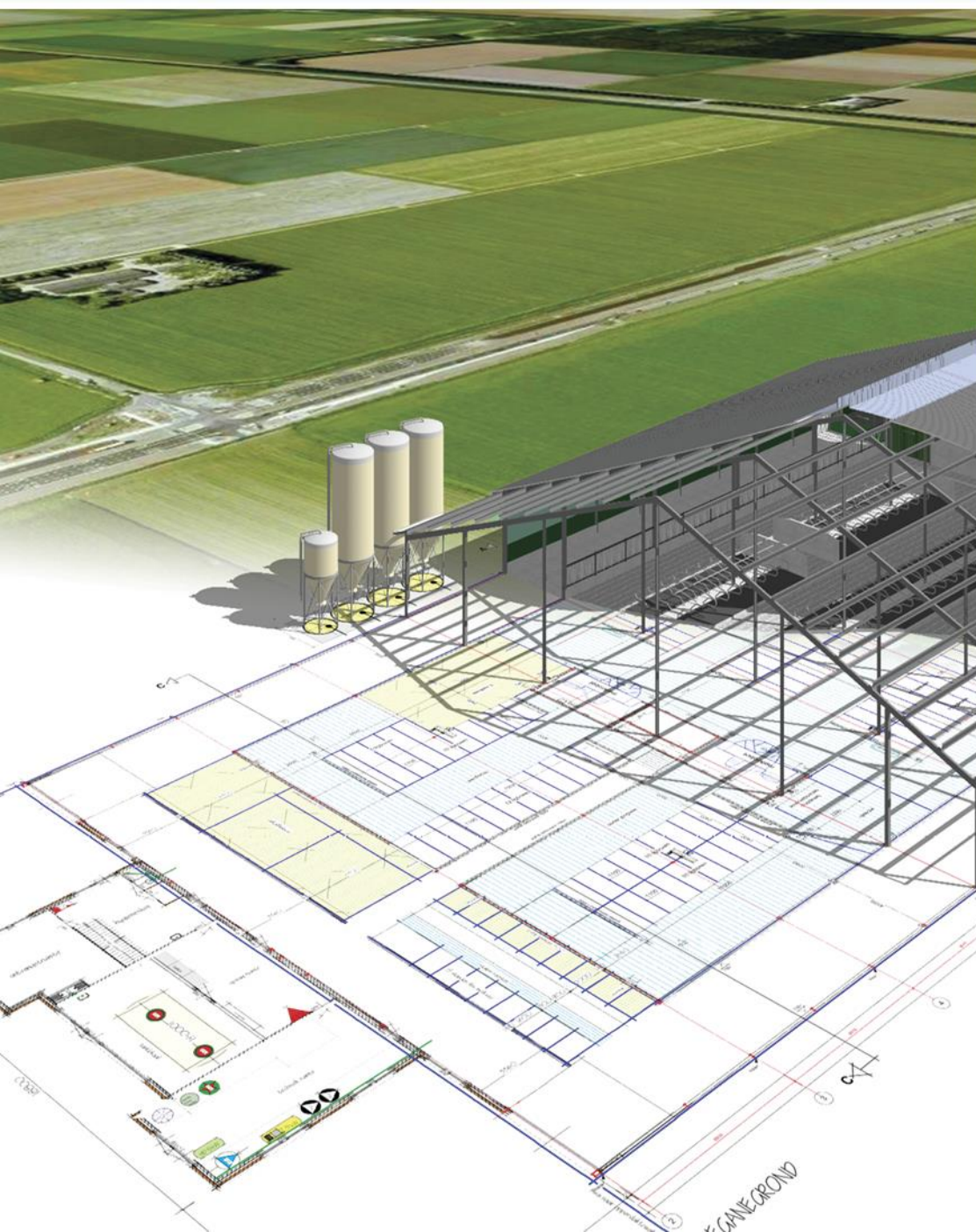


Wijzigingsplan

Olieëindsestraat 17
Schijndel



Wijzigingsplan Olieëindsestraat 17 Schijndel

locatie
Olieëindsestraat 17
5481 XN Schijndel

Agra-Matic B.V.
Mark de Jong
Postbus 396
6710 BJ Ede

Datum: 8 november 2024
Status: Vastgesteld

INHOUD

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Leeswijzer	3
2	Planbeschrijving	4
2.1	Huidige situatie en noodzaak plan	4
2.2	Gewenste situatie	5
2.3	Landschappelijke inpassing	6
3	Beleid	12
3.1	Rijksbeleid	12
3.1.1	Nationale omgevingsvisie (NOVI)	12
3.1.2	AMvB Ruimte	13
3.2	Provinciaal beleid	13
3.2.1	Omgevingsvisie Noord-Brabant (14-12-2018)	13
3.2.2	Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (geconsolideerde versie augustus 2023) 14	
3.3	Gemeentelijk beleid	20
3.3.1	Structuurvisie	20
3.3.2	Vigerend bestemmingsplan	21
4	Omgevingsaspecten	26
4.1	Archeologie	26
4.1.1	Verdrag van Valetta	26
4.1.2	Wet op de archeologische monumentenzorg	26
4.1.3	Archeologiebeleid gemeente Meierijstad	26
4.2	Cultuurhistorie	27
4.3	Waterparagraaf	28
4.3.1	Relevant beleid	29
4.3.2	Hydrologisch neutraal bouwen	30
4.3.3	Kwaliteit van te lozen en infiltreren hemelwater	30

4.3.4	Watertoets.....	30
4.4	Natuur	31
4.4.1	Gebiedsbescherming.....	31
4.4.2	Soortenbescherming.....	32
4.5	Externe veiligheid	33
4.5.1	Bedrijven	34
4.5.2	Vervoer van gevaarlijke stoffen	34
4.5.3	Ondergrondse leidingen	35
4.5.4	Hoogspanningslijnen	35
5	Milieuaspecten	36
5.1	Milieuzonering	36
5.2	Milieueffectrapportage	37
5.2.1	Onderzoek	37
5.2.2	Conclusie	38
5.3	Geur	38
5.3.1	Voorgrondbelasting.....	38
5.3.2	Achtergrondbelasting (cumulatie).....	39
5.3.3	Woon en leefklimaat	40
5.3.4	Omgekeerde werking.....	40
5.4	Fijnstof	41
5.5	Bodem.....	42
5.6	Verkeer en parkeren	42
5.6.1	Parkeren	42
5.6.2	Verkeer	42
5.6.3	Ontsluiting	42
5.7	Geluid.....	43
5.8	Volksgezondheid	43
5.8.1	Onderzoeken	43
5.8.2	Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0.....	45
6	Juridische planbeschrijving	47
6.1	Algemeen.....	47
6.1.1	De toelichting	47

6.1.2	De planregels.....	47
6.1.3	De verbeelding.....	47
6.2	De bestemmingen.....	48
7	Uitvoerbaarheid.....	49
7.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	49
7.2	Economische uitvoerbaarheid	49
	Bijlage 1 Situatiekening	52
	Bijlage 2 Onderbouwing kwaliteitsverbetering	53
	Bijlage 3 BZV	54
	Bijlage 4 Omgevingsdialoog.....	55
	Bijlage 5 Landschappelijke inpassing	56
	Bijlage 6 Watertoets	57
	Bijlage 7 Ecologisch onderzoek	58
	Bijlage 8 Diertabel	59
	Bijlage 9 Advies AAB.....	60
	Bijlage 10 Archeologisch onderzoek	61

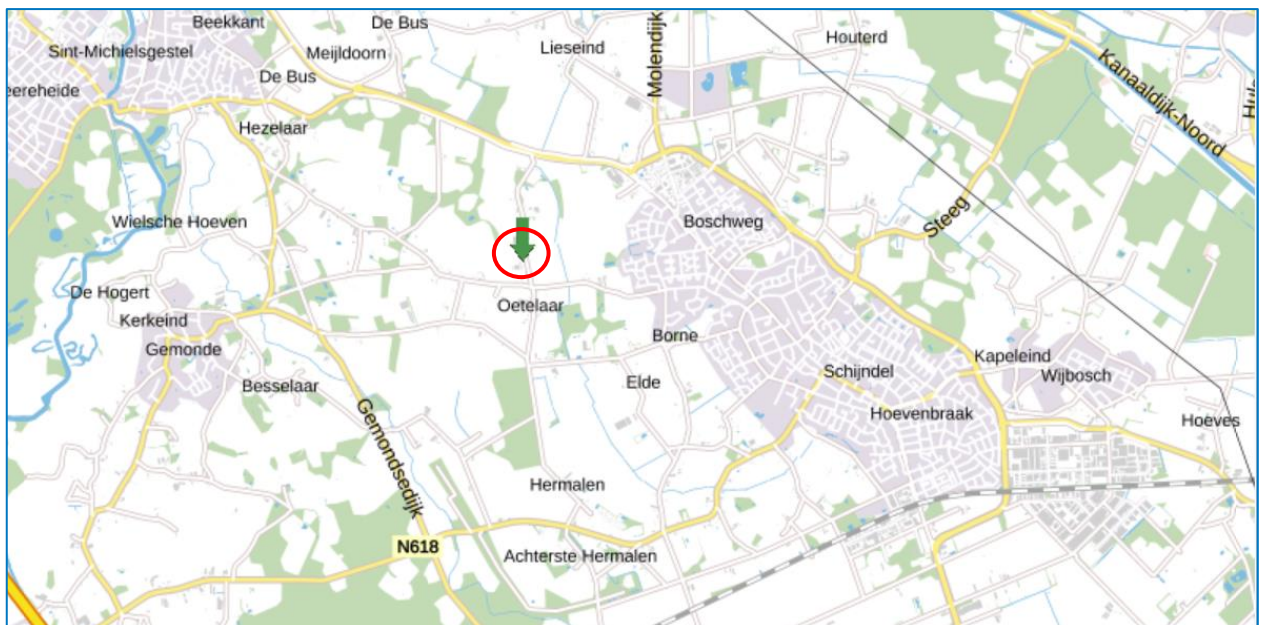
1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

De voorliggende toelichting bij het wijzigingsplan: “Olieëindsestraat 17, Schijndel” heeft betrekking op de juridisch-planologische regeling voor de vormvergroting en vormverandering van het bouwvlak van een grondgebonden veehouderij aan de Olieëindsestraat 17 te Schijndel. De initiatiefnemer heeft de wens zijn bedrijf uit te breiden. Om dit te realiseren wordt een nieuwe stal opgericht. Ten behoeve van deze oprichting en om de bestaande sleufsilo's binnen het bouwvlak te laten liggen dient de vorm en grootte van het bouwvlak gewijzigd te worden. In hoofdstuk 2 wordt het initiatief toegelicht en is een situatietekening van de nieuwe situatie opgenomen.

1.2 PLANGEBIED

Het plangebied is gelegen aan de Olieëindsestraat 17 te Schijndel. Het plangebied ligt circa 870 meter ten westen van de bebouwde kom van het Brabantse dorp Schijndel in de gemeente Meierijstad, zie figuur 1-1.



Figuur 1-1-1 Topografische kaart. O is plangebied (Bron: Kadaster)

Het plangebied staat kadastraal bekend als gemeente Schijndel, Sectie K, nummers 692 en 456 en 913. Het plangebied is gelegen in het buitengebied. De luchtfoto's op de volgende pagina in figuur 1-2 toont de ligging van het bedrijf.



Figuur 1-2 Luchtfoto omgeving plangebied. Plangebied is aangegeven met rode lijn (Bron: Gogleearth)

1.3 LEESWIJZER

Het onderhavige plan bestaat uit een verbeelding en toelichting en gaat vergezeld van deze toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. In de toelichting wordt de opzet van het plan beschreven en zijn de aan de het plan ten grondslag liggende uitgangspunten vermeld.

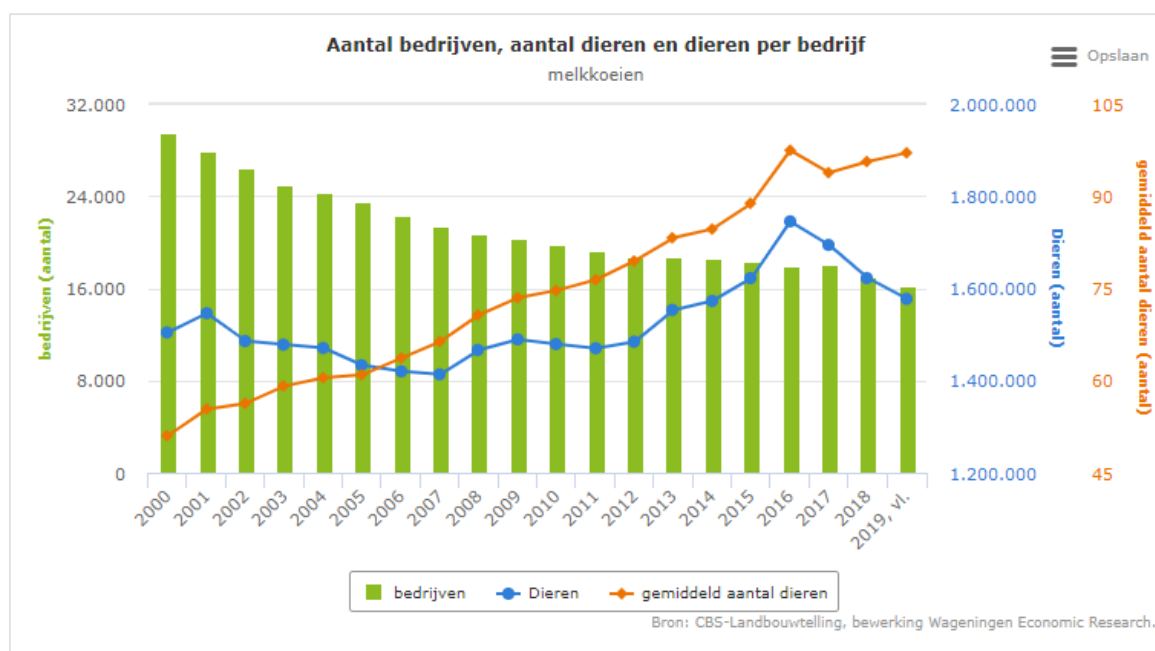
De toelichting bestaat uit 7 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige en de gewenste situatie. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het vigerende beleid. Hoofdstuk 4 beschrijft de voor het bestemmingsplan relevante ruimtelijke aspecten. In hoofdstuk 5 komen de relevante milieuaspecten aan de orde. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op juridische toelichting. Hoofdstuk 7 bevat de uitvoerbaarheid van het plan.

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 HUIDIGE SITUATIE EN NOODZAAK PLAN

Het agrarische bedrijf aan de Olieëindsestraat 17 is gelegen in het buitengebied, ten westen van de kern Schijndel. Op het bedrijf worden 110 melkkoeien en 65 stuks jongvee, 1 vleeskalf en 1 vleesstier gehouden.

De initiatiefnemer streeft een toekomstgericht en levensvatbaar bedrijf na. Hiervoor moeten bedrijfseconomische keuzes worden gemaakt. De huidige omvang van het bedrijf met 110 melkkoeien is bovengemiddeld. Het gemiddeld aantal koeien voor een bedrijf is in 2019 97 stuks, zo blijkt uit figuur 2-1. Het is van belang dat het bedrijf een bovengemiddelde omvang blijft houden, ook over 10 jaar nog. Uit onderzoek (LEI, 2011) blijkt dat grotere bedrijven een betere concurrentiepositie hebben, beter en moderner zijn ingericht en arbeid efficiënter kunnen produceren. Bedrijvigheid wordt geconcentreerd hetgeen minder effect heeft op het landschap dan vele kleine bedrijfjes. Uit hetzelfde onderzoek blijkt dat zowel de diergezondheid als het dierenwelzijn op grotere bedrijven gelijk of beter is dan op kleinere bedrijven.



Figuur 2-1: Figuur ter illustratie van de schaalvergroting in de melkveehouderij (Bron: <https://www.agrimatie.nl>)

Uit het eerder genoemde onderzoek blijkt dat bovengemiddeld grote bedrijven eerder kunnen investeren in de beste technieken inzake emissiereductie en innovatieve staltechnieken en dierenwelzijn. Door de gewenste uitbreiding blijft het bedrijf de komende jaren een bovengemiddeld bedrijf waardoor het bedrijf in staat is om te voldoen aan de provinciale regels omtrent de emissiereductie van ammoniak. Het bedrijf dient namelijk op basis van de provinciale regels de huidige melkkoeienstal in 2029 (20 jaar na verlenen vergunning voor stalsysteem) emissiearm uit te voeren. De uitbreiding in aantal dieren is noodzakelijk om de toekomstige stalaanpassingen te kunnen financieren, om concurrerend te blijven met andere melkveebedrijven en om te kunnen blijven voldoen aan de eisen van de melkfabriek.

In de huidige situatie ligt een deel van de sleufsilos buiten het bouwvlak. Op basis van het geldende bestemmingsplan dienen de sleufsilos binnen het bouwvlak gesitueerd te zijn.

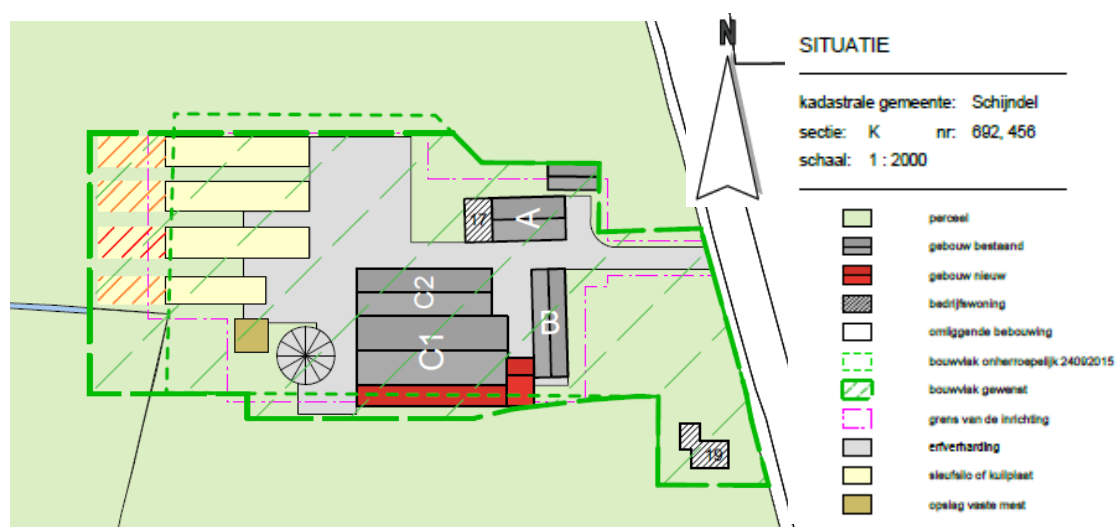
2.2 GEWENSTE SITUATIE

Initiatiefnemer wil zijn bedrijf uitbreiden met 34 stuks melkkoeien en 32 stuks jongvee. Deze uitbreiding is binnen de bestaande bedrijfsgebouwen niet mogelijk. Om de uitbreiding te kunnen realiseren bestaat de wens de huidige melkveestal C1 aan de zuidzijde te verbreden. Een deel van de uitbreiding is bestemd voor de huisvesting van de melkkoeien en een deel wordt ingericht als strohok, om te worden gebruikt als afkalfstal. In de gewenste situatie worden 144 stuks melkkoeien en 97 stuks jongvee gehouden.

