



Zaaknummer:

ZA.17-42988/DN.17-10277

OMGEVINGSVERGUNNING

Project Beekherstel Renneborg - Ter Walslage

Zaaknummer 42988

Aanhef

Op 8 februari 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Prolander, Postbus 50040, 9400 LA Assen.

Verzocht wordt om vergunning om een aantal (bouw- en aanleg)activiteiten uit te voeren ten behoeve van de realisering van het Beekherstel Renneborg - Ter Walslage in de gemeente Vlagtwedde.

De gronden waarop de maatregelen worden getroffen zijn alle gelegen in het gebied waarvoor het bestemmingsplan Buitengebied 2009 van de gemeente Vlagtwedde geldt. De gronden die zijn betrokken bij de herinrichting zijn bestemd voor "Agrarisch 1", "Agrarisch 2", "Bos", "Natuur", "Water", "Verkeer", "Bedrijf-Agrarisch aanverwant", "Waarde Archeologie" en "Waarde Cultuur landschappelijk en/of archeologisch verwachtingsgebied"

Gronden met de bestemming "Agrarisch - 1" (art. 3) zijn - voor zover in dit kader van belang- bestemd voor het agrarisch gebruik als ook voor:

- het beschermen van de gronden tegen de fysische bodemaantasting, ter plaatse van de aanduiding "Milieuzone fysische bodemaantasting";
- het beschermen van de drinkwaterwinning, de drinkwaterproductie, de drinkwaterdistributie, ter plaatse van de aanduiding "Milieuzone grondwaterbeschermingsgebied";
- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van het open landschap;
- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van houtwallen en houtsingels;
- doeleinden van natuurontwikkeling en agrarisch natuurbeheer;
- openbare nutsvoorzieningen;
- extensief dagrecreatief medegebruik;
- infrastructurele voorzieningen;
- waterhuishoudkundige voorzieningen.

Bezoekadres

Gemeentehuis Sellinger, Dorpsstraat 1, 9551 AB Sellinger
Gemeentehuis Wedde, Hoofdweg 2, 9698 AE Wedde

Telefoon

(0599) 32 02 20

Postadres

Gemeente Westerwolde
Postbus 14, 9550 AA Sellinger

E-mail & website

gemeente@westerwolde.nl
www.westerwolde.nl

Gronden met de bestemming “Agrarisch – 2” (art. 4) zijn –voor zover in dit kader van belang– bestemd voor het agrarisch gebruik alsook voor:

- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van het esdorpenlandschap;
- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van houtwallen en houtsingels;
- doeleinden van natuurontwikkeling en agrarisch natuurbeheer, waaronder waterberging;
- het beschermen van de gronden tegen de fysische bodemaantasting, ter plaatse van de aanduiding “Milieuzone fysische bodemaantasting”;
- het beschermen van de drinkwaterwinning, de drinkwaterproductie, de drinkwaterdistributie, ter plaatse van de aanduiding “Milieuzone grondwaterbeschermingsgebied”;
- extensief recreatief medegebruik;
- infrastructurele voorzieningen;
- waterhuishoudkundige voorzieningen.

Gronden met de bestemming “Bos” (art.5) zijn –voor zover in dit kader van belang– bestemd voor:

- bosbeheer en houtproductie

alsmede voor:

- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke waarden van de bosgebieden

met daaraan ondergeschikt:

- het extensief agrarisch medegebruik;
- het extensief dagrecreatief en educatief medegebruik;
- waterhuishoudkundige voorzieningen

waaronder:

- waterberging, en sloten, poelen, beken en daarmee gelijk te stellen water.

Gronden met de bestemming “Natuur” (art. 6) zijn –voor zover in dit kader van belang– bestemd voor:

- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden,

waaronder:

- waterhuishoudkundige doeleinden;
- waterberging, sloten, poelen, beken en daarmee gelijk te stellen wateren;

met daaraan ondergeschikt:

- het extensief agrarisch medegebruik;
- het extensief dagrecreatief en educatief medegebruik;
- infrastructurele voorzieningen

Gronden met de bestemming “Water” (art. 7) zijn -voor zover in dit kader van belang- bestemd voor:

- kanalen, beken, sloten, vaarten, plassen, en daarmee gelijk te stellen waterlopen en -partijen ten behoeve van de wateraanvoer en -afvoer;
- de waterberging;
- het behoud van landschappelijke waarden;
- de recreatievaart;
- kaden, dijken en oeverstroken;
- het behoud van de landschappelijke en natuurlijke waarden daarvan;
- bruggen, dammen en duikers;
- paden;
- recreatief medegebruik van het water en de oevers.

