



Aanmeldingsnotitie
Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Stedelijke ontwikkeling Franeker -
Rietbuurt fase 2 (Eiland 1 en 4)

Project: 20201182

identificatie

Auteur:

T. de Jong

planstatus

datum:

17-02-2022

status:

concept

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?	4
1.3. Leeswijzer	4
2. Kenmerken en plaats van het project	5
2.1. Kenmerken van het project	5
2.2. Plaats van het project	6
3. Kenmerken van de milieueffecten	8
4. Conclusie	11

- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m2 of meer.

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van in totaal 51 woningen. Het plan blijft daarmee ruim onder de drempelwaarden en is daarmee niet rechtstreeks planMER, projectMER of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in onderdeel D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan - ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft. Dit is een “vormvrije” m.e.r.-beoordeling.

1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Voorafgaand aan het in procedure brengen van het uitwerkingsplan moet een m.e.r.-beoordelingsbesluit worden genomen. De voorliggende notitie vormt de basis voor dit besluit.

In geval van dit uitwerkingsplan is de gemeente bevoegd gezag. Het college van burgemeester en wethouders neemt bij de vrijgave van het ontwerp uitwerkingsplan een besluit over de noodzaak van een m.e.r.-procedure.

1.3. Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de kenmerken en de plaats van het project;
- gaat in hoofdstuk 3 in op de kenmerken van de potentiële milieueffecten;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruik gemaakt van de informatie uit het uitwerkingsplan en de onderliggende onderzoeken.

2. Kenmerken en plaats van het project

2.1. Kenmerken van het project

Algemeen

Bij de kenmerken van een project wordt conform Bijlage III van de EU richtlijn in overweging genomen wat de omvang van het project is, in welke mate er sprake kan zijn van cumulatie met andere projecten. Ook wordt ingegaan op de mate van gebruik van natuurlijke hulpstoffen, de productie van afvalstoffen en de mate van verontreiniging en hinder als gevolg van het project. Tot slot wordt ingegaan op het risico van ongevallen.

Omvang en cumulatie

Het planvoornemen bestaat uit het realiseren van 33 grondgebonden woningen en 18 appartementen. Het plan wordt op twee bestaande 'eilanden' in de bestaande Alvestêdewyk gerealiseerd die aansluiten op de bestaande ontsluitingswegen. Het (zuidelijke) eiland waar de grondgebonden woningen worden gerealiseerd krijgt centraal op het eiland ook een ontsluitingsweg. De stad Franeker heeft in totaal bijna 13.000 inwoners. De omvang van het project is dan ook relatief klein.

Het project maakt deel uit van Alvestêdewyk. In het verleden zijn andere delen van de wijk ontwikkeld en in de toekomst is er ook op andere delen ('eilanden') van de wijk ruimte voor een uitbreiding. In de oorspronkelijke opzet zijn er 640 woningen beoogd. Dit totaal ligt ook onder de grens voor een stedelijke ontwikkelingsproject zoals opgenomen in onderdeel D van het Besluit m.e.r. In de directe omgeving zijn verder geen andere stedelijke ontwikkelingsprojecten voorzien die voorzienbare cumulatie met andere projecten veroorzaken.

Gebruik natuurlijke hulpstoffen

Voor de aanleg van het woongebied en de daarbij behorende bouwwerkzaamheden hoeft geen gebruik te worden gemaakt van bijzondere en/of schaarse hulpstoffen.

Productie van afvalstoffen

Vanuit de nieuwe woningen zal sprake zijn van (huishoudelijk) afval. Dit wordt op een correcte manier afgevoerd. Er is geen sprake van bijzonder schadelijk afval waaraan specifieke voorwaarden zijn verbonden.

Verontreiniging en hinder

De realisatie van de woningen leidt in principe niet tot een risico op verontreiniging van het milieu. Op de effecten van de woningbouw wordt nader ingegaan in hoofdstuk 3.

Verder is er geen sprake van een onaanvaardbare mate van hinder. Dit blijkt ook uit de toetsing aan de milieu- en omgevingsaspecten in hoofdstuk 3.