Naast het uitbreiden van de stal wil initiatiefnemer de sleufsilos binnen het bouwvlak situeren. Door het bouwvlak aan de westzijde uit te breiden kunnen de sleufsilos in de lengte worden verlengd. Dit is de meest efficiënte oplossing, gezien de arbeidslijnen op het bedrijf. In figuur 2-2 is een uitsnede van de gewenste situatie weergegeven. In bijlage 1 is de situatietekening opgenomen.

Zoals uit figuur 2-2 blijkt is de uitbreiding van de stal niet binnen het bouwvlak gesitueerd. De gewenste uitbreiding sluit aan de zuidzijde van de bestaande stal. De keuze om de stal aan de zuidzijde te verbreden is bedrijfstechnisch gezien de beste keuze. Aan de achterkant van stal C1 is immers de meststalo gelegen en daarnaast beginnen de sleufsilos. Voor een efficiënte bedrijfsvoering wordt is het van belang dat de nieuwbouw aansluit op de huidige stal. Dit komt met name de logische looplijnen, het efficiënt kunnen voeren, het arbeidsgemak en het dierenwelzijn ten goede.

Om de uitbreiding van de stal binnen het bouwvlak te kunnen realiseren en daarnaast de bestaande sleufsilos binnen het bouwvlak te situeren, wordt het huidige bouwvlak aan de noordzijde smaller gemaakt. Aan de west- en zuidzijde van het huidige bouwvlak wordt het bouwvlak uitgebreid. Aan de westzijde komen op deze wijze de sleufsilos binnen het bouwvlak te liggen. Aan de zuidzijde kan hierdoor de uitbreiding van de melkkoeienstal binnen het bouwvlak worden gerealiseerd. In de gewenste situatie wordt het bouwvlak vergroot van 1,26 ha naar 1,5 hectare.



Figuur 2-2: uitsnede situatietekening

2.3 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING

De (voormalige) gemeente Schijndel heeft in 2005 het landschapsontwikkelingsplan (LOP) vastgesteld. Het landschapsontwikkelingsplan heeft een sturende rol in het bestemmen, aanleggen, inrichten en beheren van gebieden. Het behouden, versterken en ontwikkelen van bestaande kwaliteiten en met name kleinschalige landschapselementen alsmede de relatie hiervan met ruimtelijke ordening (onder andere beeldkwaliteit en landinrichting) zijn belangrijke doelen van het LOP.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen is de initiatiefnemer verplicht om zorg te dragen voor een goede landschappelijke inpassing. Ter facilitering van initiatiefnemers heeft de gemeente Schijndel de 'Handleiding landschappelijke inpassing' opgesteld. Uit een landschappelijk inpassingsplan dient te blijken dat de voorgestane ruimtelijke ontwikkeling de natuur- en landschappelijke waarden ter plaatse niet schaden. Een landschappelijk inpassingsplan voorziet in een ontwikkeling in natura, waarmee aan de voorwaarden wordt voldaan die de provincie en gemeente stellen aan ontwikkelingen in het buitengebied. Met het landschappelijk inpassingsplan wordt aangesloten op de bestaande situatie en de potentiële waarden en kwaliteiten in en rond het plangebied.

Volgens de handleiding ligt de locatie Olieëindsestraat 17 in het besloten kampen-broeklandschap. Dit type landschap kenmerkt zich door een kleinschalige verkavelingsopzet en de kavels zijn vaak afgebakend door hagen. Op perceelranden komen knotwilgen en populieren voor. Voorkomende landschapselementen zijn hagen, knotbomenrijen, boscomplexen, voorpootstroken en houtsingels.

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing aan de Olieëindsestraat 17 is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld door Ir Guido W.F.M. Paumen, tuin- en landschapsarchitect Bnt, getiteld *Landschappelijke inpassing 'OLIEËINDESESTRAAT 17' Olieëindsestraat 17 5481 XN, Schijndel - PNR 5481XN-150524/230824*. Het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in bijlage 5.

Historisch karakter en kenschetsing

In 1900 werden al twee bebouwingen gekarteerd op de bedrijfslocatie, zijnde een oude hoeve aan de noordkant en, ten zuiden hiervan, een stal. Langs de lager dan het bouwland gelegen Olieëindsestraat bevonden zich een zone met kleinschalig grasland en huisweijtjes ter hoogte van de bebouwde erven. Kenmerkend voor het plangebied is de terugwijkende, met de stal naar de weg gerichte ligging van de oude hoeve.

De (historisch) landschappelijke context is te kenschetsen als klein- tot middenschallig bouwland in een oudere ontginning. Kenmerkend voor de omzoming van bebouwde erven zijn:

- ▶ hagen, solitaire bomen en bomenrijen of kleine boomgaardjes nabij de hoeve;
- ▶ houtwallen, groensingels of daar uit overgebleven bomenrijen aan de veldkanten.

In de eerste decennia van de 20^{ste} eeuw verandert weinig. Rond de Tweede Wereldoorlog worden veel kavelbeplantingen en kleine boomgaarden gerooid. De ontwatering wordt verbeterd, de huisweijtjes aan de lager gelegen oostkant worden deel van de huiskavel. In de loop van de zeventiger en tachtiger jaren is een opkomst van intensieve veehouderij te constateren; in het plangebied worden varkensstallen en een tweede bedrijfswoning gerealiseerd. Tegen het einde van de 20^{ste} eeuw wordt omgeschakeld naar een melkveehouderij en worden aan de westkant van het

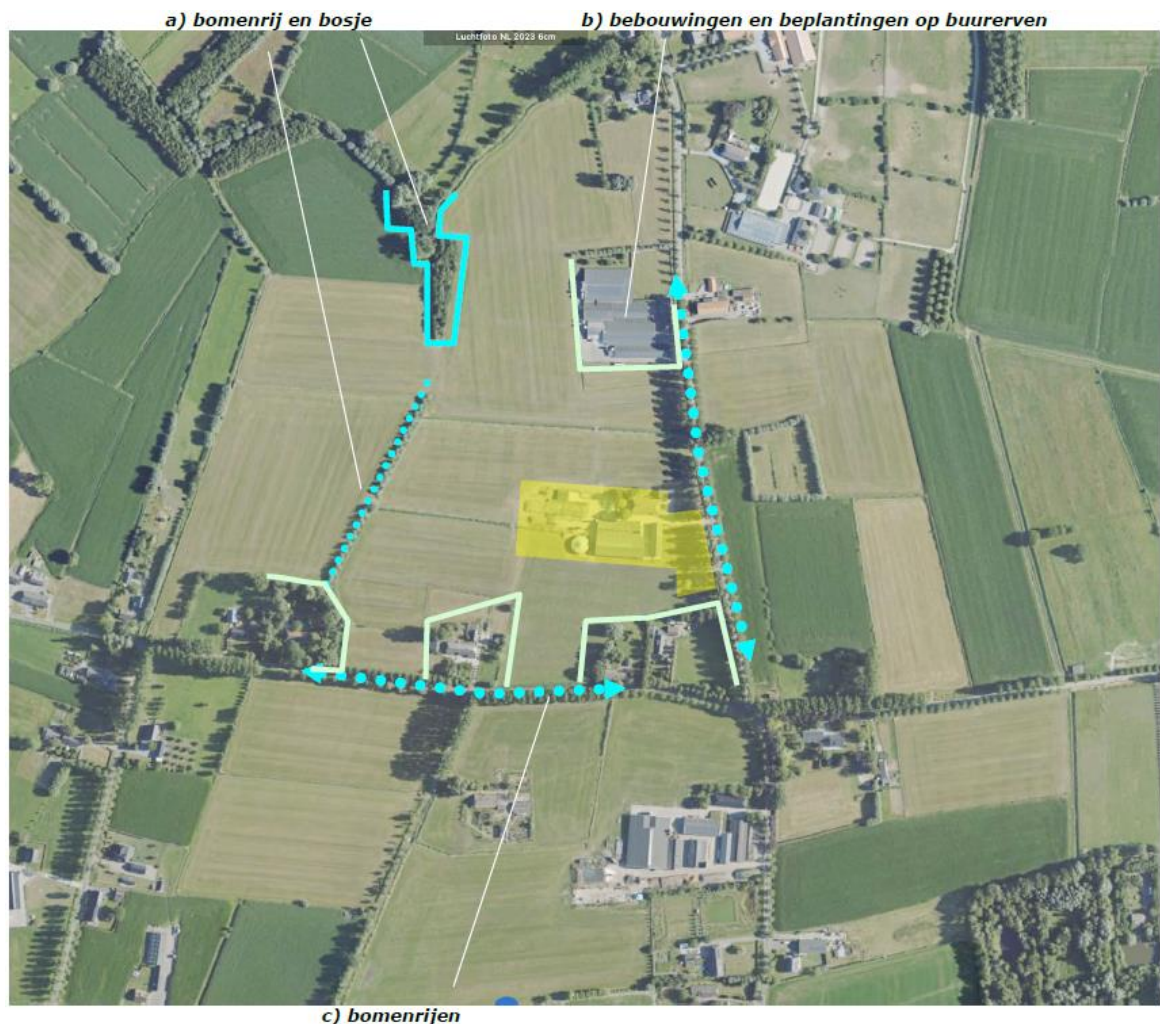
erf voeropslagen en een mestsilos gerealiseerd. In de context verschuift het accent van het bodemgebruik richting grasland.

Ruimtelijk kader en ruimtelijke beleving

Het plangebied is gesitueerd in een sterker verdichte context. Het huidige ruimtelijke kader wordt gevormd door:

- ▶ de bomenrij (knotwilgen) ten westen van het plangebied en het bosje ten noordwesten van het plangebied;
- ▶ de bebouwing en beplanting van de ten noorden, zuidwesten en zuiden gelegen bebouwde erven;
- ▶ de bomenrijen langs de Oetelaarsestraat en de Olieëindsestraat.

Het ruimtelijke kader is gevisualiseerd in de onderstaande figuur 2-3:



Figuur 2-3: ruimtelijk kader

Het plangebied wordt waargenomen in de benadering en tijdens de passage van de Olieëindsestraat, alsmede in een doorkijk vanaf de Oetelaarsestraat. De bebouwing toont zich in het kader van ruimtelijke beleving in relatie tot de bomen in de context en het plangebied. Het toevoegen van enkele bomen rond de bedrijfsgebouwen en het accentueren van het voorerf met hagen en bomen zou de

inbinding in de context en samenhang versterken. Zie bijlage 5 voor een verdere onderbouwing en de visualisaties van de ruimtelijke beleving.

Huidige situatie

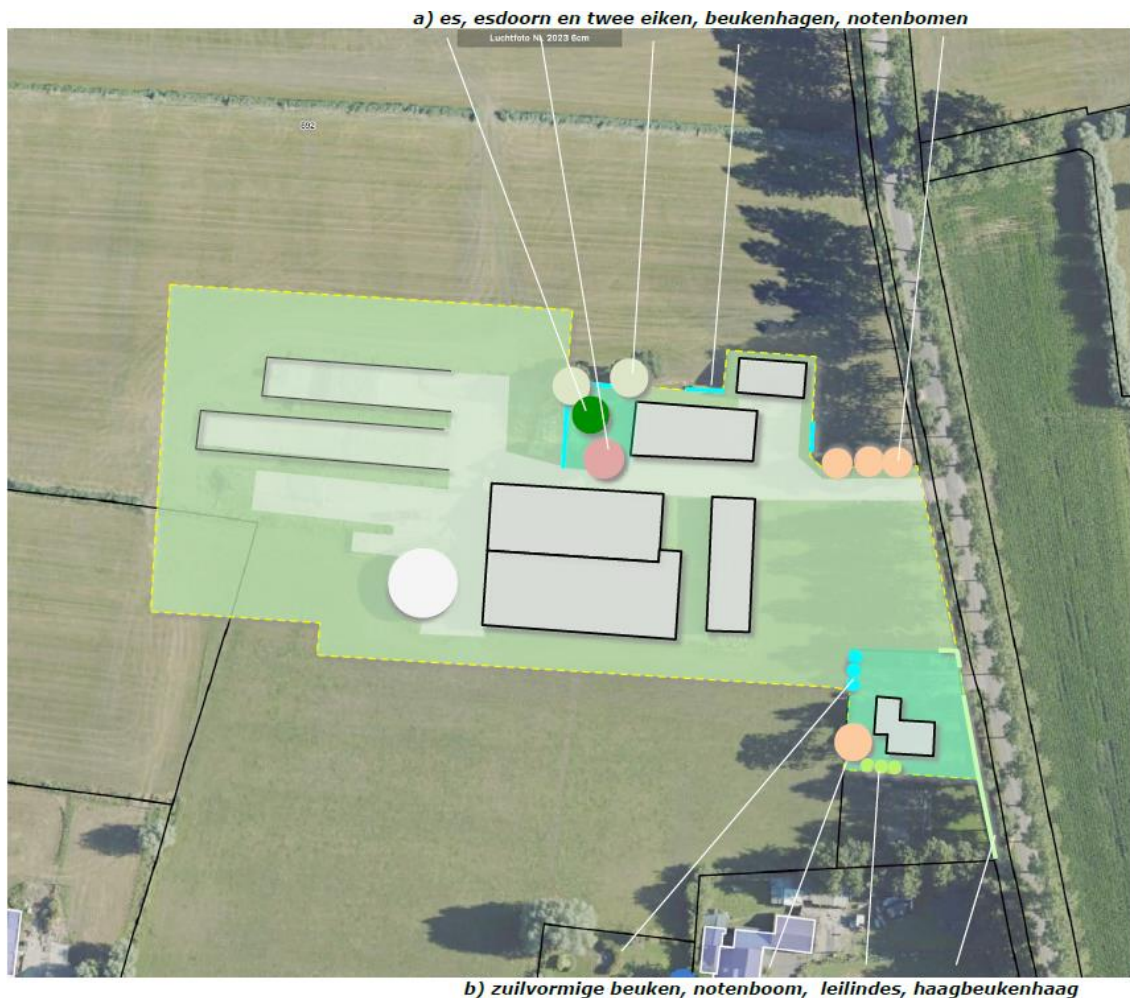
De huidige bebouwing in het plangebied omvat het navolgende:

- ▶ de oude hoeve met een bedrijfswoning en bergruimte;
- ▶ een berging ten noordoosten hiervan;
- ▶ een mestsilo aan de westkant;
- ▶ de rundveestallen in het centrum van het plangebied;
- ▶ een jongveestal en bergruimte ten oosten hiervan; en
- ▶ een bedrijfswoning aan de zuidoostkant van het plangebied.

Het erf is in ruimtelijke zin onder te verdelen in drie zones die aan te duiden zijn als voor-, midden- en achtererf. Het voorerf omvat het huisweitje en een bedrijfswoning, het middenerf omvat de stallen en de oude hoeve, op het achtererf bevinden zich de voer- en mestopslagen. Verder is er al beplanting aanwezig in het plangebied, deze bestaat uit de volgende elementen:

- ▶ een bomengroep bestaande uit een es, beukenhagen, en een rij notenbomen aan de noordkant van het plangebied;
- ▶ een groep zuilvormige beuken, een notenboom, leilindes en hagen bestaande uit haagbeuk aan de zuidoostkant van het plangebied.

De aanwezige beplantingselementen sluiten goed aan bij de kenmerken van de context en verkeren in goede conditie. De navolgende figuur 2-3 visualiseert de aanwezige beplanting:



Figuur 2-4: aanwezige beplanting

Beoogde situatie

Zoals reeds benoemd in dit document omvat de ontwikkeling het volgende:

- ▶ een uitbreiding aan de zuidkant van de melkveestal;
- ▶ het verlengen van de sleufsilos en voerplaten;
- ▶ het vergroten van de opslag voor vaste mest.

De uitbreiding van de melkveestal, sleufsilos en voeropslagen zal worden ontsloten via de aanwezige verhardingen. Het hemelwater afkomstig van het dak van de uitbreiding van de stal zal worden opgevangen en infiltreren in de kavelsloot ten westen van het erf. Zie ook bijlage 1.

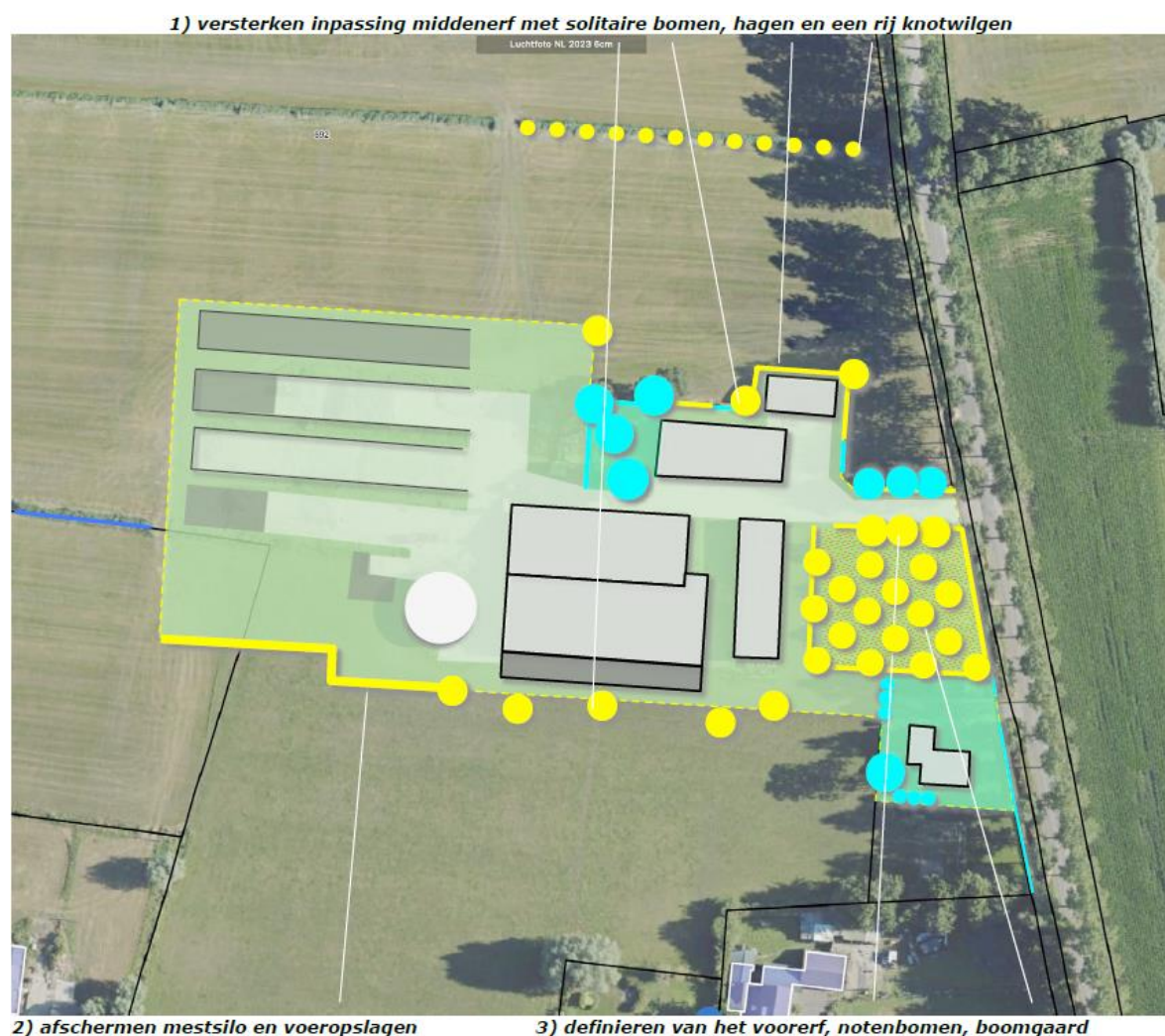
Landschappelijke inpassing

Op grond van het voorgenoemde en de conclusies in bijlage 5 omvat het inpassingsconcept het navolgende:

- ▶ Versterken van de inpassing van het middenerf door de aanplant solitaire bomen, hagen en een rij knotwilgen;
- ▶ Afschermen van het zicht op de voeropslagen en de mestsilos vanaf de Oetelaarstraat door de aanplant van een elzensingel;
- ▶ Versterken van de ruimtelijke samenhang aan de straatkant, definiëren van een duidelijk voorerf door de aanplant van een rij notenbomen, een door hagen omzoomde boomgaard

in de lager gelegen zone waar van oorsprong de huisweides met fruit en solitaire notenbomen waren gesitueerd.

