

Toelichting bestemmingsplan

**Buitengebied Veghel, herziening
Bosscheweg 23 en Meerbosweg 14**

NL.IMRO.1948.BGV000BP0062018P-VG01



Plangebied

Bosscheweg 23 te Boerdonk en Meerbosweg 14 te Erp

Plannaam

Afsplitsing bedrijfswoning en vormverandering agrarisch bouwvlak

Projectnummer

BER02.R001

Datum en versie

16 januari 2020, versie 03

Opdrachtgever

De heer J.P.S. van den Berg en mevrouw L.T.M. Van den Berg – Van Kessel
Bosscheweg 23
5469 PD Boerdonk

De heer N.J.P.M. van den Berg
Meerbosweg 14
5469 PL Erp

Opgesteld door

Agron Advies B.V.
Koppelstraat 95
5741 GB Beek en Donk
Tel: 0492-347761
Email: info@agronadvies.nl

Inhoud

1.	Inleiding	1
1.1	Achtergrond en doel van het plan	1
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied	1
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Leeswijzer	6
2.	Beschrijving bestaande situatie	7
2.1	Huidige situatie omgeving	7
2.2	Huidige situatie plangebied	7
3.	Visie op het plangebied	10
3.1	Doel en hoofdlijnen	10
3.2	Beschrijving van de planontwikkeling	10
4.	Beleidskader	13
4.1	Rijksbeleid	13
4.2	Provinciaal beleid	13
4.3	Gemeentelijk beleid	19
5.	Cultuurhistorie en archeologie	21
5.1	Cultuurhistorie	21
5.2	Monumenten	22
5.3	Archeologie	22
6.	Groenstructuur en natuur	24
6.1	Groenstructuur plangebied	24
6.2	Wet natuurbescherming	26
6.3	Zeer kwetsbare gebieden	29
7.	Water	30
7.1	Waterbeleid	30
7.2	Oppervlaktewater	31
7.3	Grondwater	32
7.4	Afvoer hemelwater	32
8.	Fysieke belemmeringen	35
8.1	Kabels en leidingen	35
8.2	Radarverstoringgebied	35
8.3	Hoogspanningslijnen	35
8.4	Spuitzones gewasbescherming	35
9.	Milieuhygiënische verantwoording.	36
9.1	Inleiding	36
9.2	M.e.r.-beoordeling	36
9.3	Bodem	37
9.4	Geluid	37
9.5	Luchtkwaliteit	38
9.6	Geur	39
9.7	Externe veiligheid	42
9.8	Duurzaam en slim bouwen	44
9.9	Gezondheid	44
10.	Bedrijven en voorzieningen	47
10.1	Bedrijven en milieuzonering	47
11.	Verkeer	51

11.1	Huidige en verkeersstructuur	51
11.2	Nieuwe verkeersstructuur	51
11.3	Verkeersaantrekkende werking	51
11.4	Parkeren	51
12.	Juridische planopzet	52
12.1	Algemene opzet	52
12.2	Toelichting op de verbeelding	52
12.3	Bestemmingen op de verbeelding	52
12.4	Toelichting op de regels	53
13.	Economische uitvoerbaarheid	54
14.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	55

Bijlagen

Bijlage 1	Situatieschets beoogde situatie
Bijlage 2	Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 3	Invoergegevens en resultaten berekening V-Stacks Gebied
Bijlage 4	Historische bodemtoets
Bijlage 5	Verslag omgevingsdialoog
Bijlage 6	Aerius berekeningen
Bijlage 7	Besluit vormvrije m.e.r.-beoordeling
Bijlage 8	Rapportage flora- en faunaonderzoek
Bijlage 9	Advies AAB

1. Inleiding

1.1 Achtergrond en doel van het plan

Op de locaties Bosscheweg 23 te Boerdonk en Meerbosweg 14 te Erp (hierna: het plangebied) zijn een intensieve veehouderij respectievelijk een melkveehouderij gevestigd die door de heer J.P.S. van den Berg en mevrouw L.T.M. Van den Berg – Van Kessel en de heer N.J.P.M. van den Berg (hierna: de initiatiefnemers) worden geëxploiteerd. De locaties zijn planologisch met elkaar verbonden; er is sprake van een gekoppeld bouwvlak.

De ontwikkeling van het melkveebedrijf op de locatie Meerbosweg 14 te Erp bevindt zich momenteel in de afrondende fase. Derhalve wordt gezocht naar een passende invulling van de locatie Bosscheweg 23. Doel van het plan is om de bedrijfswoning Bosscheweg 23 af te splitsen van het (gekoppeld) agrarisch bouwvlak en de bestemming te wijzigen in een woonbestemming. Een deel van het af te stoten bouwvlak wordt bij het deel van het bouwvlak van de locatie Meerbosweg 14 gevoegd. De beide locaties worden ontkoppeld. In zijn totaliteit wordt de oppervlakte van het agrarisch bouwvlak verkleind.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

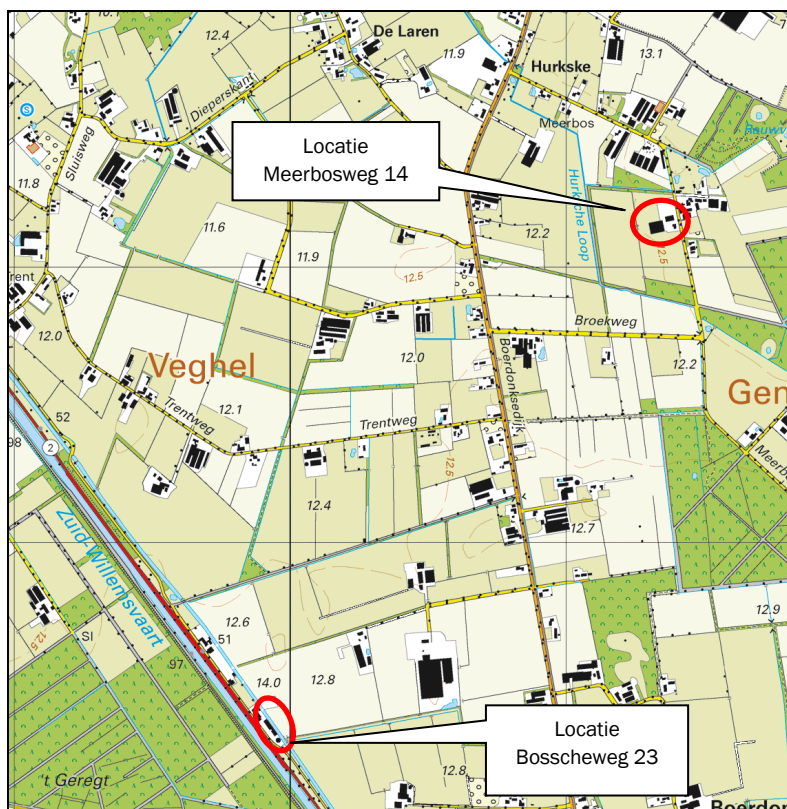
Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Meierijstad. De locatie Bosscheweg 23 is gelegen op een afstand van circa 1,3 kilometer van de kern Boerdonk. De locatie Meerbosweg 14 ligt op een afstand van circa 900 meter van de kern Erp.

Kadastraal staan de percelen waaruit het plangebied bestaat bekend als gemeente Erp, sectie S, nummers 1454 en 1455 (Meerbosweg 14) en sectie P, nummers 715, 1285, 1869, 2058, 2059, 2060 en 2061 (Bosscheweg 23).

Het plangebied aan de Bosscheweg wordt aan de westzijde begrensd door de weg N279. Direct ten oosten van het plangebied is de Goorloop gelegen en agrarische gronden.

Het plangebied Meerbosweg 14 wordt aan de oostzijde begrensd door de weg Meerbosweg. Aan de noord-, west- en zuidzijde wordt het plangebied begrensd door agrarische gronden.

De volgende figuren geven een impressie van de ligging van het plangebied in relatie tot de omgeving.



Figuur 1: Topografische kaart ligging plangebied



Figuur 2: Luchtfoto locatie Bosscheweg 23

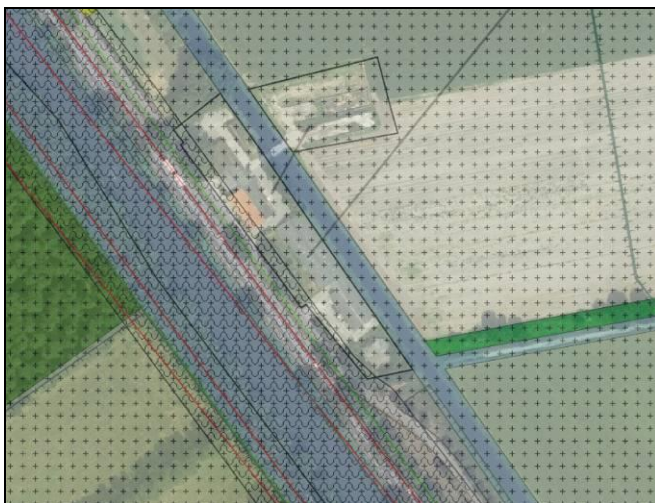


Figuur 3: Luchtfoto locatie Meerbosweg 14

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Op de locatie Meerbosweg 14 is het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de (voormalige) gemeente Veghel van toepassing (vastgesteld op 22 oktober 2015). Deze locatie is gelegen binnen de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 4'. Daarnaast zijn de gebiedsaanduidingen 'vrijwaringszone – radar', 'bos', 'kleinschalig cultuurlandschap', 'struweel' en 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' van toepassing.

Op locatie Bosscheweg 23 is hetzelfde bestemmingsplan van toepassing. De locatie is gelegen binnen de enkelbestemming 'Agrarisch', de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' en gedeeltelijk binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'. Daarnaast zijn de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' en gebiedsaanduidingen 'landbouw', 'vrijwaringszone – radar' en 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' van toepassing. Er is sprake van een gekoppeld bouwvlak op deze locatie; een gedeelte van het bouwvlak bevindt zich oostelijk van de Goorloop, die het bouwvlak doorsnijdt.



Figuur 4: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied' locatie Bosscheweg 23



Figuur 5: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied' locatie Bosscheweg 23

De bouwvlakken van beide locaties zijn aan elkaar gekoppeld middels een relatieteken.

De ontwikkeling kan niet mogelijk worden gemaakt middels een wijzigingsplan, aangezien in het bestemmingsplan geen wijzigingsbevoegdheid is opgenomen ten behoeve van de verwijdering van het relatieteken. In het vigerend bestemmingsplan is wel een tweetal wijzigingsbevoegdheden opgenomen ten behoeve van de vormverandering van het bouwvlak en voor de afsplitsing van de bedrijfswoning. Volledigheidshalve wordt getoetst aan de voorwaarden in deze wijzigingsbevoegdheden.

Vormverandering agrarisch bouwvlak

Voor de vormverandering van het agrarisch bouwvlak op de locatie Meerbosweg 14 is in artikel 4.8.1 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Hieronder wordt getoetst aan de voorwaarden.

4.8.1 Verandering bouwvlak grondgebonden en overige niet-grondgebonden bedrijven

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd, conform artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, een bouwvlak van een grondgebonden en overig niet-grondgebonden bedrijf te veranderen, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. De oppervlakte van het bouwvlak wordt niet vergroot;
De totale oppervlakte van het bouwvlak wordt verkleind van 18.500 m² naar 16.160 m².
- b. Het bouwvlak ligt niet ter plaatse van de aanduiding 'ecologische hoofdstructuur';
Het bouwvlak is niet gelegen binnen deze aanduiding.
- c. Er zijn aantoonbare ruimtelijk-economische belangen voor de lange termijn aanwezig die noodzaken tot verandering van het bouwvlak;
De bedrijfswoning op de locatie Bosscheweg wordt afgesplitst; er vindt hierdoor een 'reorganisatie' van het bouwvlak plaats. Deze is nodig om de melkveehouderij op de locatie Meerbosweg 14 levensvatbaar en gezond te houden.
- d. Er is aangetoond dat de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak te doen plaatsvinden;
Binnen het bestaande bouwvlak is onvoldoende ruimte aanwezig voor de bouw van de mestilo, jongveeststal en sleufsilos. Derhalve wordt het totale gekoppelde bouwvlak (oppervlakte: bouwvlak 1,85 hectare) van vorm veranderd (deel agrarisch bouwvlak op de locatie Bosscheweg 23 wordt overgeheveld naar Meerbosweg 14).
- e. De verandering is zowel vanuit milieuoogpunt, in het bijzonder wat betreft ammoniak, geur, fijn stof en gezondheid voor mensen, als vanuit ruimtelijk oogpunt, in het bijzonder wat betreft natuur, landschap en cultuurhistorie, aanvaardbaar;
In hoofdstuk 5 worden de milieuaspecten van het plan onderbouwd.

- f. De verandering levert geen beperking op voor de bedrijfsvoering of -ontwikkeling van omliggende (agrarische) bedrijven;
De wijziging levert geen belemmeringen op voor de ontwikkeling van omliggende bedrijven (zie hoofdstuk 5).
- g. Er is voorzien in een zorgvuldige landschappelijke inpassing op basis van een uitvoerbaar beplantingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken;
Er is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld.
- h. Het bouwvlak valt na verandering niet binnen de aanduiding 'wro-zone - zoekgebied voor ecologische verbindingszone', 'wro-zone - zoekgebied voor behoud en herstel watersystemen of 'ecologische hoofdstructuur';
Het van vorm veranderde bouwvlak valt niet binnen bovenstaande zones.
- i. Er is vooraf advies ingewonnen bij de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) over het bepaalde onder b en c.
Bij de AAB is een advies opgevraagd. Dit advies is positief. Het is bijgevoegd als bijlage bij de toelichting.

Afsplitsen bedrijfswoning

Voor de afsplitsing van de bedrijfswoning op de locatie Bosscheweg is in artikel 3.7.8 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Hieronder wordt getoetst aan de voorwaarden.

3.7.8 Wijziging naar de bestemming 'Wonen'

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd, conform artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, de gronden ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' te wijzigen naar de bestemming 'Wonen', teneinde de omzetting van bestaande agrarische bedrijfswoningen naar burgerwoningen toe te staan, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. Er is aangetoond dat voortzetting van het agrarisch bedrijf, dan wel hervestiging of omschakeling, binnen het betreffende bouwvlak niet reëel is;
Voortzetting van het agrarische bedrijf op de locatie Bosscheweg is niet reëel gelet op de leeftijd van de initiatiefnemers.
- b. Het aantal woningen bedraagt na wijziging niet meer dan het (bestaande) aantal agrarische bedrijfswoningen dat in het betreffende bouwvlak voor de wijziging aanwezig was;
Er is sprake van één woning.
- c. De omvang van het bestemmingsvlak wordt afgestemd op de voormalige bedrijfswoning met bijbehorende tuin en erf, waarbij de overige gronden worden gewijzigd in de (aangrenzende) bestemming 'Agrarisch' en/of 'Agrarisch met waarden';
De oppervlakte van de woonbestemming bedraagt in de beoogde situatie circa 975 m², waarbinnen de woning, tuin, bijgebouw en erfverharding is opgenomen. De overige gronden krijgen de bestemming 'Agrarisch'.
- d. De oppervlakte aan vrijstaande bijgebouwen en overkappingen bij de woning bedraagt na wijziging niet meer dan 100 m², tenzij toepassing wordt gegeven aan de regeling in lid e;
De oppervlakte aan vrijstaande bijgebouwen en overkappingen bij de woning bedraagt na wijziging 100 m².
- e. Voor zover de oppervlakte aan vrijstaande bijgebouwen en overkappingen c.q. voormalige agrarische bedrijfsbebouwing de onder c voorgeschreven oppervlakte te boven gaat, wordt maximaal 25% van de te slopen overmaat eenmalig vervangen door een vergroting (uitgedrukt in m² per woonlaag) van de woning inclusief aan- en uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen en/of een vergroting (uitgedrukt in m²) van de gezamenlijke oppervlakte aan vrijstaande bijgebouwen en overkappingen, met dien verstande dat:
 - 1. De inhoud van de woning inclusief aan- en uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen na vergroting niet meer bedraagt dan 900 m³;
 - 2. De gezamenlijke oppervlakte aan vrijstaande bijgebouwen en overkappingen na vergroting niet meer bedraagt dan 200 m², waarbij de oppervlakte per vrijstaand bijgebouw of overkapping niet meer mag bedragen dan 100 m²;

Niet van toepassing.

- f. In afwijking van het bepaalde onder d en e dient cultuurhistorisch waardevolle bebouwing te allen tijde gehandhaafd te blijven;

Niet van toepassing.

- g. De wijziging is zowel vanuit milieuoogpunt, in het bijzonder wat betreft ammoniak, geur, fijn stof en gezondheid voor mensen, als vanuit ruimtelijk oogpunt, in het bijzonder wat betreft natuur, landschap en cultuurhistorie, aanvaardbaar;

In hoofdstuk 5 worden de milieuaspecten van het plan onderbouwd.

- h. De wijziging levert geen beperking op voor de bedrijfsvoering of -ontwikkeling van omliggende (agrarische) bedrijven;

De wijziging levert geen belemmeringen op voor de ontwikkeling van omliggende bedrijven (zie hoofdstuk 5).

- i. Er is voorzien in een zorgvuldige landschappelijke inpassing op basis van een uitvoerbaar beplantingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken;

Er is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld.

- j. De wijziging gaat gepaard met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van boden, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de vergroting haar werking heeft.

Door de sloop van sterk verouderde bedrijfsbebouwing, erfverharding en mestkelders en de sanering van een intensieve veehouderij enerzijds en landschappelijke inpassing anderzijds wordt een kwaliteitsslag voor het landschap geleverd.

1.4 Leeswijzer

De voorliggende toelichting vormt de basis voor het bestemmingsplan voor het plangebied. Deze maakt de planologische inpassing mogelijk van de beoogde ontwikkeling.

Het bestemmingsplan is vervat in een verbeelding en regels en gaat vergezeld van een toelichting. Op de verbeelding zijn onder meer de bestemmingen van de in het plangebied begrepen gronden aangegeven. De regels omvatten de bestemmingsbepalingen van de verschillende bestemmingen die in het plangebied voorkomen. De verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het plan; de toelichting is van belang als beleidsdocument.

2. Beschrijving bestaande situatie

2.1 Huidige situatie omgeving

Bosscheweg 23

Dit gedeelte van het plangebied wordt aan de westzijde begrensd door de provinciale weg N279. Direct ten oosten van het plangebied is de Goorloop gelegen en agrarische gronden.

De omgeving van het plangebied is agrarisch van karakter, met enkele tuinbouwbedrijven, veehouderijen, niet-agrarische bedrijven en burgerwoningen.

Meerbosweg 14

Dit gedeelte van het plangebied wordt aan de oostzijde begrensd door de weg Meerbosweg. Aan de noord-, west- en zuidzijde wordt het plangebied begrensd door agrarische gronden.

De omgeving van het plangebied is agrarisch van karakter, met enkele tuinbouwbedrijven, veehouderijen, niet-agrarische bedrijven en burgerwoningen.

2.2 Huidige situatie plangebied

Bosscheweg 23

Op het gedeelte van het plangebied is een intensieve veehouderij gevestigd. Er wordt beschikt over een vergunning voor het houden van vee.

Het agrarische bouwvlak bestaat uit een tweetal gedeelten, die aan elkaar zijn gekoppeld. Het bouwvlak op deze locatie heeft een oppervlakte van circa 0,76 hectare.

