

**Advies externe veiligheid
concept bestemmingsplan
Hoarnestreek 10 en 14,
Tzummarum**

gemeente Waadhoeke





Concept bestemmingsplan Hoarnestreek 10 en 14 te Tzummarum voor het splitsen van twee percelen

Gemeente Waadhoeke



Locatie van de twee te splitsen percelen

Datum : 21 oktober 2022
Kenmerk : 2022-FUMO-0069291
Status : Definitief
Versie : 01



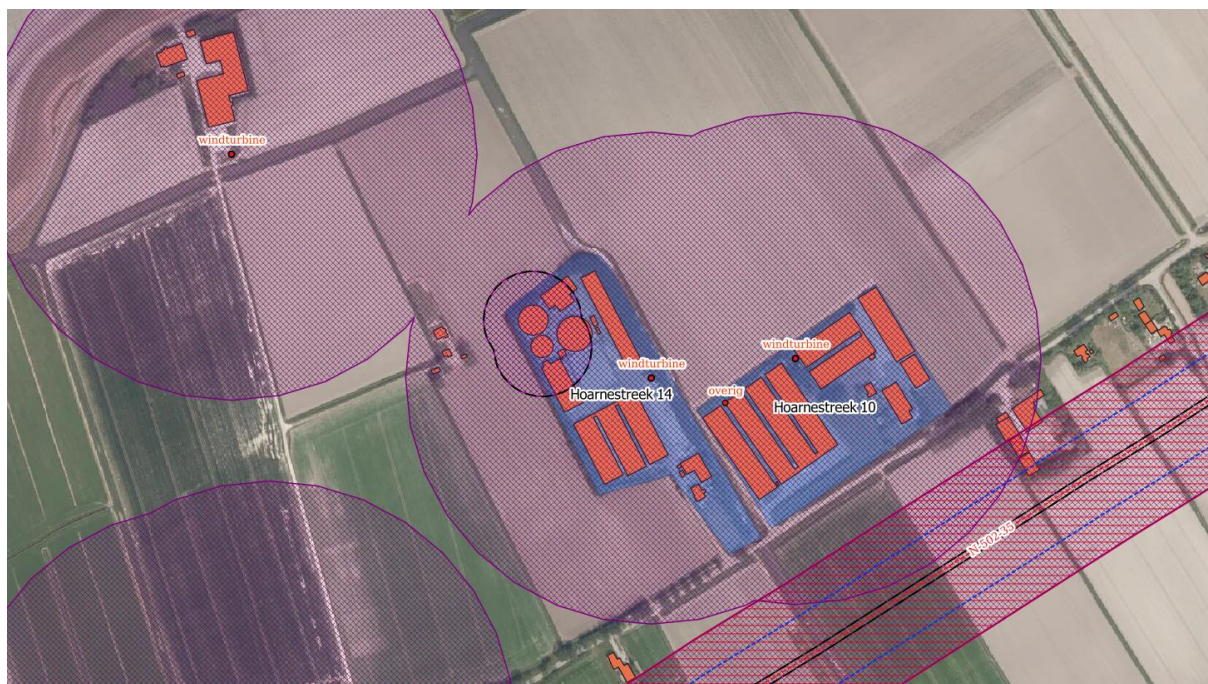
1. Inleiding

Aan de Hoarnestreek 10 en 14 is een gekoppeld bedrijfsperceel aanwezig. Hier is een pluimveebedrijf aanwezig, met ondergeschikt een (co-)mestvergistingsbedrijf. De co-mestvergistingsactiviteiten worden ingezet ten behoeve van energieopwekking in de vorm van biogas dat wordt omgezet in elektriciteit. Dit gebeurt in de toekomstige situatie echter niet langer ondergeschikt aan de activiteiten van het pluimveebedrijf, maar als zelfstandige hoofdactiviteit. Om dit planologisch goed te regelen en te splitsen is het noodzakelijk de percelen van elkaar los te koppelen in juridisch-planologische zin om zo de feitelijke situatie te borgen.

