

**M.E.R.- BEOORDELINGSNOTITIE
SEXBIERUM – HEAREWEI 24A**



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

**M.E.R.-BEOORDELINGSNOTITIE
SEXBIERUM – HEAREWEI 24A**

CODE 20160574.3 / 30-11-17

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?	2
1. 3. Leeswijzer	2
2. KENMERKEN EN PLAATS VAN HET PROJECT	3
2. 1. Kenmerken van het project	3
2. 2. Plaats van het project	4
3. KENMERKEN VAN DE MILIEUEFFECTEN	5
3. 1. Algemeen	5
3. 2. Milieu- en omgevingsaspecten	5
4. CONCLUSIE	10

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

In de kern Sexbierum, gemeente Franekeradeel, is momenteel een CoopCompact gevestigd. Vanwege de kleine maat van de supermarkt, het ontbreken van uitbreidingsmogelijkheden, onhandige wijze van bevoorrading en de beperkte parkeervoorzieningen wil Coop de supermarkt graag verplaatsen naar de Hearewei 24a, net buiten het centrumgebied van Sexbierum. Deze locatie biedt de Coop wel de mogelijkheid om te voldoen aan de eigen eisen qua oppervlakte, parkeergelegenheid, mogelijkheden tot bevoorrading en bereikbaarheid. Tevens bevindt het huidige pand aan de Nije Buorren zich in een bouwkundig slechte staat. Om de nieuwe supermarkt aan de Hearewei 24a mogelijk te maken, wordt een nieuw bestemmingsplan in procedure gebracht. In onderstaand figuur is de voorgenomen ontwikkeling weergegeven.



Bij het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure dient rekening te worden gehouden met mogelijke verplichtingen op grond van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Daarin is vastgelegd wanneer een milieueffectrapport (MER) of een m.e.r.-beoordelingsnotitie moet worden opgesteld. In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig (bijlage C en D), projectmer-plichtig (bijlage C) of mer-beoordelingsplichtig (bijlage D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D11.2) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. Met de ontwikkeling wordt een

supermarkt mogelijk gemaakt in een gebied van circa 0,5 hectare. Daarmee is het plan niet rechtstreeks planmer-, projectmer- of mer-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan – ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft – mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een ‘vorm-vrije’ m.e.r.-beoordeling. Ter voorbereiding hierop dient een m.e.r.-beoordelingsnotitie opgesteld te worden. Dit document voorziet hierin.

1. 2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe ‘nee, tenzij’. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van ‘belangrijke nadelige gevolgen’ die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffect-beoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

In het geval van een bestemmingsplan is de gemeente zowel initiatiefnemer van de planprocedure als het bevoegd gezag. Voorafgaand aan het in procedure brengen van het ontwerpbestemmingsplan dient een m.e.r.-beoordelingsbesluit te worden genomen. De voorliggende notitie vormt de basis voor dit besluit.

1. 3. Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de kenmerken en de plaats van het project;
- gaat in hoofdstuk 3 in op de kenmerken van de potentiële milieueffecten;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruik gemaakt van de informatie uit het bestemmingsplan en de onderliggende onderzoeken ¹⁾.

¹⁾

- Ruimtelijk-economisch-onderzoek Verplaatsing Coop supermarkt Sexbierum, Rho Adviseurs;
- Akoestisch onderzoek inrichtingslawaaï Coop supermarkt te Sexbierum, Rho Adviseurs;
- Resultaat watertoets dossiercode 20170530-2-15376, Wetterskip Fryslân;
- Wateradvies Wetterskip Fryslân;
- Quick scan flora- en faunawet Hearewei 24 te Sexbierum, Adviesbureau Mertens B.V., 2016.

2. KENMERKEN EN PLAATS VAN HET PROJECT

2. 1. Kenmerken van het project

Algemeen

Bij de kenmerken van een project wordt conform de Bijlage III van de EU richtlijn in overweging genomen wat de omvang van het project is en in welke mate er sprake kan zijn van cumulatie met andere projecten. Ook wordt ingegaan op de mate van gebruik van natuurlijke hulpstoffen, de productie van afvalstoffen en de mate van verontreiniging en hinder als gevolg van het project. Tot slot wordt ingegaan op het risico van ongevallen.

