

AANMELDNOTITIE

VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING HERONTWIKKELING

Herontwikkeling gemeentehuis Schijndel, Markt 20 Schijndel

Datum: 23-03-2021

Projectnummer: 2020.161 (mer)

Adviesbureau: Wintraecken Advies B.V.

Contactpersoon: mr. David Wintraecken

(Post)adres: Harry Bolsiuslaan 13

5481 BN Schijndel

Telefoon: (073) 850 51 29 / (06) 29 11 55 42

E-mail: info@wintraeckenadvies.nl

Website: www.wintraeckenadvies.nl

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de opdrachtgever en/of Wintraecken Advies B.V.

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
2. KENMERKEN EN PLAATS VAN HET PROJECT	4
3. KENMERKEN VAN DE POTENTIËLE EFFECTEN	7
4. GEBIEDEN	10
5. CONCLUSIE	13

Bijlage: ecologische quickscan

1. INLEIDING

Onderhavig planvoornemen aan de Markt 20a te Schijndel ziet op de herontwikkeling van het kantorendeel van het voormalige gemeentehuis Schijndel. Dit deel van het pand is gebouwd in de jaren 1990-1991. De maximale bebouwingshoogte bedraagt 15 meter en er geldt een maximaal bebouwingspercentage van 90%.

Het gebouw wordt getransformeerd tot een appartementengebouw met maximaal 16 wooneenheden (waarvan 4 binnen de sociale huursector) en een horecafunctie aan de zijde van de Markt. Ten behoeve van de realisatie van een lift / trappenhuis vindt een functionele bouwuitbreiding plaats.

In de bijlage bij het Besluit m.e.r. is opgenomen welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn (de C-lijst) en welke activiteiten m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de D-lijst).

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling kan aandacht worden besteed aan het volgende:

- een globale beschrijving van de ingreep-effectrelaties en dosis-effectrelaties van de voorgenomen activiteit;
- wat zijn maatgevende effecten van de voorgenomen activiteit? Is er sprake van emissies (bijvoorbeeld van geluid, lucht), verkeersaantrekkende werking e.d.? Wat is het ruimtebeslag?
- wat is de afstand van de activiteit(en) tot gebieden die gevoelig zijn?
- zijn er met betrekking tot de activiteit indicatieve invloedsafstanden bekend? (bijvoorbeeld uit het 'groene boekje')
- waarvoor zijn de gebieden gevoelig? Heeft de voorgenomen activiteit daar invloed op?

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden (1) of de ontwikkeling de drempelwaarden uit de D-lijst van het Besluit m.e.r. overschrijdt, (2) of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt en (3) of er belangrijke milieugevolgen zijn.

1. Op de planlocatie vindt een herontwikkeling plaats van een voormalig gemeentehuis naar 16 wooneenheden en een klein gedeelte horeca. Er is daarmee geen sprake van een overschrijding van de drempelwaarden uit de D-lijst van het Besluit m.e.r.
2. In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een 'gevoelig gebied'. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. De planlocatie behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort de planlocatie niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt of een Belvédèregebied.
3. In dit hoofdstuk worden de milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door onderhavig bestemmingsplan geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

2. KENMERKEN EN PLAATS VAN HET PROJECT

2.1. Gegevens aanvrager

Naam: Okko Projectontwikkeling BV
Post(adres): Postbus 2190
Postcode / plaats: 5600 CD Eindhoven

2.2. Gegevens inrichting

Naam: Herontwikkeling gemeentehuis Schijndel
Adres: Markt 20a Schijndel

2.3. Beschrijving activiteit

2.3.1. Huidige situatie

Het plangebied ligt in het centrum van de bebouwde kom van Schijndel, aan de Markt 20a. Het pand wordt in het noordwesten begrensd door de Markt (met aan de overzijde de Sint Servatius Kerk), in het noordwesten door de Vicaris van Alphenstraat/Sint Servatiusstraat en in het zuidoosten door het Verlengde Kloosterpad. Aan de zuidwestzijde grenst het plangebied aan een nieuw gecreëerd straatje/steegje welke het oude deel en het nieuwe deel van het voormalige gemeentehuis van elkaar scheidt.

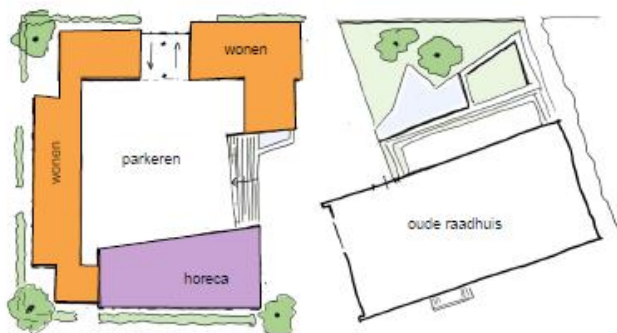
Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Schijndel, sectie G, nummer 3460. Het perceel moet op de kadastrale ondergrond nog gesplitst worden van het andere, oudere deel van het voormalig gemeentehuis. De oppervlakte van het plangebied is circa 1.100 m².

2.3.2. Beschrijving van het project

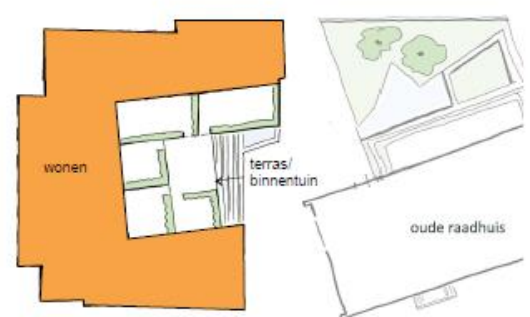
De beoogde ruimtelijke ingrepen aan de Markt 20a te Schijndel voorziet concreet in de ontwikkeling van:

- maximaal 16 appartementen;
- een horecavoorziening aan de Markt.

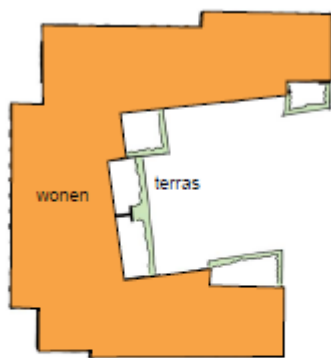
Navolgend zijn indicatieve plattegrondtekeningen opgenomen.



