



Zaaknummer:
Z/20/120600/D-328213

ONTWERPBESCHIKKING BESLUIT HOGERE WAARDE
INGEVOLGE DE WET GELUIDHINDER

voor: nieuwbouw van een woning

verleend aan:

locatie: Lageweg 30a te Wedde

Zaaknummer: Z/20/120600 (Z/20/117969)

LOS-nummer: Z2020-00009877

Bezoekadres

Gemeentehuis Sellingen, Dorpsstraat 1, 9551 AB Sellingen
Gemeentehuis Wedde, Hoofdweg 2, 9698 AE Wedde

Telefoon

(0599) 32 02 20

Postadres

Gemeente Westerwolde
Postbus 14, 9550 AA Sellingen

E-mail & website

gemeente@westerwolde.nl
www.westerwolde.nl

INHOUDSOPGAVE

Aanleiding.....	3
Wettelijk Kader (Wet geluidhinder).....	3
Procedure	3
OVERWEGINGEN	4
Situatie	4
Akoestisch onderzoek	4
Maatregelen	4
Verlaging verkeersintensiteiten	4
Verlaging snelheid	4
Stil asfalt	4
Aanleg wal of scherm.....	5
Vergroting afstand tot de weg.....	5
Situering	5
Combinatie van maatregelen.....	5
Bouwkundige maatregelen.....	5
Conclusie	5
Cumulatie.....	5
Kadastrale registratie.....	5
Vast te stellen hogere waarde.....	6
ONTWERP-BESLUITEN:.....	7
1.1 Ondertekening.....	7
1.2 Zienswijzen	7

Aanleiding

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde is voornemens om de bouw van een woning mogelijk te maken aan de Lageweg 30a in Wedde. Hiervoor is een afwijking van de bestemming noodzakelijk. Dit vindt plaats door gebruikmaking van de mogelijkheid als bedoeld in artikel 2.12 lid 1, sub a, onder 3^e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo). Het plan is geprojecteerd binnen de geluidzone van twee wegen, namelijk de Provincialeweg N368 en de Lageweg N973 te Wedde. Gebleken is dat de geluidbelasting hoger is dan de geldende voorkeursgrenswaarde van 48 dB op de gevel van deze geprojecteerde woning. Om het plan mogelijk te maken is het vaststellen van een hogere waarde geluid in de zin van de Wet geluidhinder (Wgh) noodzakelijk.

Wettelijk Kader (Wet geluidhinder)

De Wet geluidhinder (hierna Wgh) en het Besluit geluidhinder (hierna Bgh) geven een regeling voor de toegestane geluidsbelasting door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Dit is de voorkeurswaarde. Als in bijzondere omstandigheden niet aan de voorkeurswaarde kan worden voldaan, is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde geluid.

Deze hogere waarde mag niet hoger zijn dan het in de Wgh, respectievelijk Bgh vastgestelde maximum.

Op grond van artikel 82 Wgh is de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel, vanwege de weg, 48 dB (de voorkeurswaarde).

Artikel 83 Wgh bepaalt dat een hogere geluidswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan:

- voor woningen in buitenstedelijk gebied 53 dB
- voor woningen in stedelijk gebied 63 dB langs bestaande wegen.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen (art. 110a lid 1 Wgh).

De hogere waarde wordt alleen verleend na beoordeling van bron- en overdrachtsmaatregelen gericht op het terugdringen van de geluidbelasting. Artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting slechts plaatsvindt indien geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. Voor de hogere waarde moet dan beoordeeld worden in hoeverre er maatregelen bij de ontvanger getroffen moeten worden om de geluidbelasting zoveel mogelijk te beperken. De verblijfsruimten van de woning moeten te allen tijde voldoen aan het wettelijk vastgestelde binnenniveau van 33 dB volgens het Bouwbesluit 2012 (art. 3.3 BB2012). De woning moet beschikken over voldoende geluidisolatie om een goed leefklimaat te kunnen garanderen.

Het bouwplan van de woning moet aan het Bouwbesluit 2012 voldoen. Bij de berekening van de noodzakelijke geluidisolatie van de woning mag geen gebruik gemaakt worden van de correctie voor "stiller verkeer" als bedoeld in artikel 110g Wgh jo artikel 3.4 Reken- en meetvoorschriften geluid 2012.

Procedure

Voor onze besluitvorming hebben wij de voorgeschreven procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd. Het ontwerpbesluit voor de hogere waarde geluid zal tegelijkertijd met de ontwerp-omgevingsvergunning voor het bouwplan ter inzage worden gelegd.

OVERWEGINGEN

Situatie

De Provincialeweg N368 ligt in het buitengebied en heeft een zone van 250 meter en de Lageweg (binnen stedelijk gebied) een zone van 200 meter. De geprojecteerde woning ligt op een afstand van ca. 10 meter van de Lageweg en ca. 245 meter van de Provinciale weg. Dit is binnen de zone van deze beide wegen.