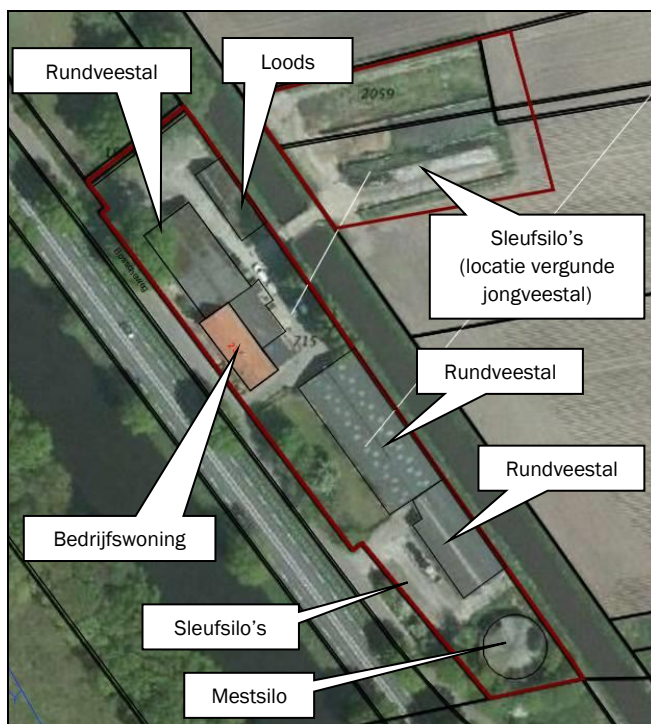
Daarnaast is de locatie ook gekoppeld aan het agrarisch bouwvlak aan de Meerbosweg 14.

Op de locatie is de volgende bebouwing aanwezig:

- Bedrijfswoning: circa 360 m² (waarvan 160 m² aaneengebouwde bijgebouwen);
- Rundveestallen: drie in totaal met een totale oppervlakte: circa 1.390 m²;
- Loods: circa 160 m²;
- Mestsilo: circa 200 m²;
- Sleufsilo's: circa 350 m².

Daarnaast is op de locatie een jongveestal van circa 1.170 m² vergund. Deze is niet gerealiseerd.

De volgende figuur toont de ligging van de bebouwing.



Figuur 6: Bestaande situatie plangebied Bosscheweg 23

Voor de veehouderij is op 13 november 2012 een vergunning verleend. De volgende tabel geeft een weergave van de vergunde situatie.

Tabel 1: Overzicht situatie 13 november 2012

Stalnr	Diersoort	RAV-code - omschrijving stalsysteem	Aantal dieren
1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100.1 Overige huisvestingssystemen, beweiden	12
1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100.1 Overige huisvestingssystemen, beweiden	52
2	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100.1 Overige huisvestingssystemen, beweiden	6
2	Vleeskalveren tot 8 maanden	A 4.100 Overige huisvestingssystemen	45
3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3 Diercategorie vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	50
4	Vleeskalveren tot 8 maanden	A 4.100 Overige huisvestingssystemen	116
5	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3 Diercategorie vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	210

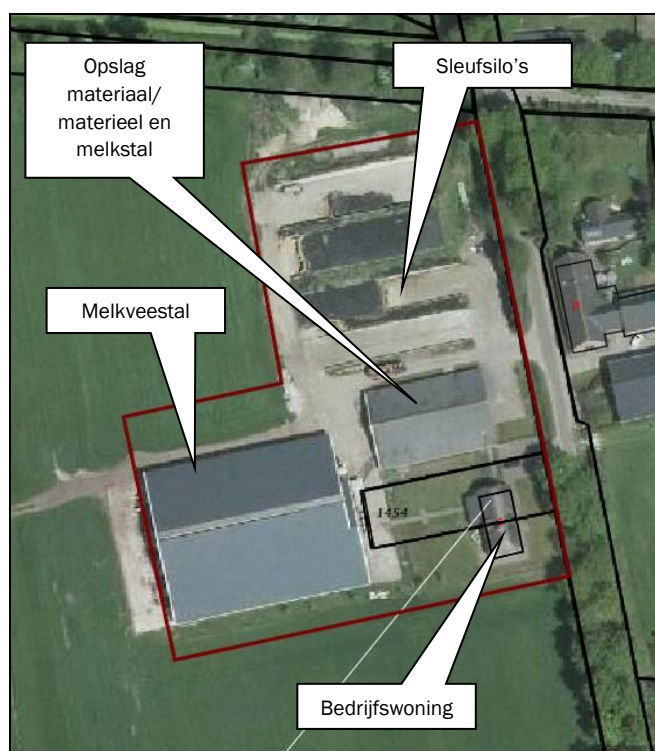
Meerbosweg 14

Op het gedeelte van het plangebied is een melkveehouderij gevestigd. Er wordt beschikt over een vergunning voor het houden van vee. Het bouwvlak op deze locatie heeft een oppervlakte van circa 1,09 hectare. Het bouwvlak is gekoppeld aan het agrarisch bouwvlak aan de Bosscheweg 23.

Op de locatie is de volgende bebouwing aanwezig:

- Bedrijfswoning: circa 140 m²;
- Melkveestal: circa 2.160 m²;
- Bedrijfsgebouw: ten behoeve van melkstal (melktank) en opslag materiaal en materieel: circa 680 m²;
- Sleufsilos (viertal): circa 1445 m²;
- Vaste mestplaat: circa 25 m².

De volgende figuren geven een overzicht van de bestaande situatie.



Figuur 7: Bestaande situatie plangebied Meerbosweg 14

Voor de veehouderij is op 24 augustus 2017 een melding activiteitenbesluit milieubeheer ingediend. De volgende tabel geeft een weergave van de gemelde situatie.

Tabel 2: Overzicht situatie 24 augustus 2017

Stalnr	Diersoort	Rav-code, omschrijving stalsysteem	Aantal dieren
2	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100 Overige huisvestingssystemen	172
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100 Overige huisvestingssystemen	8

3. Visie op het plangebied

3.1 Doel en hoofdlijnen

Het voornemen is om de agrarische activiteiten aan de Bosscheweg 23 af te bouwen en 'over te hevelen' naar de locatie Meerbosweg 14. De bedrijfswoning Bosscheweg 23 wordt afgesplitst van het bedrijf en de bestemming wordt gewijzigd in de bestemming 'Wonen'.

Aan de Meerbosweg 14 is behoefte aan extra ruimte ten behoeve van de realisatie van een mestsilo, een jongveestal met werktuigenberging en sleufsilo's.

In het bestemmingsplan is een tweetal wijzigingsbevoegdheden opgenomen waarmee vormverandering van het agrarisch bouwvlak en de afsplitsing van een bedrijfswoning gerealiseerd kunnen worden. Echter, voor de verwijdering van het relatieteken (gekoppeld bouwvlak) is geen bevoegdheid opgenomen. Derhalve dient een herziening van het bestemmingsplan te worden opgestart.

3.2 Beschrijving van de planontwikkeling

Het voornemen is om de bedrijfswoning aan de Bosscheweg 23 af te splitsen van het agrarisch bedrijf aan de Meerbosweg 14. Aan de Bosscheweg 23 worden de agrarische bedrijfsactiviteiten gestopt en de bedrijfsbebouwing afgebroken met uitzondering van de woonboerderij en de maximale oppervlakte aan bijgebouwen die op basis van het vigerend bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt.

Bosscheweg 23

Het bouwvlak aan de Bosscheweg 23 wordt ontkoppeld van de Meerbosweg 14 en het totale bouwvlak wordt verkleind tot circa 975 m².

De volgende figuur geeft een impressie van de beoogde ontwikkeling aan de Bosscheweg (zie ook bijlage).



Figuur 8: Beoogde situatie plangebied Bosscheweg 23

De bestemming van de woning aan de Bosscheweg 23 wordt gewijzigd naar de bestemming 'Wonen', waarvan de oppervlakte circa 975 m² bedraagt. Van het resterende deel van het bouwvlak wordt de aanduiding 'bouwvlak' verwijderd. Een deel van het bouwvlak dat komt te vervallen aan de Bosscheweg 23 wordt toegevoegd aan het bouwvlak aan de Meerbosweg 14.

De totale bedrijfsbebouwing met een oppervlakte van 3.270 m² (excl. de bedrijfswoning en bijgebouwen bij de woning) wordt gesloopt (hier is de niet gerealiseerde, maar vergunde jongveestal meegerekend).

Meerbosweg 14

Door splitsen bouwvlakken wordt Meerbosweg een zelfstandig opererend volwaardig melkveebedrijf. De vergunde 200 dieren vragen om afdoende faciliteiten om op een goede duurzame wijze te kunnen exploiteren. Door afsplitsing Bosscheweg is er met name behoefte aan ruimte voor opfok van het jongvee en opslag van drijfmest (dit geschiedde vooralsnog immers op de Bosscheweg). Daarnaast is er ook nu al behoefte aan opslag van vaste mest (ten behoeve van verbeteren stikstof en organische stof – kringloop) en opslag van eigen geteelde krachtvoerders en/of bijproducten. In deze zaken is voorzien in het plan wat nu voorligt.

Derhalve wordt het gedeelte van het agrarisch bouwvlak dat op de locatie Bosscheweg 23 komt te vervallen als gevolg van de bestemmingswijziging, toegevoegd aan het agrarisch bouwvlak op de locatie Meerbosweg 14. Dit bouwvlak heeft in de beoogde situatie een oppervlakte van 1,5 hectare.

Netto gezien is er in zijn totaliteit sprake van een afname van de oppervlakte aan agrarisch bouwvlak van 3.500 m² (van 18.500 m² in de huidige situatie naar 15.000 m²).

Binnen het beoogde bouwvlak op de Meerbosweg wordt de volgende bedrijfsbebouwing opgericht:

- *Nieuwe jongveestal*
Het bedrijf wil de volledige opfok van de dieren in eigen beheer blijven volbrengen. Een opfokstal voor 140 dieren beslaat een ruimte van 25 meter breed en 40 meter lang. Aan de achterzijde zal de stal uitgevoerd worden als een 2+2 stal, aan de voorzijde zal in een aparte afdeling strohokken voorzien worden voor de eerste 6 maanden van de opfok. De oppervlakte van de nieuwe jongveestal bedraagt 800 m² (40x20 meter).
- *Nieuwe werktuigenberging*
Een nieuwe werktuigenberging is noodzakelijk voor het goed en veilig kunnen stallen van het nodige materieel en apparatuur ten behoeve van het voeren van de dieren en het bewerken van het land (waaronder zodenbemester, mengwagen, hooischudder, ploeg, frase, cultivatoren, twee tractoren, loader, wiedeg, kuilvoersnijder, veegmachine). Voorheen vond de stalling voornamelijk plaats op de locatie Bosscheweg 23; deze stalling komt in de beoogde situatie te vervallen. De nieuwe werktuigenberging heeft een oppervlakte van 400 m².
- *Kalveriglo's*
Aan de bestaande melkveestal wordt een afhangruimte voorzien om de nuchtere kalveren in iglo's onder goede omstandigheden op te kunnen vangen. De oppervlakte van deze ruimte bedraagt 112 m².
- *Drijfmestopslag*
De 200 melkkoeien en 140 stuks jongvee voorzien op jaarbasis in een drijfmestproductie van circa 6.500 m³. Onder de stallen bevindt zich circa 1.000 m³. Om 8 maanden op te kunnen slaan (wettelijk is 7 maanden, landbouwkundig 8 maanden wenselijk) is een drijfmestopslag benodigd met een doorsnede van circa 30 meter. De oppervlakte van de mestsilo bedraagt 707 m².
- *Nieuwe sleufsilo*
Als gevolg van de uitbreiding van de veebezetting is behoefte aan voorzieningen voor de opslag van ruwvoer. Deze sleufsilo heeft een oppervlakte van 330 m².
- *Nieuwe opslagen zelf geteelde krachtvoerders/bijproducten*
Afgelopen jaar is er geëxperimenteerd met de teelt van eigen krachtvoerders. De komende jaren ziet de ondernemer kansen op de lokale grondmarkt om meer gronden duurzaam aan het bedrijf te verbinden. Daarnaast is er, mede vanuit het project Bier Boer Water, meer verbinding met de lokale

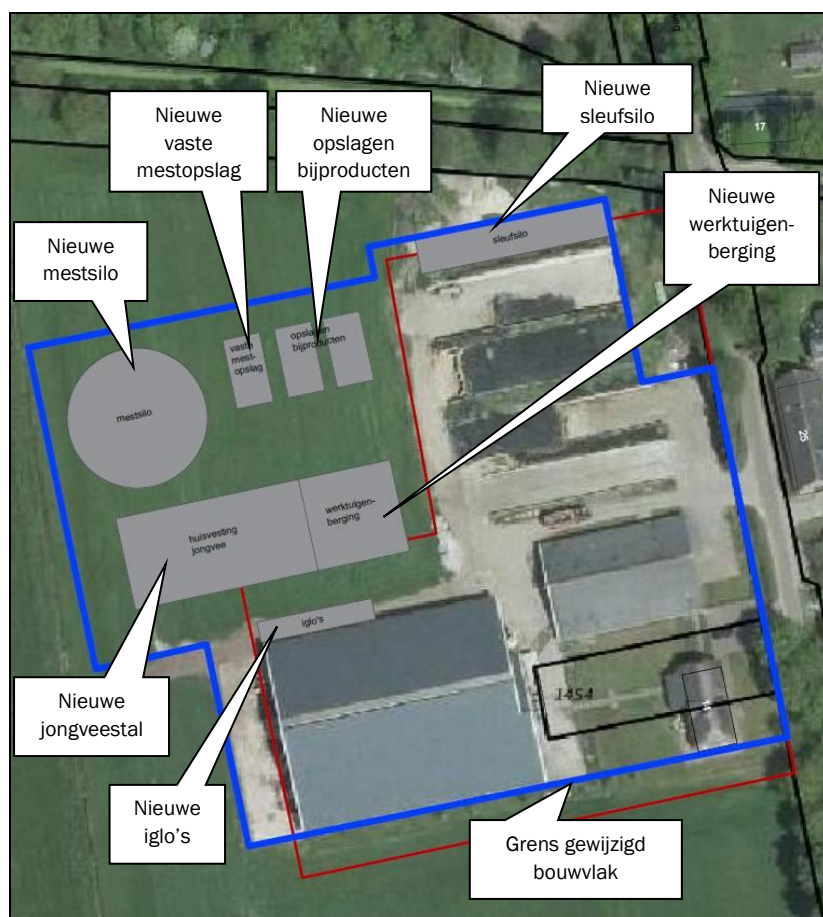
voedingsindustrie. Uit deze verbinding komen ook meer mogelijkheden voor de inzet van lokaal geproduceerde bijproducten. De opslagen hebben een gezamenlijke oppervlakte van 240 m².

- **Vaste mestopslag**

De bestaande melkveestal is gericht op een optimale benutting van de diverse mineralenstromen op het bedrijf. Door de uitvoering kan aan de achterzijde van de stal dagverse mest uitgesplitst worden in een dunne, dikke of gemengde fractie. De dikke stapelbare fractie bevat een hoog aandeel organische stof. In de toekomst zal het sluiten van, met name de stikstof-, de kringlopen steeds belangrijker worden. Door op een juiste wijze de diverse meststromen binnen het bedrijf te kunnen gebruiken kan hier gericht aan gewerkt worden. De oppervlakte van de beoogde vaste mestopslag bedraagt 120 m².

In totaal neemt de bebouwingsoppervlakte op de locatie Meerbosweg 14 toe met 2.709 m². Van de locatie Bosscheweg kan een oppervlakte van 2.720 m² aan legale, vergunde bedrijfsbebouwing ingezet worden. De totale bebouwingsoppervlakte neemt in de beoogde situatie dan ook niet toe ten opzichte van de huidige, vergunde situatie.

De volgende figuur geeft een weergave van de beoogde situatie.



Figuur 9: Beoogde situatie plangebied Meerbosweg 14

In de beoogde situatie neemt de veebezetting op de locatie Meerbosweg 14 toe (zie volgende tabel).

Tabel 3: Veebezetting beoogde situatie Meerbosweg 14

Stalnr	Diersoort	Rav-code, omschrijving stalsysteem	Aantal dieren
Melkveestal	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, melkveestal met 2% hellende dichte vloer van gietasfalt, frequent schuiven en gestuurde ventilatie, Rav090604	200
Jongveestal en iglo's	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100 Diercategorie vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	140

4. Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Deze visie vervangt een aantal nationale nota's, waaronder de Nota Ruimte.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke beleid en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- De concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken (door het creëren van een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat);
- De bereikbaarheid verbeteren;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De inperking van de veehouderij op locatie Bosscheweg 23 zorgt voor een verbetering van de leefkwaliteit van de omwonenden. Onderhavige ontwikkeling ondersteunt een leefbare en veilige leefomgeving.

4.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking (art.3.1.6. lid 2 Besluit ruimtelijke ordening) is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal wordt benut. De ladder moet verplicht worden toegepast bij ruimtelijke besluiten die een nieuwe stedelijke ontwikkeling (wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) mogelijk maken.

Sinds 1 juli 2017 is de gewijzigde Ladder van toepassing (besluit tot wijziging Bro). Een van de wijzigingen betreft een vereenvoudiging door het loslaten van de afzonderlijke 'treden' en het vervangen van het begrip 'actuele regionale behoefte' door 'behoefte'. Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven. Uitgangspunt voor de wijziging is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd.

Onderhavige ontwikkeling wordt niet gezien als stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder. De Ladder is dan ook niet van toepassing.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 is de Omgevingsvisie Noord-Brabant ('De kwaliteit van Brabant; Visie op de Brabantse Leefomgeving') vastgesteld.

De Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving en bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren (tot 2050). Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende,

duurzame economie. De visie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

De reden voor het opstellen van een Omgevingsvisie is de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt. In de Omgevingswet voegt het Rijk alle regels voor de fysieke leefomgeving samen; over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De nieuwe wet zorgt voor minder en overzichtelijke regels, een samenhangende benadering van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming. De wet verplicht provincies en gemeenten een visie op de leefomgeving te ontwikkelen.

Die visie is zelfbindend, dat wil zeggen dat een overheidslaag zich aan haar eigen visie moet houden. Een overheid kan de keuzes uit de Omgevingsvisie vastleggen in regels, de Omgevingsverordening. Aan die regels moeten overheden, bedrijven en burgers zich houden.

Ten aanzien van de landbouw wordt gestreefd dat in 2050 de bestaande problemen in de fysieke leefomgeving opgelost. De landbouw produceert op een duurzame manier en onze natuur en landschappen zijn veerkrachtig en aantrekkelijk. De bodem-, water en luchtkwaliteit zijn weer gezond.

Dankzij investeringen in natuur, verdrogingsbestrijding, bodem, waterkwaliteit, een groene (natuurrijke) inrichting van woon- en werkgebieden en het terugdringen van emissies uit landbouw en industrie is zowel de menselijke leefomgeving als die voor flora en fauna verbeterd. Dit leidt tot een goed welbevinden en een grote soortenrijkdom.

