

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Waadhoeke
Postbus 58
8800 AB Franeker

Leeuwarden, 21 maart 2023

Verzonden, 21 MAART 2023

Ons kenmerk : 02095511
Afd./Opgave : Omgevingszaken
Behandeld door : Omgevingszaken / (058) 292 59 25 of romte@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) :

Onderwerp : advies vooroverleg bestemmingsplan Tzummarum –
Hoarnestreek 10 - 14

Geacht college,

Op 17 januari 2023 is bovengenoemd plan ter advisering ontvangen.

De provinciale belangen geven aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

Ontheffing Verordening Romte (*cat. 2, interpretatie Verordening/motivering*)

Het bestemmingsplan voorziet in een ontwikkeling van een volledige loskoppeling van bedrijven en bestemmingen. De activiteiten op het perceel Hoarnestreek 14 hebben zich ontwikkeld naar een zelfstandig co-mestvergistingsbedrijf. Op het perceel Hoarnestreek 10 is enkel nog sprake van een intensieve veehouderij. Voor de meeste milieuactiviteiten en natuuractiviteiten zijn door de jaren heen wel de benodigde vergunningen verleend. Deze vergunningen zijn verleend op basis van het feit dat sprake was van 1 bedrijf (gemengd agrarisch bedrijf met mestvergistingsactiviteiten).

Artikel 6.2.2 van de Verordening Romte Fryslân is niet van toepassing. De conclusie dat mede gelet op artikel 6.2.2 mogelijkheden aanwezig zijn voor vergistingsactiviteiten in het landelijk gebied is niet correct. Artikel 1.2.1 voorziet in een zelfstandige regeling voor hergebruik met bijbehorende motiveringsplicht. De vraag is dan nog wel of bij een dergelijk vergistingsbedrijf nog gesproken kan worden van een niet-industrieel bedrijf. De omvang (ongeveer 2 ha) en de aard van de activiteiten (industriële installaties) leidt tot de beoordeling dat sprake is van een industrieel bedrijf.

Er is vervolgens, in de toelichting niet ingegaan op het feit dat nu niet meer sprake is van een gemengd agrarisch bedrijf, maar enkel een niet grondgebonden agrarisch bedrijf op het perceel Hoarnestreek 10. Het bestemmingsplan regelt namelijk ook deze aanpassing. Voor het perceel Hoarnestreek 10 wordt door u wel benoemd dat het een pluimveebedrijf is. Een gemengd agrarisch bedrijf is een agrarisch bedrijf waar twee verschillende vormen van landbouw worden uitgeoefend, te weten een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering en een niet grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Daarvan is hier geen sprake meer, het agrarisch bedrijf heeft zich ontwikkeld naar een niet grondgebonden agrarisch bedrijf (bouwvlak ongeveer 2 ha en bestemmingsvlak ongeveer 3 ha). De verordening kent geen regeling voor een gemengd agrarisch bedrijf dat omgezet wordt naar een niet grondgebonden veehouderij.

Een ontheffing van de verordening is dan aan de orde en is nodig om de bestemmingsplan-procedure te vervolgen. De Omgevingsverordening geeft overigens ook geen ruimte voor deze ontwikkeling. Ook hier geldt dat een co-mestvergistingsinstallatie een ondergeschikt onderdeel van de agrarische activiteiten moet zijn dan wel geplaatst moet worden op een locatie die geschikt is (bedrijventerrein, glastuinbouwlocatie, agro-locatie). Het omzetten van een gemengd agrarisch bedrijf naar een zelfstandig intensief bedrijf is ook niet toegestaan.

In dit geval is echter sprake van een unieke situatie die zo gegroeid is en heeft kunnen groeien door (onder meer) de verleende vergunningen. In de nieuwe situatie moet overigens wel een nieuwe natuurvergunning (Wnb) en milieuvergunningen worden aangevraagd en verkregen. In de VRF is een ontheffingsmogelijkheid opgenomen. U kunt een schriftelijk verzoek om ontheffing indienen die voldoet aan de voorwaarden uit artikel 10 van de verordening. In de motivering kunt u daarbij, zoals aangegeven de historisch gegroeide situatie gebruiken.

Landschappelijke inpassing (cat. 2, interpretatie Verordening/motivering)

De motivering dat, omdat geen uitbreiding plaatsvindt buiten de omvang van de huidige agrarische kavels, er geen afbreuk wordt gedaan aan de ruimtelijke inpassing zoals deze in de huidige situatie al bestaat, is niet toereikend. Met voorliggende ontwikkeling ontstaat een nieuwe situatie. Een plan in het landelijk gebied dient te voldoen aan een zorgvuldige inpassing. Wij adviseren u deze toe te voegen en juridisch te borgen door deze als voorwaardelijke verplichting in de planregels op te nemen.

Stikstof (cat. 3, overige provinciale belangen)

Er is juridisch-planologisch sprake van het ontstaan van een zelfstandig co-mestvergistingsbedrijf met activiteiten die moeten worden doorberekend. Hetzelfde geldt voor de agrarische bestemming voor een niet grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Het stikstofonderzoek is uitgevoerd ter voorbereiding op een vergunningaanvraag en de conclusie uit dit onderzoek is opgenomen om de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan te motiveren. Dit is niet geheel correct, uitgegaan moet worden van de maximaal juridisch-planologische mogelijkheden.

In het stikstofonderzoek is daarnaast sprake van eerst intern salderen en vervolgens de huidige natuurvergunning op te splitsen. Het splitsen van de natuurvergunning op deze manier leidt er echter toe dat straks sprake is van twee natuurvergunningen die beide niet corresponderen met de beoogde situatie van de twee aparte locaties. Daarom is het van belang dat er een aanvraag wordt ingediend voor een wijzigingsvergunning, in deze aanvraag dient tegelijkertijd de splitsing te worden aangevraagd. In die aanvraag om een wijzigings- en splitsingsvergunning dient de feitelijk gerealiseerde capaciteit uit de vergunning van 2017 afgezet te worden tegen de twee nieuwe beoogde situaties. Wanneer de twee nieuwe be-

oogde situaties bij elkaar opgeteld niet meer stikstofdepositie veroorzaken op (naderend) overbelaste N2000-gebieden dan de feitelijk gerealiseerde capaciteit uit de vergunning van 2017, dan is er zicht op het verlenen van twee aparte vergunningen voor de twee nieuwe beoogde situaties. Deze volgorde moet in de aanvraag worden gehanteerd, alleen dan is de Wet natuurbescherming voor wat betreft het onderdeel gebiedsbescherming (stikstof) niet een onoverkomelijke belemmering en staat deze de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet in de weg. Wij adviseren u deze motivering op te nemen in het bestemmingsplan.

Voor de betekenis van de categorie-aanduiding verwijs ik naar onze brief van 8 februari 2019, betreffende de aanpassing.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Fryslân,

art.15 lid 4 AVG

art.15 lid 4 AVG MSc, secretaris