

GEMEENTE
WESTERWOLDE



Verslag maatwerkmethode

Zonneveld Veenweg Ter Apel, gemeente Westerwolde

Fase I en fase II.

1. INLEIDING

1.1 Beleidsnotitie zonneparken en kleine windmolens

Op 20 maart 2019 heeft de gemeenteraad de 'Beleidsnotitie zonneparken en kleine windmolens Gemeente Westerwolde' vastgesteld. Hierin heeft de gemeente kansrijke gebieden voor kleine, middelgrote en grote zonneparken aangewezen. Een zonnepark maakt in het desbetreffende gebied pas daadwerkelijk een kans wanneer:

- het om een goed in het landschap passend zonnepark gaat (locatie en ontwerp);
- de omgeving voldoende meeprofiteert (participatie);
- er voldoende steun vanuit de (lokale) bevolking voor het plan lijkt te bestaan.

Om dit te verkennen c.q. te bereiken moet elk initiatief de zogenaamde maatwerkmethode doorlopen.

1.2 De maatwerkmethode

De maatwerkmethode verplicht de initiatiefnemer tot het doorlopen van een proces c.q. stappenplan en het opstellen van een inrichtingsplan en participatieplan (profijtplan). De methode betreft een uitgebreidere versie van de maatwerkmethode die de provincie Groningen hanteert. De maatwerkmethode van de provincie beperkt zich tot overleg tussen provincie, gemeente en initiatiefnemer over de landschappelijke inpassing. Wanneer partijen hierover overeenstemming hebben bereikt, vraagt initiatiefnemer de vergunning aan. De maatwerkmethode die de gemeente hanteert bij het realiseren van een zonnepark richt zich niet alleen op de landschappelijke inpassing, maar ook op meeprofiteren en acceptatie door de omgeving. Om deze reden wordt ook de omgeving vanaf het begin in de gelegenheid gesteld actief aan het overleg deel te nemen en dus niet nadat de overheid en de initiatiefnemer het plan al hebben uitgewerkt.

1.3 Leeswijzer

Het voorliggende document betreft een samenvatting van de maatwerkmethode voor het Zonneveld Veenweg in Ter Apel. Na dit inleidende hoofdstuk wordt kort ingegaan op de stappen die aan de maatwerkmethode vooraf zijn gegaan. Daarna wordt de maatwerkmethode stapsgewijs toegelicht en samengevat. Tot slot treft u de conclusie aan.

2. VÓÓR DE MAATWERKMETHODE

2.1 Verzoek om haalbaarheid en wenselijkheid te verkennen

Per e-mail van 2 mei 2019 heeft LC Energy, in samenwerking met grondeigenaar familie Haarhuis, het college van burgemeester en wethouders verzocht om de haalbaarheid van het plan voor de realisatie van Zonneveld Veenweg in Ter Apel nader te verkennen door toepassing te geven aan de maatwerkmethode. Het plan is gericht op het realiseren van een zonneveld binnen een plangebied van circa 33 hectare, aan de Veenweg 23.



De familie Haarhuis heeft een melkveehouderij aan de Veenweg 23 bij Ter Apel. Het bedrijf is net in de fase waarbij het over wordt gedragen aan de volgende generatie. Voor een toekomstbestendig bedrijf is de huiskavel, van circa 33 hectare, aan de kleine kant. De familie ziet een nieuwe toekomst voor het bedrijf, door de veehouderij op een extensieve manier voort te zetten, en het bedrijf te combineren met het exploiteren met een fotovoltaïsche installatie (een zonneveld) met een batterijsysteem. Op deze manier wordt het land dubbel gebruikt, wordt aangesloten op maatschappelijke trends (biologische landbouw en de energietransitie) en door deze combinatie heeft het bedrijf een duurzame toekomst. De familie Haarhuis heeft daarom, in samenwerking met LC Energy, het plan opgevat om een landschappelijk goed ingericht en ingepast zonneveld (voor een termijn van 30 jaar) te realiseren ter grootte van circa 33 hectare.

2.2 Netwerkaansluiting

Het recht op netwerkaansluiting van het zonneveld (op het netwerk van Enexis) is geborgd. Er is een overeenkomst over de netaansluiting, tussen Enexis en LC Energy, afgesloten. Om congestie problemen te verminderen heeft LC Energy een batterij ontworpen in het systeem. Dat betekent dat een deel van de opgewekte energie kan worden opgeslagen en op een later moment naar het net kan worden afgevoerd. De capaciteit van de aansluiting kan daardoor worden verminderd.