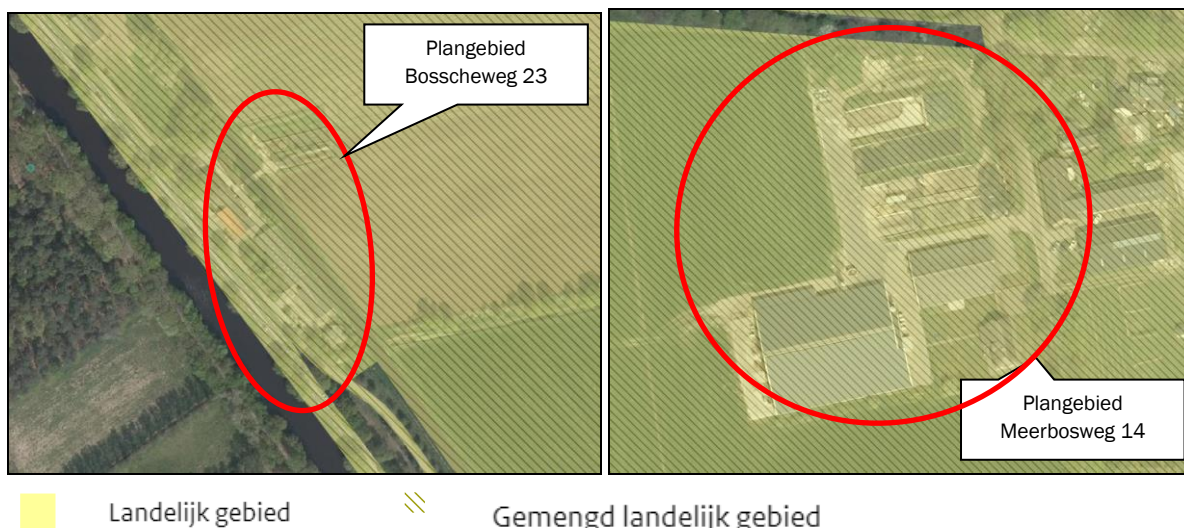
De ontwikkeling past binnen het beleid zoals opgenomen in de Omgevingsvisie. Door het saneren van een intensieve veehouderij (Bosscheweg 23) wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan het terugdringen van emissies van milieubelastende stoffen in het buitengebied.

4.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld, vooruitlopend op de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 in werking treedt. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Het doel van deze verordening is het bij elkaar brengen van alle regels (uit een aantal provinciale verordeningen) over de fysieke leefomgeving in één verordening. Deze verordening vervangt onder andere de Verordening ruimte Noord-Brabant.

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. Er heeft daarom ook geen expliciete afweging plaatsgevonden of de inzet van de verordening voor een bepaald onderwerp gecontinueerd moet worden. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd.

Het plangebied is volgens de bijbehorende kaart gelegen binnen 'landelijk gebied' en 'gemengd landelijk gebied' (zie volgende figuur).



Figuur 10: Uitsnede 'Basiskaart landelijk gebied' Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Tot het gemengd landelijk gebied behoort het gebied buiten bestaand stedelijk gebied met uitzondering van Natuur Netwerk Nederland, ecologische verbingszone, primaire waterkeringen, rivierbed en groenblauwe mantel. De provincie geeft binnen deze gebieden ruimte aan de gemeenten om zelf aan te geven welke ontwikkelmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarische gebruik prevaleert.

Verder is de locatie gelegen binnen de aanduiding 'stalteringsgebied'. Deze is gerelateerd aan de veehouderij. Aangezien het hier geen ontwikkeling van de veehouderij betreft (juist de beëindiging van een veehouderij), zijn deze regels niet van toepassing.

De volgende regels zijn van toepassing op onderhavig initiatief:

- Artikel 3.5 Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
- Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik;
- Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap;
- Artikel 3.49 Veehouderij in landelijk gebied;
- Artikel 3.50 Aanvullende regels nieuw dierenverblijf.
- Artikel 3.68 Wonen in landelijk gebied;
- Artikel 3.69 Afwijkende regels voor wonen;
- Artikel 3.51 Afwijkende regels beperkingen veehouderij.

Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

In artikel 3.5 zijn regels opgenomen voor de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit. Deze zijn opgenomen om een bijdrage te leveren aan een juiste balans tussen beschermen en benutten, Bij de evenwichtige toedeling van functies speelt de balans tussen beschermen en benutten een belangrijke rol. Bij de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit gaat het zowel om het beschermen van waarden als het bijdragen aan de ontwikkeling van waarden en functies in een gebied. De zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit omvat een aantal basisprincipes in combinatie met een diepe en ronde manier van kijken, die afkomstig zijn uit de Brabantse omgevingsvisie: zorgvuldig ruimtegebruik, toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie.

De gewenste afsplitsing van de bedrijfswoning en wijziging in een woonbestemming past binnen het gemengd landelijk gebied, evenals vormverandering van het agrarisch bouwvlak. Het betreffen in het buitengebied passende functies. De ontwikkeling draagt bij aan een goede omgevingskwaliteit door de versterking van de bestaande landschappelijke inpassing, die de locatie aan het zicht onttrekt vanuit het omliggende landschap.

Zorgvuldig ruimtegebruik

In artikel 3.6 worden de regels voor zorgvuldig ruimtegebruik weergegeven. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik is al geruime tijd in het provinciaal beleid verankerd en omvat diverse aspecten. Doel is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied.

Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag in het landelijk gebied door nieuwvestiging is hierbij een belangrijk uitgangspunt.

Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag krijgt ook vorm door eerst de mogelijkheden binnen bestaande bebouwde omgeving optimaal te benutten. Dat betekent niet dat alle fysieke ruimte benut moet worden voordat nieuw ruimtebeslag mogelijk is. Binnen stedelijk gebied is vanuit kwaliteitsoverwegingen bijvoorbeeld ook ruimte nodig voor groenvoorzieningen en voldoende opvang van water.

Een verbijzondering voor stedelijke ontwikkeling is dat er toepassing gegeven moet zijn aan de ladder voor duurzame verstedelijking, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.

Een ander aspect van zorgvuldig ruimtegebruik is het uitgangspunt dat gebouwen, bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen het bouwperceel. Het is niet wenselijk dat overal 'los' in het landelijk gebied dergelijke voorzieningen worden opgericht.

Er is sprake van twee bestaande bouwpercelen die zijn gelegen in gemengd landelijk gebied. De locatie Bosscheweg wordt losgekoppeld van het agrarisch bouwperceel aan de Meerbosweg 14 en krijgt een woonbestemming. Overtollige bedrijfsbebouwing wordt gesloopt (circa 1.800 m² en de sleufsilos). De bedrijfswoning met 100 m² aan bijgebouwen blijft gehandhaafd. Door de sloop van de sterk verouderde bedrijfsbebouwing wordt een kwaliteitsslag gemaakt. Daar komt bij dat een intensieve veehouderij wordt gesaneerd waardoor sprake is van een netto afname van de uitstoot van milieubelastende stoffen (zoals ammoniak, fijn stof en geur).

De woonbestemming wordt ontsloten middels twee van de bestaande inritten. De overige inritten komen te vervallen).

Op de locatie Meerbosweg 14 wordt een deel van de oppervlakte van het agrarisch bouwvlak aan de Bosscheweg 23 bij het agrarische bouwvlak gevoegd ten behoeve van de realisatie van een jongveestal, mestloos en sleufloos.

Netto gezien neemt de totale oppervlakte aan agrarisch bouwvlak af: van 18.500 m² naar 15.000 m².

Op de locatie Meerbosweg 14 wijzigt niets aan de ontsluiting van de inrichting.

Het plan draagt bij aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de naaste omgeving. Bij onderhavige ontwikkeling wordt een bijdrage geleverd door de aanleg van beplanting ten behoeve van landschappelijke inpassing.

Er is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling zoals gedefinieerd in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening; aan de ladder voor duurzame verstedelijking hoeft dan ook niet te worden getoetst.

Ten aanzien van de gevolgen van de beoogde ontwikkeling op de omgeving wordt in het plan rekening gehouden met bodemkwaliteit, waterhuishouding, cultuurhistorische waarden, ecologische waarden en landschappelijke waarden en overige aspecten om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening (zie hoofdstuk 4 en 5).

Er wordt toepassing gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Vanuit het bereiken van een goede omgevingskwaliteit geldt in Noord-Brabant sinds 2014 de regeling Kwaliteitsverbetering landschap. Een bestemmingsplan dat een ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk gebied voorziet daartoe in een regeling.

Om gemeenten te ondersteunen bij de uitvoering van deze regeling is in 2011 een handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap opgesteld. Vrijwel alle gemeenten in de provincie hebben de regeling verder uitgewerkt in beleid en regionaal afspraken gemaakt over de toepassing.

Op diverse plaatsen in de verordening zijn verbijzonderingen van de kwaliteitsverbetering landschap opgenomen. De verplichtingen die daaruit voortvloeien, maken deel uit van de kwaliteitsverbetering landschap als bedoeld in dit artikel, zoals bijvoorbeeld verplichtingen tot sloop van bebouwing, het saneren van windturbines of de vastgelegde minimale verplichting voor een landschappelijke inpassing bij veehouderijen en mestbewerking. Ook wordt de mogelijkheid geboden om een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds te storten.

Veel gemeenten hebben in het kader van het regionaal overleg afspraken gemaakt met de provincie over de toepassing van de kwaliteitsverbetering landschap. Voor die gemeenten geldt dat zij in de toelichting van het bestemmingsplan naar deze afspraken kunnen verwijzen.

De kwaliteitsverbeterende maatregelen dienen zowel financieel, juridisch en feitelijk geborgd te worden in het plan.

De afspraken ten aanzien van kwaliteitsverbetering van het landschap zijn regionaal vastgelegd in het 'afsprakenkader kwaliteitsverbetering landschap' (2 december 2015) waarin ruimtelijke ontwikkelingen zijn onderverdeeld in een drietal categorieën.

Op grond van dit afsprakenkader valt beoogde ontwikkeling binnen categorie 2. Het betreft namelijk een 'wijziging van de bestemming agrarisch bedrijf in de bestemming 'Wonen' (Bosscheweg 23) en een 'vergroting van een agrarisch bouwvlak' (Meerbosweg 14). Dit betekent dat alleen een landschappelijke inpassing is vereist en geen investering op basis van de waardevermeerdering van de ontwikkeling.

Er wordt geïnvesteerd in de aanbrengen van beplanting om de locatie landschappelijk in te passen (zie landschappelijk inpassingsplan in de bijlage). De aan te brengen beplanting sluit aan bij de bestaande landschapsstructuur en – kenmerken) en behoudt en versterkt deze. Tevens zorgt de beplanting ervoor dat de versturende invloed van de ontwikkeling op het landschap gering is. Bij de keuze van de beplanting is aansluiting gezocht bij de oorspronkelijke soorten van het gebied.

Juridische en feitelijke verankering

De kwaliteitsverbetering van het landschap wordt juridisch vastgelegd middels een ontwikkelingsovereenkomst tussen de initiatiefnemer en de gemeente. Daarnaast wordt in de regels van het bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen die de uitvoering en instandhouding van de beplanting borgt.

Veehouderij in landelijk gebied

In artikel 3.49 zijn regels opgenomen voor veehouderijen in landelijk gebied. Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan onder voorwaarden voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij.

Echter, onderhavige ontwikkeling ziet op een vormverandering van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van de ontwikkeling van de melkveehouderij op de locatie Meerbosweg 14. Dit betekent dat de regels ten aanzien van veehouderijbedrijven niet van toepassing zijn op de ontwikkeling.

Aanvullende regels nieuw dierenverblijf

In artikel 3.50 worden aanvullende regels gegeven die gelden bij het oprichten van nieuwe dierenverblijven. Voor een toename van de oppervlakte van bestaande gebouwen ten behoeve van de veehouderij binnen gemengd landelijk gebied dient aan deze regels te worden voldaan.

Echter, door overheveling van een groot deel van de bestaande (vergunde) bebouwing van de locatie Bosscheweg 23 naar de Meerbosweg 14 is geen sprake van een toename van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Wonen in landelijk gebied

In artikel 3.68 zijn regels ten aanzien van wonen in landelijk gebied opgenomen. Uitgangspunt is dat in beginsel geen woningen mogen worden toegevoegd in landelijk gebied. Hierop geldt een aantal uitzonderingen, zie artikel 3.69.

Afwijkende regels wonen

In artikel 3.69 is onder lid c opgenomen dat een bestemmingsplan kan voorzien in het gebruik van een voormalige bedrijfswoning als burgerwoning, als is verzekerd dat er geen splitsing in meerdere woonfuncties plaatsvindt en dat overtollige bebouwing wordt gesloopt.

De Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant bepaalt dat het afsplitsen van een tweede bedrijfswoning onder voorwaarden mogelijk is. De woning Bosscheweg 23 is één van de twee bestaande bedrijfswoningen en wordt in gebruik genomen als burgerwoning. In dit bestemmingsplan wordt de woning planologisch losgekoppeld van het agrarisch bedrijf. Het aantal woonfuncties binnen het plangebied blijft gelijk. Overtollige bedrijfsbebouwing (sleufsilo's, loods, stallen en mestsilo) wordt gesloopt. De maximale toegestane oppervlakte aan vrijstaande, aangebouwde bijgebouwen en overkappingen bedraagt 160 m² en wordt vastgelegd middels een maatvoeringsaanduiding 'maximum oppervlak'. Er is geen sprake van een vestiging van andere functies.

Afwijkende regels beperkingen veehouderij

In artikel 3.51 zijn regels ten behoeve van veehouderijbedrijven opgenomen die gelden indien een veehouderij in deze zone is gelegen. De regels binnen het gebied Beperkingen veehouderij gelden voor alle veehouderijen. Ook binnen de melkrundveehouderij, die van oudsher als extensief werd aangemerkt, is een tendens waar te nemen naar toenemende intensivering. Doel van de aanduiding is om een verdere intensivering vanwege ontwikkelingen in de veehouderij in de aangeduide gebieden tegen te gaan. Binnen het gebied wordt een uitzondering gemaakt voor grondgebonden veehouderijen; de voorwaarden die hieraan worden gesteld zijn voor alle veehouderijen gelijk.

Binnen de aanduiding Beperkingen veehouderij is vestiging, uitbreiding en/of omschakeling ten behoeve van een veehouderij niet toegestaan en is bepaald dat er geen toename mag plaatsvinden van de bestaande oppervlakte van gebouwen of bouwwerken (het zogenaamde 'slot op de muur').

In onderhavig geval is planologisch gezien sprake van één bouwvlak; in de regels van het bestemmingsplan is opgenomen dat wanneer tussen twee bouwvlakken de aanduiding 'relatie' is aangegeven deze bouwvlakken worden aangemerkt als één bouwvlak. Per bouwvlak is bebouwing ten behoeve van één bedrijf toegestaan. Dit betekent dat de beide locaties Bosscheweg 23 en Meerbosweg 14 één bedrijf vormen.

Onderhavige ontwikkeling ziet in beginsel niet op een uitbreiding van een veehouderij; netto neemt de oppervlakte bouwvlak af.

De oppervlakte van de gebouwen en bouwwerken mag daarnaast niet toenemen ten opzichte van de omvang van de gebouwen die op 21 september 2013 legaal aanwezig was of in uitvoering waren of gebouwd mogen worden krachtens een vóór 21 september 2013 verleende omgevingsvergunning.

Op de locatie Bosscheweg 23 is in 2011 een omgevingsvergunning voor de bouw van een jongveeststal verleend met een oppervlakte van 1.170 m². Deze stal is tot op heden nog niet gebouwd. Echter, het betreft hier een onherroepelijke vergunning van vóór 21 september 2013.

In de volgende tabel worden de oppervlaktes gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die van de locatie Bosscheweg naar de locatie Meerbosweg 14 worden overgeheveld, in beeld gebracht.

In totaal bedraagt de oppervlakte bedrijfsbebouwing (exclusief de bedrijfswoning) 7.020 m² (waarvan 5.220 m² gebouwen en 1.800 m² bouwwerken geen gebouwen zijnde). Hiermee is geen sprake van een toename in oppervlakte gebouwen en bouwwerken ten opzichte van 2013 op de locaties Meerbosweg 14 en Bosscheweg 23.

Deze oppervlakte wordt vastgelegd in de regels van het bestemmingsplan.

Hierbij wordt de oppervlakte uitgesplitst naar oppervlakte gebouwen en oppervlakte bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Dit onderscheid is noodzakelijk omdat binnen de regels binnen 'beperkingen veehouderij' dit onderscheid ook wordt gemaakt en de oppervlaktes niet uitwisselbaar zijn.

Doordat de oppervlakte aan bebouwing niet toeneemt, hoeft niet te worden getoetst aan de regels voor grondgebondenheid.

Conclusie

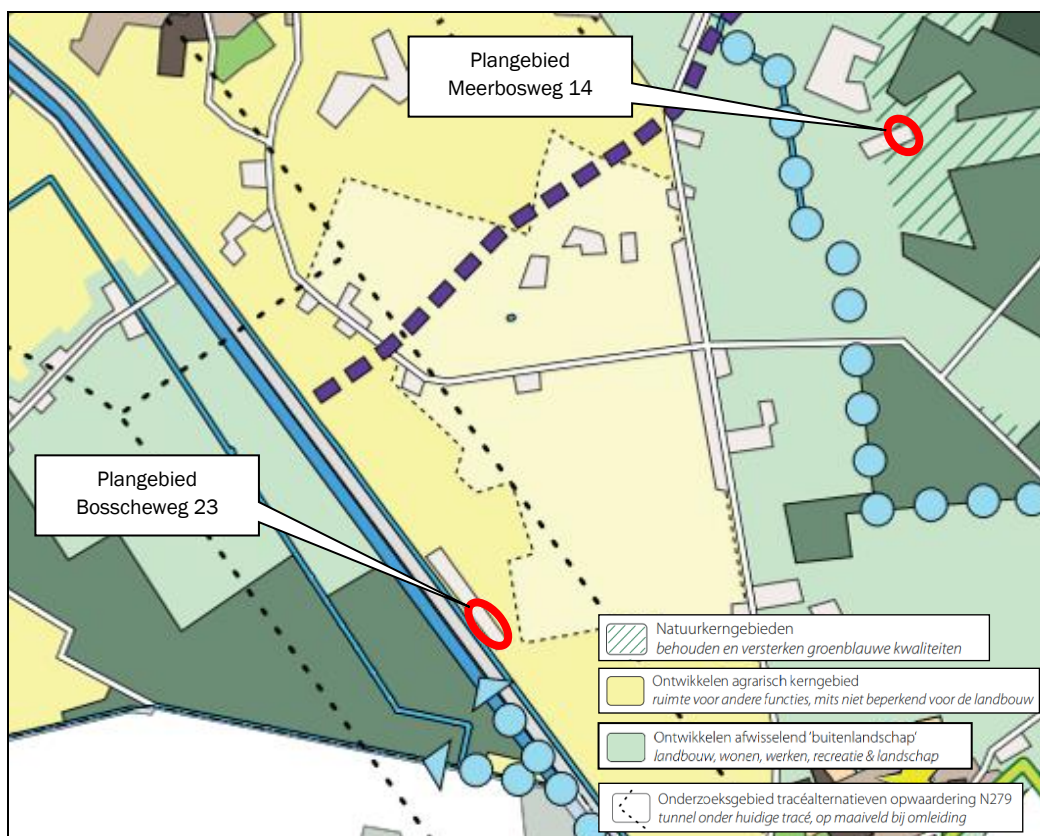
Onderhavige ontwikkeling past binnen de beleidsregels van de Verordening ruimte Noord-Brabant die van toepassing zijn op onderhavige locatie.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie Veghel 2030

Op 19 december 2013 heeft de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Veghel de Structuurvisie Veghel 2030 vastgesteld. In deze structuurvisie zijn de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de lange termijn op hoofdlijnen beschreven. De structuurvisie omvat het gehele grondgebied van de voormalige gemeente Veghel en heeft betrekking op de periode tot 2030. In deze structuurvisie is veel aandacht voor het versterken van de dorps woonkwaliteiten in de zeven kernen binnen de gemeente en het op peil houden van de bijbehorende voorzieningen.