De woning wordt gebouwd binnen de bebouwde kom van Wedde, waardoor sprake is van binnenstedelijk gebied. Omdat de woning niet past binnen het vigerende bestemmingsplan is er sprake van een nieuwe situatie. Voor dergelijke situaties kan op grond van artikel 83 lid 2 Wgh een hogere waarde van maximaal 63 dB vastgesteld worden.

Akoestisch onderzoek

Ten behoeve van het plan is, in opdracht van Roobeek Advies, door Geluidmeesters een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting vanwege wegverkeer. Uit het rapport "Akoestisch onderzoek verkeerslawaaai nieuwbouw Lageweg tussen 30 en 32 te Wedde", 22 oktober 2020, kenmerk: projectnummer 0009-W-20-R, blijkt dat het geluidniveau op de gevels als gevolg van het verkeer op de Lageweg ten hoogste $L_{den} = 52$ dB en Provincialeweg ten hoogste $L_{den} = 40$ dB bedraagt. Dit is inclusief een correctie voor "stiller verkeer" toegepast overeenkomstig artikel 110g jo artikel 3.4 Reken- en meetvoorschriften geluid 2012 van respectievelijk 5 dB (voor wegen met een toegestane rijsnelheid < 70 km/uur zoals de Lageweg) en 2 dB (voor wegen met een toegestane snelheid van 70 km/uur of meer zoals de Provincialeweg). De gevelbelasting als gevolg van de Lageweg ligt 4 dB boven de voorkeurswaarde van 48 dB als bedoeld in artikel 82 Wgh. De geluidbelasting vanwege de Provincialeweg overschrijdt de voorkeurswaarde van 48 dB niet.

Maatregelen

Het verlenen van een hogere waarde is alleen mogelijk als maatregelen die gericht zijn op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zijn of op bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Hieronder is afgewogen of het haalbaar is om het geluidniveau te verlagen door het nemen van maatregelen:

- Verlaging verkeersintensiteiten (Bronmaatregel);
- Verlaging maximale snelheid (Bronmaatregel);
- Aanbrengen stil asfalt (Bronmaatregel);
- Aanleg van een geluidwal of scherm (Overdrachtmaatregel);
- Vergroten van de afstand van de woning tot de Lageweg (Overdrachtmaatregel);
- Combinatie van maatregelen.

Verlaging verkeersintensiteiten

Een verlaging van de verkeersintensiteiten past niet bij de verkeerskundige functie van de Lageweg en is om die reden niet reëel. Beperking van het verkeer zal waarschijnlijk ook leiden tot ongewenste effecten op andere wegen. Dit is niet wenselijk uit verkeerskundig oogpunt.

Verlaging snelheid

Door het verlagen van de toegestane snelheid op de Lageweg tot maximaal 30 km per uur neemt het geluid van deze weg af. Er is dan ook geen sprake meer van een gezonde weg, zodat de geluidnormen niet meer gelden (art. 74 lid 2 Wgh). De maximale rijsnelheid op de Lageweg is 50 km per uur. Het betreft een lokale verbindingsweg waarbij een lagere snelheid niet wenselijk is vanuit verkeerskundig oogpunt.

Stil asfalt

Door stil asfalt (ZOAB) aan te brengen vermindert het geluid van de wegen met enkele dB's. Stil asfalt is onvoldoende om aan de voorkeurswaarde te voldoen. Bovendien zijn de investeringen voor het toepassen van ZOAB zo hoog dat het voor een enkele woning niet rendabel geacht wordt.

Aanleg wal of scherm

Door het plaatsen van een scherm of wal kan technisch gezien het geluidsniveau verminderen tot onder de voorkeurswaarde. Wil het scherm effectief zijn dan is de hoogte tenminste 2 meter, afhankelijk van de exacte situering. Een lager scherm is weinig effectief.

Uit oogpunt van uitzicht, ruimtelijke kwaliteit en verbinding met de weg is het niet wenselijk een geluidsscherm te plaatsen tussen de weg en de woning. Ook zal het scherm openingen moeten bevatten om de kavel te bereiken. Daarnaast zijn de kosten van een dergelijke maatregel onevenredig hoog in verhouding tot de bouw van deze enkele woning.

Vergroting afstand tot de weg

Door de woning op grotere afstand van de weg te projecteren vermindert het geluidniveau. De woning is op een afstand van circa 10 meter van de Lageweg geprojecteerd, vergelijkbaar met de naastgelegen woningen. Een verdere afstandsvergroting ten opzichte van de Lageweg is vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk.

Situering

De woning is zodanig gesitueerd dat er tenminste één gevel niet belast wordt door het geluid van de weg. Deze "geluidluwe" gevel wordt ook niet door een andere geluidsbron belast.

