

Raadsvoorstel

Datum raad	31 januari 2019	Zaaknummer	1948166820
Datum college	18 december 2018	Portefeuille	Ruimtelijke ontwikkeling H.J.M.P.M. van den Bogaard
Onderwerp	Gewijzigde vaststelling van bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan parkeren'		

Samenvatting

De stedenbouwkundige bepalingen van de Bouwverordening zijn op 1 juli 2018 van rechtswege komen te vervallen, waaronder de bepalingen over parkeernormen. Deze normen kunnen voortaan bij omgevingsvergunningen alleen nog getoetst worden als er een regeling opgenomen is in het bestemmingsplan. De normstelling zelf gebeurt via een beleidsregel waarnaar in het bestemmingsplan verwezen wordt. Om te kunnen toetsen aan parkeernormen en om een uniforme regeling voor Meierijstad te hanteren is de 'Nota Parkeernormen Meierijstad 2018' vastgesteld door het college, die zal fungeren als beleidsregel voor parkeren. De juridische borging gebeurt middels het 'paraplubestemmingsplan parkeren', die voorziet in een regeling die voor alle bestemmingsplannen van Meierijstad gaat gelden.

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad

Mijlpaal 2. Verkeer, vervoer en openbare ruimte

Behandeling in commissie

Commissie Ruimte, Economie en Bedrijfsvoering

Ontwerpbesluit gemeenteraad

1. De gemeenteraad stemt in met de gewijzigde vaststelling van bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan parkeren';
2. De gemeenteraad doet verzoek aan Gedeputeerde Staten een verklaring van geen bezwaar voor vervroegde publicatie af te geven;

Waarom naar de raad

De raad is op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening bevoegd gezag voor het vaststellen van bestemmingsplannen.

Onderwerp

Gewijzigde vaststelling van bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan parkeren'.

Aanleiding

De stedenbouwkundige bepalingen van de Bouwverordening zijn op 1 juli 2018 van rechtswege komen te vervallen, waaronder de bepalingen over parkeernormen. Deze normen kunnen voortaan bij omgevingsvergunningen alleen nog getoetst worden als er een regeling opgenomen is in het bestemmingsplan. De normstelling zelf gebeurt via een beleidsregel waarnaar in het bestemmingsplan verwezen wordt. Om te kunnen toetsen aan parkeernormen en om een uniforme regeling voor Meierijstad te hanteren is de 'Nota Parkeernormen Meierijstad 2018' vastgesteld door het college, die zal fungeren als beleidsregel voor parkeren. De juridische borging gebeurt middels het 'paraplubestemmingsplan parkeren', die voorziet in een regeling die voor alle bestemmingsplannen van Meierijstad gaat gelden.

Argumenten

1. Stedenbouwkundige bepalingen in de Woningwet zijn komen te vervallen.

Bij initiatieven als nieuwbouw, verbouw en functieveranderingen van gebouwen moet worden gezorgd voor een passende oplossing voor de te verwachten parkeerruimte. Voorheen werd dit geregeld in de Woningwet. Door een wijziging van deze wet is het noodzakelijk parkeernormen op te nemen in een aparte beleidsregel. De 'Nota Parkeernormen Meierijstad 2018' voorziet in de normstelling, het 'Paraplubestemmingsplan parkeren' regelt de verankering in de bestemmingsplannen.

2. Opbouw van de nota Parkeernormen Meierijstad 2018

Bij de totstandkoming van de parkeernota zijn de parkeerkencijfers van het CROW als vertrekpunt gebruikt (CROW-publicatie 317 "Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie", oktober 2012). In de publicatie zijn normen met een bandbreedte opgenomen, die afhankelijk zijn van de verstedelijkingsgraad (het aantal adressen per vierkante kilometer). Op grond daarvan wordt in Meierijstad uitgegaan van de normen voor "matig stedelijk" (Veghel, Schijndel) en "weinig stedelijk" (overige kernen). Voor het bepalen van de parkeernorm is ook de ligging van de locatie van belang.

Het CROW maakt voor de parkeernormen onderscheid in 'centrum', 'schil/overloopgebied', 'rest bebouwde kom' en 'buitengebied'. Naarmate de zone verder van het centrum is gelegen wordt de parkeernorm over het algemeen hoger. Vanwege de omvang van de kernen, het vrij beperkte aanbod van andere vervoerswijzen zoals goed kwalitatief openbaar vervoer en het ontbreken van een regionale functie is er in de kernen van de gemeente Meierijstad geen sprake van een 'centrum' zoals bedoeld in de CROW-publicatie 317. Voor de parkeernormen in de centra van de 3 grotere kernen van Meierijstad is daarom gekozen voor een parkeernorm, vergelijkbaar met de CROW-parkeernorm voor "schil/overloopgebied centrum". De overige gebieden binnen de bebouwde kom en de overige dorpen worden gezien als "rest bebouwde kom" en verder geldt "buitengebied" voor het gebied dat buiten de verkeerskundige bebouwde kom ligt.

Na bepaling van de verstedelijkingsgraad en het gebiedstype bestaat er nog een bandbreedte in de norm die het CROW hanteert. Om te kunnen bepalen hoe de situatie zich verhoudt tot de situatie in Meierijstad moet gekeken worden naar het gemiddelde autobezit. Het autobezit in de gemeente ligt hoger dan het landelijk gemiddelde. Daardoor wordt er gekozen voor het hanteren van een norm tussen het gemiddelde en het maximum van de bandbreedte.

