

Toelichting Wijzigingsplan

*Tweekarspelenweg 12 te Blijham
Gemeente Bellingwedde*



**Van Dun Advies BV**

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T 013-519 9458

Postel 8
5711 ET Someren
T 0493 745 015

E info@vandunadvies.nl
I www.vandunadvies.nl
F 013-519 9727

IBAN NL56 RABO 0152 3051 49
BIC RABONL2U
KvK 180 61 619
BTW 809392720B01

Gemeente:	Bellingwedde
Opdrachtgever:	C.J.M. van Puijenbroek Tweekarspelenweg 12 9697 XZ Blijham
Projectlocatie:	Tweekarspelenweg 12 9697 XZ Blijham
Opgesteld door:	Van Dun Advies BV J.W. Jansen
Projectnummer:	RJa/02025.009
Datum:	29 juni 2016
Status:	Vastgesteld
IMRO-code:	N.v.t.

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	4
1.1 Aanleiding en doel	4
1.2 Vigerend planologisch regime	4
1.3 Procedure	5
1.4 Leeswijzer	5
2. PROJECTBESCHRIJVING	7
2.1 Bestaande situatie	7
2.2 Beoogde situatie	7
3. ONTWIKKELINGEN EN UITGANGSPUNTEN	8
3.1 Behoeft en doel	8
3.2 Uitgangspunten Nota Agrarische bouwblokken en Landschap	8
3.3 Ruimtelijke opzet	9
3.3.1 Opzet en landschappelijke inpasbaarheid	9
3.3.2 Welstandshalve aspecten	10
3.4 Bestemmingsplan	10
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	12
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	12
4.2 Waterhuishouding	12
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	13
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	13
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	13
4.3 Natuur	13
4.3.1 EHS	13
4.3.2 Flora- en Fauna	14
4.3.3 Natuurbeschermingswet 1998	15
4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	15
4.4.1 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	15
4.5 Geur	16
4.5.1 Individuele hinder.....	16
4.5.2 Woon- en leefklimaat.....	17
4.6 Ammoniak.....	17
4.6.1 Kwetsbare gebieden	17
4.6.2 Besluit emissiearme huisvesting	18
4.7 Geluid en verkeer	18
4.8 Luchtkwaliteit	19
4.8.1 Fijnstof (PM10).....	19
4.8.2 Fijnstof (PM2,5).....	20
4.9 Volksgezondheid.....	21
4.10 Landschappelijke inpassing	22
4.11 Bodemkwaliteit.....	22
4.12 Externe veiligheid	22
4.13 Technische infrastructuur	23
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	24
5.1 Juridische achtergrond	24
5.2 Toelichting verbeelding	24
5.3 Toelichting regels	24
6. UITVOERBAARHEID.....	25
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	25
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25
6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog	25
6.2.2 Zienswijzen en beroep	25
7. BIJLAGEN.....	26
7.1 Bijlage 1: Plankaart.....	27
7.2 Bijlage 2: Situatietekening.....	28

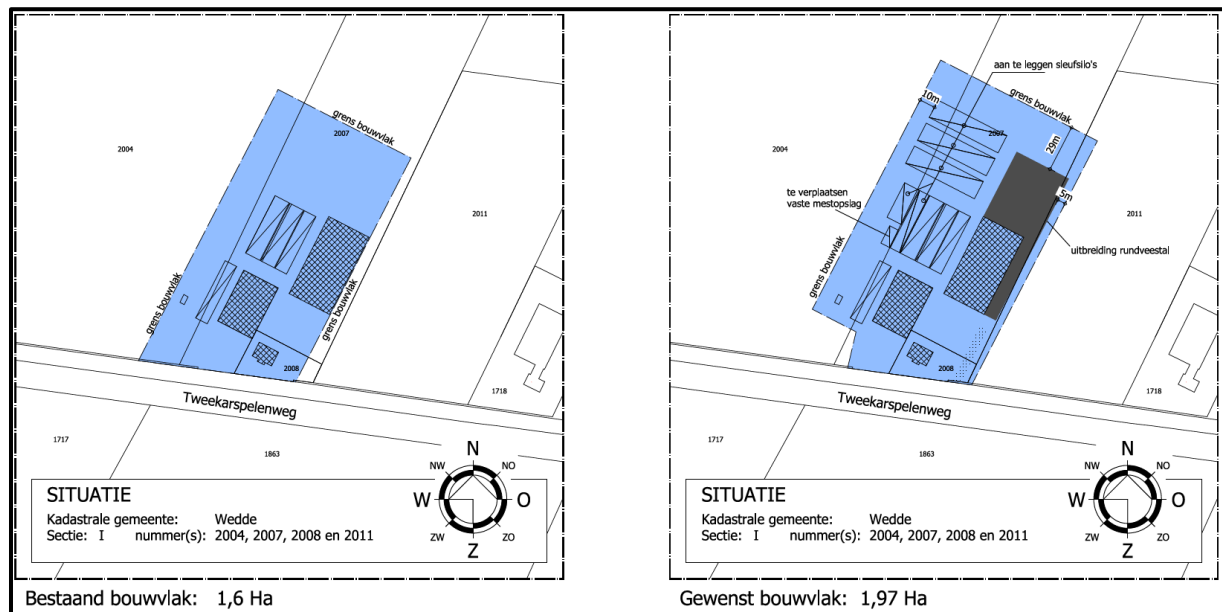
7.3	Bijlage 3: Landschappelijk inpassingsplan.....	29
7.4	Bijlage 4: Zienswijzennota	30

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod.

1.1 Aanleiding en doel

Dhr. Van Puijenbroek exploiteert een grondgebonden melkveehouderij aan de locatie Tweekarspelenweg 12 te Blijham. Voor het bedrijf is op 22-08-2004 door de gemeente Bellingwedde een milieuvergunning verleend voor het houden van 120 melk- en kalfkoeien en 92 stuks vrouwelijk jongvee. Dhr. Van Puijenbroek heeft echter nieuwe plannen voor de toekomst van het bedrijf. Om het bedrijf ook na de overname van zijn zoon in de toekomst financieel gezond te houden, zal het bedrijf uitgebreid moeten worden. Hierdoor kunnen de kosten worden verdeeld over meerdere dieren en wordt de arbeidsefficiëntie verbeterd. Door de beoogde bedrijfsopzet ontstaat er immers een modern bedrijf dat milieutechnisch, gezondheid technisch, bedrijfseconomische en qua dierenwelzijn kan wedijveren met het verwachte toekomstperspectief.



Figuur 1.1: Bestaande situatie (links) en beoogde situatie (rechts)

Op de bijgevoegde situatietekening is de bestaande en beoogde bedrijfsopzet weergegeven. In de beoogde situatie wordt de bestaande rundveestall verlengd en verbreed. Daarnaast worden er vier nieuwe sleufsilo's geplaatst en komt er achter de verlenging van de stal erfverharding te liggen zodat met machines de stal in kan worden gereden. Middels dit wijzigingsplan zal de vorm en de grootte van het agrarische bouwperceel veranderen.

