

Aan: S.J. Sijsma
Franekerweg 24
8813 JA Schalsum

Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van Franekeradeel hebben op 2 november 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van een agrarisch bedrijfsgebouw en een bedrijfswoning. De aanvraag gaat over het adres Franekerweg 24 te Schalsum. De aanvraag is geregistreerd onder nummer O-2017-0184.

Op 1 januari 2018 is de gemeente Franekeradeel opgegaan in de fusiegemeente Waadhoeke. Gelet hierop zijn burgemeester en wethouders van Waadhoeke thans bevoegd om een besluit te nemen op voornoemde aanvraag.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.11 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bijgevoegde gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Het bouwen van een bedrijfswoning in afwijking van het bepaalde in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013';
- het bouwen van een agrarisch bedrijfsgebouw in afwijking van het bepaalde in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013';
- het uitvoeren van groundbewerkingen binnen een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde, ten behoeve van de realisatie van deze gebouwen;
- het verstoren van diersoorten als gevolg van sloop-, graaf- en bouwwerkzaamheden.

Onderdeel van het besluit vormen:

- Bouwen van een bouwwerk;
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- uitvoeren van een werk of werkzaamheden;
- uitvoeren van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst voor het onderdeel 'bouwen van een bouwwerk' aan artikel 2.10, voor het onderdeel 'uitvoeren van een werk of werkzaamheden' aan artikel 2.11 en voor het onderdeel 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' aan artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voor wat betreft de beoordeling van het onderdeel 'uitvoeren van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten' is getoetst aan de Wet natuurbescherming. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Besluit omgevingsrecht of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend zonder dat daarbij een aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben.

Hieronder vallen onder andere de gevallen als bedoeld in artikel 2.12 lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo in samenhang met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht. Bij onderhavige aanvraag is er sprake van een strijd met het bestemmingsplan. Op basis van artikel 2.12 lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Daarom kan de vergunning niet verleend worden zonder dat de raad verklaard heeft geen bedenkingen daartegen te hebben.

Op 8 juni 2017 heeft de gemeenteraad van destijds de gemeente Franekeradeel echter besloten om planologische medewerking te verlenen aan het initiatief en het project aangewezen als geval waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen behoeft te worden afgegeven. De raad is hiertoe bevoegd op grond van het bepaalde in artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht.

Daarnaast dient echter wel een verklaring van geen bedenkingen te worden afgegeven in verband met het bij het project betrokken belang van bescherming van natuur en landschap, als bedoeld in de Wet natuurbescherming. Bevoegd gezag in deze is het college van gedeputeerde staten van de provincie Fryslân. Gedeputeerde staten hebben op 10 april de gevraagde verklaring van geen bedenkingen afgegeven. De verklaring is afgegeven met daarbij een aantal voorschriften die het college aan de vergunning dient te verbinden.

Zienswijzen en adviezen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) met ingang van 14 juni 2018 ter inzage gelegd. Gedurende de inzageperiode van zes weken bestond de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning (F17.118287) met aanvullingen (18.108940 en 18.114364)
- Tekening erfinrichtingsplan (F17.118282)
- Situatietekening (18.108941)
- Tekeningen bedrijfsloods (18.108943)
- Tekeningen bedrijfswoning (18.108942, 18.108944, 18.108946, 18.108948 en 18.108950)
- Constructieve gegevens (F17.118273)
- Statische berekening (F17.118275)
- Rapport berekeningen Bouwbesluit (F17.118271)
- Rapport natuurtoets (F17.118277) met aanvulling (F17.118279) en activiteitenplan (18.100307)
- Formulier aanvraag ontheffing Wnb (18.108947) en machtiging (18.100308)
- Toelichting lichtemissie (18.108951)
- Archeologisch onderzoeksrapport (F17.120733)

