvariant*

Keuze: het industrieterrein verkleinen (gedeeltelijk dezoneren) door de grens van het industrieterrein meer naar binnen te leggen. Deze variant verkleint het bestaande industrieterrein op het schiereiland Foxhol. Het terrein van CoopsNieborg moet gezoneerd blijven. Doordat CoopsNieborg nauw grenst aan het terrein van Lapack is gekozen om ook het terrein van Lapack tot het industrieterrein te laten behoren (inclusief bedrijfswoning Korte Groningerweg 25a).

4. *Geluidsschermb Avebe-weg*

Keuze: verhogen en verlengen van het geluidsschermb langs Avebe-weg.

Door Ramakers Raadgevend Ingenieursbureau BV is namens de werkgroep een akoestisch onderzoek opgesteld dat als uitgangspunt dient voor het bestemmingsplan. Het resultaat van dit onderzoek betreft het zogenoemde model Variant IV (komt overeen met Variant C2 - Combinatie-variant met nieuw scherm Avebe-weg en D - Verkleiningsvariant). Dit model is opgesteld na door de Werkgroep begeleid variantonderzoek. Het rapport van Ramakers Raadgevend Ingenieursbureau BV (9 december 2015) is bijgevoegd.

Zoals hiervoor is aangegeven dateert het in opdracht van de werkgroep opgestelde akoestische onderzoek uit december 2015. Tussen december 2015 en het tijdstip dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage werd gelegd, zijn in het geluidbeheersmodel enkele wijzigingen aangebracht (Variant V). Deze wijzigingen betreffen:

- wijzigingen bij de bedrijven PPG, CTH en SCHN;
- het onttrekken van de kavels 31 en 32 (het voormalige parkeerterrein van Avebe) aan het gezoneerde industrieterrein;
- daarnaast is de algemene bodemfactor van het akoestisch rekenmodel aangepast van $B_f = 0,7$ naar $B_f = 0,5$. Dit bleek nodig omdat voor de totale geluidszone twee akoestische modellen ('Hoogezand West' en 'Hoogezand Oost') zijn samengevoegd.

(zie ook paragraaf 5.1.1. van het rapport 'Planologisch Akoestisch onderzoek bestemmingsplan K. Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol')

Door het indienen van de aanvraag om omgevingsvergunning milieu voor zowel AVEBE als DFE Pharma in december 2016 is in de Werkgroep besloten om een Variant VI op te stellen om deze meer actuele gegevens mee te nemen. Daarnaast is een aantal kleine actualisaties doorgevoerd. (zie ook paragraaf 5.1.2. van het rapport 'Planologisch Akoestisch onderzoek bestemmingsplan K. Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol')

De volgende aspecten zijn afgewogen voor de te verlenen hogere waarden:

- De wijziging maakt eventuele groei van maatgevende bedrijven mogelijk.
- De wijziging maakt bedrijfsontwikkeling op de onbebouwde kavels mogelijk.
- De wijziging van de industrieterreingrens zorgt voor een betere overgang van industrie naar wonen.
- Er hoeven geen maatregelen bij de bedrijven te worden uitgevoerd om te voldoen aan de zone.



- Een belangrijk deel van deze woningen was voorheen gelegen op het gezoneerde industrieterrein en kende dus eerder geen beschermingsniveau. Nu kennen deze woningen een beschermingsniveau
- Door de wijziging van de grens van het industrieterrein wordt handhaving en controle van de geluidsniveaus bij de woningen die eerder op het industrieterrein waren gelegen mogelijk
- Er is voor alle woningen sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Bij het verzoek zijn/worden ten aanzien van industrielawaai de volgende maatregelen getroffen:

Bronmaatregelen

De akoestische inpasbaarheid van nieuwe en te wijzigen inrichtingen binnen de beschikbare geluidsruimte wordt door middel van zonebeheer gecontroleerd en geborgd. Bij bestaande en toekomstige vergunningsprocedures van inrichtingen zijn en worden de Best Beschikbare Technieken (BBT) in acht genomen.

Overdrachtsmaatregelen:

Het treffen van overdrachtsmaatregelen in de vorm van geluidswallen en/of -schermen ten behoeve van een uitgestrekt industrieterrein met een groot complex aan deels hoge geluidsbronnen is zeer kostbaar en stedenbouwkundig/landschappelijk bezwaarlijk vanwege de benodigde hoogte van afschermingen.