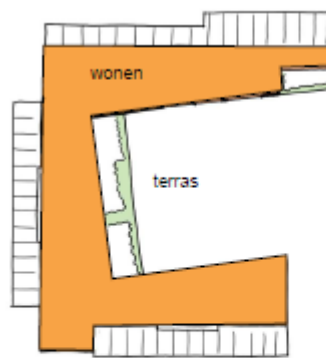
Begane Grond



1e Verdieping



2e Verdieping

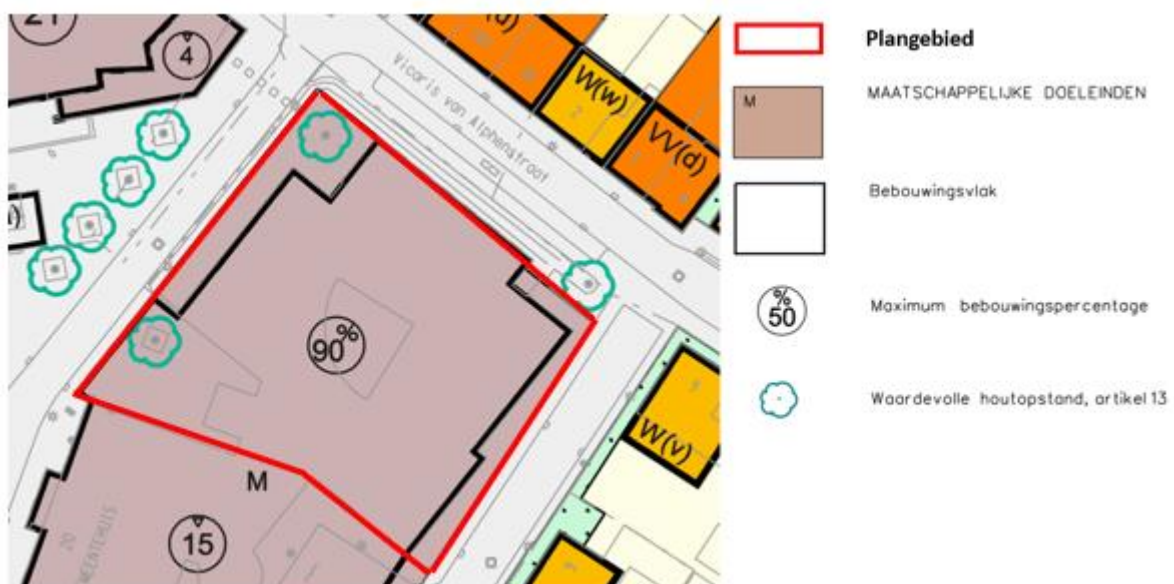


3e Verdieping

Een en ander met de daarbij behorende parkeervoorzieningen, (groen)inrichting en infrastructuur.

2.4. Locatie activiteit

Het plangebied valt binnen de grenzen van het bestemmingsplan "Bestemmingsplan Centrum 2009" van de voormalige gemeente Schijndel en heeft de bestemming 'Maatschappelijke doeleinden'. Er geldt een bouwvlak met een maximum bebouwingspercentrage van 90% toegekend. Tevens is het centrum van Schijndel als 'hoog archeologisch waardevol' aangemerkt en is een 'waardevolle houtopstand' aangeduid binnen de grenzen van het plangebied. Op hierna opgenomen uitsnede van de verbeelding van het vigerende bestemmingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl) zijn de ligging en globale begrenzing van de plangebied het rood omlijnd aangegeven.



De gronden op de kaart aangewezen voor 'Maatschappelijke doeleinden' zijn bestemd voor educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele en levensbeschouwelijke

voorzieningen, kinderopvang, voorzieningen ten behoeve van lichamelijke en/of geestelijke volksgezondheid, openbare dienstverlening en alle daarbij behorende voorzieningen.

Strijdigheid

Het totaalplan ziet op de herontwikkeling en transformatie van een kantoorpand (het kantorengedeelte van het voormalig gemeentehuis) naar woondoeleinden en lichte horeca. Daarmee voldoet het plan niet aan de regels van het vigerende bestemmingsplan, omdat het kantoorpand niet is bestemd voor wonen en horeca. Op de hoek Vicaris van Alphenstraat/Markt is een lift/trappenhuis voorzien. In de huidige situatie bevindt zich op deze plek een boom. De betreffende boom wordt op de Groene Kaart van de gemeente Meierijstad niet aangeduid als waardevol of monumentaal (zie uitsnede). De benodigde kap zal worden gecompenseerd door het groen inrichten van de binnentuin.

2.5. Tijdspad

Initiatiefnemer kan de ontwikkeling realiseren middels een bestemmingsplanprocedure.

3. KENMERKEN VAN DE POTENTIËLE EFFECTEN

De kenmerken van de potentiële effecten op het milieu worden toegelicht in de volgende paragrafen.

3.1. Bedrijven en milieuzonering

Het plangebied en de omgeving ervan kunnen worden aangemerkt als het omgevingstype 'gemengd gebied'. In de directe omgeving van de planlocatie komen namelijk diverse horeca-, commerciële (detailhandels-) en kantoorvoorzieningen voor, gemengd met woondoeleinden. Hierdoor kunnen de richtafstanden met één afstandstrap worden verkleind en kan de richtafstand voor 'restaurants, cafetaria's, snackbars, e.d.' (SBI-2008: 552, 553), 'detailhandel voor zover n.e.g.' (SBI-2008: 47) 'overige zakelijke dienstverlening: kantoren' (SBI-2008: 63, 69 t/m 71, 73, 74, 77, 78, 80 t/m 82), 'kerkgebouwen e.d. (SBI-2008: 9491) van 10 m (en 30 m voor het kerkgebouw) gereduceerd worden tot 0 m. Hier kan aan worden toegevoegd dat de aanwezige bedrijfsfuncties reeds 'begrensd' worden door gevoelige woonfuncties die op kortere afstand liggen dan de onderhavige wooneenheden. De dichtst bij het plangebied gelegen horecavoorziening bevindt zich op een afstand van 50 meter. Hierbij kunnen worden genoemd: snackroom Van den Akker (Markt 21) en Mima Schoenmakerij (Vicaris van Alphenstraat 28). Tevens is aan de Vicaris van Alphenstraat 16 de Heilige Servatiuskerk gevestigd.

