

TAM-omgevingsplan Westerwolde, tracéoptimalisatie 110 kV kabelverbinding (station TenneT)

Definitief: NL.IMRO.1950.TO2503-vs01

Contents

MOTIVERING	4
1. INLEIDING	4
<i>Huidige planologische situatie</i>	<i>6</i>
2. PLANVOORNEMEN	8
<i>Bestaande activiteiten (huidige situatie)</i>	<i>8</i>
<i>Beoogde activiteiten (beoogde situatie)</i>	<i>9</i>
3. GEMEENTELIJK BELEID	11
<i>Omgevingsvisie Westerwolde</i>	<i>11</i>
4. REGELANALYSE EN BELEID	12
<i>Rijksbeleid</i>	<i>12</i>
<i>Provinciaal beleid</i>	<i>13</i>
5. HOE GAAN WE HET REGELEN	14
6. GEVOLGEN VOOR DE FYSIEKE LEEFOMGEVING	15
<i>M.e.r.-beoordeling</i>	<i>15</i>
<i>Duurzaamheid</i>	<i>16</i>
<i>Verkeer en parkeren</i>	<i>16</i>
<i>Ecologie: soortenbescherming</i>	<i>16</i>
<i>Ecologie: gebiedsbescherming</i>	<i>16</i>
<i>Luchtkwaliteit</i>	<i>17</i>
<i>Geluid 17</i>	
<i>Omgevingsveiligheid</i>	<i>18</i>
<i>Bodem</i>	<i>18</i>
<i>Water 18</i>	
<i>Archeologie</i>	<i>19</i>
7. KOSTENVERHAAL	19
8. PARTICIPATIE	19
<i>Participatie</i>	<i>19</i>
<i>Afstemming overlegpartners</i>	<i>19</i>
<i>Zienswijzen</i>	<i>20</i>
PLANREGELS	22
1. ARTIKEL 1 BEGRIPSBEPALINGEN	22

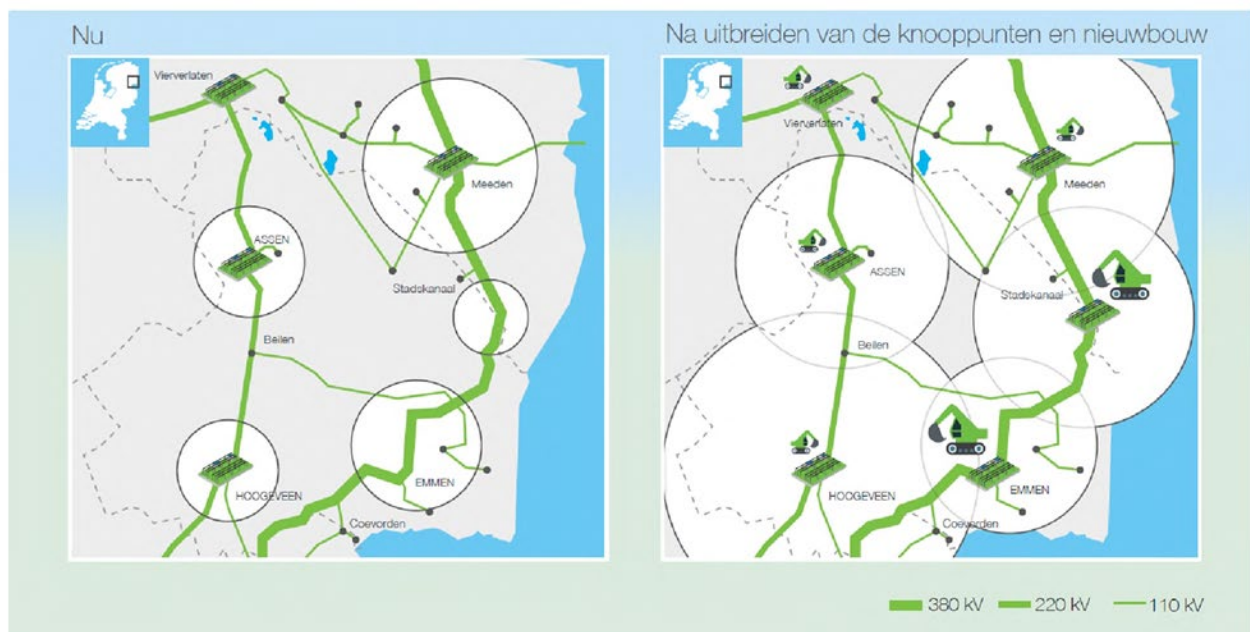
2. ARTIKEL 2 WIJZE VAN METEN.....	23
3. ARTIKEL 3 TOEPASSINGSBEREIK	23
4. ARTIKEL 4 LEIDING – HOOGSPANNING	24
4.2 <i>Bouwregels</i>	24
4.3 <i>Afwijken van de bouwregels</i>	24
5. ARTIKEL 5 ANTI-DUBBELTELREGEL	26
6. ARTIKEL 6 PLANOLOGISCHE GEBRUIKSACTIVITEITEN.....	26
7. ARTIKEL 7 OVERGANGSRECHT	27
PLANKAART	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
OVERZICHT BIJLAGEN.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.

Motivering

1. Inleiding

Aanleiding

TenneT en Enexis zijn als respectievelijk landelijke netbeheerder van het hoogspanningsnet en regionale netbeheerder van het middenspanningsnet in Noordoost-Nederland verantwoordelijk voor de leveringszekerheid van elektriciteit. Om die nu en in de toekomst te kunnen garanderen, zijn aanpassingen en uitbreidingen van het hoogspanningsnet noodzakelijk. TenneT werkt samen met regionale netbeheerders zoals Enexis, aan het versterken van het elektriciteitsnet in Drenthe en Groningen. Dat is nodig om de energietransitie mogelijk te maken en het sterk stijgende aanbod van duurzame elektriciteitsproductie, zoals zonne- en windenergie op het netwerk te kunnen aansluiten en op termijn ook te kunnen voldoen aan de verwachte groei van de vraag naar elektriciteit. De versterking van het netwerk vindt onder meer plaats door nieuwe hoogspanningsstations te bouwen en bestaande hoogspanningsstations uit te breiden. De verschillende deelprojecten vallen onder de 'Netversterking Noordoost Nederland' (NNON). De geplande uitbreidingen en nieuwbouw zijn in de onderstaande afbeelding schematisch weergegeven.