- Verzoek opleggen voorwaarde t.a.v. archeologische begeleiding werkzaamheden (F17.120734)
- Rapport akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï (F17.118286)
- Rapport verkennend bodemonderzoek (F17.118284)
- Ruimtelijke onderbouwing (F17.118280)
- Advies van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit van Hûs en Hiem (18.111942)
- Verklaring van geen bedenkingen Gedeputeerde Staten provincie Fryslân (18.109297)
- Raadsbesluit geen verklaring van geen bedenkingen benodigd (F17.201296)
- Collegebesluit plan. Medewerking/afwijken welstandsadvies (F17.201294)

Nog in te dienen gegevens en bescheiden

Uiterlijk 3 weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden moeten de volgende bescheiden worden ingediend:

- Indien het project door een ander dan de aanvrager wordt uitgevoerd de naam, adres en woonplaats van de uitvoerder;
- aanvulling gegevens constructieve veiligheid (reeds ingediend op 10 juli 2018, maar ten tijde van vergunningverlening nog niet beoordeeld);
- aangepaste gegevens brandveiligheid, rekening houdend met het advies van Brandweer Fryslân d.d. 23 april 2018.

Voorwaarden

Aan de omgevingsvergunning verbinden wij de volgende voorschriften:

Bouwen van een bouwwerk

1. Er mag geen aanvang met de bouwwerkzaamheden worden genomen dan dat het college de aanvullende constructieve gegevens heeft beoordeeld en verklaard dat voldoende aannemelijk is dat wordt voldaan aan de eisen ten aanzien van constructieve veiligheid;
2. De gebouwen mogen niet in gebruik worden genomen dan nadat de aangepaste gegevens ten aanzien van brandveiligheid door het college zijn beoordeeld en het college heeft verklaard dat voldoende aannemelijk is dat de bouwwerken voldoen aan de eisen ten aanzien van dit onderwerp;
3. Voor ingebruikname van de woning dient te worden aangetoond dat zodanige geluidwerende maatregelen zijn genomen, dat de hogere geluidsbelasting op de gevel als gevolg van wegverkeerslawaaï niet leidt tot overschrijding van de krachtens het Bouwbesluit geldende binnenwaarden.

Uitvoeren van een werk of werkzaamheden

1. Voor zover de werkzaamheden bestaan uit het slopen van de fundering van de bestaande gebouwen en het uitvoeren van grondbewerkingen en graafwerkzaamheden ten behoeve van de aanleg van nieuwe fundering, dienen deze te worden uitgevoerd onder archeologische begeleiding;
2. In het geval bij het uitvoeren van de werkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen of indien de aanwezige archeoloog dit als zodanig aangeeft, dienen de werkzaamheden terstond te worden gestaakt in afwachting van (nader) onderzoek naar deze resten.

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

1. Uiterlijk een jaar nadat een aanvang is gemaakt met de bouwwerkzaamheden met betrekking tot de bedrijfswoning en de bedrijfsloods, dient het erfinrichtingsplan als uitgewerkt op de bij dit besluit behorende tekening met ons kenmerk F17.118282 volledig te zijn gerealiseerd;
2. De inrichtingsmaatregelen dienen in stand te worden gehouden;
3. De aan te brengen beplanting dient deugdelijk te worden onderhouden. Beplanting die niet aanslaat of sterft dient binnen een half jaar nadat zulks bekend is geworden, te worden vervangen.