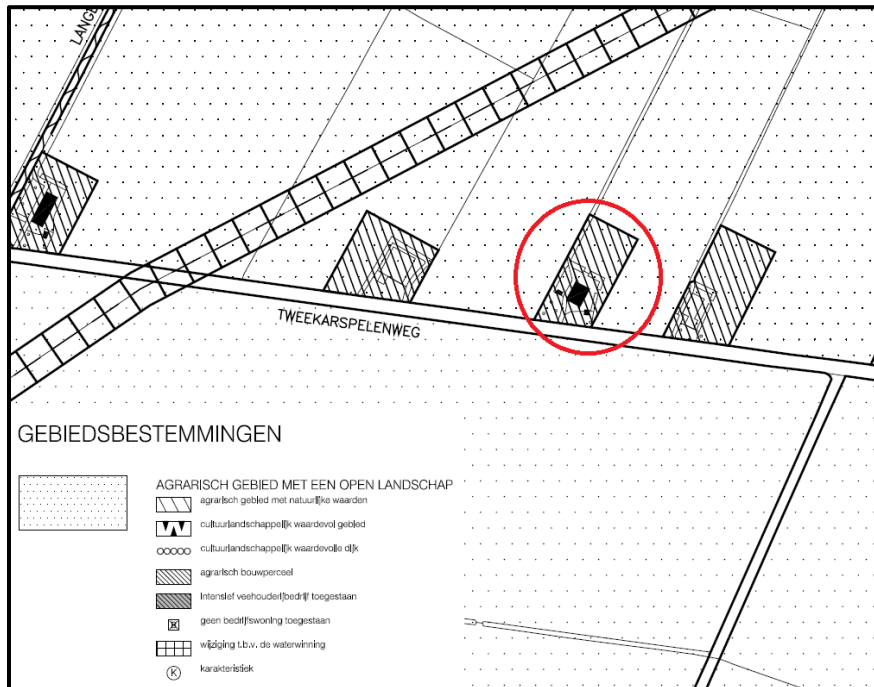
1.2 Vigerend planologisch regime

De gemeenteraad heeft op 2 oktober 2014 besloten om het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied', dat op 18 april 2013 ter inzage werd gelegd, niet vast te stellen. Met dit besluit blijft het bestemmingsplan 'Buitengebied 1998' het geldende bestemmingsplan. Het plan werd volledig onherroepelijk na uitspraak van de Raad van State van 12 februari 2001.

In bovengenoemd bestemmingsplan heeft het perceel aan de Tweekarspelenweg 12 de bestemming 'Agrarisch gebied met een open landschap'. Deze bestemming is toegekend aan landbouwgebieden met een open karakter. In de agrarische bestemming is agrarische bebouwing toegestaan op het bouwperceel. Er wordt gestreefd naar concentratie van de bebouwing, compactheid en ruimtelijke samenhang. De gemeenteraad heeft bij de vaststelling willen voorzien in bouwpercelen die voldoende ruimte bieden voor agrarische ontwikkelingen. Bij de situering werd met de landbouwsector overleg gevoerd.

De beoogde uitbreiding past niet binnen het huidige bouwperceel. Het bouwperceel dient te worden vergroot om medewerking aan de voorgenomen plannen te kunnen verlenen.

Voor de bestemming 'Agrarisch gebied met een open landschap' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het verkleinen en vergroten van een agrarische bouwperceel. De wijzigingsbevoegdheid om het bouwperceel te vergroten wordt alleen toegepast als er zicht is op langdurige vergroting van de productieomvang. Bij deze verandering van bouwpercelen wordt in het bijzonder gelet op de landschappelijke waarden, met name op de openheid in het gebied.



Figuur 1.2: Uitsnede bestemmingsplan 'buitengebied 1998'

1.3 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6, eerste lid onder a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.9a Wro is op de voorbereiding van een wijzigingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerp wijzigingsplan gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzage termijn ligt het ontwerp wijzigingsplan (verbeelding en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 8 weken nadat het wijzigingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het wijzigingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het wijzigingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het wijzigingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure is beschreven. Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie.

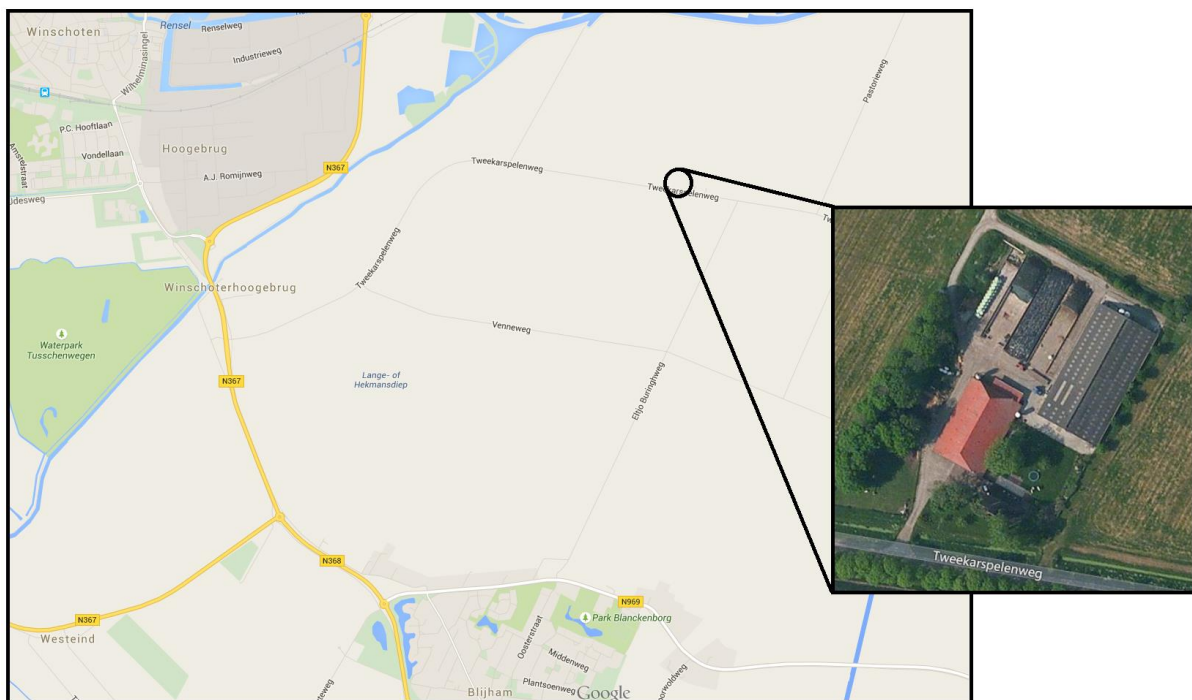
In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het provinciaal- en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van onderhavig bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk.

2. Projectbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

In het kader van de naoorlogse ruilverkavelingen is in de jaren zestig de Tweekarspelenweg aangelegd en zijn aan deze weg agrarische bedrijven gevestigd. Veelal betrof het bedrijfsverplaatsingen vanuit de dorpen. Met de agrarische bedrijven aan de Tweekarspelenweg is een patroon van typische ruilverkavelingsboerderijen ontstaan met merendeels bungalows en daarnaast - in een ruime setting- de agrarische bedrijfsbebouwing. Oorspronkelijk lag hier de nadruk sterk op de akkerbouw. Op de locatie aan de Tweekarspelenweg te Blijham is de eerdere bedrijfsbebouwing met een rundveestal uitgebreid. In de huidige situatie bestaat de melkveehouderij uit een woonhuis, een werktuigenloods en een ligboxenstal. Op het bedrijf worden momenteel in totaal 120 melk- en kalfkoeien en 92 stuks jongvee gehouden. Achter de werktuigenloods bevinden zich de sleufsilo's. De bedrijfsbebouwing wordt aan de noordwestzijde afgeschermd door beplanting. Een overzicht van de locatie is weergegeven in figuur 2.1. Landschappelijk gezien ligt het plangebied in een dijkenlandschap dat in het centrale en noordelijke deel van de gemeente Bellingwedde aanwezig is. Typerend voor dit gebied is het zeer open, grootschalig landschap met abrupte overgangen naar geconcentreerde dorpsbebouwingen, waarbij de dorpen (zoals Bellingwolde en Blijham) op zandruggen zijn gelegen.