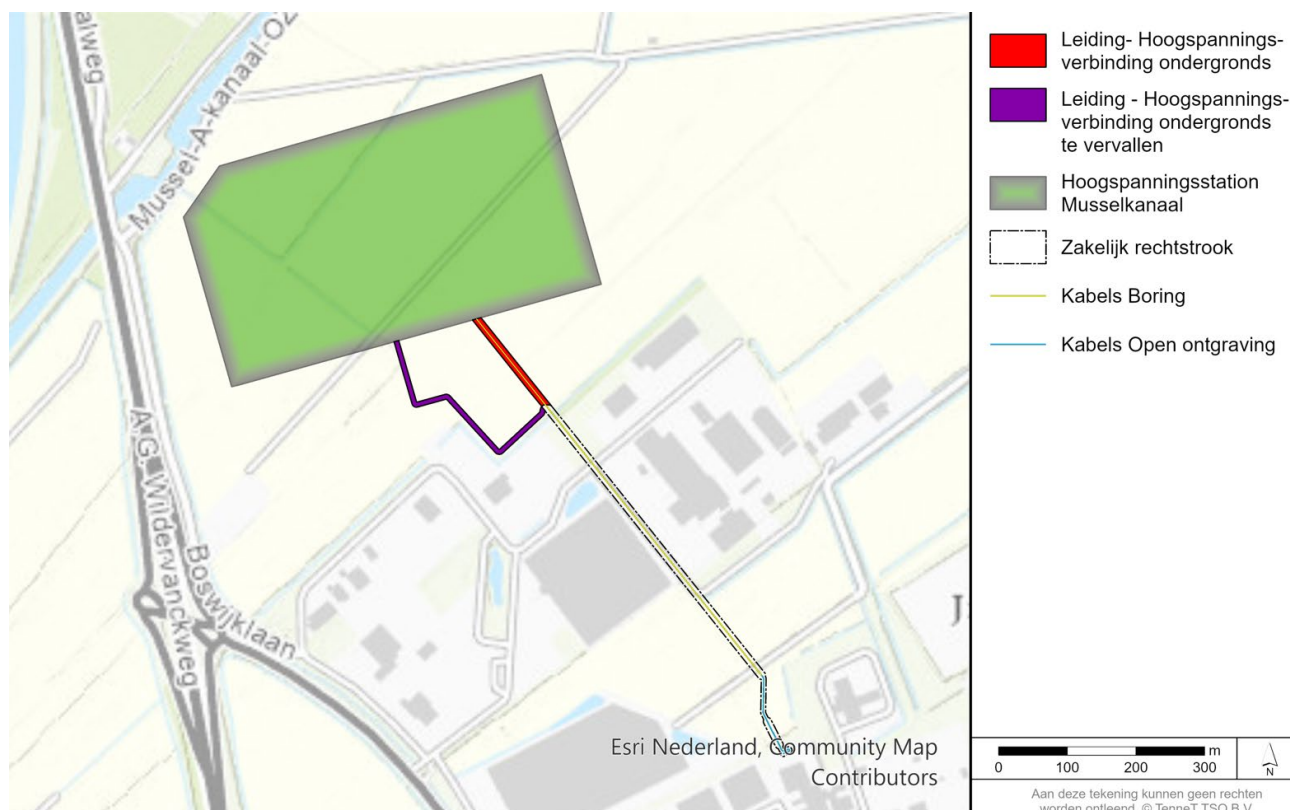
Figuur 1 scope project Netversterking Noord Oost Nederland

Onderdeel van NNON is de realisatie van het nieuwe hoogspanningsstation Musselkanaal op bedrijventerrein Zuid Groningen (Ter Apelkanaal). Hiervoor is in december 2021 het bestemmingsplan “Station Zuid Groningen (TenneT)” vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Westerwolde, en met de realisatie is reeds gestart. Om het station te verbinden met het bestaande station Musselkanaal Dobbestroom, is een kabelverbinding tussen de twee stations voorzien, welke in het bestemmingsplan van het station planologisch is verankerd. Met de realisatie van deze kabel is nog niet gestart.

Na vaststelling van het bestemmingsplan is door voortschrijdende inzichten de wens ontstaan om het tracé van de kabelverbinding tussen Musselkanaal (MSK) en Musselkanaal Dobbestroom (MSKD) te optimaliseren. Dit wordt o.a. veroorzaakt door een gewijzigde positie van de aansluiting van deze 110kV kabel op het nieuwe station vanuit TenneT, alsook gewijzigde inzichten vanuit de gemeente Westerwolde voor de uitgifte van bedrijfskavels nabij deze kabelverbinding. Omdat TenneT hecht aan de juiste juridisch-planologische bescherming van leidingen, nu en in de toekomst, is het noodzakelijk om de hertracering te voorzien van een passend planologisch kader. Aangezien sinds 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking is getreden, dient dit te worden geregeld in een Omgevingsplan. In overleg met de gemeente is er gekozen om dit via voorliggend TAM Omgevingsplan te doen.

Beschrijving van wijziging

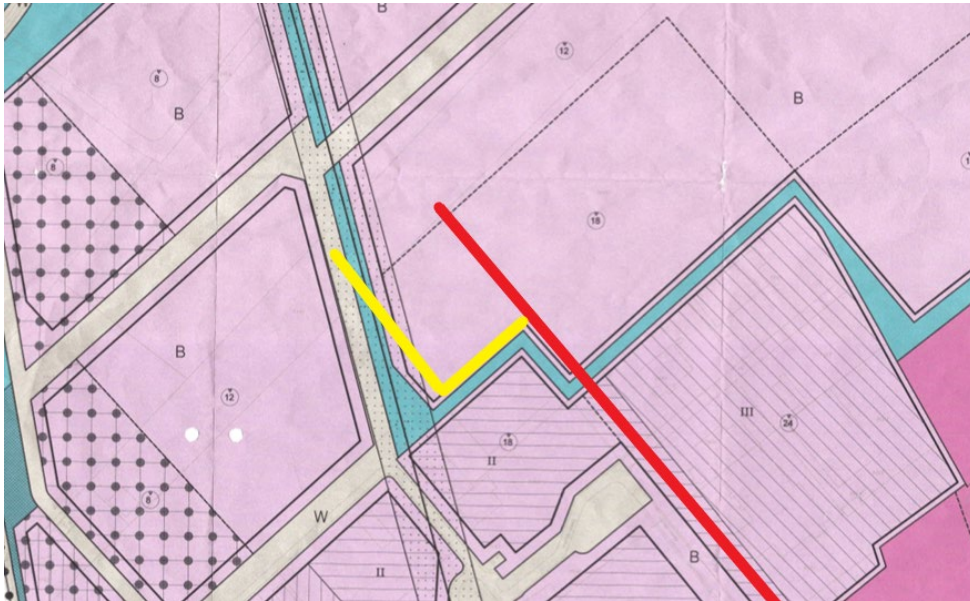
Onderstaande afbeelding geeft de gewenste wijziging weer. Voorliggend plan voorziet in de tracéoptimalisatie van een deel van de kabelverbinding tussen station Musselkanaal en Musselkanaal Dobbestroom, in het verlengde van de Bedrijfsweg en ten zuiden van het nieuwe hoogspanningsstation.