Gronden met de bestemming “Bedrijf - Agrarisch aanverwant” (art. 9) zijn -voor zover in dit kader van belang- bestemd voor:

- bedrijfsgebouwen

waaronder:

- overkappingen, ten behoeve van agrarisch aanverwante bedrijven;
- met daaraan ondergeschikt ;
- wegen, paden en water.

Gronden met de bestemming “Verkeer” (art. 25) zijn - voor zover in dit kader van belang - bestemd voor:

- wegen;
- bruggen;
- dammen en/of duikers

Gronden met de (dubbel)bestemming “Waarde - Archeologie” (art. 32) zijn mede bestemd voor:

- het herstel en behoud van archeologische waarden.

Gronden met de (dubbel)bestemming “Waarde - Cultuurlandschappelijk en/of archeologisch verwachtingsgebied” (art. 34) zijn mede bestemd voor:

- het beschermen en veiligstellen van de cultuurlandschappelijke waarden en/of archeologische verwachtingswaarden

De omgevingsvergunning wordt gevraagd voor de volgende activiteit:

1. Het uitvoeren van diverse werken, geen bouwwerkzaamheden zijnde, en werkzaamheden ten behoeve van de realisering van het Beekherstel Renneborg - Ter Walslage voor zover daaromtrent in het bestemmingsplan Buitengebied 2009 (zoals nadien bij besluit van 22 oktober 2015 gewijzigd) van de gemeente Vlagtwedde is bepaald dat daarvoor een omgevingsvergunning (voorheen: aanlegvergunning) is benodigd;

2. Voor de afwijking van het bestemmingsplan Buitengebied 2009 waar het gaat om het aanleggen van een nieuw tracé voor de Ruiten Aa waarbij gedeelten van de bestaande beek met de bestemming “Water” worden gedempt en nieuwe gedeelten met de bestemming “Water” worden aangelegd binnen de diverse genoemde bestemmingen;
3. Het aanleggen van paden voor zover die niet in overeenstemming zijn met de gebruiksregels genoemd in art. 4.5 onder c en niet voldoen aan het gestelde in de toetsingsbijlage van het bestemmingsplan onder 1.9.1.
4. Het roeren van de gronden die zijn gelegen in het gebied met de aanduiding “Milieuzone fysische bodemaantasting” tot een diepte van meer dan 2 m onder het maaiveld c.q. het uitvoeren van werken op of in de bodem waarbij ingrepen worden verricht die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten;
5. Het roeren van de gronden die zijn gelegen in gebieden met de aanduiding “Milieuzone grondwaterbeschermingsgebied” tot een diepte van meer dan 2 m onder het maaiveld c.q. het uitvoeren van werken op of in de bodem waarbij ingrepen worden verricht die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten;
6. Het realiseren van diverse duikerkruisingen/bruggen (artikel 2.1, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht);
7. Het vellen van houtopstanden voor zover die vallen onder het kapverbod als bedoeld in artikel 2 van de Kapverordening van de gemeente Vlagtwedde.

De activiteiten worden in een zodanige samenhang uitgevoerd dat er sprake is van een onlosmakelijke verbondenheid.

Wettelijk kader:

Met toepassing van artikel 2.1 van de Wabo en de artikelen 3.7.1, 4.7.1, 5.4.1, 6.5.1, 7.3, 25.2, 32.5 en 34.3 van het bestemmingsplan “Buitengebied 2009” kan voor het merendeel van de herinrichtingswerkzaamheden een omgevingsvergunning worden verleend.

Voor wat betreft met name het wijzigen van het beloop van de Ruiten Aa, het dempen van gedeelten van de huidige beek, het plegen van ingrepen in de bodem tot een grotere diepte dan 2 meter, het uitvoeren van werkzaamheden binnen de gebieden als bedoeld in de artikelen 32 en 34 waarbij niet exact voldaan wordt aan de toetsingscriteria. Daarvoor kan vergunning worden verleend met toepassing van artikel 2.1, lid 1, sub c, Wabo, met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3°, Wabo.