Binnen de structuurvisie is het plangebied Bosscheweg 23 gelegen binnen het gebied ten behoeve van het ontwikkelen van een agrarisch kerngebied (zie volgende figuur).



Figuur 11: Uitsnede kaart 'Structuurvisie Veghel 2030' Visiekaart 2030

Binnen dit kerngebied is ruimte voor de ontwikkeling van andere functies, mits deze niet beperkend werkt voor de landbouw. De functie wonen past hierbinnen. De wijziging naar een woonbestemming vormt hier geen belemmering voor omliggende veehouderijbedrijven. Daarnaast is de locatie gelegen binnen het onderzoeksgebied voor de mogelijkheden voor opwaardering van de N279. Momenteel is hiertoe door Gedeputeerde Staten een Provinciaal Inpassingsplan vastgesteld. In dit plan is opgenomen dat de woning

aan de Bosscheweg 23 gehandhaafd blijft en mogelijk geluidsschermen tussen de woning en de weg worden geprojecteerd.

De locatie Meerbosweg 14 is gelegen binnen het te ontwikkelen afwisselend buitenlandschap. Hierbinnen is ruimte voor verschillende functies, waaronder de landbouw. Daarnaast is de locatie gelegen aan de rand van een natuurkerngebied, waar ingezet wordt op het behoud en versterking van de groenblauwe kwaliteiten van het landschap.

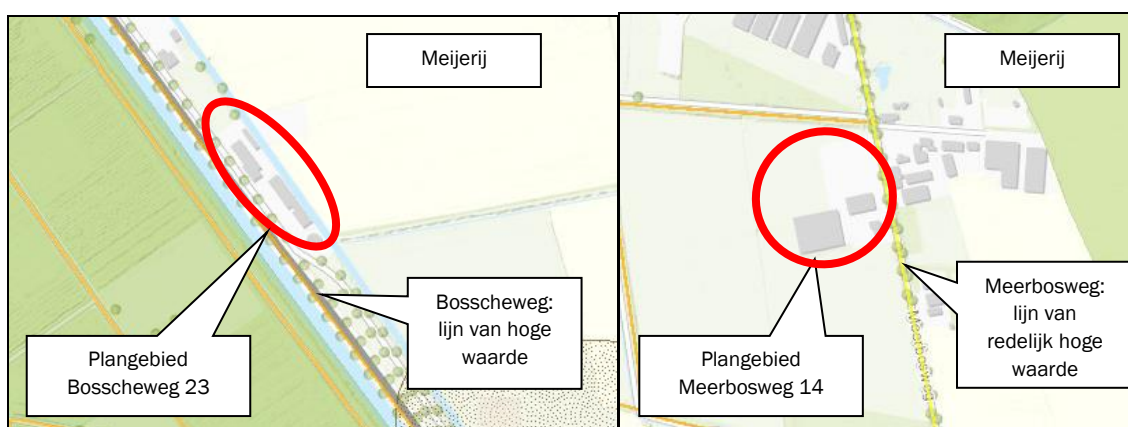
De ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van de structuurvisie.

5. Cultuurhistorie en archeologie

5.1 Cultuurhistorie

Cultuurhistorie neemt een belangrijke plaats in in de ruimtelijke ordening. Met cultuurhistorische waarden dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden in de vorm van bescherming en behoud van deze karakteristieke gebiedswaarden.

Volgens de 'Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, herziening 2016' van de provincie Noord-Brabant is het plangebied gelegen binnen de van cultuurhistorisch belang zijn regio 'Meierij' (zie volgende figuur).

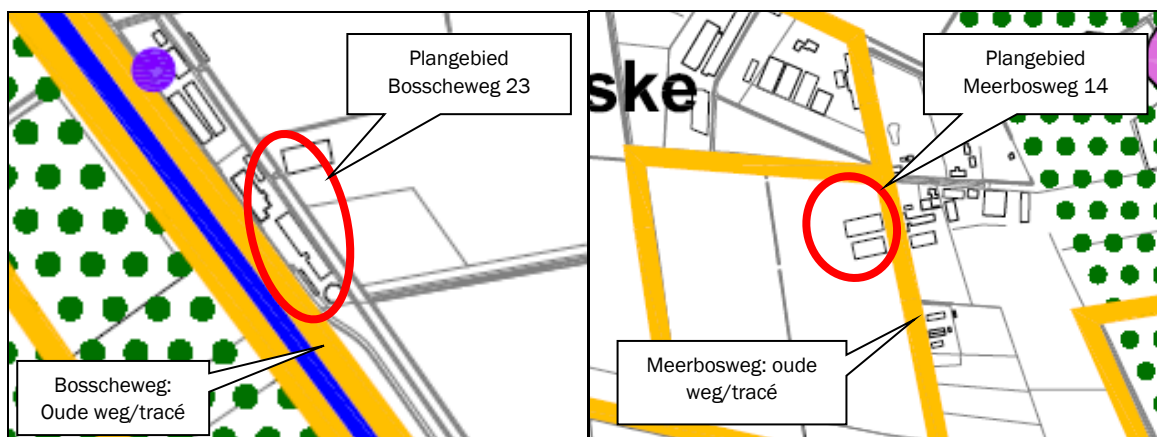


Figuur 12: Uitsnede 'Cultuurhistorische waardenkaart 2010, herziening 2016' Noord-Brabant

De bewoningsgeschiedenis en de inrichting van het gebied zijn in hoge mate bepaald door de natuurlijke terreingesteldheid. De indeling in agrarische gebruikseenheden (akkers, graslanden en woeste gronden) is op veel plaatsen nog goed herkenbaar. In combinatie met de dorpen en buurtschappen en de plaatselijk aanwezige kleinschaligheid verleent dit het gebied een grote landschappelijke en cultuurhistorische waarde. Twee andere aspecten die het landschap van de Meierij kenmerken zijn de landgoederen en buitenplaatsen en de populierenteelt.

Daarnaast zijn de wegen grenzend aan het plangebied (Bosscheweg en Meerbosweg) aangeduid als een lijn met hoge respectievelijk redelijk hoge waarde.

De volgende figuur toont een uitsnede van de Erfgoedkaart van de voormalige gemeente Veghel.



Figuur 13: Uitsnede Erfgoedkaart voormalige gemeente Veghel

Hierop zijn de Bosscheweg en Meerbosweg aangemerkt als een oude weg met een cultuurhistorische waarde.

Op de locatie Bosscheweg 23 wordt geen nieuwe bebouwing opgericht; er wordt slechts bebouwing gesloopt. De bouw mogelijkheden binnen de nieuwe woonbestemming worden flink beperkt. De nieuwe opgaande bebouwing (jongveeststal en mestsilos) op de locatie Meerbosweg 14 wordt op enige afstand gebouwd van de cultuurhistorisch waardevolle elementen. De noordelijke nieuwe sleufsilo heeft ook geen invloed op deze elementen. De ontwikkeling doet derhalve geen afbreuk aan de cultuurhistorische waarden van het gebied. De erfbeplanting versterkt eveneens de aanwezige landschapsstructuren. Onderhavige ontwikkeling vormt dan ook geen belemmering voor het behoud van de aanwezige waarden.

5.2 Monumenten

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen monumenten aanwezig. De beoogde ontwikkeling heeft dan ook geen negatieve effecten op monumenten.

5.3 Archeologie

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten, in het geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

De volgende figuur toont een uitsnede van de archeologische beleidskaart van de voormalige gemeente Veghel.



Figuur 14: Uitsnede 'Archeologische beleidskaart' voormalige gemeente Veghel

De locatie Bosscheweg is voor het grootste gedeelte gelegen binnen een gebied zonder archeologische verwachting (als gevolg van bodemverstoringen) en deels binnen een gebied met een lage verwachting. De locatie Meerbosweg is voor het grootste gedeelte gelegen binnen een gebied met een lage verwachting en voor een gedeelte binnen een gebied met middelhoge verwachting.

In het vigerende bestemmingsplan zijn deze waarden vertaald in archeologische dubbelbestemmingen. De lage archeologische verwachting is vertaald in 'Waarde – Archeologie 4', waar voor het bouwen van bouwwerken groter dan 10.000 m² en dieper dan 0,3 m een onderzoeksplicht geldt. De middelhoge verwachting is vertaald in 'Waarde – Archeologie 3', waarbinnen archeologisch onderzoek nodig is bij het

bouwen van bouwwerken groter dan 250 m² en grondwerkzaamheden dieper dan 0,3 meter ten opzichte van het maaiveld.

Op de locatie Bosscheweg 23 wordt geen nieuwe bebouwing opgericht. Een archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Op de locatie Meerbosweg 14 worden de nieuwe mestsilo, opslagen, sleufsilos en het grootste gedeelte van de jongveestal/werktuigenberging binnen 'Waarde – Archeologie 4' gebouwd. Een onderzoek is hier niet noodzakelijk; de drempelwaarden worden immers niet overschreden.

Het gedeelte van de jongveestal/werktuigenberging binnen 'Waarde – Archeologie 3' betreft circa 190 m²; hier wordt de drempelwaarde van 250 m² niet overschreden.

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling. Ook tast de ontwikkeling de archeologische (verwachtings)waarden niet aan.

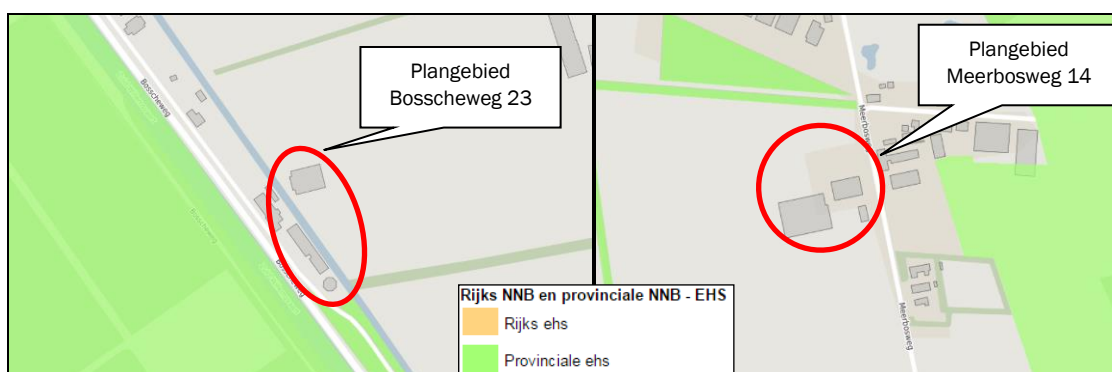
6. Groenstructuur en natuur

6.1 Groenstructuur plangebied

6.1.1 Natuur Netwerk Nederland

Natuur Netwerk Nederland (NNN) is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen.

Op een afstand van circa 20 meter zuidwestelijk van het plangebied Bosscheweg 23 is het dichtstbijzijnde gebied behorende tot Natuur Netwerk Nederland gelegen (zie volgende figuur). Het meest nabijgelegen NNN-gebied van de locatie Meerbosweg 14 is noordelijk gelegen op een afstand van circa 15 meter.

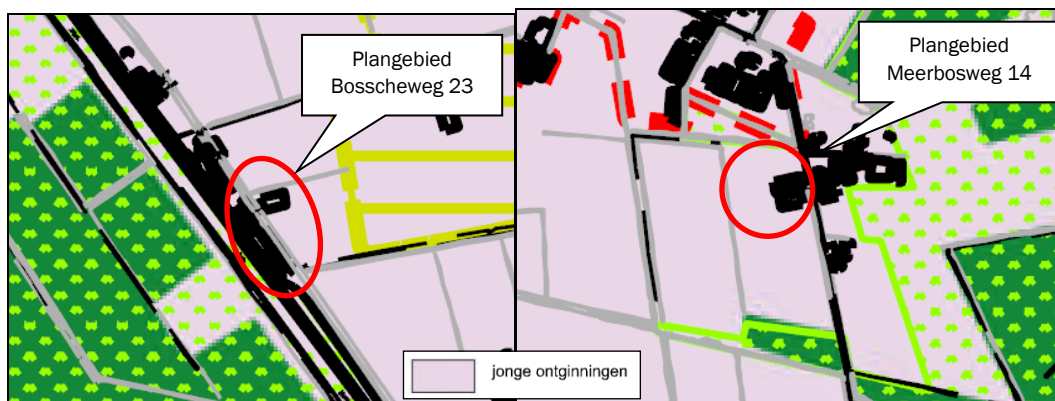


Figuur 15: Natuur Netwerk Nederland

Door onderhavige ontwikkeling worden deze gebieden niet aangetast c.q. doorkruist.

6.1.2 Landschappelijke waarden

Het plangebied is gelegen in de landschapszone 'jonge ontginningen' (zie volgende figuur).



Figuur 16: Uitsnede 'Visiekaart' Gebiedsvisie Buitengebied in Ontwikkeling

Het landschap van de jonge ontginningen is open, grootschalig en het beeld wordt gedomineerd door de agrarische activiteiten. Karakteristiek voor deze landschappen zijn de lange rechtstanden in wegen en paden, grote kavels en transparante laanbeplanting. De bebouwing is veelal jong, verspreid langs wegen en

verdraagt weinig verdichting. Behoud van openheid heeft het primaat: ijle laanbeplanting langs de hoofdwegen kan het ruimtelijk beeld ondersteunen. In de zones tussen Veghel en Erp en tussen Veghel en Mariaheide blijft het open agrarische landschap de ruimtelijke scheiding tussen de kernen; aaneengroeien door sterke verdichting in bebouwingsconcentraties is niet gewenst.

Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de locaties een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. De tekeningen bevinden zich in de bijlage van deze rapportage. Onderstaand wordt per locatie een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes.

Bosscheweg 23

De locatie Bosscheweg 23 is in de huidige situatie reeds landschappelijk ingepast. De bestaande beplanting rondom de locatie blijft gehandhaafd (zie landschappelijk inpassingsplan in de bijlage). De locaties binnen het plangebied waar sloop heeft plaatsgevonden wordt bloem- en kruidenrijk grasland aangelegd (circa 3.630 m²).

De volgende figuur toont een impressie van de landschappelijke inpassing (zie ook bijlage).



Figuur 17: Landschappelijke inpassing Bosscheweg 23

Meerbosweg 14

De locatie Meerbosweg 14 is in de huidige situatie deels landschappelijk ingepast.

De Meerbosweg kenmerkt zich door laanbeplanting aan weerszijden van de weg. Ter hoogte van het plangebied wordt deze laanbeplanting, die voornamelijk uit eiken bestaat, onderbroken over een lengte van circa 50 meter. Deze beplanting wordt weer hersteld door het aanbrengen van een zestal eiken (op eigen terrein). Daarnaast wordt een rij eiken geplant ten oosten van de sleufsilo's, op de plaats waar in de huidige situatie nog een coniferen haag staat. Deze haag is van geringe landschappelijke waarde en wordt dan ook verwijderd.

In de voortuin van de bedrijfswoning wordt een notenboom geplant, ter aankleding van de woning en het erf.

Ten noorden van de noordelijke inrit en aan de noordgrens van het nieuwe bestemmingsvlak wordt een beukenhaag aangeplant (in totaal 150 meter), ter afscheiding van het bouwvlak en ter inpassing van de sleuvsilo's. Tevens wordt aan de noordzijde een tweetal bomenrijen, bestaande uit eiken, aangebracht. Eén bomenrij dient ter inpassing van deze noordzijde. De meest noordelijke bomenrij zorgt zowel voor de inpassing van de locatie als voor de accentuering van het hier gelegen zandpad.

Rondom de nieuwe mestlo wordt struweelbeplanting aangebracht (600 m²) om de ronde bouwmassa in het landschap in te passen. Deze beplanting zal bestaan uit diverse inheemse soorten.

Aan de westzijde grenst de inrichting aan een relatief open agrarisch gebied. Hier wordt dan ook zo min mogelijk beplanting aangebracht. Ten westen van de nieuwe jongveestal wordt een drietal eiken geplant. Aan de zuidgrens van het nieuwe bouwvlak is reeds een rij knotwilgen aanwezig. Deze blijft gehandhaafd, maar wordt extra aangezet door een extra rij knotwilgen aan te planten, zodat deze een robuustere uitstraling heeft (totaal 44 stuks).

De volgende figuur toont een impressie van de landschappelijke inpassing (zie ook bijlage).



Figuur 18: Landschappelijke inpassing Meerbosweg 14

6.2 Wet natuurbescherming

6.2.1 Gebiedsbescherming

Natura2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. De bescherming van deze gebieden is gebaseerd op internationale verplichtingen (Vogel- en Habitatrichtlijn).

Per Natura2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning op de Wnb wordt aangevraagd.

Het meest nabijgelegen Natura2000-gebied betreft het gebied Deurnsche Peel en Mariapeel op een afstand van circa 17,4 kilometer.

Stikstofdepositie

De ammoniakdepositie is de belangrijkste factor die voor verstoring in de natuurgebieden kan zorgen. De verstoring heeft betrekking op verzuring en/of vermesting van het desbetreffende gebied.

Onderhavige ontwikkeling op de Meerbosweg 14 betreft een vormverandering van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van de bouw van een jongveestal, mestsilo en sleufsilo. Er vindt tevens een uitbreiding van de veebezetting plaats.

De initiatiefnemer is in het bezit van een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming die is verleend op 8 december 2016. Dit vormt de uitgangssituatie voor het berekenen van de stikstofdepositie als gevolg van de toename in veebezetting.

Ten opzichte van de vigerende Wnb-vergunning neemt de stikstofdepositie op de omliggende Natura2000-gebieden af. Significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de in de Natura2000-gebieden voorkomende soorten en habitats als gevolg van stikstofdepositie zijn uitgesloten.

Tevens is van belang op te merken dat op de locatie Bosscheweg 23 wordt beschikt over een Wnb-vergunning (d.d. 04-06-2014 met kenmerk C2064011/3461751). Deze vergunning wordt na wijziging van de bestemming ingetrokken.

Aanvullend is een verschilberekening gemaakt van de vigerende Wnb-vergunning van beide locaties en waarbij voor de beoogde situatie is gerekend met enkel de beoogde veebezetting aan de Meerbosweg 14.

Overige storende effecten

Daarnaast heeft men te maken met de volgende mogelijke storende aspecten ten gevolge van activiteiten en plannen zoals verlies van oppervlakte, barrièrewerking en versnippering, verstoring door geluid en licht, trilling, optische verstoring, verstoring door mensen, mechanische effecten, verontreiniging, verdroging en bewuste verandering soortensamenstelling.

Gelet op de geruime afstand tot de Natura2000-gebieden zijn storende effecten op deze gebieden uitgesloten.