Figuur 2 planvoornemen

Huidige planologische situatie

Voor de duiding van het planologisch regime van het plangebied is hoofdzakelijk het bestemmingsplan "Bedrijvenpark Zuid Groningen" van belang. In afbeelding 2 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij dat bestemmingsplan opgenomen. Het plangebied is hierin indicatief weergegeven met de rode lijn en de gele lijn. De rode symboliseert het gewenste tracé, de gele symboliseert het tracé zoals vastgesteld in 2021.



Figuur 3 uitsnede plankkaart "Bedrijventerrein Zuid Groningen"

Op basis van het omgevingsplan van rechtswege, onderdeel "Bedrijventerrein Zuid Groningen", zijn de gronden voorzien van de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden'. Deze gronden mogen worden gebruikt voor nutsvoorzieningen, en daarmee dus ook ondergrondse elektriciteitsleidingen. Er is dus geen strijdigheid met het vigerende omgevingsplan van rechtswege. Echter, een ondergrondse kabel zorgt wel voor belemmeringen voor de gronden, zowel boven als beneden maaiveld. TenneT wenst dat de kabel ten alle tijden toegankelijk is voor eventueel onderhoud, en (planologisch) beschermd tegen eventuele ontwikkelingen die de kabel kunnen beschadigen. Voor ondergrondse leidingen wordt dit bereikt door het opnemen van dubbelbestemmingen ter plekke van deze leidingen. Gezien de wens om het tracé te optimaliseren, zullen dus ook de bijbehorende planologische kaders aangepast moeten worden.

Voorliggend TAM omgevingsplan voorziet in de wijziging van het vigerende omgevingsplan door het toevoegen van de noodzakelijke juridisch-planologische beschermingsregimes voor de ondergrondse kabels.

Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het planvoornemen. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het gemeentelijk beleidskader. In hoofdstuk 4 vindt een analyse plaats van de regels en het beleid van het Rijk en de provincie. Hoofdstuk 5 gaat in op de wijze hoe het beoogde voornemen wordt geregeld in het omgevingsplan van de gemeente Westerwolde. Hoofdstuk 6 bevat een beschrijving van de gevolgen van het voornemen op de fysieke leefomgeving. In hoofdstuk 7 komt het kostenverhaal aan bod, waarna hoofdstuk 8 ingaat op de participatie en het ketenoverleg.

2. Planvoornemen

In dit hoofdstuk wordt de huidige situatie en de beoogde situatie met betrekking tot de ruimtelijke- en functionele structuur van het gebied waar de wijziging op ziet beschreven.

Bestaande activiteiten (huidige situatie)

Het plangebied bevindt zich ten noorden van de Handelsweg en het terrein van een transportbedrijf aan de Handelsweg 9, en direct ten zuiden van het toekomstige hoogspanningsstation, op perceel G8248. Feitelijk is er sprake van agrarisch gebruik, planologisch is het gebied bestemd voor 'Bedrijfsdoeleinden'. Op een deel van het plangebied rust nu de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning'.

In de volgende afbeeldingen zijn een straatbeeld en een luchtfoto opgenomen.



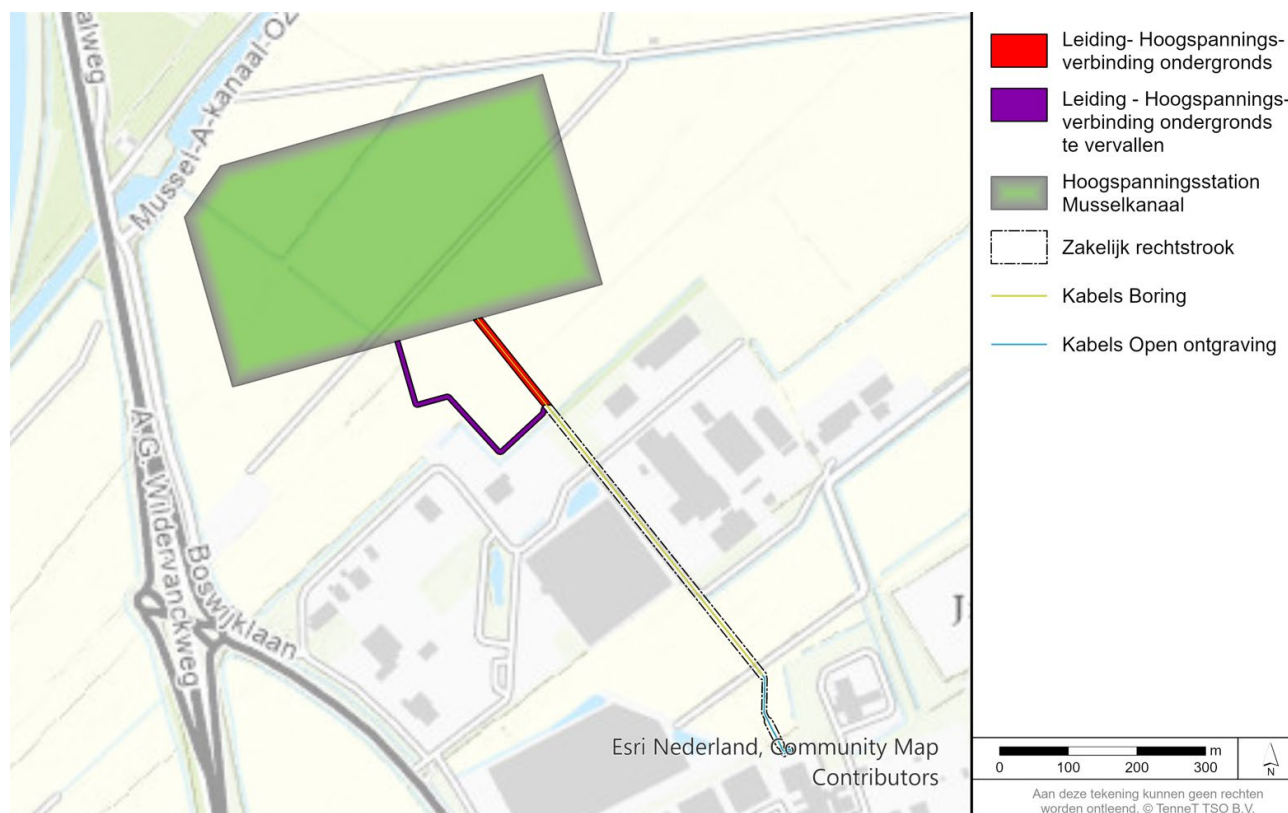
Figuur 4 plangebied gezien vanaf de Bedrijfsweg