Figuur 2.1: Ligging plangebied

2.2 Beoogde situatie

Initiatiefnemer is voornemens om de bestaande ligboxenstal te verbreden en daarna in zijn geheel te verlengen. Door de uitbreiding van de ligboxenstal kunnen op het bedrijf 319 melk- en kalfkoeien en 231 stuks jongvee gehouden worden. Door de toename in het aantal dieren is het ook noodzakelijk om vijf extra sleufsilo's te realiseren. Echter maakt het vigerende bestemmingsplan deze uitbreiding niet direct mogelijk binnen het bestaande agrarische bouwperceel.

3. Ontwikkelingen en uitgangspunten

3.1 Behoefte en doel

Aanleiding om te komen tot dit wijzigingsplan is het plan van de initiatiefnemer om het bedrijf te vergroten en daarmee in te spelen op steeds groter wordende bedrijven in de agrarisch sector. Het bedrijf mag, gezien de omvang, gerekend worden tot de "blijvers" binnen de agrarische sector, bedrijven die voor een duurzaam toekomstperspectief ruime ontwikkelingsmogelijkheden dienen te hebben om voldoende te kunnen inspelen op het proces van schaalvergroting.

3.2 Uitgangspunten Nota Agrarische bouwblokken en Landschap

De gemeente wil dat het wijzigingsplan op een goede manier voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot een omvang groter dan één hectare. De toelichting op het plan bevat daarom een beschrijving van de wijze waarop bij de situering, omvang en vormgeving van het agrarisch bouwperceel, alsmede in de bij het plan behorende regels rekening is gehouden met de volgende voorwaarden.

- de historisch gegroeide landschapsstructuur; voor de regio's Noord en Oost is dit nader uitgewerkt in de Nota 'Agrarische bouwblokken en landschap';
- het houden van afstand tot andere ruimtelijke elementen;
- de toereikendheid van de infrastructurele ontsluiting;
- de evenwichtigheid van de ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
- de inpasbaarheid van de erfinrichting in het landschapstype;
- de wenselijkheid om voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel c.q. het (te) verlaten bouwperceel te saneren;
- het woon- en leefklimaat van direct omwonenden;
- het aspect nachtelijke lichtuitstraling.

De maatwerkmethode

Procesafspraken over het voeren van keukentafelgesprekken in het kader van het uitbreiden van agrarische bouwpercelen met een oppervlakte groter dan 1 hectare tot 2 hectare

Stap 1

Indien een agrarisch ondernemer het voornemen heeft om zijn bedrijf uit te breiden en daarvoor een uitbreiding van het bouwperceel noodzakelijk is, kan hij het gemeentebestuur verzoeken om het bestemmingsplan daartoe te wijzigen.

Stap 2

Uitbreiding van 1 tot maximaal 2 hectare

Indien de voorgenomen uitbreiding in beginsel binnen de voorwaarden voor planwijziging past en ook overigens op voorhand niet op beletselen stuit, belegt en regisseert de gemeente een "keukentafelgesprek" waarin door en onder verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur in samenspraak met de Stichting Libau en de ondernemer (en eventueel diens bedrijfsadviseur), een erfinrichtingsplan wordt opgesteld. In dat plan worden de ruimtelijke effecten van de beoogde bedrijfsuitbreiding inzichtelijk gemaakt met inachtneming van de daartoe gestelde toetsingscriteria. Daarbij wordt maatwerk geleverd waarbij de ondernemer de gelegenheid heeft om voor de landschappelijke inpassing van de uitbreiding van zijn bedrijf zelf ook specifieke compenserende maatregelen voor te stellen. Te denken valt daarbij aan compenserende maatregelen op het gebied van natuur en milieu, architectuur, waterbeheer, recreatief medegebruik, behoud landschapselementen maar ook aan afbraak van bestaande bebouwing.

De maatwerkbenadering vormt een procesmatig sturingsmodel waarbij op basis van een reeks gesprekken tussen de ondernemer (en adviseur), gemeente, provincie en welstand, onder regie van de gemeente, de schaalvergrotingsmogelijkheden in een specifieke situatie worden beschouwd.

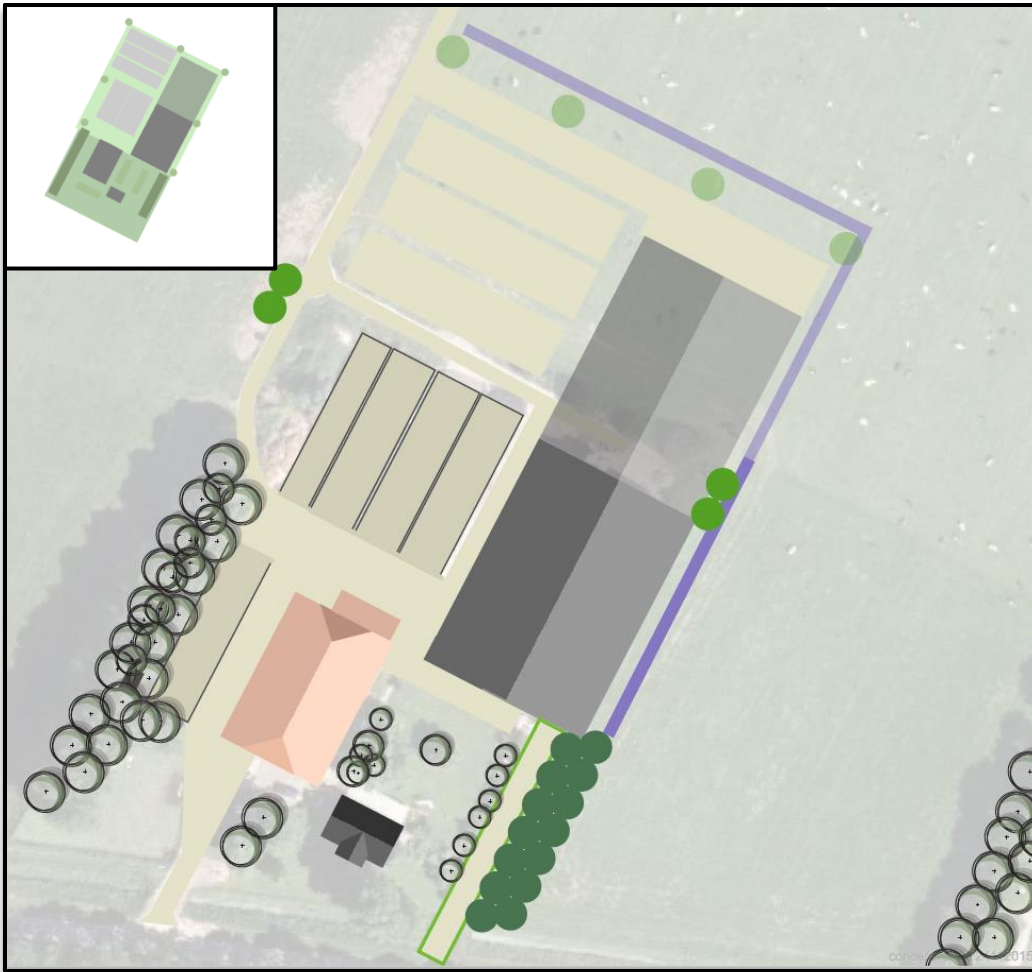
Het agrarische bedrijf van de initiatiefnemer aan de Tweekarspelenweg 12 is

Derhalve is er in overleg met tussen initiatiefnemer, Van Dun Advies BV, gemeente Bellingwedde en Libau Groningen een maatwerkbenadering toegepast. Daaruit is de situering en landschappelijke inrichting overeengekomen zoals weergegeven in Figuur 3.1. De overeengekomen ruimtelijke opzet wordt hieronder nader toegelicht.