Risico van ongevallen

De uitvoering van de plannen en het gebruik van de te realiseren bedrijven brengen geen verhoogd risico op ongevallen met zich mee. Er is geen sprake van het gebruik van gevaarlijke stoffen en technologieën.

2.2. Plaats van het project

Algemeen

Bij de plaats van het project gaat het met name om de mate van kwetsbaarheid van het gebied waarin het project plaatsvindt. Hierbij wordt conform de EU richtlijn in overweging genomen wat het bestaande grondgebruik is en hoe het is gesteld met het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

Bestaand grondgebruik

De locatie voor de nieuwe woningbouw is gelegen aan de zuidkant van Franeker in de Alvestêdewyk. Op twee reeds aangelegde eilanden die bestaan uit een nog open, onbebouwde ruimte die aan de oost- en zuidzijde overgaat in woongebied. De locatie is in de bestaande situatie ingericht als grasland. De ligging van het plangebied is weergegeven op onderstaande figuur.



Figuur 2.1 Luchtfoto plangebied

Regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen

De locatie heeft op zichzelf geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen.

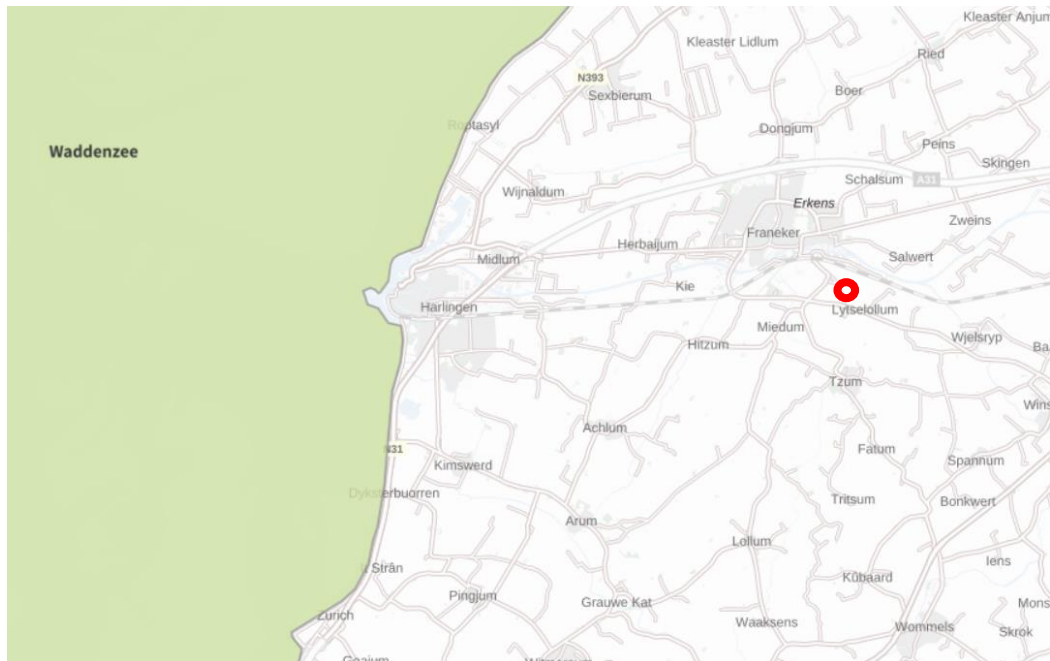
Opnamevermogen natuurlijk milieu

De ontwikkeling vindt niet plaats in een gevoelig gebied. De dichtstbijzijnde gevoelige gebieden (zoals genoemd in de EU richtlijn) zijn Natura 2000 gebieden, die zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden liggen op 8 kilometer afstand. Gebieden dit gevoelig zijn voor stikstofdepositie liggen op 15 kilometer afstand, in de Waddenzee.