Omvang en cumulatie

Het project omvat de bouw van een supermarkt in een gebied met een oppervlakte van circa 0,5 hectare. Het betreft de verplaatsing van de supermarkt, die verhuist van het centrum van Sexbierum, naar de rand van het dorp. Gezien het feit dat het gaat om de enige supermarkt in het dorp, die tevens een regionale functie heeft, betreft het een relatief grootschalige ontwikkeling.

In de gemeente Franekeradeel vinden diverse herontwikkelingsprojecten plaats. Deze vinden echter voornamelijk plaats in Franeker. In Sexbierum is niet concreet sprake van herontwikkelingsprojecten. Van cumulatie met andere projecten is geen sprake. Er is geen samenhang van dit project met een ander project.

Gebruik natuurlijke hulpstoffen

Het realiseren van de nieuwbouw ten behoeve van de supermarkt is een regulier bouwproject, waarbij geen gebruik hoeft te worden gemaakt van bijzondere en/of schaarse hulpstoffen.

Productie van afvalstoffen

Vanuit de supermarkt zal sprake zijn van afval. Dit wordt op een correcte manier afgevoerd. Er is geen sprake van bijzonder schadelijk afval waaraan specifieke voorwaarden zijn verbonden. De bouwwerkzaamheden zullen worden uitgevoerd conform de geldende wetgeving uit het Bouwbesluit 2012. Tijdens de uitvoering vrijgekomen bouwafval zal overeenkomstig regelgeving worden gescheiden.

Verontreiniging en hinder

De realisatie van het supermarktgebouw leidt niet tot een risico op verontreiniging van het milieu. Ook is er geen sprake van een grote mate van hinder. Deze aspecten worden gereguleerd via de Algemene Plaatselijke Verordening (overlast).

Risico van ongevallen

De uitvoering van de plannen brengt geen sprake van verhoogd risico op ongevallen met zich mee. Er is geen sprake van het gebruik van gevaarlijke stoffen en technologieën.

Conclusie ten aanzien van de kenmerken van het project

Hoewel het een relatief grootschalig project betreft voor de directe omgeving, heeft het project geen kenmerken die potentieel een risico op grote milieueffecten in zich hebben. De kenmerken van het project rechtvaardigen zodoende geen MER.

2. 2. Plaats van het project**Algemeen**

Bij de plaats van het project gaat het met name om de mate van kwetsbaarheid van het gebied waarin het project plaatsvindt. Hierbij wordt conform de EU richtlijn in overweging genomen wat het bestaande grondgebruik is en hoe het is gesteld met het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

Bestaand grondgebruik

Het plangebied ligt binnen bestaand stedelijk gebied. In de omgeving komen woon- en werkfuncties voor. Op het perceel is tevens sprake van een cultuur- en ontspanningsfunctie, in de vorm van Aeolus. De omgeving van de Hearewei 24 heeft een gemengd karakter. In de nabijheid zijn meerdere woningen en andere functies aanwezig. Er is sprake van functiemenging met deze woningen, andere bedrijven en Aeolus. Op de beoogde locatie is in de huidige situatie geen bebouwing aanwezig. Het gebied ligt braak. Het voornemen laat ten opzichte hiervan intensivering van het gebruik en bebouwing toe.

Regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen

De locatie heeft op zichzelf geen bijzondere rijkdom aan natuurlijk hulpbronnen.

Opnamevermogen natuurlijk milieu

Sexbierum en de directe omgeving betreffen geen gevoelig gebied. De planlocatie zelf ligt binnen bestaand stedelijk gebied en op ruime afstand van natuurwaarden. Het dichtstbijzijnde natuurgebied betreft de Waddenzee, een Natura 2000-gebied, dat op circa 1,5 kilometer afstand ligt. In de directe nabijheid liggen ook geen andere gevoelige gebieden zoals genoemd in de EU-richtlijn (wetlands, kustgebieden, bosgebieden, natuurparken, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingsdichtheid, of landschappelijk van historisch cultureel of archeologische gebieden).

Conclusie ten aanzien van de plaats van het project

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het project plaatsvindt in een stedelijke omgeving op ruime afstand van gevoelige gebieden. De plaats van het project rechtvaardigt zodoende geen MER.