3.3 Ruimtelijke opzet

3.3.1 Opzet en landschappelijke inpasbaarheid

In de keukentafeloverleggen is door betrokkenen tot een plan voor de landschappelijke inpassing (hierna: landschapsplan) gekomen overeenkomstig Figuur 3.1. Hierbij is rekening gehouden met de randvoorwaarden. De inpassing is gericht op het visueel verkleinen van de grote bouwmassa, het verduidelijken van de erfopbouw en het presenteren van het erf als een agrarische onderneming en niet als een industrieel complex. De voorzijde van het nieuwe erf wordt gevormd door het woonhuis en de oude schuur. Deze zijn door de toevoeging van de huidige ligboxstal excentrisch gelegen ten opzichte van de totale erfstructuur mede door de verwijdering van de ooit eens rond het hele erf aangelegde groene mantel. De meest voor de hand liggende aanpak is om de mantel weer symmetrisch rond deze voorkant aan te brengen. De nieuwe toevoegingen mogen duidelijk wel zichtbaar en anders zijn dan het voorerf. Het resultaat zal dus een redelijk authentiek en goed ingeplant voorerf zijn met daarachter een modernere en minder ingeplant melkveebedrijf. In Figuur 3.1 is het resultaat van het keukentafeloverleg weergegeven. Dit is wat het ruimtelijk ontwerp betreft de basis voor het voorliggende wijzigingsplan.



Figuur 3.1 Landschapsplan Tweekarspelenweg 12

3.3.2 Welstandshalve aspecten

Het gemeentelijk welstandsbeleid is weergegeven in de "Welstandsnota Bellingwedde" (vastgesteld 24 juni 2004). Op grond hiervan worden criteria aan bebouwing gesteld vanuit overwegingen van een goede beeldkwaliteit. Het gebied rond de Blijhamsterweg wordt in de "Welstandsnota Bellingwedde" gerekend tot het deelgebied "Agrarisch lint" (07). Het beleid is gericht op respecteren van het aanwezige bebouwingspatroon, zoals dat gevormd wordt door agrarische bebouwing met afstand tot de weg, een haakse en soms evenwijdige bouwrichting op de weg en een overwegende hoofdvorm van één laag met kap.

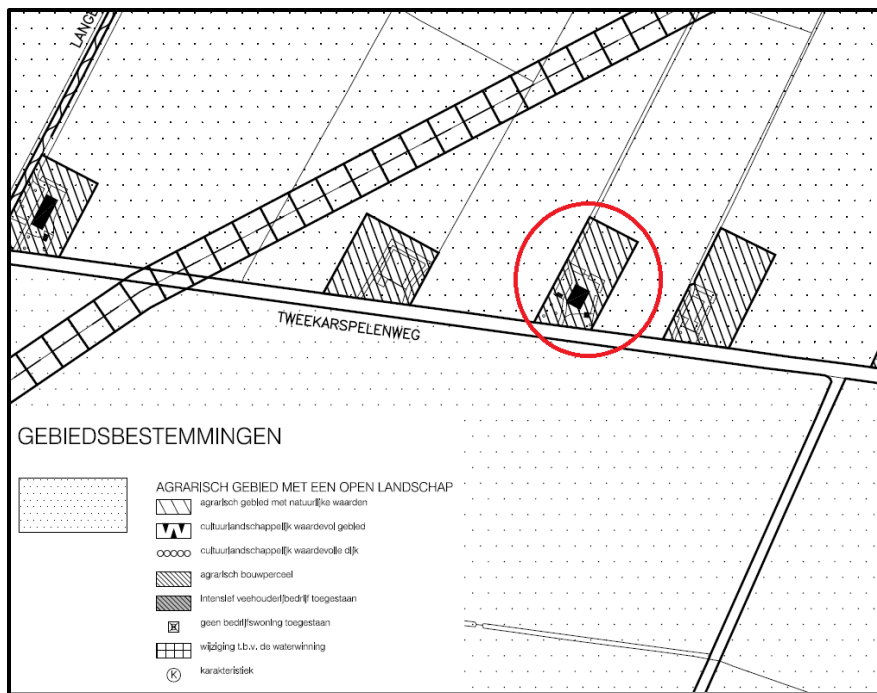
Opgemerkt kan worden dat - waar de stedenbouwkundige randvoorwaarden met dit wijzigingsplan worden aangegeven - de welstandscriteria gericht op deze situatie zullen worden toegepast. De principes daarvoor zijn reeds in het keukentafeloverleg besproken. Bouwplannen worden conform de "Welstandsnota Bellingwedde" voorgelegd aan de (rayonarchitect van de) welstandscommissie, die het college van burgemeester en wethouders advies uitbrengt inzake de welstand.

Resumerend wordt met het ruimtelijk kader uit dit wijzigingsplan en de welstandstoetsing van het bouwplan een voldoende beoordelingskader geboden.

3.4 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting beschreven, is voor de projectlocatie het bestemmingsplan 'Buitengebied 1998' vigerend. Hier zijn voor onderhavige projectlocatie de volgende aanduidingen opgenomen:

- Agrarisch gebied met een open landschap;
- Agrarisch bouwperceel.



Figuur 3.2 Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 1998'

In het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling van initiatiefnemer niet rechtstreeks mogelijk. In bovengenoemd bestemmingsplan heeft het perceel aan de Tweekarspelenweg 12 de bestemming 'Agrarisch gebied met een open landschap'. Deze bestemming is toegekend aan landbouwgebieden met open karakter. In de agrarische bestemming is agrarische bebouwing toegestaan op het bouwperceel.

De beoogde uitbreiding past niet binnen het huidige bouwperceel. Het bouwperceel dient te worden vergroot om medewerking aan de voorgenomen plannen te kunnen verlenen.

Voor de bestemming 'Agrarisch gebied met een open landschap' is in artikel 4 lid I sub 4 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het aan de kaart toevoegen van de aanduiding "Agrarisch bouwperceel". Gecombineerd met deze wijzigingsbevoegdheid wordt een tweede wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 4 lid I sub 2 toegepast, namelijk de aanduiding "Agrarisch bouwperceel" van de kaart verwijderen.

Bij deze verandering van bouwpercelen wordt in het bijzonder gelet op de landschappelijke waarden, met name op de openheid in het gebied.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. Voor het houden van melkrundvee zijn in C14 geen grenswaarden opgenomen. In D14 zijn grenswaarden opgenomen van 200 melk- en kalfkoeien, 340 stuks vrouwelijk jongvee en gezamenlijk 340 stuks van melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee. In de beoogde bedrijfsopzet is sprake van een uitbreiding met 199 melk- en kalfkoeien en 139 stuks vrouwelijk jongvee. Er is derhalve geen sprake van een toekomstig m.e.r.-beoordeling plichtig besluit. Wat betreft het eerste criteria geldt er derhalve geen plicht tot het opstellen van een MER.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt nog wel de plicht om een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' uit te voeren. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Deze zaken zijn uitgebreid onderzocht in het kader van onderhavige toelichting, tezamen met alle andere milieuhygiënische en planologische aspecten. Hieruit zijn geen bezwaren gebleken, waaruit bovendien geconcludeerd kan worden dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER.

Ten aanzien van het tweede criteria inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er bij onderhavige situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Zoals in paragraaf 4.6 reeds uitgebreid uiteengezet heeft onderhavige ontwikkeling met zekerheid geen mogelijk significant effect op de Natura 2000-gebieden en de Beschermde Natuurmonumenten.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Wel heeft er een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden.