6.2.2 Soortenbescherming

In zijn algemeenheid is bij ruimtelijke ingrepen sprake van directe, indirecte, tijdelijke en permanente effecten. Onder directe effecten worden effecten verstaan waarmee planten en dieren rechtstreeks te maken krijgen als gevolg van de ontwikkeling. Verlies van habitat en kwaliteit zijn directe effecten en bovendien permanent. Indirecte effecten betreffen onder andere verstoring, waarbij de aanwezigheid van mensen, licht en geluid een rol speelt. Verstoring tijdens de bouwwerkzaamheden zijn tijdelijk, maar verstoringen kunnen ook een permanent karakter hebben.

De toets in het kader van de soortenbescherming is geregeld in de Wet natuurbescherming, die op 1 januari 2017 in werking is getreden. Deze wet regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust worden gelaten.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

De bouwactiviteiten voor de verlenging van de bestaande loods zorgen voor een tijdelijke verstoring van de directe omgeving. Permanente verstoring door menselijke activiteiten, zoals licht en geluid, zullen beperkt blijven tot het plangebied.

Toetsing locatie Bosscheweg 23

- Op de locatie wordt de agrarische bedrijfsbebouwing en een groot deel van de erfverharding gesloopt; dit levert een kwaliteitsslag op voor de locatie en de omgeving, waarbinnen meer ruimte is voor rust- en verblijfplaatsen voor beschermde soorten;
- Door middel van het aanbrengen van erfbeplanting wordt de ontwikkeling landschappelijk ingepast. De erfbeplanting sluit aan bij de bestaande structuren en gebiedssoorten en draagt bij aan een aantrekkelijkere leefomgeving waardoor nieuwe rust- en verblijfplaatsen voor eventueel voorkomende soorten worden gecreëerd. Hiermee wordt een positieve bijdrage geleverd aan de ecologische en landschappelijke waarden van het gebied.

In maart 2019 is een flora- en faunainspectie uitgevoerd aan de Bosscheweg 23. De rapportage van het onderzoek is toegevoegd als bijlage.

Onderstaand wordt puntsgewijs de conclusie weergegeven van het uitgevoerde onderzoek. Voor een volledige beschrijving wordt verwezen naar de rapportage van het uitgevoerd onderzoek.

- Algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren
In het plangebied komen mogelijk zoogdieren voor, die onder de Wnb zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in Noord-Brabant een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud (Provinciale staten van Noord-Brabant, 2016). Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.
- Boerderij behouden: geen effect op aanwezige beschermde soorten
In de boerderij bevinden zich verblijven van de gewone dwergvleermuis en een kraamkolonie van de gewone grootoorvleermuis. Ook zijn er waarschijnlijk huismusnesten en twee nestlocaties van de boerenzwaluw aanwezig. Doordat de boerderij wordt behouden zullen al deze beschermde natuurwaarden niet in het geding zijn. Indien de boerderij ooit wordt gesloopt of gerenoveerd, is aanvullend onderzoek naar deze soorten nodig en dient de functionaliteit van deze verblijven/nesten te worden gewaarborgd.
- Koeienstal: slopen buiten periode aanvullend onderzoek en mitigatie vooraf
In het dak van de koeienstal broeden jaarlijks boerenzwaluwen. Nesten van deze soort zijn niet jaarrond beschermd, maar wel dient middels een omgevingscheck te worden gewaarborgd dat de soort voldoende nestlocaties blijft behouden. Omdat dit het geval is, mag de koeienstal buiten de broedtijd van de boerenzwaluw worden gesloopt. De koeienstal mag dus buiten de periode 1 mei – 31 juli worden gesloopt.

Toetsing locatie Meerbosweg 14

- De locatie is gelegen in een agrarisch gebied, waar agrarische activiteiten onder voorwaarden mogelijk zijn, op basis van de Verordening ruimte Noord-Brabant en het bestemmingsplan 'Buitengebied';
- De omliggende gronden zijn reeds sinds lange tijd in gebruik als agrarische grond. Door de intensieve bewerking van het land (maaien, bemesten) is het zeer onwaarschijnlijk dat in de directe omgeving van het plangebied beschermde soorten voorkomen;
- Door middel van het aanbrengen van erfbeplanting wordt de ontwikkeling landschappelijk ingepast. De erfbeplanting sluit aan bij de bestaande structuren en gebiedssoorten en draagt bij aan een aantrekkelijkere leefomgeving waardoor nieuwe rust- en verblijfplaatsen voor eventueel voorkomende soorten worden gecreëerd. Hiermee wordt een positieve bijdrage geleverd aan de ecologische en landschappelijke waarden van het gebied.

De geplande activiteiten leiden niet tot overtredingen van de Wet natuurbescherming. De ontwikkeling op de bedrijfslocatie heeft naar verwachting geen effecten op beschermde dier- en plantensoorten. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is dan ook niet noodzakelijk.

6.3 Zeer kwetsbare gebieden

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is van toepassing op veehouderijen gelegen in kwetsbare natuurgebieden en in een zone van 250 meter rondom de kwetsbare gebieden. Op grond van de Wav mogen in die gebieden geen nieuwe veehouderijen opgericht worden en hebben bestaande veehouderijen slechts beperkte uitbreidingsmogelijkheden.

In de volgende figuur worden de zeer kwetsbare gebieden in de nabijheid van de locatie Meerbosweg 14 getoond.



Figuur 19: Ligging zeer kwetsbare gebieden

De locatie is gedeeltelijk gelegen binnen 250 meter van een voor verzuring gevoelig gebied. Echter, de nieuwe jongveestal is buiten deze zone gelegen.

7. Water

7.1 Waterbeleid

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant. Genoemd kunnen worden: Provinciaal Milieu- en Waterplan Noord-Brabant, Waterbeheerplan Waterschap Aa en Maas, Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid in de 21^e eeuw WB21, Nationaal bestuursakkoord water, Beleidsbrief regenwater en riolering en het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (VGRP+) Meierijstad 2017-2022. Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Watertoets

Sinds 1 november 2003 is de zogenaamde Watertoets verplicht. Dat wil zeggen dat in elk ruimtelijk plan gemotiveerd moet worden aangegeven hoe met het water in het gebied wordt omgegaan en wat de ruimtelijke veranderingen voor de waterhuishouding betekenen. Ook is het overleg met de waterbeheerder onderdeel van deze watertoets. Het waterkwaliteitsbeheer en het waterkwantiteitsbeheer in de gemeente Meierijstad is in handen van het Waterschap Aa en Maas en de gemeente.

Waterbeheerplan Waterschap Aa en Maas 2016-2021

In het waterbeheerplan van Waterschap Aa en Maas wordt aangegeven wat de doelen zijn voor de periode 2016-2021 en hoe deze doelen bereikt moeten worden. Het plan is afgestemd op het nationaal, provinciaal en gemeentelijk waterbeleid van de andere Nederlandse waterschappen. Het doel van het waterbeheerplan is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden.

Het beheer van water door het waterschap bepaalt mede dat mensen en dieren in Noordoost-Brabant leven in een veilige, schone en prettige omgeving.

In het waterbeheerplan wordt een indeling gemaakt in de volgende thema's:

- Veilig en bewoonbaar;
- Voldoende water en robuust watersysteem;
- Schoon water;
- Gezond en natuurlijk water;
- Het leveren van maatschappelijke meerwaarde

Beleidsuitgangspunten:

- Wateroverlastvrij bestemmen: bij de locatiekeuze voor een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met een plek die 'hoog en droog genoeg is';
- Gescheiden houden van vuil water en schoon regenwater: het streefbeeld is het afvoeren van het vuile water via de riolering en het binnen het plangebied verwerken van het schone regenwater;
- Doorlopen van de afwegingsstappen 'hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer': het beleid van het waterschap is dat altijd onderzocht dient te worden hoe het meest efficiënt/volgens deze methode omgegaan kan worden met het schone hemelwater;
- Hydrologisch neutraal bouwen: bij nieuwe ontwikkelingen dient te worden voldaan aan het principe van hydrologisch neutraal bouwen, waarbij de nieuwe hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie;
- Water als kans: water kan een meerwaarde bieden aan het plan, bijvoorbeeld door gebruik te maken van de belevingswaarde van water;
- Meervoudig ruimtegebruik: in de plannen moet ruimte worden vrijgemaakt voor water. Door bij de inrichting van een plangebied de ruimte voor meerdere doeleinden te gebruiken, is het verlies van

- ruimte aan water te beperken;
- Voorkomen van verontreiniging: het streven van het waterschap is om nieuwe (bronnen van) verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen;
- Waterschapsbelangen: waterschapsbelangen met een ruimtelijke component zijn de ruimteclaims voor waterberging en voor de aanleg van natte EVZ's en beekherstel en de aanwezigheid en ligging van het watersysteem, waterkeringen, infrastructuur en de ruimteclaims ten behoeve van de afvalwaterketen in beheer van het waterschap.

Keur Brabantse waterschappen

Voor waterhuishoudkundige ingrepen binnen de projectlocatie is de Keur waterschap Aa en Maas van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap.

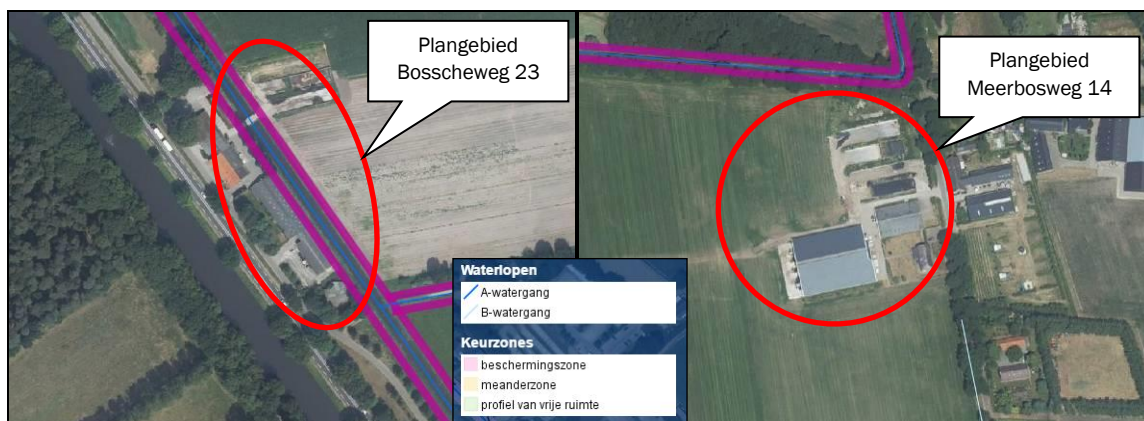
Beleidsregel hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater

De drie Brabantse Waterschappen hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 2.000 m², toename van een verhard oppervlak tussen 2.000 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m².

7.2 Oppervlaktewater

De volgende figuur toont de ligging van de leggerwatergangen in de omgeving van het plangebied, die in beheer zijn bij het waterschap Aa en Maas.



Figuur 20: Ligging leggerwatergangen (https://maps.aenmaas.nl/portaal/legger_oppervlaktewater/)

De locatie Bosscheweg 23 wordt doorsneden door de Goorloop, een A-waterring in beheer bij het waterschap. Deze waterring heeft een breedte van meer dan 6 meter; derhalve dient aan weerszijden ervan een beschermingszone van 5 meter te worden aangehouden ten behoeve van het onderhoud van de waterring. Hierbinnen mogen zich geen obstakels bevinden. Bij de ontwikkeling wordt hier rekening mee gehouden. De ontwikkeling heeft daarom geen negatieve invloed op het beheer van deze waterring. Ten noorden van het plangebied aan de Meerbosweg is een A-waterring gelegen.

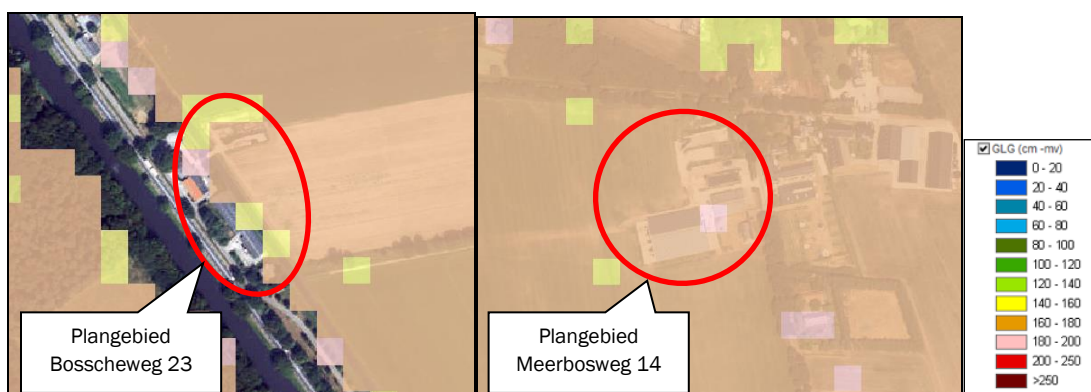
Het kanaal Zuid-Willemsvaart en een zone aan weerszijden is het vigerend bestemmingsplan bestemd als 'Waterstaat – Waterkering'. Op grond van deze dubbelbestemming gelden beperkingen met betrekking tot bouwen en bijvoorbeeld het ophogen van gronden. Ruimtelijke ontwikkelingen zijn alleen toegestaan als aangetoond kan worden dat daarmee het waterbergend vermogen van het gebied niet wordt verkleind en het waterschap hiermee kan instemmen.

7.3 Grondwater

Via de Bodematlas van de provincie Noord-Brabant zijn gegevens opgevraagd over de grondwaterstand bij de onderzoekslocatie. Uit gegevens is gebleken dat de gemiddelde hoogste waterstand zich op beide locaties rond de 40-80 centimeter beneden maaiveld bevindt en de gemiddelde laagste grondwaterstand 140-180 centimeter beneden maaiveld (zie volgende figuren).



Figuur 21: Gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG)



Figuur 22: Gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG)

7.4 Afvoer hemelwater

Beleid waterschap Aa en Maas

Het beleid van het waterschap Aa en Maas is erop gericht hemelwater afkomstig van verhard oppervlak op eigen terrein te laten infiltreren of bergen. Per 1 maart 2015 gelden de bepalingen uit de Keur 2015 (artikel 15 van de Algemene regels en artikel 13 van de Beleidsregels).

Er is een vrijstelling van de compensatie opgenomen voor nieuwe verharde oppervlakken kleiner dan 2.000 m².

Verhard oppervlak

In de beoogde situatie is netto geen sprake van een toename van verhardoppervlak. Op de locatie Bosscheweg 23 wordt circa 1.450 m² aan bedrijfsbebouwing gesloopt.

De volgende tabel toont de afname van het verhard oppervlak op de locatie Bosscheweg 23 en de toename van verhard oppervlak op de locatie Meerbosweg 14.

Tabel 4: Toe- en afname verhard oppervlak beoogde situatie

Verhard oppervlak (m ²)	Afname Bosscheweg 23	Toename Meerbosweg 14
Dakoppervlak	1.550*	1.312**
Mestsilo	200	707
Sleufsilo's en andere opslagen	350	690
Erfverharding	1.090	1.200
Totaal	3.190	3.909

* Rundveestallen (1.390 m²) en loods (160 m²)

** Nieuwe jongveestal (800 m²), werktuigenberging (400 m²) en afhang (iglo's) (112 m²)

Op de locatie Bosscheweg 23 is sprake van een sterke afname van verhard oppervlak en is derhalve geen compenserende maatregel noodzakelijk. Dit is wel het geval op de locatie Meerbosweg 14, waar sprake is van een toename van meer dan 2.000 m².

Zowel vanuit het beleid van het waterschap als vanuit het beleid van de gemeente Meierijstad worden waterbergende eisen gesteld voor een toename van verhard oppervlak groter dan 2.000 m².

De ontwikkeling dient vanuit oogpunt van het gemeentelijk beleid dan ook te worden beschouwd als een hemelwaterneutrale ontwikkeling en dus is een hemelwaterverwerking verplicht.

Het hemelwater dient separaat gehouden te worden en ter plaatse verwerkt te worden. Het beleid van de gemeente Meierijstad en het waterschap schrijft voor dat in de mate van het mogelijke 60 mm per vierkante meter verharding ter plaatse verwerkt wordt.

De benodigde waterberging ter plaatse van de Meerbosweg 14 betreft:

benodigde compensatie (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06 (in m)

$$3.909 \times 1 \times 0,06 = 235 \text{ m}^3$$

De waterberging wordt uitgevoerd in de vorm van een zaksloot, ten noorden van het bouwvlak (zie volgende figuur).



Figuur 23: Ligging waterberging

Rekening houdend met de hoogste grondwaterstand van 40 centimeter, dient de zaksloot een oppervlakte te hebben van circa 600 m². De sloot wordt uitgevoerd met een breedte van 4 meter en een lengte van 150 m. Er dient een stuwconstructie met vertraagde leegloop/afvoer toegepast te worden om de hoeveelheid water ook daadwerkelijk vast te houden.

In geval van hevige neerslagsituaties kan het hemelwater afstromen naar de omliggende landbouwgronden en de onverharde delen binnen het plangebied. Bij de inrichting van het terrein wordt hier rekening mee gehouden.

Gebruik niet-uitlogende materialen

Het gebruik van niet uitlogende materialen is conform het advies van de Dubo-richtlijn (Duurzaam Bouwen). In het Activiteitenbesluit staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken als daken. Bij de bouw van de nieuwe bebouwing zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren.

Huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd middels de gemeentelijke riolering (reeds in de bestaande situatie).

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan het beleid van Waterschap Aa en Maas inzake de watertoets.

8. Fysieke belemmeringen

8.1 Kabels en leidingen

De aanwezigheid van kabels en/of leidingen in een gebied kunnen de realisatie van eventuele bouwplannen in de weg staan. Buiten de normale huis- en bedrijfsaansluitingen liggen geen leidingen in de directe omgeving van het plangebied die een fysieke belemmering vormen. Op een afstand van circa 600 meter zuidelijk van het plangebied is een leiding van Gasunie gelegen. Het plangebied ligt echter buiten de belemmeringsstrook en risicocontouren van de leiding.

8.2 Radarverstoringsgebied

Het plangebied is gelegen binnen de aanduiding 'vrijwaringszone – radar' ter waarborging van de bij het radarverstoringsgebied behorende hoogtebeperking. Radarsystemen dienen 'vrij zicht' te hebben om goed te kunnen functioneren. Objecten binnen een straal van 27,8 kilometer gemeten vanaf de positie van de radar kunnen resulteren in een verstoring van het radarbeeld. Binnen dit gebied mogen dan ook geen objecten worden geplaatst (gebouwd) met een hoogte van meer dan 45 meter ten opzichte van de hoogte van het maaiveld ter plaatse van de radar. In de regels en op de verbeelding is derhalve een vrijwaringszone opgenomen.

De ontwikkeling ziet niet op de bouw van nieuwe bebouwing hoger dan 45 meter en vormt dan ook geen belemmering.

8.3 Hoogspanningslijnen

Op een afstand van ongeveer 3,7 kilometer van de Bossheweg 23 en 2 kilometer van de Meerbosweg 14 ligt een hoogspanningslijn. Gelet op de afstand tussen het plangebied en deze lijn vormt dit aspect geen belemmering.