Deze ontwikkeling is niet mogelijk op basis van de geldende planologische regeling uit het bestemmingsplan Buitengebied 2013. Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken, is nieuw concept bestemmingsplan opgesteld.

Gevraagd is de ruimtelijke onderbouwing van het aspect externe veiligheid te beoordelen.

In de afbeelding hieronder is het plangebied weergegeven met de ligging van enkele risicobronnen in de omgeving alsmede binnen de te splitsen percelen.



Figuur 1. Plangebied van de te splitsen percelen

2. Eindconclusie

Geconcludeerd kan worden dat de toelichting van het aspect externe veiligheid niet volledig is en gedeeltelijk herschreven c.q. aangevuld moet worden. In de toelichting is namelijk geschreven dat er geen risicobronnen aanwezig zijn. Deze veronderstelling is na raadpleging van de EV-signaleringskaart niet juist.

Voorliggend concept bestemmingsplan is namelijk wel relevant voor externe veiligheid vanwege de aanwezigheid van een risicobron binnen het perceel van Hoarnestreek 14, in de vorm van een co-vergistingsinstallatie en een windturbine. Ook binnen het perceel van Hoarnestreek 10 is een windturbine aanwezig.



De ligging van de hogedruk aardgastransportleiding van Gasunie ten zuiden van de planlocatie is niet relevant voor dit bestemmingsplan. Het plangebied ligt namelijk buiten het invloedsgebied van de hogedruk aardgastransportleiding.

De toelichting externe veiligheid van het voorontwerp bestemmingsplan is niet juist en dient herschreven te worden.

In de omgeving zijn verder geen risicobronnen aanwezig die van invloed zijn op de ruimtelijke ontwikkeling.

3. Inventarisatie risicobronnen

Voor de inventarisatie van de aanwezige risicobronnen met de daarbij behorende veiligheidszones is de EV-signaleringskaart op 14 oktober 2022 geraadpleegd. Ten behoeve van dit advies is bekeken of de aanwezige risicobronnen in het kader van externe veiligheid een risico kunnen vormen voor de splitsing van de twee percelen. Door de splitsing van de percelen moeten beide locaties ten opzichte van elkaar worden getoetst.

Uit de EV-signaleringskaart blijkt dat ten zuiden van de locaties een hogedruk aardgastransportleiding als risicobron aanwezig is. Deze hogedruk aardgastransportleiding is niet relevant voor deze ruimtelijke ontwikkeling. De ruimtelijke ontwikkeling ligt namelijk buiten het invloedsgebied van deze buisleiding.

Binnen beide percelen is een windturbine aanwezig. Voor windturbines gelden op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer een $PR10^{-5}$ voor beperkt kwetsbare objecten en een $PR10^{-6}$ voor kwetsbare objecten.

Binnen het perceel Hoarnestreek 14 is een co-vergistingsinstallatie aanwezig. In verband met de productie van methaan wordt dit als een risicobron aangemerkt. Overigens is het Bevi hier niet op van toepassing. Deze activiteit is namelijk niet in de Regeling externe veiligheid inrichtingen vastgelegd. In noordwestelijke richting en in westelijke richting zijn een aantal windturbines aanwezig. Deze hebben geen invloed op de planlocatie en zijn daardoor niet relevant.

4. Beperkt kwetsbaar of kwetsbaar object

Op grond van artikel 1 lid 1, onder b, letter b ten tweede van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), worden de twee dienst- en bedrijfswoningen als een beperkt kwetsbaar object aangemerkt.

Conclusie:

De te splitsen bedrijfsperven Hoarnestreek 10 en 14 moeten ten opzichte van elkaar als een beperkt kwetsbaar object worden aangemerkt.

5. Windturbines

Binnen beide percelen staat een windturbine opgesteld, waarop het Activiteitenbesluit van toepassing is. In artikel 3.15a van het Activiteitenbesluit is bepaald dat het plaatsgebonden risico voor een buiten de inrichting gelegen beperkt kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine niet hoger mag zijn dan 10^{-5} per jaar. Het $PR10^{-5}$ per jaar van beide windturbines wordt bepaald door de halve rotordiameter. De windturbines staan ten minste 160 meter vanaf de bedrijfswoningen, zijnde beperkt kwetsbare objecten. Dit houdt in dat er geen beperkt kwetsbare objecten binnen het $PR10^{-5}$ liggen. Ook de stallen voor pluimvee liggen buiten het $PR10^{-5}$ van de windturbine van het andere perceel.