2.3 Locatie-onderzoek

Vervolgens heeft het locatie-onderzoek plaatsgevonden. Ten behoeve hiervan hebben ook afstemmingsoverleggen plaatsgevonden tussen de provincie, de gemeente, familie Haarhuis en LC Energy. Dit betrof onder andere over aspecten als de landschappelijke inpassing en financiële participatie. Daarnaast is onderzocht of er sprake is van omstandigheden die de realisatie van het zonneveld op voorhand uitsluiten. Geconcludeerd is dat hiervan geen sprake is, dat het zonneveld op goede wijze landschappelijk is in te passen en er zijn eerste afspraken gemaakt over financiële participatie (mogelijkheden voor een Energiecoöperatie en het instellen van een Gebiedsfonds).

2.4 Omgevingsproces vóór maatwerk-methode

Het plan voor de realisatie van een zonneveld is reeds enkele jaren oud. De 9 huishoudens die het dichtste bij het zonneveld wonen, zijn door de familie Haarhuis in een vroegtijdig stadium op de hoogte gebracht van het plan, middels keukentafel-gesprekken. Dit heeft o.a. ook eind januari 2019 plaatsgevonden. De meeste omwonenden gaven aan geen bezwaren te hebben tegen het plan. Men wilde over het algemeen dat het zonneveld aan de west- en noordkant met beplanting wordt ingepast. Liever niet aan de zuidkant, om de teelt van akkerbouwgewassen en het keren van landbouwmachines niet te belemmeren. Hiermee is rekening gehouden in het inrichtingsplan. Ook wilden enkele omwonenden zo min mogelijk hekwerk om het zonneveld, zodat reeën door het zonneveld kunnen verplaatsen. Waar het kan, waar watergangen liggen, is daarom afgesproken geen hekwerk toe te passen. Omwonenden hebben ondersteunende brieven voor het plan ondertekend, welke ingediend zijn bij de gemeente. Op 7 februari 2019 heeft een inloopavond plaatsgevonden, waarbij 58 huishoudens zijn aangeschreven. Ook is de inloopavond aangekondigd in de 'Ter Apherler Courant'. De avond had als doel om met iedereen in contact te komen, vragen te beantwoorden en feedback op de plannen te krijgen. Hierbij waren twee landschapsarchitecten aanwezig, die door middel van gesprekken en het schetsen, samen met omwonenden ideeën en wensen hebben verzameld. Dit betrof met name de inrichting van de randen van het plangebied.

3. DE MAATWERKMETHODE

3.1 Toelichting stap 1: Het overleg met de omgeving

Eerste stap in de maatwerkmethode is dat initiatiefnemer (in overleg met de gemeente) een bijeenkomst voor de omgeving organiseert, waarin initiatiefnemer zijn initiatief aan de omgeving presenteert. De bijeenkomst is bedoeld voor inwoners uit de (directe) omgeving en stakeholders.

Het doel van het overleg

Het doel van het overleg is om:

- de omgeving over het initiatief en de status ervan te informeren;
- meningen over het initiatief te inventariseren;
- ideeën/wensen en aandachtspunten voor de (eventuele) verdere planuitwerking op te halen.

Bij dat laatste gaat het niet alleen om inrichting, maar ook over de wijze waarop de omgeving van het zonnepark kan meeprofiteren.

Rol van de gemeente

Van gemeentezijde wordt tijdens het overleg het proces van de maatwerkmethode toegelicht. Hierbij wordt benadrukt dat:

- er nog geen besluiten genomen zijn;
- de gemeente veel betekenis hecht aan de mening van de omgeving;
- de gemeente het erg belangrijk vindt dat de omgeving van het zonnepark meeprofiteert;
- de gemeente als waarnemer c.q. toehoorder aanwezig is.

Opzet van het overleg

De bijeenkomst vindt plaats onder leiding van een onafhankelijke gespreksleider c.q. dagvoorzitter en bestaat uit een plenair gedeelte (waarin initiatiefnemer het plan presenteert en de gemeente de maatwerkmethode toelicht) gevolgd door groepssessies, waarin elke groep de meningen over het initiatief en de ideeën en aandachtspunten op het gebied van inrichting en (financiële) participatie inventariseert. Na de groepssessies vindt een plenaire terugkoppeling plaats vanuit de groepjes. Dit wordt verzorgd door de medewerkers van de gemeente. Tot slot wordt gelegenheid geboden voor vragen en opmerkingen en licht de gemeente het vervolgtraject toe.