8.4 Spuitzones gewasbescherming

Er gelden in Nederland geen wettelijke bepalingen over minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop gewassen in de open lucht worden geteeld en nabijgelegen, voor gewasbeschermingsmiddelen gevoelige objecten, zoals woningen. Vanwege mogelijk vrijkomende drift (verwaaiing van spuitvloeistof) bij het bespuiten van fruitbomen wordt in de bestemmingsplanpraktijk een vuistregel gehanteerd om een afstand van 50 meter aan te houden tussen een fruitboomgaard en een gevoelige bestemming. Dit is een in de praktijk gegroeide vuistregel.

Gevoelige functies zijn plaatsen waar regelmatig en voor een groot gedeelte van de dag mensen verblijven of samenkomen. Een woning met tuin wordt als zodanig aangemerkt. Bij de afstand van 50 meter wordt ervan uitgegaan dat enerzijds de bedrijfsvoering van de agrariër niet wordt belemmerd en anderzijds dat er geen nadelige effecten optreden voor de gezondheid van de bewoners van de woningen. De 50 meter afstand is echter een indicatieve en willekeurige afstand. Een verantwoorde afstand hangt onder meer af van het soort teelt ter plaatse en de plaatselijke omstandigheden. Drift in bijvoorbeeld de fruitteelt is door de aard van de bespuiting, met name op- en zijwaarts gericht spuiten en spuitfrequentie intensiever dan bijv. bespuitingen in de lage bomenteelt of aardappelteelt. Voor het betrokken bestuursorgaan bestaat zowel bij toepassing als afwijking van deze afstand een onderzoeksplicht. Een kortere afstand is mogelijk, mits voorzien van een deugdelijke motivering.

Het plangebied is niet gelegen in de nabijheid van akkers welke in gebruik zijn voor open teelten zoals boomteelt.

9. Milieuhygiënische verantwoording.

9.1 Inleiding

Milieuaspecten spelen een rol in de ruimtelijke planvorming wanneer aan een gebied functies worden toegekend die een milieubelasting doen ontstaan of doen toenemen. Door middel van een goede ruimtelijke ordening kan een milieubelasting ook worden beperkt of worden voorkomen, zodat wordt bijgedragen aan de duurzame ontwikkeling van de gemeente. Milieuaspecten worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces betrokken. Hierdoor wordt het milieubelang volwaardig afgewogen tegen andere belangen die evenzeer claims leggen op de beschikbare ruimte.

9.2 M.e.r.-beoordeling

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is het gevolg van de uitspraak van het Europese hof over de manier waarop de EU-richtlijn in de Nederlandse regelgeving was geïmplementeerd, één van de aanleidingen voor de aanpassing van het Besluit m.e.r. De essentie van die uitspraak is dat altijd een m.e.r. noodzakelijk is als belangrijke nadelige milieugevolgen niet kunnen worden uitgesloten. De vormvrije m.e.r.-beoordeling is bedoeld als waarborg dat in dergelijke gevallen de m.e.r.-(-beoordelingsplicht) niet over het hoofd wordt gezien. Het ten onrechte niet doorlopen van een m.e.r. doet immers geen recht aan de bedoeling van m.e.r. en is een risico in de procedure.

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling bestaan geen vereisten voor de vorm, maar wel voor de inhoud. Met betrekking tot de inhoud dient deze aan bijlage III van de Europese richtlijn (2011/ 92EU) 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten' te voldoen. Hierin staan drie hoofdcriteria centraal:

- De kenmerken van het project;
- De plaats van het project;
- De kenmerken van de potentiële effecten.

Onderhavig plan ziet enerzijds op de wijziging van een agrarische bestemming naar een woonbestemming op de locatie Bosscheweg 23. Deze activiteit komt niet als zodanig voor in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. Een m.e.r.-beoordeling kan dan ook achterwege blijven.

De ontwikkeling op de bedrijfslocatie Meerbosweg 14 betreft de vergroting van het bouwvlak ten behoeve van een jongveestal, een mestilo en een sleufsilo en uitbreiding van de veebezetting.

De activiteit in de bedrijfslocatie betreft de wijziging en uitbreiding van een bestaande veehouderij. Uit onderdeel D van de bijlage bij het Besluit Milieueffectrapportage (agrarisch: activiteit 14) blijkt dat er voor de activiteit oprichten/uitbreiden/wijzigen van een installatie voor het houden van ten hoogste 200 stuks melk- en kalfkoeien en 340 stuks vrouwelijk jongvee geen m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Doordat de activiteit onder de drempelwaarde valt, dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden. Voor deze activiteit geldt dat het bevoegd gezag op een vormvrije wijze moet beoordelen of voor deze activiteiten toch een m.e.r. beoordeling (met procedurele en inhoudelijke vereisten) dient te worden doorlopen. De uitkomst van de vormvrije m.e.r.-beoordeling is dat er wel of geen m.e.r.-beoordeling met procedurele en inhoudelijke vereisten nodig is.

Voor de geplande, nog niet aangevraagde/vergunde uitbreiding is een m.e.r.-beoordelingsnotitie ingediend, die is beoordeeld en waarop een besluit is genomen door het bevoegd gezag. Het beoordelingsbesluit is als bijlage toegevoegd bij deze toelichting.

9.3 Bodem

Wettelijke basis¹

Artikel 9 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat in het bestemmingsplan rekening gehouden moet worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan.

Aanleiding en doel

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. Een bodemonderzoek moet worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak.

Aanleiding van de bodemtoets vormt de wijziging van het bouwvlak aan de Bosscheweg 23.

Bodemkwaliteitskaart

Op de bodemkwaliteitskaart van de regio Noordoost-Brabant waarin de gemeente Meierijstad is gelegen, ligt het plangebied in het deelgebied 'buitengebied' en in de zone met bodemkwaliteitsklasse 'natuur- en landbouw'. Hierbinnen is de grond aangegeven als 'schoon'.

Historische bodemtoets

Het bevoegd gezag kan op basis van dit Regionaal bodembeleid vrijstelling verlenen voor het uitvoeren van een bodemonderzoek indien de locatie onverdacht is met betrekking tot bodemverontreiniging. Hiertoe dient een historische toets uitgevoerd te worden.

In het verleden is op de locatie Meerbosweg 14 een bodemonderzoek uitgevoerd (G&O Consult bv, kenmerk 2832bo0609, d.d. 16 november 2009) waaruit geen relevante verontreinigingen blijken. De beoogde nieuwe bebouwing betreft geen verblijfsruimte en de beoogde locatie is nooit eerder bebouwd geweest. In het kader van de beoogde bestemmingswijziging is een formulier historische toets ingevuld (Zie bijlage). Hieruit blijkt dat op de gronden geen bodemverontreinigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Voor deze locatie hoeft dan ook geen verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Ook voor de locatie Bosscheweg 23 heeft de initiatiefnemer een formulier historische toets ingevuld (zie bijlage). Gelet op het bodemgebruik in het verleden kan worden uitgesloten dat op de locatie bodemverontreinigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Voor deze locatie hoeft dan ook geen verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de ontwikkelingen op de locaties Bosscheweg 23 en de locatie Meerbosweg 14.

9.4 Geluid

In het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. In dit kader is onderzocht of de toekomstige ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op de omgeving.

Wegverkeerslawaai

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en

¹ <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/ruimtelijke-ordening/toetsen-ruimtelijke-plannen/bodemtoets>

geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen). Uit artikel 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient te worden verricht, indien sprake is van het projecteren van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen een dergelijke zone. Uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

De locatie Bosscheweg 23 is gelegen aan de N279 (80 km/uur-weg). De locatie Meerbosweg 14 ligt aan de Meerbosweg, een 60 km/uur-weg.

Het omzetten van de agrarische bedrijfswoning aan de Bosscheweg 23 naar een burgerwoning is mogelijk. De bestemmingsplanwijziging wordt gerealiseerd via onderhavig bestemmingsplan. De geluidbelasting hoeft op basis van art. 76 lid 3 Wgh niet getoetst te worden aan de grenswaarden.

Bij de woning aan de Bosscheweg 23 is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De woning staat op de B-lijst voor de sanering verkeerslawaaï. Dit betekent dat deze woning in aanmerking komt voor maatregelen in het kader van dat project. Op dit moment worden voorbereidingen getroffen voor een project waarin deze woning wordt meegenomen. Er kan vanuit worden gegaan dat na afronding van het saneringstraject sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij deze woning.

Het project zal binnen enkele jaren worden opgepakt. Het pand is en blijft in gebruik als woning, het feitelijke gebruik wijzigt niet. In de tussenliggende periode tot aan de sanering is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat omdat het feitelijke gebruik niet wijzigt. Van belang is dat akoestische maatregelen worden getroffen indien dit noodzakelijk blijkt te zijn.

Industrielawaai

Ten aanzien van geluid worden de richtafstanden van de Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG aangehouden. In de volgende paragraaf 10.1 'Bedrijven en milieuzonering' wordt onderbouwd dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling.

9.5 Luchtkwaliteit

Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit; daarom staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen.

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. De wet regelt het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

Niet in betekenende mate bijdragen

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde.

Toetsing initiatief

De huidige achtergrondconcentratie fijn stof (PM₁₀) op de locatie Bosscheweg 23 bedraagt 18,65 µg/m³ en op de locatie Meerbosweg 14 19,35 µg/m³. De huidige achtergrondconcentratie stikstofdioxiden (NO₂) op de locatie Bosscheweg 23 bedraagt 13,96 µg/m³ en op de locatie Meerbosweg 14 13,42 µg/m³. Deze waarden voldoen aan de wettelijke normen. Hiermee is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Om te beoordelen of het beoogde initiatief aan de Meerbosweg 14 NIBM bijdraagt, is de NIBM-tool (versie 2018) ingevuld. Hierin is de bijdrage berekend bij een toename van aantal dagelijkse voertuigbewegingen van maximaal 20 met een aandeel vrachtverkeer van 50% (worst-case scenario). Onderstaande figuur toont het resultaat.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2019
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		20
Aandeel vrachtverkeer		50.0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0.08
	PM ₁₀ in µg/m ³	0.01
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1.2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 24: NIBM-tool 2018

De bijdrage van het extra verkeer door de ontwikkeling aan de Meerbosweg 14 is niet in betekende mate; het plan is te kleinschalig om in betekende mate bij te dragen aan een verandering/ verslechtering van de luchtkwaliteit. Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

De ontwikkeling aan de Bosscheweg 23 genereert geen extra verkeersbewegingen, het leidt juist tot een afname van verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Het plan is te kleinschalig om in betekende mate bij te dragen aan een verandering/ verslechtering van de luchtkwaliteit. Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

9.6 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij schept het kader voor de onderbouwing van nieuwe plannen voor het aspect geur. De Wgv heeft ook consequenties voor de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke projecten. Dit wordt de omgekeerde werking genoemd. Een geurnorm is bedoeld om mensen te beschermen tegen geurhinder, omgekeerd moet het bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat nieuwe projecten gerealiseerd worden op plaatsen waar de geurhinder onaanvaardbaar hoog is of door nieuwe ontwikkelingen te hoog zal worden.

De grondslag hiervan ligt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij besluitvorming omtrent een bestemmingsplan moet worden bepaald of er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Er moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Ook voor geurhinder betekent dit dat de volgende aspecten nader onderzocht moeten worden:

- Wordt overigens niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (Belang veehouderij) (voorgrobelasting);
- Is er ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd? (Belang geurgevoelig object) (achtergrobelasting).

Onder voorgrobelasting wordt verstaan de individuele geurbelasting op het plangebied van de aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied (belang veehouderij). Onder achtergrobelasting wordt verstaan de cumulatieve geurbelasting op het plangebied als gevolg van de aanwezige veehouderijen in de omgeving van het plangebied (belang geurgevoelig object).

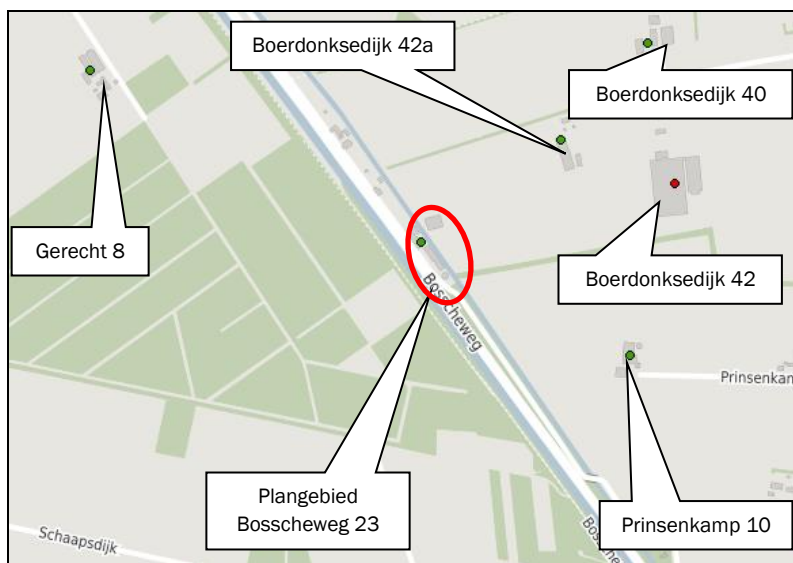
9.6.1 Beoordeling belangen veehouderijen (voorgrobelasting)

In de directe omgeving van het plangebied Bosscheweg 23 zijn de volgende veehouderijbedrijven gelegen:

- Boerdonksedijk 42a (varkenshouderij): afstand circa 320 meter;
- Prinsenkamp 10 (melkveehouderij): afstand circa 520 meter;
- Boerdonksedijk 42 (varkenshouderij): afstand circa 570 meter;
- Boerdonksedijk 40 (melkveehouderij): afstand circa 680 meter;
- Gerecht 8 (melkvee- en varkenshouderij): afstand circa 770 meter.

Op de locatie Bosscheweg 23 wordt momenteel beschikt over een omgevingsvergunning ten behoeve van de huisvesting van rundvee. Deze vergunning wordt ingetrokken.

De ligging van de veehouderijbedrijven is weergegeven in de volgende figuur.



Figuur 25: Ligging dichtstbijzijnde veehouderijbedrijven

Deze veehouderijbedrijven worden beschermd tegen geurgevoelige objecten. Dit betekent dat de rechten van de veehouderijbedrijven die kunnen worden ontleend aan de vigerende vergunning gerespecteerd dienen te worden.

Bosscheweg 23

Voor geurgevoelige objecten die onderdeel zijn van een veehouderij, of van een voormalige veehouderij die na 19 maart 2000 is beëindigd, gelden uitsluitend de minimumafstanden en niet de waarde voor de geurbelasting. De woning Bosscheweg 23 betreft een woning bij een voormalige veehouderij en derhalve is de minimale afstand van 50 meter tussen het plangebied en omliggende veehouderijbedrijven van toepassing. Aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan.

Meerbosweg 14

Daarnaast worden de jongveestal en meststalo op een afstand van meer dan 80 meter afstand van de dichtstbijgelegen geurgevoelige objecten opgericht, waarmee wordt voldaan aan de vaste afstand van 50 meter uit de Wgv die geldt voor veehouderijen met dieren zonder geuremissiefactor buiten de bebouwde kom.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering van de VNG (VNG, maart 2009) adviseert voor de opslag van gier/drijfmest in een gesloten opslag in het kader van het aspect geur de volgende richtafstanden:

- Oppervlakte < 350 m²: 50 m;
- Oppervlakte 350-750 m²: 100 m;

- Oppervlakte > 750m²: 200 m;

De nieuwe mestopslag heeft een oppervlakte van 707 m². Dit betekent dat de aan te houden afstand 100 meter bedraagt. Aan deze afstand wordt voldaan; het meest nabijgelegen geurgevoelig object betreft de woning Meerbosweg 25 op een afstand van 120 meter.

Voor wat betreft de nieuwe ruwvoeropslagvoorziening geldt vanuit het Activiteitenbesluit dat het opslaan van kuilvoer op ten minste 25 meter afstand tot een geurgevoelig object moet zijn gelegen. Indien de afstand van het opslagen kuilvoer tot een geurgevoelig object minder dan 50 meter bedraagt, dient opslagen kuilvoer afgedekt te worden (artikel 3.46 Activiteitenbesluit). De kuilvoeropslag wordt in de beoogde situatie afgedekt, waardoor de minimaal aan te houden afstand 25 meter bedraagt. De meest nabijgelegen woning (Meerbosweg 17) is gelegen op een afstand van circa 29 meter. Er wordt voldaan aan de afstand uit het Activiteitenbesluit.

9.6.2 Beoordeling woon- en leefklimaat (achtergrondbelasting)

Om het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur in beeld te brengen voor de nieuwe woonbestemming op de Bosscheweg 23, is de cumulatieve geurbelasting in de omgeving in kaart gebracht waarbij de aanwezige andere veehouderijbedrijven in de omgeving van het initiatief meegenomen zijn.

De bedrijven binnen een straal van 2 kilometer afstand rondom het plangebied zijn meegenomen. Uit deze geurgevoelige objecten is een representatieve selectie gemaakt in de berekening. De berekening is uitgevoerd middels het programma V-Stacks gebied. Voor het berekenen van de achtergrondbelasting zijn de gegevens gebruikt van het Bestand Veehouderij Bedrijven (d.d. 15-11-2018). De invoergegevens zijn opgenomen in de bijlage.

In het buitengebied geldt een achtergrondbelasting van 20 oue als toetswaarde².

Tabel 5: Resultaten berekening achtergrondbelasting

Receptorpunt	X-coördinaat	Y-coördinaat	Geurbelasting [oue/m ³]
Hoekpunt 1	169867	397374	12,5
Hoekpunt 2	169889	397345	11,4
Hoekpunt 3	169893	397393	13,0
Hoekpunt 4	169914	397363	12,2

Beoordeling milieukwaliteit

Naast een kwantitatieve weergave van de geurbelasting is er bij deze berekening voor gekozen om de geurbeleving inzichtelijk te maken. Hierbij is bijlage 6 en 7 van de handreiking Wet geurhinder en veehouderij als leidraad gebruikt. In bijlage 7 van de Handreiking is een tabel opgenomen waarin de kans op geuregehinderden vertaald is naar het woon- en leefklimaat, zie de volgende tabel³.

Tabel 6: Beoordeling milieukwaliteit

Achtergrondbelasting (oue/m ³)	Percentage geuregehinderden (%)	Milieukwaliteit
1-3	< 5	Zeer goed
4-8	5-10	Goed
9-13	10-15	Redelijk goed
14-20	15-20	Matig
21-28	20-25	Tamelijk slecht
29-38	25-30	Slecht
39-50	30-35	Zeer slecht
51-65	35-40	Extreem slecht

De volgende tabel geeft per receptorpunt het percentage geuregehinderden en de milieukwaliteit.

² Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder Gemeente Veghel

³ SenterNovem, 2007

Tabel 7: Milieukwaliteit

Geurgeoelig object	Achtergrond geurbelasting [ouE/m³]	Percentage geurghinderenden [%]	Milieukwaliteit
Hoekpunt 1	12,5	14	Redelijk goed
Hoekpunt 2	11,4	14	Redelijk goed
Hoekpunt 3	13,0	15	Redelijk goed
Hoekpunt 4	12,2	14	Redelijk goed

Tevens is de voorgrondbelasting vanuit de veehouderijbedrijven Boerdonksedijk 42 en Boerdonksedijk 42a bepaald op de locatie Bosscheweg 23. Uit de rekenresultaten blijkt dat de geurbelasting op de woning aan de Bosscheweg 23 lager is dan de norm welke geldt van 14,0 ouE/m³. De volgende tabel geeft een weergave van de rekenresultaten.