Deze maatregelen resulteren in een meervoudige winst wat betreft de inpassing van het plangebied, namelijk in ruimtelijke, ecologische en cultuurhistorische zin. Het huisweitje (boomgaard en kruidenrijk grasland) is in ecologisch opzicht van betekenis als steppingstone en refugium. Ruimtelijk gezien vormt het een verbindend element tussen de bedrijfswoning in de zuidwesthoek en het middenerf met de gebouwen en de oude hoeve. Het weitje verwijst bovendien in cultuurhistorische zin naar het van oudsher bij de hoeves voorkomende huisweitje met hoogstamfruit. Zie de navolgende figuur 2-5 voor de inpassing:



Figuur 2-5: concept inpassing

Het beplantingsplan omvat op grond van het voorafgaande de navolgende elementen:

- ▶ Solitaire bomen;
- ▶ Knotwilgen;
- ▶ Beukenhagen;
- ▶ Notenbomen;
- ▶ Elzensingel;
- ▶ Hoogstamfruitbomen;

- ▶ Kruidenrijk grasland.

Zie bijlage 5 voor de plantlijst en de positionering van de voorgenoemde elementen.

Kwaliteitsbijdrage

Ten noordwesten van het plangebied (perceel 454) zal een kwaliteitsbijdrage worden geleverd, dit gebied maakt onderdeel uit van het Natuur Netwerk Brabant en is aangewezen als zoeklocatie voor de aanleg van een bos.

Op grond van bovenstaande wordt voorgesteld om de aangewezen locatie voor de kwaliteitsbijdrage in te richten en beheren als kruidenrijk grasland en het gebied in te ramen met een strook struweel en een hakhoutsingel. Het gebied wordt hierdoor van betekenis als refugium. Het hakhout en de struweelhaag bevorderen de migratie tussen het ten zuiden gelegen bosje en de ten noorden van de planlocatie gelegen gebieden. De strook met hakhout en de struweelhaag versterken tevens de biodiversiteit.

De voorgenoemde groene investeringen zijn conform de Stila normbedragen geraamd op een investering van €17.133,00. Zie bijlage 5 voor een verdere onderbouwing en uitwerking van de kwantificering en begroting.

3 BELEID

3.1 RIJKSBELEID

Landelijk beleid in dit kader betreft met name de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. De specifieke uitwerking van deze wetgeving is terug te vinden in het provinciale en regionale beleid.

3.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kan de Rijksoverheid inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- ▶ Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- ▶ Duurzaam economisch groeipotentieel;
- ▶ Sterke en gezonde steden en regio's;
- ▶ Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- ▶ Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies:

In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte.

- ▶ Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal:

Wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.

- ▶ Afwentelen wordt voorkomen:

Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties. De voorgenomen plannen voorzien in het ontwikkelen van een toekomstbestendig landelijk gebied en passen daarmee binnen de prioriteiten van de NOVI.

3.1.2 AMvB Ruimte

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. De onderwerpen in het Barro betreffen: project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundamenten, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied en defensie (met uitzondering van radar). Ook het Barro geeft voor het plangebied geen nationale belangen aan.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant (14-12-2018)

De omgevingsvisie Noord-Brabant is vastgesteld door Provinciale Staten op 14 december 2018. Het betreft een algemene visie op de Brabantse leefomgeving van de provincie Noord-Brabant. Het betreft een visie die met name de provincie zelf bindt maar ook voor initiatiefnemers een belangrijk toetsingskader is. In deze sub paragraaf behandelen wij kort de kern van de omgevingsvisie en de relaties die te trekken zijn met het onderhavige plan.

In de omgevingsvisie is een 'foto' genomen van de stand van zaken in 2018 en er is een panorama geschetst voor de situatie in 2050. De landbouw is een belangrijke economische factor in 2018 die veel exporteert. Tegelijk heeft de landbouw als grootste ruimtegebruiker nog te veel een negatieve impact op de kwaliteit van de leefomgeving (bodem, water en lucht) en biodiversiteit en daarmee op het welbevinden van de Brabanders en het vestigingsklimaat.

In de omgevingsvisie wordt een vergezicht geschetst van 2050. Er wordt dan duidelijk cyclisch gedacht én gedaan. Groener, duurzamer en slimmer. De invloed van de veehouderij is veranderd. Van effen groene, maar ecologisch gezien tamelijk monotone velden, is het agrarisch landschap weer veel gevarieerder. Er wordt meer rekening gehouden met de ondergrond. Ook zijn er weer kruiden en wilde bloemen. Daardoor zijn er weer meer insecten en daardoor weer meer akkerstruweel- en weidevogels. Door samenwerking van alle partijen is er sprake van een gebied met een grote agro- en foodsector, waar het evenwicht tussen ecologie en economie hersteld is én waar boeren en burgers elkaar weer weten te vinden. Vee wordt gehouden in schone, aantrekkelijk vormgegeven en goed ingepaste stallen. Veehouderij en plantaardige teelten vormen samen een internationaal circulair systeem waarin nog nauwelijks verliezen naar bodem, water of lucht optreden. Mest van mens en dier is in dit systeem een waardevolle grondstof en kunstmest wordt nog maar mondjesmaat gebruikt.

Brabant is in 2050 welvarend, verbonden en klimaatproof. Dat is het panorama dat wordt geschetst in de omgevingsvisie. Om het panorama te realiseren en Brabant in de toekomst welvarend, verbonden en klimaatproof te laten zijn, worden door de provincie vier hoofopgaven onderscheiden die nauw met elkaar samenhangen en op elkaar inwerken als de tandwielen in een machine:

- ▶ Werken aan de Brabantse energietransitie
- ▶ Werken aan een klimaatproof Brabant
- ▶ Werken aan de slimme netwerkstad
- ▶ Werken aan een concurrerende, duurzame economie

Deze vier hoofdpogaven zijn belangrijk voor heel Brabant en spelen in de hele provincie. Dat betekent niet dat deze Brabant breed op dezelfde manier worden opgepakt. Bij het uitwerken van een aanpak is het belangrijk om vanuit een gebied specifieke benadering de kansen en bedreigingen van de opgaven te benoemen en rekening te houden met de kansen vanuit andere hoofdpogaven.

Door verschillende doelen met elkaar te verweven en slimme combinaties te maken, ontstaat een grotere meerwaarde voor een gebied. Door niet alleen werkgelegenheid te creëren, maar tegelijkertijd ook bij te dragen aan de omslag naar een circulaire economie bijvoorbeeld. Dit streven naar meerwaarde is de centrale gedachte van deze Omgevingsvisie.

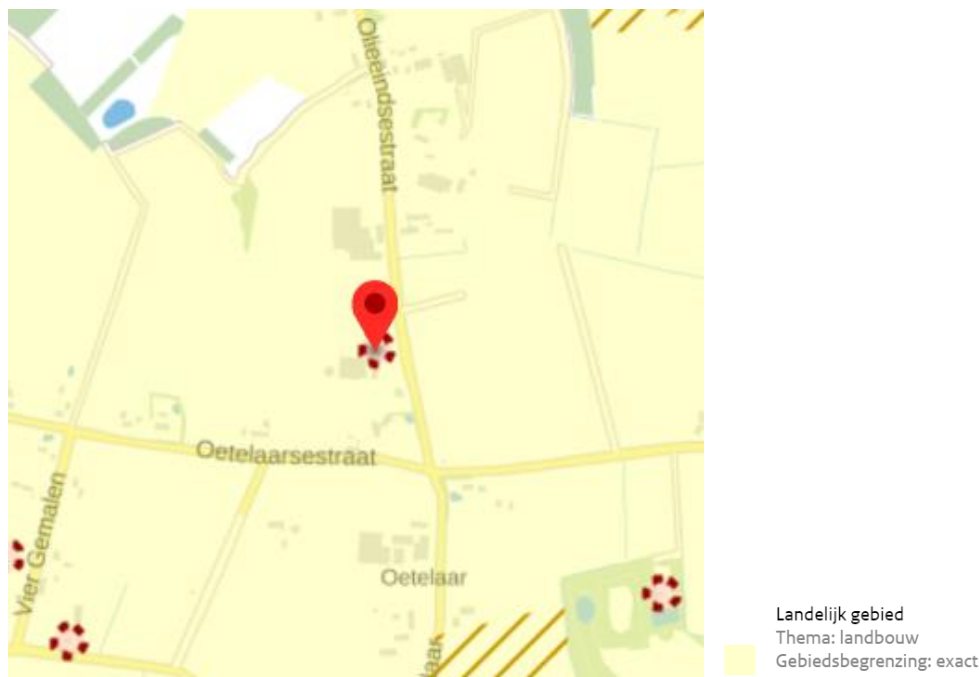
In de omgevingsvisie worden een werkwijze en concrete beleidsdoelen geformuleerd. In relatie tot de landbouw bijvoorbeeld: *“Eerst en vooral is een verdere beperking van de impact van de primaire landbouw door emissies vanuit de veehouderij en de gevolgen van het gebruik van mest- en gewasbeschermingsmiddelen van belang. Ook de landschappelijke inpassing van stallen, kassen, plastic tunnels en loodsen verdient aandacht”*.

Het voorgenomen initiatief betreft een uitbreiding van een veehouderijbedrijf en past binnen de kaders van de visie. Ondanks de toename in het aantal dieren is door het toepassen van een emissiearm vloeren geen sprake van een toename van ammoniakemissie. Met onderhavig initiatief wordt voorzien in een landschappelijke inpassing van het gehele bedrijf.

3.2.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (geconsolideerde versie augustus 2023)

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 25 oktober 2019 de ‘Interim omgevingsverordening Noord-Brabant’ vastgesteld. In de interim omgevingsverordening (vanaf nu: verordening) zijn de bestaande regels samengevoegd van de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening Ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en de Verordening wegen. Dit wijzigingsplan wordt met name getoetst aan de bepalingen omtrent ruimtelijke ordening zoals deze ook opgenomen waren in de Verordening Ruimte.

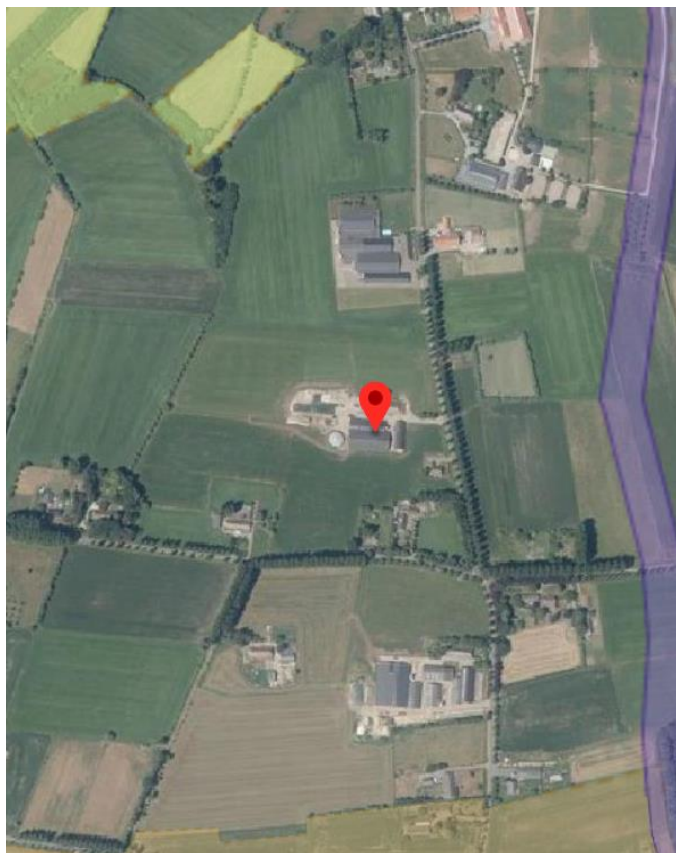
Onderdeel van de verordening zijn een aantal kaarten. In deze subparagraaf worden enkele relevante kaarten beschouwd en wordt het plan getoetst aan de provinciale regels



Figuur 3-1 Uitsnede kaart Interim omgevingsverordening

Uit figuur 3-1 blijkt dat het plangebied is gelegen in het 'landelijk gebied'. Ter plaatse geldt de aanduiding 'stalderingsgebied' en 'sanerings- en verplaatsingslocatie RBV'. Op basis van de regels is staldering alleen van toepassing voor hokdieren. Melkrundvee valt niet onder definitie van hokdieren waardoor staldering niet van toepassing is voor onderhavig initiatief. Met de aanduiding sanerings- en verplaatsingslocatie RBV is geregeld (artikel 2.76) dat, totdat een bestemmingsplan in overeenstemming is met artikel 3.67 het oprichten van bebouwing ten behoeve van een veehouderij verboden is.

Uit de toelichting blijkt dat deze regeling voorkomt dat opnieuw bebouwing wordt opgericht voor het type bedrijf dat eerder met subsidie is gesaneerd of verplaatst omdat er nog geen passende herbestemming in werking is getreden. Voor onderhavige locatie is middels de Regeling Beëindiging Veehouderijtakken destijds de varkensstak beëindigd. Onderhavig initiatief voorziet niet in ontwikkeling van bebouwing ten behoeve een varkenshouderij. Daarnaast is op basis van het vigerende bestemmingsplan een intensieve veehouderij, en dus ook een varkenshouderij niet toegestaan op deze locatie. De aanduiding 'sanerings- en verplaatsingslocatie RBV' staat de gewenste ontwikkeling niet in de weg.



- Attentiezone waterhuishouding**
Thema: natuur
Gebiedsbegrenzing: exact
- Natuur Network Brabant - ecologische verbindingszone**
Thema: natuur
- Natuur Network Brabant**
Thema: natuur
Gebiedsbegrenzing: exact

Figuur 3-1-2 Uitsnede kaart Interim omgevingsverordening

Uit figuur 3-2 blijkt dat het plangebied niet in een natuur- of stiltegebied is gelegen. Op ca. 240 meter ten oosten van het plangebied loopt de ecologische verbindingszone van het Natuur Network Brabant. Het dichtstbijzijnde Natuur Network Brabant gebied ligt op ca. 340 ten noordwesten van het plangebied.

In de verordening zijn basisprincipes omschreven voor een evenwichtige toedeling van functies in paragraaf 3.1.2. Hierbij is het van belang dat een wijzigingsplan invulling geeft aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Daarnaast geldt dat er sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik, de waarden in een gebied worden beschouwd met toepassing van de lagenbenadering en dat er sprake is van meerwaardecreatie. Dit wijzigingsplan wordt getoetst aan deze drie elementen.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat:

- a. *de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat:*
 1. *nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk;*

2. *er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk is toegestaan;*

Op basis van artikel 3.49 is vergroting van de veehouderij aan de Olieëindsestraat 17 mogelijk indien sprake is van een zorgvuldige veehouderij en er wordt voldaan aan een aantal voorwaarden.

- b. bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);*

Niet van toepassing. Het uitbreiden van een agrarisch bedrijf wordt niet gezien als een stedelijke ontwikkeling.

- c. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.*

Om alle gebouwen en permanente voorzieningen aan de Olieëindsestraat 17 binnen het bouwperceel te realiseren wordt het bouwvlak vergroot van 1,26 hectare naar 1,5 hectare. De uitbreiding van de stal wordt in het kader van zorgvuldig ruimtegebruik aan de bestaande bebouwing gerealiseerd.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering is een hulpmiddel om de effecten van een ontwikkeling in beeld te brengen. Het gaat daarbij om het effect op de lagen in wisselwerking met elkaar waarbij de factor tijd actief wordt benut.

De eigenschappen van de ondergrond, het landschap, de infrastructuur en de mate van verstedelijking verschillen sterk binnen Brabant. Hierdoor kan een ingreep in het oosten van Brabant heel anders uitpakken dan in West-Brabant. Daarom is het van belang om te weten hoe de omgeving in elkaar steekt en te kijken naar alle lagen: de ondergrond, de netwerklaag, de bovenlaag en de tijdsdimensie. Tussen deze lagen bestaat een wisselwerking. Iedere laag kent zijn eigen dynamiek, verschillende veranderingssnelheid en mate van omkeerbaarheid bij ingrepen.

In hoofdstuk 4 worden de lagen beschouwd door in te gaan op omgevingsaspecten zoals archeologie, cultuurhistorie, water, natuur en externe veiligheid en milieuaspecten zoals milieuzonering, bodem en volksgezondheid.

Vooruitlopend op de toetsing in hoofdstuk 4 is de uitbreiding van de veehouderij aan de Olieëindsestraat 17 passend binnen de omgeving.

Meerwaardecreatie en kwaliteitsverbetering landschap (artikel 3.8 en 3.9)

Het begrip meerwaardecreatie is een belangrijke kernwaarde uit de verordening. Het is een basisprincipe waar bijvoorbeeld kwaliteitsverbetering van het landschap onder valt. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie dat de initiatiefnemer zorgt voor een kwaliteitsverbetering van het landschap om daarmee het verlies aan omgevingskwaliteit te beperken. Passende functies kunnen zich ontwikkelen als er ook een prestatie voor het landschap tegenover staat. Daardoor wordt aantasting van de basiskwaliteit (bodem, water) en verlies aan ecologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden voorkomen. In principe gaat de provincie uit van de realisering van een

fysieke prestatie op de projectlocatie en/of de directe projectomgeving. Indien dat niet mogelijk is, is de vorming van een gemeentelijk of regionaal landschapsfonds een optie.

