



BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED 1998 - WIJZIGINGSPLAN BLIJHAM - TURFWEG

**Bestemmingsplan Buitengebied 1998 -
Wijzigingsplan Blijham - Turfweg**

Code 1099236 / 02-05-11

GEMEENTE BELLINGWEDDE 1099236 / 02-05-11
BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED 1998 - WIJZIGINGSPLAN
BLIJHAM - TURFWEG

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

blz

1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Vigerend bestemmingsplan	1
1. 3. Leeswijzer	2
2. BELEIDSKADER	3
2. 1. Provinciaal beleid	3
2. 2. Gemeentelijke beleid	3
3. OMGEVINGSASPECTEN	4
3. 1. Ecologie	4
3. 2. Archeologie	4
3. 3. Water	5
3. 4. Milieuzonering	5
3. 5. Bodem	5
3. 6. Geluid	6
3. 7. Luchtkwaliteit	6
3. 8. Externe veiligheid	6
3. 9. Kabels en leidingen	8
4. PLANBESCHRIJVING	9
4. 1. Huidige situatie	9
4. 2. Voorgenomen ontwikkeling	9
4. 3. Planologische inpasbaarheid	10

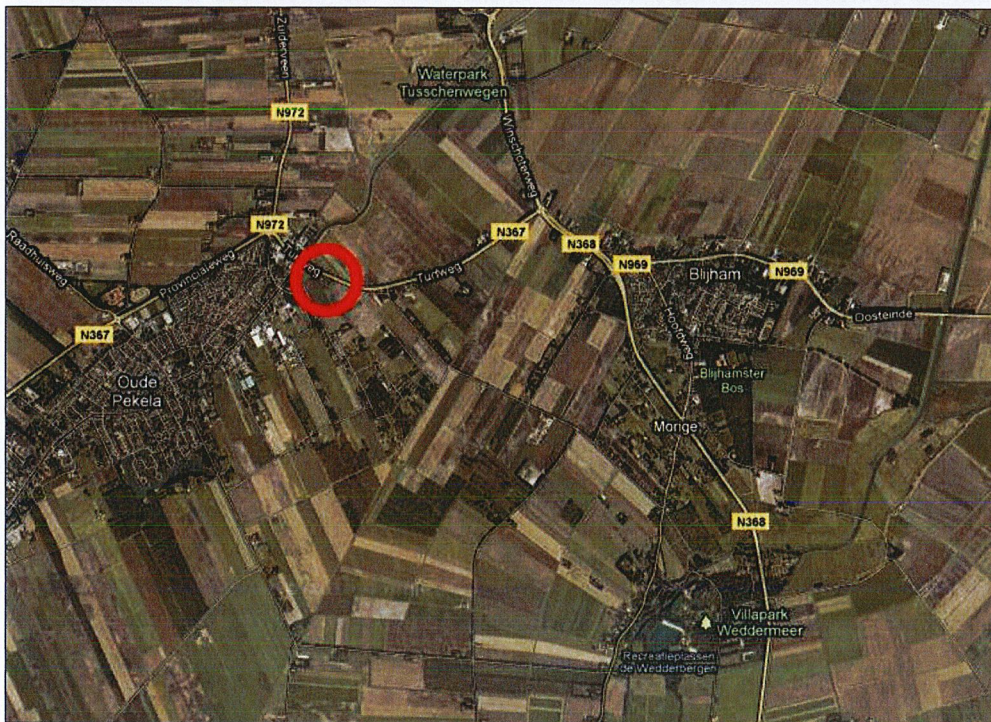
Bijlage 1 **Advies Steunpunt Externe Veiligheid Groningen**

Bijlage 2 **Advies Brandweer Regio Groningen**

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Bij de gemeente Bellingwedde is een initiatief binnengekomen om aan de Turfweg, tussen Blijham en Oude Pekela, een camperplaats te realiseren. Het terrein is nu in gebruik als dierenweide en heeft in het vigerende bestemmingsplan *Buitengebied 1998* een agrarische bestemming. Het realiseren van een camperplaats is binnen deze bestemming niet mogelijk. In het vigerende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de agrarische bestemming te wijzigen in een bestemming, waar het realiseren van verblijfsrecreatieve eenheden wel is toegestaan. De gemeente Bellingwedde heeft aangegeven medewerking te willen verlenen aan de realisatie van de camperplaats. Dit wijzigingsplan voorziet hierin.