Behalve de diverse voorzieningen in de omgeving van het plangebied vinden er aan de Markt jaarlijks ook vele evenementen plaats. Voor deze evenementen zijn evenementenvergunning nodig, waarbij moet worden aangetoond dat deze voldoen aan de geldende geluidnormen in relatie tot de omgeving. Evenementen kunnen en hoeven in het kader van het bestemmingsplan niet te worden beschouwd.

De horeca die is voorzien bij de beoogde transformatie van het gemeentehuis betreft lichte dag- en avondhoreca. Het muziekgeluidniveau van deze horeca bedraagt maximaal achtergrondmuziek en zal derhalve de 70 dB niet overschrijden. In de planregels is aansluiting gezocht bij de voorschriften van het vigerende bestemmingsplan ten aanzien van andere horecagelegenheden aan de Markt.

Uit het onderzoek wegverkeerslawaai komt naar voren dat ten aanzien van de gevelgeluidwering voor de appartementen uit mag worden gegaan van het reeds verkregen niveau. Vanuit het oogpunt van gezondheid en comfort wordt echter geadviseerd te voldoen aan nieuwbouwniveau, te weten een gevelgeluidbelasting van 23 dB. Middels toepassing van een gebalanceerd ventilatiesysteem kan hieraan worden voldaan. Dit advies wordt door initiatiefnemer in acht genomen. Derhalve wordt gewaarborgd dat de appartementen geen overlast ondervinden van de in het plan opgenomen lichte dag- en avondhoreca of van de andere in de omgeving gelegen voorzieningen of evenementen.

Binnen een afstand van 50 meter van de planlocatie bevinden zich geen (boom)kwekerijen of fruitteeltbedrijven. In de directe omgeving zijn derhalve geen locaties gelegen waar gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt. Spuitzones zijn om die reden niet aanwezig.

Er is derhalve sprake van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van de te realiseren woningen en de functies in de omgeving worden niet in de belangen geschaad.

Op basis van bovenstaande constatering kan reeds worden gesteld dat er vanuit een oogpunt van milieuzonering geen belemmeringen zijn voor omliggende functies.

Het verkeer ten gevolge van het plan heeft mogelijk effecten op de luchtkwaliteit en op

- PM₁₀: 40,0 µg/m³
- PM_{2,5}: 25,0 µg/m³

Op een afstand van meer dan 150 meter van de weg (de rekenpunten uit de NSL-monitoringstool) wordt ruimschoots aan de normen voor luchtkwaliteit voldaan. Gesteld kan worden dat verderop in het plangebied sprake is van een nog betere luchtkwaliteit. Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het plan.

Het plan heeft derhalve geen negatieve invloed op de heersende achtergrondconcentraties luchtverontreinigende stoffen in de directe omgeving van het plangebied. Andersom hebben de heersende achtergrondconcentraties luchtverontreinigende stoffen in Schijndel ook geen negatieve invloed op het plangebied.

4. GEBIEDEN

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) ingegaan. In het Decentralisatieakkoord Natuur (PS2011-778) is afgesproken dat de wetgever de decentralisatie van rijkstaken in het landelijk gebied naar provincies formaliseert. Met de Wnb geeft het Rijk invulling aan de decentralisatieafspraken uit het Decentralisatieakkoord Natuur en het Natuurpact (PS2013-797). De Wnb is daarmee het sluitstuk van de decentralisatie van het natuurbeleid. Het huidige wettelijke stelsel voor de natuurbescherming, zoals neergelegd in de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet, wordt vervangen door deze wet.

Initiatiefnemer heeft door Buro Maerlant een oriënterend onderzoek naar beschermde flora en fauna uit laten voeren. Hierna zijn de conclusie en het advies uit het onderzoek letterlijk overgenomen. De integrale rapportage is als bijlage opgenomen.

Conclusie

Soorten

In het plangebied of binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden, zijn de volgende potentiële natuurwaarden aangetroffen waar rekening mee gehouden dient te worden:

- Kans op de aanwezigheid van verblijfplaatsen van vleermuizen in te slopen en verbouwen deel van het plangebied zelf;*
- Kans op de aanwezigheid van nesten van de huismus en/of de gierzwaluw (daken);*
- Algemene broedvogels (niet jaarrond beschermd).*

Effecten

Op basis van de aard en omvang van het plangebied en het feit dat in de regel preventief afdoende maatregelen kunnen worden getroffen, zijn over het algemeen géén negatieve effecten op strikter beschermde soorten te verwachten. Afhankelijk van het ontwerp/de geplande ingrepen kan het noodzakelijk zijn nader onderzoek naar vleermuizen, de huismus en de gierzwaluw uit te voeren om actueel gebruik van de bebouwing / het plangebied vast te kunnen stellen voorafgaand aan de ingrepen. Na uitvoer van het onderzoek kunnen, indien noodzakelijk, gepaste maatregelen worden getroffen. Doordat gedeeltelijk sprake is van inpandige verbouwing, bestaat de kans dat eventueel aangetroffen verblijfplaatsen kunnen worden gespaard.

Beschermde gebieden

Het plangebied ligt niet in beschermde gebieden krachtens Natura 2000, EHS / de Provinciale Verordening. Er is voldoende aannemelijk gemaakt, dat effecten van de plannen op beschermde gebieden in de ruimere omgeving uitgesloten zijn.

Advies

Bij de totstandkoming van het ontwerp dient men rekening te houden met de aangetroffen potenties voor vleermuizen, de huismus en de gierzwaluw. Geadviseerd wordt het definitieve ontwerp voor te leggen aan een ter zake deskundige (ecoloog). Op basis hiervan kan worden bepaald óf nader onderzoek benodigd is volgens onderstaande aanpak.

Vleermuizen

Het onderzoek dient volgens het huidige protocol (versie 2017) te bestaan uit drie bezoeken in midden mei tot midden juli en twee bezoeken in de periode midden augustus tot 1 oktober, allen met een onderlinge tussenpoos van circa 20 - 30 dagen.

Vogels (gierzwaluw en huismus)

Gierzwaluw: Uitvoer 3 bezoeken in de periode 1 juni - medio juli met een tussenpoos van minimaal 10 dagen. De bezoeken worden gestart vanaf 1 1/2 uur vóór zonsondergang. Het onderzoek kan gedeeltelijk worden gecombineerd met het vleermuizenonderzoek.

