

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Afronding Bunderse Hoek, Veghel

datum	3 mei 2019
aan	Gemeente Meierijstad
van	CroonenBuro5
project	Bunderse Hoek Veghel gemeente Meierijstad
projectnr.	0452666.100
betreft	Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Aanleiding

Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling door de initiatief moet worden aangevraagd door middel van een meldnotitie. Dit in het kader van de besluitvorming omtrent de bestemmingsplanherziening.

Deze meldnotitie betreft het verzoek van Witte Projecten B.V. te Tiel (initiatiefnemer) tot het nemen van een besluit door de gemeente Meierijstad (bevoegd gezag) om al dan niet een milieueffectrapportage op te stellen. Voorliggende notitie is opgesteld om gemotiveerd een beslissing te nemen. Het bevoegd gezag dient binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden.

Ontwikkeling

Ten oosten van het bebouwd gebied van Veghel ligt een onbebouwd gebied, ingeklemd tussen de bestaande woonwijk 'Bunders' en de Udenseweg. De initiatiefnemer is voornemens het plangebied in te richten als woningbouwlocatie. Het voornemen bestaat uit het realiseren van maximaal 97 woningen in diverse woningtypologieën (vrijstaande-, 2 onder 1 kap- en rijwoningen).

Het plangebied ligt aan de oostzijde van Veghel. Het gebied wordt aan de westzijde begrensd door woningen van de wijk 'Bunders'. De oostelijke en zuidelijke begrenzing wordt gevormd door de Udenseweg. De Udenseweg maakt onderdeel uit van de hoofdstructuur door Veghel. Via deze weg staat het plangebied ook in verbinding met het Rijkswegennet de A50. Naar de westzijde gaat de Udenseweg over in de Rembrandtlaan en de Corridor. Uiteindelijk sluit deze verbinding aan op de N279. Dit is de ontsluitingsweg naar 's-Hertogenbosch en Helmond. De noordelijke begrenzing wordt gevormd door de Wethouder Donkersweg. Het plangebied betreft in de bestaande situatie een landbouwperceel.

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'BP Buitengebied (Veghel)'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Veghel op 22 november 1984 en goedgekeurd door GS van Noord-Brabant op 14 januari 1986. De voorgenomen ontwikkeling van woningbouw en de parkzone binnen het plangebied kan niet gerealiseerd worden op basis van de vigerende juridisch-planologische regeling, bestemmingsplan. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk. Deze bestemmingsplanherziening wordt momenteel voorbereid.



Figuur 1. Globale ligging plangebied (Globespotter, luchtfoto 2018)

Kader - Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Activiteit en drempelwaarden

In artikel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D11.2) opgenomen.

De aanleg van nieuwe woningbouwlocaties van enige omvang valt onder dit begrip. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1° een oppervlakte van 100 hectare of meer,

- 2° een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- 3° een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het plan voorziet in maximaal 97 woningen. Het plangebied heeft een grootte van circa 3,5 hectare. De voorgenomen activiteit blijft dus ruimschoots onder de drempel van 2.000 woningen en/of 100 hectare zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat de activiteit voorkomt in zowel kolom 3 als 4 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r..

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria vallen uiteen in criteria betreffende de:

- kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
- plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
- kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

Toetsing

Kenmerken van het project

Het voornemen bestaat uit de ontwikkeling van maximaal 97 nieuwe grondgebonden woningen. Het plangebied van de ontwikkeling is circa 3,5 hectare. Het woningbouwprogramma bestaat uit zowel vrijstaande, twee-onder-één-kap en rijwoningen. De woningen worden gerealiseerd op agrarische gronden aan de rand van de bebouwde kom. De nieuwbouwlocatie wordt voor het gemotoriseerde verkeer via de (verlengde) Egelweide, Vosseweide en Buitenweide ontsloten op de Bundersweg. Als afschermd geluidsmaatregel, als gevolg van de geluidbelasting vanwege de Udenseweg, wordt een geluidscherm gerealiseerd. Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten en de ontwikkeling heeft geen gevolgen voor natuurlijke hulpbronnen. Er wordt bijvoorbeeld geen grondwater onttrokken of grondstoffen in de omgeving gedolven. Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan regulier huishoudelijk afval.