Figuur 5 luchtfoto van het plangebied

Beoogde activiteiten (beoogde situatie)

Voorzien wordt een tracéoptimalisatie van een deel van de vigerende dubbelstemming 'Leiding – Hoogspanning'. Daar waar in de huidige planologische situatie de leiding de watergang en perceelsgrens volgt in zijn hoekige structuur, zal deze in de beoogde situatie rechtdoor lopen in het verlengde van de Bedrijfsweg. Zo komt de kabel het toekomstige hoogspanningsstation op een optimale locatie binnen, wordt overlast in de aanleg beperkt en kunnen diverse bedrijven op het bedrijventerrein op een doelmatige manier uitbreiden. Het komt ook de verkavelingsstructuur ten goede. De vigerende enkelbestemmingen 'Bedrijfsdoeleinden' en 'Water' blijven gelden. Zie onderstaande figuur 6.



Figuur 6 planvoornemen

3. Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Westerwolde

De gemeente Westerwolde heeft in december 2020 de Omgevingsvisie vastgesteld. In deze Omgevingsvisie wordt duurzaamheid als vertrekpunt benoemd voor de ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving van de gemeente. In deze Omgevingsvisie is, naast het landschap, duurzaamheid een rode draad en leidend principe. Duurzaamheid vullen we in als een samenhangend geheel van ecologische (planet), economische (profit) en sociale (people) belangen. Dit voor zowel de huidige als de toekomstige generaties. Duurzaamheid vereist het vinden van een evenwicht tussen deze drie basisbelangen. In deze visie beschrijft de gemeente eveneens de energietransitie, die het wil bereiken met zonneparken en kleine windmolens. Om de stroom die daar vandaan komt ook op het landelijke net te krijgen is versterking nodig. Dit bestemmingsplan draagt dus bij aan de noodzakelijke netversterking zodat de gemeente ook verder kan met de energietransitie en de keuze die zij daarin gemaakt heeft. In de gemeente Westerwolde is geen specifiek beleid aanwezig omtrent ondergrondse hoogspanningsverbindingen. In zijn algemeenheid is ook de gemeente Westerwolde gebaat bij een goed werkend energienet. Alle voorzieningen in de gemeente zijn afhankelijk van het elektriciteitsnet in de gemeente en daarbuiten. Deze netversterking draagt dan ook bij aan alle doelstellingen die de gemeente heeft.

4. Regelanalyse en beleid

Rijksbeleid

Nationale omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kan worden ingespeeld op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050, brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Het Rijk wil sturen op en richting geven aan nationale belangen. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

De NOVI benoemt 21 nationale belangen en opgaven waarop de nationale overheid zich in de NOVI richt. Eén van deze belangen is het 'realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur. Hoogspanningsverbindingen vanaf 110kV behoren tot het landelijk hoogspanningsnet en zijn onderdeel van dit nationale belang.

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de ambities van de NOVI, omdat het plan op integrale wijze een

kwalitatief hoogwaardige bijdrage levert aan het verbeteren van de energie infrastructuur en energiezekerheid biedt. Daarmee sluit het aan bij het nationale belang.

Klimaatakkoord

Op 28 juni 2019 is het Klimaatakkoord gepresenteerd. Het centrale doel is het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met 49 % in 2030 ten opzichte van 1990. Het akkoord is opgesteld door het Klimaatberaad waarin voorzitters van de sectortafels en maatschappelijke organisaties, medeoverheden en niet-gouvernementele organisaties vertegenwoordigd zijn en bevat meer dan 600 afspraken om de doelstellingen te bereiken. Ook de nog lopende afspraken uit het Energieakkoord voor duurzame groei zijn integraal opgenomen in het Klimaatakkoord. Inmiddels is het Klimaatakkoord door een breed scala aan bedrijven en (branche)organisaties ondertekend. De afspraken in het Klimaatakkoord zijn opgesplitst in vijf pijlers (zie tabel 2).

Pijler	Ambitie
Gebouwde omgeving	3,4 Mton minder CO2 uitstoten dan in het referentiejaar door toenemend gebruik duurzame warmte en verbeterde isolatie
Mobiliteit	stimuleren elektrisch personenvervoer; inzetten op duurzame energiedragers; verduurzaming logistiek; verduurzaming personenmobiliteit
Industrie	59 % minder CO2 uitstoten dan in 1990 door systeemveranderingen op het gebied van energie en grondstoffengebruik
Landbouw en landgebruik	3,5 Mton minder CO2 uitstoten bovenop eerdere afspraken, met name in de veehouderij en glastuinbouw. Overige maatregelen hebben betrekking op veenweidegebieden, landbouwbodems en vollegrondsteelt, bomen, bos en natuur en voedselverspilling, reststromen en biomassa
Elektriciteit	84 TWh opwekking van hernieuwbare elektriciteit, onderverdeeld in 49 TWh Wind op zee en 35 TWh hernieuwbaar op land (>15 kW)

De voorgenomen ontwikkeling betreft het realiseren van een ondergrondse 110kV kabelverbinding. Deze netaanpassing is nodig om de transportcapaciteit te verhogen en aan de groeiende vraag naar en aanbod van elektriciteit te kunnen voldoen. Dit is het gevolg van een toename in elektriciteitsverbruik en de toegenomen opwekking van duurzame energie. De voorgenomen ontwikkeling in het plangebied houdt op deze manier verband met in ieder geval drie pijlers. Elektrisch rijden uit de pijler 'Mobiliteit' en duurzame verwarming van woningen uit de pijler 'Gebouwde omgeving' leiden tot extra elektriciteitsverbruik. Verder wordt er in de pijler 'Elektriciteit' gesproken over toenemende opwekking van hernieuwbare energie. Dit zal in grote mate decentraal worden ingevoerd op het hoogspanningsnet waardoor op veel plaatsen een grotere transportcapaciteit van het net noodzakelijk is. Dit plan sluit goed aan bij het Klimaatakkoord.