Langs de Avebeweg wordt een geluidwerende voorziening in de vorm van een scherm met een lengte van 223 m en een hoogte van 6.5 m gerealiseerd. Overigens is de realisatie van deze geluidwerende voorziening niet nodig met het oog op het functioneren van de thans op het W.A. Scholtenterrein gevestigde bedrijven. De voormalige parkeerplaats van Avebe ten westen van de Krullweg is onttrokken aan het gezoneerde industrieterrein en zal naar alle waarschijnlijkheid deel gaan uitmaken van het zogenaamde tussengebied. Verder worden geen overdrachtsmaatregelen getroffen.

Gevelmaatregelen:

De woningen worden waar nodig voorzien van een gevelisolatiepakket met een isolatiewaarde als aangegeven in onderstaande tabel.

Uitgaande van een toelaatbaar binnen niveau van 35 dB(A) volgens de vigerende bouwregelgeving is voor deze woningen een minimale gevelwering benodigd van 20 dB. Met de huidige bouwmethoden wordt een gevelwering behaald van minimaal 20 dB. Dit betekent dat voor de woningen met een gevelbelasting van maximaal 55 dB(A) naar alle waarschijnlijkheid de gevelwering van de woningen toereikend zal zijn.

Door middel van een onderzoek naar de geluidwering van gevels dient te worden aangetoond dat de gevelwering van de woningen toereikend is. In 2016 is een dergelijk onderzoek al uitgevoerd. Daarbij werd voor iedere woning uitgegaan van een geluidsbelasting op alle gevels van 60 dB(A) en een binnen niveau van 40 dB(A). Bij de actualisatie van dit onderzoek wordt uitgegaan van de berekende geluidsbelasting op iedere gevel afzonderlijk en een binnen niveau van 35 dB(A). De actualisatie van dit onderzoek wordt in de zomer van 2017 uitgevoerd, zodat direct na de zomer met de uitvoering van de werkzaamheden, uiteraard in overleg met de betreffende bewoners, gestart kan worden.

Conclusie

Wij zijn van oordeel dat er hiermee voldoende waarborg is dat door toepassing van bovengenoemde maatregelen de geluidsbelasting op en in de woningen wordt teruggebracht naar acceptabele waarden.

Besluit:



Gelet op de Wet geluidhinder stellen wij de volgende hogere grenswaarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting vast vanwege industrielawaai:

Adres (in Foxhol)	Aantal woningen 54 totaal	Bron	Isolatie- pakket gevel in dB(A)	Hogere waarden in dB(A)
Klaas Nieboerweg 3, 7	2	Industrie	23	58
Klaas Nieboerweg 5	1	Industrie	22	57
Klaas Nieboerweg 9	1	Industrie	24	59
Klaas Nieboerweg 11, 13, 17	3	Industrie	25	60
Klaas Nieboerweg 26, 28, 40, 42	4	Industrie	24	59
Klaas Nieboerweg 18, 22, 24	3	Industrie	23	58
Klaas Nieboerweg 30, 36, 38	3	Industrie	25	60
W.A. Scholtenweg 10, 11	2	Industrie	20	55
Korte Groningerweg 1, 3, 5, 7, 9	5	Industrie	25	60
Korte Groningerweg 11	1	Industrie	24	59
Korte Groningerweg 13	1	Industrie	21	56
Korte Groningerweg 15, 17	2	Industrie	19	54
Korte Groningerweg 21	1	Industrie	23	58
Korte Groningerweg 23	1	Industrie	22	57
Korte Groningerweg 29	1	Industrie	18	53
Korte Groningerweg 35	1	Industrie	16	51
Korte Groningerweg 33	1	Industrie	17	52
Korte Groningerweg 47	1		20	55
Korte Borgweg 2, 10	2	Industrie	21	56
Korte Borgweg 4	1	Industrie	19	54
Korte Borgweg 8	1	Industrie	20	55
Korte Borgweg 10A, 12	2	Industrie	23	58
Woldweg 2, 4, 6, 8, 10, 14, 16, 20, 22, 24, 26, 28, 32, 34	14	Industrie	20	55

Aan dit besluit verbinden wij de voorwaarde dat de omschreven bron-, overdracht- en gevelmaatregelen zijn of worden uitgevoerd aan de woningen.



Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Hoogezand-Sappemeer,

J. Vos
Secretaris

P.M.M. de Jonge
Burgemeester

Beroep

Bent u het niet eens met de vastgestelde hogere waarden?