De provincie Noord-Brabant heeft de concept handreiking 'Kwaliteitsverbetering van het Landschap, de rood met groen regeling', gepubliceerd. Het doel van deze handreiking is informatie bieden om invulling te geven aan de 'kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte. De handreiking geeft een aanzet hoe invulling kan worden gegeven aan de omvang van de basisinspanning die vanuit het ruimtelijk kwaliteitsbeleid gevraagd wordt. Belangrijk doel van de rood-met-groen koppeling is dat omgevingskwaliteiten worden versterkt door het voeren van een bewust (ruimtelijk) kwaliteitsbeleid. Landschappelijke inpassing (het 'groen') maakt deel uit van de ontwikkeling (het 'rood').

De kwaliteitsverbetering kan mede betreffen (art 3.9 lid 3):

- a. de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;
- b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- c. het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- d. het wegnemen van verharding;
- e. het slopen van bebouwing;
- f. de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;
- g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

In dit geval wordt er maatwerk geleverd door het opstellen van een specifiek inpassingsplan, wat zal voldoen aan de voorwaarden die de gemeente Meierijstad stelt. In afwachting van beleid van de gemeente Meierijstad wordt voor de kwaliteitsverbetering aangesloten bij de nota 'Kwaliteitsverbetering, kwaliteitsverbetering in het landelijk gebied (2005)' van de voormalige gemeente Schijndel.

In bijlage 2 zijn de berekeningen omtrent kwaliteitsverbetering opgenomen. In totaal wordt de waardevermeerdering berekend op €9.600,00. Dit bedrag wordt volledig geïnvesteerd in kwaliteitsverbetering van het landschap. De kwaliteitsverbetering van het landschap wordt meegenomen in de landschappelijke inpassing. Het landschappelijk inpassingsplan wordt toegelicht in paragraaf 2.3. Hieruit blijkt dat met een investering van €17.133,00 ruimschoots voldaan wordt aan de minimaal vereiste waardevermeerdering van €9.600,00.

Artikel 2.73 zorgvuldige veehouderij (rechtstreekse werking)

Lid 1. Totdat een bestemmingsplan in overeenstemming is met artikel 3.50 Aanvullende regels nieuw dierenverblijf geldt, gelet op artikel 4.1, derde lid, Wet ruimtelijke ordening, voor veehouderijen in Landelijk Gebied dat een toename van de bestaande oppervlakte dierenverblijf voor een veehouderij is verboden.

Zie lid 2.

Lid 2. Het verbod uit het eerste lid geldt niet als bij de aanvraag voor de bouw van een dierenverblijf of een gebruikswijziging van een bestaand gebouw naar dierenverblijf aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a. *maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;*

De Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) is opgenomen in bijlage 3. Hieruit blijkt dat met onderhavig initiatief voldoende punten worden behaald en er sprake is van een grondgebonden veehouderij

- b. *de maatregelen onder a. in ieder geval voldoen aan de door Gedeputeerde Staten vastgestelde regels als bedoeld in artikel 5.11 Nadere regels zorgvuldige veehouderij;*

Zie onder a.

- c. *de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving, inpasbaar is in de omgeving;*

Uit hoofdstuk 4 en 5 en de landschappelijke inpassing (par 2.3) blijkt dat de ontwikkeling vanuit goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving, inpasbaar is in de omgeving.

- d. *is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -als blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*

Op het bedrijf zijn melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee aanwezig. Voor deze diercategorieën is bij ministeriële regeling geen geuremissiefactoren vastgesteld. Uit de toelichting bij de verordening blijkt dat als er voor een diercategorie in de Regeling geuremissie en veehouderij en volgens de laatste milieutechnische inzichten geen geschikte geuremissiefactor beschikbaar is, wordt die diercategorie in de berekening van de geurbelasting buiten beschouwing gelaten. Onderhavig initiatief heeft hierdoor geen invloed op de cumulatieve geurhinder. Derhalve is de berekening voor de cumulatieve geurhinder niet uitgevoerd maar wordt getoetst aan de vaste afstanden gesteld in de Wet geurhinder en veehouderij. In paragraaf 5.3 wordt aan de vaste afstanden getoetst. Wel is in deze paragraaf gebruik gemaakt van de achtergrondbelastingskaart vanuit de omgevingsdienst. Hierop is te zien dat onderhavig bedrijf geen bijdrage levert aan de achtergrondconcentratie.

- e. *een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving bij het initiatief;*

Er is door initiatiefnemer een dialoog gevoerd met de omgeving. In bijlage 4 is een uitwerking van de dialoog opgenomen. Eén omwonende heeft aangegeven niet akkoord te zijn met voorgekomen ontwikkeling omdat hij niet ingebouwd wil worden. Hierover kan worden opgemerkt dat de gewenste ontwikkeling voorziet in het verbreden van de bestaande stal, het aanzicht wordt voor de omwonende niet anders. Bij verlenging van de stal zou dit wel het geval zijn. Met onderhavig initiatief is geen sprake van het inbouwen van omwonende. De afstanden van de stal ten opzichte van de woning van deze omwonende voldoen aan de wettelijke normen (zie paragraaf 5.3 figuur 5-1).

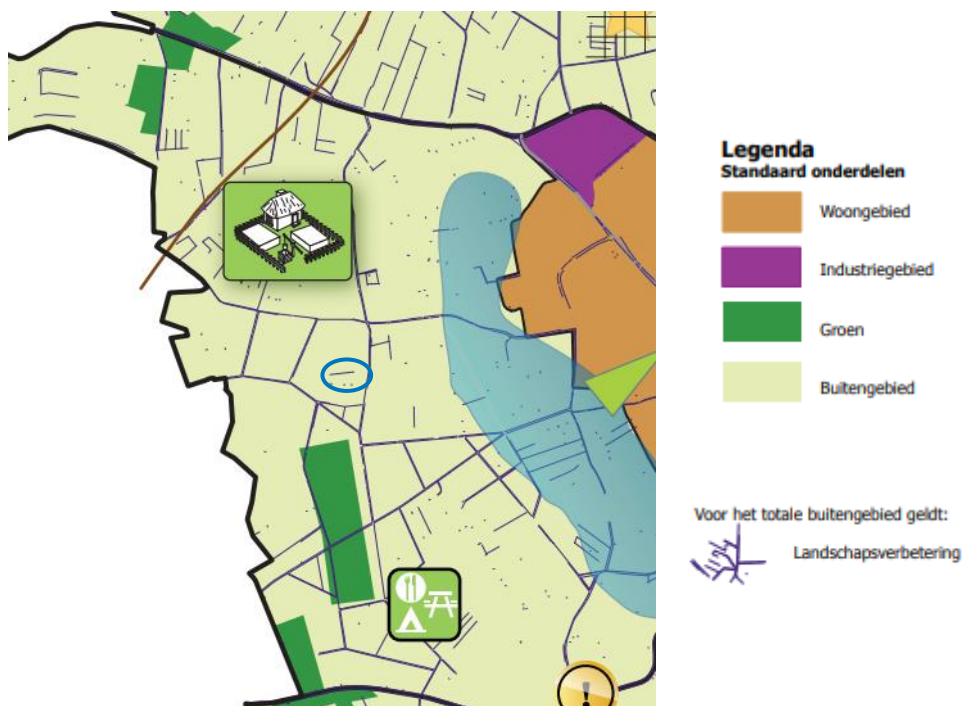
- f. *binnen gebouwen dieren -al dan niet in hokken- alleen op de grond gehouden mogen worden, ongeacht voorzieningen voor dierenwelzijn, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar een tweede bouwlaag gebruikt mag worden.*

De dieren worden op de grond gehouden.

3.3 GEMEENTELIJK BELEID

3.3.1 Structuurvisie

Op 31 mei 2012 heeft de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Schijndel de structuurvisie Ruimte Gemeente Schijndel vastgesteld. In deze structuurvisie zijn de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de lange termijn op hoofdlijnen beschreven. De structuurvisie omvat het hele grondgebied van de voormalige gemeente Schijndel en heeft betrekking op de periode tot 2032. Op de visiekaart is het plangebied gelegen in het buitengebied, zie figuur 3-2.



Figuur 3-2 Uitsnede Structuurvisie ruimte gemeente Schijndel (O= plangebied)

Keuzes die nodig zijn voor de toekomstige inrichting van de landbouw, gaan vooral over de mogelijkheden van het buitengebied. Waar Schijndel zich op moet richten is de kwaliteitsverbetering van het landschap.

In het actuele bestemmingsplan voor het buitengebied wordt het principe vertaald van uitbreidingsmogelijkheden voor de agrarische bedrijfsvoering, die tegelijk maatregelen omvatten die bijdragen aan kwaliteitsverbetering van het landschap. Op dit terrein staat opnieuw voorop dat de landschappelijke waarden, de groene omgeving en de rust in stand moeten worden gehouden. De agrarische bedrijfsmogelijkheden moeten daarbij zo ruim mogelijk blijven. Het is daarom belangrijk dat ondernemers in het buitengebied zo vroeg mogelijk te weten kunnen komen wat de eisen zijn

die worden gesteld aan de kwaliteitsverbetering. De gewenste ontwikkeling past binnen de structuurvisie.

3.3.2 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan voor het bedrijf is 'Landelijk gebied, herijking' (vastgesteld 2015-09-24). In dit bestemmingsplan heeft het perceel aan de Olieëindsestraat 17 de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - kleinschalig landschap', een dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorisch waardevolle elementen' en 'Waarde – cultuurhistorisch waardevolle ensembles' en een Functieaanduiding 'grondgebonden veehouderij' (zie figuur 3-3). Daarnaast heeft een gebouw binnen het bouwvlak de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorisch waardevol gebouw' en zijn er twee bedrijfswoningen toegestaan. De omliggende gronden zijn bestemd als enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – kleinschalig landschap'.



Figuur 3-3 Uitsnede vigerend bestemmingsplan (bron: ruimtelijke plannen)

De gewenste realisatie van de uitbreiding van de stal past niet binnen het huidige bouwvlak. In het vigerende bestemmingsplan wordt in artikel 4.2.13 beschreven wat de voorwaarden zijn voor bouwen buiten het bouwvlak.:

Artikel 4.2.13 (Maatvoering) bebouwing buiten bouwvlak

Voor het oprichten van bouwwerken buiten de aanduiding 'bouwvlak' geldt het volgende:

- a. Op de gronden mogen uitsluitend andere bouwwerken in de vorm van perceelafscheidingsen worden opgericht met een maximale bouwhoogte van 1 m;*
- b. Ten behoeve van het extensief recreatief medegebruik is voorts uitsluitend het oprichten van andere bouwwerken, toegestaan zoals banken, picknicktafels, informatieborden e.d. met een maximale bouwhoogte van 2 m;*
- c. Paardenbakken buiten de aanduiding 'bouwvlak' zijn niet toegestaan;*
- d. Schuilstallen zijn niet toegestaan, met dien verstande dat, in afwijking van het bepaalde in 4.2.3 bestaande schuilstallen zijn toegestaan, waarbij de bestaande situering, de bestaande goot- en bouwhoogte en de bestaande inhoud als maximum gelden.*

Het realiseren van een uitbreiding van een stal en de situering van de ruwvoersopslag buiten het bouwvlak voldoen niet aan de voorwaarden van artikel 4.2.13 en zijn daarmee strijdig met het vigerende bestemmingsplan. Artikel 4.9.1 biedt echter de mogelijkheid om via een wijzigingsbevoegdheid van Burgemeester en wethouders het oppervlak en de /vorm van het bouwvlak onder voorwaarden te veranderen.

Artikel 4.9.1 wijziging t.b.v. vergroting/vormverandering agrarisch bouwvlak

Burgemeester en wethouders kunnen deze bestemming op onderdelen wijzigen ten behoeve aan vergroting en/of vormverandering van de aanduiding bouwvlak, mits er wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. *ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone – wijzigingsgebied zoekgebied watersystemen' en de aanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied ecologische verbindingszone' mag het realiseren en toekomstig functioneren van de geprojecteerde ecologische verbindingszone, alsmede het toekomstig herstel van het natuurlijk watersysteem, niet worden geschaad;*

Niet van toepassing

- b. *de vergroting en/of vormverandering dient noodzakelijk te zijn vanuit het oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering en/of ontwikkeling waaronder begrepen het kunnen plaatsen van permanente teeltondersteunende voorzieningen ter plaatse van de aanduiding bouwvlak , deze noodzakelijkheid dient te worden getoetst door de adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen;*

Zie paragraaf 2.1 en 2.2 waarin de noodzakelijkheid wordt toegelicht. In bijlage 9 is het advies van de adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen. Uit dit advies blijkt de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen van oordeel dat de voorgenomen uitbreidingsplannen in de vorm van de staluitbreiding en de uitbreiding van de voeropslagen noodzakelijk zijn vanuit optiek van doelmatige agrarische bedrijfsvoering. Om deze ontwikkeling door te kunnen maken is de vergroting en aanpassing van het bouwvlak noodzakelijk.

- c. *de vergroting en/of verandering van de aanduiding bouwvlak mag uitsluitend als volgt plaatsvinden:*
 1. *voor grondgebonden agrarische bedrijven, inclusief paardenhouderijen, is vergroting van de aanduiding bouwvlak tot een totale omvang van 1,5 ha toegestaan;*
 2. *voor veehouderijen is vergroting van de aanduiding bouwvlak tot een totale omvang van 1,5 ha toegestaan, met dien verstande dat een uitbreiding of vormverandering van een intensieve veehouderij per plaats van de aanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij ' niet is toegestaan;*
 3. *voor overige niet grondgebonden bedrijven is vergroting van de aanduiding 'bouwvlak' tot een totale omvang van 1,5 ha toegestaan;*
 4. *voor glastuinbouwbedrijven ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw' is vergroting tot een totale omvang van 1,5 ha toegestaan, uitsluitend wanneer ere geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, water- en bodemhuishoudkundige of milieuhygiënische kwaliteiten van het gebied;*

Het bedrijf heeft in het vigerende bestemmingsplan een functieaanduiding grondgebonden veehouderij. De gewenste grootte van het bouwvlak bedraagt 1,5 ha.

- d. Er dient te worden voldaan aan de volgende landschappelijke en ruimtelijke kwaliteitseisen;*
- 1. Landschappelijke inpassing: met het initiatief dient een gedegen landschappelijke inpassing plaats te vinden middels erfbeplanting (met voor het landschap kenmerkende soorten); de kwaliteitswinst blijkt uit een door de gemeente goedgekeurd beplantingsplan; het beplantingsplan maakt deel uit van de aanvraag om wijziging; indien sprake is van vergroting van een intensieve veehouderij, dan dient minstens 10% van het totale bouwvlak te worden aangewend voor landschappelijke inpassing;*

Er is voor onderhavig initiatief een landschappelijke inpassing opgesteld, zie bijlage 5

- 2. Verkaveling: met het initiatief dient aansluiting te worden gezocht bij het bestaand verkavelingspatroon (occupatiegeschiedenis) zowel bij de erfinrichting als de situering van de gebouwen;*

De uitbreiding van de stal vindt aansluitend aan de bestaande bebouwing plaats. Het bestaande verkavelingspatroon wordt niet gewijzigd.

- 3. Zuinig ruimtegebruik: de inrichting van het 'bouwvlak' bevordert een gunstige verhouding tussen bruto (bestemmings- of bouwvlak) en netto (bebouwing) ruimtebeslag;*

De gewenste uitbreiding wordt gerealiseerd door aan de bestaande stal een stuk aan te bouwen. Het ruimtebeslag blijft hierdoor zo klein mogelijk waardoor sprake is van zuinig ruimtegebruik.

- 4. Ontstening: met het initiatief wordt eveneens bewerkstelligd, dat overtollige bebouwing (niet zijnde cultuurhistorisch waardevol) wordt gesloopt;*

Er is geen overtollige bebouwing aanwezig, derhalve wordt geen bebouwing gesloopt

- 5. Bebouwing: de bebouwing is passend bij de aard van de omgeving (hoogte, bouwmassa en architectonische kwaliteit);*

De uitbreiding van de stal sluit zal qua maatvoering, bouwstijl en gebruikte materialen aansluiten bij de huidige bebouwing.

- 6. Er mag geen opslag van niet-agrarische producten en materialen buiten de gebouwen plaatsvinden;*

Er vindt geen opslag plaats van niet-agrarische producten.

- 7. Parkeren dient op eigen erf plaats te vinden;*

Het parkeren vindt plaats op het eigen erf.

8. *De verkeersaantrekkende werking dient afgestemd te zijn op de feitelijke ontsluitingssituatie;*

De huidige ontsluitingssituatie is voldoende voor de verkeersbewegingen.

- e. *Bij toename van bebouwing of verharding dient aangegeven te worden hoe er met water wordt omgegaan via de trits: vasthouden, bergen en afvoeren, er zal in alle gevallen minimaal waterneutraal gebouwd dienen te worden;*

Zie paragraaf 4.6.

- f. *Er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de in geding zijnde belangen, waaronder die van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven;*

Er vinden geen ontwikkelingen plaats die onevenredige aantasting hebben op de belangen van omwonende en omliggende (agrarische) bedrijven. Dit blijkt onder meer uit paragraaf 4.2 t/m 4.3.

- g. *De wijziging mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van de in 4.1 omschreven waarden;*

De locatie is gelegen in een gebiedsbestemming 'Agrarisch met waarden – kleinschalig landschap'. De in artikel 4.1 van het vigerende bestemmingsplan genoemde waarden worden door onderhavig initiatief niet aangetast.

- h. *Het aangepaste bouwvlak wordt op de verbeelding behorende bij het wijzigingsplan;*

Zie verbeelding.

- i. *Voor een veehouderij gelden aanvullend op het bepaalde onder a tot en met h nog de volgende voorwaarden:*
1. *Uitbreiding van een bouwvlak ten behoeve van een veehouderij is niet toegestaan ter plaats van de aanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij, tenzij er sprake is van een grondgebonden veehouderij;*

Het plangebied ligt niet in een aanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij'.

2. *Er moet voldaan zijn aan de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij en Nadere Regels zoals op basis van de Verordening Ruimte 2014 zijn vastgesteld, zoals deze gelden op het moment dat het besluit wordt genomen;*

De Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) is opgenomen in bijlage 3. Hieruit blijkt dat met onderhavig initiatief voldoende punten worden behaald.

3. *De ontwikkeling is vanuit een goede leefomgeving, gelet op de volksgezondheid, inpasbaar in de omgeving;*

In paragraaf 2.3 is de landschappelijke inpassing opgenomen. Hieruit blijkt dat de gewenste ontwikkeling inpasbaar is in de omgeving. Daarnaast blijkt uit hoofdstuk 4 dat voldaan wordt aan alle normen rondom geur en fijnstof.