3. Het Besluit ruimtelijke ordening en paraplubestemmingsplannen maken toetsing via het bestemmingsplan mogelijk

Tegelijkertijd met het laten vervallen van de stedenbouwkundige bepalingen uit de Bouwverordening, heeft de wetgever het mogelijk gemaakt dat bestemmingsplan regels kan bevatten, waarvan de uitleg afhankelijk gesteld wordt van een beleidsregel. Het bestemmingsplan zelf regelt dus niet wat de norm is en hoe er met parkeren omgegaan wordt, maar verplicht dat er bij het verlenen van omgevingsvergunningen getoetst wordt aan de beleidsregel.

Het 'paraplubestemmingsplan parkeren' heeft tot doelstelling om voor de bestemmingsplannen van de gemeente Meierijstad die daar nog niet in voorzien, de juridische link te leggen met "Nota Parkeernormen Meierijstad 2018" waarin de gemeentelijke parkeernormen als beleidsregel vastgesteld worden. De beleidsregel 'Nota Parkeernormen 2018' kan tussentijds gewijzigd vastgesteld worden, zonder dat dit consequenties heeft voor het bestemmingsplan. Het paraplubestemmingsplan regelt namelijk ook dat indien de normen wijzigen, daar bij nieuwe aanvragen omgevingsvergunning rekening mee gehouden moet worden.

4. Zienswijzen

Zowel de 'Nota'. Gedurende de zienswijzentermijn zijn twee zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn opgenomen in de 'notitie beantwoording zienswijzen' en voorzien van een beantwoording door het college. De zienswijzen geven aanleiding tot aanpassingen in de nota parkeernormen en het ontwerpbestemmingsplan. Voor de voorgestelde wijzigingen wordt korthedshalve verwezen naar de 'notitie beantwoording zienswijzen'.

Kantttekeningen

1.1 Overgangssituaties

Het harmoniseren van de parkeernormen heeft tot gevolg dat ook voor projecten en vergunningen die al liepen er mogelijk andere normen gaan gelden dan eerder voorzien was. Voor de overgangssituaties waarbij er al een planologische procedure liep (vóór de terinzagelegging van Paraplubestemmingsplan parkeren op 17-10-2018) of al een vergunning aangevraagd is of wordt voor de inwerkingtreding van het 'Paraplubestemmingsplan parkeren', wordt voorgesteld een uitzondering te maken en mag er getoetst worden aan de voorheen geldende normen. Voor de vergunningen die later aangevraagd worden, zullen de nieuwe normen gaan gelden. Het 'paraplubestemmingsplan parkeren' voorziet wel in mogelijkheden om gemotiveerd af te wijken van de parkeernormen.

Communicatie

Het ontwerpbestemmingsplan is op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt in het Gemeentebblad Meierijstad en de Staatscourant en van de terinzagelegging is mededeling gedaan in de huis-aan-huis bladen.

Participatie

Het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan parkeren' is de juridische verankering van de beleidsregel over de parkeernormen in de bestemmingsplannen van Meierijstad, zodat omgevingsvergunningen getoetst kunnen worden aan parkeernormen. Belanghebbenden hebben een zienswijze kunnen indienen op de concept parkeernota en het ontwerpbestemmingsplan.

Duurzaamheid

Het vaststellen van een planologische regeling om omgevingsvergunningen te kunnen (blijven) toetsen aan parkeernormen heeft geen gevolgen voor duurzaamheid.

Financiële toelichting

Het vaststellen van een planologische regeling om omgevingsvergunningen te kunnen (blijven) toetsen aan parkeernormen heeft geen financiële gevolgen.

Planning

Na vaststelling van het bestemmingsplan volgt een beroepstermijn van 6 weken. Na deze termijn treedt het plan in werking. De door het college vastgestelde beleidsregel 'Nota parkeernormen Meierijstad 2018' zal tegelijkertijd in werking treden.

Rechtsbescherming

Belanghebbenden die een zienswijze ingediend hebben, of daar redelijkerwijs niet toe in staat waren, kunnen tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan beroep instellen bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tegen de vaststelling van de beleidsregel 'Nota parkeernormen Meierijstad 2018' is op grond van artikel 8:3 lid 1 onder 'a' van de Algemene wet bestuursrecht geen beroep mogelijk.

Monitoring en evaluatie

De regels van bestemmingsplannen kennen geen specifieke monitoring en evaluatie, maar praktijkondervindelijk wordt wel bekeken of de regels goed werken of een aanpassing behoeven. De parkeernormen zelf, die vastgelegd zijn in de beleidsregel (de 'Nota parkeernormen Meierijstad 2018'), kunnen door het college van B&W bijgesteld worden indien de uitvoeringspraktijk daar aanleiding toe geeft.

Bijlage(n)

1. Paraplubestemmingsplan parkeren
2. Beleidsregel Nota parkeernormen Meierijstad 2018
3. Notitie beantwoording zienswijzen

Ter inzage documenten
geen

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,
De secretaris,

Drs. M.G.C. Wilms -Wils-RA

De burgemeester,

ir. C.H.C. van Rooij

De raad van de gemeente Meierijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 18 december 2018

Gelet op artikel 3.1 en 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening

Besluit gemeenteraad:

1. het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan parkeren' gewijzigd vast te stellen;
2. een verzoek te doen aan Gedeputeerde Staten voor een verklaring van geen bezwaar voor vervroegde publicatie.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 31 januari 2019

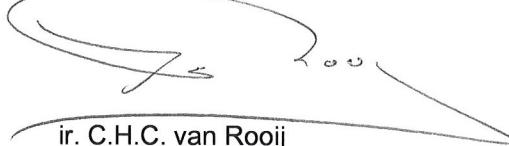
De raad voornoemd,

De griffier,



A.F.J. Franken

De voorzitter,



ir. C.H.C. van Rooij