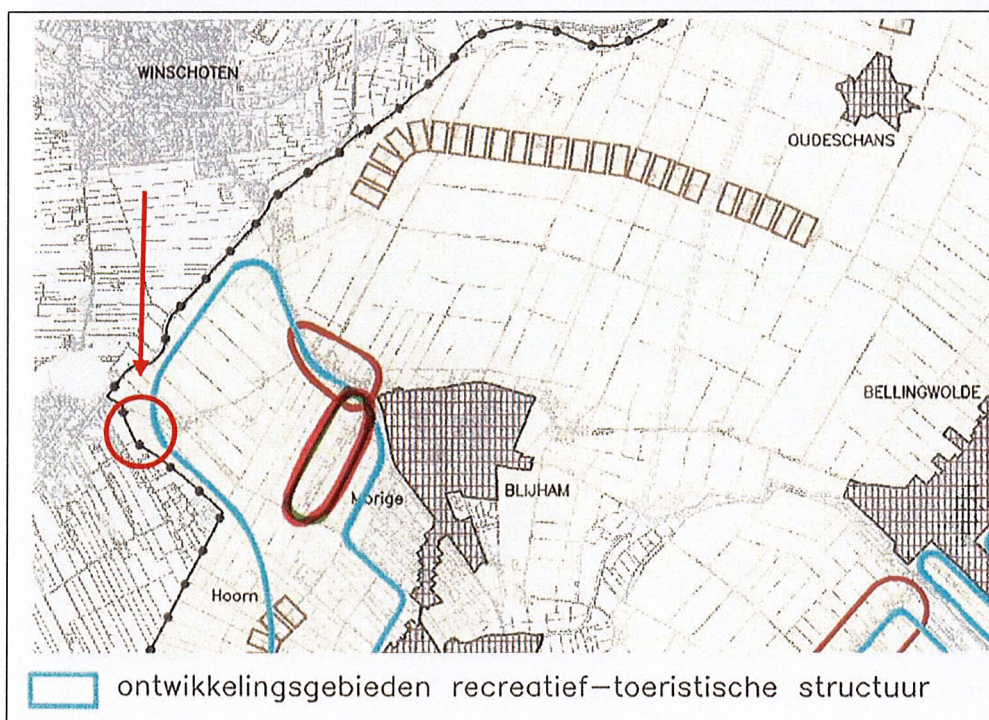
Figuur 1. De ligging van het plangebied

1. 2. Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan, waar de wijzigingsbevoegdheid in is opgenomen, is het *Bestemmingsplan Buitengebied 1998* (vastgesteld op 9 juli 1998 en op 23 februari 1999 (merendeels) goedgekeurd).

Het plangebied heeft hierin de bestemming 'Agrarisch gebied met een gesloten landschap'. De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor de uitoefening van het agrarische bedrijf en waterhuishoudkundige doeleinden. Daaraan ondergeschikt zijn het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het gesloten landschap belangrijke aspecten.

In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de 'Agrarisch gebied met een gesloten landschap' te kunnen wijzigen in de bestemming 'Verblijfsrecreatieve doeleinden'. Aan het toepassen van de bevoegdheid zijn een aantal voorwaarden verbonden. Ten eerste moet er sprake zijn van een aanvullende (verblijfs)recreatieve voorziening die aansluit op en een verbreding vormt voor het recreatieve product van het gebied. Ten tweede dient de beoogde ontwikkeling geen onevenredige afbreuk te doen aan de natuur- en landschappelijke waarden van het gebied. Nieuwvestiging en uitbreiding van recreatieve functies moeten gesitueerd worden in de gebieden die aangewezen zijn ten behoeve van de ontwikkeling van de recreatief-toeristische structuur. Met dit wijzigingsplan wordt de ontwikkeling van een nieuwe recreatieve functie beoogd. Het gebied aan de Turfweg is in het vigerende bestemmingsplan aangewezen als gebied ten behoeve van de ontwikkeling van de recreatief-toeristische structuur. Figuur 2 geeft een uitsnede van de kaart waar de recreatieve ontwikkelingsgebieden op aangegeven staat.



Figuur 2. Uitsnede kaart recreatieve ontwikkelingsgebieden met locatie plangebied (bron: bestemmingsplan Buitengebied 1998)

1. 3. Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het relevante beleidskader. In hoofdstuk 3 komen de omgevingsaspecten aan bod. Hoofdstuk 4 geeft de planbeschrijving van de voorgenomen ontwikkeling weer. In hoofdstuk 5 wordt afgesloten met het juridische deel van dit wijzigingsplan.

2. BELEIDSKADER

Gezien het relatief beperkte karakter van het wijzigingsplan, wordt alleen het relevante provinciale en gemeentelijke beleid besproken.

2. 1. Provinciaal beleid

Provinciale omgevingsplan en Provinciale omgevingsverordening

De provincie Groningen heeft haar ruimtelijke beleid vastgelegd in het Provinciale Omgevingsplan 2009-2013 (POP) en de Provinciale Omgevingsverordening 2009-2013 (POV). De hoofddoelstelling is duurzame ontwikkeling – voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke leefomgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooien.

Ten aanzien van recreatie en toerisme wordt ingezet op een versterking van het aanbod. De provincie ziet in de routestructuren, de cultuurhistorische, landschappelijke en archeologische waardevolle objecten en de natuur een stevige basis voor versterking van de sector.

Met dit wijzigingsplan wordt een nieuwe camperplaats mogelijk gemaakt. Dit vormt een aanvulling op het bestaande recreatieve aanbod in zowel de gemeente Bellingwedde, als ook de regio. Geconcludeerd kan worden dat dit wijzigingsplan past binnen het provinciale beleid.

2. 2. Gemeentelijke beleid

Het huidige bestemmingsplan Buitengebied dateert van 1998 en is het toetsingskader voor ruimtelijke activiteiten in het buitengebied. Met dit wijzigingsplan wordt uitvoering gegeven aan één van de wijzigingsbevoegdheden die opgenomen is in dit bestemmingsplan. Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling past binnen het gemeentelijk beleid.