3. KENMERKEN VAN DE MILIEUEFFECTEN

3. 1. Algemeen

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van het project beschreven. Het is gebruikelijk de milieueffecten van de nieuw aangevraagde situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie inclusief de effecten van ontwikkelingen in de omgeving waarvan de realisatie zeker is (autonome ontwikkelingen). In de directe omgeving van het gebied zijn geen ontwikkelingen voorzien die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling.

Conform de EU richtlijn wordt in ieder geval ingegaan op het bereik van het effect, waaronder het grensoverschrijdende karakter daarvan. De waarschijnlijkheid van het effect en de duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect. Om hier inzicht in te geven worden eerst de milieu- en omgevingsaspecten behandeld.

3. 2. Milieu- en omgevingsaspecten

Archeologie

Het voornemen leidt tot diverse bodemingrepen, die een verstorend effect kunnen hebben op mogelijk aanwezige archeologische waarden. Om te onderzoeken of in het plangebied sprake is van archeologische waarden is gebruik gemaakt van de Friese Archeologische Monumenten Kaart Extra (FAMKE). Deze kaart bestaat uit twee delen; de steentijd-bronstijd kaart en de ijzertijd-middeleeuwen kaart.

Op basis van de steentijd-bronstijd kaart wordt voor de locatie van het plangebied geen onderzoek noodzakelijk geacht. Ten tijde van de steentijd en de bronstijd was er nog geen bewoning in dit gebied.

Op basis van de ijzertijd-middeleeuwen kaart wordt voor de locatie van het plangebied aanbevolen om bij ingrepen van meer dan 2500 m² een karterend archeologisch onderzoek uit te laten voeren. Dit archeologisch onderzoek moet dan bestaan uit minimaal zes boringen per hectare, met een minimum van zes boringen per plan.

Omdat in dit plan een ingreep plaatsvindt met een oppervlakte kleiner dan 2.500 m², is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk en kan worden gesteld dat de ingreep geen afbreuk doet aan mogelijk aanwezige archeologische waarden.

Cultuurhistorie

In en direct rondom het plangebied is geen sprake van cultuurhistorische waarden. In het provinciaal beleid is voor het gebied wel aangegeven dat voor de cultuurhistorische kernkwaliteiten het beleidsuitgangspunt respecteren van toepassing is. De planlocatie zelf kent echter geen cultuurhistorische kwaliteiten.

Bodemkwaliteit

Het plangebied betreft een braakliggend terrein. Het gebied betreft geen verdachte locatie op het gebied van bodemverontreiniging. Er is dan ook geen reden om aan te nemen dat de bodem niet van voldoende kwaliteit is om een supermarkt te vestigen.

Ecologie

Het voornemen vindt plaats binnen stedelijk gebied. Het plangebied maakt geen deel uit van Natura 2000-gebieden en/of een gebied dat onder het regime van het Natuur Netwerk Nederland (NNN) valt. Het plangebied zelf maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied en ook niet van een NNN-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft de Waddenzee, op 1,5 kilometer afstand ten noorden van het plangebied. De supermarkt komt in plaats van de bestaande supermarkt in het centrum van Sexbierum. Daarom moet alleen worden uitgegaan van de extra verkeersgeneratie ten opzichte van de verkeersgeneratie van de huidige supermarkt. Hoewel verwacht wordt dat de nieuwe vestiging meer verkeer zal genereren, zal deze toename, in combinatie met de relatief grote afstand van het plangebied tot het Natura 2000-gebied, geen significante effecten teweeg brengen. Nader onderzoek naar gebiedsbescherming is daarom niet noodzakelijk.

Voor de soortenbescherming geldt dat de realisatie van een supermarkt aan de Hearewei 24A te Sexbierum zou kunnen samengaan met effecten op planten- en diersoorten die beschermd zijn via de *Wet natuurbescherming*. Op grond hiervan is een verkennend veldonderzoek uitgevoerd naar het voorkomen van beschermde plant- en diersoorten ²⁾.