4. *Er is aangetoond dat de kans op geurhinder, waarbij uitsluitend de achtergrondbelasting wordt beschouwd, op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er – indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voorgenoemde percentages maatregelen genomen worden getroffen die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*

Op het bedrijf zijn melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee aanwezig. Voor deze diercategorieën is bij ministeriële regeling geen geuremissiefactoren vastgesteld. Uit de toelichting bij de verordening blijkt dat als er voor een diercategorie in de Regeling geuremissie en veehouderij en volgens de laatste milieutechnische inzichten geen geschikte geuremissiefactor beschikbaar is, wordt die diercategorie in de berekening van de geurbelasting buiten beschouwing gelaten. Onderhavig initiatief heeft hierdoor geen invloed op de cumulatieve geurhinder. Derhalve is de berekening voor de cumulatieve geurhinder niet uitgevoerd maar wordt getoetst aan de vaste afstanden gesteld in de Wet geurhinder en veehouderij. In paragraaf 4.4 wordt aan de vaste afstanden getoetst.

5. *Er is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerder met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2*

Deze bepaling is vernietigd middels de uitspraak van 12 februari 2020 (ECLI:NL:RVS:2020/3/R2)

6. *Er is een zorgvuldige dialoog gevoerd met de omwonenden, voorafgaand aan de definitieve planvorming en gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de planontwikkeling, en waarvan een schriftelijkverslag beschikbaar is.*

Er is door initiatiefnemer met de omwonenden een dialoog gevoerd. In bijlage 4 is een uitwerking van de dialoog opgenomen. Uit de dialoog is gebleken dat twee buurtbewoners geen bezwaren hebben tegen het voorgenomen initiatief. Deze buurtbewoners wensen initiatiefnemer succes. Eén buurtbewoner kan zich niet vinden in de plannen.

4 OMGEVINGSASPECTEN

4.1 ARCHEOLOGIE

4.1.1 Verdrag van Valetta

In 1992 is het Verdrag van Valletta door de landen van de Europese Unie, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat ernaar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij realisatie van bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ worden bewaard.

4.1.2 Wet op de archeologische monumentenzorg

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) van kracht geworden. In de Wamz zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Valletta voor Nederland nader uitgewerkt. Eén van de uitgangspunten van de Wamz is dat op gemeentelijk niveau op verantwoorde wijze wordt omgegaan met het archeologisch erfgoed. De Wamz heeft dan ook een decentraal karakter en heeft gemeenten tot bevoegd gezag gemaakt wat betreft de zorg voor het archeologische bodemarchief binnen hun grondgebied.

4.1.3 Archeologiebeleid gemeente Meerijstad

De gemeente Meerijstad heeft haar archeologiebeleid vormgegeven middels haar bestemmingsplannen. In het vigerende bestemmingsplan geldt voor het perceel aan de Olieëindsestraat 17 op het gedeelte waar de uitbreiding van de stal wordt gerealiseerd een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. Dit betekent dat wanneer er een bestaand hoofdgebouw wordt uitgebreid met meer dan 250 m² en dieper dan 0,3 m ten opzichte van het maaiveld, er een archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd om aan te tonen dat voldoende is vastgesteld of de archeologische waarde van het gebied wordt verstoord. Door een archeologisch onderzoeksbureau is een archeologisch bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek door middel van boringen (IVO, verkennende fase) uitgevoerd. In bijlage 10 is het archeologisch onderzoek opgenomen. De conclusie van het rapport is als volgt:

Het bureauonderzoek toonde aan dat er zich mogelijk archeologische waarden in het plangebied zouden kunnen bevinden. Daarom is aansluitend een inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek uitgevoerd.

In het plangebied is door diepploegen een verstoorde bodemopbouw ontstaan. Onder de huidige bouwvoor van circa 20/30 cm dik, bevindt zich een AC-horizont tot een diepte van circa 70 tot 90 cm -mv. Hierbij zijn de A- en C-horizont door het diepploegen met elkaar vermengd. Dit was mede zichtbaar daardoor bij enkele boringen een scherpe overgang van de AC-horizont naar de onverstoorde bodemopbouw is waargenomen. Alleen in boring 3 is de AC-horizont niet duidelijk waargenomen. De onverstoorde bodemopbouw betreft direct de C-horizont, met daaronder een Cr-horizont.

In geen van de boringen is in het opgeboorde en vervolgens versneden/verkruiemde bodemmateriaal archeologische indicatoren waargenomen. Het gaat hier echter om een

verkennend bodemonderzoek, dat zich richt op de bodemopbouw en mogelijke bodemverstoringen die de archeologische tref-kans kunnen beïnvloeden en niet zo zeer op het onderzoeken op de aanwezigheid van archeologische vondsten en/of sporen.

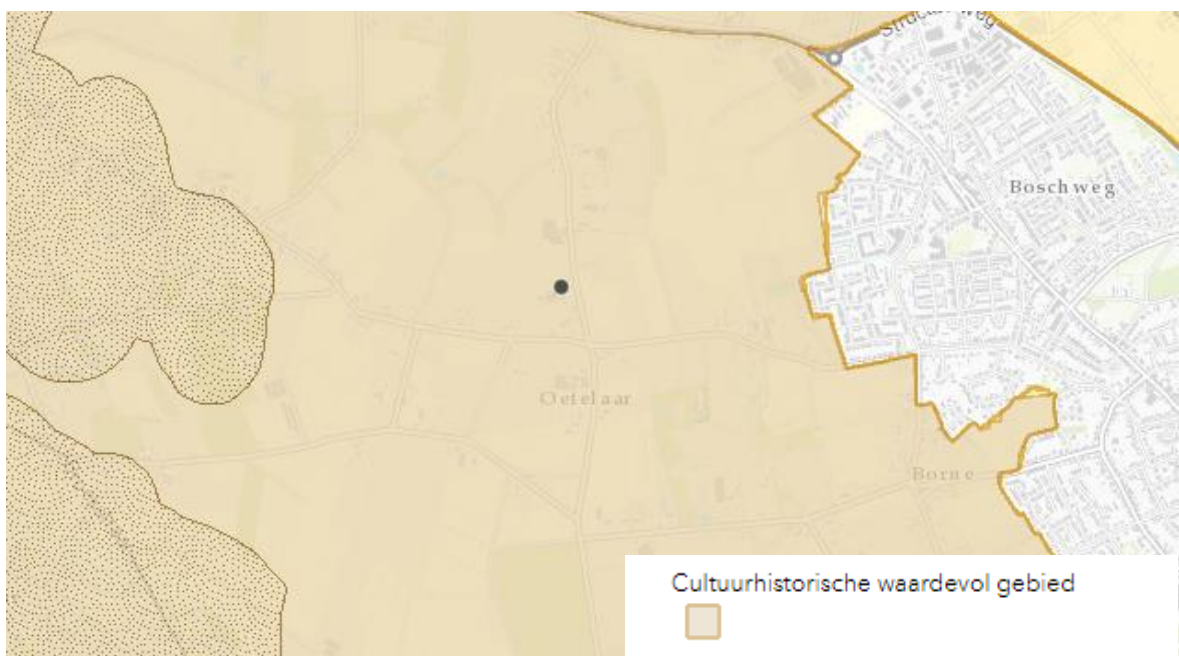
Op basis van het verkennend booronderzoek, waarbij geen archeologische indicatoren zijn aangetroffen en de bodem verstoord is tot in de C-horizont, in combinatie met de lage ((Laat-)Paleolithicum t/m Vroege-Middeleeuwen) tot middelhoge (Late-Middeleeuwen/Nieuwe tijd) verwachting op basis van het bureauonderzoek, kan worden geconcludeerd dat er geen archeologische waarden in het plangebied verwacht worden.

Op grond van de resultaten van het bureau- en veldonderzoek adviseert Econsultancy om het plangebied vrij te geven.

Op basis van bovenstaande conclusie vormt het aspect archeologie geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.2 CULTUURHISTORIE

De provincie ziet het Brabantse erfgoed als belangrijk onderdeel van haar identiteit en wil het een plaats geven in de verdere ontwikkeling van Brabant. Daarom heeft ze haar ruimtelijk erfgoed opgenomen op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Prominent op de CHW is het provinciaal cultuurhistorisch belang. Het gaat hierbij om erfgoed dat van belang is voor de regionale identiteit. In figuur 4-1 is zichtbaar dat het plangebied in een cultuurhistorisch waardevol gebied is gelegen. De kaartlagen 'cultuurhistorische vlakken' en 'complexen van cultuurhistorisch belang' zijn ook opgenomen in de Verordening. Het cultuurhistorisch vlak is opgenomen voor het plangebied.



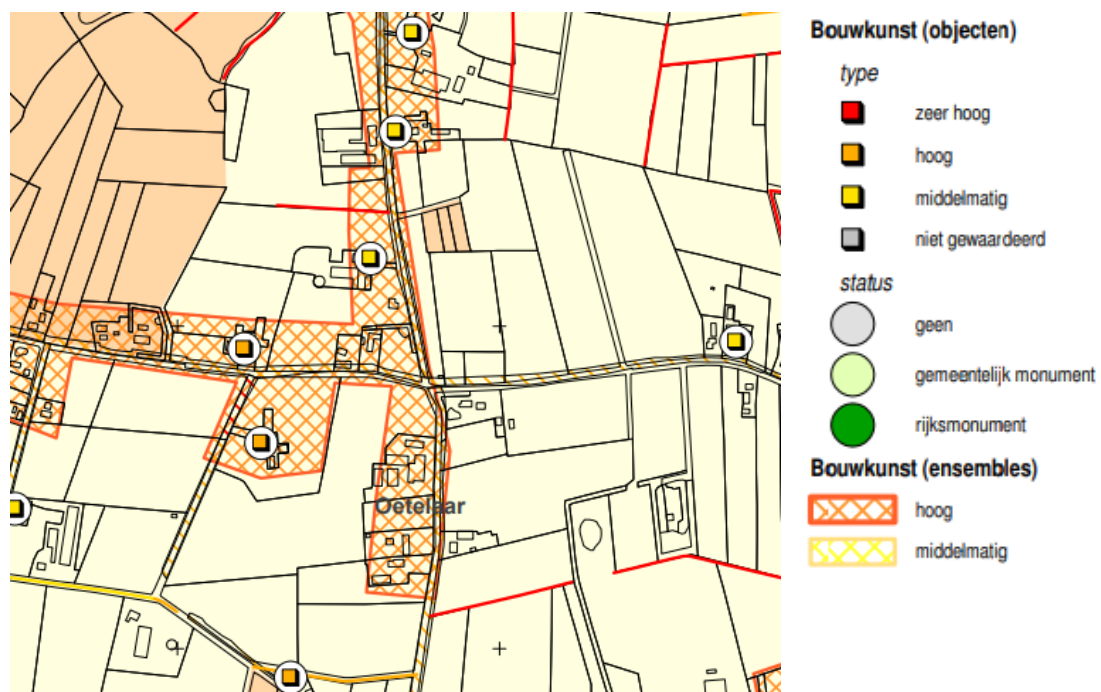
Figuur 4-1 Uitsnede Cultuurhistorische waarden kaart, herziening 2016

In het bestemmingsplan zijn voor de bescherming van deze cultuurhistorische waarden enkele dubbelbestemmingen opgenomen, nml:

- Waarde – Cultuurhistorisch waardevolle elementen
- Waarde – Cultuurhistorisch waardevolle ensembles
- Waarde – Cultuurhistorisch waardevolle gebouwen

In figuur 4-2 wordt zichtbaar gemaakt welke cultuurhistorische elementen in het plangebied voorkomen. Onderhavig initiatief heeft geen negatieve invloed op genoemde dubbelbestemmingen. De dubbelbestemmingen blijven onverminderd van kracht.

Het aspect “cultuurhistorie” is geen belemmering voor de beoogde wijziging.



Figuur 4-2 Uitsnede kaart cultuurhistorische waarden in het buitengebied van de gemeente Schijndel O = plangebied

4.3 WATERPARAGRAAF

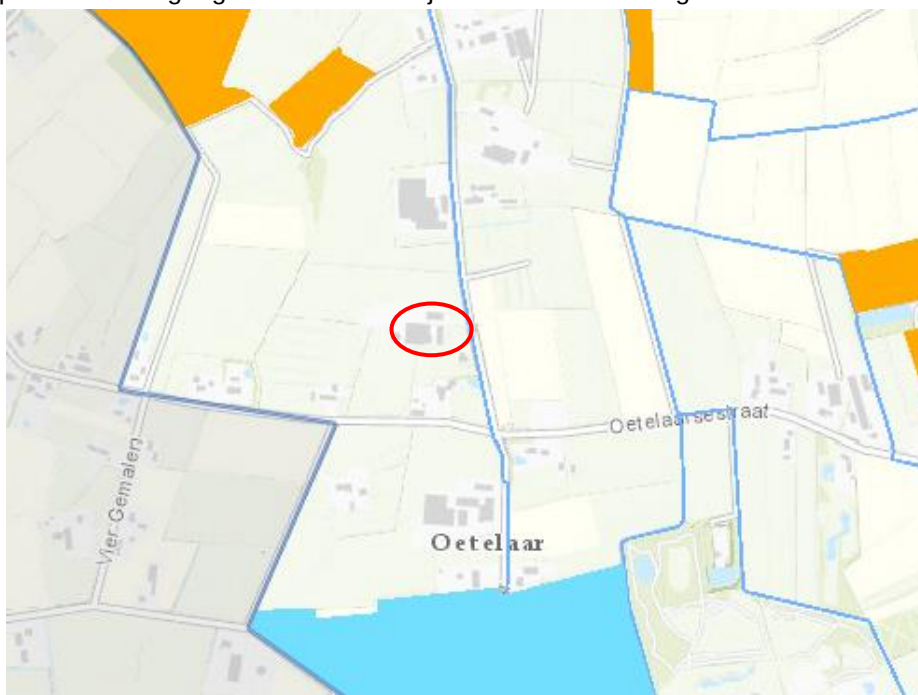
Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. De watertoets is in het leven geroepen omdat met name het waterbeleid een wezenlijk andere oriëntatie heeft gekregen: van reageren naar anticiperen. Water heeft een aantal specifieke kwantitatieve en kwalitatieve eigenschappen waar de ruimtelijke ordening rekening mee moet houden. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van de oprichting van de stal binnen het plangebied inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan gemaakt kunnen worden. Het waterschap heeft een aantal principes gestedilleerd, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Het plangebied valt onder het beheer van waterschap Aa en Maas.

4.3.1 Relevant beleid

Keur waterschap Aa en Maas

Voor waterhuishoudkundige ingrepen in het plangebied is de “Keur Waterschap Aa en Maas 2015” van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de Keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap.

Figuur 4-3 geeft een beeld van de ligging van het plangebied op de keurkaart beschermingsgebieden van de ‘Keur 2015’. Hieruit blijkt dat de locatie is gelegen in het grondwaterdeelgebied: ‘Westelijke zandgronden’. Ten noordwesten van het plangebied ligt een beschermd gebied voor de waterhuishouding. Ten zuiden ligt een attentiegebied. Het plangebied ligt ten westen van een primaire watergang met aan weerszijden een beschermingszone.



Figuur 4-3 Uitsnede kaart beschermde gebieden keur, ○ is plangebied (Bron Waterschap Aa en Maas)

Waterbeheerplan Aa en Maas

Het waterschap heeft in 2015 het “Waterbeheerplan 2016-2021” vastgesteld en dit plan is sinds 1 januari 2016 van kracht. Het nieuwe waterbeheerplan geeft programma's weer die de richting aangeven van de plannen en oplossingen van het waterschap voor de periode 2016-2021. Deze vier uitgangspunten luiden als volgt:

- ▶ Veilig en Bewoonbaar beheergebied. Het gaat erom het beheergebied zo goed mogelijk te beschermen tegen overstromingen van de Maas en het regionale watersysteem.
- ▶ Voldoende water en robuust watersysteem. Hierbij gaat het over het zorgen voor een adequate en duurzame watervoorziening in ons beheergebied voor de diverse gebruiksfuncties in hun onderlinge samenhang.

- ▶ Gezond en Natuurlijk water.
- ▶ Schoon water. Dit programma gaat over de doelen en activiteiten met betrekking tot de afvalwaterketen met daarbinnen een centrale rol voor het zuiveren van afvalwater.

4.3.2 Hydrologisch neutraal bouwen

De drie Brabantse waterschappen Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze (beleids)uitgangspunten zijn geformuleerd in de “Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen”.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn, veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 500 m², 500 m² tot 10.000 m² en meer dan 10.000 m².

De gewenste realisatie van de nieuwbouw op het bedrijf leidt tot een toename van verhardingen en bebouwing. Het oppervlak van de uit te breiden stal bedraagt 313 m², de uitbreiding van de sleuvsilo's bedraagt ca. 287 m². In totaal is er een toename van 600 m². In de Derde partiële herziening algemene regels Waterschap Aan en Maas (publicatie 21-12-2020) is een ondergrens van toename verhard oppervlak vastgesteld van 500 m². Voor onderhavig moet een minimale watercompensatie worden gerealiseerd volgens de rekenregel: benodigde compensatie (m³) = toename verhard oppervlak (m²) * gevoeligheidsfactor (m). Voor onderhavig initiatief geldt: 600 m² * 1 * 0,06 = 36 m³. Als watercompensatie wordt een bestaande sloot verbreed.

4.3.3 Kwaliteit van te lozen en infiltreren hemelwater

Enkel schoon regenwater mag worden geïnfiltreerd. Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen, dienen onderdelen welke met regenwater in aanraking kunnen komen, te worden vervaardigd of te bestaan uit niet-uitloogbare bouwmaterialen, zoals kunststoffen, gecoat staal, gecoat zink of aluminium (in plaats van lood, asfalt, et cetera). Door het gebruik van niet-uitloogende materialen komen geen verhoogde concentraties verontreinigende stoffen (DuBo-maatregelen) voor in het te infiltreren water. Infiltratie van afgekoppelde verhardingen, zoals opritten, parkeerplaatsen en terrassen, mag niet verontreinigd zijn met chemische bestrijdingsmiddelen, olie, agressieve reinigingsmiddelen of andere verontreinigende stoffen.

4.3.4 Watertoets

Op 11 november is er een digitale watertoets uitgevoerd bij het waterschap Aa en Maas. De resultaten van deze toets zijn opgenomen in bijlage 6.