Conclusie:

Het $PR10^{-5}$ veroorzaakt door de twee windturbines staat het splitsen de twee bedrijfsperven Hoarnestreek 10 en 14 niet in de weg.



Co-vergisting

Binnen het perceel Hoarnestreek 14 is een co-vergistingsinstallatie in werking met een vergistingstank en een navergistingstank. Op basis van de Atlas Leefomgeving heeft de vergistingstank een inhoud ter grootte van 2190 m³ en de naververgisting een inhoud ter grootte van 3890 m³.

Op basis van het Rivm rapport "Veiligheid grootschalige productie van biogas" van 2010 bedraagt het plaatsgebonden op meer dan 50 meter vanaf het middelpunt van beide vergisters minder dan 10⁻⁵ per jaar. De bedrijfswoning binnen het perceel van Hoarnestreek 10 ligt op 350 meter vanaf de dichtst bij gelegen vergistingstank. De dichtst bij gelegen woning derden, gelegen op het perceel Hoarnestreek 33, ligt op circa 315 meter vanaf de dichtst bij gelegen vergistingstank. De bedrijfswoning van perceel Hoarnestreek 10 en de woning van perceel Hoarnestreek 33 liggen buiten het PR10⁻⁶ van de co-vergister.

Op basis van hetzelfde rapport bedraagt de maximale effectafstand tot 0,1 bar overdruk, rekening houdend met 80% methaan en 20% CO₂ en een volume van 5000 m³ biogas per vergistingstank, 155 meter. Binnen de effectafstand liggen geen (beperkt) kwetsbare objecten. Ook de pluimveestallen liggen buiten het effectgebied. De pluimveestallen worden overigens niet als beperkt kwetsbare objecten aangemerkt. De stallen zijn namelijk geen verblijfsgebieden voor personen.

Conclusie:

Binnen het PR10⁻⁶ liggen geen (beperkt) kwetsbare objecten. De ruimtelijke ontwikkeling voldoet hiermee aan richt- en grenswaarde van het PR10⁻⁶ per jaar.

Binnen het effectgebied van de vergistingstanks liggen geen (beperkt) kwetsbare objecten.

6. Ruimtelijke onderbouwing

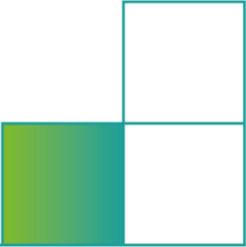
Voor deze ruimtelijke ontwikkeling is een voorontwerp bestemmingsplan (20220751), d.d. 29-09-2022, opgesteld. In de toelichting van het voorontwerp bestemmingsplan is in paragraaf 4.9 het milieu-aspect externe veiligheid toegelicht. In de toelichting wordt vermeld dat er binnen en buiten het plangebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn en/of planologisch mogelijk zijn.

Deze toelichting is niet juist, want zoals in dit advies externe veiligheid uiteen is gezet, zijn er binnen de twee te splitsen percelen wel risicobronnen aanwezig, namelijk een co-vergistingsinstallatie en een windturbine op het perceel van Hoarnestreek 14 en een windturbine op het perceel Hoarnestreek 10. Geadviseerd wordt de toelichting externe veiligheid in de toelichting van het bestemmingsplan te herschrijven en daarvoor voorliggend advies externe veiligheid als uitgangspunt te gebruiken.

Wel wordt terecht opgemerkt dat de hogedruk aardgastransportleiding ten zuiden van de planlocatie niet relevant is voor dit bestemmingsplan.

Conclusie:

De toelichting externe veiligheid van het voorontwerp bestemmingsplan is niet juist en dient herschreven te worden.



7. Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.

5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)



Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.