Huisumus: Uitvoer twee ochtendbezoeken met een minimale tussenpoos van 10 dagen in de periode 1 april tot medio juni.

Aanpak vogels algemeen

Doordat de kans bestaat dat broedende vogels in de nabijheid van de werkzaamheden aanwezig zijn, wordt aanbevolen rekening te houden met het broedseizoen en ingrepen zoals sloop, of het verwijderen van beplantingen, uit te voeren ná half juli en vóór half maart. Indien een ter zake deskundige heeft vastgesteld, dat geen nesten aanwezig zijn, is het ook mogelijk binnen deze periode te werken. Het verstoren van broedende vogels is conform de Wet natuurbescherming niet toegestaan.

Aanpak voor de uitvoering algemeen

Voorafgaand aan de feitelijke realisatie is het benodigd te bepalen of er een preventieve aanpak noodzakelijk is inzake vleermuizen, de huismus en de gierzwaluw. Een ter zake deskundige kan hierin adviseren. Een mitigatieplan en eventuele ontheffing kan onderdeel uitmaken van deze aanpak.

Stikstof

De planlocatie bevindt zich op de Markt 20a in Schijndel. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, 'Kampina & Oisterwijkse Vennen', ligt op een afstand van ca. 11,0 km ten zuidwesten van de planlocatie. Door de rijksoverheid is de 'Handreiking woningbouw en Aeries' beschikbaar gesteld. In deze handreiking is onderstaande tabel opgenomen. Deze tabel stelt dat bij een nieuwbouwplan tot 50 woningen op een afstand van tenminste 7 km van een Natura 2000-gebied, de stikstofdepositie onder gemiddelde omstandigheden 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. Hierbij geldt als aanvullende eis dat de woningen gasloos en haardloos dienen te zijn.

In aanvulling hierop wordt verwezen naar het uitgevoerde oriënterende onderzoek naar beschermde flora en fauna (zie bijlage 2), waarin ook is gesteld dat het plangebied niet ligt in beschermde gebieden krachtens Natura 2000, EHS / de Provinciale Verordening en dat daarmee voldoende aannemelijk is gemaakt dat effecten van de plannen op beschermde gebieden in de ruimere omgeving uitgesloten zijn.

De transformatie van het kantorendeel van het voormalige gemeentehuis Schijndel betreft een transformatie van een kantoorgebouw met gasaansluiting, naar een appartementengebouw met 16 appartementen die gasloos (en haardloos) worden uitgevoerd. Het plan omvat aanzienlijk minder dan 50 woningen en de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied overschrijdt de 10 km ruim. Bovendien is er sprake van een transformatie waarbij het bestaande gebouw nagenoeg geheel gehandhaafd blijft en de werkzaamheden voornamelijk in het gebouw plaatsvinden. De 'aanlegfase' bij deze transformatie verschilt daarmee aanzienlijk ten opzichte van een nieuwbouwplan. Voor wat betreft de 'gebruiksfase' geldt dat deze zal verbeteren ten opzichte van de huidige situatie, bijvoorbeeld ten aanzien van de verkeersaantrekkende werking. Nu heeft het gebouw een kantoorfunctie met ruimte voor ruim 100 medewerkers. Dit wordt getransformeerd tot een woongebouw met 16 gasloze appartementen en lichte horeca ter plaatse van de op de verbeelding opgenomen aanduiding.

Indicatieve depositie (mol/ha/jaar) als functie van de afstand tussen de woningen en het natuurgebied								
Aantal woningen	50		100		250		500	
Afstand (km)	Gebruik	Aanleg	Gebruik	Aanleg	Gebruik	Aanleg	Gebruik	Aanleg
1	0,01	0,09	0,02	0,18	0,04	0,44	0,08	0,89
2	0,00	0,03	0,00	0,06	0,01	0,14	0,02	0,28
3	0,00	0,02	0,00	0,03	0,01	0,08	0,01	0,15
4	0,00	0,01	0,00	0,02	0,00	0,05	0,01	0,10
5	0,00	0,01	0,00	0,02	0,00	0,04	0,01	0,08
6	0,00	0,01	0,00	0,01	0,00	0,03	0,00	0,05
7	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,02	0,00	0,04
8	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,02	0,00	0,04
9	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,01	0,00	0,03
10	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,01	0,00	0,03

(bron: Handreiking Woningbouw en Aerius, Rijksoverheid)

Voor projecten met een stikstofdepositie van 0,00 mol/ha/jaar hoeft geen vergunning in het kader van de Wnb te worden aangevraagd. Met bovenstaande motivering kan gesteld worden dat de beoogde transformatie geen effect heeft op de stikstofdepositie en dat derhalve een melding- of vergunningsplicht in het kader van de Wnb niet aan de orde is.

Conclusie

Vanuit het oogpunt van flora en fauna en stikstof(depositie) zijn er – na het treffen van de geadviseerde vervolgacties met betrekking tot vleermuis, gierzwaluw en huismus – geen belemmeringen voor het (bestemmings)plan.

5. CONCLUSIE

Gelet op kleinschalige karakter van het plan in vergelijking met de plandrempels uit het Besluit m.e.r., de ligging van het plangebied (op grotere afstand dan 10 km van een Natura 2000-gebied) en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de milieutoets van de verschillende milieuaspecten, zoals deze in de overige paragrafen zijn opgenomen.

Buro Maerlant
Landschap, Ecologie & Ruimtelijke Ordening



BM-RAPPORT 2020

Schijndel Markt 20a

Ecologische quickscan

J. van Suijlekom, 17 november 2020

Inhoud

	Blz
1 Inleiding	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Methode / doel	3
1.3 Beschrijving van het plangebied en de ingrepen	3
2 Wet- en regelgeving	4
2.1 Wet natuurbescherming	4
3 Bronnenonderzoek	8
3.1 Data uit de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF)	8
3.2 Gebiedsbescherming	8
4 Resultaten van het veldonderzoek	8
4.1 Algemeen	8
4.2 Beschermde soorten: resultaten en verwachting	8
5 Conclusie en advies	10
Conclusie	10
Advies	10
Literatuur	11

Impressie van het
plangebied
Foto's: Buro Maerlant
03-11-2020.