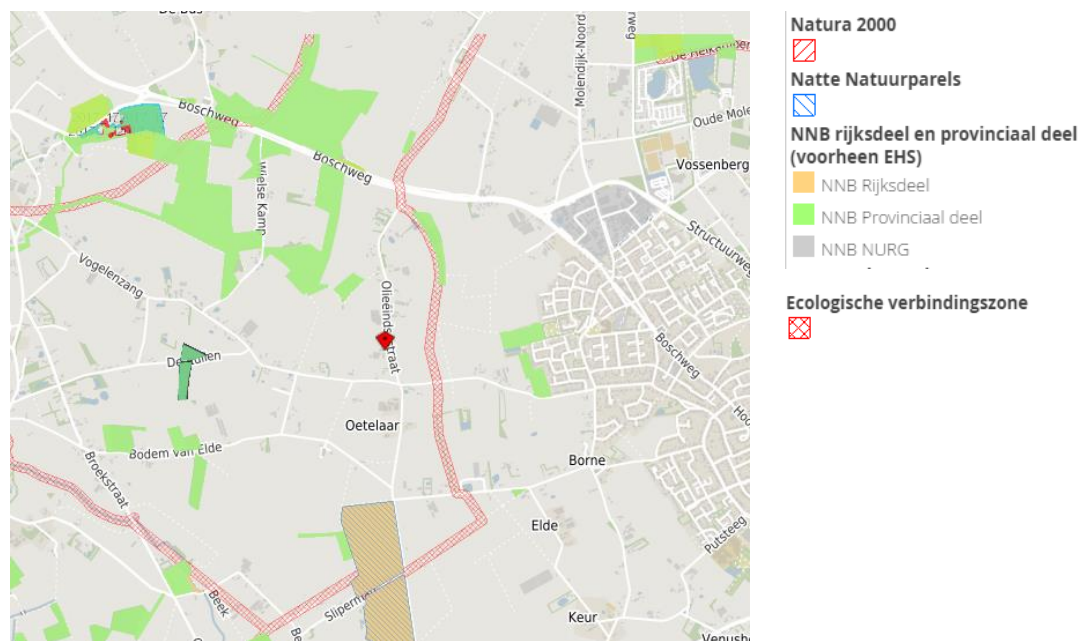
4.4 NATUUR

4.4.1 Gebiedsbescherming

Nationaal Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is in 1990 in het leven geroepen om de achteruitgang van de natuur in Nederland een halt toe te roepen. De EHS wordt gedefinieerd als 'het samenhangend netwerk van in (inter)nationaal opzicht belangrijke, duurzaam te behouden ecosystemen'. Uit deze definitie wordt duidelijk welk doel de EHS moet dienen, namelijk: het duurzaam behouden van ecosystemen die in nationaal of zelfs internationaal opzicht belangrijk zijn. Het middel om dat doel te bereiken is het tot stand brengen van een samenhangend netwerk van natuurgebieden met daartussen ecologische verbindingen. In juni 2013 kondigde staatssecretaris Dijkema aan dat de overheid de naam Nationaal Natuur Netwerk gaat gebruiken in plaats van Ecologische Hoofdstructuur.

NNN-gebieden worden beschermd wanneer zij tevens zijn aangewezen op grond van natuurbeschermende regelgeving of wanneer in het gebied een activiteit wordt opgericht of uitgebreid. Eventuele NNN-gebieden in de omgeving van het bedrijf die tevens zijn aangewezen onder andere natuurbeschermende regelgeving worden in desbetreffende paragraaf genoemd. Het plangebied ligt niet in een NNN-gebied, zie figuur 4-4, en heeft geen effect op versnippering of verkleining van het gebied.

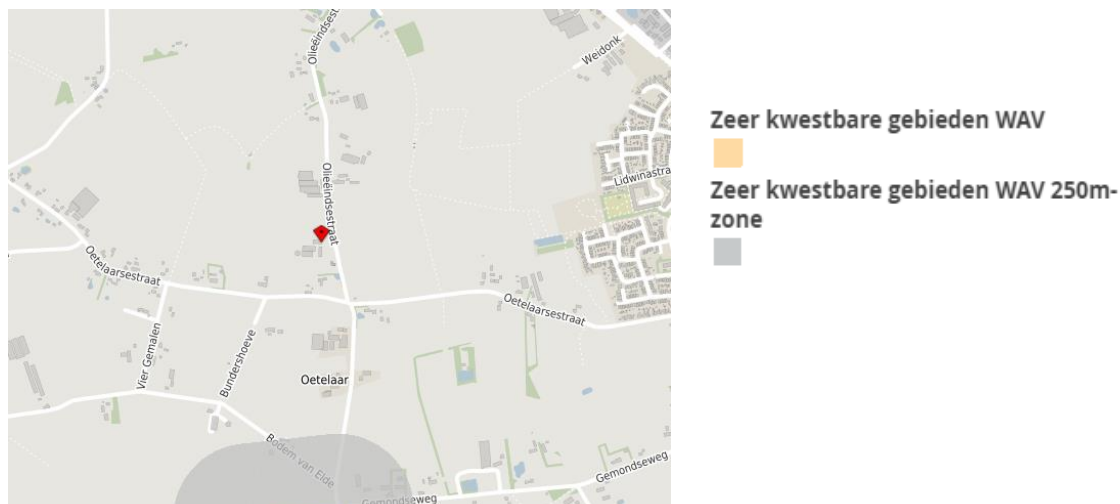


Figuur 4-4 Ligging bedrijf ten opzichte van NNN gebieden (bron: kaartbank Brabant)

Wet ammoniak en veehouderij

Kwetsbare gebieden zijn gebieden welke in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) zijn aangewezen als voor verzuring gevoelig. Op grond van een wijziging van deze wet zijn voor dit initiatief de gebieden van belang die tevens binnen de NNN-gebieden zijn gelegen. Kwetsbare gebieden zijn van invloed op plannen met ammoniakemissie als de activiteit binnen 250 meter van het kwetsbare gebied plaats vindt. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt de veehouderij aan de

Olieëindsestraat 17 uitgebreid. Uit figuur 4-5 blijkt dat het plangebied buiten de 250 meter zone ligt. De Wet ammoniak en veehouderij vormt geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.



Figuur 4-5 Ligging plangebied ten opzichte van WAV gebieden (bron: kaartbank Brabant)

Natura 2000-gebieden

Per 1 januari 2017 zijn de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en Faunawet en de Boswet vervangen door de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wnb beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. In de Wnb zijn de Natura 2000gebieden beschermd. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft het Natura 2000-gebied Vlijmense Ven, Moerputten & Bossche Broek en ligt op ca. 7,8 kilometer ten noordwesten van de bedrijfslocatie.

De referentiesituatie bij bestemmingsplannen betreft de feitelijk aanwezige, planologisch legale situatie. Een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling die ten opzichte van de feitelijk aanwezige, planologisch legale situatie ten tijde van de vaststelling van het plan leidt tot een toename van stikstofdepositie op overbelaste stikstofgevoelige natuurwaarden in een Natura 2000-gebied, is een plan dat significante gevolgen kan hebben en dat passend beoordeeld moet worden.

Om te borgen dat onderhavig bestemmingsplan niet leidt tot een toename van stikstofdepositie wordt in de planregels geborgd dat een toename van de stikstofdepositie niet is toegestaan. Derhalve is op voorhand duidelijk dat onderhavig plan geen significante gevolgen kan hebben en dat geen passende beoordeling hoeft te worden opgesteld.

Wel wordt een binnenplanse afwijkingmogelijkheid opgenomen dat een toename van stikstofdepositie is toegestaan indien er sprake is van een onherroepelijke natuurvergunning waarvoor een passende beoordeling is gemaakt.

4.4.2 Soortenbescherming

De uitbreiding van de bestaande stal is gepland op gronden die momenteel in gebruik zijn als weiland. Het vergroten en vervormen van het bouwvlak is een 'ruimtelijke inrichting of ontwikkeling' in het kader van de soortenbescherming. In het kader van de Wet natuurbescherming moet dan beoordeeld worden of de gewenste ontwikkeling negatief effect heeft op de beschermde soorten. Er is daarom door Fopma Natuuradvies een verkennend vooronderzoek uitgevoerd naar de te verwachten effecten voor flora en fauna. In deze paragraaf bespreken wij de belangrijkste

bevindingen. In bijlage 7 is de rapportage van het ecologisch bureau opgenomen. De conclusies, zoals getrokken in hoofdstuk 8 van de rapportage luiden als volgt:

Als de aanbevelingen uit onderstaande tabel en hoofdstuk 5 worden uitgevoerd, dan kunnen effecten op beschermde soorten voorkomen worden en is er naar onze mening geen ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming noodzakelijk. In de tabel zijn de effecten samengevat. Wij adviseren wel om deze conclusies door het bevoegd gezag (gemeente Meierijstad) te laten bevestigen.

In figuur 4-6 zijn de belangrijkste conclusies die hierboven zijn beschreven opgenomen.

Soortgroep		Ingrep verstorend	Nader onderzoek noodzakelijk	Wnb- ontheffing noodzakelijk	Bijzonderheden / opmerkingen
Vogels	Broedvogels	Nee, mits	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.1, 5.8
	Jaarrond beschermd	Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.1
Vleermuizen	Verblijfplaatsen	Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.2
	Vliegroutes	Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.2
Overige zoogdieren		Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.3
Amfibieën		Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.4
Reptielen		Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.4
Vissen		Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.4
Libellen en vlinders		Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.5
Vaatplanten		Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.6
Overige soortgroepen		Nee	Nee	Nee	Zie verder paragraaf 5.7

Figuur 4-6 Uitsnede conclusies vooronderzoek flora en fauna

4.5 EXTERNE VEILIGHEID

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten, alsmede het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

Ten aanzien van externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in:

1. Plaatsgebonden risico (PR):

Dit is een maat voor de kans dat iemand dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een ten minste in acht te nemen grenswaarde (PR 10⁻⁶/jr) die niet mag worden overschreden ten aanzien van kwetsbare objecten, alsmede

een zoveel mogelijk te bereiken richtwaarde (PR 10-6/jr) ten aanzien van beperkt kwetsbare objecten.

2. Groepsrisico (GR):

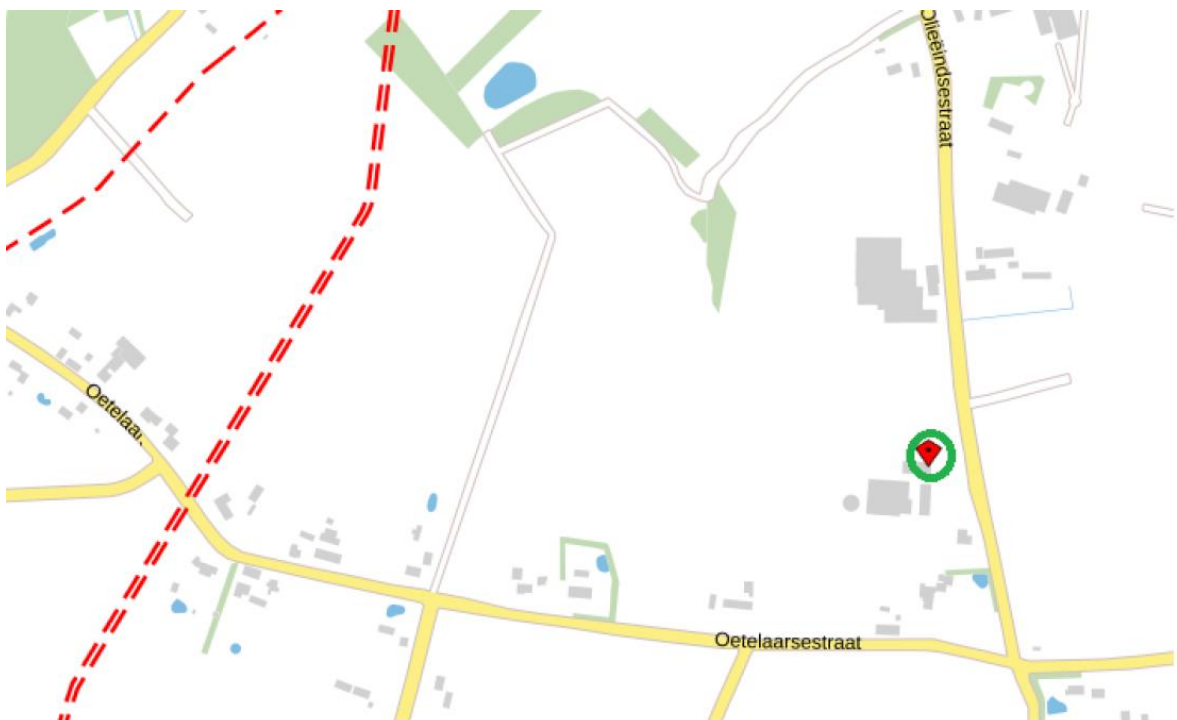
Dit is een maat voor de kans dat een grotere groep tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. De gestelde norm is een oriënterende waarde waarvan gemotiveerd mag worden afgeweken. Het groepsrisico moet verantwoord worden voor het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen voordoen.

De aanwezige risico's zijn zeer afhankelijk van het brontype. De relevante typen zijn:

- ▶ Bedrijven;
- ▶ Vervoer van gevaarlijke stoffen (per spoor, over de weg, het water);
- ▶ Ondergrondse (gas)leidingen (c.q. buisleidingen)
- ▶ Hoogspanningslijnen

4.5.1 Bedrijven

Het bedrijf aan de Olieëindsestraat 17 te Schijndel is op de risicokaart van provincie Noord-Brabant niet aangeduid als risicobedrijf, zie figuur 4.7. Het plangebied is verder niet gelegen in (de nabijheid van) een risicogebied van een ander bedrijf met betrekking tot de externe veiligheid. Het ligt derhalve niet binnen PR-contouren en GR-invloedsgebieden van risicovolle (Bevi)inrichtingen.



Figuur 4-7 Uitsnede risicokaart

4.5.2 Vervoer van gevaarlijke stoffen

Per 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT) en de Regeling Basisnet in werking getreden. Het BEVT vormt de wet- en regelgeving, en de concrete uitwerking volgt in het

Basisnet. Met de inwerkingtreding van het BEVT vervalt de 'Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen'. Het Basisnet beoogt voor de lange termijn (2020, met uitloop naar 2040) duidelijkheid te bieden over het maximale aantal transporten van gevaarlijke stoffen en de bijbehorende maximale risico's die dit mag veroorzaken. Het Basisnet is onderverdeeld in drie onderdelen: Basisnet Spoor, Basisnet Weg en Basisnet Water. Het BEVT en het bijbehorende Basisnet maken bij het PR onderscheid in bestaande en nieuwe situaties. Voor bestaande situaties geldt een grenswaarde voor het PR van 10^{-5} per jaar ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en een streefwaarde van 10^{-6} per jaar. Voor nieuwe situaties geldt de 10^{-6} waarde als grenswaarde voor kwetsbare objecten, en als richtwaarde bij beperkt kwetsbare objecten.

In het Basisnet Weg en het Basisnet Water zijn veiligheidsafstanden (PR 10^{-6} contour) opgenomen vanaf het midden van de transportroute. Tevens worden in het Basisnet de plasbrandaandachtsgebieden benoemd voor dergelijke routes. Hiermee wordt geanticipeerd op de beperkingen voor ruimtelijke ontwikkelingen die samenhangen met deze plasbrandaandachtsgebieden. Het Basisnet vermeldt dat op een afstand van 200 meter vanaf de rand van het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik

Het plangebied ligt buiten de invloedssfeer van het spoortraject Den Bosch – Eindhoven (6,7 km). Ook ligt het buiten de invloedssfeer van de A2 (5,1 km) en A50 (7,2 km)

4.5.3 Ondergrondse leidingen

Het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (Bevb) is op 1 januari 2011 in werking getreden. In dit besluit staan veiligheidseisen voor de exploitant en de gemeente. Exploitanten hebben een zorgplicht en moeten ervoor zorgen dat hun buisleidingen veilig zijn. Gemeenten moeten buisleidingen in hun bestemmingsplan opnemen en bij nieuwbouw zorgen voor genoeg afstand tot de buisleidingen.

Ten oosten van het plangebied, op circa 600 meter afstand, liggen 3 buisleidingen. De gewenste ontwikkeling vindt plaats buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Derhalve is verder beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

4.5.4 Hoogspanningslijnen

Op een afstand van ongeveer 3 kilometer ten noordoosten van het plangebied ligt een hoogspanningslijn. Gelet op de afstand tussen het plangebied en deze lijn vormt dit aspect geen belemmering.

Op basis van het bovenstaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor onderhavig initiatief aan de Olieëindsestraat 17 te Schijndel.

5 MILIEUASPECTEN

5.1 MILIEUZONERING

Het milieubeleid en de daarop gebaseerde regelgeving spelen een belangrijke rol bij het ruimtelijk ordeningsbeleid. Beide beleidsterreinen richten zich op de bescherming van de kwaliteit van de (leef)omgeving. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan: het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

De milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand.

De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de lijst gelden ten opzichte van het omgevingstype “rustige woonwijk” dan wel “gemengd gebied”. In dit geval is sprake van een rustige ligging in het buitengebied met weinig verstoring. Uitgegaan kan worden van het omgevingstype “rustige woonwijk”.

Volgens de VNG-lijst valt de ontwikkeling onder de omschrijving ‘Fokken en houden van rundvee’, waarvoor de volgende richtafstanden gelden:

- voor het aspect ‘geurhinder’ => 100 meter,
- voor het aspect ‘stofhinder’ => 30 meter,
- voor het aspect ‘geluidhinder’ => 30 meter,
- voor het aspect ‘gevaar’ => 0 meter.

Ten zuiden van het perceel van het bedrijf is een burgerwoning aan de Oetelaarsestraat 41 gelegen. De uitbreiding (vervorming) van het bouwvlak ten behoeve van de uitbreiding van de stal is op een minimale afstand van circa 87 meter gelegen waardoor de gewenste ontwikkeling niet voldoet aan de richtafstand betreft geurhinder. Wel wordt voldaan aan richtafstanden betreft stofhinder, geluidhinder en gevaar. Aangezien niet aan het aspect geurhinder wordt voldaan wordt het aspect nader onderbouwd op basis van de regels omtrent geur vanuit het activiteitenbesluit (par 5.3).

5.2 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

Milieueffectrapportage is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r. De Wm is een kaderwet waarin de uitgangspunten van het milieubeleid staan beschreven. In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. moet worden toegepast. Het besluit bevat bijlagen waaronder de C- en D-lijst. Door middel van deze lijsten kan bij het opstellen van een ruimtelijk plan worden beoordeeld of het plan een ontwikkeling omvat die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kent. Overigens moet daarnaast worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling aanzienlijk milieueffecten kan hebben, waarbij naast de drempelwaarden ook de omstandigheden ter plaatse worden betrokken. Dit in verband met het arrest van het Hof van Justitie van de EU van 15 oktober 2009 (C-225/08).

Bij een m.e.r.-plicht dient een milieueffectrapportage gemaakt te worden en bij een m.e.r.-beoordelingsplicht dient een afweging te worden gemaakt door het bevoegd gezag of een m.e.r.-procedure moet worden opgestart.

5.2.1 Onderzoek

Niet voor alle nieuwe activiteiten hoeft een m.e.r.-procedure gevolgd te worden. Uitgangspunt van de m.e.r.-beoordeling is het 'nee, tenzij' -principe. Dat wil zeggen dat alleen een milieueffectrapportage (MER) hoeft te worden opgesteld, wanneer er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. Er zijn twee redenen waarom een m.e.r.-plicht kan ontstaan:

1. Als de voorgenomen activiteit vermeld is in het Besluit milieueffectrapportage en de grenswaarde overschrijdt;

Onderhavige ontwikkeling betreft het uitbreiden van de bestaande rundveehouderij met een aanbouw aan de bestaande stal. In het nieuwe gedeelte worden 25 stuks melkvee gehouden. Op basis van bijlage 1 onderdeel D.14 behorende bij het Besluit milieueffectrapportage is er voor het oprichten van een installatie (diervverblijf) dat voor melkkoeien geen grenswaarde opgenomen.