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie provincie Groningen

De Omgevingsvisie provincie Groningen bevat een integrale lange termijnvisie van de provincie op de

fysieke leefomgeving. Belangrijke onderwerpen in de Omgevingsvisie zijn het zorgen voor een aantrekkelijk woon- en leefklimaat, het benutten van ontwikkelingsmogelijkheden en het bieden van ruimte voor ondernemerschap. De energietransitie en het zorgen voor een constante energievoorziening wordt genoemd als een van de grote uitdagingen. De provincie Groningen ontwikkelt zich steeds meer richting een energiecluster, niet alleen voor Nederland, maar voor heel Noord-West Europa ('Energetic Region'). Dit biedt kansen (biochemie, data, industrie, waterstof), maar ook uitdagingen (ruimte vraag, landschappelijke inpassing).

In de Omgevingsverordening van de Provincie Groningen is voor transformatorstations geen specifiek beleid opgenomen. Voorliggende ontwikkeling past echter binnen de Omgevingsvisie en de ideeën van de Energetic Region. De ontwikkeling zorgt ook voor een betere verkaveling en daarmee een verbetering in het kader van de ruimte vraag. Als gevolg van de ontwikkeling wordt een stuk bovengrondse lijnverbinding verwijderd, wat positief is in het kader van de landschappelijke impact van de energietransitie. Geconcludeerd kan worden dat het plan in overeenstemming is met het beleid van de provincie Groningen.

Provinciale Omgevingsverordening Groningen

In de Omgevingsverordening Groningen, laatstelijk gewijzigd op 4 juli 2025, zijn regels opgenomen om het beleid van de provincie juridisch te waarborgen, en bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. Deze regels richten zich op de thema's ruimtelijke ordening, water, infrastructuur, milieu en ontgrondingen. De geconsolideerde Omgevingsverordening juli 2025 bevat geen relevante bepalingen die betrekking hebben op voorliggend initiatief.

Bruidschat

Tot 2032 gelden de regels uit de bruidsschat (hoofdstuk 22 van het omgevingsplan Westerwolde). In voorliggend geval is geen sprake van een noodzaak om de regels van de bruidsschat aan te passen dan wel buiten toepassing te verklaren.

5. Hoe gaan we het regelen

Het plangebied wordt ter hoogte van de tracéoptimalisatie voorzien van de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning'. De gebruiks- en bouwregels die hier gaan gelden zijn gebaseerd op de regels zoals opgenomen in het plan "Station Zuid Groningen (TenneT)", artikel 8. De dubbelbestemming welke is toegekend in dit plan ter hoogte van het oorspronkelijke tracé zal wegbestemd worden in de Omgevingsplanherziening van de gemeente Westerwolde. Middels de afwijkmogelijkheid zoals opgenomen in artikel 8.3 van "Station Zuid Groningen (TenneT)" kunnen op het deel van het tracé waar geen ondergrondse kabel komt te liggen en welke in de toekomst wordt wegbestemd door de gemeente ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden, doch met in acht neming van de geldende voorschriften uit artikel 8.3. Met voorliggende wijziging van het omgevingsplan wordt de ondergrondse 110 kV hoogspanningsverbinding tussen MSK en MSKD planologisch beschermd. De onderliggende enkelbestemming 'Bedrijfsdoeleinden' blijft gelden.

6. Gevolgen voor de fysieke leefomgeving

Ten opzichte van het plan “Station Zuid Groningen (TenneT)” is voorliggend plan een zeer beperkte aanpassing (zie hoofdstuk 2). De reeds uitgevoerde planologische onderzoeken die ten grondslag liggen aan het moederplan, zijn ook van toepassing op dit plan. Hieronder een samenvatting van de resultaten. Zie ook bijlage 1.

M.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt het effect van een project op het milieu in beeld. De regelgeving voor de m.e.r. is te vinden in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob). Uit bijlage V van het Ob kan worden bepaald of een plan mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is. In deze bijlage is een tabel opgenomen met vier kolommen:

- In kolom 1 staan de projecten opgesomd;
- In kolom 2 zijn de gevallen genoemd waarin een project-mer verplicht is;
- In kolom 3 staan de gevallen genoemd waarin de project-mer-beoordelingsplicht geldt;
- Tot slot bevat kolom 4 de besluiten waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend.

Indien een wijziging van het omgevingsplan wordt opgesteld dat een kader vormt voor een project-mer- (beoordelings)plichtige projecten dan is een plan-mer aan de orde (artikel 16.36 lid 1 Ow). Ook is een plan-mer aan de orde als voor het plan/programma een passende beoordeling voor natuur moet worden opgesteld zoals bedoeld in artikel 16.53c Ow (artikel 16.36 lid 2 Ow). Als een plan wordt gemaakt voor een klein gebied op lokaal niveau of het plan maakt een kleine wijziging mogelijk, kan worden volstaan met een plan-mer-beoordeling (artikel 16.36 lid 3 Ow) als uit de beoordeling blijkt dat het plan geen aanzienlijke milieueffecten heeft.

Voor hoogspanningsinfrastructuur is categorie J8 relevant:

Aanleg, wijziging of uitbreiding van een bovengrondse hoogspanningsleiding van:

- 1°. een spanning van 220 kV of meer; en
- 2°. een lengte van meer dan 15 km

Als hier aan voldaan wordt, dient een m.e.r. doorlopen te worden. Daarnaast geldt, indien niet voldaan wordt aan de bovengenoemde eisen, bij aanleg, wijziging of uitbreiding van het hoogspanningsnet en vormvrije m.e.r. beoordelingsplicht.

In bijlage V van het Omgevingsbesluit staat welke project m.e.r.-plichtig zijn. Voor het transport van

elektriciteit is categorie J8 (hoogspanningsleidingen) van belang. Hier staat dat een project m.e.r. doorlopen met worden bij aanleg, wijziging of uitbreiding van een bovengrondse hoogspanningsleiding van:

- 1°. een spanning van 220 kV of meer; en
- 2°. een lengte van meer dan 15 km

In voorliggend initiatief gaat het om een ondergrondse hoogspanningsleiding van 110 kV met een lengte van ongeveer 150 meter. Daarmee is er directe m.e.r.-plicht. Wel geldt de m.e.r. beoordelingsplicht.

Voorliggend initiatief is een aanpassing van wat beschreven is in het plan "Station Zuid Groningen (TenneT)". In dit plan is het een vormvrije m.e.r. doorlopen. De conclusie hiervan is dat significant negatieve milieueffecten zijn uitgesloten. Aangezien het in voorliggend plan gaat om een zeer beperkte aanpassing van het oorspronkelijke plan, zal voorliggend plan geen andere gevolgen voor het milieu met zich meebrengen. In de overige paragrafen van dit hoofdstuk wordt dit aangetoond.