1 Inleiding

1.1 Algemeen

In opdracht van Okko Project heeft Buro Maerlant een ecologische quickscan uitgevoerd ten behoeve van de beoogde ingrepen in het plangebied Markt 20a te Schijndel. Het veldbezoek werd uitgevoerd op 3 november 2020. Men is voornemens het aanwezige gebouw (voormalig gemeentehuis) te transformeren.

1.2 Methode / doel

De ecologische quickscan bestaat uit een veldonderzoek en de verslaglegging daarvan. Tijdens het veldonderzoek is het plangebied onderzocht op de aanwezigheid van diersporen zoals uitwerpselen, krab- en graafsporen, en is de vegetatie bekeken. Tevens zijn waarnemingen van aanwezige diersoorten gedaan. Op basis van *expert-judgement* is een inschatting gemaakt van het mogelijke voorkomen van beschermde soorten. Dit is afgewogen tegen de toekomstige ontwikkelingen. Doel van het onderzoek is een goed onderbouwde inschatting te geven, zodat kan worden gehandeld conform de Wet natuurbescherming.

1.3 Beschrijving van het plangebied en de ingrepen

Het plangebied Markt 20a (vanaf nu 'het plangebied') is gelegen in het centrum van Schijndel en omvat het voormalig gemeentehuis. Het initiatief betreft de transformatie van het gebouw tot een appartementengebouw met ca. 16 eenheden, een horecafunctie aan de zijde van de Markt en een Bed & Breakfast in een toren van het gebouw. Het binnenterrein wordt vergroot met veel ruimte voor groen. Naast inpandige verbouwing vindt gedeeltelijke sloop plaats.



Figuur 1
Situering van
het plangebied
in rood
Bron luchtfoto:
Google.

Wet- en regelgeving

2.1 Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. De Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn zijn in deze wet geïmplementeerd. Bevoegdheden inzake ontheffingen en vrijstellingen komen met deze wet te liggen bij de provincie. In sommige situaties is het Rijk bevoegd gezag.

Soortbescherming: drie beschermingsregimes

De Wet natuurbescherming kent inzake soortbescherming drie aparte beschermingsregimes: voor soorten van de Vogelrichtlijn, van de Habitatrichtlijn inclusief het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en voor andere nationaal beschermde soorten. Per beschermingsregime gelden aparte verbodsbepalingen en bijbehorende vereisten voor vrijstelling of ontheffing van de verboden (zie onderstaande tabel).

Tabel 1
Verbodsbepalingen Wet
natuurbescherming.
Bron: brochure soortbe-
scherming bij ruimtelijke
ingrepen, Ministerie van
Economische Zaken.

Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn § 3.1 Wn	Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn § 3.2 Wn	Beschermingsregime andere soorten § 3.3 Wn
Art 3.1 lid 1 Het is verboden in het wild levende vogels opzettelijk te doden of te vangen.	Art 3.5 lid 1 Het is verboden soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen	Art 3.10 lid 1a Het is verboden soorten opzettelijk te doden of te vangen
Art 3.1 lid 2 Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen	Art 3.5 lid 4 Het is verboden de voortplan- tingsplaatsen of rustplaatsen van dieren te beschadigen of te vernielen	Art 3.10 lid 1b Het is verboden de vaste voort- plantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadi- gen of te vernielen
Art 3.1 lid 3 Het is verboden eieren te rapen en deze onder zich te hebben	Art 3.5 lid 3 Het is verboden eieren van dieren in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen	Niet van toepassing
Art 3.1 lid 4 en lid 5 Het is verboden vogels op- zettelijk te verstoren, tenzij de verstoring niet van wezenlijke invloed is op de staat van in- standhouding van de desbetr- effende vogelsoort	Art 3.5 lid 2 Het is verboden dieren opzette- lijk te verstoren	Niet van toepassing
Niet van toepassing	Art 3.5 lid 5 Het is verboden plantensoorten in hun natuurlijke verspreidings- gebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen	Art 3.10 lid 1c Het is verboden plantensoorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te ver- zamelen, af te snijden, te ontwor- telen of te vernielen

Ontheffing en vrijstelling

Op basis van een ontheffing of een vrijstelling is overtreding van de verbodsbepalingen in principe mogelijk. Aangetoond dient te worden dat er sprake is van geen andere bevredigende oplossing (alternatief), er sprake is van een door de wet genoemd belang (bijvoorbeeld volksgezondheid of openbare veiligheid) en de ingreep geen afbreuk doet aan de gunstige instandhouding van de soort. Nieuw in de wet is dat voor alle soorten de mogelijkheid wordt geboden te werken volgens een goedgekeurde gedragscode. Indien aan bovenstaand wordt voldaan geldt een vrijstelling als aantoonbaar wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode. De verbodsbepalingen zijn gericht op het individu, echter wordt bij de beoordeling of kan worden afgeweken van de bepalingen gekeken naar de gunstige instandhouding van de soort. De zorgplicht blijft in de Wet natuurbescherming evenwel van toepassing, óók voor niet beschermde soorten, dit houdt in dat iedereen voldoende zorg in acht neemt voor alle planten en dieren en de leefomgeving. Overtreding van de zorgplicht is niet strafbaar gesteld, echter kan hierop door toepassing van bestuursdwang worden gehandhaafd.

Jaarronde bescherming vogels

Nesten van vogels zijn doorgaans alleen beschermd tijdens het broedseizoen. Van een beperkt aantal vogelsoorten zijn nesten ook in de nieuwe wet buiten het broedseizoen en dus jaarrond beschermd (zie tabel 2).

Tabel 2
Beschermscat-
egorieën nesten, waar-
op de verbodsbepalin-
gen van artikel 3.1 en
3.5 Wnb van toepas-
sing zijn: Jaarrond(1
t/m 4) of tijdens het
broedseizoen (cate-
gorie 5).

Categorie	Omschrijving
Jaarrond beschermde nesten	
1	Nesten die, behalve gedurende het broedseizoen als nest, buiten het broedseizoen in gebruik zijn als vaste rust- en verblijfplaats (voorbeeld: steenuil).
2	Nesten van koloniebroeders die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk zijn van bebouwing of biotoop. De fysieke voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar (voorbeeld: roek, gierzwaluw en huismus).
3	Nesten van vogels, zijnde geen koloniebroeders, die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar (voorbeeld: ooievaar, kerkuil en slechtvalk).
4	Vogels die jaar in jaar uit gebruik maken van hetzelfde nest en die zelf niet of nauwelijks in staat zijn een nest te bouwen (voorbeeld: boomvalk, buizerd en ransuil).
Niet jaarond beschermde nesten Let op: onderbouwing en eventueel nader onderzoek echter gewenst. Indien sprake is van zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden, zijn ook deze nesten beschermd.	
5	Nesten van vogels die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het jaar daarvoor hebben gebroed of de directe omgeving daarvan, maar die wel over voldoende flexibiliteit beschikken om, als de broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen (voorbeeld: boerenzwaluw, ekster, groene specht en spreeuw).

