



Zaak en documentnummer : Z/19/086430/DV.20-209

Raadsvoorstel

Datum collegevergadering: 10 maart 2020

Datum raadsvergadering: 28 april 2020

Portefeuillehouder: wethouder B.Huizing

Volgnummer : 5

Omschrijving bijlagen: Ruimtelijke onderbouwing
Ingekomen reacties en zienswijzen
Reactienota

Onderwerp: Verklaring van geen bedenkingen t.b.v. de realisering van een zonnepark tussen de Beetserweg en de Beetserwijk (zuidplas Sellingerbeetse) te Sellingen.

Besluit

1. In te stemmen met de overwegingen en conclusies zoals die zijn opgenomen in de bij dit voorstel behorende reactienota en de ingediende zienswijzen niet gegrond te verklaren.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht voor het afwijken van het bestemmingsplan "Buitengebied 2009 van de gemeente Vlagtwedde" ten behoeve van het realiseren van een zonnepark tussen de Beetserweg en de Beetserwijk (zuidplas Sellingerbeetse).

Samenvatting

Er is een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend door GroenLeven BV te Heerenveen, voor het realiseren van een zonnepark op een perceel tussen de Beetserweg en de Beetserwijk (zuidplas Sellingerbeetse) te Sellingen.

Vergunningverlening is slechts mogelijk met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In dat kader is op grond van het bepaalde in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist.

Aanvraag:

Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de volgende activiteiten:

1. Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, sub a Wabo);
2. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet (artikel 2.1, eerste lid, sub c Wabo).

GroenLeven is voornemens een zonnepark uit te voeren als drijvend zonnepark op het perceel dat nu de plas van de voormalige zandwinning vormt. Het park krijgt een omvang van ca. 25 ha. Voor meer informatie verwijzen wij u naar de bij dit raadsvoorstel behorende bijlagen.

Relatie met beleid en eerder genomen besluit

Strijdigheid bestemmingsplan:

Het te gebruiken perceel ligt in het gebied van het bestemmingsplan Buitengebied 2009 van de gemeente Vlagtwedde. Op de percelen waarop het project is aangevraagd rust de bestemming "Water". De realisering van het zonnepark is in strijd met deze bestemming. De strijdigheid met het bestemmingsplan kan middels toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo worden opgeheven.

Gemeentelijk beleid:

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van zonneparken is neergelegd in de "Beleidsnotitie Zonneparken en kleine windmolens". In deze beleidsnotitie is een stappenplan opgenomen waarin als eerste de haalbaarheid en wenselijkheid van het park wordt onderzocht. Daarna dient de maatwerkmethode te worden toegepast om tot een landschappelijk inpassingsplan en een participatieplan te komen. Voor het plan van GroenLeven is het vastgestelde stappenplan doorlopen met als resultaat dat er nu verzoek om omgevingsvergunning kan worden ingediend.

Door uw raad is op 22 februari 2020 een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven. Dit ontwerpbesluit is met ingang van 25 februari jl. ter inzage gelegd.

Provinciaal beleid:

De provincie Groningen heeft regels over de mogelijkheid tot het realiseren van zonneparken opgenomen in de Omgevingsverordening provincie Groningen. Ten aanzien van initiatieven als hier aan de orde is bepaald dat bij omgevingsvergunning voor een periode van maximaal 30 jaar kan worden afgeweken van het bestemmingsplan op door Gedeputeerde Staten, op basis van een gemeentelijke, integrale visie aangewezen locaties.

Door het college van Gedeputeerde Staten is de locatie conform de Omgevingsverordening aangewezen voor een zonnepark.

Motivering

Het plan is gepresenteerd in combinatie met de verplaatsing van de klasseerinstallatie van Kremer Zand. Het verwijderen van deze installatie uit het gebied zorgt er voor dat de afvoer van zand niet meer per as zal plaatsvinden, waardoor het vrachtverkeer door o.a. Sellingerbeetse en Kopstukken komt te vervallen.