Op grond van artikel 2 van de Kapverordening kan vergunning worden verleend voor het vellen van houtopstanden voor zover die niet vallen onder de werking van het bestemmingsplan Buitengebied 2009 en de Wet natuurbescherming

Procedure:

De ontwerp omgevingsvergunning heeft met ingang van 31 maart tot en met 11 mei 2017 ter inzage gelegen. Van de ter inzagelegging is vooraf mededeling gedaan middels een publicatie in de Staatscourant, de Ter Apeler Courant en op de gemeentelijke website.

Met betrekking tot de ontwerpvergunning zijn 4 zienswijzen ingediend. Eén daarvan is na afloop van de ter inzagelegging ingediend en derhalve niet ontvankelijk. Eén zienswijze is, na het bereiken van overeenstemming met aanvrager over compenserende maatregelen, ingetrokken. Met verwijzing naar de bij dit besluit behorende reactie op de zienswijzen wordt geconcludeerd dat de resterende bezwaren niet gegrond zijn.

Besluit:

- A. De ingediende zienswijzen, conform het gestelde in de reactie op de zienswijzen, niet-ontvankelijk dan wel ongegrond te verklaren.
- B. Conform het ingediende verzoek een omgevingsvergunning te verlenen om de daarin genoemde (aanleg en bouw)activiteiten uit te voeren ten behoeve van de realisering van het project Beekherstel Renneborg- Ter Walslage zoals weergegeven in de bij dit besluit behorende bijlagen en (situatie)tekeningen.
Aan deze vergunning zijn de voorwaarden verbonden dat:
 1. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd op een wijze zoals die in de bij dit besluit behorende bijlagen zijn omschreven en aangegeven;
 2. Met de werkzaamheden die verband houden met de realisering van de bruggen en duikers zoals die zijn opgenomen in de bijlagen "Bruggen bodemvallen" en "Duikerkruisingen" mag niet worden begonnen voordat de bestektekeningen en de constructieberekeningen door of namens de vergunningverlener zijn goedgekeurd.
 3. De werkzaamheden dienen worden begeleid door een deskundige op het terrein van archeologische monumentenzorg zoals dat is aangegeven in het bij de vergunning behorende plan van aanpak. Daarbij dient er zorg voor te worden gedragen dat tijdens de uitvoeringswerkzaamheden afdoende veldonderzoek wordt verricht waarvan conform de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie verslag wordt gedaan.
- C. Een omgevingsvergunning te verlenen voor het vellen van houtopstanden als bedoeld in de Kapverordening van gemeente Vlagtwedde.
Aan deze (kap)vergunning is de volgende voorwaarde verbonden:
 1. Er mag totdat de omgevingsvergunning voor het kappen van de houtopstanden onherroepelijk is geworden geen gebruik gemaakt worden van de vergunning, tenzij is beslist op een verzoek om voorlopige voorziening of beslist is op het beroep van derden en geen verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan.

Onderdeel van het besluit vormen:
de aanvraag met bijlagen.

Procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen. Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden ingesteld bij de Rechtbank. Het instellen van beroep schorst de werking van het besluit niet. Hebben belanghebbenden er belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

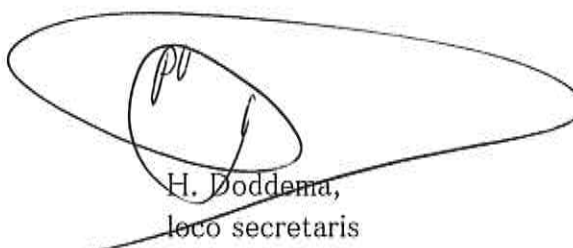
Ondertekening

Sellingen, 8 mei 2018.

Het college van Burgemeester en Wethouders van Westerwolde,



mr. L.J. Klaassen,
burgemeester



H. Doddema,
loco secretaris

Bijlage overwegingen behorende bij de omgevingsvergunning verleend op april 2017 aan Prolander, Postbus 50040, 9400 LA Assen, om een aantal (aanleg- en bouw)activiteiten uit te voeren ten behoeve van de realisering van het project Beekherstel Renneborg - Ter Walslage.