3.2 Samenvatting stap 1: Het overleg met de omgeving

Het overleg met de omgeving vond plaats op 4 september 2019, van 19:00 uur tot 21:00 uur in Hotel Boschhuis in Ter Apel. De bijeenkomst is door circa 40 personen bezocht en stond onder leiding van de heer Schelle. De gemeente heeft deze avond een inleiding gegeven, de familie Haarhus en LC Energy hebben het initiatief toegelicht, een landschapsarchitect van Eelerwoude heeft het ontwerp van het zonneveld toegelicht, en Stuw heeft een introductie gegeven met betrekking tot een Energiecoöperatie (wat houdt dat in). Vervolgens is er in afzonderlijke groepjes gediscussieerd over aspecten als de landschappelijke inpassing van het zonneveld en wensen voor financiële participatie.

Genodigden

De uitnodiging van de bijeenkomst is verstuurd aan 58 adressen in de (directe) omgeving van het zonneveld (de adressen zijn opgenomen in bijlage 1). Ook zijn diverse andere belanghebbenden uitgenodigd. Dit betreffen Enexis, Provincie Groningen, NMF, Anog, het Waterschap, Staatsbosbeheer, GReK, Stuw, Afeer, IVN Westerwolde, Stichting Promotie Westerwolde, Buurtvereniging Sellingerbeetse, Plaatselijk Belang Sellinger, camping de Barkhorn, Camping de Papaver, Camping de Bronzeneik, PUUR Westerwolde, Natuurmonumenten, Stichting Het Groninger Landschap, Landschapsbeheer Groningen, Plaatselijk Belang Jipsingboertange, Plaatselijk Belangen Mussel en de gemeenteraadsleden.

Beknopte samenvatting van het overleg

Onder aanwezigen is geen sprake van grote weerstand tegen het initiatief om een zonneveld aan de Veenweg te realiseren. Er is met name gediscussieerd over de wijze waarop het zonneveld goed landschappelijk is in te passen (bijvoorbeeld juist veel of juist weinig beplanting aan de randen) en over de wensen voor financiële participatie. Deze input is verwerkt in het uiteindelijk opgestelde plan.

3.3 Toelichting stap 2: Het tafelgesprek

Na het overleg met de omgeving vindt een overleg in kleiner comité plaats, waarbij in elk geval de gemeente, de provincie en een vertegenwoordiging of aanspreekpunt van de omgeving (klankbordgroep) aanwezig is. Daarnaast kunnen ook belangenorganisatie en experts voor het overleg worden uitgenodigd.

Doel van het tafelgesprek

In het tafelgesprek wordt teruggeblikt op het overleg met de omgeving en – afhankelijk van de uitkomst – op actieve wijze van gedachten gewisseld over de uitgangspunten van het (eventuele) zonneveld. Hierbij kan het gaan om de locatie, de omvang, de inrichting, de inpassing, het proces, de techniek maar ook over de wijze waarop en de mate waarin de omgeving van het park

(financieel en/of in natura) kan meeprofiteren. In de praktijk kan het om meerdere gesprekken in dezelfde of in wisselende samenstelling gaan. Dit is afhankelijk van het doel en het onderwerp van het gesprek.

Ontwikkelingsschets en participatieplan op hoofdlijnen

Met de input uit het tafelgesprek:

- maken initiatiefnemers een eerste schets c.q. inrichtingsplan en
- geven initiatiefnemers op hoofdlijnen aan op welke wijze en in welke mate initiatiefnemers de omgeving (financieel of anders) van de ontwikkeling wil laten meeprofiteren.

Bij dat laatste dienen initiatiefnemers rekening te houden met de leidraad 'Maatschappelijk rendement uit zonneparken in Westerwolde'.

3.4 Samenvatting stap 2: Het tafelgesprek

Na afloop van het overleg met de omgeving op 4 september 2019 heeft in de periode van september 2019 t/m maart 2020 veelvuldig overleg over het initiatief plaatsgevonden. Soms gingen deze overleggen over een specifiek onderwerp, bijvoorbeeld over financiële participatie, de landschappelijke inpassing of de hoogte van de maatschappelijke vergoeding. Een andere keer werden meerdere onderwerpen tegelijkertijd besproken. Soms ging het om bilateraal overleg, bijvoorbeeld tussen gemeente en provincie en een andere keer ging het om een overleg tussen LC Energy, de familie Haarhuis en direct omwonenden.

Afstemming over financiële participatie omgeving

Om een vergunning voor een zonnepark te kunnen verkrijgen stellen de gemeente en de provincie eisen aan de initiatiefnemer waarmee de omgeving financieel kan participeren en daarmee profiteren van het zonneveld. Dit staat met name in de leidraad 'Maatschappelijk rendement uit zonneparken in Westerwolde' (hierna: "Leidraad"). Daarbij is het belangrijkste uitgangspunt dat een waardevermeerdering wordt gerealiseerd voor het gebied, voor de leefbaarheid en voor de omwonenden. Daarover hebben diverse malen gesprekken plaatsgevonden tussen initiatiefnemer en de gemeente en de provincie, om dit goed af te stemmen. De resultaten van dit overleg zijn hierna beknopt weergegeven.