3. OMGEVINGSASPECTEN

Uit de bestaande omgevingssituatie kunnen (wettelijke) belemmeringen en/of voorwaarden voortkomen voor dit wijzigingsplan. Het uitgangspunt is dat er een goede omgevingssituatie ontstaat. In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden die voortvloeien uit de omgevingsaspecten beschreven.

3. 1. Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de *Natuurbeschermingswet* en de *Flora- en faunawet*. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Voor wat betreft de gebiedsbescherming gaat het om de bescherming van gebieden die zijn aangewezen als Natura 2000-gebied en/of om gebieden die zijn aangewezen als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

In de nabijheid van het plangebied zijn geen beschermde natuurgebieden aanwezig. Het dichtstbijzijnde gebied dat onderdeel uitmaakt van de EHS, ligt ten zuidoosten van Blijham op ongeveer 4 kilometer afstand. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is Lieftingsbroek, ten zuiden van Vlagtwedde, op ongeveer 20 kilometer afstand. Gezien de afstand tot deze beschermde gebieden en de aard van de ontwikkeling, namelijk een camperplaats, is er geen invloed op deze gebieden te verwachten. Vanuit het aspect gebiedsbescherming zijn er voor dit wijzigingsplan geen belemmeringen.

Soortenbescherming

De soortenbescherming vindt primair plaats via de *Flora- en faunawet*. Op grond van deze wet mogen er geen beschermde planten en dieren (en hun verblijfplaatsen) die in de wet zijn aangewezen, verstoord worden. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

Het plangebied is nu in gebruik als dierenweide. Daarvoor heeft het terrein een continu agrarisch gebruik gekend. De verwachting is daarom dat er geen beschermde planten of dieren in het plangebied aanwezig zijn. Met betrekking tot het aspect soortenbescherming zijn geen belemmeringen te verwachten.

3. 2. Archeologie

Op grond van het Verdrag van Malta en de daaruit voortvloeiende *Wet op de archeologische monumentenzorg*, dient te worden gekeken naar de archeologische waarden in de projectgebieden.

Het terrein is tot 25 jaar geleden in gebruik geweest als agrarisch bouwperceel. De boerderij die op het perceel stond, is afgebrand.

De verwachting is dan ook dat de gronden in het plangebied verstoord zijn en er geen archeologische resten aanwezig zijn. Daarnaast kan gesteld worden dat de te bebouwen oppervlakte relatief klein is, namelijk maximaal 250 m². Er zijn geen belemmering voor dit wijzigingsplan. Mochten er tijdens werkzaamheden toch archeologische resten aangetroffen worden, dan dient dit gemeld te worden bij de gemeente Bellingwedde en de provinciaal archeoloog.

3. 3. Water

Een belangrijke ontwikkeling in het waterbeleid is de Watertoets. Het doel van de Watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen meer expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten.

Op het terrein wordt een nieuw gebouw ten behoeve van de camperplaats gerealiseerd. De oppervlakte van dit pand wordt ongeveer 250 m². Daarnaast wordt een deel van het terrein verhard voor de interne ontsluiting. De interne ontsluiting bestaat uit halfverharding, namelijk gefreesd asfalt. Het hemelwater wordt door het gebruik van halfverharding niet versneld afgevoerd. Het overige hemelwater wordt afgevoerd op de omliggende kavel-sloot.

Het wijzigingsplan wordt aan het waterschap voorgelegd voor advies.

3. 4. Milieuzonering

Het milieubeleid en de daarop gebaseerde regelgeving spelen een belangrijke rol bij het ruimtelijke orderingsbeleid. Beide beleidsterreinen richten zich op de bescherming van de kwaliteit van de (leef)omgeving. In ruimtelijke plannen wordt de situering van milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) ten opzichte van elkaar (milieuzonering) geregeld. In de toelichting bij een bestemmingsplan dient aangegeven te worden op welke wijze aan dat beleid gestalte wordt gegeven.

In de nabije omgeving zijn geen functies aanwezig die door de realisatie van de camperplaats belemmerd kunnen worden. Er is sprake van verspreid liggende woonbebouwing in het landelijk gebied. De dichtstbijzijnde woningen liggen in Oude Pekela, op ongeveer 150 meter afstand. Gezien deze afstand is er geen invloed op de woningen te verwachten.

3. 5. Bodem

Verdachte plekken met betrekking tot de kwaliteit van de bodem, dienen bij ruimtelijke plannen en projecten in het kader van de *Wet bodembescherming* te worden signaleerd vanuit een goede ruimtelijke ordening.

Het terrein is de afgelopen jaren in gebruik geweest als dierenweide. Daarvoor is het perceel gebruikt als agrarisch bouwperceel. De verwachting is dat er geen milieutechnische belemmeringen voor de ontwikkeling van het plangebied zijn.

3. 6. Geluid

In het kader van geluid is de *Wet geluidhinder* van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst.

Het plangebied wordt gebruikt voor het stallen van campers. Een dergelijke functie is niet geluidsgevoelig in de zin van de *Wet geluidhinder*. Vanuit het aspect geluid zijn hierdoor geen belemmeringen voor het bestemmingsplan.