Overwegingen

Activiteiten

De activiteiten hebben betrekking op onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die verband houden met het herstel van het oude beloop van de Ruiten Aa, het dempen van gedeelten van de bestaande beek, de herinrichting van de aan de beek grenzende gebieden, het realiseren van bruggen en duikerkruisingen en enkele aanpassingen ten behoeve van de waterhuishouding zoals aangegeven in de bij het besluit behorende bijlagen.

Beleid

De gronden waarop de maatregelen worden getroffen zijn alle gelegen in het gebied waarvoor geldt het bestemmingsplan Buitengebied 2009 van de gemeente Vlagtwedde. De te herinrichten gronden zijn bestemd voor "Agrarisch 1", "Agrarisch 2", "Bos", "Natuur", "Water", "Verkeer", "Bedrijf-Agrarisch aanverwant", "Waarde Archeologie" en "Waarde Cultuur landschappelijk en/of archeologisch verwachtingsgebied"

Gronden met de bestemming "Agrarisch - 1" (art. 3) zijn - voor zover in dit kader van belang- bestemd voor het agrarisch gebruik als ook voor:

- het beschermen van de gronden tegen de fysische bodemaantasting, ter plaatse van de aanduiding "Milieuzone fysische bodemaantasting";
- het beschermen van de drinkwaterwinning, de drinkwaterproductie, de drinkwaterdistributie, ter plaatse van de aanduiding "Milieuzone grondwaterbeschermingsgebied";
- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van het open landschap;
- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van houtwallen en houtsingels;
- doeleinden van natuurontwikkeling en agrarisch natuurbeheer;
- openbare nutsvoorzieningen;
- extensief dagrecreatief medegebruik;
- infrastructurele voorzieningen;
- waterhuishoudkundige voorzieningen.

Gronden met de bestemming "Agrarisch - 2" (art. 4) zijn -voor zover in dit kader van belang- bestemd voor het agrarisch gebruik alsook voor:

- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van het esdorpenlandschap;
- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van houtwallen en houtsingels;

- doeleinden van natuurontwikkeling en agrarisch natuurbeheer, waaronder waterberging;
- het beschermen van de gronden tegen de fysische bodemaantasting, ter plaatse van de aanduiding “Milieuzone fysische bodemaantasting”;
- het beschermen van de drinkwaterwinning, de drinkwaterproductie, de drinkwaterdistributie, ter plaatse van de aanduiding “Milieuzone grondwaterbeschermingsgebied”;
- extensief recreatief medegebruik;
- infrastructurele voorzieningen;
- waterhuishoudkundige voorzieningen.

Gronden met de bestemming “Bos” (art.5) zijn -voor zover in dit kader van belang- bestemd voor:

- bosbeheer en houtproductie

alsmede voor:

- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische , natuurlijke en landschappelijke waarden van de bosgebieden

met daaraan ondergeschikt:

- het extensief agrarisch medegebruik;
- het extensief dagrecreatief en educatief medegebruik;
- waterhuishoudkundige voorzieningen

waaronder:

- waterberging, en sloten, poelen, beken en daarmee gelijk te stellen water.

Gronden met de bestemming “Natuur” (art. 6) zijn -voor zover in dit kader van belang- bestemd voor:

- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden,

waaronder:

- waterhuishoudkundige doeleinden;
- waterberging, sloten, poelen, beken en daarmee gelijk te stellen wateren;

met daaraan ondergeschikt:

- het extensief agrarisch medegebruik;
- het extensief dagrecreatief en educatief medegebruik;
- infrastructurele voorzieningen

Gronden met de bestemming “Water” (art. 7) zijn -voor zover in dit kader van belang- bestemd voor:

- kanalen, beken, sloten, vaarten, plassen, en daarmee gelijk te stellen waterlopen en -partijen ten behoeve van de wateraanvoer en -afvoer;
- de waterberging;
- het behoud van landschappelijke waarden;
- de recreatievaart;
- kaden, dijken en oeverstroken;

- het behoud van de landschappelijke en natuurlijke waarden daarvan;
- bruggen, dammen en duikers;
- paden;
- recreatief medegebruik van het water en de oevers.

Gronden met de bestemming “Bedrijf - Agrarisch aanverwant” (art. 9) zijn -voor zover in dit kader van belang- bestemd voor:

- bedrijfsgebouwen

waaronder

- overkappingen, ten behoeve van agrarisch aanverwante bedrijven;
- met daaraan ondergeschikt ;
- wegen, paden en water.