Daarbij moet ook worden opgemerkt dat in het kader van de procedure met betrekking tot het bestemmingsplan 'Landelijk gebied, Herijking een plan-MER procedure is doorlopen. De vergroting en vormverandering is een wijzigingsbevoegdheid uit dit bestemmingsplan waardoor vergroting van het bouwvlak en de daarbij horende emissies is beoordeeld is in de plan-MER procedure.

2. Als er voor het plan een zogeheten passende beoordeling gemaakt dient te worden op grond van de Natuurbeschermingswet 1998. Dat is het geval als het plan significante negatieve gevolgen kan hebben voor de instandhoudingdoelstellingen van een Natura-2000 gebied.

Zoals in paragraaf 4.4.1 is toegelicht, leidt onderhavig initiatief niet tot significante negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Derhalve is een passende beoordeling niet noodzakelijk.

5.2.2 Conclusie

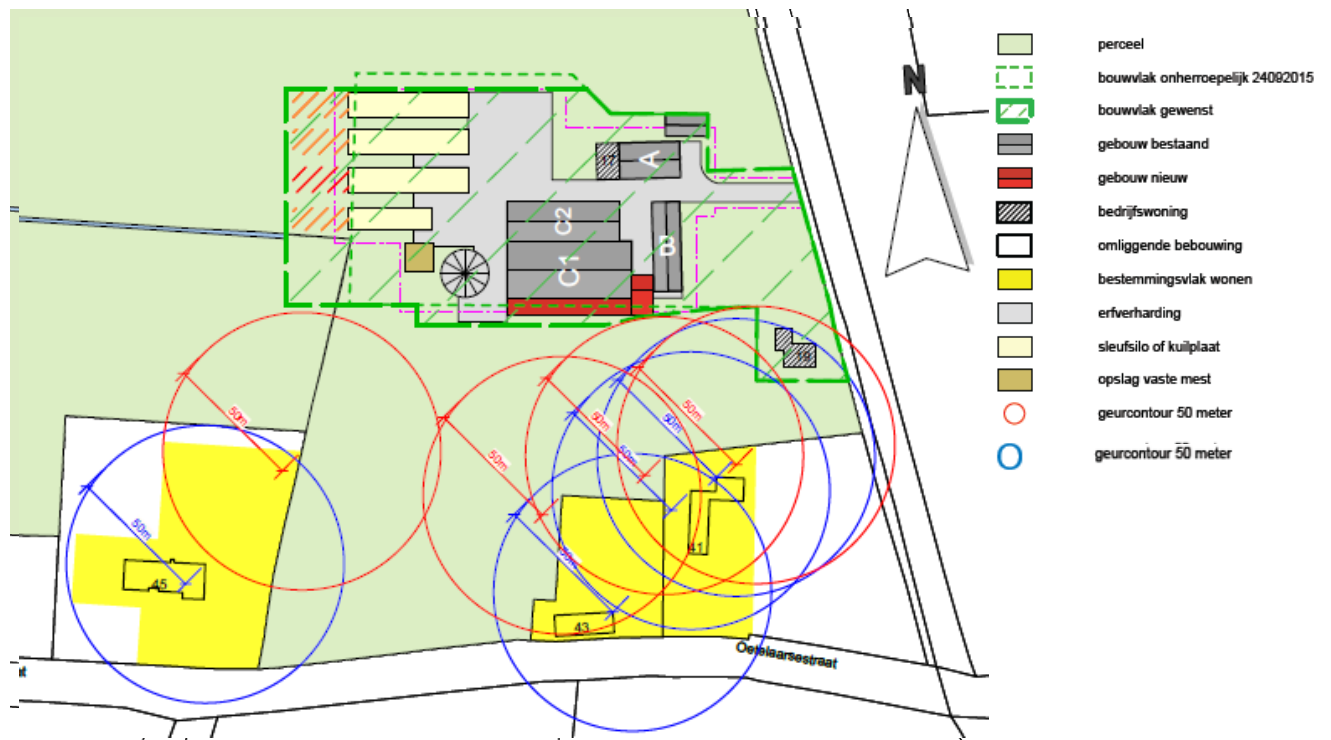
Uit het voorgaande blijkt dat voor onderhavig initiatief geen verplichting bestaat om een plan-MER procedure te doorlopen.

5.3 GEUR

Het Activiteitenbesluit vormt per 1 januari 2013 het toetsingskader voor geurhinder bij agrarische bedrijven, die volledig onder de werking van dit besluit vallen. Bij agrarische bedrijven, waarvoor een omgevingsvergunning nodig is (agrarische bedrijven die maar gedeeltelijk onder de werking van het Activiteitenbesluit vallen), is de Wet geurhinder en veehouderij het toetsingskader voor geurhinder.

5.3.1 Voorgrondbelasting

Het bedrijf aan de Olieëindsestraat 17, valt volledig onder de werking van het Activiteitenbesluit. Ingevolge artikel 3.117, eerste lid, onder b, vindt het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf met dieren zonder geuremissiefactor niet plaats, indien de afstand tussen enig binnen de inrichting gelegen dierenverblijf waar dieren zonder geuremissiefactor worden gehouden en een geurgevoelig object, na de oprichting, uitbreiding of wijziging minder dan 50 meter bedraagt, indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen. De afstand dient gemeten te worden tussen de gevel van het geurgevoelige object en het dichtstbij zijnde emissiepunt. In onderstaande uitsnede van de situatieschets (figuur 5-1) zijn de 50 meter zones (blauwe cirkels) vanaf de dichtstbij zijnde gevel van de geurgevoelige objecten in beeld gebracht. Hieruit blijkt dat de uitbreiding van het bouwvlak en ook de uitbreiding van de melkkoeienstal ruim buiten de minimale afstand van 50 meter zijn gelegen.

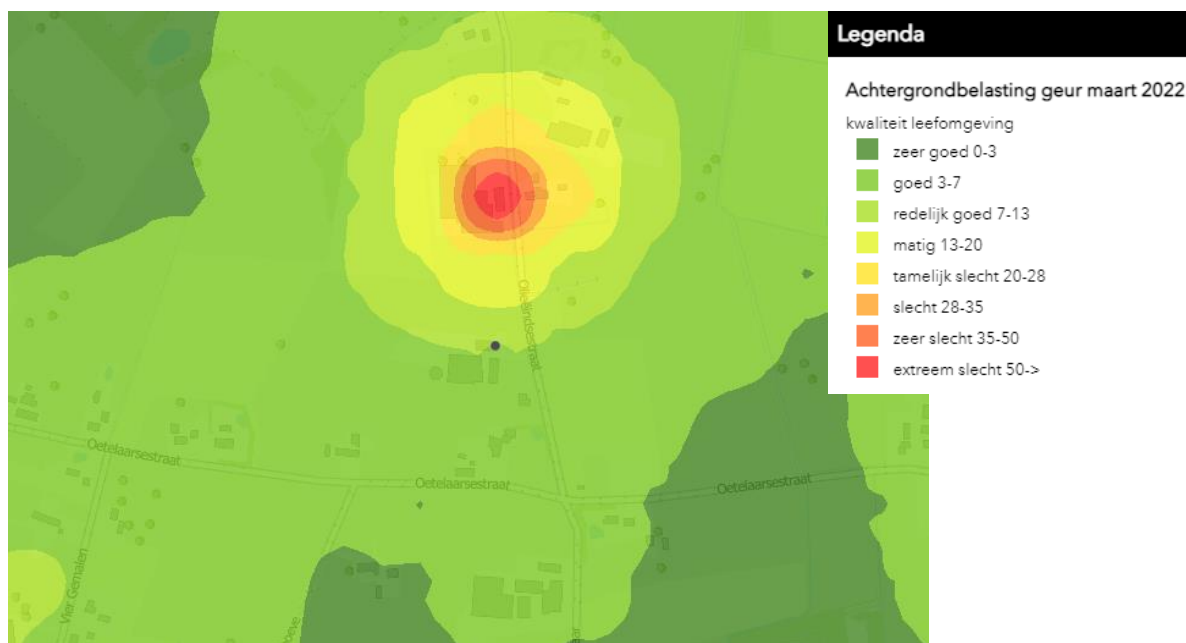


Figuur 5-1 Uitsnede situatieschets met 50 meter cirkels rond geurgevoelige objecten

5.3.2 Achtergrondbelasting (cumulatie)

Om te bepalen of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat dient naast de voorgrondbelasting ook de achtergrondbelasting (cumulatie) beoordeeld te worden. Met de achtergrondbelasting wordt de geurbelasting van de bedrijven met geuremissiefactoren in de omgeving samen beoordeeld. In figuur 5-2 is een uitsnede van de kaart met achtergrondbelasting weergegeven. Het bedrijf aan de Olieëindsestraat 17 te Schijndel is weergegeven met de blauwe stip. Uit figuur 2-1 blijkt dat ter plaatse van het bedrijf en ten zuiden van het bedrijf sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Ten noorden van het bedrijf, aan de Olieëindsestraat 10, 12 en 15 is sprake van een tamelijk slecht tot extreem slecht woon- en leefklimaat en dus sprake van een te hoge geurbelasting. Olieëindsestraat 10 en 12 betreffen een voormalige schapen/geitenveehouderij. Olieëindsestraat 15 betreft een varkensbedrijf. Uit het kaartje blijkt dat de te hoge geurbelasting wordt veroorzaakt door de geurbelasting vanuit het varkensbedrijf aan de Olieëindsestraat 15. Het kaartje geeft aan dat het zwaartepunt van de emissie is gelegen op de bedrijfswoning. In de feitelijke situatie zijn de emissiepunten aan de achterzijde van het bedrijf gelegen waardoor het zwaartepunt 50 tot 75 meter westelijker ligt. Dit betekent dat ter plaatse van de woningen aan de Olieëindsestraat 10 en 12 sprake is van een tamelijk slecht woon- en leefklimaat in plaats van een zeer slecht woon- en leefklimaat.

Uit figuur 5-2 blijkt ook dat het eigen bedrijf aan de Olieëindsestraat 17 niet bijdraagt aan de achtergrondgeurbelasting. Dit komt doordat er geen dieren met geuremissiefactoren worden gehouden. Derhalve ligt het niet in machte van de melkveehouderij aan de Olieëindsestraat 17 om de geurbelasting ter plaatse van de Olieëindsestraat 10 en 12 te verlagen.



Figuur 5-2 Kaart achtergrondbelasting (Bron: ODZOB)

5.3.3 Woon en leefklimaat

Het bedrijf aan de Olieëindsestraat 17 voldoet aan de minimale afstanden van het Activiteitenbesluit. Ook blijkt het bedrijf geen invloed heeft op de achtergrondbelasting in de omgeving en dat de achtergrondbelasting over het algemeen zeer goed tot redelijk goed is. Gezien de samenhang met de omliggende bedrijven is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de omgeving.

5.3.4 Omgekeerde werking

Indirect heeft de geurregeling vanuit het activiteitenbesluit consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten. Die doorwerking van de geurregeling naar de ruimtelijke ordening wordt aangeduid met de term 'omgekeerde werking'. De reden is duidelijk: een minimale afstand of geurnorm beoogd mensen te beschermen tegen overmatige geurhinder. Omgekeerd moet een bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat mensen zichzelf blootstellen aan die overmatige geurhinder, bijvoorbeeld door zich in de nabijheid van de veehouderij te vestigen. Ruimtelijke plannen waarin de omgekeerde werking moet worden beoordeeld zijn plannen die voorzien in geurgevoelige objecten, denk aan woningen.

In dit geval gaat het om de uitbreiding van een veehouderij. Hiervoor is de omgekeerde werking ook van toepassing. Het gaat niet zozeer om nieuwe geurgevoelige objecten als om de beoordeling van de uitbreidingsmogelijkheden van bestaande geurgevoelige objecten. Denk met name aan het uitbreiden van de gevel van het geurgevoelige object (=toetspunt) naar het bedrijf aan de Olieëindsestraat 17. Deze mogelijkheid mag niet worden beïnvloed. Er is daarom beoordeeld of de grens van het uit te breiden bouwvlak voldoet aan de minimale afstandseis van 50 meter vanuit het activiteitenbesluit. In figuur 4.2 zijn de 50 meter zones (rode cirkels) vanaf de hoekpunten van de bestemming 'wonen' in beeld gebracht. Uit figuur 4.2 blijkt dat de uitbreiding van het bouwvlak niet binnen de 50 meter vanaf de bestemming 'wonen' plaats vindt. Dit betekent dat de planologische

mogelijkheden van geurgevoelige objecten geen belemmeringen ondervinden van onderhavig initiatief. Hierdoor is ten allen tijde sprake van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de bestemming 'wonen'.

5.4 FIJNSTOF

De lucht in Nederland wordt steeds schoner, maar het kan altijd beter. Het wegverkeer is een van de belangrijkste bronnen van luchtvervuiling. Ook de industrie en landbouw draagt eraan bij, daarom behoeft dit aspect ook in dit plan nadere aandacht.

De Europese Unie heeft voor 13 stoffen normen en/of meetverplichtingen vastgesteld. De concentraties in de buitenlucht mogen niet boven deze normen uitkomen. In 2008 is er een nieuwe EU-luchtkwaliteitsrichtlijn in werking getreden. Een van de nieuwe elementen daarin is dat er ook normen zijn opgenomen voor de fijnere fractie van fijn stof (PM_{2,5}). Deze EU-normen zijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving via de wet Milieubeheer (luchtkwaliteitseisen). De stoffen die op dit moment onder de Europese regelgeving vallen zijn: arseen (As), benzeen (C₆H₆), benzo[a]pyreen, cadmium (Cd), fijn stof (PM₁₀), de fijnere fractie van fijn stof (PM_{2,5}), koolmonoxide (CO), lood (Pb), nikkel (Ni), stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden (NO_x) en zwaveldioxide (SO₂).

In dit plan besteden wij specifiek aandacht aan twee van de stoffen die invloed hebben op de luchtkwaliteit, namelijk fijn stof (PM₁₀) en de fijnere fractie van fijn stof (PM_{2,5}). Hiervan is bekend dat (intensieve) veehouderij bedrijven, deze deeltjes uitstoten en dat deze deeltjes een negatieve invloed kunnen hebben op de gezondheid van de mens. De grenswaarden voor de andere stoffen worden niet overschreden of de landbouw draagt hier niet aan bij.

Het voorgenomen initiatief voorziet in een geringe toename van de fijnstofemissie (PM₁₀ en PM_{2,5}), er vindt een uitbreiding van de veestapel plaats. Als er sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie PM in de buitenlucht (NIMB), hoeft een project niet langer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer (zie Handreiking fijnstof en veehouderijen).

In de diertabel (bijlage 8) wordt de fijnstofemissie in de bestaande en aangevraagde situatie zichtbaar. Het bedrijf emitteert in de aangevraagde situatie 5 kg/jr (5.025 gr) fijnstof meer dan in de bestaande situatie. Indien bij een bepaalde afstand niet meer wordt geëmitteerd dan is opgenomen in onderstaande figuur 5-2, dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. In dat geval is verder toetsing niet noodzakelijk (zie handreiking fijnstof en veehouderijen).

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

Figuur 5-2 Afstanden tot te toetsen plaatsen

Het meest dichtbij gelegen woonobject van derden ligt op circa 70 meter van het emissiepunt. Het betreft de woning aan de Oetelaarsestraat 41. Omdat op 70 meter de NIBM vuistregelgrens op 324.000 gr/jaar ligt en de toename voor onderhavig initiatief 5.025 gr gr/jaar is, kan worden geconcludeerd dat op 70 meter geen sprake kan zijn van IBM toename. Onderhavig initiatief behoeft geen verdere toetsing. Aangezien sprake is van een NIBM-bijdrage is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

5.5 BODEM

In de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) is een lijst opgenomen met activiteiten die als bodembedreigend worden beschouwd. Zo worden bijvoorbeeld de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank, de opslag van oliën in emballage, de opslag van ruwvoer en bijproducten (CCM) en de opslag van dierlijke meststoffen in een put/bassin op grond van de NRB als bodembedreigende activiteiten aangemerkt. In het activiteitenbesluit zijn gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem voorgeschreven.

Ter plaatse van de uitbreiding van de stal zijn geen bodembedreigende activiteiten uitgevoerd. Op basis hiervan en de geringe omvang van de gewenste situatie, hoeft geen nulsituatie bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

5.6 VERKEER EN PARKEREN

Het beperken van de nadelige milieugevolgen van het verkeer van personen of goederen naar een inrichting is een te beschermen milieubelang. In deze paragraaf beschouwen wij wat het effect is van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling op dit aspect. Voor het plangebied is het paraplubestemmingsplan parkeren van toepassing. Hierin word verwezen naar de 'Nota Parkeernormen Meierijstad 2018' waarin voor een nieuwe ontwikkeling het aantal parkeerplaatsen dat op eigen terrein moet worden gerealiseerd, is vastgesteld. Bij voorgenomen ontwikkeling geldt dat de parkeerbehoefte van de nieuwe ontwikkeling gelijk is aan de parkeerbehoefte van de bestaande situatie.

5.6.1 Parkeren

Het parkeren van alle voertuigen geschiedt op eigen terrein. Ten behoeve van de nieuwbouw van de stal zijn geen nieuwe parkeerplaatsen noodzakelijk.

5.6.2 Verkeer

Voorgenomen initiatief heeft geen invloed op de verkeersaantrekkende werking. De uitbreiding van de stal resulteert niet in een beperkte aantrekkende werking. Ten behoeve van de nieuwe situatie zullen enkel de mesttransporten toenemen met circa 1 beweging per maand Hierbij gaat het om tractorbewegingen naar de aangrenzende gronden.

5.6.3 Ontsluiting

De ontsluiting van het verkeer vindt plaats via de Olieëindsestraat. Deze sluit na ca. 1 km aan op de provinciale weg N617.

5.7 GELUID

Op het bedrijf zijn geluidsbronnen aanwezig en vinden er activiteiten plaats waarbij geluid geproduceerd wordt. De geluidbelasting veroorzaakt door het bedrijf wordt zoveel mogelijk beperkt. Zo wordt waar mogelijk in pandig gewerkt en wordt er met volle vrachten gewerkt om het aantal verkeersbewegingen te beperken. De in pandig opgestelde geluidbronnen zullen buiten de gebouwen bijna niet waarneembaar zijn. Naast de activiteiten op het bedrijf zijn er andere geluidbronnen/-activiteiten binnen de inrichting. Voorbeelden van deze geluidbronnen/-activiteiten zijn de vervoersbewegingen tussen stal en kuilvoer, de voervijzels en de ventilator. De machines en apparaten worden goed onderhouden. Onderstaand zal een toelichting op de bedrijfsactiviteiten worden gegeven. Het voorgenomen initiatief resulteert niet in een toename of wijziging van de bedrijfsactiviteiten.