Lokaal eigendom

De Leidraad geeft aan dat het streven uit het klimaatakkoord is dat 50% van het zonneveld in lokaal eigendom komt. Het door de gemeente voorgestelde plan ter uitvoering daarvan is om een lokale Energiecoöperatie op te richten. Inmiddels hebben een aantal huishoudens aangegeven te willen deelnemen. De opbrengsten dienen een belangrijke bijdrage te leveren aan maatschappelijke doelen. Ten behoeve van de Energiecoöperatie is een werkgroep door

omwonenden opgericht, waarmee regelmatig wordt overlegd (soms met én soms zonder LC Energy).

Om als lokaal eigendom te worden aangemerkt door de gemeente, worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

Deelnemers:

- De inwoners, organisaties en bedrijven binnen het postcodegebied van een zonnepark initiatief,
- De inwoners, organisaties en bedrijven binnen een straal van 3 km van het zonnepark initiatief.

Randvoorwaarden:

- Een bestuur gekozen door de leden.
- Minimaal 10% van de inwoners/huishoudens binnen het postcodegebied en/of een straal van 3 km zijn lid.
- De organisatie en bestuur zijn ingericht conform de regels van good governance.
- Kosten van lidmaatschap zijn zodanig laag dat er geen financiële belemmeringen zijn voor toetreding.
- Vastgelegd dient te zijn welk percentage van de revenuen maximaal beschikbaar is voor rechtstreekse voordelen van de leden.
- Vastgelegd dient te zijn dat de revenuen van het lokaal eigendom voor het overige moeten gaan naar projecten binnen de gemeente op het gebied van duurzaamheid, leefbaarheid en biodiversiteit.

Gebiedsfonds

Wanneer het lokaal eigendom niet kan worden gerealiseerd, dan eist de gemeente van de ontwikkelaar (LC Energy) dat elk jaar, voor een periode van 15 jaar, een geldbedrag wordt afgedragen aan een Gebiedsfonds. Om dit te borgen worden afspraken vastgelegd in een anterieure overeenkomst tussen gemeente en ontwikkelaar. Komt uiteindelijk een kleiner deel dan 50% in lokaal eigendom, dan wordt financiële compensatie in het Gebiedsfonds naar rato minder.

Korting PV systemen

Ook in het kader van de financiële participatie van de omgeving geeft LC Energy omwonenden de kans om direct na de realisatiefase van het zonnepark zonnepanelen in te kopen tegen kostprijs. Nadere afspraken daarover worden met de Energiecoöperatie gemaakt. De apparatuur die daarvoor nodig zijn, zoals omvormers, en installatie werkzaamheden moeten aan lokale partijen worden aanbesteed.

Landschappelijke inpassing

Na de informatieavond op 4 september 2019 heeft nadere afstemming plaatsgevonden met een aantal omwonenden over de landschappelijke inpassing. Dit betrof met name de landschappelijke inpassing van de randen van het plangebied. Hiertoe zijn ook enkele visualisaties gemaakt. Op basis van deze afstemmingsoverleggen is de landschappelijk inpassing van deze randen aangescherpt en gedetailleerd, en uiteindelijk opgenomen in het separaat bijgevoegde inrichtingsplan.

Informereren Duitse omwonenden

Hoewel Duitse omwonenden op relatief grote afstand van het plangebied wonen, zijn zij in oktober 2019 geïnformeerd middels een brief (zie bijlage 2). Ook heeft de familie Haarhuis hier huis aan huis het plan laten zien. Hierbij zijn geen bezwaren naar voren gekomen.

Maatwerkgesprek op 9 maart 2020

Op 9 maart 2020 heeft een maatwerkgesprek plaatsgevonden tussen de gemeente Westerwolde, provincie Groningen, LC Energy en de familie Haarhuis. Hierbij zijn de volgende aspecten besproken:

- De uitgangspunten m.b.t. lokaal eigendom en eventuele afdracht in een Gebiedsfonds zijn tijdens dit overleg nader uitgediept (niet gewijzigd). De afspraken worden in een anterieure overeenkomst geborgd, welke de gemeente op gaat stellen.
- M.b.t de landschappelijk inpassing is afgesproken dat het informatiepunt aan de weg, met fruitbomen, kleinschaliger wordt gemaakt.
- Uit het inrichtingsplan moet beter blijken dat er voldoende ruimte wordt geboden aan akkervogels.
- Er wordt een dwarsdoorsnede van het erf gemaakt, waarop het batterijsysteem wordt gesitueerd, om zo te kunnen beoordelen of dit batterijsysteem op een ruimtelijk verantwoorde wijze is gesitueerd.