Plaats van het project

De locatie ligt tegen de bebouwde kom van Veghel aan en wordt door de Udenseweg geïsoleerd met het buitengebied. De Udenseweg vormt een belangrijke doorgaande weg en sluit aan op de A50, ten noorden van het plangebied. Het plangebied bestaat in de huidige situatie door akkerbouwgronden. Binnen het plangebied is geen sprake van bijzondere archeologische / cultuurhistorische waarden die de ontwikkeling van het woningbouwproject in de weg staan. Binnen het plangebied komen enkele waardevolle bomen voor. Uitgangspunt is om deze waardevolle elementen op te nemen in de stedenbouwkundige structuur en hiermee te behouden. Aan de oostzijde, net buiten het plangebied, ligt een historisch waardevolle groenstructuur. Het betreft een laanstructuur die de Udenseweg begeleidt. Deze groenstructuur wordt niet aangetast.

Het plangebied ligt niet in Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen' ligt op circa 18 kilometer afstand ten westen van het plangebied. Binnen het plangebied is geen NNN-gebied aanwezig. Er is van directe aantasting van de NNN dan ook geen sprake. Het dichtstbijzijnde NNN-gebied is op circa 1 km ten zuidoosten van het plangebied gelegen. Er is zowel van indirecte als directe aantasting van de NNN en de Natura 2000-gebieden geen sprake. (Significant) negatieve effecten zijn uitgesloten. De bijzondere landschappelijke en natuurlijke waarden staan de ontwikkeling van het woningbouwproject niet in de weg.

Kenmerken van het potentiële effect

Het project betreft het realiseren van een ontwikkeling van maximaal 97 woningen. Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Bodem: Met het onderzoek¹, is de kwaliteit van het grondwater, aanwezigheid van asbest in de grond en de mate van verontreiniging in de bodem onderzocht. De resultaten vormen geen milieuhygiënische belemmering voor onderhavig initiatief. Tevens brengt de ontwikkeling geen risico's op bodemverontreiniging met zich mee.

Archeologie en cultuurhistorie: Met het onderzoek² en onderzoek³ kan geconcludeerd worden dat de archeologische waarden van de betrokken locatie in voldoende mate is vastgesteld. Nader archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk geacht. Door de nabijheid van een dekzandrug kunnen archeologische sporen en vondsten niet helemaal worden uitgesloten. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden geldt de wettelijke meldingsplicht bij het aantreffen van archeologische resten. In of in de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen monumenten en cultuurhistorische waardevolle gebieden. Met de ontwikkeling worden geen cultuurhistorische waarden aangetast.

Landschap: Aan de oostzijde net buiten het plangebied ligt een historisch waardevolle groenstructuur. Het betreft een laanstructuur die de Udenseweg begeleidt. Deze groenstructuur wordt niet aangetast. Daarnaast komen in het plangebied enkele waardevolle bomen voor. Uitgangspunt is om deze waardevolle elementen op te nemen in de stedenbouwkundige structuur en hiermee te behouden.

Geluid: De ontwikkeling heeft geen gevolgen voor geluidhinder, de nieuwe woningen zijn geen bron van geluidhinder. Op basis van onderzoek⁴ kan geconcludeerd worden dat niet alle woningen in het voorliggend plan voldoen aan de voorkeursgrenswaarde. De gevels die niet aan de voorkeursgrenswaarde voldoen, door de veroorzaakte wegverkeerslawaaï ter plaatse van de Udenseweg, zullen als 'dove gevel' worden uitgevoerd. Tevens wordt een geluidscherm gerealiseerd als afschermdende maatregel. Afhankelijk van de in de verbeelding opgenomen maximale bouwhoogten en aantal woonlagen wordt bepaald of het realiseren van een dove gevel noodzakelijk is. Gesteld kan worden dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Bedrijven en milieuzonering: De geplande ontwikkeling heeft geen gevolgen voor hinder, wonen is geen milieubelastende functie vanuit het oogpunt van milieuzonering. In de omgeving van het plangebied is een aannemersbedrijf en een hondenpension aanwezig. Beide bedrijven vormen geen belemmering voor het voorgenomen bouwplan.

Water: In het plangebied zijn geen A-watervgangen of kunstwerken aanwezig. Binnen het plangebied bevinden zich enkele kavelsloten aanwezig. Ten noorden van het plangebied ligt wel een A-watervang met beschermingszone en verschillende duikers. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen betrekking op deze A-watervang en duikers.