Gronden met de bestemming “Verkeer” (art. 25) zijn - voor zover in dit kader van belang - bestemd voor:

- wegen;
- bruggen;
- dammen en/of duikers

Gronden met de (dubbel)bestemming “Waarde - Archeologie” (art. 32) zijn mede bestemd voor:

- het herstel en behoud van archeologische waarden.

Gronden met de (dubbel)bestemming “Waarde - Cultuurlandschappelijk en/of archeologisch verwachtingsgebied” (art. 34) zijn mede bestemd voor:

- het beschermen en veiligstellen van de cultuurlandschappelijke waarden en/of archeologische verwachtingswaarden

De omgevingsvergunning wordt gevraagd voor de volgende activiteit:

1. Het uitvoeren van diverse werken, geen bouwwerkzaamheden zijnde, en werkzaamheden ten behoeve van de realisering van het Beekherstel Renneborg - Ter Walslage voor zover daaromtrent in het bestemmingsplan Buitengebied 2009 (zoals nadien bij besluit van 22 oktober 2015 gewijzigd) van de gemeente Vlagtwedde is bepaald dat daarvoor een omgevingsvergunning (voorheen: aanlegvergunning) is benodigd;
2. Voor de afwijking van het bestemmingsplan Buitengebied 2009 waar het gaat om het aanleggen van een nieuw tracé voor de Ruiten Aa waarbij gedeelten van de bestaande beek met de bestemming “Water” worden gedempt en nieuwe gedeelten met de bestemming “Water” worden aangelegd binnen de diverse genoemde bestemmingen;
3. Het aanleggen van paden voor zover die niet in overeenstemming zijn met de gebruiksregels genoemd in art. 4.5 onder c en niet voldoen aan het gestelde in de toetsingsbijlage van het bestemmingsplan onder 1.9.1.

4. Het roeren van de gronden die zijn gelegen in het gebied met de aanduiding “Milieuzone fysische bodemaantasting” tot een diepte van meer dan 2 m onder het maaiveld c.q. het uitvoeren van werken op of in de bodem waarbij ingrepen worden verricht die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten;
5. Het roeren van de gronden die zijn gelegen in gebieden met de aanduiding “Milieuzone grondwaterbeschermingsgebied” tot een diepte van meer dan 2 m onder het maaiveld c.q. het uitvoeren van werken op of in de bodem waarbij ingrepen worden verricht die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten;
6. Het realiseren van diverse duikerkruisingen/bruggen (artikel 2.1, onder a van de Wabo);
7. Het vellen van houtopstanden voor zover die vallen onder het kapverbod als bedoeld in artikel 2 van de Kapverordening van de gemeente Vlagtwedde.

Beoordeling en toetsing activiteiten

Algemeen

De gemeente Vlagtwedde hecht vanuit een oogpunt van natuur, landschap, milieu, cultuurhistorie en recreatie aan de uitvoering van het NNN (voorheen de Ecologische Hoofdstructuur). De wijze waarop de verschillende (deel)projecten worden voorbereid, waarbij eerst via een zgn. schetsschuit, waarin vele disciplines zijn vertegenwoordigd, planvorming plaatsvindt en via gebiedsbijeenkomsten de bevolking wordt meegenomen in het proces, zijn zeer zorgvuldig te noemen. Op die wijze wordt gestreefd naar een zo optimaal mogelijk plan, dat wordt gedragen door de plaatselijke bevolking. Bij de planvorming wordt nadrukkelijk rekening gehouden met de aspecten natuur en landschap, water, archeologie en cultuurhistorie, recreatie, landschap en landbouw. Ten behoeve van eventuele negatieve gevolgen van de te treffen voorzieningen op gronden buiten het plangebied worden zo veel als mogelijk compenserende maatregelen getroffen.

Bestemmingsplan

Activiteiten die vergunbaar zijn op grond van het bestemmingsplan: (art. 2.1, eerste lid onder a en b van de Wabo)

Op grond van het bepaalde in de artikelen 3.7.1, 4.7.1, 5.4.1, 6.5.1, 32.5 en 34.3, geldt voor de uit te voeren werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, het vereiste van een aanlegvergunning (thans: omgevingsvergunning). Een aanlegvergunning kan slechts worden verleend met inachtneming van het gestelde in bijlage 1 onder 1.6.1, 1.6.2, 1.6.3, 1.6.4, 1.6.5, 1.6.6, 1.7, 1.8.a, 1.9.1, 1.12, 1.16, 1.23 en 1.24.