Dan kunt u beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

U kunt alleen beroep instellen als u belanghebbende bent.

Voorlopige voorziening

Hebt u beroep ingesteld, dan kunt u tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de

Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit kan alleen in spoedeisende zaken.

Het besluit tot vaststelling treedt de dag na afloop van de beroepstermijn in werking. Als binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit tot vaststelling niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



BESCHIKKING HOGERE GRENSWAARDEN GELUID
in relatie met
bestemmingsplan "Klaas Nieboerweg bedrijventerreinen Foxhol".
(verhoging eerder vastgestelde MTG's/hogere waarden)

Hoogezand-Sappemeer, 27 juni 2017

BESLUIT van het college van burgemeester en wethouders van de Gemeente Hoogezand-Sappemeer op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder. Dit besluit is mede gebaseerd op de Algemene wet bestuursrecht. Het college stelt de hogere waarden ambtshalve vast.

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt een regeling voor de toegestane geluidsbelasting, door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, op de gevels van woningen. Als in bijzondere omstandigheden niet aan deze hoogst toelaatbare geluidsbelasting kan worden voldaan, is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag niet hoger zijn dan het in de Wgh vastgestelde maximum.

Aanleiding

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluidsbelasting afkomstig van bovengenoemd industrieterrein. Daarvan is verslag gedaan in het rapport 'Planologisch akoestisch onderzoek bestemmingsplan "K. Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol"' met kenmerk M20170212R002 van DGMR gedateerd op 21 juni 2017.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting op 21 + 54 woningen in en rond Foxhol de wettelijk voorkeurswaarde van 50 dB(A) dan wel de eerder vastgestelde MTG's en hogere waarden worden overschreden. De Wet geluidhinder biedt, onder voorwaarden, de mogelijkheid om van de geldende grenswaarde af te wijken en een hogere geluidsbelasting op de woningen toe te staan.

Gelijktijdig met het ontwerp ontwerpbestemmingsplan zijn door uw college twee verschillende ontwerpbesikkingen hogere grenswaarden geluid vastgesteld vanwege procedurele redenen. In aansluiting op de ontwerpbesikkingen worden er eveneens twee besikkingen hogere grenswaarden geluid vastgesteld:

- a) één besikking voor woningen die al in de bestaande geluidszone liggen en waarvoor in het verleden een MTG/HW is vastgesteld;
- b) één besikking voor woningen die door uitvoering van het bestemmingsplan "Klaas Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol" buiten het gezoneerde industrieterrein en in de bestaande geluidszone komen te liggen.

De voorliggende besikking heeft betrekking op de onder a. bedoelde woningen.

Bij dit besluit zijn de volgende stukken gevoegd:

- rapport van Ramakers Raadgevend Ingenieursbureau BV (9 december 2015)
- rapport "Planologisch akoestisch onderzoek bestemmingsplan "K. Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol" met kenmerk M20170212R002 van DGMR gedateerd op 22 juni 2017

Wet geluidhinder

De betreffende woningen lagen ten tijde van zonevaststelling niet op het gezoneerde industrieterrein of zijn nadien aan het gezoneerde industrieterrein onttrokken.



Woningen die reeds in een bestaande zone gelegen zijn, worden beschermd door de Wgh. In de nabijheid van het industrieterrein zijn voor diverse woningen MTG's en Hogere Waarden (HW) vastgesteld.

Voor een aantal woningen waarvoor in het verleden een MTG/HW is vastgesteld, moet nu opnieuw een (hogere) HW worden vastgesteld; dit betreft de volgende woningen:

Bij wijziging van de zone of bij vaststelling van een bestemmingsplan is op grond van artikel 55 lid 3 een verhoging met 5 dB(A) mogelijk van de ten hoogst toelaatbare waarde, met dien verstande dat:

a. degene ten behoeve van wie de waarde wordt verhoogd heeft verklaard dat hij uiterlijk gelijktijdig met de verhoging financiële middelen ter beschikking stelt ten behoeve van de uitvoering van maatregelen om de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein, van de gevels van woningen die door de wijziging van de bestaande zone dan wel vaststelling van het bestemmingsplan een hogere geluidsbelasting ondervinden te beperken en te voldoen aan artikel 111b, eerste lid, onder a of b, en

b. de waarde wat ten tijde van de eerste zonevaststelling geprojecteerde woningen betreft 55 dB(A) en wat ten tijde van de eerste zonevaststelling aanwezige of in aanbouw zijnde woningen betreft 60 dB(A) niet te boven mag gaan.