4.2 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

De gemeente Bellingwedde c.q. dit plangebied valt in het werkgebied van het waterschap Hunze en Aa's. In het Waterbeheerplan 2010-2015 zet dit waterschap haar beleid uiteen. In het algemeen is dit beleid gericht op duurzaam waterbeheer en het voorkomen van wateroverlast door maatregelen te nemen op grond van de trits: vasthouden-bergen- afvoeren. Voor de waterkwaliteit wordt ingezet op de trits schoonhouden-scheiden-bergen.

Inzet voor het waterschap is een integrale benadering van (het beheer van) grondwater, oppervlaktewater en bodem. In het beheerplan worden functies aan het water toegekend. De functietoedeling is afgestemd op de zonering van het landelijke gebied uit het provinciale beleid.

Vanuit waterhuishoudkundig oogpunt zijn de volgende aspecten van belang. In de toekomstige waterhuishoudkundige situatie is er in algemene zin de noodzaak om de mogelijkheden voor waterberging in de waterhuishoudkundige systemen te vergroten. Het Waterschap Hunze en Aa's hanteert daarvoor normen. Algemeen is bij toename van het verhard oppervlak compensatie nodig in de vorm van waterberging.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard afgevoerd naar de septic tank. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelssloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelssloten.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In overleg met het waterschap is besloten om bij de landschappelijke inpassing rekening te houden met een retentievoorziening t.b.v. van het opvangen van het versneld afgevoerde water van het dak van de nieuwe stal. Deze sloot zal worden gerealiseerd aan de zuidoostzijde van de stal vanaf de voorkant van de stal tot de achterzijde van het agrarische bouwperceel en over de gehele achterzijde van het agrarische bouwperceel. De totale lengte van de retentievoorziening bedraagt daarmee 211 meter.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 EHS

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. De EHS kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Onderhavige locatie is niet gelegen in de Ecologische Hoofdstructuur. Het meest nabij gelegen gebied (overig bos- en natuurgebied) is gelegen op een afstand van circa 920 meter

van de projectlocatie. Dit gebied is gelegen ten noorden van de projectlocatie. Gezien de afstand tot de projectlocatie is het redelijkerwijs uit te sluiten dat onderhavig initiatief een negatieve invloed heeft op de ontwikkeling van dit gebied.



Figuur 4.1: Uitsnede "Natuurbeheerplankaart 2015" provincie Groningen

4.3.2 Flora- en Fauna

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. Sinds april 2002 regelt de Flora- en Faunawet de bescherming van circa 500 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren. In de Flora- en Faunawet is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Afhankelijk van de voorgestane activiteiten op de planlocatie en de aangetroffen soorten geldt een vrijstelling of dient een ontheffing te worden aangevraagd. Hierbij geldt dat de regeling strikter is bij een zeldzame soort en ingrijpende activiteit. Vogels zijn in Nederland op gelijke wijze beschermd, waarbij geldt dat vooral in het broedseizoen (15 maart – 15 juli) sprake kan zijn van verontrusten, doden of verstoren van nestplaatsen.

De soortenbeschermende werking is dus rechtstreeks opgenomen in de Flora- en Faunawet. Gelet op de aard van het initiatief aan de Tweekarspelenweg 12 te Blijham, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren bebouwing, beschermde natuurwaarden (rode lijst soorten) bevinden, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Gezien het huidige intensieve gebruik van het agrarische bouwperceel en de landbouwgronden grenzend aan het agrarische bouwperceel is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Tevens kan door middel van de Flora- en Faunascan van Arcadis gekeken worden of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormen voor de beschermde soorten. De resultaten van deze scan zijn opgenomen in figuur 4.2. Het huidige landschapselement waar de toekomstige stallen en sleufsilos gerealiseerd worden kan getypeerd worden als graslandgebied met sloten. De ruimtelijke ingreep betreft het aanbouwen van een gebouw en het bijbouwen van sleufsilos. Uit de scan volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten en een overtreding van de Flora- en Faunawet onwaarschijnlijk is. Geconcludeerd kan worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Flora- en Faunawet.

RESULTATEN VAN UW FLORA- EN FAUNASCAN			
Toelichting: Hier ziet u een overzicht van de geselecteerde landschapselementen en voorgenomen ingrepen. Daaronder staan alle aanwezige beperkt- en strikt beschermde soorten, samengevat in soortgroepen. Dit zijn de groepen waar bij de beoordeling van de vergunningaanvraag de aandacht naar uit dient te gaan.			
Landschapselementen			
☒	Graslandgebied met sloten		
Ruimtelijke ingrepen			
☒	bij/aanbouwen		
Soortgroep	Beperkt beschermd	Strikt beschermd	Legenda
vleermuizen			Een overtreding van de Flora- en faunawet is onwaarschijnlijk. Er is op dit aspect geen aanleiding voor nadere actie. Een verklaring van geen bezwaar in het kader van de Flora- en faunawet is niet nodig.
overige zoogdieren			
broedvogels met vaste nesten			Een overtreding van de Flora- en faunawet is zeer niet uitgesloten. Nadere onderzoek is nodig voor soorten in de oranje velden. Een verklaring van geen bezwaar van het Ministerie van RLI bij de omgevingsvergunning of een afdoende aangearbeide ontheffing en art 73 van de Flora- en faunawet is noodzakelijk.
reptielen			
amfibieën			
vissen			
hogere planten			

Figuur 4.2: Resultaten uit Arcadis Flora- en faunascan

4.3.3 Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 is een wet van 25 mei 1998, houdende regels ter bescherming van natuur en landschap. De Natuurbeschermingswet 1998 is in werking getreden op 1 oktober 2005. Deze wet regelt aanwijzing, beheer en bescherming van gebieden die vanwege bijzondere natuurwaarden zijn aangewezen als Natura 2000-gebied of Beschermd Natuurmonument.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied of Beschermd natuurmonument betreft de Waddenzee welke is gelegen op een afstand van 11,8 km.

Voor onderhavige locatie is reeds een melding gedaan in het kader van de Natuurbeschermingswet onder de Programmatistische aanpak stikstof (PAS). Doordat dit een melding betreft en direct depositieruimte is verkregen voor de beoogde toename van depositie ten opzichte van de uitgangssituatie in het kader van de Natuurbeschermingswet, zijn er geen negatieve effecten op de gebieden als gevolg van stikstofdepositie. Daarnaast kan, gezien de afstand, de uitbreiding van de veehouderij geen negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