Duurzaamheid

Doelen van de Omgevingswet zijn onder meer het tegengaan van klimaatverandering, het beheer van geobiologische en geothermische systemen en ecosystemen en het beheer van natuurlijke hulpbronnen (artikel 2.1, lid 3, onder i, o en p Ow). Met het oog op deze doelen wordt het plan aan het omgevingsaspect duurzaamheid getoetst.

Met het voornemen wordt voorzien in de aanpassing van een ondergrondse hoogspanningsleiding. Deze wordt conform de geldende duurzaamheidseisen ontworpen en aangelegd. Daarnaast zorgt het initiatief voor extra capaciteit op het hoogspanningsnet, wat nodig is in het kader van de transitie van fossiele energie naar hernieuwbare energie. Het plan draagt daarmee bij aan de doelen van het thema duurzaamheid in de Omgevingswet.

Verkeer en parkeren

Voorliggend plan maakt niets mogelijk wat, buiten de aanlegperiode, een verkeersaantrekkende werking heeft. Tevens is er geen noodzaak om voor voorliggend plan rekening te houden met extra parkeerplekken. Het plan heeft geen gevolgen voor het 'verkeer en parkeren'.

Ecologie: soortenbescherming

Uit diverse studies is gebleken dat er geen beschermde soorten geraakt worden door voorliggend plan. De aanlegmethode is voor het overgrote deel ondergrondse gestuurde boring, wat de impact op flora en fauna soorten verder voorkomt. Zie bijlage 2.

Ecologie: gebiedsbescherming

Voor dit project is een Aerius-berekening uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er tijdens de aanlegfase een stikstofdepositie van 0.00 mol/ha/jaar is. Tijdens de gebruiksfase zorgt de aanwezigheid van de kabel alleen tijdens onderhoudswerkzaamheden voor een zeer beperkte vorm van uitstoot. Deze zullen nagenoeg nooit plaatsvinden. Negatieve effecten op Natura-2000 gebieden zijn daarmee uitgesloten. Zie bijlage 4.

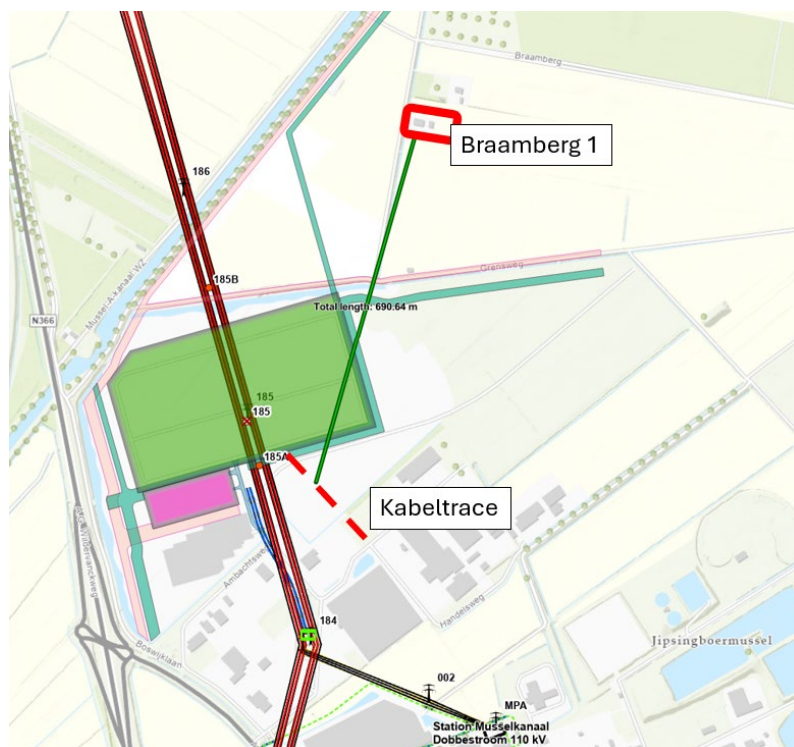
Luchtkwaliteit

Er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die -buiten de aanlegfase- leiden tot een toename van verkeer. De werkzaamheden ten behoeve van de aanleg genereren tijdelijk extra verkeer. In de gebruiksfase zijn bovengenoemde functies onbemand en vinden enkel beperkt verkeersbewegingen plaats voor toezicht en onderhoud. De hoogspanningsverbinding stoot zelf geen stoffen uit die de luchtkwaliteit negatief kunnen beïnvloeden. Het project beïnvloedt dan ook niet in betekenende mate de luchtkwaliteit in de zin van het besluit NIBM. Aan de wettelijke grenswaarden wordt hiermee voldaan.

Geluid

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient het aspect geluid beoordeeld te worden. Bij het aspect geluid gaat het om het ruimtelijk mogelijk maken van geluidsbron (zoals wijzigingen aan een weg, spoorweg of industrie) enerzijds, en aan bestemmingen die een zekere mate van rust nodig hebben (zoals woningen, scholen en ziekenhuizen) anderzijds.

Tijdens de realisatiefase van de voorgenomen ontwikkeling vinden de nodige werkzaamheden plaats. De werkzaamheden zelf en het materieel om de werkzaamheden uit te voeren veroorzaken een tijdelijke geluidsbelasting voor de omgeving. Gezien de afstand tot de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemmingen ongeveer 690 meter bedraagt (woning op Braamberg 1), en het feit dat de voorgenomen ontwikkeling midden in een geluidgezoneerd industriegebied ligt, zullen de effecten beperkt zijn. De voorgenomen ontwikkeling is geen geluidgevoelige functie en ook geen veroorzaker van geluidhinder. Akoestisch onderzoek naar deze verbindingen is daarom niet nodig. Zie ook bijlage 3.



Figuur 7 - afstand tot dichtstbijzijnde geluidsgevoelige locatie

Omgevingsveiligheid

De aan te leggen ondergrondse hoogspanningsverbinding valt niet onder de werkingssfeer van wet- en regelgeving ten aanzien van omgevingsveiligheid. Het betreft geen risicovolle inrichting en geen (beperkt) kwetsbaar object. De ontwikkeling zorgt verder niet voor een toename van de kans op een incident bij risicobronnen (plaatsgebonden risico en groepsrisico) of een toename van de effecten van een mogelijk incident. Nader onderzoek is dan ook niet nodig.

Bodem

In het kader van het bestemmingsplan “Station Zuid Groningen (TenneT)” zijn diverse milieuhygiënische studies uitgevoerd. Ter plaatse van de planlocatie van voorliggend initiatief zijn geen belemmeringen gevonden. Daarnaast wordt het overgrote deel van het tracé aangelegd middels gestuurde boringen. Daarmee blijft de toplaag van de bodem grotendeels ongeroerd. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het planvoornemen. De milieuhygiënische studies zijn opgenomen als bijlage 7 bij dit plan.

Water

Het opnemen van een waterparagraaf in een omgevingsplan is een wettelijke verplichting. In die paragraaf dient te worden uiteengezet wat voor gevolgen het plan in kwestie heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het waterbeleid zet in op het robuust en toekomstgericht inrichten van het watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

Onderzoek

Er is een watertoets opgesteld in het kader van het bestemmingsplan “Station Zuid Groningen (TenneT)”. Onderstaand zijn de conclusies weergegeven van dit onderzoek. Zie ook bijlage 5.

Verhard oppervlak

De kabel komt deels in open gebied, deels onder een weg te liggen. Daarmee is in de huidige situatie het plangebied deels onverhard, deels verhard. Dit zal in de toekomstige situatie ook zo blijven. Daarom wordt compensatie voor waterberging niet nodig geacht.

Waterhuishouding

Voor het aanleggen van de kabel wordt een gestuurde boring toegepast. Slechts een klein deel van het tracé wordt aangelegd in open ontgraving, op een diepte van circa 1,8 m – mv. Bij een boring is alleen voor de bouwkuip bemaling noodzakelijk, bij de open ontgraving is bemaling noodzakelijk voor de volledige lengte van de ontgraving. De bemalingsvergunning hiervoor is reeds verleend door het Waterschap Hunze en Aa's.

Oppervlaktewater

In het plangebied zijn op meerdere locaties sloten aanwezig, ook zullen de aan te leggen ondergrondse hoogspanningskabels een hoofdwatergang doorkruisen. Hierbij worden echter geen problemen voorzien omdat de kabels met een gestuurde boring op een diepte tot wel 20 m – mv komen te liggen en daarmee

onder de watergangen door gaan.

Conclusie

Er worden geen problemen met waterhuishouding voorzien bij het uitvoeren van de werkzaamheden.

Archeologie

In het kader van het bestemmingsplan “Station Zuid Groningen (TenneT)” zijn diverse archeologische studies uitgevoerd. Ter plaatse van de planlocatie van voorliggend initiatief zijn geen belemmeringen gevonden. Daarnaast wordt het overgrote deel van het tracé aangelegd middels een gestuurde boring. Daarmee blijven eventuele archeologische resten ongeroerd. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het planvoornemen. Zie bijlage 6.

7. Kostenverhaal

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit.

Conform de geldende legesverordening van de gemeente Westerwolde worden voor dit plan legeskosten in rekening gebracht. De gemeente heeft geen aanleiding om aan te nemen dat de initiatiefnemer niet in staat is deze kosten te voldoen.

8. Participatie

Participatie

Voorliggend plan is resultaat van overleg tussen de gemeente, TenneT en betrokken bedrijvigheid (tevens de direct aanliggenden), zie ook hoofdstuk 1. Als zodanig kan voorliggend plan gezien worden als een resultaat van participatie. De partijen zijn gedurende de procedure met elkaar in gesprek gebleven. Gezien het hier gaat om alle direct aanliggende en betrokken partijen, en alle partijen achter voorliggend initiatief staan, wordt er parallel geen extra participatietraject gestart.

Afstemming overlegpartners

Voorliggend plan is als ontwerpplan gedeeld met wettelijke overlegpartners, zoals het Waterschap en de Veiligheidsregio. Zij hebben vier weken de tijd gehad om te reageren.

De provincie Groningen heeft per brief op 24 juli 2025 laten weten geen opmerkingen te hebben op het initiatief. De andere overlegpartners hebben geen reactie gegeven.

Zienswijzen

Conform geldende wet- en regelgeving heeft voorliggend plan gedurende zes weken als ontwerpplan ter inzage gelegen, tussen 19 december 2025 en 30 januari 2026. Een ieder heeft de tijd gehad om een zienswijzen in te dienen bij de gemeente. Er zijn op voorliggend plan geen zienswijzen binnen gekomen. Daarmee wordt voorliggend plan ongewijzigd overgezet naar de definitieve versie.

Planregels

Inleidende regels

1. Artikel 1 Begripsbepalingen

1.1 Plan

Het bestemmingsplan TAM-omgevingsplan Westerwolde, tracéoptimalisatie 110 kV kabelverbinding (station TenneT) met identificatienummer NL.IMRO.1950.TO2503-vs02 van de gemeente Westerwolde.

1.2 Aanduiding

Een geometrisch bepaald vlak of een figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.

1.3 Aanduidingsgrens:

De grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

1.4 Belemmeringstrook

Een strook grond ter plaatse van en ter weerszijden van een hoogspanningsverbinding die dient om de veiligheid, de bereikbaarheid en het ongestoord functioneren van de hoogspanningsverbinding te kunnen garanderen.

1.5 Bestaand

- a. het gebruik dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het omgevingsplan aanwezig is en/of bebouwing die op dat tijdstip aanwezig of in uitvoering is, dan wel kan worden gebouwd krachtens een omgevingsvergunning;
- b. het onder a bedoelde geldt niet voor zover sprake was van strijd met het voorheen geldende omgevingsplan, daaronder mede begrepen het overgangsrecht van het bestemmingsplan of een andere planologische toestemming.

1.6 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak;

1.7 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.8 Hoogspanningsverbinding

Ondergrondse of bovengrondse leidingen met een spanningsniveau van 110 kV of hoger, inclusief bijbehorende mantelbuizen en bijbehorende voorzieningen en datakabels.

1.9 Maaiveld

De hoogte waarop het omliggende terrein aansluit op het gebouw, bouwwerk of afgewerkte terrein.

1.10 Mantelbuis

Een buis (omhulsel) die dient ter bescherming van één of meerdere kabels behorende tot een hoogspanningsverbinding.

1.11 Mofput

Een put met een verbindingsgreep ter bescherming van de kabeluiteinden-, aftakkingen en/of verbindingen.

1.12 Nutsvoorzieningen

Voorzieningen ten behoeve van het openbare nut, zoals transformatorhuisjes, gasreducerstations, schakeluisjes, duikers, bemalingsinstallaties, gemaalgebouwtjes, telefooncellen, voorzieningen ten behoeve van (ondergrondse) afvalinzameling en apparatuur voor telecommunicatie.

1.13 Omgevingsplan

De geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen.

1.14 Overkluizing

Een constructie waarmee kabels en leidingen worden beschermd tegen de (extra) belasting op de grond, zoals tegels en asfalt.

1.15 Peil

- a. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang onmiddellijk aan een weg grenst: de hoogte van die weg ter plaatse van de hoofdtoegang;
- b. in andere gevallen: de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld.

2. Artikel 2 Wijze van meten

Voor de wijze van meten wordt verwezen naar de regels behorende bij 'Station Zuid Groningen', vastgesteld 15 december 2021.

3. Artikel 3 Toepassingsbereik

Het besluit als bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, onder g, van de Invoeringswet Omgevingswet op de locatie, bedoeld in het derde lid, is niet van toepassing;

De regels in afdeling 22.2, met uitzondering van paragraaf 22.2.7.3, en afdeling 22.3 zijn niet van toepassing voor zover die regels in strijd zijn met regels in dit hoofdstuk;

De regels in dit hoofdstuk zijn van toepassing op de locatie kadastraal bekend gemeente Vlagtwedde, sectie M, nummer 86, waarvan de geometrische bepaalde planobjecten zijn vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1950.TO2503-vs01.

Funcities en gebiedsaanwijzingen

4. Artikel 4 Leiding – Hoogspanning

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Leiding - Hoogspanning' bestemde gronden zijn, behalve voor de andere daar geldende bestemming(en), mede bestemd voor de aanleg, het beheer en de instandhouding van een ondergrondse hoogspanningsverbinding, met de daarbij behorende:

- a. belemmeringenstrook;
- b. voorzieningen ten behoeve van de bestemming, zoals glasvezel, kabels, (buis)leidingen, overkluizingen, mantelbuizen en mofputten.

4.2 Bouwregels

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

- a. op of in de in dit artikel bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken met een bouwhoogte van maximaal 2 m ten dienste van de in lid 4.1 bedoelde bestemming worden gebouwd;
- b. behoudens het gestelde onder a zijn op of in de in dit artikel bedoelde gronden geen gebouwen en bouwwerken toegestaan, met uitzondering van bestaande (vergunde) gebouwen en bouwwerken;
- c. indien bestaande gebouwen en/of bouwwerken worden vervangen, vernieuwd of veranderd is dit toegestaan indien de oppervlakte en hoogte niet worden vergroot en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

4.3 Afwijken van de bouwregels

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in lid 4.2 onder b en c en worden toegestaan dat wordt gebouwd overeenkomstig de andere aan de gronden toegekende bestemming(en), mits:

- a. de belangen en de veiligheid van de betrokken hoogspanningsverbinding niet worden geschaad;
- b. uit vooraf ingewonnen advies bij de betreffende leidingbeheerder is gebleken dat hiertegen uit oogpunt van doelmatig leidingbeheer geen bezwaar bestaat.

4.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming wordt in ieder geval gerekend het gebruik van gronden voor het permanent opslaan van goederen, (brandbare) stoffen en/of materialen.

4.5 Afwijken van de specifieke gebruiksregels

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in lid 4.4 en worden toegestaan dat permanente opslag plaatsvindt van goederen, (brandbare) stoffen en/of materialen overeenkomstig de andere aan de gronden toegekende bestemming(en), mits:

- a. de belangen en de veiligheid van de betrokken hoogspanningsverbinding niet worden geschaad;
- b. uit vooraf ingewonnen advies bij de betreffende leidingbeheerder is gebleken dat hiertegen uit oogpunt van doelmatig leidingbeheer geen bezwaar bestaat.

4.6 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

4.6.1 Verbod

In het belang van de hoogspanningsverbinding als bedoeld in lid 4.1 is het, behoudens het bepaalde in lid 4.6.2, verboden op en in de in lid 4.1 bedoelde gronden zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanbrengen van hoogopgaande en/of diepwortelende beplanting en bomen, alsmede het rooien van beplantingen en bomen;
- b. het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginnen, bodemverlagen of afgraven;
- c. het uitvoeren van heiwerkzaamheden en het op een of andere wijze indrijven van voorwerpen in de bodem;
- d. diepploegen;
- e. het verrichten van grondroeractiviteiten anders dan normaal spit- en ploegwerk;
- f. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- g. het aanleggen van watergangen of het vergraven, verruimen of dempen van reeds bestaande watergangen, alsmede het verhogen of verlagen van het waterpeil;
- h. het aanleggen van andere kabels en leidingen dan in de bestemmingsomschrijving aangegeven, en daarmee verband houdende constructies.

4.6.2 Uitzonderingen

Het verbod als bedoeld in lid 4.6.1 is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:

- a. verband houden met de aanleg van de desbetreffende ondergrondse hoogspanningsverbinding, zoals bedoeld in lid 4.1 en de daarbij horende voorzieningen;
- b. betrekking hebben op normaal onderhoud en beheer van de hoogspanningsverbinding, zoals bedoeld in lid 4.1, en de belemmeringenstrook;
- c. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan en in overeenstemming zijn met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving dan wel mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning;
- d. graafwerkzaamheden betreffen als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken.

4.6.3 Toelaatbaarheid

De vergunning als bedoeld in lid 4.6.1 wordt slechts verleend indien:

- a. is aangetoond dat de desbetreffende werken en/of werkzaamheden niet strijdig zijn met de belangen en de veiligheid van de hoogspanningsverbinding;
- b. uit vooraf ingewonnen advies bij de betreffende leidingbeheerder is gebleken dat hiertegen uit oogpunt van doelmatig leidingbeheer geen bezwaar bestaat.

Algemene regels voor activiteiten

5. Artikel 5 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

6. Artikel 6 Planologische gebruiksactiviteiten

6.1 Algemene gebruiksregels

Tot een gebruik, strijdig met de in dit hoofdstuk opgenomen functies, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen, met uitzondering van de gronden waar met omgevingsvergunning een kampeerterrein voor klein kamperen is toegestaan, dan wel daar waar sprake is van tijdelijk kamperen of de inrichting van een gereguleerde overnachtingsplaats;
- b. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een prostitutiebedrijf;
- c. het gebruik van de gronden voor de opslag van schroot, afbraak- en bouwmaterialen, anders dan ten behoeve van de uitvoering van krachtens de bestemming toegelaten bouwactiviteiten en werken en werkzaamheden;
- d. het storten van puin en afvalstoffen;
- e. de stalling en opslag van aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken voer-, vaar- of vliegtuigen;
- f. de stalling en opslag van caravans, boten, oldtimers en dergelijk anders dan in bouwwerken;
- g. het gebruik van de gronden voor het plaatsen en/of aanbrengen van niet-perceelsgebonden handelsreclame en of reclame voor ideële doeleinden of overtuigingen;
- h. kamergewijze verhuur.

Overgangsrechtregeling

7. Artikel 7 Overgangsrecht

7.1 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het TAM-omgevingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het TAM-omgevingsplan strijdige gebruik, bedoeld in sublid a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in sublid a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Sublid a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende TAM-omgevingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.