Tabel 8: Voorgrondbelasting

Geurgeoelig object	Norm voorgrondbelasting [ouE/m³]	Voorgrondbelasting Boerdonksedijk 42 [ouE/m³]	Voorgrondbelasting Boerdonksedijk 42a [ouE/m³]
Hoekpunt 1	14,0	4,9	5,7
Hoekpunt 2	14,0	5,6	6,3
Hoekpunt 3	14,0	5,3	6,3
Hoekpunt 4	14,0	6,2	6,9

Uit bovenstaande resultaten volgt de conclusie dat ter plaatse van de ontwikkeling sprake is van een redelijk goed woon- en leefklimaat. Het aspect geur vormt geen belemmering voor het initiatief.

9.7 Externe veiligheid

Toetsingskader

Overige wet- en regelgeving

Tot slot moet in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1Wro) ook getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enz.

Beleidsvisie externe veiligheid

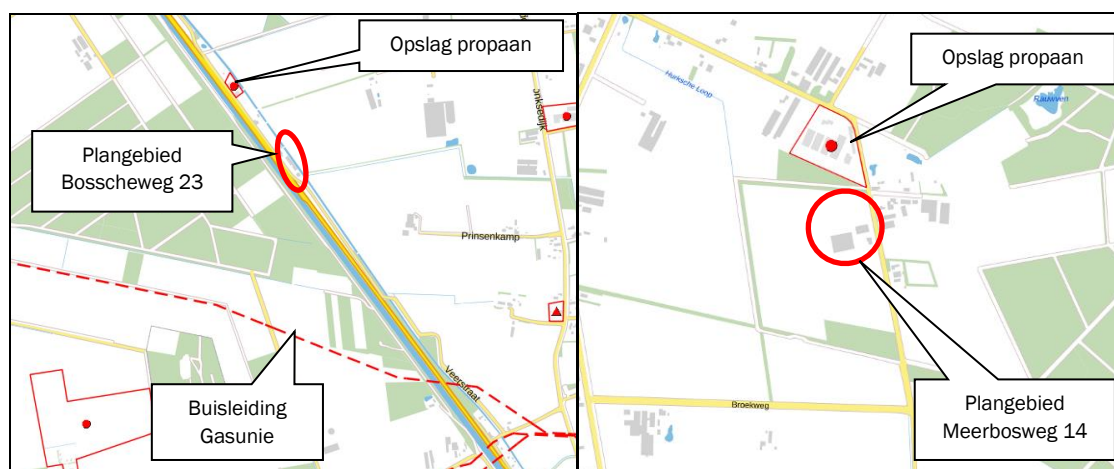
De gemeente Veghel (thans Meierijstad) beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid (2013). Het doel van deze beleidsvisie externe veiligheid is duidelijkheid verschaffen aan burgers en bedrijven over de wijze waarop de gemeente omgaat met het ruimtelijke scheiden van risicovolle activiteiten en kwetsbare objecten. Er wordt in de visie invulling gegeven aan de omgang met risiconormen en richtlijnen voor drie verschillende gebiedstypen:

- Risicoluw gebied;
- Gemengd gebied en
- Intensief gebied.

Voor elk van deze gebiedstypen zijn ten aanzien van de externe veiligheid voorwaarden opgenomen, waaronder ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn.

Inventarisatie

Met behulp van de nationale risicokaart is gekeken, welke risicobronnen in de nabijheid van het plangebied zijn gelegen. Een uitsnede van de risicokaart met het plangebied vindt u hieronder. Het plangebied is rood omcirkeld.



Figuur 26: Uitsnede Risicokaart

Uit de gegevens van de nationale risicokaart blijkt, dat in de omgeving van het plangebied geen wegen, vaarwegen, spoorlijnen, buisleidingen of inrichtingen aanwezig zijn, waarvan een risicocontour over het plangebied is gelegen.

Toetsing

Beleidsvisie externe veiligheid

Het plangebied ligt binnen het gebiedstype 'gemengd gebied', zoals benoemd in de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente. In dit gebied wordt de aanwezigheid van bepaalde risicobronnen als vanzelfsprekend gezien. Door historische ontwikkelingen heeft er een menging van verschillende activiteiten plaatsgevonden. Bestaande risicovolle activiteiten die hiermee samenhangen zijn toegestaan. Nieuwe risicovolle activiteiten zijn alleen toegestaan voor zover expliciet aangegeven. Ruimtelijke ontwikkelingen nabij risicovolle infrastructuur zijn eveneens toegestaan, mits wordt voldaan aan de normen en de verantwoordingsplicht.

Voor het gebiedstype 'gemengd gebied' is onderstaand afwegingskader opgenomen voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Tabel 9: Afwegingskader gebiedstype 'gemengd gebied' uit de beleidsvisie externe veiligheid Veghel

Afwegingskader 'gemengd' m.b.t. plaatsgebonden risico	
• Beperkt kwetsbare objecten, waarvoor richtwaarden gelden in plaats van grenswaarden, mogen in nieuwe situaties nergens binnen de PR 10^{-6}-contour van een bedrijf of transportas liggen. • Voor bestaande situaties geldt het stand-still principe, bijvoorbeeld uitbreiding van risicovolle activiteiten mag niet leiden tot grotere risico-afstanden.	
Afwegingskader 'gemengd' m.b.t. groepsrisico	
• Overschrijding van de oriënterende waarde van het GR wordt niet geaccepteerd. • Binnen het invloedsgebied worden geen objecten voor verminderd zelfredzame personen	

Het plan voldoet aan het afwegingskader 'gemengd' uit de beleidsvisie. Er is dan ook geen sprake van strijd met de beleidsvisie.

Conclusie

Externe veiligheid is geen belemmering voor het plan.

9.8 Duurzaam en slim bouwen

Onderhavige ontwikkeling ziet op het hergebruik van de bestaande woning Bosscheweg 23 en de sloop van de voormalige bedrijfsbebouwing. Op de locatie Meerbosweg 14 wordt nieuwe bedrijfsbebouwing opgericht. Bij de bouw van de jongveestal zal gebruik worden gemaakt van duurzame materialen en energiebesparende maatregelen.

9.9 Gezondheid

In onderhavig plan wordt ter voorkoming van (mogelijke) negatieve effecten op de volksgezondheid een aantal (preventieve) maatregelen genomen. Een groot aantal daarvan is in het kader van de Maatlat Duurzame Veehouderij beoordeeld en voldoet aan de voorwaarden voor een duurzame veehouderij. Hierin zijn tevens de gezondheidsaspecten meegenomen.

Ziekteverwekkende bacteriën en virussen

Er is op dit moment nog geen beoordelingskader om de effecten van concentraties van endotoxinen en MRSA op de gezondheid te kwantificeren (bijvoorbeeld acceptabele concentraties in de buitenlucht of afstanden tot bebouwing). Op bedrijfsniveau worden zoveel mogelijk maatregelen getroffen die de concentraties ziekteverwekkende bacteriën en virussen zoveel mogelijk beperken, zie onder kopje “Bedrijfshygiëne”.

Uit onderzoek blijkt dat binnen een straal van circa 250 tot 1.000 meter verhoogde concentraties van endotoxinen en MRSA meetbaar zijn rondom veehouderijbedrijven. Hier wordt echter nog nader onderzoek naar verricht. Op dit moment kunnen dan ook nog geen conclusies worden getrokken over het daadwerkelijke effect van de uitbreiding van het melkveebedrijf.

Mensen kunnen in contact komen met de micro-organismen die dieren bij zich dragen door direct contact met de dieren, de mest of stof, of via inademing van de lucht. De mogelijkheden voor verspreiding van micro-organismen op een bedrijf zijn onder andere afhankelijk van de opbouw van het bedrijf (open/gesloten units), looproutes van het personeel, de aanvoer en samenstelling van diergroepen, het mengen/verplaatsen van dieren tijdens de productieperiode en de hygiëneregels en de naleving hiervan op het bedrijf.

Het elimineren van de primaire bron van biologische factoren is in veel gevallen niet uitvoerbaar. Deze bestaat namelijk uit (sporen van) micro-organismen, die vrijwel overal in de buitenlucht voorkomen, of uit grondstoffen die voor het productieproces noodzakelijk zijn. Wel kan in veel gevallen worden ingegrepen op de groeifactoren. De groei van micro-organismen is afhankelijk van water, voedsel, temperatuur, tijd, licht, zuurstof en zuurgraad. De eerste drie (water, voedsel en temperatuur) bieden de meeste mogelijkheden voor interventie en daarvan is de factor water de belangrijkste. Vochtige condities moeten over het algemeen worden voorkomen, bijvoorbeeld door de infiltratie van water in gebouwen of processen te voorkomen, maar ook door condensatie van water op bepaalde oppervlakken te voorkomen. Maatregelen rondom de bron zijn:

- Scheiden van schone en natte ruimtes.
- Een goede bouwkundige inrichting van de werkruimte: gladde vloeren en wanden zonder kieren, richeltjes en spleetjes, die gemakkelijk zijn schoon te maken. Daardoor kan vuil zich niet ophopen en aldus een voedingsbodem worden voor de groei van micro-organismen. De vloeren moeten tegelijkertijd wel voldoende stroef zijn om niet uit te glijden.
- Een goed binnenklimaatstelsel.

De melkveehouderijsector blijft alert op het ontstaan van nieuwe zoönosen. Dit gebeurt onder meer door intensieve samenwerking met de humane gezondheidszorg.

Een goede diergezondheidsmonitoring signaleert tijdig en maakt het mogelijk slagvaardig en verantwoord op te treden. Het zoönosecentrum verbindt humane- en diergezondheid om, wanneer nodig, snel en verantwoord actie te kunnen ondernemen. Het massaal ruimen van dieren is in de toekomst niet langer een optie. De gehele sector moet dit zien te voorkomen door effectieve en verantwoorde entingen. Hierbij blijft het doel om de producten van de geënte dieren op een veilige en verantwoorde manier af te zetten.

De vooruitgang in de fokkerij heeft geleid tot diverse selectiecriteria voor een duurzame veestapel. Met de duurzaamheids- en klauwindex en het fokken op natuurlijke weerstand krijgt de melkveehouderij steeds robuustere koeien. In de toekomst zal het aanbod van hoornloos fokkende stieren van voldoende kwaliteit zijn om ook dit selectie criterium mee te nemen in het fokdoel. Een ontwikkeling die een duurzaam alternatief biedt voor onthoornen. Merkerselectie maakt het mogelijk om vooruitgang te boeken met de veestapel zonder genetische manipulatie.

Hoewel Q-koorts voorkomt bij mensen en runderen op melkveebedrijven, veroorzaakt dit weinig ziekte⁴. De bacterie die in dit onderzoek is aangetroffen is een ander type dan de bacterie die de Q-koortsepidemie onder geiten en mensen veroorzaakte. Dit blijkt uit het landelijk Q-koortsonderzoek Q-VIVE waarin onder andere onderzoek is gedaan naar het voorkomen van de Q-koortsbacterie op melkveebedrijven.

Bedrijfshygiëne

Ten aanzien van de bedrijfshygiëne wordt een groot aantal maatregelen getroffen die ervoor zorgt dat de bedrijfssituatie hygiënisch is en dat de kans op infectieziekten zo klein mogelijk is.

De volgende maatregelen worden binnen het bedrijf getroffen met betrekking tot bedrijfshygiëne:

- Ongediertebestrijdingsplan;
- Ziekenstal en afkalfstal;
- Vulpunt van de silo's voor de opslag van de bijproducten en het krachtvoer is gesitueerd op de vuile weg.

Antibioticagebruik

De afgelopen jaren is bewezen dat de uier- en klauwgezondheid aanzienlijk kan verbeteren door ontwikkeling en verspreiding van kennis. De sector kan op deze manier met uier- en klauwgezondheid, maar ook met dierziekten zoals IBR en BVD stappen voorwaarts blijven maken. Kennisverspreiding heeft daarmee een gunstige invloed op het antibioticagebruik en dierenwelzijn.

Door consequent met diergezondheid- en bedrijfsbehandelplannen te werken neemt het totale gebruik van diergeneesmiddelen af. De inzet op kennisontwikkeling en -verspreiding maakt dat melkveehouders nog bewuster omgaan met diergeneesmiddelen en deze gericht gaan gebruiken. De melkveehouderij blijft de komende jaren de volle aandacht geven aan selectief antibioticagebruik. Dit om het risico op resistente bacteriënvorming en de afhankelijkheid van medicijnen te verminderen.

Door selectief droog te zetten kan het antibioticagebruik verminderd worden. In dit kader wordt door De Koninklijke Maatschappij voor Diergeneeskunde (KNMvD) een richtlijn opgesteld voor dierenartsen. Preventief droogzetten mag niet meer, zoals beschreven is hiervoor een richtlijn in ontwikkeling. De Gezondheidsraad heeft geadviseerd om preventief gebruik van antibiotica in de dierhouderij te verbieden (De Gezondheidsraad 2011). Dit advies is overgenomen door het ministerie van Economische Zaken.

Monitoring maatregelen

Mitigerende en compenserende maatregelen worden gemonitord en gehandhaafd. In de vergunning worden regels opgenomen met betrekking tot metingen die dienen te worden uitgevoerd om te bepalen of aan de normen wordt voldaan.

Bovenstaande maatregelen op bedrijfsniveau verkleinen de risico's voor de volksgezondheid.

⁴ http://www.rivm.nl/Bibliotheek/Algemeen_Actueel/Nieuwsberichten/2012/Milde_variant_Q_koorts_bij_runderen

Handreiking veehouderij en volksgezondheid

De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. De stappen kunnen stuk voor stuk worden doorlopen om na te gaan of er knelpunten worden gevonden. Toetsing aan het stappenplan heeft plaatsgevonden. Uit deze toetsing blijkt dat voor het initiatief aan de Bosscheweg 23 geen knelpunten worden gevonden. Bij de Meerbosweg 14 is door voorgenomen ontwikkeling sprake van een toename van emissies. Voldaan wordt aan de normen met betrekking tot fijn stof, maar voor het aspect geur (voor- en achtergrondbelasting) echter wordt niet voldaan aan de gezondheidkundige advieswaarden in stap 3b van het stappenplan. Deze voldoen wel aan de normen uit het wettelijk kader (stap 3a).

Varkens- en pluimveehouderijen

Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Het plangebied ligt buiten de richtafstanden die aangehouden moeten worden rondom de varkens- en pluimveehouderijen in de omgeving. Er is geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

Geitenhouderijen

Uit het VGO-onderzoek is gebleken dat zich in een straal van circa 2 km rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet. Binnen 2 kilometer van het plangebied liggen geen geitenhouderijen. Daarom is geen sprake van een verhoogd gevaar voor de volksgezondheid.

10. Bedrijven en voorzieningen

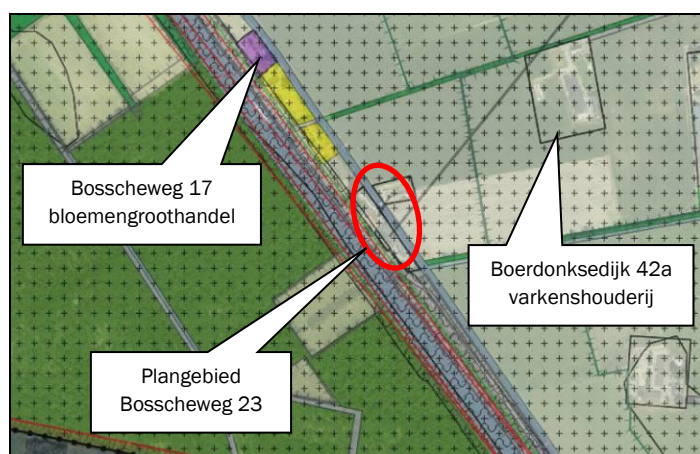
10.1 Bedrijven en milieuzonering

Er dient voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende en hindergevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de woon- en leefkwaliteit. Indien milieubelastende functies in het plangebied mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt.

De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) geeft per bedrijfsactiviteit richtafstanden met betrekking tot geur, fijn stof, geluid en gevaar die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen in de directe omgeving van een ruimtelijke ontwikkeling binnen aanvaardbare normen te houden.

De afstanden gelden in principe tussen enerzijds de grens van de perceelsgrens van het bedrijf (bestemmingsvlak) en anderzijds de perceelsgrens van een hindergevoelig object (bestemmingsvlak).

De volgende figuur toont de bedrijfsactiviteiten in de omgeving van de locatie Bosscheweg 23.



Figuur 27: Ligging bedrijfsactiviteiten rondom Bosscheweg 23

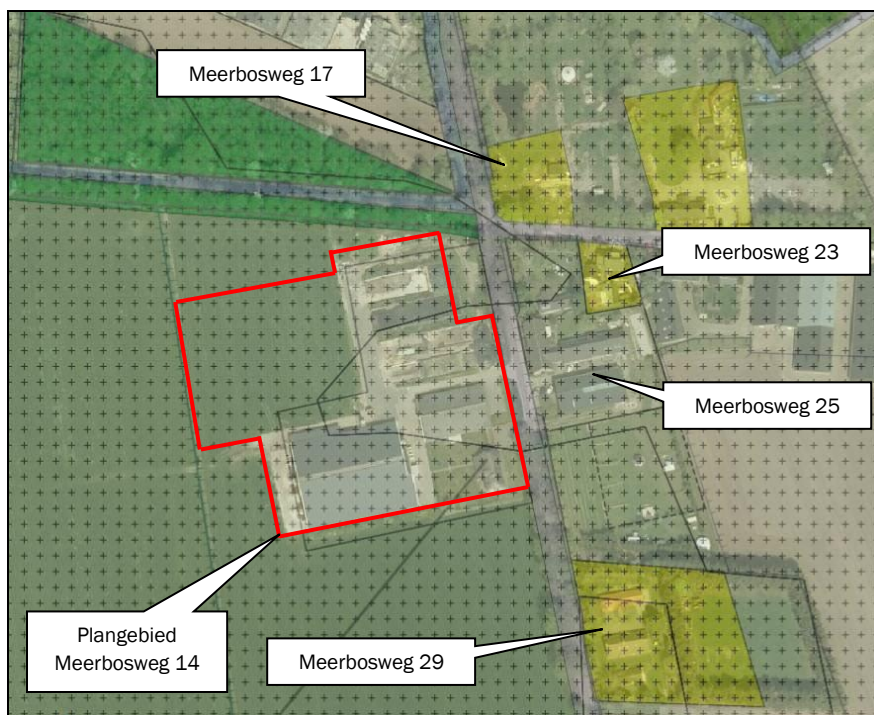
De volgende tabel toont de richtafstanden die horen bij deze bedrijfsactiviteiten.

Tabel 10: Richtafstanden op basis van 'Bedrijven en Milieuzonering' (VNG)

Lijst van richtafstanden op basis van de afstanden tot naburige bedrijven (m)					
Categorie bedrijvigheid	Indices en richtafstanden (m)				Werkelijke afstand tot Bosscheweg 23 (m)
Bosscheweg 17 (bloemengroothandel)					
Groothandel en handelsbemiddeling	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	300
Groothandel in bloemen en planten	10	10	30	0	
Boerdonksedijk 42a (varkenshouderij)					
Landbouw en dienstverlening t.b.v. de landbouw					320
Fokken en houden van varkens	200	30	50	0	

Er wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstanden voor de ontwikkeling aan de Bosscheweg 23. Bij het bepalen van de afstanden is rekening gehouden met de planologisch maximale situatie (de afstanden zijn gemeten van rand bestemmingsvlak tot rand bestemmingsvlak).