Het inrichtingsplan is vervolgens hierop aangepast en nader afgestemd met het bouwheerschap van de provincie Groningen.

3.5 Toelichting stap 3: Terugkoppeling naar omgeving

Derde stap van de maatwerkmethode is dat initiatiefnemer (wederom in overleg met de gemeente) een bijeenkomst voor de omgeving organiseert, waarin initiatiefnemers het eindconcept van het inrichtingsplan en de voorstellen voor de maatschappelijke meerwaarde presenteren.

Doel van de terugkoppeling

Het doel van de terugkoppeling is om:

- de omgeving te informeren over het inrichtingsplan en de voorstellen voor de maatschappelijke meerwaarde;
- de omgeving de gelegenheid te bieden hierop te reageren;
- gelegenheid te bieden voor vragen en opmerkingen;

De gemeente is als waarnemer c.q. toehoorder bij de bijeenkomst aanwezig en licht tijdens de bijeenkomst louter het vervolgtraject toe.

3.6 Samenvatting stap 3: Terugkoppeling naar omgeving

In verband met de Corona-crisis kon echter geen bijeenkomst worden georganiseerd. In afwijking hierop is, in overleg met de gemeente, gekozen voor een werkwijze waarbij geen groepen mensen bij elkaar komen. De werkwijze was als volgt:

- Een beknopte samenvatting van het plan is gepresenteerd in de 'Ter Apherler Courant';
- Een samenvatting van het plan is deur aan deur bezorgd bij alle mensen die ook een uitnodiging voor de bijeenkomst hebben gekregen.
- Het plan is gepresenteerd op de website van LC Energy (www.lcenergy.nl), inclusief een filmpje met een presentatie van het plan.

Bij al deze acties is de mogelijkheid geboden om te reageren via de telefoon of digitaal (per e-mail).

Beknopte samenvatting van de terugkoppeling

Er zijn geen reacties binnen gekomen

4. CONCLUSIE

In het voorliggend verslag is de maatwerkmethode samengevat van het Zonneveld Veenweg in Ter Apel. Uit de samenvatting blijkt dat de maatwerkmethode uiteindelijk heeft geresulteerd in een plan:

- waarbij de omgeving betrokken is geweest, constructief heeft meegedacht en overwegend positief heeft gereageerd;
- dat volgens de provincie voldoet aan de vereiste van een goede landschappelijke inpassing;
- waarvan de omgeving meeprofiteert door o.a. een informatiepunt te realiseren aan de weg;
- waarbij sprake is van financiële participatie, door het streven naar lokaal eigenaarschap (50%), waarbij de werkgroep van omwonenden een Energiecoöperatie wil oprichten;
- waarbij wanneer het lokaal eigendom niet kan worden gerealiseerd, de gemeente van de ontwikkelaar (LC Energy) eist dat elk jaar, voor een periode van 15 jaar, een geldbedrag wordt afgedragen aan een Gebiedsfonds.
- waarbij, om dit te borgen, afspraken worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst tussen gemeente en ontwikkelaar. Komt uiteindelijk een kleiner deel dan 50% in lokaal eigendom, dan wordt financiële compensatie in het Gebiedsfonds naar rato minder.

Op grond van bovenstaande wordt geconcludeerd dat:

- het om een goed in het landschap passend zonneveld gaat;
- de omgeving voldoende meeprofiteert;
- er voldoende steun vanuit de (lokale) bevolking voor het plan lijkt te bestaan.

5. Naschrift: plan wordt opgeknipt in fase I en fase II

Na het indienen van de vergunningsaanvraag van Zonnepark Veenweg Ter Apel heeft een overlegreactie van de Landkreis Emsland er voor gezorgd dat besloten is om het zonneveld op te knippen in twee fases, waarbij het project ook inhoudelijk is gewijzigd. In dit hoofdstuk wordt dit proces beschreven en wordt toegelicht hoe het participatieproces is vervolgd.

5.1. Opknippen project in twee fases

Proces tot en met terinzagelegging ontwerpbesluit Omgevingsvergunning (fase I)

De familie Haarhuis heeft, in samenwerking met LC Energy, in 2018 een concept-plan opgesteld voor het zonneveld en aan u verzocht om planologische medewerking (eind 2018). Nadat het gemeentelijke beleid voor de realisatie van zonneparken begin 2019 was vastgesteld, hebben wij (namens de familie Haarhuis en LC Energy) in mei 2019 een aanvullend verzoek ingediend, om de haalbaarheid van het beoogde zonneveld te verkennen. Na het goed doorlopen van het proces, zoals weergegeven in het gemeentelijke beleid, hebben wij in februari 2020 de benodigde aanvraag Omgevingsvergunning ingediend. Het uiteindelijke plan is opgesteld in goede afstemming met de gemeente, de provincie, omwonenden en andere belanghebbenden. Nadat de gemeenteraad op 27 mei 2020 een Ontwerp Verklaring van Geen Bedenkingen had afgegeven, is de Ontwerp Omgevingsvergunning (met bijbehorende stukken) met ingang van 4 juni 2020 voor 6 weken ter inzage gelegd. Een afbeelding van het bijbehorende inrichtingsplan is hierna weergegeven.