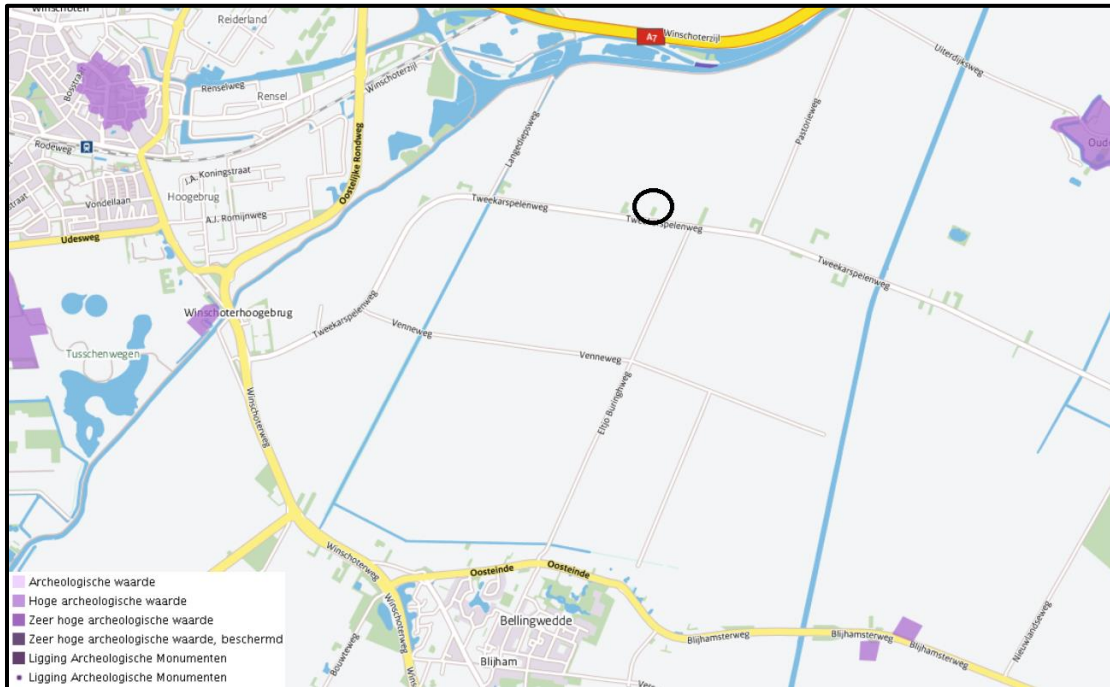
Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan 'Buitengebied 1998' zijn geen nadere regels opgenomen voor archeologie.

4.4.1 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Binnen het plangebied zijn geen cultuurhistorische elementen in het geding. Een aspect van cultuurhistorie dat minder zichtbaar is, is de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. De

archeologische waarden zijn in beeld gebracht op de AMK (Archeologische monumentenkaart in de provincie Groningen, Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek, 2001). Binnen het plangebied komen blijkens de Archeologische Monumentenkaart (AMK) geen archeologische monumenten of anderszins terreinen met een (hoge) archeologische waarde voor. Het bouwperceel en de directe omgeving maken deel uit van een gebied met een zeer lage verwachtingswaarde. Aangezien het plangebied niet ligt in een AMK-gebied en de archeologische trefkans volgens de IKAW (Interactieve Kaart van Archeologische Waarde) laag is, is de uitvoering van een archeologisch onderzoek niet nodig.



Figuur 4.3: Uitsnede 'Archeologische monumentenkaart'

Daarnaast zijn de gronden ter plaatse van de beoogde stal reeds en in het verleden in gebruik als landbouwgrond. De gronden zijn hier ter plaatse ernstig verstoord door de toepassing van diverse landbouwwerkzaamheden zoals diepploegen en -woelen. Tevens is ter plaatse van de locatie in het verleden ruilverkaveling toegepast waardoor van sporen van oude verkavelingspatronen geen sprake meer is. Gelijktijdig met de ruilverkaveling zijn de gronden hier geëgaliseerd, afgeschaafd en opgehoogd, waardoor bodemlagen verstoord zijn. Daarnaast vindt de bouw van de nieuwe stal plaats nabij bestaande stallen. Ten tijde van de bouw van deze bestaande stallen is de grond hier rondom verstoord door bouwrijp maken en afgravingen t.b.v. fundering en mestkelder. Gezien hetgeen hier beschreven wordt de kans op aanwezigheid van archeologische waarden zeer gering geacht. Tevens worden mogelijk aanwezige archeologische waarden in situ behouden doordat de gronden ter plaatse van de uitbreiding slechts tot funderingsdiepte worden afgegraven in de bovenste grondlaag. In de bovenste grondlaag zijn het aantreffen van archeologische waarden nihil. Derhalve is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

4.5 Geur

4.5.1 Individuele hinder

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Met de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen grenswaarden moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet milieubeheer. Nieuwe knelpunten moeten worden voorkomen.

Op onderhavig bedrijf zijn melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee aanwezig. Voor de diercategorieën melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee is bij ministeriële regeling geen

geuremissiefactor opgenomen. Derhalve is hiervoor geen berekening van de voor- en achtergrondbelasting geur uitgevoerd met de programma's V-stacksvergunning en V-stacks Gebied. Het bedrijf levert in deze ook geen bijdrage aan de aanwezig achtergrondbelasting. In de aanvraag omgevingsvergunning zal echter wel getoetst worden aan de vaste afstanden, welke gesteld zijn in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Naar aanleiding van toetsing aan de Wgv is een nadelig effect op geurhinder uit te sluiten.

4.5.2 Woon- en leefklimaat

Wat betreft het woon- en leefklimaat kan gesteld worden dat onderhavig bedrijf hier geen invloed op heeft doordat er op het bedrijf geen dieren categorieën aanwezig zijn waarvoor bij de ministeriële regeling een geuremissiefactor is opgenomen.

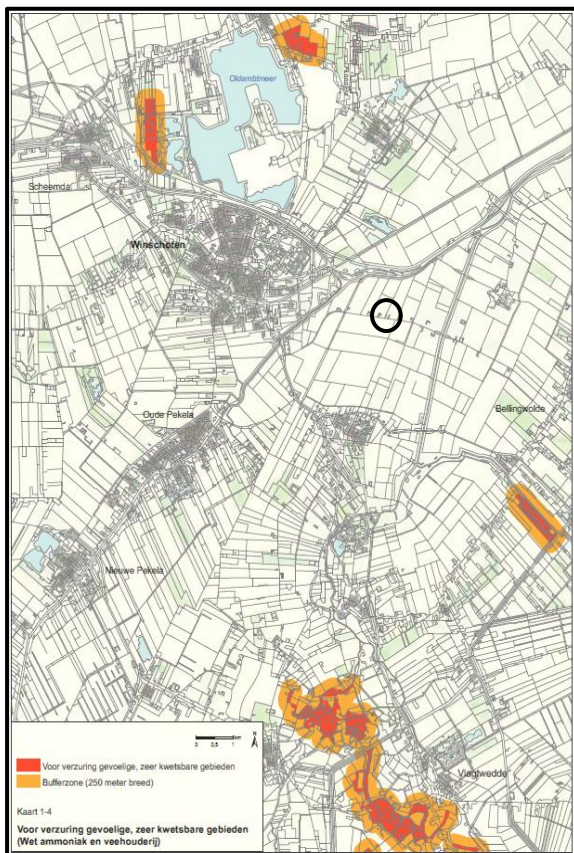
Ten aanzien van het aspect geur zijn er derhalve, bij de beoogde bedrijfsopzet, geen belemmeringen voor de doorgang van het plan.

4.6 Ammoniak

Ammoniak is een belangrijk milieuthema bij agrarische bedrijven. Er is wet- en regelgeving voor het beoordelen van het aspect ammoniak. Hierna wordt het initiatief getoetst aan deze wet- en regelgeving.

4.6.1 Kwetsbare gebieden

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is het exclusieve toetsingskader voor ammoniakemissies van veehouderijen. In de Wav zijn regels gesteld voor het oprichten en uitbreiden van veehouderijen die zijn gelegen in of op minder dan 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied. Deze bedrijven mogen hun bedrijf slechts uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan het gecorrigeerde emissieplafond. Wanneer de ammoniakemissie op grond van de geldende vergunning lager is dan het gecorrigeerde emissieplafond, mag de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger zijn dan de vergunde ammoniakemissie.



Figuur 4.4: Uitsnede 'WAV-kaart met zeer kwetsbare gebieden'

Op figuur 4.4 is weergegeven dat het bedrijf buiten een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied is gelegen. In het kader van de Wet ammoniak en veehouderij kan het bedrijf uitbreiden in ammoniak.