3. 7. Luchtkwaliteit

Een onderdeel van de *Wet milieubeheer* betreft het aspect luchtkwaliteit. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkelingen, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De Wet milieubeheer voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet milieubeheer geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Het terrein biedt plaats aan tussen de 25 en 60 plaatsen. De toename van het aantal verkeersbewegingen is, bij maximale bezetting, dus ongeveer 120 per dag. Gemiddeld zullen er echter ongeveer 5 campers aanwezig zijn. Dit resulteert in een toename van 10 verkeersbewegingen per dag.

Een dergelijke toename draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Er zijn in de gemeente Bellingwedde geen knelpunten bekend ten aanzien van de luchtkwaliteit.

3. 8. Externe veiligheid

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang te kijken naar gevaarleverende functies in of in de nabijheid van het plangebied. Op grond van het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi) wordt daarom gekeken naar zogenaamde risicovolle inrichtingen. Daarnaast wordt gekeken naar het vervoer van gevaarlijke stoffen en de ligging van hoofdgasleidingen.

Doel hiervan is om zowel individuele personen als groepen mensen een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het wijzigingsplan is voorgelegd aan de regionale brandweer en het Steunpunt Externe Veiligheid Groningen. De adviezen zijn in de bijlagen bij dit wijzigingsplan opgenomen.

Uit de berekeningen van het groepsrisico voor de Turfweg en de buisleiding van de NAM blijkt dat in de toekomstige situatie het groepsrisico beneden de oriëntatiewaarde blijft. De berekeningen van het steunpunt zijn opgenomen in bijlage 1.

Het plangebied is in algemeen voldoende bereikbaar en voorzien van bluswatervoorzieningen. Het aspect zelfredzaamheid geeft geen aanleiding tot het treffen van maatregelen, aangezien er geen sprake is van verblijf van groepen minder zelfredzame personen. Voor het advies van de brandweer wordt verwezen naar bijlage 2.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmeringen voor dit wijzigingsplan.

3. 9. Kabels en leidingen

In en om het plangebied zijn, naast de hiervoor beschreven buisleiding, geen kabels of leidingen aanwezig waar in dit bestemmingsplan rekening mee gehouden dient te worden.

4. PLANBESCHRIJVING

4. 1. Huidige situatie

Het perceel is aan de noordzijde ontsloten op de parallelweg van de Turfweg. Ter hoogte van het plangebied is deze weg ontsloten op de Turfweg. Het plangebied bestaat nu voor het grootste gedeelte uit grasland. Het perceel is nu in gebruik als dierenweide. Daarvoor heeft het perceel een aantal jaren braak gelegen. Op het perceel heeft een boerderij gestaan, welke is afgebrand.

Langs de randen ligt een groensingel, bestaande uit (jonge) berken en dennen. De groensingel is aan de westelijke kant vrij open. Aan de oostkant is een aarden wal aangelegd om de wind te vangen. Ondertoonde figuur geeft een indruk van de huidige situatie.



Figuur 4. Luchtfoto van het plangebied

4. 2. Voorgenomen ontwikkeling

Het voornemen is om op het perceel aan de Turfweg een camperplaats te realiseren. De camperplaats is specifiek gericht op campers en niet op andere vormen van recreatie. De voorzieningen op het terrein worden hierop afgestemd.

Het voornemen is om langs de randen van het terrein de camperplaatsen te realiseren. Op het terrein kunnen tussen de 25 en 60 camperplaatsen gerealiseerd worden. Het terrein is het gehele jaar open. Gemiddeld zullen er naar verwachting ongeveer 5 campers staan. Ook wordt gemikt op zogenaamde campertreffens. Tijdens dergelijke treffens komen groepen gasten met een camper naar het terrein.

Op deze momenten is het terrein dan ook drukker bezet dan op andere dagen. Tevens worden specifiek voor de campers voorzieningen gecreëerd.

Hiervoor zal een gebouw van ongeveer 250 m² gebouwd worden, waarin de voorzieningen komen. Hierin worden onder meer toiletten, douches en een keuken aangelegd. Ook komt hier een receptie met ontvangstruimte. De precieze inrichting van het terrein is nog niet bekend.

De aanwezige groensingel wordt verder uitgebreid. Er staan al rond het gehele perceel berken en dennen. Het is de bedoeling de randbeplanting aan te vullen en te verdichten met lagere beplanting, zoals sierheesters. Ook de beplanting op de aarden wal aan de oostkant van het perceel wordt verder uitgebreid.

4. 3. Planologische inpasbaarheid

In de wijzigingsbevoegdheid die is opgenomen in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied, zijn een aantal criteria opgenomen waaraan voldaan moet worden.

Ten eerste moet er sprake zijn van een aanvulling op en versterking van het recreatieve product van het gebied. In de wijde omgeving zijn nog geen mogelijkheden aanwezig voor campers om te recreëren. Het terrein is gelegen in een gebied wat in het bestemmingsplan Buitengebied aangewezen is als toeristisch-recreatief gebied. In dit gebied zijn toeristische en recreatieve ontwikkelingen mogelijk. Door de ligging nabij Blijham en Oude Pekela zijn er voldoende (recreatieve) voorzieningen in de omgeving aanwezig. Zo is er vlakbij de beoogde camperplaats, in Oude Pekela, een haventje aanwezig. Dit haventje ligt aan de Pekel Aa. Tevens leent het gebied zich voor overige vormen van recreatie en toerisme, bijvoorbeeld voor fietsvakanties. Door de ligging aan de Turfweg is het terrein goed bereikbaar.