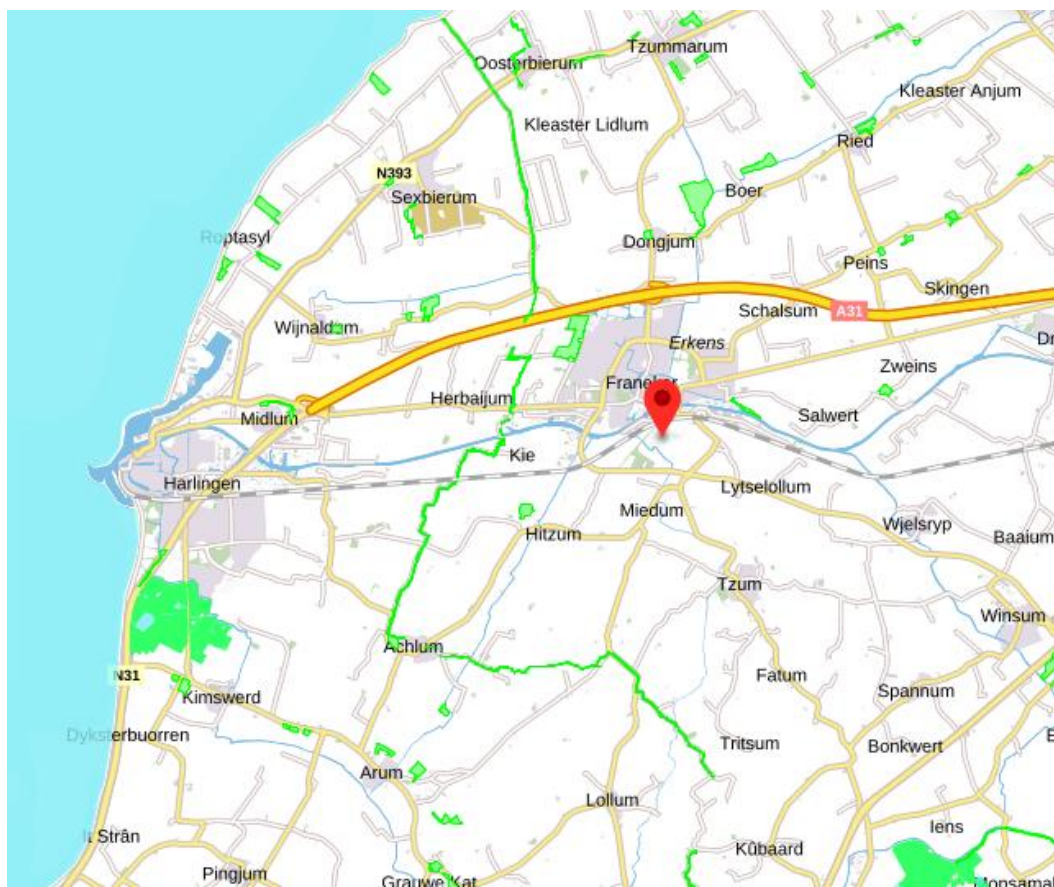
De afstand tot het dichtstbijzijnde NNN-gebied bedraagt 7 kilometer en bevindt zich ten zuiden van de Harlingen.

In de nabijheid liggen geen andere gevoelige gebieden zoals genoemd in de EU richtlijn (wetlands, kustgebieden, bosgebieden, natuurparken, gebieden waar milieunormen worden overschreden,

gebieden met hoge bevolkingdichtheid, landschappelijk van historisch cultureel of archeologische gebieden van belang).



Figuur 2.2 Uitsnede Natura 2000 gebieden (plangebied rode omcirkeling)



Figuur 2.3 Uitsnede Natuur overzichtskaart (plangebied ter plekke van de rode prikker)

3. Kenmerken van de milieueffecten

Algemeen

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van het project beschreven. Het is gebruikelijk de milieueffecten van de nieuw aangevraagde situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie inclusief de effecten van ontwikkelingen in de omgeving waarvan de realisatie zeker is (autonome ontwikkelingen). In de directe omgeving van het gebied zijn geen ontwikkelingen voorzien die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op de informatie zoals opgenomen in de toelichting bij het uitwerkingsplan en de onderliggende onderzoeken.