4.6.2 Besluit emissiearme huisvesting

Naast de regels voor bedrijven binnen de 250 meter-zones bevat de Wav generieke regelgeving voor de toepassing van emissiearme stalsystemen, welke opgenomen is in het Besluit emissiearme huisvesting (of wel: Besluit huisvesting). Dit besluit is op 1 augustus 2015 in werking getreden. In het besluit wordt bepaald dat het bedrijf, gemiddeld, moet voldoen aan de gestelde maximale emissiewaarden. In onderstaande tabel is de maximale emissiewaarde op basis van het Besluit huisvesting opgenomen voor de beoogde bedrijfsopzet. Het initiatief voldoet aan het Besluit huisvesting wanneer de ammoniakemissie van de toegepaste stalsystemen van de beoogde situatie gelijk of lager is dan het ammoniakplafond o.b.v. de maximale emissiewaarden.

Tabel 4.1: Emissieplafond o.b.v. Besluit emissiearme huisvesting

	Aantal dieren	max. emissiewaarde	
Melk- en kalfkoeien (opgericht voor 30-06-2015)	140	13,0	1.820,00
Melk- en kalfkoeien (opgericht vanaf 01-07-2015)	179	11,0	1.969,00
			3.789,00

Naast de emissies van dieren die zijn opgenomen in Besluit Huisvesting zijn binnen de inrichting ook dieren aanwezig waarvoor geen maximale emissie is opgenomen. Om deze reden zijn voor deze diercategorie de werkelijke emissiefactoren van toepassing. Deze betreffen 231 stuks vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar.

In de beoogde situatie wordt een gedeelte van de melk- en kalfkoeien gehuisvest op traditionele vloer en een gedeelte op een emissiearme vloer (BWL2010.35.V3).

In de aangevraagde situatie bedraagt de ammoniakemissie voor melk- en kalfkoeien 3681,6 kg NH₃/jaar (140x13,0 + 179x10,4).

Hieruit volgt dat de beoogde bedrijfsopzet voldoet aan het gestelde in het Besluit emissiearme huisvesting.

4.7 Geluid en verkeer

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriewawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van een melkveehouderij is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen, het melken en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In voorliggende situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming, het betreft namelijk de bouw van een nieuwe stal. In de inrichting vinden wel activiteiten plaats welke een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten vinden veelal in pandig of nabij de stallen plaats. Bovendien is de afstand tot de geluidgevoelige objecten dermate groot dat de activiteiten geen overlast zullen veroorzaken.

4.8 Luchtkwaliteit

Wat betreft de luchtkwaliteit wil de Wet Milieubeheer erop toezien, dat negatieve effecten op de volksgezondheid en te hoge niveaus van luchtverontreiniging worden voorkomen. Anderzijds wordt beoogd ruimte te geven aan bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen.

4.8.1 Fijnstof (PM10)

Besluit NIBM

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM10 in de buitenlucht, hoeft een project niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Na het in werking treden van het NSL op 1 augustus 2009, is de definitie van NIBM 3% van de grenswaarde (jaargemiddelde concentratie van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$) dat is 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (artikel 2, lid 1, Besluit NIBM in samenhang met Bijlage 1A van de Regeling NIBM).

Handreiking fijnstof en veehouderijen mei 2010

In mei 2010 heeft het ministerie van VROM een handreiking opgesteld voor de beoordeling van emissie van fijnstof bij veehouderijen. De handreiking heeft als doel de gemeente als bevoegd gezag te ondersteunen bij behandeling van vergunningaanvragen voor nieuwe veehouderijen en uitbreidingen die van invloed kunnen zijn op de luchtkwaliteit. De handreiking biedt informatie, jurisprudentie, vuistregels en geeft met behulp van een stappenplan aan hoe in een vergunningprocedure de beoordeling van fijnstof kan worden uitgevoerd.

In de handreiking is een vuistregel opgenomen om te kunnen beoordelen of een uitbreiding van een veehouderij 'in betekende mate' (IBM) of 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt. Beoordeling vindt plaats aan de hand van een tabel die gebaseerd is op de 3% NIBM grens.

In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de emissiefactorenlijst (VROM) kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen, inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Wanneer de toename in emissie in grammen hoger is dan in de tabel opgenomen is het project mogelijk IBM. Er wordt een berekening uitgevoerd om aan te tonen dat geen grenswaarden worden overschreden ofwel de uitbreiding bij precieze berekening toch NIBM blijkt te zijn.

Tabel 4.2: NIBM-grens

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jaar van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Emissie fijnstof op het bedrijf

Fijnstof komt voornamelijk door emissie van huid-, mest, voer- en strooiseldeeltes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag).

Voor het bepalen van de concentraties fijnstof in de omgeving van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert. De Animal Sciences Group (ASG) van de Universiteit Wageningen stelt de factoren op die de minister van LNV accordeert. Voor de berekening van de emissie van fijnstof wordt gebruik gemaakt van de "Emissiefactoren fijnstof voor veehouderij" van maart 2014.

In de beoogde situatie zie paragraaf 2.2 wordt een emissie van 46.184 g/jaar fijnstof aangevraagd.

Toetsing uitbreiding aan NIBM

Om te bepalen of een uitbreiding NIBM bijdraagt dient rekening te worden gehouden met de 3% grens. Deze grens heeft betrekking op de jaargemiddelde concentratie. Conform de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit vindt beoordeling van de jaargemiddelde plaats ter plaatse van:

- woningen;
- bedrijfswoningen;

Het bedrijf is gelegen op een afstand van circa 120 meter (gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt) van een woning, op het adres Tweekarspelenweg 14.

Aan de hand van de tabel kan worden geconcludeerd dat de totale uitstoot van fijnstof lager is dan de maximale toegestane toename van 817.000 gram/jaar op een toets afstand van 120 meter.

Concluderend kan gesteld worden dat de toename emissie fijnstof (PM10) Niet In Betekende Mate (NIBM) is.

4.8.2 Fijnstof (PM_{2,5})

Vanaf 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie.

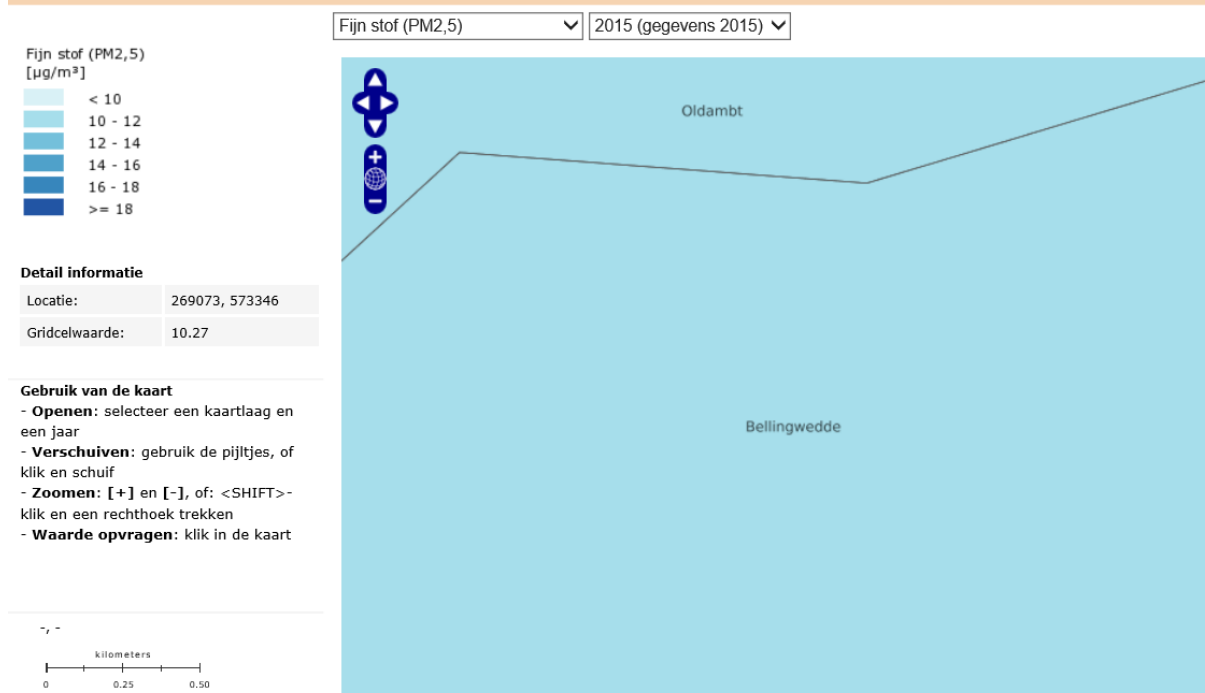
De term PM_{2,5}, wordt gebruikt voor zwevende deeltjes in de atmosfeer met een (aerodynamische) diameter van 2,5 µm of kleiner. Fijn stof, PM₁₀, zijn de deeltjes met een diameter van 10 µm of kleiner. Hieruit volgt dat PM_{2,5} dus onderdeel is uit de totale fractie PM₁₀. De fractie met een diameter vanaf 2,5 tot 10 µm draagt ook bij aan de totale massa van het PM₁₀.