Volgens de artikelen 1.6.1, 1.6.3, 1.6.4 en 1.6.5 dient te worden beoordeeld of het positieve effect van de aanlegplichtige activiteiten opweegt tegen de negatieve gevolgen voor de andere functies. Er mag met andere woorden geen sprake zijn van een onevenredige aantasting van de agrarische en de natuur- en landschapsfunctie en de cultuurhistorische bos-, natuur- en landschapsfunctie. Van een dergelijke aantasting is geen sprake, de plannen zijn er juist opgericht de genoemde waarden te versterken.

In de ruimtelijke onderbouwing zoals die is opgenomen in het bij de aanvraag behorende document Rapport Omgevingsvergunning Beekherstel Renneborg - Ter Walslage (ref. nr. T&PBE5652R001FO.1) van 7 februari 2017 is de toetsing aan de van toepassing zijn de criteria opgenomen. De daarin opgenomen beoordelingen en conclusies worden onderschreven.

De te realiseren bruggen en duikerkruisingen voldoen aan de bouwregels van het bestemmingsplan en daarvoor kan vergunning worden verleend c.q. niet worden geweigerd.

Activiteiten die in strijd zijn met het vigerende bestemmingsplan: (artikel 2.1, lid 1, sub c, Wabo, met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3°, Wabo)

1. Het dempen van gedeelten van de Ruiten A en het realisering van een geheel nieuw beloop binnen de aangrenzende gronden wijkt af van het bestemmingsplan Buitengebied 2009.

Op grond van artikel 2.58 lid 1, van de provinciale Omgevingsverordening bevat een bestemmingsplan dat betrekking heeft op karakteristieke waterlopen, zoals hier aan de orde, regels gericht op de bescherming van het beloop en het profiel van deze waterlopen. Deze regel is ook van toepassing op een omgevingsvergunning die met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3 van de Wabo wordt afgegeven.

Volgens de toelichting op de verordening is de gemeente vrij om vorm en inhoud van de beschermde regels te geven. Het aanpassen van het beloop en het profiel is dan ook niet per definitie in strijd met de regels van de Omgevingsverordening zoals dat bij de vorige versie van de verordening nog wel was aangegeven. De Omgevingsverordening biedt de ruimte om een op de feitelijke omstandigheden toegesneden nadere afweging te maken.

Het realiseren van de gewenste natuurlijke meandering waarin het project Beekherstel Renneborg - ter Walslage voorziet is de voorwaarde die aanpassing van het beloop en het profiel van de waterloop rechtvaardigt.

2. Het project voorziet in het op verschillende punten roeren van de bodem tot een diepte van meer dan 2 meter. De regels zijn bedoeld om het eventueel aanwezige archeologische erfgoed te beschermen. De archeologische belangen en

verwachtingswaarden zijn, door de wijze waarop dit in de vergunningaanvraag is omschreven , voldoende beschermd.

De verwachtingswaarden zijn omschreven in de bij de aanvraag behorende rapporten. De werkzaamheden worden begeleidt door een deskundige op het terrein van archeologische monumentenzorg. In afwijking van de regels van het bestemmingsplan wordt niet vooraf aangetoond dat archeologische waarden kunnen worden verstoord. Tijdens de werkzaamheden wordt door de deskundige bepaald of aanvullend veldonderzoek noodzakelijk is.

Op basis van de beschikbare onderzoeksresultaten en de aangegeven deskundige begeleiding worden de belangen van het behoud/c.q. het veilig stellen van archeologische resten beschermd op een wijze zoals ook in het bestemmingsplan wordt beoogd.

3. In het bestemmingsplan zijn in artikel 4.5 onder c en in het toetsingscriterium 1.9.1. ten aanzien van paden en dagrecreatief medegebruik strikte regels gesteld. De in het plan opgenomen (struin)paden voldoen daar niet aan. De aanleg van de paden zijn een integraal onderdeel van het project en voorzien in een passende ontsluiting van het gebied.