Van alle categorieën vogels in hierboven genoemde tabel is het belangrijk aan- of afwezigheid van nesten / territoria aan te tonen en sprake is van een mogelijk effect. Via een omgevingscheck en eventueel nader onderzoek is dit mogelijk. Voor categorie 5 - soorten is een potentie inschatting doorgaans voldoende.

Gebiedsbescherming

In de Wet natuurbescherming is gebiedsbescherming op vergelijkbare wijze geregeld als de voormalige Natuurbeschermingswet 1998. Ook in de Wet natuurbescherming wet beoogt men bescherming van gebieden die nationaal en internationaal van belang zijn. Het betreft de bescherming van gebieden op Nederlands grondgebied die vanuit de Europese Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn zijn aangewezen. Gezamenlijk vormen deze gebieden een Europees netwerk: Natura 2000. De status van beschermde natuurmonumenten is bij de inwerkingtreding van de nieuwe wet komen te vervallen. Het merendeel van de voormalig beschermde gebieden maken onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland en zijn op deze wijze beschermd.

Ingrepen en effecten

In de Wet natuurbescherming is bepaald, dat handelingen of projecten die mogelijk schadelijk invloed hebben op Natura 2000-gebieden vergunningsplichtig zijn. Door middel van toetsing wordt bepaald of sprake is van effecten, en zo ja in welke mate dit is. Toetsing vindt plaats in drie fasen:

- » orientatiefase of voortoets;
- » verstorings- en verslechteringstoets (bij mogelijke negatieve, maar géén significant negatieve effecten);
- » passende beoordeling (kans op significant negatieve effecten).

Als uit de verstorings- en verslechteringstoets blijkt, dat sprake is van mogelijk negatieve effecten dient in een aanvullende toetsing een effectbeoordeling plaats te vinden en is een vergunning nodig. Het bevoegd gezag (de provincie en in sommige situaties het Ministerie) verleent een vergunning onder strikte voorwaarden, waarbij met voldoende mitigerende en compenserende maatregelen de instandhoudingsdoelstellingen zijn gewaarborgd.

3 Bronnenonderzoek

3.1 Data uit de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF)

Voor het onderzoek zijn de gegevens uit de NDFF middels quickscanhulp opgevraagd. Het betreft waarnemingen van beschermde soorten krachtens de Wet natuurbescherming binnen een straal van 0 tot 5 km ten opzichte van het plangebied. Dit is exclusief algemene beschermde soorten waarvoor bij ruimtelijke ingrepen een provinciale vrijstelling geldt. De gegevens zijn in de onderstaande tabel weergegeven (tabel 4).

Tabel 4
Data uit de NDFF:
waarnemingen strik-
ter bescherm-
de soorten in de
omgeving van het
plangebied, exclusief
algemene soorten
waarvoor een
provinciale vrijstel-
ling geldt. © NDFF
- quickscanhulp.nl
d.d. 13-11-2020.

Naam	Groep	Afstand
Kamsalamander	Amfibieën	0 - 1 km
grote vos	Dagvlinders	0 - 1 km
teunisbloempijlstaart	Nachtvlinders	0 - 1 km
Boomvalk	Vogels	0 - 1 km
Buizerd	Vogels	0 - 1 km
Gierzwaluw	Vogels	0 - 1 km
Grote Gele Kwikstaart	Vogels	0 - 1 km
Havik	Vogels	0 - 1 km
Huismus	Vogels	0 - 1 km
Kerkuil	Vogels	0 - 1 km
Ooievaar	Vogels	0 - 1 km
Ransuil	Vogels	0 - 1 km
Roek	Vogels	0 - 1 km
Slechtvalk	Vogels	0 - 1 km
Sperwer	Vogels	0 - 1 km
Steenuil	Vogels	0 - 1 km
Wespendief	Vogels	0 - 1 km
Zwarte Wouw	Vogels	0 - 1 km
Das	Zoogdieren	0 - 1 km
Eekhoorn	Zoogdieren	0 - 1 km
Gewone dwergvleermuis	Zoogdieren	0 - 1 km
Gewone grootoorvleermuis	Zoogdieren	0 - 1 km
Laatvlieger	Zoogdieren	0 - 1 km
Ruige dwergvleermuis	Zoogdieren	0 - 1 km
Alpenwatersalamander	Amfibieën	1 - 5 km
Poelkikker	Amfibieën	1 - 5 km
grote weerschijnvlinder	Dagvlinders	1 - 5 km
iepenpage	Dagvlinders	1 - 5 km
kleine ijsvogelvlinder	Dagvlinders	1 - 5 km
Vermiljoenkever	Geleedpotigen	1 - 5 km
Bosbeekjuffer	Libellen	1 - 5 km
Hazelworm	Reptielen	1 - 5 km
Levendbarende hagedis	Reptielen	1 - 5 km
Muurhagedis	Reptielen	1 - 5 km
Kluwenklokje	Vaatplanten	1 - 5 km
Grote modderkruiper	Vissen	1 - 5 km
Bever	Zoogdieren	1 - 5 km
Boommarter	Zoogdieren	1 - 5 km
Bunzing	Zoogdieren	1 - 5 km
Gewone/Kleine dwergvleermuis	Zoogdieren	1 - 5 km
Gewone/Kleine/Ruige dwergvleermuis	Zoogdieren	1 - 5 km
Rosse vleermuis	Zoogdieren	1 - 5 km
Steenmarter	Zoogdieren	1 - 5 km
Waterspitsmuis	Zoogdieren	1 - 5 km
Wezel	Zoogdieren	1 - 5 km

Bij de uitwerking van de resultaten van het veldonderzoek (zie hier onder) wordt een verwachting uitgesproken in hoeverre deze beschermde soorten in het plangebied aanwezig kunnen zijn en in hoeverre effecten zijn te verwachten.