Doordat PM_{2,5} een fractie betreft van PM₁₀, wordt in de praktijk het toegestane aantal overschrijdingen van de etmaalgemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ vaak als eerste bereikt. In de praktijk blijkt dan ook dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook de grenswaarde van PM_{2,5} wordt nageleefd.

Het plangebied ligt in een overwegend agrarisch gebied, waarbij er sprake is van lage achtergrondwaarden. Volgens recente berekeningen van het RIVM en het Ruimtelijk Planbureau mag ervan worden uitgegaan, dat in Bellingwedde ruimschoots aan de geldende normen kan worden voldaan. Uit de GCN-kaarten, zie navolgende figuur 4.5, blijkt dat de achtergrondconcentratie ter plaatse van de locatie-adres 10,27 µg/m³ bedraagt. Ook de omliggende objecten liggen, blijkens de GCN-kaarten, volledig binnen de jaargemiddelde concentratie van 25,0 µg/m³.

Ook voor de toekomst is dit de verwachting. Gelet hierop en de geringe verkeertoename verbonden aan dit plan, valt niet te verwachten, dat de grenswaarden ter plaatse door de voorgenomen ontwikkelingen zullen worden overschreden. Evenmin valt een substantiële verslechtering van de luchtkwaliteit te verwachten. Het wijzigingsplan is daarom op dit punt uitvoerbaar.

Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN)



Figuur 4.5: Uitsnede kaart GCN PM_{2,5}

4.9 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerker een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Voordat een omgevingsvergunning, activiteit milieu, verleend wordt, moet het beoogde initiatief van de veehouderij getoetst worden aan diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Door diverse wetten is voorgeschreven wat de maximale grenswaarden zijn waaraan een veehouderij moet voldoen. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Bij naleving van de milieuwetgeving, het volledig benutten van de technische mogelijkheden en het management van de hygiënebarrière worden de volksgezondheidsrisico's bij het initiatief tot een minimum beperkt.

Er zijn reeds diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. Het laatste onderzoek dateert van november 2012 en heeft geen relatie kunnen aantonen. In dit onderzoek is echter wel het advies gegeven om vervolgonderzoek uit te voeren. De huidige gegevensbasis is namelijk nog te smal voor conclusies over oorzakelijke kwantitatieve verbanden tussen het optreden van gezondheidsproblemen en blootstelling aan specifieke componenten in diverse stoffen. Zonder nader onderzoek is over het aspect volksgezondheid dus geen uitsluitsel te geven.

Vooralsnog wordt er derhalve getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor diverse stoffen, zoals geur en fijnstof. Daar deze grenswaarden nationaal zijn vastgesteld en de beoogde bedrijfsopzet

hieraan voldoet, mag er vanuit worden gegaan dat deze waarden de volksgezondheid afdoende beschermen.

4.10 Landschappelijke inpassing

De gemeente Bellingwedde heeft in beginsel de bereidheid aangegeven tot medewerking, mits landschappelijk en planologisch tot een inpasbaar plan zou kunnen worden gekomen.

Deze landschappelijk inpassing is conform het beleid van de provincie (Omgevingsverordening, Artikel 4.19a lid 4) en de gemeente (Bestemmingsplan, Artikel 4.4).

Na overleg tussen de initiatiefnemer, een landschapsarchitect van stichting LIBAU en de gemeente is er bekeken op welke manier er moest worden ingepast in de omgeving.

De landschappelijke inpassing tracht de genoemde bezwaren weg te nemen. De inpassing is gericht op het visueel verkleinen van de grote bouwmassa, het verduidelijken van de erfopbouw en het presenteren van het erf als een agrarische onderneming en niet als een industrieel complex. De voorzijde van het nieuwe erf wordt gevormd door het woonhuis en de oude schuur. Deze zijn door de toevoeging van de huidige ligboxstal excentrisch gelegen ten opzichte van de totale erfstructuur mede door de verwijdering van de ooit eens rond het hele erf aangelegde groene mantel. De meest voor de hand liggende aanpak is om de mantel weer symmetrisch rond deze voorkant aan te brengen. De nieuwe toevoegingen mogen duidelijk wel zichtbaar en anders zijn dan het voorerf. Het resultaat zal dus een redelijk authentiek en goed ingeplant voorerf zijn met daarachter een modernere en minder ingeplant melkveebedrijf. Het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

4.11 Bodemkwaliteit

Binnen de bedrijfsvoering vinden weinig bodembedreigende activiteiten plaats. Enkel het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij kan als bodembedreigende activiteit worden aangemerkt. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloeistofkerende vloeren, vloeistofdichte mestkelders, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

In de omgevingsvergunning zijn voorschriften opgenomen voor toepassing van bodembeschermende maatregelen en het behoud van een duurzame bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

4.12 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn op 27 oktober 2004 in werking getreden. Het besluit legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit heeft betrekking op het gebruik, de opslag en de productieve gevaarlijke stoffen van inrichtingen. Verder heeft het besluit betrekking op het transport van gevaarlijke stoffen en het gebruik van luchthavens.

Gezien de aard van de voorgenen activiteiten (exploitatie van een melkveehouderij) op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.



Figuur 4.6 Uitsnede 'risicokaart'

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij de projectlocatie. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de projectlocatie. Door de bouw van de nieuwe stal worden wel nieuwe beperkt kwetsbare objecten gerealiseerd. Aangezien onderhavige projectlocatie niet is gelegen binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden zijn geen risico's aanwezig voor de nieuwe stal. Derhalve kan worden geconcludeerd dat er voor dit project geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

4.13 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in figuur 4.6). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen, zoals voorliggend plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Agrarisch gebied met een open landschap
- Agrarische bouwperceel

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied 1998'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij voorliggend wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

Aangezien de regels van het vigerende bestemmingsplan ongewijzigd blijven gelden voor het plangebied, wordt in de regels behorend bij voorliggend wijzigingsplan slechts verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit het moederplan. Ten opzichte van de vigerende situatie worden enkel de grootte en de vorm van de bestemmingsvlakken binnen het plangebied gewijzigd.

6. Uitvoerbaarheid

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Tweekarspelenweg 12 te Blijham betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden. Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners en Waterschap Hunze en Aa's. Naar aanleiding van dit overleg hebben geen wijzigingen plaats gevonden in het bestemmingsplan.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het wijzigingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.