Om die reden dient voor dit onderdeel een vergunning te worden verleend in afwijking van het bestemmingsplan.

In de ruimtelijke onderbouwing zoals die is opgenomen in het bij de aanvraag behorende document Rapport Omgevingsvergunning Beekherstel Renneborg - Ter Walslage (ref. nr. T&PBE5652R001FO.1) van 7 februari 2017 is aangegeven op grond van welke afwegingen een afwijking op de hiervoor aangegeven punten van het bestemmingsplan gewenst wordt geacht. De daarin opgenomen beoordelingen en conclusies worden onderschreven.

Reactie op de zienswijzen.

Reclamant 1

Door reclamant is een zienswijze ingediend die is binnengekomen op 8 mei 2017.

Nadien is er tussen betrokkene, aanvrager en de Provincie Groningen overleg gevoerd over de wijze waarop aan bezwaren van reclamant tegemoet kan worden gekomen.

Dat heeft geleidt tot een overeenkomst tussen partijen.

De zienswijze is bij mail van 20 april 2018 ingetrokken.

Behandeling van de inhoud van de zienswijzen wordt om die reden achterwege gelaten.

Reclamant 2

Samenvatting zienswijze.

Reclamanten stellen dat zij zich zorgen maken over de gevolgen van de werkzaamheden die o.a. met zich mee brengen dat het waterpeil wordt verhoogd waardoor hun kelder onder water kan komen te staan.

Reclamanten hebben over hun bezwaren en wensen gesproken met aanvrager met als resultaat dat aanvrager heeft toegezegd dat de kelder vloeistof dicht zal worden gemaakt. Daarvoor geldt een garantietermijn van 10 jaar. Dat is naar de mening van reclamanten te kort.

Reclamanten verzoeken om de vergunning niet te verlenen dan wel strengere eisen aan de vergunning te verbinden met betrekking tot het oplossen van de gevolgen van het project.

Reactie

De bezwaren richten zich op de mogelijke gevolgen van de wijziging van het waterpeil in de beek en met name op het feit dat niet tot genoegen van betrokkenen wordt verzekerd dat langer dan de genoemde garantietermijn eventuele gevolgen van wateroverlast worden voorkomen of hersteld.

Het peil van de beek wordt op dit moment gereguleerd door een handbediende stuwen. De peilen verhogen is in de huidige situatie ook al mogelijk.

De bezwaren richten zich tegen de gewijzigde beheersing van het waterpeil maar niet tegen de vergunning plichtige activiteiten die het onderwerp zijn van de vergunning.

Hoewel de plannen voor de herinrichting van het beloop van de beek en de wijziging van het waterpeil/de waterbeheersing beide tot doel hebben het natuurlijk beloop van de beek te herstellen zijn de uitvoering van de vergunning plichtige activiteiten en de wijziging van de waterbeheersing niet onlosmakelijk met elkaar verbonden.

In die zin raken de aangevoerd argumenten niet de vergunningplichtige activiteiten en veroorzaakt de uitvoering van die activiteiten ook niet de verhoging van het waterpeil. Dat het Waterschap met de nieuwe stuwen in staat is op een andere manier het waterpeil te wijzigen dan thans het geval is en dat ook voornemens is te gaan doen is gerelateerd aan het door het Waterschap genomen peilbesluit. Dat besluit staat in de onderhavige procedure van de omgevingsvergunning voor de uitvoering van de werkzaamheden niet ter discussie.

Om de hiervoor genoemde redenen kan het opnemen van voorschriften in een omgevingsvergunning die bedoeld zijn om de privaatrechtelijke gevolgen die eventueel zouden kunnen voortvloeien uit een door een ander bestuursorgaan genomen besluit niet aan de orde zijn.

De ingediende zienswijze geeft geen aanleiding om de omgevingsvergunning, ten opzichte van het ontwerp, in gewijzigde vorm te verlenen.

Reclamant 3.

Samenvatting zienswijze.

Reclamant geeft aan bezwaar te hebben tegen het gewijzigde grondwaterpeil. Betrokkene vreest daardoor voor het onderlopen van de kelder en het verzakken van de fundering. Reclamant vraagt de gevolgen van de wijzigingen van de grondwaterstand te onderzoeken.

Ze zienswijze is per email binnen gekomen op donderdag 11 mei 2017 om 19.39.