Onderdeel van het vastgestelde beleid is dat er duidelijkheid moet zijn ten aanzien van de participatie. Met GroenLeven is overeenstemming bereikt over een vaststellingsovereenkomst waarin o.a. afspraken zijn vastgelegd met betrekking tot een (niet verplichte) bijdrage, die hetzij besteed wordt voor nog nader in een participatieovereenkomst vast te leggen voorzieningen/maatregelen, hetzij wordt gestort in een nog in te stellen gebiedsfonds.

Daarmee is verzekerd dat een belangrijk deel van de inkomsten, conform het klimaatakkoord, ten goede komt aan lokale gemeenschap. In de overeenkomst zijn ook, in aanvulling op de publiekrechtelijke mogelijkheden, afspraken opgenomen ten aanzien van het opruimen van het park na afloop van de vergunningprocedure.

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing overgelegd. Ten behoeve van het project zijn de benodigde onderzoeken uitgevoerd. Ten tijde van uw besluit omtrent de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, was een bijstelling van de Natuurtoets in verband met meer recente informatie over de populatie van in het gebied voorkomende toendrarietganzen nog in bewerking. Deze Natuurtoets is geactualiseerd en leidt niet tot een andere conclusie.

Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt in voldoende mate, dat er geen bezwaren van ruimtelijke, landschappelijke of milieutechnische aard zijn die zich tegen het project verzetten. Op basis van de overlegde stukken wordt geconcludeerd dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Aan uw raad is toegezegd dat de rond de eerdere beslissing ingekomen petitie en brieven nog bij het definitieve besluit aan de orde zouden worden gesteld. Ook zijn er tijdens de periode van ter inzagelegging reacties en zienswijzen binnengekomen. Tevens is het van belang om bij de besluitvorming expliciet na te gaan hoe de voorliggende plannen zich verhouden met de eerder genomen besluisdocumenten.

In de bij dit voorstel behorende reactienota zijn alle hiervoor genoemde thema's verwerkt. Ook de reeds beschikbare en de tijdens de procedure door middel van zienswijzen binnengekomen informatie, geven geen aanleiding om op het eerder besluit terug te komen en leidt tot geen andere conclusie dan dat de plannen in overeenstemming zijn met een goede ruimtelijke ordening.

In verband met mogelijke juridische procedures wordt gevraagd in te stemmen met de overwegingen en conclusies die zijn opgenomen in de reactienota en de zienswijzen niet gegrond te verklaren, zodat die reactienota deel worden van uw besluit.

Kanttekening:

De verklaring van geen bedenkingen heeft ten aanzien van het deel waarvan besluitvorming aan uw raad toekomt uitsluitend betrekking op de activiteit "strijdigheid met het bestemmingsplan". De verklaring kan daarom op grond van artikel 2.27 lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening jo. artikel 6.5 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Financiën

De plannen worden volledig op kosten van de GroenLeven BV uitgevoerd. Met GroenLeven is een planschadeovereenkomst afgesloten.

Aanpak / uitvoering

De verklaring van geen bedenkingen van de raad vormt de juridische basis voor ons college om een omgevingsvergunning af te geven. Tegen dit besluit en de verklaring van geen bedenkingen kan beroep worden ingesteld bij de Rechtbank en vervolgens bestaat de mogelijkheid van hoger beroep van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Wedde, 10 maart 2020

Het college van burgemeester en wethouders van Westerwolde,

H. Scheper,
gemeentesecretaris

J.W. Velema,
burgemeester

No. 5.

De raad van de gemeente Westerwolde;

op voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 10 maart 2020, no. Z/19/086430/DV.20-209, afdeling Ruimte;

besluit:

1. In te stemmen met de overwegingen en conclusies zoals die zijn opgenomen in de bij dit voorstel behorende reactienota en de ingediende zienswijzen niet gegrond te verklaren.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor het afwijken van het bestemmingsplan "Buitengebied 2009 van de gemeente Vlagtwedde" ten behoeve van het realiseren van een zonnepark tussen de Beetserweg en de Beetserwijk (zuidplas Sellingerbeetse).

Aldus besloten in de openbare vergadering van 28 april 2020.

De raad voornoemd,

raadsgriffier

voorzitter

