

BRANDWEER



Postbus 218
5201 AE 's-Hertogenbosch
Telefoon 088-0208208
risicobeheersing@vrbn.nl
www.brandweer.nl/brabant-noord

Datum 06-04-2023

Behandeld door



Onze referentie D2023-04-000193

Uw referentie

Zaaknummer 2023-001305

Onderwerp Vraag wat de beperkingen zijn voor woningbouw/ woningbouw met zorg op deze locatie

Dag



Op 29 maart heeft u Brandweer Brabant-Noord advies gevraagd over de mogelijkheden tot het oprichten van woningen en woningen waarin zorg verleend wordt op het perceel Nijnselseweg 24a. Concreet vraag u of er woningen dichterbij de hoge druk aardgasleiding gebouwd mogen worden. Het antwoord op deze vraag vindt u op de plankaart van het vigerende bestemmingsplan. Hierop is het bouwvlak aangegeven.



Relevant voor het perceel zijn artikel 11 en 31 van de bestemmingsplanregels.
Voor het perceel geldt de bestemming Maatschappelijk

Er mag alleen binnen het bouwvlak gebouwd worden. Dit kan een rol spelen bij de gewenste ontwikkeling. Het bouwvlak kan op basis van een omgevingsvergunning wel van vorm veranderd worden maar kan niet vergroot worden.

Verder worden er minimum afstanden aangegeven tussen omliggende wegen, gebouwen en gebouwen en perceelsgrenzen. Hier kan door B&W ook op basis van een omgevingsvergunning worden afgeweken.

Voor beide afwijkingen geldt dat er geen sprake mag zijn van milieutechnische belemmeringen. Hiermee komen we bij de gasleiding.

Voor de gasleiding geldt een belemmeringstrook van 5 meter aan weerszijde van de leiding waarbinnen niet gebouwd mag worden. Dat is geen punt want deze grens loopt evenwijdig met de perceelsgrens.

In de planregels artikel 31.3 Veiligheidszone staat dat op de gronden ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone – leiding' geldt dat de bouw van kwetsbare objecten, zoals bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen niet zijn toegestaan.

Ik neem aan dat het hier over nieuwbouw gaat. Als mijn aanname klopt zou er binnen het bouwvlak liggen boven de blauwe lijn geen woningen gebouwd mogen worden.

Aan een gasleiding zijn ook invloedsgebieden (de zgn. 100% en 1% letaliteitszones) gekoppeld. Binnen deze gebieden zullen na het ontstaan van een fakkelflam op de gasleiding doden en gewonden te betreuren zijn. De kans op het ontstaan van een fakkelflam is overigens bijzonder klein.

In de procedure voor het vaststellen van het bestemmingsplan moet de gemeente nadenken of zij dit risico wil accepteren. Dit noemt men een verantwoording over het groepsrisico.

Met het vaststellen van het plan geeft het bevoegd gezag aan dat zij het risico accepteert. Dit is dus in 2012 gebeurd.

Wijk je af van het plan door bijv. het bouwvlak dicht bij de gasleiding te situeren of wijzig je functies in het plangebied verander je in feite ook het risico.

Hoe dicht bij de gasleiding hoe groter de kans dat gebouwen mee gaan branden en groter de kans op slachtoffers. Functies zijn van invloed op de mate van zelfredzaamheid en verblijfstijd. Hoe langer iemand ergens is hoe groter de kans voor die persoon op die locatie met (de gevolgen van) een incident geconfronteerd wordt. Dit kun je als een milieutechnische belemmering zien.

Het is de vraag hoe de gemeente hiernaar kijkt. Zij kan hierin haar eigen afweging maken.

De gemeente kan t.b.v. de besluitvorming hierover advies aan ons vragen.

Op basis van de nu beschikbare informatie kan ik geen uitspraak doen hoe wij zullen adviseren. Dit is o.a. afhankelijk van de zorgbehoefte en de inrichting van het plan.

Wel kan ik aangeven dat wij in algemeenheid adviseren om geen mensen die zichzelf niet in veiligheid kunnen brengen permanent binnen de 100% letaliteitszone te vestigen en dit binnen de 1% letaliteitszone alleen na een goede afweging van belangen en het toe te staan.

Extra beschermende maatregelen zijn niet zinvol op het moment dat gebouwen binnen de 100% letaliteitszone gesitueerd zijn.

Conclusie: er zijn geen wettelijke belemmeringen om dicht op de gasleiding te bouwen.

De gemeente heeft binnen de kader van het bestemmingsplan beleidsvrijheid om al dan niet in de wens om dicht op de gasleiding te kunnen bouwen mee te gaan. Het advies is om over de wens met de gemeente in overleg te gaan.