Oorspronkelijke inrichtingsplan

Overlegreactie Landkreis Emsland

Tijdens de termijn van terinzagelegging heeft de Landkreis Emsland een overlegreactie ingediend, waarin wordt gesteld dat de plaatsing van zonnepanelen binnen een strook van 376 meter vanaf de grens niet verenigbaar is met een Grenstraktaat uit 1824. Dit zou betekenen dat een aanmerkelijk deel van het voorgenomen plan niet gerealiseerd zou kunnen worden, aangezien het plangebied grenst aan deze grens. In het oorspronkelijke plan werd 24,4 hectare aan netto panelenveld gerealiseerd, en als binnen 376 meter van de grens geen panelen mogen staan, kan nog maar 15,5 hectare aan netto panelenveld worden gerealiseerd.

Echter, volgens de Nederlandse vertaling van het Traktaat, wat leidend is in Nederland, mogen binnen deze zone wel 'bouwerken, geen gebouwen zijnde' worden geplaatst. Dat wil zeggen dat een beslissing om de reactie van Landkreis Emsland te negeren niet strijdig zou zijn met de wet.

Overleg tussen gemeente, provincie en Landkreis leidt tot opknippen van het project in twee fases

Gezien de overlegreactie van de Landkreis en de grote invloed op het plan, is overleg gevoerd tussen de Landkreis, de provincie Groningen en de gemeente. Uit dit overleg is naar voren gekomen dat standpunten verschillen, en dat er op korte termijn geen oplossing is om toch panelen te realiseren binnen de 376 meter-zone vanaf de grens.

In overleg met de gemeente en de provincie hebben we vervolgens alternatieven onderzocht, waarbij we ongeveer tot hetzelfde aantal panelen kunnen komen, en waarmee het voorgenomen plan zo optimaal mogelijk uit kan worden gevoerd. Dit is noodzakelijk om zo tot een duurzame toekomst van het bedrijf van de familie Haarhuis te komen, en het zonneveld zo rendabel mogelijk te kunnen laten functioneren. Zo kan bijvoorbeeld ook de aan te leggen kabel zo optimaal mogelijk worden benut, evenals de te realiseren batterijen. De oplossing die hieruit naar voren is gekomen, is dat het zonneveld kan worden verbreed door aan de noordzijde uit te breiden, waarmee de verloren gaande ruimte aan de oostkant (grens-zijde) kan worden gecompenseerd. Deze gronden zijn van de familie Ots, die willen samenwerken met de familie Haarhuis en LC Energy. Ook vanuit de directe omgeving lijkt draagvlak voor dit plan. Dit plan is hierna, in aangepaste vorm, weergegeven.



Weergave aangepast inrichtingsplan, n.a.v. overlegreactie Landkreis

Uiteindelijk is vastgesteld dat binnen het juridisch kader er geen ruimte is voor de gemeente om (na ter inzage legging) een omgevingsvergunning in afwijking van het ontwerpbesluit te verlenen, die inhoudt dat het gedeelte dat langs de grens zou vervallen er aan de noordkant aan toegevoegd zou worden (binnen die procedure). Daarom is in overleg met gemeente en provincie besloten om alleen een vergunning te verlenen voor het oorspronkelijke deel van het zonneveld (fase 1) (waarbij het plan inhoudelijk nog enigszins is aangepast), om zo voor dit deel van het zonneveld nog mee te kunnen doen aan de SDE++ ronde van 2020. Zie hierna de weergave van het inrichtingsplan voor fase 1 van het zonneveld, welke in 2020 is vergund.



Inrichtingsplan Zonneveld Veenweg fase 1

5.2 Participatieproces Zonneveld Veenweg fase II

Inmiddels is de omgevingsvergunning voor Zonneveld Veenweg I verleend (2020). Vervolgens is gestart met het verder uitwerken van Zonneveld Veenweg II.

Maatwerkgesprekken provincie Groningen

In 2021 hebben twee maatwerkgesprekken met de gemeente en de provincie plaatsgevonden, welke met name ging over de specifieke inrichting van Zonneveld Veenweg fase II. Hierbij is bijvoorbeeld besloten om de transformatoren voor Zonneveld Veenweg fase II, op dezelfde hoogte en in hetzelfde ritme te situeren als de transformatoren bij Zonneveld Fase I. Ook is afgestemd dat de stellages met panelen in fase II maximaal 1,80 meter hoog worden, met 2 meter afstand tussen de rijen, conform het gemeentelijke beleid.