Uitvoeren van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten

1. In de directe omgeving van de huidige nestplaatsen dienen minimaal vier alternatieve nestplaatsen voor huismus te worden gerealiseerd;
2. De nestkasten dienen ruim voor het nieuwe broedseizoen van de huismus en ten minste drie maanden voor sloop van de bebouwing te worden opgehangen op geschikte locaties die tijdens de werkzaamheden ongemoeid blijven, zoals beschreven in het kennisdocument huismus1;
3. Het aanbrengen van vier nieuwe nestgelegenheden aan de nieuwbouw verdient de voorkeur boven het verplaatsen van de nestkasten aan bomen;
4. Het verdient de voorkeur de nestgelegenheden in de vorm van vogelvides in de nieuwbouw te plaatsen;
5. Bij het (ver)plaatsen dient een ecologisch ter zake kundige te worden betrokken;
6. Bij schade aan de nestkasten zullen deze worden hersteld, dan wel vervangen;
7. Sloopwerkzaamheden dienen buiten het broedseizoen van de huismus plaats te vinden; (broedseizoen loopt globaal van 15 maart tot en met 15 september);
8. De sloopwerkzaamheden kunnen enkel starten indien de zekerheid is verkregen dat de nesten in de te slopen bebouwing niet in gebruik zijn. Dit dient door een ecologisch ter zake kundige te worden vastgesteld;
9. De nestkasten dienen jaarlijks, indien ze in gebruik zijn, buiten het broedseizoen van huismus te worden schoon gemaakt.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de eerste dag na afloop van de beroepstermijn. De beroepstermijn vangt aan met ingang van de dag na bekendmaking (verzending) van het besluit en bedraagt zes weken.

Rechtsbescherming

Bent u het niet eens met onze beslissing? Dan kunt u hiertegen beroep indienen. Doet u dat binnen zes weken na de datum van de beslissing. Uw beroep kunt u in het Fries of in het Nederlands indienen. U stuurt uw beroepschrift naar: Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Uw beroepschrift bevat in ieder geval uw naam en adres, de datum, het beschikingsnummer van het besluit waarmee u het niet eens bent, een kopie van het besluit, de reden(en) waarom u het niet eens bent met het besluit, aanvullende informatie die uw beroep ondersteunt, uw handtekening.

Voor de behandeling van een beroep betaalt u griffierecht. Het bedrag kunt u opvragen bij de rechtbank.

U kunt ook digitaal beroep indienen bij de rechtbank

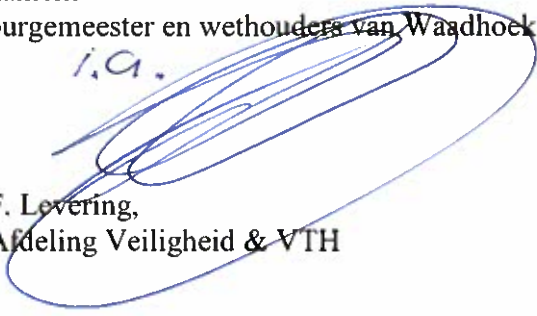
Dit kan op de website: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een elektronische handtekening (DigiD) nodig. Op de website vindt u meer informatie over de voorwaarden. U kunt ook met de rechtbank bellen voor meer informatie.

Wilt u dat de beslissing niet meteen ingaat?

Dan kunt u om een 'voorlopige voorziening' vragen bij de rechtbank. Dit is een voorlopige beslissing om een bepaalde handeling uit te stellen of juist door te laten gaan. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij: Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Franeker 27 juli 2018,

Hoogachtend,
namens
burgemeester en wethouders van Waadhoeke,


F. Levering,
Afdeling Veiligheid & VTH

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 27 juli 2018 aan S.J. Sijsma voor het bouwen van een agrarisch bedrijfsgebouw en een bedrijfswoning op het adres Franekerweg 24 te Schalsum:

- 7. Bouwen van een bouwwerk
- 9. Uitvoeren van een werk of werkzaamheden
- 11. Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- 14. Uitvoeren van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten

Bouwen van een bouwwerk

1. Regels

De volgende algemene regels gelden:

- Artikel 2.1 lid 1 onder a en artikel 2.10 Wabo
- Bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' van de voormalige gemeente Franekeradeel
- Welstandsnota Franekeradeel
- Gemeentelijke bouwverordening
- Bouwbesluit 2012

2. Overwegingen

Hierop baseren wij ons besluit:

- De aanvraag gaat over het adres Franekerweg 24 in Schalsum. Hier geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' van de voormalige gemeente Franekeradeel. De grond heeft de bestemming 'Agrarisch', met de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-bedrijfskavel grondgebonden agrarisch bedrijf'. Daarnaast rusten op het perceel de overkoepelende bestemmingen 'Waarde-Reliëf kwelderwal, terpen en kruinige percelen' en 'Waarde-Archeologie 1'. Tenslotte geldt de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone-radarverstoringgebied'. De aanvraag voldoet niet aan de bouwregels van het bestemmingsplan. Toch wil het college de omgevingsvergunning verlenen. De reden hiervoor is hierna te lezen in het onderdeel 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.
- Het uiterlijk van het bouwwerk voldoet naar het oordeel van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit van Hûs en Hiem niet aan redelijke eisen van welstand. Het college heeft aan deze commissie gevraagd om het bouwplan te beoordelen. Op 30 april 2018 heeft de commissie een advies uitgebracht. Het advies is bijgevoegd bij de vergunning. Uit het advies blijkt dat het bouwplan niet voldoet aan redelijke eisen van welstand, gelet op de afstemming van de nieuwbouw op het omgevingsbeeld. De commissie verwijst hierbij naar eerder in vooroverleg ten aanzien het project gegeven adviezen. Het college van Franekeradeel heeft echter tijdens de behandeling van het project in vooroverleg echter al aangegeven af te willen wijken van het advies van de commissie. Reden voor het afwijken van het advies van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit zijn gelegen in de bedrijfseconomische sfeer en niet inhoudelijk van aard. Het college deelt de mening van de commissie dat de bouwwerken op de voorgestelde wijze niet voldoen aan redelijke eisen van welstand. De door initiatiefnemer aangedragen belangen worden echter van groter gewicht beschouwd dan de belangen van welstand. Het besluit van het college met daarin de gemaakte afwegingen d.d. 25 april 2017 is bijgevoegd (F17.201294) en dient als hier herhaald en ingelast te worden beschouwd. Het eerdere besluit maakt daarmee onderdeel uit van de motivering van het onderhavige besluit.
- Het bouwwerk voldoet aan de regels in de gemeentelijke bouwverordening.
- Met de aanvraag is voldoende aannemelijk geworden dat het bouwwerk voldoet aan de technische regels uit het Bouwbesluit 2012. Dit met uitzondering van de eisen ten aanzien van brandveiligheid, constructieve veiligheid en de geluidwering. Voor wat betreft deze aspecten dient ten tijde van vergunningverlening nog een (nadere) beoordeling plaats te

vinden. Door aan de vergunning hieromtrent voorwaarden te verbinden, wordt geborgd dat de bouwwerken voor aanvang bouw, respectievelijk ingebruikname voldoen aan de technische eisen die hierop krachtens het Bouwbesluit van toepassing zijn.

3. Conclusie

De vergunning voor het onderdeel 'bouwen van een bouwwerk' kan worden verleend. Aan de vergunning worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Er mag geen aanvang met de bouwwerkzaamheden worden genomen dan dat het college de aanvullende constructieve gegevens heeft beoordeeld en verklaard dat voldoende aannemelijk is dat wordt voldaan aan de eisen ten aanzien van constructieve veiligheid;
2. De gebouwen mogen niet in gebruik worden genomen dan nadat de aangepaste gegevens ten aanzien van brandveiligheid door het college zijn beoordeeld en het college heeft verklaard dat voldoende aannemelijk is dat de bouwwerken voldoen aan de eisen ten aanzien van dit onderwerp;
3. Voor ingebruikname van de woning dient te worden aangetoond dat zodanige geluidwerende maatregelen zijn genomen, dat de hogere geluidsbelasting op de gevel als gevolg van wegverkeerslawaai niet leidt tot overschrijding van de krachtens het Bouwbesluit geldende binnenwaarden.