Combinatie van maatregelen

Een combinatie van de hiervoor genoemde maatregelen zal binnen wat redelijkerwijs mogelijk is, niet leiden tot het verlagen van het geluidniveau tot onder de voorkeurswaarde van 48 dB.

Bouwkundige maatregelen

Voor de geprojecteerde woning is een omgevingsvergunning voor het bouwen aangevraagd. Bij de toetsing van de aanvraag dient ook beoordeeld te worden op welke wijze het binnenniveau van 33 dB zal worden gewaarborgd. Daarom zal bij de aanvraag een akoestisch onderzoek ingediend moeten worden waaruit blijkt dat de geluidisolatie voldoende hoog zal zijn. Uitgangspunt hiervoor is de berekende geluidbelasting van 57 dB (excl. aftrek artikel 110g Wgh) op zowel de voor- als zijgevel.

Conclusie

Wij concluderen dat er redelijkerwijs geen maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting op de gevel van de woning terug te brengen tot de voorkeurswaarde van 48 dB. Daarom is het nodig dat voor de woning een hogere grenswaarde vast te stellen voor het geluid afkomstig van de Lageweg te Wedde. Door het treffen van bouwkundige maatregelen dient een aanvaardbaar woon-en leefklimaat te worden gegarandeerd.

Cumulatie

Het plan ligt binnen de zone van twee wegen. Om die reden dient ook de cumulatie van geluid bepaald te worden als bedoeld in artikel 110f Wgh. Er is alleen sprake van cumulatie indien de ten hoogste toelaatbare waarde van meerdere bronnen (wegen) wordt overschreden. In dit geval wordt de overschrijding op gevel steeds veroorzaakt door één van de wegen en is cumulatie niet aan de orde.

De nieuw te bouwen woning is niet gelegen binnen zones van spoorwegen of industrie, er is daarom geen sprake van cumulatie vanwege rail- en industrielawaai. In dit geval betreft de hogere waarde alleen wegverkeerslawaai.

Kadastrale registratie

Conform artikel 110i van de Wgh dient het bevoegd gezag de toegekende hogere grenswaarde in te laten schrijven in het Kadaster. Deze registratieplicht komt overeen met de registratieplicht die voortvloeit uit de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB), op grond waarvan uiteindelijk van alle beperkingen die voortvloeien uit publiekrechtelijke besluiten kan worden kennisgenomen door raadpleging van het Kadaster. Van het definitieve besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde zal een afschrift aan het Kadaster beschikbaar worden gesteld.

Vast te stellen hogere waarde

Wij hebben de volgende argumenten om een hogere grenswaarde vast te stellen:

1. Maatregelen om het geluidniveau op de gevel terug te brengen tot de voorkeurswaarde zijn onvoldoende doeltreffend of stuiten op overwegende bezwaren vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard;
2. Het geluidniveau van de Lageweg de gevel van de nieuw te bouwen woning ligt onder de maximale hogere waarde van 63 dB die wij kunnen vaststellen;
3. De woning heeft een geluidluwe gevel;
4. Door geluidwerende voorzieningen kan ervoor gezorgd dat het geluidniveau in de geluidgevoelige ruimten van de woning ten hoogste 33 dB zal bedragen. Deze te nemen maatregelen dienen bij de aanvraag om een omgevingsvergunning inzichtelijk te worden gemaakt.

Wij zijn van plan op dit verzoek een positief besluit te nemen.

Burgemeester en wethouders van Westerwolde, gelet op de betreffende artikelen van de Wet geluidhinder.

Burgemeester en wethouders van Westerwolde, gelet op de betreffende artikelen van de Wet geluidhinder;

ONTWERP-BESLUITEN:

1. de volgende hogere grenswaarde voor geluid vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai:

Geluidsgevoelig object:			Geluidsbron	Vastgestelde hogere waarde in dB t/m maximaal*
Gesitueerd aan:	Aantal	Kadastrale aanduiding		
Lageweg 30a** te Wedde	1	Wedde K 747	Lageweg	52

*De hogere grenswaarde is inclusief de aftrek op grond van artikel 110 g van de Wet geluidhinder j° Artikel 3.4 lid 2 RMV 2012

** Adres is onder voorbehoud van huisnummerbesluit.

2. in het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen de gegevens ter registratie aan te bieden aan het Kadaster (afschrift definitief besluit).
3. dat een afschrift van deze beschikking onder aantekening van de datum van verzending moet worden gestuurd naar:
 - a. de verzoeker.

1.1 Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

1.2 Zienswijzen

Gedurende de termijn van de terinzagelegging, kunnen belanghebbenden hun zienswijze over het ontwerpbesluit hogere geluidsgrenswaarde, bij voorkeur schriftelijk, naar voren brengen. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde. Voor het mondeling indienen van een zienswijze dient een afspraak te worden gemaakt.