Inbreng belangengroepen landschap en natuur

Verschillende belangengroepen op gebied van landschap en natuur hebben bij de vergunningverlening van Zonneveld Veenweg fase II in het algemeen (dus niet tegen dit park in het bijzonder) hun zorg uitgesproken over het ontbreken van voldoende maatregelen m.b.t. landschappelijke aankleding en het waarborgen van biodiversiteit bij zonneparken.

LC Energy onderschrijft het belang van beide zaken en heeft contact gezocht met alle belanghebbenden op het gebied van landschap en biodiversiteit en heeft nogmaals contact gezocht in maart 2021 om te komen tot een optimale inrichting qua landschap en natuur. Bij dit project wordt (naast een goede landschappelijke inpassing van het zonneveld) ingezet op aanleg en beheer van ongeveer 9,5 hectare vogelakker (fase I en fase II), wat zodanig zal worden ingericht dat het biotoop wordt geoptimaliseerd voor diverse akkervogels. Ook worden er nieuwe struweelstroken rond het zonneveld aangelegd wat een voordeel kan zijn voor geelgors en vleermuizen. Op dit moment lopen er contacten met Staatsbosbeheer, Landschapsbeheer Groningen en de Werkgroep Grauwe Kiekendief.

Bij Zonneveld Veenweg fase II hebben deze contacten er ook specifiek toe geleid dat de Werkgroep Grauwe Kiekendief een advies heeft opgesteld, wat LC Energy waar mogelijk heeft geïmplementeerd. Dit geldt met name voor de inrichting van het akkervogelgebied (fase II).



Inrichtingsplan Zonneveld Veenweg II (juli 2021)

Afstemming met omwonenden

Op 24 augustus 2021 is een derde inloopavond georganiseerd, op Camping de Barkhoorn in Sellingen. Er waren ongeveer 32 bezoekers aanwezig. Doel van deze bijeenkomst was om een update te geven van de ontwikkelingen, inclusief o.a. de uitleg over het Traktaat van Meppen, de zienswijze van Landkreis Emsland en de daartoe voorgestelde oplossing.

Er werd een presentatie gegeven van het inrichtingsplan voor Zonneveld Veenweg fase II. Hierbij is bijvoorbeeld ook de voorgestelde inrichting van het akkervogelgebied toegelicht. De gemeente heeft het beleid toegelicht en er werd een korte uitleg gegeven over de mogelijkheid tot mee-investeren door middel van de coöperatie die in oprichting is.

De reacties op de inloopavond hebben er toe geleid dat het inrichtingsplan is aangepast. Zo is het hek aan de noordkant van het zonneveld verwijderd en vervangen door een watergang (wel voldoende breed, ter beveiliging van het zonneveld). Dit voornamelijk in verband met zicht, maar ook in verband met de toegang voor wild (reeën).

Ook heeft LC Energy de direct omwonenden aangeschreven en aangeboden en “keukentafelgesprek” te voeren. Daar is geen gebruik van gemaakt. Wel heeft er e-mail contact en telefonisch contact plaatsgevonden. Het ging hierbij voornamelijk om uitleg van details. Ook is hierbij afgesproken dat de beplanting aan de westkant wordt uitgevoerd met een grotere maat planten, zodat het struweel sneller het zicht op het zonnepark belet.

Tot slot is uitgelegd dat een hek aan de westkant noodzakelijk is omdat een brede sloot alleen daar niet kan volstaan vanwege beleid van het waterschap Hunze en Aa. LC Energy heeft ook toegezegd het hek aan de westkant uit te voeren met houten palen, zodat een mooier beeld ontstaat.

Het eindresultaat ziet er uit als weergegeven op de volgende afbeelding.



Uiteindelijk Inrichtingsplan Zonneveld Veenweg II

Een akkerbouwer aan de zuidkant heeft eerder (tijdens de procedure van Zonneveld Veenweg fase I) aangegeven zich zorgen te maken over een toename van engerlingen en onkruidzaden van uit het zonneveld. Ook was er een zorg tot een beperking van toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden met betrekking tot de bouw van nieuwe akkerbouwschuren en de beschaduwing van het zonnepark. Onderling zijn er bindende afspraken gemaakt omtrent het voorkomen en eventueel vergoeden van zulke schade.