Uitvoeren van een werk of werkzaamheden

1. Regels

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- Artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo
- Artikel 2.11 Wabo
- Artikel 38 van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013'

2. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft, is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied 2013" van de voormalige gemeente Franekeradeel. Het perceel heeft daarin naast de basisbestemming (onder andere) de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 1'.
- In artikel 38.3.1 van het bestemmingsplan heeft de raad bepaald dat het verboden is zonder of in afwijking van een vergunning van burgemeester en wethouders (omgevingsvergunning voor het onderdeel 'uitvoeren van een werk of werkzaamheden') onder andere de volgende werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden uit te voeren:
 - Het in de grond brengen van voorwerpen;
 - het verrichten van graafwerkzaamheden.

Burgemeester en wethouders kunnen deze vergunning uitsluitend verlenen mits:

- a. is aangetoond dat geen archeologische waarden aanwezig zijn, dan wel;
- b. is aangetoond dat de archeologische waarden door de werken, geen bouwwerken zijnde, en/of werkzaamheden niet onevenredig worden geschaad, dan wel;
- c. is aangetoond dat de archeologische waarden door de werken, geen bouwwerken zijnde, en/of werkzaamheden kunnen worden verstoord.

Burgemeester en wethouders kunnen aan de vergunning voorwaarden verbinden.

- De provincie Fryslân geeft door middel van de Friese Archeologisch Monumentenkaart (FAMKE) aan waar de aanwezige archeologische waarden zich in Friesland bevinden. Ook worden door middel van deze kaart adviezen gegeven hoe er omgegaan moet worden met het bodemarchief als er plannen worden gemaakt, waarbij het bodemarchief bedreigd wordt. Volgens de provinciale advieskaart FAMKE is het plan gelegen in een gebied dat valt in de categorie 'streven naar behoud' (advies IJzertijd-Middeleeuwen). De provincie Fryslân adviseert om in deze categorie bij ingrepen van meer dan 50 m² een karterend archeologisch onderzoek uit te laten voeren. Voor de periode 'Steentijd-Bronstijd' is geen onderzoek noodzakelijk.

De aanvraag betreft het uitvoeren van graafwerkzaamheden en andere grondbewerkingen ten behoeve van het slopen van bestaande bebouwing en het realiseren van (de fundering en vloer) van een nieuwe bedrijfsloods en bedrijfswoning. Deze werkzaamheden vinden plaats over een oppervlakte die meer bedraagt dan 50 m². Om deze reden is dan ook archeologisch onderzoek uitgevoerd.

Uit het onderzoek blijkt dat in het projectgebied sprake is van een verwachting op het aantreffen van archeologische waarden vanaf een diepte van 45 cm –Mv. De uit te voeren werkzaamheden gaan tot een diepte van 1,2 m –Mv en zullen eventuele archeologische waarden in de ter plaatse aanwezige terp verstoren. Geadviseerd wordt daarom om een

aanvullend (proefsleuven)onderzoek uit te voeren. Voorts wordt in het rapport gewezen op de mogelijkheid om archeologie-sparend te bouwen. Op basis van dit advies dienen burgemeester en wethouders een selectiebesluit te nemen.

- Naar aanleiding van de uitkomsten van het onderzoek heeft de initiatiefnemer het college per brief d.d. 14 december 2017 (F17.120734) verzocht om af te zien van het opleggen van de verplichting tot het uitvoeren van proefsleuvenonderzoek. In plaats daarvan wordt voorgesteld om de werkzaamheden in de bodem uit te voeren onder archeologische begeleiding.
- Burgemeester en wethouders hebben het onderzoeksrapport, aard en omvang van de ingrepen en het verzoek van de initiatiefnemer beoordeeld. Op basis hiervan en alles overwegende concludeert het college dat met het uitvoeren van de werkzaamheden onder archeologische begeleiding eenzelfde resultaat kan worden bereikt als met het uitvoeren van proefsleuvenonderzoek (het in beeld brengen en vastleggen van de archeologische waarden). Omdat de bodemingrepen relatief beperkt zijn (mede gelet op de bestaande situatie) acht het college de aantasting van de ter plaatse aanwezige archeologische waarden aanvaardbaar. Aan de vergunning zal een voorwaarde worden verbonden ten aanzien van de archeologische begeleiding van het project.