Ten tweede dient de recreatieve ontwikkeling geen afbreuk te doen aan de natuur- en landschapswaarden van de omgeving. Het plangebied ligt in het randveenontginningsgebied. Dit gebied kenmerkt zich door een opstrekende verkaveling zonder wijken. De erf- en wegbeplanting is in samenhang met de bebouwing. De beoogde ontwikkeling doet geen afbreuk aan deze kenmerken. Het perceel is vroeger al bebouwd geweest. Er is nu al een groensingel aanwezig. De ontwikkeling is binnen deze singel beoogd. De groensingel wordt versterkt, waardoor het terrein beter landschappelijk ingepast wordt. Dit past goed bij het karakter van de omgeving.

Tot slot dient de ontwikkeling ook planologisch inpasbaar te zijn. Zoals aangetoond in hoofdstuk 3, is hier voldoende rekening mee gehouden. De ontwikkeling belemmert geen omliggende functies. In de nabije omgeving zijn er geen kwetsbare functies gelegen die belemmerd kunnen worden. Tevens zijn er geen functies aanwezig die de ontwikkeling van de camperplaats belemmeren. Het plangebied wordt via de bestaande parallelweg op de Turfweg ontsloten. Gezien de aard van de Turfweg is dit een afdoende ontsluiting van het plangebied.

Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling voldoet aan de in het bestemmingsplan Buitengebied gestelde eisen.

===

BIJLAGE 1

bp Buitengebied 1998
Wijzigingsplan Blijham – Turfweg
CAROLA en RBMII

Inleiding

Ten behoeve van het mogelijk maken van een Camperplaats aan de Turfweg, Blijham nabij de grens met Oude Pekela zijn risicoberekeningen uitgevoerd voor de Provincialeweg N367 en de hoge druk aardgastransportleiding van de NAM. De berekeningen zijn uitgevoerd met respectievelijk de rekenprogramma's RBMII en CAROLA.

Het betreft in beide gevallen twee berekeningen: de huidige situatie en toekomstige (geprojecteerde) situatie. Hieronder staat per rekenprogramma de toegepaste invoerdata en aannames.

Algemene uitgangspunten

Personendichtheden

Het aantal personen binnen dit invloedsgebied is in de volgende prioritaire volgorde geïnventariseerd:

1. personenaantallen op basis van getelde woningen vermenigvuldigd met 2,4;
2. personenaantallen op basis van gebruiksvergunningen / ISOR;
3. personenaantallen bepaald m.b.v. de populator van de risicokaart;
4. personenaantallen op basis van terreinoppervlak vermenigvuldigd met factor uit Handreiking groepsrisico.

Huidige en toekomstige situatie

In de huidige situatie zijn er geen personen aanwezig op de camperplaats.

Voor de toekomstige situatie is gerekend met maximaal 60 camperplaatsen met 2,4 personen per camper (totaal 144 personen).

Voor het overige is gebruik gemaakt van het aantal personen zoals gehanteerd voor berekening van de toekomstige situatie binnen Oude Pekela ten behoeve van het bp Oude Pekela.

RBMII-berekening

De Provincialeweg N367 loopt langs het plangebied, en maakt geen onderdeel uit van het bestemmingsplan. Met behulp van het rekenprogramma RBMII (versie: 1.3.0, releasedatum 30-10-2008) is het plaatsgebonden risico berekend evenals de hoogte van het groepsrisico in de huidige en geprojecteerde situatie.

Uitgangspunten

Invloedsgebied

Ten behoeve van de berekening is het gebied van 200 meter aan weerszijden van de N367 geïnventariseerd.

Vervoersbewegingen

Het aantal transporten per jaar per stofcategorie is overgenomen uit bijlage 2 van het Provinciaal Basisnet Groningen (dd. 20 april 2010).