¹ Geofox-Lexmond, Antea Group, d.d. 18 augustus 2010, actualiserend verkennend bodemonderzoek

² BILAN, d.d. 20 november 2006, rapportage archeologisch bureauonderzoek

³ ADC ArcheoProjecten, d.d. augustus 2013, rapportage Inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek

⁴ CroonenBuro5, d.d. 21 mei 2014, akoestisch onderzoek

Het plangebied heeft in de bestaande situatie geen verhard oppervlakte. Met de ontwikkeling is dus sprake van een toename van het verhard oppervlakte. Compenserende maatregelen zijn noodzakelijk, waarmee geen negatieve gevolgen voor de omgeving ontstaan. Door de aanleg van een watervoerende vijver en het verbreden van de watergang langs het plangebied, wordt de locatie volledig hydrologisch neutraal ontwikkeld. Hiermee wordt voldaan aan de algemene regels van de Keur.

Ecologie:

Met het onderzoek⁵ zijn de effecten van de ontwikkeling op de beschermde gebieden en de mogelijke aanwezige beschermde diersoorten onderzocht. Het plangebied ligt niet in Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen' ligt op circa 18 kilometer afstand ten westen van het plangebied. Binnen het plangebied is geen NNN-gebied aanwezig. Er is van directe aantasting van de NNN dan ook geen sprake. Het dichtstbijzijnde NNN-gebied is op circa 1 km ten zuidoosten van het plangebied gelegen. Er is zowel van indirecte als directe aantasting van de NNN en de Natura 2000-gebieden geen sprake. (Significant) negatieve effecten zijn uitgesloten.

In het kader van de beschermde diersoorten is tijdens het terreinbezoek in combinatie met een bureaustudie gebleken dat in of in de directe omgeving van het plangebied mogelijk algemene broedvogels en vleermuizen aanwezig zijn en/of verwacht worden. Uit de resultaten van het onderzoek kan gesteld worden dat voor wat betreft vleermuizen effecten op essentieel foerageergebied en essentiële vliegroutes van vleermuizen uitgesloten kan worden. Door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren of maatregelen te nemen om aantasting van broedgevallen te voorkomen kunnen effecten op algemene broedvogels voorkomen worden.

Luchtkwaliteit: Het aantal woningen in het plangebied neemt toe. Het aantal woningen is ruimschoots onder de norm van 1.500 woningen die is vastgelegd in de 'Regeling niet in betekende mate'. Met de NIBM-tool is berekend wat de maximale bijdrage van de extra verkeerbewegingen bedraagt ten opzichte van de grenswaarden. Met behulp van de NSL-monitoringstool is geconstateerd dat de berekende concentraties vervuilende stoffen ruimschoots onder de grenswaarde blijven. Tevens zijn woningen niet aan te merken als gevoelige bestemmingen in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

Geurhinder: De geplande ontwikkeling heeft geen gevolgen voor geurhinder, woningen zijn geen bron van geurhinder. In de omgeving van het plangebied bevinden zich ook geen (agrarisch) bedrijvigheid met een geurcontour die tot het plangebied reikt. De achtergrondbelasting is niet hoger dan de toetswaarde. Hiermee is sprake van een 'aanvaardbaar woon- en leefklimaat'.

Externe veiligheid: Het plan voorziet niet in planologische mogelijkheden voor risicovolle objecten. In de omgeving van het plangebied zijn geen risicobronnen aanwezig met invloed die reikt tot in het plangebied.

De effecten van het project blijven, zoals ook blijkt uit de voorgaande, beperkt tot het plangebied en de directe omgeving daarvan. Het plangebied zelf zal ten gevolge van de ontwikkeling worden getransformeerd van een agrarisch gebied tot een woningbouwlocatie, in aansluiting op het bestaande stedelijk gebied ten zuiden en oosten van het plangebied. De effecten buiten de plangrenzen worden veroorzaakt door een (beperkte) toename van verkeer op de wegen rond het plangebied. De effecten zijn beperkt en de ontwikkeling van het woningbouwproject stuit niet op bezwaren (zie de voorgaande aspecten). Er is zeker geen sprake van 'belangrijke nadelige' milieueffecten.

⁵ Antea Group, d.d. 25 april 2019, natuurtoets

Conclusie & advies

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de ontwikkeling van het woningbouwproject Afronding Bunderse Hoek. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

Gelet op vorenstaande wordt voorgesteld om te beslissen af te zien van het opstellen van een milieueffectrapport voor de ontwikkeling van het plan 'Afronding Bunderse Hoek'.