3. Conclusie

Er is geen aanleiding om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren, voor zover het betreft het onderdeel 'uitvoeren van een werk of werkzaamheden'. Aan de vergunning worden wat dit betreft de volgende voorwaarden verbonden:

1. Voor zover de werkzaamheden bestaan uit het slopen van de fundering van de bestaande gebouwen en het uitvoeren van grondbewerkingen en graafwerkzaamheden ten behoeve van de aanleg van nieuwe fundering, dienen deze te worden uitgevoerd onder archeologische begeleiding;
2. In het geval bij het uitvoeren van de werkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen of indien de aanwezige archeoloog dit als zodanig aangeeft, dienen de werkzaamheden terstond te worden gestaakt in afwachting van (nader) onderzoek naar deze resten.

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

1. Regels

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- Artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo
- Artikel 43 van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013'
- Artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3° Wabo
- Artikel 6.5, derde lid van het Besluit omgevingsrecht

2. Overwegingen

Hierop baseren wij ons besluit:

- De aanvraag gaat over het adres Franekerweg 24 in Schalsum. Hier geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' van de voormalige gemeente Franekeradeel. De grond heeft de bestemming 'Agrarisch', met de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-bedrijfskavel grondgebonden agrarisch bedrijf'. Daarnaast rusten op het perceel de overkoepelende bestemmingen 'Waarde-Reliëf kwelderwal, terpen en kruinige percelen' en 'Waarde-Archeologie 1'. Tenslotte geldt de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone-radarverstoringgebied'. De aanvraag voldoet niet aan de bouwregels van het bestemmingsplan.
- In artikel 3.2.1 van de planregels heeft de raad namelijk (onder andere) bepaald dat:
 - Gebouwen dienen te worden gebouwd binnen een bouwvlak, ter plaatse van een bedrijfskavel;
 - de oppervlakte van agrarische bedrijfsgebouwen ten hoogste 1.600 m² mag bedragen;
 - de goot- en bouwhoogte van een bedrijfswoningen ten hoogste respectievelijk 5,50 en 9,00 meter zal bedragen.

Bij beoordeling van het project is gebleken dat:

- De nieuw te bouwen bedrijfsloods aan de zijde van de Franekerweg gedeeltelijk wordt gebouwd buiten het op de verbeelding aangegeven bouwvlak;
- de oppervlakte van de bedrijfsloods ongeveer 1.980 m² bedraagt (en daarmee meer dan de toegestane 1.600 m²);
- de nieuw te bouwen bedrijfswoning aan de zijde van de Franekerweg gedeeltelijk wordt gebouwd buiten het op de verbeelding aangegeven bouwvlak;
- de nieuw te bouwen woning een bouwhoogte kent van ongeveer 9,4 meter (en daarmee meer dan de toegestane 9 meter).

Het project is om deze redenen in strijd met het vigerende bestemmingsplan.

- Aanvrager heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het bouwen van een bouwwerk. In geval een project in strijd is met een bestemmingsplan, moet het college deze aanvraag aanmerken als aanvraag om te mogen handelen in strijd met het bestemmingsplan.
- Het bestemmingsplan zelf kent geen regels op grond waarvan burgemeester en wethouders bevoegd zijn om planologische medewerking te verlenen aan dit project. Er is voorts geen sprake van een gebruik/bouwen dat is genoemd in de zogenaamde

kruimellijst ex artikel 4 van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht. Dit houdt in dat burgemeester en wethouders moeten afwegen in hoeverre het mogelijk en wenselijk is om medewerking te verlenen aan het project met toepassing van artikel 2.12 lid 1, aanhef en onder a onder 3 Wabo.