BIJLAGEN

1. Adressenlijst omwonenden

Ring 1:

straatnaam	huisnummer	huisletter	toevoeging	woonplaats	postcode
Veenweg	27			Ter Apel	9561TL
Veenweg	23			Ter Apel	9561TL
Veenweg	24			Ter Apel	9561TM
Veenweg	25			Ter Apel	9561TL
Veenweg	24	a		Ter Apel	9561TM
Veenweg	15			Sellingen	9551XT
Veenweg	19			Ter Apel	9561TL
Veenweg	21			Ter Apel	9561TL
Veenweg	23	a		Ter Apel	9561TL

Ring 2:

Straat;Huisnummer;Toevoeging;Postcode;Woonplaats								
Nieuwe Veenweg	1		9561TS	Ter Apel				
Nieuwe Veenweg	3		9561TS	Ter Apel				
Nieuwe Veenweg	5		9561TS	Ter Apel				
Nieuwe Veenweg	7		9561TS	Ter Apel				
Nieuwe Veenweg	8		9561TS	Ter Apel				
Nieuwe Veenweg	9		9561TS	Ter Apel				
Ruiten A kanaal Oost V	4		9561TJ	Ter Apel				
Nieuwe Veenweg	11		9561TS	Ter Apel				
Ruiten A kanaal Oost V	5		9561TJ	Ter Apel				
Ruiten A kanaal Oost V	6		9561TJ	Ter Apel				
Lauder Hokweg	11		9551XV	Sellingen				
Ruiten A kanaal Oost V	7		9561TJ	Ter Apel				
Ruiten A kanaal Oost V	8		9561TJ	Ter Apel				
Ruiten A kanaal Oost V	9		9561TJ	Ter Apel				
Wischluiweg	5		9551XR	Sellingen				
Lauder Hokweg	6		9551XV	Sellingen				
Lauder Hokweg	9		9551XV	Sellingen				
Lauder Hokweg	13		9551XV	Sellingen				
Veenweg	3		9551XT	Sellingen				
Veenweg	5		9551XT	Sellingen				
Veenweg	11		9551XT	Sellingen				
Veenweg	13		9551XT	Sellingen				
Veenweg	28		9561TM	Ter Apel				
Veenweg	29		9561TL	Ter Apel				
Veenweg	31		9561TL	Ter Apel				
Veenweg	35		9561TL	Ter Apel				

Veenweg	36		9561TM	Ter Apel
Veenweg	38		9561TM	Ter Apel
Veenweg	40		9561TM	Ter Apel
Veenweg	41		9561TL	Ter Apel
Wessingtange	1	a	9551XW	Sellingen
Wessingtange	1		9551XW	Sellingen
Wessingtange	2	a	9551XW	Sellingen
Wessingtange	2		9551XW	Sellingen
Wessingtange	3	a	9551XW	Sellingen
Wessingtange	4		9551XW	Sellingen
Veenweg	26		9561TM	Ter Apel
Wessingtange	5		9551XW	Sellingen
Wessingtange	6		9551XW	Sellingen
Wessingtange	7		9551XW	Sellingen
Wessingtange	8		9551XW	Sellingen
Wessingtange	9		9551XW	Sellingen
Wessingtange	10		9551XW	Sellingen
Wessingtange	11		9551XW	Sellingen



Legenda

Ringverdeling

- Ring 1
- Ring 2
- Perceel Haarhuis

2. Verzonden brief aan Duitse omwonenden

Sehr geehrte Damen und Herren,

Datum: 15. Oktober 2019
Betreff: Solarpark

Sehr geehrte Damen und Herren,

gerne möchten wir, die Familie Haarhuis zusammen mit der LC Energy einen Solarpark auf unserem Grundstück am Veenweg 23 in Ter Apel errichten. Dieses Grundstück hat eine Fläche von ungefähr 30 Hektar. Das Ziel der Gemeinde Westerwolde ist es bis zum Jahr 2035 energieautark bzw. unabhängig zu sein. Mit einem Solarpark auf unserem Grundstück würden wir einen wichtige Beitrag leisten, um diese Ziel zu erreichen.

In dem vorläufigen Entwurf ist es geplant, dass man das Grundstück durch die Bepflanzung im Osten wenig sieht. Außerdem planen wir die Sicht auf der Nord- und Westseite durch weitere bepflanzte Wälle zu begrenzen.

Wir möchten Sie gerne über unsere Pläne informieren und dies nicht unbesprochen durchführen. Wenn Sie Fragen oder Anmerkungen zu dem Entwurf haben, dann können Sie sich gerne an Rob Haarhuis unter der Telefonnummer 0031 6 14 36 26 00 melden.

Mit freundlichen Grüßen,
Familie Haarhuis
und
Georg van den Berg und Nynke Bollen von LC Energy



Zeichnung von dem geplanten Solarpark, den wir gerne errichten würden.