Daarnaast dient te worden getoetst of de vormverandering van het bouwvlak van de veehouderij Meerbosweg 14 gevolgen heeft voor het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende hindergevoelige objecten.



Figuur 28: Ligging bedrijfsactiviteiten Meerbosweg 14

De volgende tabel toont de richtafstanden die horen bij deze bedrijfsactiviteiten.

Tabel 11: Richtafstanden op basis van 'Bedrijven en Milieuzonering' (VNG)

Categorie bedrijvigheid	Indices en richtafstanden (m)			
Meerbosweg 14				
Landbouw en dienstverlening t.b.v. de landbouw	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0

De afstand van het nieuwe agrarische bestemmingsvlak tot de woonbestemming Meerbosweg 17 bedraagt circa 27 meter, tot de woonbestemming Meerbosweg 23 circa 43 meter, tot de woonbestemming Meerbosweg 29 circa 40 meter en tot de agrarische bedrijfswoning Meerbosweg 25 (en minicamping) circa 13 meter.

De richtafstanden uit de VNG-publicatie gelden ten opzichte van een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype, zoals een rustig buitengebied. Het plangebied is echter gelegen in een bebouwingscluster met verschillende agrarische en niet-agrarische bedrijven en burgerwoningen. Hier kan de omgeving worden getypeerd als 'gemengd gebied' als bedoeld in de VNG-brochure (functiemenging). Hier zijn agrarische bedrijven en burgerwoningen gelegen, een menging van relatief dicht bij elkaar gelegen functies. De richtafstanden uit de publicatie kunnen dan ook met een afstandstap worden verlaagd. Dit betekent dat de richtafstand voor geur 50 meter bedraagt en de richtafstand voor de aspecten stof en geluid kan worden verlaagd naar 10 meter.

Voor alle aspecten wordt aan de richtafstanden voldaan, uitgezonderd voor het aspect geur. Echter, zoals reeds beschreven in paragraaf 9.6 (geurhinder) vormt het aspect geur geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Daarbij komt het bouwvlak door de vormverandering niet dicht bij de omliggende hindergevoelige objecten te liggen dan in de huidige situatie het geval is. Derhalve vindt er geen verslechtering van het woon- en leefklimaat plaats.

Maximale situatie

Bij het bepalen van de werkelijke afstanden is gemeten van rand bestemmingsvlak tot rand van het bestemmingsvlak, waarmee uitgegaan is van de planologische maximale situatie.

Onderbouwing aspect geluid

Ten aanzien van de geluiduitstraling vanuit het bedrijf aan de Meerbosweg 14 kunnen de volgende bronnen worden onderscheiden:

Afvoer melk

Ten hoogste 1 keer per 2 dagen wordt er melk afgevoerd. Hiervoor bezoekt een vrachtwagen van derden het bedrijf. Gelet op de zeer geringe toename van het te huisvesten melkvee (toename van 28 stuks) ten opzichte van de huidige situatie is er geen toename in de frequentie van de afvoer van de melk.

Aan- en afvoer diversen

Ten hoogste 1 keer per week bezoekt een vrachtwagen van derden de inrichting voor de aan- of afvoer van diverse goederen, aanvoer van voer (1 keer per maand) en aan- of afvoer van rundvee (1 keer per maand). Ten opzichte van de huidige situatie neemt deze frequentie niet toe in de beoogde situatie. In de huidige situatie zijn namelijk slechts 8 stuks vrouwelijk jongvee vergund, wat betekent dat vrijwel al het mannelijk én vrouwelijk jongvee wordt afgevoerd. De beoogde situatie ziet op de huisvesting van 140 stuks jongvee. Dit betekent dat het vrouwelijk jongvee op de locatie wordt gehouden en slechts het mannelijk jongvee wordt afgevoerd. Netto gezien vindt er dan ook geen toename plaats van verkeersbewegingen ten behoeve van de aan- en afvoer van vee.

Bezoekers

Nabij de bedrijfswoning vinden om bedrijfsmatige redenen bewegingen met een personenauto in de dagperiode plaats. Ten opzichte van de huidige situatie vindt in de beoogde situatie geen toename plaats van deze bewegingen.

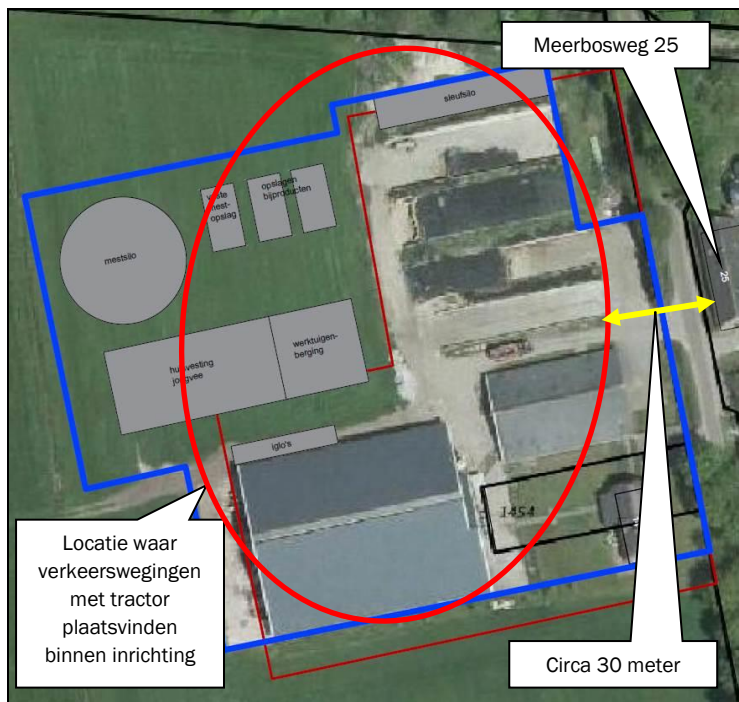
De uitbreiding van het veehouderijbedrijf zorgt niet voor toename aan verkeersbewegingen van en naar de inrichting (ten opzichte van de huidige vergunde situatie) dat het woon- en leefklimaat in de omgeving van de melkveehouderij verslechtert.

Ten aanzien van de interne verkeersbewegingen neemt dit aantal wel toe door de toename van het aantal dieren in de beoogde situatie. De volgende geluidsbron is hier van toepassing:

Tractor

Er vinden binnen het rundveebedrijf bewegingen met een tractor in de dagperiode plaats. Daarnaast is een tractor in de huidige situatie 2 uur in bedrijf voor onder andere het uithalen van voer, voeren van dieren en afvoer van mest.

Deze locatie van deze verkeersbewegingen met tractor beperken zich tot een gedeelte van de inrichting. Dit wordt weergegeven in de volgende figuur.



Figuur 29: Locatie tractorbewegingen binnen inrichting

De afstand van de woning Meerbosweg 25 tot de meest nabijgelegen sleufsilo's bedraagt circa 30 meter. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstand; de toename van het aantal tractorbewegingen zal geen invloed hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning Meerbosweg 25.

11. Verkeer

11.1 Huidige en verkeersstructuur

In de huidige situatie wordt de locatie Bosscheweg 23 ontsloten via een drietal inritten, aan de (ventweg van de) Bosscheweg. Dit betreft een 60 km/uur-weg waar zich zowel bestemmingsverkeer als doorgaand verkeer bevindt.

Op de locatie Meerbosweg 14 wordt de inrichting ontsloten middels een tweetal inritten op de Meerbosweg, een 60 km/uur-weg.

11.2 Nieuwe verkeersstructuur

In de beoogde situatie wijzigt de ontsluitingssituatie van het plangebied. Op de te saneren locatie Bosscheweg 23 blijft alleen de inrit bij de bedrijfswoning gehandhaafd; de voormalige bedrijfsinritten worden verwijderd. De berm wordt na verwijdering van de inritten hersteld.

Op de locatie Meerbosweg 14 wijzigt door de ontwikkeling niets aan de ontsluiting van de inrichting.

11.3 Verkeersaantrekkende werking

De beoogde ontwikkeling leidt niet tot een significante toename van verkeersbewegingen van en naar het bedrijf. Voor de locatie Bosscheweg 23 geldt dat het aantal verkeersbewegingen ten behoeve van de veehouderij hoger ligt dan de verkeersbewegingen die een burgerwoonbestemming met zich meebrengt.

Voor de locatie Meerbosweg 14 zal slechts het aantal verkeersbewegingen licht toenemen die gerelateerd zijn aan het voederen van de dieren (het aantal dieren neemt toe) door de realisatie van de extra jongveestal, mestsilo en sleufsilo.

11.4 Parkeren

Het uitgangspunt ten aanzien van parkeren is dat parkeren in beginsel moet plaatsvinden op eigen terrein. Uitgegaan wordt van de parkeernormen zoals opgenomen in de 'Nota Parkeernormen Meierijstad 2018'.

Voor de locatie Bosscheweg 23 geldt een parkeernorm van 2,4 parkeerplaatsen per vrijstaande koopwoning (zone 'Buitengebied'). Bij de woning bevindt zich voldoende ruimte voor drie parkeerplaatsen.

Op de locatie Meerbosweg 14 zijn in de beoogde situatie met de realisatie van de jongveestal, mestsilo en sleufsilo niet meer parkeerplaatsen benodigd dan in de huidige situatie.

12. Juridische planopzet

12.1 Algemene opzet

Dit hoofdstuk bevat de concrete vertaling van het beleidsgedeelte (voorafgaande hoofdstukken) naar het juridisch gedeelte van het bestemmingsplan (de verbeelding en regels).

Het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- De toelichting: een planbeschrijving die een verantwoording van de gemaakte keuzes, een toelichting op de juridische opzet en een korte beschrijving van de handhavings- en uitvoeringsaspecten bevat;
- De bestemmingsregels: waarin de bestemmingen en daarbinnen geldende mogelijkheden zijn uitgewerkt. In de regels wordt verwezen naar de regels van het moederplan 'Buitengebied';
- De verbeelding, die de rol heeft van visualisering van de bestemmingen.

12.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen onderscheiden. De bestemmingen zijn afgeleid uit het gebruik (de aanwezige functies). Deze vormen het zogenaamde casco van het plan, waarvan in beginsel niet mag worden afgeweken.

12.3 Bestemmingen op de verbeelding

De volgende bestemmingen en aanduidingen zijn opgenomen in de verbeelding:

Boscheweg 23:

- Wonen (enkelbestemming);
- Agrarisch (enkelbestemming);
- Waarde - Archeologie 4 (dubbelbestemming);
- Waterstaat – Waterkering (dubbelbestemming);
- Specifieke vorm van wonen – voormalige bedrijfswoning (functieaanduiding);
- Overige zone – landbouw (gebiedsaanduiding);
- Vrijwaringszone – radar (gebiedsaanduiding);
- Maximum oppervlak (maatvoeringsaanduiding)

Met deze maatvoeringsaanduiding wordt de maximaal toegestane oppervlakte aan vrijstaande en aangebouwde bijgebouwen en overkappingen (160 m²) vastgelegd.

Meerbosweg 14:

- Agrarisch met waarden (enkelbestemming);
Binnen deze bestemming binnen het bouwvlak wordt de maximale oppervlakte aan gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, die legaal aanwezig of vergund was op 21 september 2013, vastgelegd, te weten 7.020 m². Hierbij wordt de oppervlakte uitgesplitst naar oppervlakte gebouwen (5.220 m²) en oppervlakte bouwwerken, geen gebouwen zijnde (1.800 m²). Dit onderscheid is noodzakelijk omdat binnen de regels binnen 'beperkingen veehouderij' dit onderscheid ook wordt gemaakt en de oppervlaktes niet uitwisselbaar zijn;
- Bouwvlak;
- Waarde - Archeologie 4 (dubbelbestemming);
- Waarde - Archeologie 3 (dubbelbestemming);
- Overige zone - struweel (gebiedsaanduiding);
- Overige zone - bos (gebiedsaanduiding);
- Overige zone – kleinschalig cultuurlandschap (gebiedsaanduiding);

- Vrijwaringszone – radar (gebiedsaanduiding).

12.4 Toelichting op de regels

Voor onderhavig bestemmingsplan gelden dezelfde regels als de regels van het moederplan ‘Buitengebied’ van de voormalige gemeente Veghel. Hiernaar wordt dan ook verwezen.

13. Economische uitvoerbaarheid

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij kostenverhaal anderszins is verzekerd.

De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Uit dit artikel blijkt dat onder een bouwplan o.a. wordt verstaan de bouw van hoofdgebouwen van een oppervlak van 1.000 m² of meer. De te verhalen kosten worden limitatief opgesomd in artikelen in de kostensoorten lijst (art. 6.2.4 Bro). Voor het voorliggend bestemmingsplan maakt de gemeente alleen kosten voor het begeleiden van het plan. De noodzakelijke onderzoeken zijn al voor rekening van de aanvrager uitgevoerd.

Met initiatiefnemers is een anterieure ontwikkelingsovereenkomst gesloten. In de overeenkomst zijn ontwikkelvoorwaarden (waaronder planschade) opgenomen.

14. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan doorloopt als ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk bestemmingsplan de volgende procedure conform artikel 3.6 van de Wet op de ruimtelijke ordening:

- 1) **Vorbereiding en vooroverleg** met diensten van rijk, provincie en waterschap;
Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd.

De initiatiefnemer heeft het voornemen kenbaar gemaakt aan de omwonenden en hen op de hoogte gesteld van de plannen. De formulieren van de zorgvuldige dialoog zijn als bijlage bijgevoegd.
- 2) **Ontwerp:** het ontwerp-bestemmingsplan heeft gedurende een periode van 6 weken, van vrijdag 18 oktober tot vrijdag 29 november 2019, ter inzage gelegen voor zienswijzen. Binnen deze termijn is een tweetal zienswijzen ingediend.

Zienswijze provincie Noord-Brabant

Op 13 november 2019 heeft de provincie Noord-Brabant een zienswijze ingediend. In de Verordening ruimte Noord-Brabant (Vr) (momenteel Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV)) zijn voorschriften opgenomen voor de borging en bescherming van de provinciale belangen. Ten aanzien van een aantal thema's is de provincie van mening dat het plan in strijd is met de Vr c.q. IOV:

- *Kwaliteitsverbetering van het landschap:*
De sloop van de gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, wordt niet geborgd. Deze dient juridisch te worden geborgd in de regels middels bijvoorbeeld een voorwaardelijke verplichting waarin wordt bepaald dat binnen maximaal 1 jaar na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan de sloop dient te zijn uitgevoerd. Tevens dient er een schetsoverzicht bij het vast te stellen plan te worden gevoegd waaruit blijkt op welke gebouwen en voorzieningen de sloopverplichting rust.
- *Veehouderij:*
Het plangebied is gelegen op gronden met de aanduiding 'Beperking veehouderij'. Indien de sloop niet juridisch wordt geborgd, ontstaat mogelijk strijd met artikel 7.3, lid 2, sub a van de Vr (dan wel artikel 3.50, lid 1 IOV), waarin wordt bepaald dat een toename van de oppervlakte van dierenverblijven alleen is toegestaan indien wordt voldaan aan de in de betreffende artikelen genoemde bepalingen ten aanzien van de zorgvuldige veehouderij. De provincie heeft geconstateerd dat de oppervlakte van gebouwen en de oppervlakte van bouwwerken, geen gebouw zijnde met deze planwijziging (mits er gesloopt wordt) niet toenemen. De provincie heeft geconstateerd dat de oppervlakte aan gebouwen maximaal 5.220 m² mag bedragen en de oppervlakte aan bouwwerken, geen gebouw zijnde 1.800 m² mag bedragen. Het onderscheid tussen gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde en de daaraan gekoppelde maximale oppervlakte ontbreekt.
In artikel 4.3.6 van het bestemmingsplan worden regels en voorwaarden opgenomen voor het uitbreiden van dierenverblijven. Dit is onder voorwaarden toegestaan, zolang de maximaal toegestane oppervlakte aan gebouwen van 5220 m² maar niet wordt overschreden. Deze maximale oppervlaktebepaling ontbreekt.
In artikel 4.3.10 van het bestemmingsplan wordt de mogelijkheid geboden om bouwwerken, geen gebouw zijnde op te richten buiten het bouwvlak. Dit is onder voorwaarden toegestaan, zolang de maximaal toegestane oppervlakte aan gebouwen van 1.800 m² maar niet wordt overschreden. Deze maximale oppervlaktebepaling ontbreekt.
- *Wonen:*

In de regels bij de bestemming 'Wonen' (artikel 5.2.3, sub a. van het bestemmingsplan) wordt geregeld dat de gezamenlijke oppervlakte aan vrijstaande, aangebouwde bijgebouwen en overkappingen per woning niet meer mag bedragen dan de maximaal toegestane oppervlakte die op de verbeelding middels de aanduiding 'maximum oppervlak' is aangegeven. De betreffende aanduiding op de verbeelding ontbreekt. Deze dient te worden opgenomen om de sloop van de gebouwen en voorzieningen juridisch te borgen.

Reactie: De regels zijn naar aanleiding van deze opmerking aangepast.

Aan artikel 4.2.1 is een lid toegevoegd (e) waarin de volgende bepaling is opgenomen binnen het bouwvlak mag de maximale oppervlakte aan gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer bedragen dan de oppervlakte zoals deze legaal aanwezig was op 21 september 2013, te weten 5.220 m² (gebouwen) en 1.800 m² (bouwwerken, geen gebouwen zijn) (totaal 7.020 m²).

Aan artikel 4.3.6 is een lid (a) toegevoegd

de maximaal toegestane oppervlakte aan gebouwen van 5.220 m² mag niet worden overschreden;

Aan artikel 4.3.10 is een lid (e) toegevoegd

de maximaal toegestane oppervlakte aan bouwwerken, geen gebouwen zijnde, van 1.800 m² mag niet worden overschreden;

Een situatietekening toegevoegd als bijlage aan regels met daarop de te slopen bebouwing.

Zienswijze Rijkswaterstaat

Op 19 november 2019 heeft Rijkswaterstaat een zienswijze ingediend. Hierin wordt geconstateerd dat in het plan geen rekening wordt gehouden met de beschermingszone van de regionale kering van de Zuid-Willemsvaart en dat deze niet is geborgd in de regels. Verzocht wordt om hiertoe een regeling op te nemen bij de vaststelling van het bestemmingsplan (bijvoorbeeld middels de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering').

Reactie: Deze dubbelbestemming is op de verbeelding en in de regels van het ontwerp-bestemmingsplan reeds opgenomen. Dit is per email aan Rijkswaterstaat gecommuniceerd op 17 december 2019. Per email wordt dit door Rijkswaterstaat bevestigd. Wel wordt verzocht in de regels het woord 'waterschapsbestuur' te wijzigen in 'waterbeheerder', aangezien Rijkswaterstaat in deze de betrokken partij is die dient te worden geraadpleegd in geval van ontwikkelingen binnen de dubbelbestemming.

De regels zijn naar aanleiding van deze opmerking aangepast.

- 3) **Vaststelling:** de gemeenteraad stelt vervolgens het bestemmingsplan vast, waarna het wederom voor een periode van 6 weken ter inzage wordt gelegd en waarop indieners van zienswijzen beroep kunnen instellen bij de Raad van State.