Met vriendelijke groet,

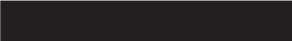


Specialist Omgevingsveiligheid
Brandweer Brabant-Noord, Risicobeheersing



ADVIES Externe veiligheid Nijnselseweg 24 A, Sint-Oedenrode

Gegevens risicobeheersing

Behandeld door : 
Telefoon : 
Datum advies : donderdag 18 juli 2019

Gegevens bevoegd gezag

Bevoegd gezag : Omgevingsdienst Brabant-Noord
Contactpersoon : 
Telefoon en e-mail : 
Kenmerk adviesverzoek : 

Gegevens aanvraag

Naam : Woongebouw Artikel 9, Bevt, artikel 12 Bevb
Adres : Nijnselseweg 24 A, 5492 HE te Sint-Oedenrode
Gevraagd productnummer : 
Zaaknummer bevoegd gezag : Z/099226
Zaaknummer brandweer : 2019-0476

Adviesgrondslag

De Omgevingsdienst Brabant-Noord heeft op 8 juli 2019 jl. de Veiligheidsregio Brabant Noord in de gelegenheid gesteld om te reageren op het (concept) bestemmingsplan 'Nijnselseweg 24 A, Sint-Oedenrode' en de GEM Beoordeling milieuparagraaf i.k.v RO inzake uitbreiding activiteiten; Nijnselseweg 24a Sint-Oedenrode

Omdat de ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt in het invloedsgebied van de rijksweg A50 en de buisleiding dient conform art 12 BEVB en art 8 BEVT het groepsrisico te worden verantwoord.

In het advies externe veiligheid van de Omgevingsdienst Brabant-Noord wordt aandacht besteedt aan de rijksweg A50. Deze beoordeling wordt **niet** door de Veiligheidsregio onderschreven. Er wordt ook **niet** ingegaan op de risico's van de buisleiding nabij het plangebied.

De volgende documenten hebben we gebruikt bij onze advisering:

- Het scenarioboek Externe Veiligheid
- Adviesformulier externe veiligheid
- Bestemmingsplan 'Nijnselseweg 24A, Sint-Oedenrode'

Scenario's

Relevante scenario's i.r.t. het plangebied zijn:

Toxische wolk:

Een toxische wolk wordt veroorzaakt door een incident tijdens de verlading of door een mechanische impact op een tank. Hierdoor ontstaat een gat in de tank, waardoor in korte tijd een groot deel van de toxische stof vrijkomt en met de wind mee wordt verspreid. De gevolgen voor personen zijn afhankelijk van de concentratie en blootstellingstijd aan de stof. Het risico op ernstig letsel is beperkt op het moment dat mensen binnen blijven en de ventilatie van het gebouw afgesloten wordt.

Fakkelbrand

Vanwege (graaf)werkzaamheden ontstaat een breuk in een hogedruk aardgasleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit. Het brandbare gas ontsteekt waardoor een fakkelbrand optreedt. De effecten van een fakkelbrand zijn hittestraling en rook. Voor dit scenario geldt dat het zich onmiddellijk in volle omvang voordoet.

Het plangebied ligt binnen afstand van ca. 80 meter van de aardgasleiding. Dit betekent dat praktisch heel het plangebied binnen de 100% letaliteitzone ligt¹.

Een fakkelbrand gaat gepaard met hittestraling waarbij naarmate de afstand tot de fakkel groter wordt het risico op letsels en het ontstaan van secundaire branden afneemt. Brandbare objecten /materialen aanwezig binnen 140 meter van de fakkelbrand zullen ontbranden. Op het moment dat personen het gebouw moeten ontvluchten zullen zij blootgesteld worden aan de hoge hittestraling.

De gevolgen van een fakkelbrand worden zichtbaar gemaakt in tabelvorm in de bijlage.

Beoordeling zelfredzaamheid

Voor het scenario *fakkelbrand* is vluchten het beste handelingsperspectief. Hiervoor dienen personen in staat te zijn om zelfstandig te kunnen vluchten. Geconstateerd wordt dat in bestaande situatie het perceel aan de Nijnselseweg en Houtsestraat (= richting buisleiding) wordt ontsloten, ergo: in de bestaande situatie is er sprake van slechte ontvluchtingsmogelijkheden.

Voor het scenario *toxische wolk* is schuilen het beste handelingsperspectief. Als gevolg van energieprestatie-eisen zijn nieuwe woongebouwen goed geïsoleerd en bieden daarom een goede bescherming. Eventuele aanwezige ventilatieopeningen moeten afgesloten kunnen worden. Indien schuilen niet mogelijk is dient het plangebied eenvoudig ontvlucht te kunnen worden, dit is via de bestaande ontsluitingen goed mogelijk.