Tabel -1 Activiteiten op het bedrijf

Activiteit	Voertuigen	Periode	Tijdsduur
Afvoer melk	3 x per week (1 vrachtwagen)	dag/avond/nacht	0,5 uur
Afvoer dieren	1 x per maand (1 vrachtwagen)	dag	0,5 uur
Aanvoer silovoer	2 x per maand (1 vrachtwagen)	dag	0,5 uur
Aanvoer ruwvoer	6 x per jaar (tractor)	dag	10 uur
Afvoer mest	12 x per jaar (tractor)	dag	8 uur
Aanvoer diesel	6 x keer per jaar (1 vrachtwagen)	dag	0,5 uur
Aan/ afvoer diversen	1 x per week (1 vrachtwagen)	dag	0,5 uur
Inkuilen	6 x per jaar (shovel binnen inrichting)	dag/avond	10 uur
Interne verkeersbewegingen	Dagelijks (tractor)	Dag/avond	2 uur
Mixen mest	2 x per maand	dag	1 uur
Koeling melktank	geen	hele dag	10% v/d tijd
Bezoekers	5 keer per week (auto)	dag	0,25 uur

Gezien de afstand tot omliggende geluidgevoelige objecten (> 60 m) is een te hoge geluidsbelasting op deze objecten uitgesloten.

5.8 VOLKSGEZONDHEID

5.8.1 Onderzoeken

In 2016 is het rapport “Veehouderij en gezondheid omwonenden (vanaf nu VGO-rapport)” gepubliceerd door Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu. In dit rapport werden geen duidelijke consistente verbanden gevonden met bedrijven met bepaalde diersoorten (runderen, pluimvee, varkens). Dit wijst op een gemeenschappelijke factor die bij alle veehouderijen aanwezig is. In het VGO-rapport is tevens geconstateerd dat een groot aantal veehouderijen in een gebied bij dragen aan de verhoging van de blootstelling van omwonenden aan de fijn stof factor. De afstand tot het dichtstbijzijnde bedrijf, ongeacht het type bedrijf, is in het VGO-rapport niet duidelijk geassocieerd met de longfunctie. Uit het onderzoek blijkt dat pas bij hogere bedrijfsdichtheden (> 15-17 bedrijven in een straal van 1.000 meter) associaties worden gevonden, leveren klassieke lineaire regressieanalyse of een inter-kwartiel analyse geen significante verbanden op.

Er zijn 12 veehouderijen gelegen binnen een straal van 1 km om het bedrijf, wat lager is dan de gestelde > 15-17 bedrijven in een straal van 1.000 meter. Dit betekent volgens het VGO-rapport dat er geen nadelige effecten verwacht worden voor omwonenden. Daarbij is gebleken dat er geen onderscheid gevonden is of het een groter of een kleiner bedrijf betreft. Het gaat hierbij om het door het bedrijf uitgestoten (fijn)stof, namelijk kunnen deze stofdeeltjes endotoxinen bevatten. Endotoxine vormt een onderdeel van de celwand van bepaalde, zogenaamde Gram-negatieve bacteriën en worden beschouwd als een algemene marker voor bacteriële blootstelling (Douwes et al., 2003). Het immuunsysteem van het lichaam kan namelijk op de endotoxinen reageren alsof het besmet is geraakt. De effecten die dan optreden zijn luchtwegklachten en in hogere dosis temperatuursverhoging en koortsachtige verschijnselen.

Stallen stoten via hun ventilatielucht stofdeeltjes uit (fijnstof). Deze stofdeeltjes kunnen endotoxinen bevatten. Endotoxine is een deel van de celwand van bepaalde, zogenaamde Gram-negatieve bacteriën, en worden beschouwd als een algemene marker voor bacteriële blootstelling (Douwes et al., 2003). De endotoxineniveaus zijn gemiddeld circa 50% hoger voor meetlocaties op korte afstand van veehouderijbedrijven (< 250 m) dan op grote afstand van veehouderijbedrijven (> 1.000 m). Concentraties op woonadresniveau zijn circa een factor 10 lager dan de endotoxineconcentraties die op 100 meter van stallen van veehouderijbedrijven gemeten zijn. De jaargemiddelde endotoxineconcentraties zijn relatief laag, maar zijn hoger wanneer de dichtstbijzijnde veehouderij meer nabij is of met meer veehouderijen in een straal van 1.000 meter rond de meetlocaties. Voor de blootstelling aan de verwachte endotoxine emissie is nog verder wetenschappelijk onderzoek vereist en ontbreekt vooralsnog een wettelijk toetsingskader.

Uit onderzoek van de universiteit van Wenen¹ blijkt dat de stallucht op melkveebedrijven het immuunsysteem een boost geeft tot 300 meter afstand van de stal. Het eiwit beta-lactoglobuline (BLG) zou er volgens de onderzoekers voor zorgen dat mensen die veel en vaak in de buurt van stallen zijn minder last hebben van alle willekeurige allergieën en astma. BLG is een drager van andere mineralen zoals ijzer, vitamines en vetzuren, maar heeft zelf ook een bijzondere eigenschap. *'BLG kalmeert het immuunsysteem zodra het de verbinding aangaat met micronutriënten als ijzer, zink en vitamine A. In combinatie met zink is dat effect het grootst'.²*

Ook uit onderzoek³ van het longfonds blijkt dat boerderijstof een positief effect heeft, namelijk op het voorkomen van astma: *in het laboratorium zagen wetenschappers dat boerderijstof een bijzonder effect heeft op de bekleding van de longen: die wordt sterker en dichter. Daardoor worden stoffen die een allergische reactie kunnen oproepen beter tegengehouden. En er is nog een tweede effect: boerderijstof zorgt er ook voor dat luchtweginfecties minder heftig verlopen. En dat is belangrijk, want kinderen die op jonge leeftijd ernstige longinfecties doormaken, hebben een grotere kans later astma te ontwikkelen. Met andere woorden: boerderijstof heeft een dubbel positief effect op het voorkomen van astma!*

¹ <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/35169442/>

² <https://www.melkvee.nl/artikel/461901-stallucht-op-melkveebedrijven-geeft-immuunsysteem-een-boost/>

³ <https://www.longfonds.nl/onderzoek/astma-voorkomen/boerderijstof>

5.8.2 Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0

De handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. Het stappenplan bevat 7 stappen:

1. *Endotoxine (varkens-/pluimveehouderijen): Omgevingsdienst beoordeelt aan de hand van het endotoxine toetsingskader 1.0 dat de ontwikkeling NIET voldoet aan de endotoxine 'richt-afstand' tussen een veehouderij en gevoelige bestemming. Het bevoegd gezag en ondernemer komen in een dialoog niet tot een goede oplossing om een beperking van de berekende endotoxine-afstand te realiseren. Overige bedrijven: ga verder naar stap 2.*

Niet van toepassing. Onderhavig bedrijf betreft een melkrundveehouderij.

2. *Emissies: de ontwikkeling leidt tot een toename in de emissie voor geur en/of fijnstof en/of ammoniak. Een toename van geur, fijnstof en/of ammoniak (via vorming van secundair fijnstof) kan mogelijk leiden tot een negatief effect op de volksgezondheid.*

Met onderhavig plan is geen sprake van geuremissie en is geen sprake van toename van ammoniakemissie. De gewenste situatie leidt wel tot een toename van de fijnstofemissie. Zoals uit paragraaf 5.4 blijkt bedraagt de toename 5 kg/jr. en draagt deze toename niet in betekende mate bij. Uit paragraaf 5.8.1 blijkt dat door de lage dichtheid van veehouderijen in de omgeving er geen nadelige effecten verwacht worden voor omwonenden. Ook blijkt uit deze paragraaf dat boerderijstof en stallucht een positief effect hebben op de gezondheid. Een toename van fijnstof leidt in dit geval niet tot een negatief effect op de volksgezondheid.

- 3a. *Geur, toetsen aan aanvaardbaar woon-/leefklimaat a.d.h.v. wettelijk kader. In de beoogde situatie wordt aan de geldende wet- en regelgeving voldaan, maar de afstand vanaf de rand van een bedrijf tot de gevel van de dichtstbijzijnde gevoelige bestemming is kleiner dan 100 meter (in een kern), 50 meter (in het buitengebied) of de in het gemeentelijk beleid genoemde afstand.*

Uit paragraaf 5.3.1 blijkt dat wordt voldaan aan de wettelijke minimale afstand. De afstand tot de dichtstbijzijnde gevoelige bestemming (gelegen in het buitengebied) is groter dan 50 meter.

- 3b. *Geur, toetsen aan aanvaardbaar woon-/leefklimaat a.d.h.v. gezondheidkundige advieswaarde. De afstand vanaf de rand van een bedrijf tot de gevel van de dichtstbijzijnde gevoelige bestemming is kleiner dan 100 meter.*

Uit figuur 5.1 in paragraaf 5.3.1 blijkt dat de afstand kleiner is dan 100 meter.

- 4a. *Binnen één veehouderij (1 adres of 1 ondernemer) worden bedrijfsmatig meerdere diersoorten gehouden*

Binnen de veehouderij wordt alleen rundvee gehouden

- 4b. *De afstand tussen de inrichtingsgrenzen van een varkensbedrijf en een pluimveebedrijf bedraagt in de nieuwe situatie minder dan 100 meter*

Niet van toepassing. Onderhavig bedrijf betreft een melkrundveehouderij

5a. Geitenhouderij: binnen een afstand van 2 kilometer liggen woon- en verblijfsruimten van derden

Niet van toepassing. Onderhavig bedrijf betreft een melkrundveehouderij

5b. Pluimveebedrijven: binnen een afstand van 1 kilometer liggen woon- en verblijfsruimten van derden

Niet van toepassing. Onderhavig bedrijf betreft een melkrundveehouderij

5c. Overige veehouderijen: binnen een afstand van 250 meter ligt een bebouwde kom.

De afstand tot de bebouwde kom bedraagt 800 meter.

6. *Er is sprake van mestbe- of verwerking als nevenactiviteit of als zelfstandige activiteit.*

Onderhavig initiatief voorziet niet in mestbe- of verwerking.

7a. *Bij omwonenden is sprake van ongerustheid over de volksgezondheid; Dit blijkt uit de gevoerde dialoog en/of de klachtenregistratie van de omgevingsdienst/gemeente.*

In paragraaf 3.3.2 en 7.1 wordt de dialoog besproken. Tijdens de dialoog is niet naar voren gekomen dat bij omwonende sprake is van ongerustheid over de volksgezondheid.

Conclusie

Uit het stappenplan blijkt dat er een sprake is van een toename van fijnstof (stap 2) en dat de afstand tot omwonende kleiner is dan 100 meter (stap 3b). Op basis van de handreiking veehouderij en gezondheid wordt geadviseerd om een GGD advies op te vragen. De gemeente heeft in dit geval besloten om geen advies op te vragen bij de GGD. De motivering om in dit geval geen GGD advies op te vragen is gemaakt op basis van de geringe toename in dieren (34 stuks melkkoeien en 34 stuks jongvee), geringe toename van fijnstof (5 kg/jaar), het positief effect van boerderijstof en stallucht op de gezondheid van omwonende, het feit dat er voldaan wordt aan de wettelijke afstanden voor het aspect geur en er vanuit de omwonende geen ongerustheid is omtrent de volksgezondheid.

6 JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

6.1 ALGEMEEN

Het plan is opgezet als een wijzigingsplan als bedoeld in artikel 3.6 lid 1a van de Wet ruimtelijke ordening. Het wijzigingsplan 'Olieëindsestraat 17, Schijndel' gaat vergezeld van een verbeelding. Op deze verbeelding is het bouwvlak aangegeven met een omvang van 1,5 hectare. Voor dit deel van de verbeelding vervangt het wijzigingsplan de bestemming van de gronden in het moederplan 'Landelijk gebied, Herijking' (vastgesteld op 24-09-2015). Na onherroepelijk worden van het wijzigingsplan maakt dit fragment van de verbeelding als zodanig deel uit van het moederplan.

6.1.1 De toelichting

De toelichting wordt opgesteld volgens artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de toelichting moeten de volgende aspecten behandeld worden:

- ▶ een verantwoording van de in het plan gemaakte keuze van bestemmingen;
- ▶ een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
- ▶ de uitkomsten van het vooroverleg ;
- ▶ de uitkomsten van verrichte onderzoeken;
- ▶ een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het wijzigingsplan zijn betrokken;
- ▶ de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan.

Centraal in de toelichting moet staan waarom de functies als opgenomen op de verbeelding, met de bijhorende regels, de mogelijkheden bieden en waarom dit past op die locatie.

6.1.2 De planregels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- ▶ De 'Inleidende regels', bestaande uit een begrippenlijst en regels met betrekking tot de 'wijze van meten';
- ▶ De 'Bestemmingsregels', die in dit wijzigingsplan te onderscheiden zijn in regels voor 'gewone', rechtstreekse bestemmingen en dubbelbestemmingen;
- ▶ De 'Algemene regels', die in principe betrekking hebben op alle bestemmingen die in het plangebied voorkomen;
- ▶ De 'Overgangs- en slotregels', die bestaan uit het overgangsrecht (voor bestaande bouwwerken en bestaand gebruik dat van het wijzigingsplan afwijkt) en de naam waaronder het wijzigingsplan moet worden aangehaald.

6.1.3 De verbeelding

Op de bij het wijzigingsplan behorende verbeelding zijn alle noodzakelijke gegevens ingetekend. Er wordt onderscheid gemaakt in (dubbel)bestemmingen en aanduidingen. De bestemmingen zijn de belangrijkste elementen. De op de verbeelding opgenomen bestemmingen zijn in overeenstemming met de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012). Door deze standaarden wordt de kleur en de codering van de bestemmingen bepaald. De bestemmingen zijn op het renvooi weergegeven in alfabetische volgorde. Elke op de verbeelding weergegeven bestemming is

gekoppeld aan een bestemmingsregel in de regels. De regels laten vervolgens bij elke bestemming zien op welke wijze de gronden binnen de desbetreffende bestemming gebruikt en bebouwd mogen worden. Daarbij wordt onder meer verwezen naar aanduidingen op de verbeelding. Aanduidingen in samenhang met de regels, geven duidelijkheid over datgene wat binnen een bestemmingsvlak al dan niet is toegestaan.

6.2 DE BESTEMMINGEN

Voorliggend wijzigingsplan bevat de volgende bestemmingen en functieaanduiding:

- ▶ Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Kleinschalig landschap'
- ▶ Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur en landschap'
- ▶ Dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorisch waardevolle elementen'
- ▶ Dubbelbestemming 'Waarde – cultuurhistorisch waardevol ensembles'
- ▶ Dubbelbestemming 'waarde – Cultuurhistorisch waardevolle gebouwen'
- ▶ Dubbelbestemming 'Waarde archeologie - 3'
- ▶ Dubbelbestemming 'Waarde archeologie - 6'
- ▶ Functieaanduiding "grondgebonden veehouderij"
- ▶ Bouwaanduiding specifieke bouwaanduiding - 2
- ▶ Maatvoering maximaal aantal wooneenheden

De regels van bovengenoemde bestemmingen van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied – Herijking' worden overeenkomstig van toepassing verklaard voor dit wijzigingsplan.

7 UITVOERBAARHEID

7.1 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Het wijzigingsplan doorloopt de procedure zoals vastgelegd in artikel 3.6 lid 1a van de Wro. Door het voeren van de genoemde procedure, met de daar bijhorende zienswijzen-, c.q. beroepsprocedure, wordt de maatschappij betrokken bij het plan.

Initiatiefnemer heeft voorafgaand aan het ontwerpbestemmingsplan een dialoog gevoerd met omwonenden. Middels deze dialoog heeft de ondernemer zijn plannen kenbaar gemaakt en heeft de omgeving hierop kunnen reageren. Daarnaast is vooroverleg gepleegd met de reguliere overlegpartners en is een zienswijzenperiode opgenomen voor reacties van bewoners en andere belanghebbenden. De reguliere vooroverlegpartners die in het kader van vooroverleg bij het plan zijn betrokken zijn:

- ▶ Provincie Noord-Brabant
- ▶ Omgevingsdienst Brabant Noord
- ▶ Waterschap Aa en Maas

Al deze partijen zijn actief betrokken geweest omtrent de milieuaspecten (omgevingsdienst), landschappelijke inpassing en positionering van de gebouwen (provincie) en de wateraspecten (waterschap).

Er is door initiatiefnemer een dialoog gevoerd met de omgeving. In bijlage 4 is een uitwerking van de dialoog opgenomen. Eén omwonende heeft aangegeven niet akkoord te zijn met voorgekomen ontwikkeling omdat hij niet ingebouwd wil worden. Hierover kan worden opgemerkt dat de gewenste ontwikkeling voorziet in het verbreden van de bestaande stal, het aanzicht wordt voor de omwonende niet anders. Bij verlenging van de stal zou dit wel het geval zijn. Met onderhavig initiatief is geen sprake van het inbouwen van omwonende. De afstanden van de stal ten opzichte van de woning van deze omwonende voldoen aan de wettelijke normen (zie paragraaf 5.3 figuur 5-1).

Het ontwerp wijzigingsplan is gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tijdens de genoemde periode kon een ieder bij het College van Burgemeester en Wethouders zienswijzen indienen omtrent het ontwerp wijzigingsbesluit. Tijdens deze periode is een zienswijze ingediend, deze zienswijze heeft geleid tot aanpassingen van het plan. In bijlage 11 is de zienswijzennota opgenomen.

De vaststelling van het wijzigingsplan wordt door het College van Burgemeester en Wethouders bekend gemaakt en ter inzage gelegd. Tegen het besluit is beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Na het onherroepelijk worden van het plan, kan deze uitgevoerd worden.

7.2 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

De betreffende grond voor de nieuwbouw is in eigendom van de aanvrager. Omdat de uitbreiding een particuliere ontwikkeling betreft, zijn hier voor de gemeente geen financiële consequenties aan verbonden. De ontwikkelingskosten worden geheel door de initiatiefnemer gedragen. De kosten welke door de gemeente worden gemaakt voor het voeren van de procedure zijn verrekend in de leges. Mogelijke planschadekosten zijn eveneens voor rekening van de initiatiefnemer. De vormverandering van het bouwvlak zorgt niet voor een beperking van de activiteiten uitgevoerd door (agrarische) bedrijven en burgerwoningen in de omgeving. Het ligt dan ook niet in de verwachting

dat planschade optreedt. Tussen de gemeente en de initiatiefnemer zal een overeenkomst gesloten worden, waarin onder andere geregeld is dat eventuele planschade op de initiatiefnemer verhaald wordt.

BIJLAGE 1 SITUATIETEKENING

BIJLAGE 2 ONDERBOUWING KWALITEITSVERBETERING

BIJLAGE 3 BZV

BIJLAGE 4 OMGEVINGSDIALOOG

BIJLAGE 5 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING

BIJLAGE 6 WATERTOETS

BIJLAGE 7 ECOLOGISCH ONDERZOEK

BIJLAGE 8 DIERTABEL

BIJLAGE 9 ADVIES AAB

BIJLAGE 10 ARCHEOLOGISCH ONDERZOEK

BIJLAGE 11 ZIENSWIJZENOTA