3.2 Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom in het centrum van Schijndel en op ruime afstand (> 10 km) van Natura 2000-gebieden. Fysieke effecten zijn op deze afstand redelijker-

wijs uit te sluiten. Emissie van stikstof kan op grotere afstand een aandachtspunt zijn, echter is door de geringe aard van de ingrepen op voorhand uit te sluiten dat sprake zal zijn van een depositie. Effecten zijn op Natura 2000- gebieden zijn uit te sluiten.

Zones op een afstand van circa 700 meter of meer rondom de bebouwde kom van Schijndel maken onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland (of NNN). Ingrepen in- of direct nabij het Natuurnetwerk zijn niet voorzien. Fysieke effecten kunnen op deze afstand met zekerheid worden uitgesloten. Effecten op het Natuurnetwerk kunnen door de beperkte aard van de ingrepen en de relatief grote afstand redelijkerwijs worden uitgesloten.

4 Resultaten van het veldonderzoek

4.1 Algemeen

Het veldonderzoek werd uitgevoerd in de vroege middag van 3 november 2020. Er was sprake van de volgende weersomstandigheden: vrijwel onbewolkt, enige wind, en een temperatuur van circa 11 °C.

Biotopen

In het onderzoeksgebied, gedeelte van de ingrepen, waren de volgende biotopen aanwezig:

- » Het plangebied was op enkele perkjes na volledig bebouwd. De bebouwing bestond uit een meerlaags kantoorpand, opgetrokken uit baksteen met een pannendak en deels met stalen gevelelementen. Rondom het pand waren deels smalle stroken aanwezig met lage beplantingen, blokhagen (beuk) en enkele relatief jonge bomen. De binnenplaats was volledig verhard.

In de omgeving zijn de volgende biotopen aanwezig:

- » Woonwijk (centrum) divers en een markt met een kerk en horecagelegenheden.

4.2 Beschermde soorten: resultaten en verwachting

Planten

In de ruimere omgeving van het plangebied is het kluwenklokje waargenomen (zie data NDFF in tabel 4). In het plangebied zijn geen beschermde vaatplanten aangetroffen. Muren waren in goede staat en gaaf (niet vochtig). Beschermde muurplanten werden niet aangetroffen in het plangebied. Op basis het aangetroffen habitat kan de aanwezigheid van beschermde vaatplanten worden uitgesloten.

Zoogdieren algemeen

Bijkens de waarnemingen uit tabel 4 zijn de omgeving van het plangebied diverse strikter beschermde zoogdieren aangetroffen waaronder de das, de eekhoorn en kleinere marsters als de steenmarter en de bunzing. Het plangebied was op een smal perkje na volledig verhard. De bebouwing zelf was ontoegankelijk voor grondgebonden zoogdieren. De aanwezigheid van vaste rust- of verblijfplaatsen van strikter beschermde zoogdieren binnen

de invloedssfeer van de ingrepen kan op basis van deze habitatscan redelijkerwijs worden uitgesloten.

Vleermuizen

Verblijfplaatsen

In de omgeving van het plangebied zijn diverse soorten vleermuizen waargenomen, waaronder de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en de laatvlieger in de nabije omgeving. De meeste soorten zijn in meer of mindere mate gebouwdbewonend. De rosse vleermuis prefereert doorgans bomen. In het en/of nabij plangebied stonden geen bomen met voor vleermuizen geschikte holten en/of overige toegankelijke delen. De bebouwing is echter beoordeeld als toegankelijk en geschikt voor vleermuizen. Het betreft pannendaken met voor vleermuizen toegankelijke (kant)pannen en spouwmuren met open stootvoegen. De bebouwing, kan functie hebben als kraamverblijf, zomerverblijf, paarverblijf en mogelijk als winterverblijf.

Afhankelijk van de ingrepen is nader onderzoek benodigd. Indien het pannendak niet behouden kan blijven en grootschalige ingrepen zijn voorzien aan spouwmuren is nader onderzoek nodig om zekerheid te krijgen over de aan- of afwezigheid van vleermuizen en welke functies aanwezig zijn. Omdat deels slechts sprake is van inpandige verbouwing bestaat de kans dat eventueel aanwezige verblijfplaatsen kunnen worden behouden. Het nader onderzoek kan in dit geval worden gebruikt om te bepalen welke plekken dit zijn en op welke wijze behoud mogelijk is. Indien het definitieve ontwerp gereed is kan een ter zake deskundige (ecoloog) bepalen of nader onderzoek benodigd is.

Foerageergebied en vliegroutes

Het plangebied heeft door de aanwezigheid van de bebouwing zelf enige potentie als foerageergebied. Door het geringe oppervlak geschikt foerageergebied in relatie tot overig foerageergebied in de omgeving kan op voorhand worden gesteld dat geen sprake is van essentieel foerageergebied. Elementen die kunnen worden gebruikt als vliegroute ontbraken in de omgeving van het plangebied. In deze sterk bebouwde omgeving vliegen vleermuizen meer diffuus, ook over de bebouwing heen. Negatieve effecten op de navigeer- en foerageermogelijkheden van vleermuizen zijn redelijkerwijs uit te sluiten.

Vogels

Algemeen

Tijdens het veldbezoek werden algemene vogels aangetroffen zoals de Turkse tortel en de merel. De jonge bomen en hagen rondom de bebouwing bieden enige potentie. Nesten werden voor zover dat zichtbaar was niet aangetroffen, echter kunnen diverse soorten broedend worden verwacht. Naast de hierboven genoemde soorten kunnen soorten als de heggenmus, ekster, de roodborst, winterkoning en de zanglijster worden verwacht. Het betreft allen uiterst algemene soorten van categorie 5, waarvan nesten niet jaarrond beschemd zijn als voldoende alternatieven aanwezig zijn. In de omgeving is een overmaat aan

alternatieven aanwezig, zodat geen sprake is van bijzondere ecologische redenen op basis waarvan sprake is van jaarronde bescherming. Door rekening te houden met de broedperiode, wordt voorkomen dat nesten worden verstoord.