Conform de EU richtlijn wordt in ieder geval ingegaan op het bereik van het effect, waaronder het grensoverschrijdende karakter daarvan. De waarschijnlijkheid van het effect en de duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect. Om hier inzicht in te geven worden eerst de milieu- en omgevingsaspecten behandeld.

Milieu- omgevingsaspecten

Verkeer

Het realiseren van 51 woningen leidt tot een toename in het aantal verkeersbewegingen van 392 mvt/etmaal (weekdaggemiddelde). Het plangebied en de gehele wijk worden voor autoverkeer via de Stimpelpost ontsloten op de Tzummerweg. Er is aan de noordzijde een calamiteitenontsluiting via de Parallelweg aanwezig. Voor fietsverkeer en voetgangers is er een onderdoorgang onder het spoor, ter hoogte van de Stationsweg. Parkeren moet geheel op eigen terrein worden opgelost, waarbij wordt uitgegaan van een parkeernorm van 1,8 auto's per woning, plus 0,3 per woning voor bezoek. Op iedere oprit kunnen minimaal 2 auto's worden geparkeerd.

Bodemkwaliteit

Door Jansma Drachten B.V. is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd, zie bijlage 3 bij het uitwerkingsplan. Uit de resultaten van het bodemonderzoek blijkt dat op basis van de onderzoeksresultaten de onderzochte locatie niet geheel vrij is van verontreinigingen maar dat desondanks de woonfunctie uitvoerbaar is. De hypothese van onverdachte locatie wordt hiermee formeel gezien verworpen. De licht verhoogde gehalten aan zink, molybdeen, naftaleen en dichloormethaan in het grondwater behoeft geen verdere aandacht. Opgemerkt wordt dat de conclusie is gebaseerd op het vooronderzoek en de onderzoeksresultaten van dit onderzoek. Dit onderzoek schetst een algemeen beeld van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem en grondwater.

Indien er in de toekomst tijdens graafwerkzaamheden grond vrijkomt geldt, dat deze zonder voorwaarden op het terrein zelf kan worden hergebruikt. Indien de grond afgevoerd moet worden, zal rekening gehouden moeten worden met de richtlijnen van het Besluit bodemkwaliteit.

Archeologie

Om te inventariseren of er mogelijke archeologische verwachtingswaarden zijn in het plangebied is het FAMKE geraadpleegd. Uit de provinciale archeologische advieskaart 'FAMKE' blijkt dat er geen archeologische waarden in het plangebied aanwezig zijn.

Landschap en cultuurhistorie

Binnen het plangebied is geen waardevolle bebouwing aanwezig. In de grond zijn eveneens geen cultuurhistorische monumenten aanwezig. Er zijn binnen het plangebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig, negatieve effecten voor dit aspect kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Ecologie

Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied maakt ook geen deel uit van het natuurnetwerk Nederland (NNN). Uit de kaart van het Natuurbeheerplan blijkt dat in het plangebied of directe omgeving geen beschermde landschapselementen aanwezig zijn. Het plangebied ligt op circa 8 kilometer afstand van het Natura 2000-gebied de Waddenzee. Gebieden die gevoelig zijn voor stikstofdepositie liggen op 15 kilometer afstand, in de Waddenzee. Tot het dichtstbijzijnde NNN-gebied bedraagt de afstand 7 kilometer.

Het plangebied ligt buiten beschermde NNN-gebieden en Natura 2000-gebieden. Directe effecten zoals areaalverlies en versnippering in deze gebieden kunnen hierdoor worden uitgesloten. Gezien de afstand tot natuurgebieden en de locatie van het plangebied (stedelijke omgeving) kunnen ook verstoring en verandering van de waterhuishouding worden uitgesloten.

Bepaalde delen van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden de Waddenzee zijn gevoelig voor stikstofdepositie. De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van 51 gasloze woningen waardoor deze in de gebruiksfase geen significant effect hebben op de stikstofgevoelige gebieden in de omgeving. De verkeersgeneratie van het wegverkeer zou kunnen leiden tot een toename van stikstofdepositie binnen de omliggende Natura 2000 gebieden. De stikstofdepositie is berekend met behulp van AERIUS calculator.