In het onderzoek is vastgesteld dat er algemene kleine grondgebonden zoogdieren en amfibieën kunnen voorkomen in en direct rond het plangebied. Voor deze soorten bestaat een algemene vrijstelling. Ook het voorkomen van algemene broedvogels kan niet worden uitgesloten. In verband hiermee wordt aangeraden om te werken buiten het broedseizoen of op een manier dat de vogels niet tot broeden kunnen komen. Daarnaast vliegen en foerageren er vleermuizen. Gedurende en na realisatie van de plannen kunnen deze soorten er blijven vliegen en foerageren. Effecten op vleermuizen worden daarom uitgesloten. Overige beschermde soorten komen niet voor. Op grond van het onderzoek worden effecten op matig en zwaar beschermde planten- en diersoorten uitgesloten. Uit dit onderzoek blijkt dat de ontwikkeling niet in strijd is met de natuurwetgeving. Wel dient rekening gehouden te worden met de mogelijke aanwezigheid van algemene broedvogels. Aangeraden wordt om te werken buiten het broedseizoen of op een manier dat de vogels niet tot broeden komen.

Externe veiligheid

Ten noordoosten van het plangebied is een LPG-tankstation aanwezig. Rond de bij dit LPG tankstation horende voorzieningen (vulpunt, afleverzuil, opslagtank) zijn

²⁾ Quick scan flora- en faunawet Hearewei 24 te Sexbierum, Adviesbureau Mertens B.V., 2016.

plaatsgebonden risicocontouren ($PR 10^{-6}$) aanwezig. Deze risicocontouren zijn afhankelijk van de doorzet van het tankstation, in dit geval 999 m^3 . Daarmee is de PR van het vulpunt 25 meter, die van de opslagtank 25 meter en die van de afleverzuil 15 meter. Deze contouren raken het plangebied niet en geven daarmee geen beperkingen voor de gewenste supermarkt.

Rond een LPG-tankstation is een invloedsgebied voor het groepsrisico vastgesteld op 150 meter. Deze contour valt gedeeltelijk over het plangebied heen. Het gebouw van de supermarkt valt echter niet binnen deze contour en de entree en het parkeerterrein van het gebouw zijn aan de oostzijde van het gebouw gesitueerd.

Luchtkwaliteit

Het voornemen betreft de verplaatsing van een supermarkt. Tevens wordt de nieuwe supermarkt groter dan de voorgaande en wordt een grotere verkeersaantrekkende werking verwacht dan de voorgaande supermarkt had. Om aan te tonen of dit gevolgen heeft voor de luchtkwaliteit is een NIBM-berekening uitgevoerd. Uit deze berekening is naar voren gekomen dat de verkeerstoename niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Milieuzonering

Bij het plangebied is vooral sprake van een uitwaartse werking; een supermarkt betreft geen bedrijfshindergevoelig object en dus hoeft geen onderzoek naar mogelijke hinder van omringende bedrijven gedaan te worden.

De supermarkt heeft op het gebied van milieu een uitstraling op de omgeving. De richtafstand bepaalt de afstand van deze uitstraling. Voor een supermarkt is dit 10 meter (milieucategorie 1) ten opzichte van de woningen van derden, gebaseerd op het aspect geluid. In dit geval is sprake van een gemengd gebied. Dit is weergegeven in figuur 1.1, waarin duidelijk de menging van verschillende functies weergegeven wordt. De geldende richtafstanden kunnen hierdoor met één stap terug gerekend worden. De aan te houden richtafstand voor een supermarkt bedraagt in dit geval 0 meter.

Hoewel vanzelfsprekend aan deze richtafstand wordt voldaan, is voor de nieuw te realiseren vestiging van de COOP supermarkt een akoestisch onderzoek verricht ter beoordeling van het woon- en leefklimaat ter plaatse van de omliggende woningen.

Uit het onderzoek blijkt dat er wordt voldaan aan de richtwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau conform de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering. In de dagperiode wordt aan het maximaal geluidniveau voldaan. Het onderzoek gaat uit van laden en lossen in de dagperiode als representatieve bedrijfssituatie. Voor de dagperiode levert dit geen belemmeringen op. Alleen als er sprake is van laden en lossen in de avond- en nachtperiode, dan zijn er overschrijdingen van het maximaal geluidniveau. Om te kunnen voldoen aan een goed woon- en leefklimaat kunnen laad en losactiviteiten niet plaatsvinden in de

nachtperiode. In de avondperiode kan het piekgeluidniveau van laden en lossen beheerst worden door het plaatsen van een geluidscherm.