Voor deze woningen is derhalve een verhoging van de ten hoogst toelaatbare waarde mogelijk tot 60 dB(A) mits het college van burgemeester en wethouders van de Gemeente Hoogezand-Sappemeer zich garant stelt voor eventueel te treffen gevelmaatregelen die het geluidsniveau vanwege het gezoneerde industrieterrein binnen de woningen tot 35 dB(A) beperken.

Een verhoging van een vigerende hogere waarde mag niet meer bedragen dan 5 dB(A) (artikel 55 lid 3 Wgh).

Procedure

De uniforme openbare besluitvormingsprocedure van afdeling 3.4 van de algemene Wet Bestuursrecht en artikel 110c van de Wgh is van toepassing op dit besluit. De ontwerp beschikking heeft, gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan "Klaas Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol", met ingang van 10 november 2016 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen.

Tegen de ontwerp beschikking zijn geen zienswijzen ingediend.

Overwegingen

Wij zijn bevoegd hogere waarden vast te stellen tot maximaal 60 dB(A) mits aan de daartoe gestelde voorwaarde in artikel 110a lid 5 van de Wgh is voldaan.

Deze voorwaarden zijn, dat aangetoond moet worden dat geluidwerende maatregelen:

- onvoldoende doeltreffend zijn of;
- overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige landschappelijke of financiële aard.

De akoestisch inhoudelijke keuzes welke ten grondslag liggen aan het bestemmingsplan en de vast te stellen hogere waarden zijn voorbereid door de 'Werkgroep geluidaspecten Avebe terrein' bestaande uit vertegenwoordigers van Avebe (incl. Ramakers Raadgevende Ingenieursbureau BV), gemeente Hoogezand-Sappemeer en provincie Groningen onder leiding van DGMR.

Door de projectgroep zijn diverse mogelijkheden verkend. De kijkrichtingen van de mogelijkheden omvatten:



- invulling van de braakliggende kavels conform de planmogelijkheden van het bestemmingsplan,
- het beperken van geluidsruimte op kavels,
- het verhogen van vastgestelde hogere waarden op woningen,
- het verhogen en verlengen van het geluidsschermbelasting langs de Avebe-weg,
- het verkleinen van het industrieterrein,
- het vaststellen van een hogere waarde bij de onbeschermd woningen.

Bij de oplossingsrichtingen is een goede balans gezocht tussen bedrijfsontwikkeling en leefbaarheid. Om de oplossingsrichtingen onderscheid te geven, zijn de mogelijkheden in een aantal varianten verwerkt. Deze varianten zijn nader omschreven in paragraaf 3.3 van het rapport 'Planologisch Akoestisch onderzoek bestemmingsplan K. Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol'.

Op basis van de onderzochte varianten zijn de volgende keuzes gemaakt (zie hiervoor paragraaf 3.4 van het hiervoor genoemde rapport):

1. *Hogere waarden woningen K. Nieboerweg en overige woningen eerste lijnsbebouwing tot 60 dB(A)*

Keuze: Voor deze woningen een hogere geluidbelasting toe te staan tot ten hoogste 60 dB(A) en een isolatiepakket aan te bieden (voor zover nodig na reductie van de geluidsruimte op de kavels en realisatie van een geluidsschermbelasting langs de Avebe-weg). De woningen met een resterende geluidbelasting van meer dan 60 dB(A) opkopen en amoveren. Voor woningen in de eerste lijnsbebouwing, daar waar nodig, de geluidbelasting tot ten hoogste 60 dB(A) te verhogen.

2. *Zonegrens aanpassing*

Keuze: De zone plaatselijk verruimen, zonder dat er meer woningen binnen de geluidzone komen te liggen.

3. *Verkleiningsvariant*

Keuze: het industrieterrein verkleinen (gedeeltelijk dezoneren) door de grens van het industrieterrein meer naar binnen te leggen. Deze variant verkleint het bestaande industrieterrein op het schiereiland Foxhol. Het terrein van CoopsNieborg moet gezoned blijven. Doordat CoopsNieborg nauw grenst aan het terrein van Lapack is gekozen om ook het terrein van Lapack tot het industrieterrein te laten behoren (inclusief bedrijfswoning Korte Groningerweg 25a).