Uit de berekening blijkt dat er geen sprake is van rekenresultaten die hoger zijn dan de drempelwaarde van 0,00 mol N/ha/jr. Significante negatieve effecten op beschermde gebieden kunnen derhalve worden uitgesloten. De Wet Natuurbescherming en het beleid van de provincie Fryslân staan de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg.

Soortenbescherming

Het plangebied heeft een zeer lage ecologische potentie. Het zijn braakliggende gronden die periodiek worden gemaaid. De kavels liggen bovendien in een gebied dat wordt ontwikkeld. De oevers zijn voorzien van walbeschoeiing en vormen daarmee niet een potentieel habitat.

Externe veiligheid

In de directe omgeving van het plangebied vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over het spoor, de weg, het water. Volgens de professionele risicokaart vindt ook geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats via een buisleidingen waarvan het invloedsgebied over het plangebied loopt. Met de beoogde ontwikkeling worden geen inrichtingen toegestaan die een nadelig effect kunnen hebben op de externe veiligheidssituatie ter plaatse.

Luchtkwaliteit

Uit de NSL-monitoring van de Rijksoverheid blijkt dat in de omgeving van het project sprake is van een goede luchtkwaliteit. Het project omvat de realisatie van maximaal 51 woningen en leidt tot een toename van verkeer van 248 mvt/etmaal (weekdaggemiddelde). Het plan draagt dan ook niet in betekenende mate bij aan de toename van de hoeveelheid stikstofdioxide en fijnstof in de lucht. Er wordt voldaan aan de luchtkwaliteitswetgeving en nader onderzoek is niet noodzakelijk.

Milieuzonering (hinder van bedrijven voor woningen)

De beoogde ontwikkeling betreft een milieugevoelige functie. Gezien de ligging van de woningen in een woonwijk en de afwezigheid van bedrijvigheid kan het gebied getypeerd worden als rustige woonomgeving.

Ten noorden van het plangebied liggen bedrijfspercelen op het bedrijventerrein. De relevante bedrijfskavels op dit terrein bevinden zich direct aan de overzijde van de spoorlijn. Het gaat met name om het papierrecycling- en verpakkingenbedrijf aan de Zuidelijk industrieweg. Dit is een bedrijf uit milieucategorie 4.1, met een richtafstand van 200 meter. Geur en geluid zijn bepalende aspecten. Voor het overige gaat het om bedrijven uit milieucategorie, met een richtafstand van 100 meter, waarbij geluid veelal bepalend is. Het aspect geluid is geregeld in de geluidzone. Direct ten noorden van het plangebied is op het bedrijventerrein vooral detailhandel aanwezig. Dit zijn bedrijven uit maximaal

milieucategorie 2, met een richtafstand van 30 meter. De betreffende bedrijven liggen allemaal op minimaal 100 meter afstand vanaf de beoogde woningbouw. De detailhandel ligt op minimaal 70 meter afstand. Alleen voor het papierrecycling- en verpakkingenbedrijf wordt niet voldaan aan de richtafstand. Qua geluid is de hinder van de bedrijven geregeld via de geluidzone. Dit aspect is geregeld in de geluidzone waar de volgende paragraaf op ingaat. Ten aanzien van het aspect 'geur' wordt vanwege tussenliggende woningen, de bedrijfsvoering van de bedrijven niet wordt belemmerd. Dit geldt zeker voor het appartementengebouw, dat ten opzichte van het bedrijf, achter een bestaande woning aan de Zuidelijke Industrieweg komt. Eiland 1 ligt op ongeveer 150 meter afstand van het papierrecycling- en verpakkingenbedrijf. Gezien de aanwezigheid van bestaande gevoelige functies in de nabijheid van het bedrijf wordt verondersteld dat die functies bepalend zijn voor de geuremissie van het bedrijf. Daarmee is het voldoende aannemelijk dat op 150 meter vanaf het bedrijf geen onevenredige geurhinder ontstaat. De voorgestelde woningbouw is goed afgestemd op de bedrijven in de omgeving. Daardoor is een goed woon- en leefklimaat te garanderen. Bedrijven worden ook niet onevenredig belemmerd in hun bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden. Er is zodoende sprake van een verantwoorde milieuzonering.