Het initiatief betreft het oprichten van een nieuw woonzorg complex met een langdurige zorgvraag. Rekening moet worden gehouden met het feit dat personen, wonend in deze setting (afhankelijk van de zorgbehoefte) niet in staat zijn om zonder hulp van derden op de juiste manier op een (dreigend) incident te reageren.

De zelfredzaamheid van personen in het plangebied wordt als slecht beoordeeld.

¹ Zie schets bijlage

Beoordeling bestrijdbaarheid

Voor het scenario fakkelbrand bij de buisleiding is de bestrijdbaarheid per definitie slecht. Bij een incident met een buisleiding kan de fakkelbrand alleen worden bestreden door de toevoer dicht te draaien. Hiervoor dient contact opgenomen te worden met de leidingbeheerder, dit kost tijd. De brandweer kan, tot de leiding is afgesloten in beperkte mate handelend optreden². Gebouwen aanwezig binnen de hittestralingscontour van 10 kW/m² zullen ontbranden waardoor aanwezige personen het gebouw zullen moeten ontvluchten. Omdat het voor de brandweer niet mogelijk is om bij deze hoge hittestraling op te treden zijn binnen deze hittestralingscontour aanwezig personen op zichzelf aangewezen.

Bij het scenario toxische wolk zal de brandweer proberen de toxische wolk neer te slaan. Bij een snelle verspreiding van de toxische wolk zal dit echter beperkt effect hebben. De bestrijdbaarheid wordt om deze reden als matig beoordeeld.

Advies

De Veiligheidsregio adviseert om de gewenste ontwikkeling niet op deze locatie te realiseren. Dit advies heeft met name betrekking op de gevolgen van het scenario fakkelbrand. Er is sprake van een groep kwetsbare mensen welke grotendeels afhankelijk zijn van de hulp van anderen.

De kans op een fakkelbrand is erg klein en praktisch gezien alleen voorstelbaar als gevolg van graafschade. Mocht echter een fakkelbrand ontstaan zal iedereen in het plangebied met letaal / ernstig letsel geconfronteerd worden en kunnen de hulpverleningsdiensten geen onmiddellijke hulp bieden.

Er kunnen uiteraard andere redenen zijn om deze ontwikkeling op deze locatie plaats te laten vinden. Om het risico en de gevolgen van incidenten te beperken kunnen de volgende maatregelen overwogen worden.

Reduceren kans op incident

De kans op een incident kan beperkt worden door:

- het aanbrengen van extra markeringen op de gasleiding. Hierdoor worden grondwerkers bewust gemaakt van de aanwezigheid van de gasleiding.
- Een strakke regie te voeren tijdens werkzaamheden op of rond de gasleiding

Uitsluiten kans op slachtoffers

Ingezet moet worden op het voorkomen van een incident. Het risico op slachtoffers kan uitgesloten worden door een gebruiksbepijking aan de inrichting op te leggen: geen bewoners aanwezig tijdens graafwerkzaamheden binnen de belemmeringen strook behorend bij de gasleiding tot op een afstand 140 meter³ van de inrichting⁴

De zorg verlenende partij kan ook zelf afwegen of zij tijdens graafwerkzaamheden al dan niet cliënten in de accommodaties laat verblijven.

Verbeteren zelfredzaamheid

Maatregelen die de zelfredzaamheid kunnen verbeteren zijn:

- het aanleggen van extra vluchtwegen van de risicobron af
- het beperken van gevelopeningen en het gebruik van brandwerend glas
- de inrichting moet beide scenario's opnemen in het bedrijfsnoodplan zodat de BHV-ers en aanwezigen weten hoe zij het beste kunnen handelen.
- De inrichting moet vaststellen welke vluchtwegen en welke verzamelplaatsen geschikt zijn (afgeschermd tegen de hittestraling) om zich in veiligheid te brengen en moet deze in het bedrijfsnoodplan opnemen

² Tot een stralingsniveau van 3 kW/m²

³ 1% letaliteit contour.

⁴ de kans dat werkzaamheden plaats vinden is erg klein. Het risico bestaat alleen als er daadwerkelijk gegraven wordt. Hieruit volgt dat de frequentie van beperkt gebruik en duur van de beperking in zeer beperkte mate de bedrijfsvoering zal beïnvloeden.

Onderstaande tabel geeft de afstanden aan die relevant zijn

Buis no	Diameter Druk	35 kW/m ² 100% letaliteit	10 kW/m ² 1% letaliteit + ontstaan secundaire branden	3 kW/m ² Optreden in beschermende kleding. (brandweer)
Z-544-01	DN 406 40 bar	70 m	140 m	280 m

Ontsluiting + ligging perceel t.o.v. gasleiding + risicocontouren