4. *Geluidsschermbelasting Avebe-weg*

Keuze: verhogen en verlengen van het geluidsschermbelasting langs Avebe-weg.

Door Ramakers Raadgevend Ingenieursbureau BV is namens de werkgroep een akoestisch onderzoek opgesteld dat als uitgangspunt dient voor het bestemmingsplan. Het resultaat van dit onderzoek betreft het zogenoemde model Variant IV (komt overeen met Variant C2 - Combinatie-variant met nieuw scherm Avebe-weg en D - Verkleiningsvariant). Dit model is opgesteld na door de Werkgroep begeleid variantonderzoek. Het rapport van Ramakers Raadgevend Ingenieursbureau BV (9 december 2015) is bijgevoegd.

Zoals hiervoor is aangegeven dateert het in opdracht van de werkgroep opgestelde akoestische onderzoek uit december 2015. Tussen december 2015 en het tijdstip dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage werd gelegd, zijn in het geluidbeheersmodel enkele wijzigingen aangebracht (Variant V).

Deze wijzigingen betreffen:

- wijzigingen bij de bedrijven PPG, CTH en SCHN;



- het onttrekken van de kavels 31 en 32 (het voormalige parkeerterrein van Avebe) aan het gezoneerde industrieterrein;
- daarnaast is de algemene bodemfactor van het akoestisch rekenmodel aangepast van $B_f = 0,7$ naar $B_f = 0,5$. Dit bleek nodig omdat voor de totale geluidszone twee akoestische modellen ('Hoogezand West' en 'Hoogezand Oost') zijn samengevoegd.

(zie ook paragraaf 5.1.1. van het rapport 'Planologisch Akoestisch onderzoek bestemmingsplan K. Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol')

Door het indienen van de aanvraag om omgevingsvergunning milieu voor zowel AVEBE als DFE Pharma in december 2016 is in de Werkgroep besloten om een Variant VI op te stellen om deze meer actuele gegevens mee te nemen. Daarnaast is een aantal kleine actualisaties doorgevoerd. (zie ook paragraaf 5.1.2. van het rapport 'Planologisch Akoestisch onderzoek bestemmingsplan K. Nieboerweg, bedrijventerreinen Foxhol')

De volgende aspecten zijn afgewogen voor de te verlenen hogere waarden:

- De wijziging maakt eventuele groei van maatgevende bedrijven mogelijk.
- De wijziging maakt bedrijfsontwikkeling op de onbebouwde kavels mogelijk.
- De wijziging van de industrieterreingrens zorgt voor een betere overgang van industrie naar wonen.
- Er hoeven geen maatregelen bij de bedrijven te worden uitgevoerd om te voldoen aan de zone.
- Een belangrijk deel van deze woningen was voorheen gelegen op het gezoneerde industrieterrein en kende dus eerder geen beschermingsniveau. Nu kennen deze woningen een beschermingsniveau
- Door de wijziging van de grens van het industrieterrein wordt handhaving en controle van de geluidsniveaus bij de woningen die eerder op het industrieterrein waren gelegen mogelijk
- Er is voor alle woningen sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Bij het verzoek zijn/worden ten aanzien van industrielawaai de volgende maatregelen getroffen:

Bronmaatregelen

De akoestische inpasbaarheid van nieuwe en te wijzigen inrichtingen binnen de beschikbare geluidsruijnte wordt door middel van zonebeheer gecontroleerd en geborgd. Bij bestaande en toekomstige vergunningsprocedures van inrichtingen zijn en worden de Best Beschikbare Technieken (BBT) in acht genomen.

Overdrachtsmaatregelen:

Het treffen van overdrachtsmaatregelen in de vorm van geluidswallen en/of -schermen ten behoeve van een uitgestrekt industrieterrein met een groot complex aan deels hoge geluidsbronnen is zeer kostbaar en stedenbouwkundig/landschappelijk bezwaarlijk vanwege de benodigde hoogte van afschermingen.

Langs de Avebeweg wordt een geluidwerende voorziening in de vorm van een scherm met een lengte van 223 m en een hoogte van 6.5 m gerealiseerd. Overigens is de realisatie van deze geluidwerende voorziening niet nodig met het oog op het functioneren van de thans op het W.A. Scholtenterrein gevestigde bedrijven. De voormalige parkeerplaats van Avebe ten westen van de Krullweg is onttrokken aan het gezoneerde industrieterrein en zal naar alle waarschijnlijkheid deel gaan uitmaken van het zogenaamde tussengebied. Verder worden geen overdrachtsmaatregelen getroffen.

Gevelmaatregelen:

De woningen worden waar nodig voorzien van een gevelisolatiepakket met een isolatiewaarde als aangegeven in onderstaande tabel.



De woningen worden waar nodig voorzien van een gevelisolatiepakket met een isolatiewaarde als aangegeven in onderstaande tabel. Uitgaande van een toelaatbaar binnen niveau van 35 dB(A) volgens de vigerende bouwregelgeving is voor deze woningen een minimale gevelwering benodigd van 20 dB. Met de huidige bouwmethoden wordt een gevelwering behaald van minimaal 20 dB. Dit betekent dat voor de woningen met een gevelbelasting van maximaal 55 dB(A) naar alle waarschijnlijkheid de gevelwering van de woningen toereikend zal zijn.

Door middel van een onderzoek naar de geluidwering van gevels dient te worden aangetoond dat de gevelwering van de woningen toereikend is. In 2016 is een dergelijk onderzoek al uitgevoerd. Aangezien de berekeningen van de geluidsbelasting op de gevels zijn geactualiseerd, zal nagegaan worden of het eerder uitgevoerde onderzoek geactualiseerd moet worden. De actualisatie van dit onderzoek wordt in de zomer van 2017 uitgevoerd, zodat direct na de zomer met de uitvoering van de werkzaamheden, uiteraard in overleg met de betreffende bewoners, gestart kan worden.

Conclusie

Wij zijn van oordeel dat er hiermee voldoende waarborg is dat door toepassing van bovengenoemde maatregelen de geluidsbelasting op en in de woningen wordt teruggebracht naar acceptabele waarden.

Besluit:

Gelet op de Wet geluidhinder stellen wij de volgende hogere grenswaarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting vast vanwege industrielawaai:

Object	Aantal woningen 21 totaal	Bron	Isolatiepakket gevel in dB(A).	Hogere waarden in dB(A)
Gerrit Imbosstraat 36	1	Industrie	22	57
Gerrit Imbosstraat 38	1	Industrie	22	57
Gerrit Imbosstraat 40	1	Industrie	22	57
Gerrit Imbosstraat 64	1	Industrie	22	57
Gerrit Imbosstraat 76	1	Industrie	22	57
Gerrit Imbosstraat 78	1	Industrie	21	56
Gerrit Imbosstraat 80	1	Industrie	21	56
Gerrit Imbosstraat 82	1	Industrie	21	56
Gerrit Imbosstraat 84	1	Industrie	21	56
Gerrit Imbosstraat 86	1	Industrie	21	56
Krullweg 2	1	Industrie	21	56
Krullweg 4	1	Industrie	21	56
Borgweg 2	1	Industrie	23	58
Borgweg 4	1	Industrie	23	58
Borgweg 6	1	Industrie	23	58
Borgweg 8	1	Industrie	23	58
Borgweg 5	1	Industrie	22	57
Borgweg 10	1	Industrie	23	58
Borgweg 12	1	Industrie	22	57
Borgweg 140	1	Industrie	21	56
Van Arnhemslaan 2	1	Industrie	21	56

Aangezien de woningen Van Arnhemslaan 2 en Borgweg 140 in de gemeente Slochteren liggen, mag de hogere waarde voor deze woning op grond van artikel 110b pas door het college van de gemeente Hoogezand-Sappemeer worden vastgesteld na overleg met het college van de gemeente Slochteren.



Dit overleg heeft inmiddels plaatsgevonden en het college van de gemeente Slochteren heeft ingestemd met de te voeren procedure.

Aan dit besluit verbinden wij de voorwaarde dat de omschreven bron-, overdracht- en gevelmaatregelen zijn of worden uitgevoerd aan de woningen.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Hoogezand-Sappemeer,

J. Vos
Secretaris

P.M.M. de Jonge
Burgemeester

Beroep

Bent u het niet eens met de vastgestelde hogere waarden?

Dan kunt u beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

U kunt alleen beroep instellen als u belanghebbende bent.

Voorlopige voorziening

Hebt u beroep ingesteld, dan kunt u tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit kan alleen in spoedeisende zaken.

Het besluit tot vaststelling treedt de dag na afloop van de beroepstermijn in werking. Als binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit tot vaststelling niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.