Weg- en spoorweg- en industrie

Het project heeft gelet op de relatieve omvang geen belangrijke effecten op het akoestisch klimaat rondom wegen. Alle wegen in de Alvestêdewyk betreffen beiden 30 km/uur wegen, waardoor deze niet zoneplichtig zijn.

Ten aanzien van spoorweglawaai blijkt uit onderzoek uit het uitwerkingsplan dat aan de voorkeurgrenswaarde van 55 dB wordt voldaan.

Op het industrieterrein Franeker Zuid zijn geluidzoneringsplichtige bedrijven toegestaan. Rondom dit bedrijventerrein is een geluidzone voor industrielawaai van kracht (artikel 53 Wgh). Dit betekent dat op de vastgestelde zonegrens het totale geluidsniveau, vanwege alle op het industrieterrein gelegen bedrijven tezamen, de grenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde niet mag overschrijden. Daarnaast gelden ook maximale toegestane grenswaarden voor woningen die buiten de grens van het bedrijventerrein, maar binnen de geluidzone daarvan zijn gelegen. Deze maximale waarden bepalen de geluidruimte voor bedrijven op het bedrijventerrein. Uit aangeleverde geluidcontouren van de FUMO blijkt dat het plangebied buiten de berekende 50/55 dB(A) etmaalwaardecontouren is gesitueerd, maar dat de geluidzone momenteel nog niet opgevuld is. De woningen binnen het plangebied kunnen dan ook gerealiseerd worden binnen de randvoorwaarden van de Wet geluidhinder. Ter plaatse van de nieuwe woningen is sprake van een goed woonklimaat en de bedrijven worden niet in hun geluidruimte belemmerd door het vastleggen van een generieke hogere waarde van 55 dB(A). De vaststelling van de hogere grenswaarden industrielawaai wordt gezamenlijk met de vaststelling van het uitwerkingsplan gepubliceerd.

Water

In het verleden is een watertoets uitgevoerd voor de ontwikkeling van de Alvestêdewyk. Er is een watersysteem gerealiseerd dat zodanig is gedimensioneerd dat er geen wateroverlast optreedt. Voor het uitwerkingsplan is opnieuw naar de wateraspecten worden gekeken. Hieruit blijkt dat in het plan voldoende rekening gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding.

Bereik, waarschijnlijkheid, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

Uit het voorgaande blijkt dat er geen sprake is van belangrijke negatieve milieueffecten. Mogelijk merkbare effecten zijn het gevolg van extra verkeer. Deze hebben een lokaal bereik en zijn zeker niet een grensoverschrijdend. Het project is in principe niet omkeerbaar, maar het effect op de verkeerssituatie kan wel worden gemonitord en bijgestuurd. De milieuhygiënische kwaliteit van de bodem wordt voldoende geacht en het plangebied wordt dan ook niet aangemerkt als verdachte locatie. Ook is het plangebied niet geschikt voor beschermde soorten. Wel wordt vanwege het industrielawaai op de Hertog van Saxenlaan een hogere waarde procedure gevolgd waarbij er een generieke hogere waarde van 55 dB(A) wordt verleend.

4. Conclusie

Het project is relatief kleinschalig en heeft geen kenmerken die potentieel risico op grote milieueffecten in zich hebben. Verder wordt geconcludeerd dat het project plaatsvindt in een stedelijke omgeving waarin het een ontwikkelingsproject vormt. Planologisch wordt voorzien in de mogelijkheid om de locatie te ontwikkelen met 51 woningen.

Er is geen sprake van belangrijke negatieve effecten als gevolg van het plan. Een toename van personen in de omgeving zal een effect hebben op de verkeerssituatie, maar deze blijft binnen de normen en kan worden bijgestuurd met maatregelen indien noodzakelijk. Voor bodem, ecologie, archeologie, externe veiligheid, luchtkwaliteit en milieuzonering zijn er geen negatieve effecten als gevolg van het plan. Ten aanzien van industrielawaai een hogere waarde procedure gevolgd.

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure.