



ZAAKNUMMER:
Z/23/181240/D-544069

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: Het realiseren van een mestsilos

activiteiten: Het (ver)bouwen van een bouwwerk;
Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan;

verleend aan: Maatschap De Haan

locatie: Lindenlaan 60, 9695 GT Bellingwolde

registratienummer: Z/23/181240

IMRO-code: NL.IMRO.1950.OV2401-vs01

Inhoudsopgave

1	Besluit.....	3
1.1	Aanvraag	3
1.2	Besluit	3
1.3	Beroep.....	3
1.4	Inwerkingtreding.....	3
1.5	Ondertekening	4
2	Procedure.....	5
2.1	Uitgebreide procedure en beslistermijn	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Volledigheid aanvraag.....	5
2.4	Adviezen	5
2.5	Wet natuurbescherming	5
2.6	Verklaring van geen bedenkingen	6
2.7	Kennisgeving en terinzagelegging	6
3	Inhoudelijke overwegingen.....	7
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk.....	7
3.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan	8
4	Voorschriften.....	9



1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde heeft op 7 november 2023 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het realiseren van een mestsilo. De aanvraag is ingediend door Jan Immink Agrarisch Bouw- en Milieu Advies namens Maatschap De Haan.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Lindenlaan 60 te Bellingwolde, kadastraal bekend gemeente Bellingwolde, sectie L en nummer 1434.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- bouwen van een bouwwerk;
- het uitvoeren van werk of werkzaamheden (aanlegvergunning).

1.2 Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
3. deze activiteit het gevolg is van het feit dat op grond van art. 2.10 lid 2 Wabo de aanvraag mede wordt aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan;
4. dat de aangevraagd activiteit 'het uitvoeren van werk of werkzaamheden' niet van toepassing is en buiten beschouwing is gelaten;
5. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
6. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier;
 - 2023-11-07 A2 tekening silo de Haan;
 - 2024-02-23 onderbouwing aanleg mestsilo;
 - 2023-11-07 melding_aimsessie_ala5wk2ca7c;
 - 2023-11-07 A2 tekening silo de Haan;
7. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

1.4 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



1.5 Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van Westerwolde
Namens deze,
Vergunningverlener Bouw & RO,

De heer E. Ploeger

Deze brief is automatisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Datum: 29 mei 2024



2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 Wabo.

Vanaf donderdag 11 april 2024 tot en met woensdag 22 mei 2024 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde te Sellingeren. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2.2 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor te zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 21 december 2023 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 23 februari 2024 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 9 weken en 1 dag.

2.4 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de welstandscommissie Libau.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de welstandscommissie Libau. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.5 Wet natuurbescherming

Om de gewenste mestloze te realiseren kan het mogelijk zijn dat bepaalde aanwezige diersoorten en hun leefomgeving hierin worden verstoord.

Vanuit de toetsing van deze aanvraag is op basis van de overlegde stukken niet mogelijk gebleken om te bepalen of de Wet natuurbescherming overtreden wordt en of er een ontheffing noodzakelijk is. In de voorwaarden is daarom opgenomen dat er vanuit de Wet natuurbescherming een zorgplicht is dat voldoende zorg in acht genomen moet worden voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.

Bij verlening van deze omgevingsvergunning is er daarom van uitgegaan dat de vergunninghouder zich voorafgaand op de hoogte stelt van de aanwezige natuurwaarden, de kwetsbaarheid ervan en de mogelijke gevolgen daarvoor van het handelen.

Bij de uitvoering van die handeling(en) moeten negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen dan wel beperkt of ongedaan gemaakt worden. Zo nodig zal de vergunninghouder een vergunning dan wel ontheffing moeten aanvragen bij de provincie Groningen mocht dit gelden op basis van de Wet natuurbescherming dan wel de Provinciale Omgevingsverordening.



2.6 Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor, of een bijzondere wet, categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Op 12 december 2023 is gevraagd aan de provincie of ten behoeve van onderhavige aanvraag een verklaring van geen bedenkingen van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen noodzakelijk is, zoals is aangegeven in artikel 2.26.8 van de Provinciale Omgevingsverordening (POV).

Op 14 december 2023 is een reactie ontvangen van de provincie met daarin aangegeven dat in het vigerend bestemmingsplan "Buitengebied 1998" van de voormalige gemeente Bellingwedde al een verbodsbepaling is opgenomen voor het realiseren van een mestsilo buiten het bouwvlak en daarmee het bestemmingsplan in overeenstemming is met de POV en ook in die hoedanigheid bescherming biedt. Hierdoor geldt de rechtstreeks werkende regel niet, omdat deze regel tot doel heeft om te voorkomen dat het beleid in de POV illusoir is, doordat een ouder bestemmingsplan de opslag buiten het bouwvlak en op meer dan 25 meter van de randen van dit vlak wel zou toelaten. Een verklaring van geen bedenkingen van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen hoeft hierdoor niet aangevraagd te worden.

Daarnaast heeft deze aanvraag ook betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wabo, kan worden afgeweken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Op grond van artikel 6.5, lid 1 van het Bor moet, ingeval met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen afgeven.

Door de gemeenteraad van Westerwolde zijn categorieën vastgesteld waarvoor, bij afwijking van een bestemmingsplan, een verklaring van geen bedenkingen dient te worden gevraagd.

Deze aanvraag valt niet onder één van die categorieën benoemd op de desbetreffende categorieënlijst. Een verklaring van geen bedenkingen hoeft daarom niet door de gemeenteraad afgegeven te worden.

2.7 Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven in de Ter Apeler Courant, Het Streekblad en op Overheid.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde te Sellingen gedurende zes weken ter inzage.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied 1998" van de voormalige gemeente Bellingwedde geldt. De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch gebied met een gesloten landschap' met daarbij de aanduiding 'intensief veehouderijbedrijf toegestaan'. Volgens artikel 5 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor de uitoefening van het agrarische bedrijf.

Het plan voor het realiseren van de mestsilo aan de linkerzijde van het perceel is in strijd met het bestemmingsplan.

Op grond van art. 2.10 lid 2 Wabo wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 12 maart 2024 heeft Libau positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

De omgevingsvergunning voor deze activiteit moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 5, lid C, sub 2 van het bestemmingsplan, omdat hierin wordt vereist dat silo's uitsluitend binnen het op de kaart aangeduide agrarisch bouwperceel (bouwvlak) gebouwd dienen te worden. De aangevraagde mestsilo ligt gedeeltelijk buiten het agrarisch bouwperceel. Daarnaast bepaalt artikel 5, lid G, sub 5 dat het opslaan van mest buiten het agrarisch bouwperceel tot een strijdig gebruik wordt gerekend.

Afwijkingsmogelijkheid

Er is een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 Wabo). Het aangevraagde mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit zal een goede ruimtelijke onderbouwing moeten bevatten.

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke motivering / onderbouwing opgesteld in de 'onderbouwing aanleg mestsilo' van 23 februari 2024. Deze motivering / onderbouwing maakt deel uit van dit besluit en is als bijlage aan dit besluit toegevoegd.

Motivering

In de Provinciale Omgevingsverordening (POV) is in artikel 2.26.7 de mogelijkheid aangegeven dat met een omgevingsvergunning medewerking kan worden verleend voor mestsilo's die aansluiten op het agrarisch bouwperceel als:

- objectief wordt aangetoond dat de opslag van veevoer en mest buiten het bouwperceel op grond van ruimtelijke of milieuhygiënische belemmeringen noodzakelijk is; en;
- een afstand van 25 meter van de grens van het agrarisch bouwperceel of de bestaande bedrijfsbebouwing niet wordt overschreden; en
- andere ruimtelijk relevante belangen niet onevenredig worden geschaad; en
- over de landschappelijke aanvaardbaarheid en de wijze van inpassing van de voorzieningen voor mestopslag en voor opslag van veevoer advies wordt ingewonnen bij een onafhankelijke of een bij de gemeente werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur; en
- de nakoming van eventueel te stellen voorwaarden aan de landschappelijke inpassing van de voorzieningen voor mestopslag en voor opslag van veevoer aansluitend op het agrarisch bouwperceel, wordt geborgd in de vorm van een voorwaardelijke verplichting of voorwaarde bij de omgevingsvergunning.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing, zoals verwoord en gemotiveerd in de 'onderbouwing aanleg mestsilo' van 23 februari 2024. Wij concluderen daaruit dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat de ruimtelijke onderbouwing een goede motivering bevat om van het bestemmingsplan af te wijken. Wij zijn dan ook van mening dat wij in alle redelijkheid de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan kunnen toepassen. Ter waarborging van de landschappelijke inpassing is een voorwaarde (punt 4.8) opgenomen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



4 Voorschriften

Algemeen

4.1 Het bouwtoezicht dient tenminste twee werkdagen voor de aanvang van de volgende onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:

- de aanvang van de werkzaamheden inclusief de ontgravingswerkzaamheden;
- de gereed melding van de werkzaamheden.

Wijze van indienen kennisgevingen en meldingen:

Voor het indienen van een melding kunt u contact opnemen met de toezichthouder bouw via het telefoonnummer 0599-320220. Daarnaast bestaat er de mogelijkheid om een melding in te dienen via bouwtoezicht@westerwolde.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

(Ver) bouwen van een bouwwerk

4.2 Bij het project moet de vergunning aanwezig zijn. Op verzoek moeten de bescheiden ter inzage worden gegeven;

4.3 Het project moet worden uitgevoerd conform de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen/bijlagen. De onderdelen, die niet op tekening of op enigerlei andere wijze schriftelijk zijn aangegeven, dienen te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 en de bouwverordening. Indien voorafgaande aan dan wel tijdens het project wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning moeten deze wijzigingen schriftelijk aan burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde worden doorgegeven;

4.4 Het niet nakomen van voorschriften, het niet tijdig indienen van de gevraagde gegevens en het niet laten controleren van constructiedelen waaronder grondverbetering, wapening en rioleringen, kan stopleggen van de bouwwerkzaamheden ten gevolge hebben;

4.5 De afvoerwegen dienen vrij te worden gehouden van hout, steen, puin, containers of andere materialen en de eventuele ontstane schade aan personen of goederen van derden is geheel voor rekening van de vergunninghouder;

4.6 Burgemeester en wethouders kunnen uw omgevingsvergunning conform artikel 2.33, tweede lid, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht intrekken, indien u niet binnen 26 weken na onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning begint. Burgemeester en wethouders kunnen de omgevingsvergunning tevens intrekken indien de werkzaamheden 26 weken of langer stilliggen;

4.7 De vergunninghouder dient zich, alvorens met de werkzaamheden te beginnen, volledig op de hoogte te stellen omtrent de aanwezigheid en ligging van kabels, leidingen etc. op het terrein. Schade, toegebracht aan kabels en leidingen, zijn geheel voor rekening van de vergunninghouder. Om schade te voorkomen, kunt u een Klic-melding doen bij Kadaster Klic, telefoonnummer 0800 0080.

Het uitvoeren van een werk geen bouwwerk zijnde

4.8 Een goede landschappelijke inpassing van de voorgenomen situatie is van belang. Door middel van groen wordt het zicht op de te realiseren mestsilo ontnomen en vindt een goede afkadering plaats. Om de landschappelijke inpassing te borgen geldt de volgende voorwaarde:

- De in de 'onderbouwing aanleg mestsilo' van 23 februari 2024 aangegeven landschappelijke inpassingsmaatregelen dienen binnen 1 jaar na het onherroepelijk worden van deze omgevingsvergunning te worden gerealiseerd en vervolgens duurzaam in stand te worden gehouden.



Het uitvoeren van een werk geen bouwwerk zijnde

- 4.9** Vanuit de Wet natuurbescherming geldt een zorgplicht dat voldoende zorg in acht genomen moet worden voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving. Bij verlening van deze omgevingsvergunning is er daarom van uit gegaan dat de vergunninghouder zich voorafgaand op de hoogte stelt van de aanwezige natuurwaarden, de kwetsbaarheid ervan en de mogelijke gevolgen daarvoor van het handelen. Bij de uitvoering van die handeling(en) moeten negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen dan wel beperkt of ongedaan gemaakt worden. Zo nodig zal de vergunninghouder een vergunning dan wel ontheffing aanvragen bij de provincie Groningen mocht dit gelden op basis van de Wet natuurbescherming dan wel de Provinciale Omgevingsverordening.