Jaarrond beschermde soorten

De bebouwing is gedeeltelijk beoordeeld als potentieel geschikt voor de huismus. Het betreft het pannendak. De huismus werd tijdens het veldbezoek zowel in het plangebied zelf als in de ruime omgeving niet gezien of gehoord en komt waarschijnlijk niet voor in het plangebied. Echter is een eenmalig bezoek in deze tijd van het jaar onvoldoende om volledig uitsluitel te geven. Middels twee veldbezoeken in de periode april - medio juni kan de aan- of afwezigheid van de huismus met zekerheid worden aangetoond. Het plangebied is daarnaast op de zelfde plekken potentieel geschikt voor de gierzwaluw. In de periode 1 juni - 15 juli kan de aan- of afwezigheid worden vastgesteld. Net als voor vleermuizen, is het afhankelijk van de ingrepen óf nader onderzoek benodigd is. Indien het dak behouden kan blijven is nader onderzoek benodigd. Wellicht zijn er mogelijkheden aangetroffen verblijfplaatsen in dat geval alsnog te behouden te behouden door het pannendak op deze plekken op vergelijkbare wijze toegankelijk te laten. Indien het definitieve ontwerp gereed is kan een ter zake deskundige (ecoloog) bepalen of nader onderzoek benodigd is.

In het plangebied ontbreken potenties voor roofvogels en uilen. De aanwezigheid van nesten van deze jaarrond beschermde vogelsoorten kan worden uitgesloten.

Overige soortgroepen

Voor de overige door de Wet natuurbescherming strikter beschermde soortgroepen ontbreekt geschikt leefgebied in het plangebied temeer doordat open water ontbreekt, het plangebied op smalle stroken na volledig was verhard en gelegen is midden in het centrum. Effecten zijn door de aard van de ingrepen ook niet aan de orde.

5 Conclusie en advies

Conclusie

Soorten

In het plangebied of binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden, zijn de volgende potentiële natuurwaarden aangetroffen waar rekening mee gehouden dient te worden:

- » Kans op de aanwezigheid van verblijfplaatsen van vleermuizen in te slopen en verbouwen deel van het plangebied zelf;
- » Kans op de aanwezigheid van nesten van de huismus en/of de gierzwaluw (daken);
- » Algemene broedvogels (niet jaarrond beschermd).

Effecten

Op basis van de aard en omvang van het plangebied en het feit dat in de regel preventief afdoende maatregelen kunnen worden getroffen, zijn over het algemeen géén

negatieve effecten op strikter beschermde soorten te verwachten. Afhankelijk van het ontwerp/de geplande ingrepen kan het noodzakelijk zijn nader onderzoek naar vleermuizen, de huismus en de gierzwaluw uit te voeren om actueel gebruik van de bebouwing / het plangebied vast te kunnen stellen voorafgaand aan de ingrepen. Na uitvoer van het onderzoek kunnen, indien noodzakelijk, gepaste maatregelen worden getroffen. Doordat gedeeltelijk sprake is van inpandige verbouwing, bestaat de kans dat eventueel aangetroffen verblijfplaatsen kunnen worden gespaard.

Beschermde gebieden

Het plangebied ligt niet in beschermde gebieden krachtens Natura 2000, EHS / de Provinciale Verordening. Er is voldoende aannemelijk gemaakt, dat effecten van de plannen op beschermde gebieden in de ruimere omgeving uitgesloten zijn.

Advies

Bij de totstandkoming van het ontwerp dient men rekening te houden met de aangetroffen potenties voor vleermuizen, de huismus en de gierzwaluw. Geadviseerd wordt het definitieve ontwerp voor te leggen aan een ter zake deskundige (ecoloog). Op basis hiervan kan worden bepaald óf nader onderzoek benodigd is volgens onderstaande aanpak.

Vleermuizen

Het onderzoek dient volgens het huidige protocol (versie 2017) te bestaan uit drie bezoeken in midden mei tot midden juli en twee bezoeken in de periode midden augustus tot 1 oktober, allen met een onderlinge tussenpoos van circa 20 - 30 dagen.

Vogels (gierzwaluw en huismus)

- » Gierzwaluw: Uitvoer 3 bezoeken in de periode 1 juni - medio juli met een tussenpoos van minimaal 10 dagen. De bezoeken worden gestart vanaf 1 1/2 uur vóór zonsondergang. Het onderzoek kan gedeeltelijk worden gecombineerd met het vleermuizenonderzoek.
- » Huismus: Uitvoer twee ochtendbezoeken met een minimale tussenpoos van 10 dagen in de periode 1 april tot medio juni.

Aanpak vogels algemeen

Doordat de kans bestaat dat broedende vogels in de nabijheid van de werkzaamheden aanwezig zijn, wordt aanbevolen rekening te houden met het broedseizoen en ingrepen zoals sloop, of het verwijderen van beplantingen, uit te voeren ná half juli en vóór half maart. Indien een ter zake deskundige heeft vastgesteld, dat geen nesten aanwezig zijn, is het ook mogelijk binnen deze periode te werken. Het verstoren van broedende vogels is conform de Wet natuurbescherming niet toegestaan.

Aanpak voor de uitvoering algemeen

Voorafgaand aan de feitelijke realisatie is het benodigd te bepalen of er een preventieve aanpak noodzakelijk is inzake vleermuizen, de huismus en de gierzwaluw. Een ter zake deskundige kan hierin adviseren. Een mitigatieplan en eventuele onheffing kan onderdeel uitmaken van deze aanpak.

Literatuur

Broekhuizen, S., B. Hoekstra, V. van Laar, C. Smeenk, en J.B.M. Thissen, 1992.
Atlas van de Nederlandse zoogdieren. KNNV Uitgeverij, Utrecht.

Diepenbeek, A. van, 1999.
Veldgids Diersporen (tweede druk, 2003). KNNV Uitgeverij, Utrecht.

Meijden, R. van der, 2005. Heukel's flora van Nederland. Wolters-Noordhoff, Groningen.

Internet

- » Google maps
- » <http://kaartbank.brabant.nl/viewer/app/natuurbeheerplan/>
- » http://www.natuurindegemeente.nl/aandeslagmetdenatuurwet/wp-content/uploads/2016/12/Soortenbescherming_bij_ruimtelijke_ingrepen_1.3_15122016.pdf
- » <https://calculator.aerius.nl/>
- » <https://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/googlemapszoek2.aspx>
- » www.nederlandsesoorten.nl

Buro Maerlant Dorpsstraat 17 4271 AA Dussen

T 085 877 86 85

E info@BuroMaerlant.nl | www.BuroMaerlant.nl

KvK 69667705

Schijndel Markt 20a

Ecologische quickscan