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt verder dat de nieuwe supermarkt kan voldoen aan de grenswaarden van het Activiteitenbesluit. Ook veroorzaakt de verkeersaantrekkende werking van de supermarkt geen relevante geluidhinder, er wordt voldaan aan de richtwaarden conform de Circulaire indirecte hinder.

Verkeer

De supermarkt heeft net als de huidige supermarkt een verkeersaantrekkende werking. Voor de nieuwe locatie van de supermarkt is het van belang dat gemotiveerd wordt of er vanuit verkeerskundig perspectief geen knelpunten ontstaan. De verkeersaantrekking van een fullservice supermarkt bedraagt 971 motorvoertuigen per etmaal (mvt/etmaal) op basis van 752 m² bvo. Het verkeer wordt direct ontsloten op de Hearewei. De verkeersintensiteit op de Hearewei bedraagt 1.560 motorvoertuigen per etmaal (mvt/etmaal, telling 2011) op een gemiddelde werkdag op het wegvak richting Oosterbierum (bron: Monitor verkeer & vervoer Noord Nederland). Met een autonoom groeipercentage van 1,5% is dit doorberekend naar het maatgevende jaar 2028 (10 jaar na planvoornemen). De werkdagintensiteit in 2028 is hierdoor berekend op circa 2.000 mvt/etmaal. Een gebiedontsluitingsweg - met tevens een voorrangsfunctie - kan volgens de vuistregels van het CROW (publicatie 261 Handboek Verkeersveiligheid) een intensiteit van 4.000 tot 15.000 mvt/etmaal goed verwerken. Met de toename van 971 mvt/etmaal, door de realisatie van de supermarkt, bedraagt de intensiteit in 2028 nog geen 3.000 mvt/etmaal op een gemiddelde werkdag. Op basis van deze cijfers zijn dan ook geen knelpunten in de verkeersafwikkeling te verwachten. Dit geldt ook voor de situatie waarin gebruik is gemaakt van de afwijkingsmogelijkheid naar 900 m² bedrijfsvloeroppervlakte (bvo), in welk geval er sprake is van een verkeersaantrekking van 1.162 mvt/etmaal.

Hierbij moet rekening gehouden worden met de kanttekening dat door het verdwijnen van de supermarkt op de huidige locatie de verkeersaantrekkende werking voor het gehele dorp per saldo minder bedraagt.

Water

In het plangebied neemt de verharding toe met circa 1420 m². Wetterskip Fryslân stelt hierop dat minimaal 140 m² watercompensatie dient plaats te vinden ³⁾. Aan deze eis wordt voldaan door de bestaande watergang te vergroten.

Wegverkeerslawaaï

Een supermarkt betreft geen geluidsgevoelig object, waardoor onderzoek naar wegverkeerslawaaï niet noodzakelijk is.

Bereik van het effect

Het bereik van het effect van de supermarkt is in overwegende mate lokaal en, in het geval van verkeersaantrekkende werking, in beperkte mate regionaal. Directe effecten zijn beperkt tot de directe omgeving en op de ontsluitende wegen, tot de hoofdinfrastructuur.

³⁾ Wateradvies Wetterskip Fryslân.

Significante effecten op het milieu zijn uitgesloten.

Waarschijnlijkheid van het effect

Gelet op het feit dat in de omgeving reeds sprake is van een supermarkt, die vervangen wordt door een grotere supermarkt, zijn milieueffecten als gevolg hiervan in de praktijk verwaarloosbaar.

Duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

De ontwikkeling is in principe niet omkeerbaar. Het gebruik van de supermarkt zal echter slechts incidenteel en kortstondig directe hinder kunnen veroorzaken.

Conclusie van de kenmerken van de milieueffecten

De effecten van het project zijn in zeer grote mate lokaal en in zeer beperkte mate regionaal en, mede gelet op het gebruik van de omgeving, verwaarloosbaar. De kenmerken van de effecten van het voornemen rechtvaardigen zodoende geen MER.

4. CONCLUSIE

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat, gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van potentiële effecten geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een mer-procedure.