Reactie:

De termijn waarbinnen zienswijzen ingediend konden worden verliep op 10 mei 2017 om 24.00 uur.

Het is de verantwoordelijkheid van de indieners van zienswijzen om er voor te zorgen dat die tijdig bij het bestuursorgaan worden ingediend of in ieder geval (aantoonbaar) tijdig worden verzonden.

In de zienswijze wordt ook niet aangegeven of en zo ja op grond waarvan er sprake zou kunnen van een verschoonbare reden om de zienswijze niet tijdig in te dienen.

De zienswijze is te laat ontvangen en om die reden niet ontvankelijk.

Reclamant 4.

Samenvatting zienswijze.

Als de peilverhoging in de Ruiten A doorgaat zullen de lagere percelen te nat worden met financiële nadelen tot gevolg. Aanvrager is ondanks verschillende contacten niet met een gerichte oplossing gekomen.

Reactie:

Uit de zienswijze blijkt dat de bezwaren zijn gericht op de mogelijke gevolgen van de wijziging van het waterpeil in de beek. Het peil van de beek wordt op dit moment gereguleerd door een handbediende stuw. De peilen verhogen is in de huidige situatie ook al mogelijk.

De bezwaren richten zich niet tegen de vergunning plichtige activiteiten die het onderwerp zijn van de vergunning.

Daarbij wordt opgemerkt dat zelfs al zou ten gevolge van de vergunning plichtige activiteiten en de wijziging van de waterbeheersing gevolgen hebben voor de bruikbaarheid van de eigendommen van reclamant dit niet op weegt tegen het belang dat met het project gediend is voor de natuurontwikkeling in het stroomdal van de Ruiten Aa.

Daarbij is het goed om op te merken dat de aanvrager aan reclamant heeft toegezegd dat gedurende de gehele uitvoering van het werk en de daarop volgende periode van een jaar monitoring van het grondwaterpeil zal plaatsvinden. Indien in die periode blijkt dat de grondwaterstijging een negatief effect heeft op de gebruiksmogelijkheden van het perceel Vlagtwedde sectienummer N 808, door aanvragen maatregelen zullen worden genomen om die negatieve effecten te niet te doen.

Indien en voor zover de voorgestelde maatregelen al gerekend kunnen worden tot de werkingssfeer van de omgevingsvergunning versterkt de gedane toezegging, om de gevolgen van de vergunning te beperken, de stelling dat de belangen van betrokkene in voldoende mate zijn meegewogen bij het verlenen van de vergunning.

De ingediende zienswijze geeft geen aanleiding om de omgevingsvergunning, ten opzichte van het ontwerp, in gewijzigde vorm te verlenen.

Kapverordening:

In artikel 2 van de Kapverordening van de gemeente Vlagtwedde is aangegeven dat het verboden is om zonder vergunning van burgemeester en wethouders houtopstanden te vellen. De verordening is van toepassing op bomen/houtopstanden met een doorsnede van meer dan 40 cm op 1.3 meter hoogte boven het maaiveld.

De verordening is tevens niet van toepassing indien er sprake exploitatie van bos als bedoeld in art. 15 van de Boswet (thans Wet natuurbescherming)

In het bestemmingsplan Buitengebied 2009 is aangegeven dat geen omgevingsvergunning is vereist voor het vellen van houtopstanden voor zover de Kapverordening van de gemeente Vlagtwedde van toepassing is.

Op grond van het vorenstaande is een kapvergunning nodig voor bomen/houtopstanden met een grotere doorsnede dan 40 cm. De te kappen bomen zijn vermeld in bijlage "Lijst te kappen bomen" zoals die behoort bij deze vergunning.

Het verwijderen van de aangegeven bomen maken een integraal onderdeel uit van de herinrichtingsplannen en de bij de gemaakte keuzes is een afweging gemaakt welke bomen behouden kunnen blijven en welke gekapt moeten worden om het plan, dat bedoeld is tot versterking van het specifieke beekdallandschap, dienen te worden gekapt.

De gemaakte keuzes zijn zorgvuldig gemaakt en op grond daarvan kan ingestemd worden met de kap van de bomen.

Conclusie

Er zijn geen redenen de omgevingsvergunning te weigeren. Gelet hierop kan de omgevingsvergunningen worden verleend.

Sellingen, 8 mei 2018