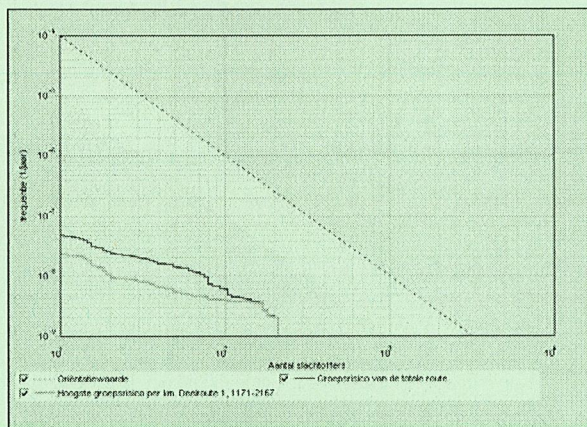
LF1	LF2	LT1	LT2	GF3
1.000	2.000	0	0	75

Resultaten

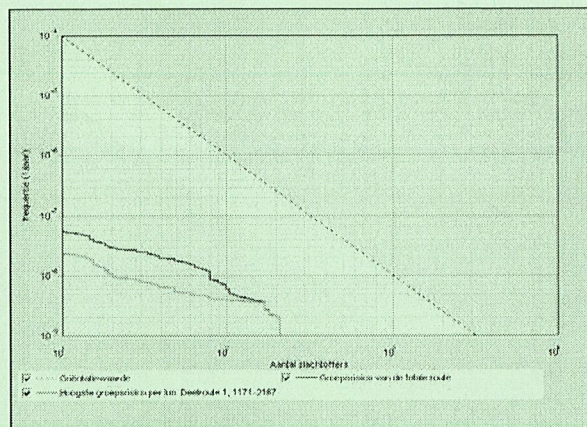
Uit de berekening volgen de contouren:

- 10^{-6} : niet aanwezig
- 10^{-7} : 1 meter
- 10^{-8} : 22 meter

Hieronder staan de fN-curven voor de huidige en de toekomstige situatie.



fN-curve huidige situatie



fN-curve toekomstige situatie

Uit de berekening blijkt dat een toename van 144 personen als gevolg van de realisatie van de Camperplaats nauwelijks invloed heeft op de hoogte van het groepsrisico.

Conclusie

Het groepsrisico blijft ver beneden de oriëntatiewaarde voor de uitbreidingsmogelijkheden die dit bestemmingsplan mogelijk maakt.

CAROLA-berekening

Het noordelijk deel van het bestemmingsplan wordt doorkruist door een hoge druk gasbuisleiding waarvan de NAM eigenaar is. Het betreft de leiding met code 00178.

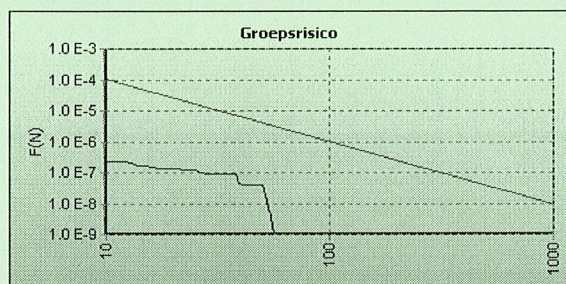
Met behulp van het rekenprogramma CAROLA is het plaatsgebonden risico berekend en de hoogte van het groepsrisico in de huidige situatie en de toekomstige (geprojecteerde) situatie.

Uitgangspunten

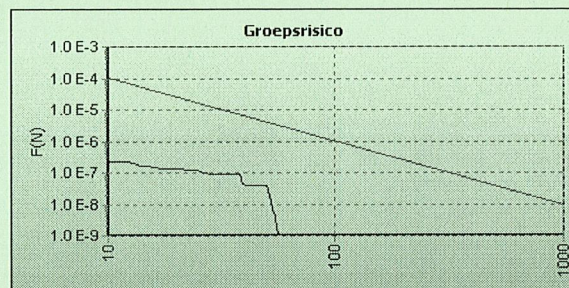
Het invloedsgebied is circa 122 meter aan weerszijden van de leiding. In het rekenmodel is alleen het aantal personen binnen het invloedsgebied gevarieerd voor het Flessingsterrein en het gebied aan de zuidkant van de Turfweg (Turfweg-Winschoterweg) met de bestemming Gemengde Doeleinden.

Resultaten

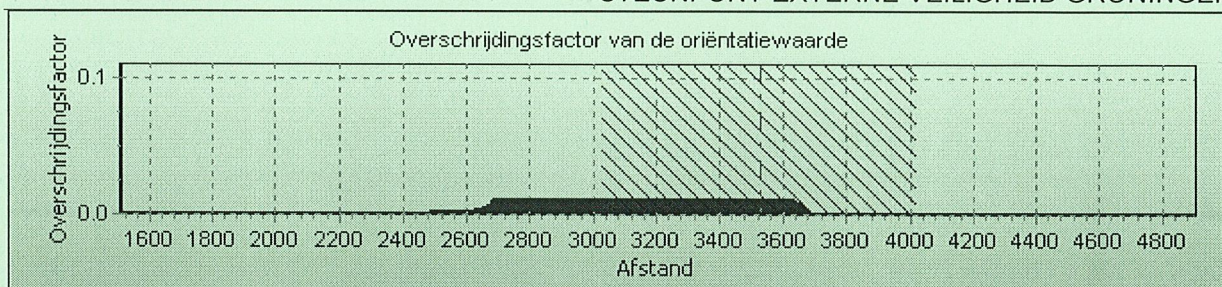
Zowel uit de berekening van de huidige situatie als de toekomstige situatie blijkt dat de hoogte van het groepsrisico het zelfde is en beneden de oriëntatiewaarde ligt.