- Burgemeester en wethouders kunnen de gevraagde omgevingsvergunning verlenen indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.
- Ten behoeve van het besluit is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Uit deze onderbouwing blijkt dat het project uitvoerbaar is en geen strijd oplevert met een goede ruimtelijke onderbouwing. De ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van de motivering van dit besluit.
- In verband met de strijd met de bouwregels van het bestemmingsplan en de voorwaarden die krachtens het bestemmingsplan worden gesteld aan afwijken van de bouwregels, is een erfinrichtingsplan opgesteld. Uitvoering van dit plan leidt ertoe dat de uitbreiding en verandering van het bedrijf adequaat wordt ingepast in de omgeving. Realisatie van het inrichtingsplan is daarmee van belang voor de landschappelijke kwaliteit van het gebied. Om deze reden worden ten aanzien van het uitvoeren van het inrichtingsplan voorwaarden verbonden aan de omgevingsvergunning.
- Het college is voorts van mening dat, gelet op de aard en omvang van het project in combinatie met de aard en omvang van de strijd met het bestemmingsplan, derden met het verlenen van de vergunning niet onevenredig in hun belangen worden aangetast.
- Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 aanhef en onder a onder 3 Wabo kan alleen worden verleend als een verklaring van geen bedenkingen is afgegeven door de gemeenteraad. Deze verklaring is niet vereist als het gaat om een geval ten aanzien waarvan de gemeenteraad dat heeft bepaald (artikel 6.5 lid 3 Besluit omgevingsrecht). In de vergadering van 8 juni 2017 heeft de raad ingestemd met realisatie van de bedrijfswoningen en het bedrijfsgebouw en tegelijkertijd het onderhavige project aangewezen als geval waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen hoeft te worden afgegeven.

3. Conclusie

Er is geen aanleiding om de gevraagde vergunning te weigeren, voor zover het betreft het onderdeel 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. In het kader van een goede landschappelijke inpassing worden de volgende voorwaarden verbonden aan de vergunning:

1. Uiterlijk een jaar nadat een aanvang is gemaakt met de bouwwerkzaamheden met betrekking tot de bedrijfswoning en de bedrijfsloods, dient het erfinrichtingsplan als uitgewerkt op de bij dit besluit behorende tekening met ons kenmerk F17.118282 volledig te zijn gerealiseerd;
2. De inrichtingsmaatregelen dienen in stand te worden gehouden;

3. De aan te brengen beplanting dient deugdelijk te worden onderhouden. Beplanting die niet aanslaat of sterft dient binnen een half jaar nadat zulks bekend is geworden, te worden vervangen.

Uitvoeren van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten

1. Regels

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- Artikel 2.1, eerste lid, onder 1 Wabo
- Artikel 2.2aa, sub a van het Besluit omgevingsrecht
- Artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming (Wnb)

2. Overwegingen

Hierop baseren wij ons besluit:

- Op grond van artikel 2.1 lid 1 onder i van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht jo art. 2.2aa sub a van het Besluit Omgevingsrecht wordt een omgevingsvergunning die betrekking heeft op het realiseren van een project of het verrichten van een handeling als bedoeld in artikel 2.7, lid 2 Wnb niet verleend nadat het bestuursorgaan dat ten aanzien van de betrokken handelingen bevoegd is te beslissen op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7 lid 2 Wnb heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft als bedoeld in artikel 2.27 lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).
- Op grond van artikel 2.7 lid 2 van de Wnb is het verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen.
- De aangevraagde activiteit betreft het vernielen van nesten en rustplaatsen van vogels (in casu van de huismus). De aanvraag is door de Gedeputeerde Staten van Fryslân getoetst aan de Wnb. Gedeputeerde Staten hebben op basis van deze beoordeling besloten om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. De verklaring is bijgevoegd en maakt onderdeel uit van de motivering van het onderhavige besluit. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend. Burgemeester en wethouders verbinden de in de verklaring opgenomen voorwaarden en voorschriften aan de vergunning.

3. Conclusie

De omgevingsvergunning voor het onderdeel 'uitvoeren van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten' kan worden verleend. Aan de vergunning worden de voorwaarden en voorschriften verbonden als genoemd in de door Gedeputeerde Staten van Fryslân afgegeven verklaring van geen bedenkingen.