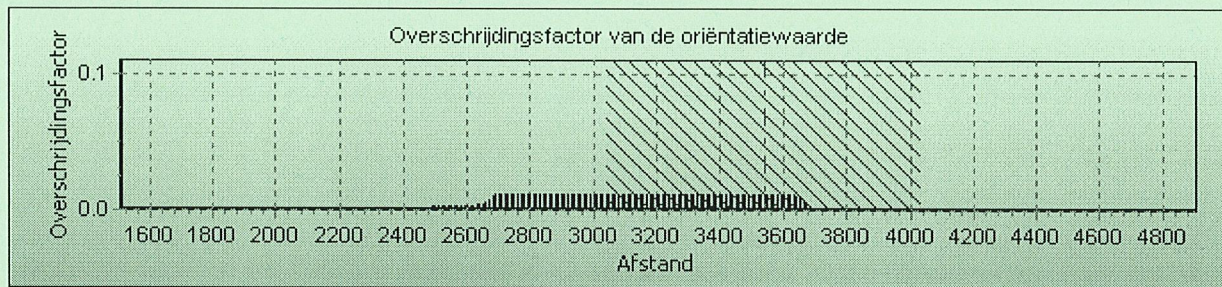
fN-curve huidige situatie



fN-curve toekomstige situatie



huidige situatie



toekomstige situatie

Conclusie

Het groepsrisico blijft nog ver beneden de oriëntatiewaarde voor de uitbreidingsmogelijkheden die het bestemmingsplan mogelijk maakt.

De ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maken hebben geen invloed op de hoogte van het groepsrisico.

Opmerking: de toename van het aantal personen binnen de 100% letaliteitsgrens, welke op circa 70 meter aan weerszijden van de leiding ligt, heeft de grootste invloed op de hoogte van het groepsrisico.

Conclusies

Uit de berekeningen van het groepsrisico voor de Provincialeweg N367 en de hoge druk aardgastransportleiding van de NAM blijkt dat in de toekomstige situatie het groepsrisico beneden de oriëntatiewaarde ligt.

De uitkomsten van de uitgevoerde berekening maken deel uit van de (verplichte) verantwoording van het groepsrisico. Ook de onderdelen zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid en bereikbaarheid van het gebied moeten deel uit maken van deze groepsrisicoverantwoording. De (regionale) brandweer kan u hierover van informatie en advies voorzien. Uiteindelijk dient de Regionale Brandweer Groningen in de gelegenheid te worden gesteld om advies uit brengen.

dd. 30 maart 2011
(Steunpunt Externe Veiligheid Groningen)

BIJLAGE 2

Afdeling Risicobeheersing

Gemeente Bellingwedde
Afdeling Ruimtelijke Ordening
Mevrouw [REDACTED]
Hoofdweg 2
9698 AE WEDDE

GEMEENTE BELLINGWEDDE			
d.d.	4 APR. 2011		
Code:	433/212		
Burg.		Secr.	MD
B&W		KENMERK	
B.A.Z.		Weth.	
T.Z.	12	Wob.	
Verz.		Meester	

BEZOEKADRES
Sontweg 10

WEBSITE
brandweer.groningen.nl

POSTADRES
Postbus 584
9700 AN Groningen

Telefoon (050) 367 47 77
Fax (050) 367 46 66

Telefoon (050) 367 47 34

Bijlage(n)

Ons kenmerk HV 11.2576035

Datum 31-03-2011

Uw e-mail van 09-03-2011

Uw kenmerk

Behandeld door [REDACTED]

E-mailadres [REDACTED]

Onderwerp Bestemmingsplan 'Blijham - Turfweg'

Geachte mevrouw [REDACTED]

Op 14 maart jl. heeft de heer Vaarkamp van mijn dienst, het voorontwerp bestemmingsplan 'Blijham – Turfweg' per e-mail van brandweer Bellingwedde ontvangen. Hierbij is gevraagd om een schriftelijke reactie door de regionale brandweer. Naar aanleiding van dit verzoek is het plan beoordeeld in het kader van externe veiligheid, specifiek het groepsrisico.

Ontwikkeling

Uit beoordeling van het bestemmingsplan blijkt, dat het plan de bestemming verblijfsrecreatieve doeleinden (camperplaatsen) mogelijk maakt. Het terrein biedt ruimte voor circa zestig plaatsen en een voorzieningengebouw.

Risicobronnen

In de externe veiligheidsparagraaf van het bestemmingsplan is aangegeven dat in het plangebied sprake is van externe veiligheidsrisico's, door een risicovolle buisleiding. Dit is de hogedruk aardgastransportleiding 31743 van NAM. Het plangebied ligt daarnaast aan de Turfweg (N367). Deze weg is aangemerkt als route voor gevaarlijke stoffen in het Provinciaal Basisnet Groningen (PBG). In het plangebied is daardoor ook sprake van externe veiligheidsrisico's, door deze risicovolle transportroute. Door de aanwezigheid van genoemde risicobronnen, is beoordeling van het groepsrisico noodzakelijk.

Groepsrisico

In de externe veiligheidsparagraaf van het bestemmingsplan is de N367 niet opgenomen als route van gevaarlijke stoffen. Het PBG schrijft in artikel 8.3.4 voor aan welke aspecten de verantwoording van het groepsrisico moet voldoen. Ik adviseer u om de N367 op te nemen als route van gevaarlijke stoffen in het bestemmingsplan en het groepsrisico conform het PBG te verantwoorden. Het Steunpunt externe veiligheid Groningen (Steunpunt) kan u hierbij ondersteunen.

Bladzijde 2 van 3
Onderwerp Bestemmingsplan 'Blijham - Turfweg'

Voor ruimtelijke besluiten in invloedsgebieden van risicovolle hogedruk transportleidingen is op 1 januari jl. het Besluit externe veiligheid buisleidingen van toepassing. In paragraaf 4.3 en in bijlage 8 van het handboek "buisleidingen in bestemmingsplannen" (VROM, 19 maart 2010) is aangegeven hoe een verantwoording van het groepsrisico kan worden opgesteld. Een onderdeel hiervan is het inzichtelijk maken van het groepsrisico door middel van een berekening. Ik adviseer u om het groepsrisico voor de transportleiding conform het handboek te verantwoorden. Het Steunpunt kan u hierbij ondersteunen.

Om u te ondersteunen bij de verantwoording van de groepsrisico's, gaat de rest van het advies in op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Deze aspecten maken onderdeel uit van de verantwoording en zijn in samenwerking met de heer [REDACTED] van brandweer Bellingwedde beoordeeld.

Bestrijdbaarheid

Om de bestrijdbaarheid te kunnen beoordelen, zijn eerst de mogelijke effecten in het plangebied als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen beoordeeld. Vervolgens is de opkomsttijd en de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld. Tot slot is de beschikbaarheid van primaire (brandkranen) en secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld.

Effecten N367

Bij het vervoer van gevaarlijke stoffen (voornamelijk brandstoffen) over de N367 zijn twee maatgevende ongevalsscenario's mogelijk, namelijk een plasbrand en een explosie. Uit referentiescenario's¹ blijkt, dat bij een worstcase scenario de 1% letaliteitgrens bij een plasbrand op 60 meter ligt en bij een explosie (BLEVE²) op circa 230 meter. Uitgaande van geloofwaardige scenario's is dit voor een plasbrand nihil en voor een explosie circa 70 meter. Het plangebied ligt langs de weg. Daardoor zijn in het plangebied dodelijke effecten van een plasbrand en een explosie mogelijk.

Effecten hogedruk aardgastransportleiding

Bij het transport van gevaarlijke stoffen door ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen zijn twee ongevalsscenario's mogelijk, namelijk een flare (fakkelbrand) en/of een explosie. De omvang van het scenario is afhankelijk van de druk en de diameter van de leiding. De transportleiding 31743 van NAM heeft een diameter van circa 8 inch en een werkdruk van circa 84 bar. Hierbij ligt de 1% letaliteitgrens op circa 130 meter. Omdat de transportleiding langs het plangebied is gelegen, zijn hier dodelijke hittestraling- en overdrukeffecten mogelijk.

¹ Handreiking 'Verantwoorde brandweeradvisering', IPO, februari 2010

² Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion; explosie van uitzettend gas ten gevolge van het koken van een vloeistof.

Bladzijde 3 van 3
Onderwerp Bestemmingsplan 'Blijham - Turfweg'

Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen

Uit de beoordeling van de bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen blijkt, dat het plangebied over het algemeen in voldoende mate bereikbaar is en voorzien is van bluswatervoorzieningen.

Voor het bestrijden van incidenten met een aardgastransportleiding geldt dat een gasbrand niet geblust mag worden in verband met explosiegevaar. Dit bemoeilijkt het snel en effectief bestrijden van een gasbrand. De brandweer zal zich daarom voornamelijk richten op het bestrijden van secundaire branden en het assisteren bij het ontruimen van de gevarenzone.

Zelfredzaamheid

Om te beoordelen of de aanwezige personen in geval van een calamiteit zichzelf in veiligheid kunnen brengen, zijn zowel de mate van zelfredzaamheid van de aanwezige personen, als de mogelijkheden om het plangebied snel te verlaten beoordeeld. Uit beoordeling blijkt dat in het invloedsgebied geen sprake is van verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen. Daarbij is gebleken dat er voldoende ontvluchtingswegen zijn. Het aspect zelfredzaamheid geeft geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

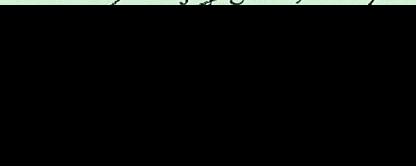
Conclusie

Het plangebied is gelegen in de invloedsgebieden van de N367 en een hogedruk aardgastransportleiding van NAM. Door deze risicobronnen zijn dodelijke effecten in het plangebied mogelijk. Ten aanzien van de verantwoording van het groepsrisico adviseer ik u om de N367 conform het PBG te beschrijven en NAM-transportleiding conform het handboek "buisleidingen in bestemmingsplannen".

Uit beoordeling van het aspect bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid blijkt, dat het plangebied over het algemeen in voldoende mate bereikbaar en voorzien is van bluswatervoorzieningen. Het aspect zelfredzaamheid geeft geen aanleiding tot het treffen van maatregelen. Ik adviseer u om de beoordeling van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid mee te nemen in de externe veiligheidsparagraaf.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer Vaarkamp.

Met vriendelijke groet,



Brandweer Regio Groningen

Nb. deze brief is in afschrift naar de commandant van brandweer Bellingwedde verzonden.

Lontvanger

**Bestemmingsplan Buitengebied 1998 - Wijzi-
gingsplan Blijham Turfweg**